

REPUBLIKA HRVATSKA
SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVU

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA
O IZMJENI ZAKONA O USTROJSTVU I DJELOKRUGU
SREDIŠNJIH TIJELA DRŽAVNE UPRAVE,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

Zagreb, 30. srpnja 2004.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona nalazi se u odredbi članka 116. stavak 1. Ustava Republike Hrvatske kojom je propisano da se ustrojstvo i poslovi državne uprave, te način njihovog obavljanja uređuju zakonom.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave («Narodne novine», broj 199/03 i 30/04) temeljni je zakonski akt kojime se ustanovljava mreža središnjih tijela državne uprave, te se razrađuje i definira njihov djelokrug koji se ujedno i razgraničava u odnosu na djelokrug tijela sudbene vlasti.

Konkretno, usvajanjem Obiteljskog zakona («Narodne novine», broj 116/03) izmijenjena je nadležnost centara za socijalnu skrb u pogledu rješavanja određenog broja predmeta, te je za rješavanje u određenim postupcima propisana nadležnost tijela sudbene vlasti, općinskih sudova.

Sukladno odredbi članka 15. Zakona o izmjenama i dopunama Obiteljskog zakona («Narodne novine», broj 17/04), kao termin određen za preuzimanje poslova, te rok za nastavljanje vođenja postupaka koji su u tijeku i uopće za daljnje postupanje u stvarima ranije iz nadležnosti centara za socijalnu skrb, bio je određen konac rujna ove godine.

Nakon konkretnog uvida u situaciju posebice s obzirom na nedovoljnu ekipiranost sudova, te s obzirom na složenost predmeta i njihov specijalistički karakter, ocijenjeno je uputnim prolongirati rok predviđen za preuzimanje poslova, te se stoga predlaže odgoda primjene odredaba vezanih za postupanje u obiteljskim stvarima koje su redovni sudovi trebali započeti s danom 30. rujna 2004. godine.

Zaključno, Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti preuzelo bi ostale grupe poslova iz nadležnosti Centara za socijalnu skrb koji ne prelaze u nadležnost sudova. Budući će rok za preuzimanje poslova od strane sudova biti prolongiran, to nije moguće niti realno organizirati preuzimanje samo dijela poslova u Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti.

Ocijenjeno je ujedno da bi žurno parcijalno preuzimanje poslova moglo dovesti do znatnih poremećaja u funkcioniranju sustava, te je rečeno ujedno i osnovna svrha koju predlagatelj kani postići predlaganjem ovog zakona.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Ocjenjuje se da provedba ovoga Zakona neće iziskivati osiguranje zasebnih finansijskih sredstava u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG DA SE ZAKON DONESE PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora ("Narodne novine", broj 6/02), propisana je mogućnost da se iznimno zakon može donijeti i po hitnom postupku, no jedino u situacijama kada to zahtijevaju interesi obrane i drugi osobito opravdani državni razlozi, odnosno kada je to nužno radi sprječavanja ili otklanjanja većih poremećaja u gospodarstvu.

Ocjenjuje se kako je potreba kvalitetnijeg ustroja upravnih resora, a time i definiranje rokova za njihovo uspješno i racionalno djelovanje dostatan razlog donošenju ovog zakona po proceduri propisanoj za hitnost postupka. Predlagatelj ujedno smatra kako je realno očekivati da žurno preuzimanje poslova prouzrokuje znatnije poremećaje u funkcioniranju sustava, te je rečeno i temeljni argument predlagatelja u obrazlaganju hitnosti postupka.

Ujedno se napominje da sukladno odredbi članka 82. stavak 2. Ustava Republike Hrvatske organske zakone, dakle zakone kojima se razrađuju Ustavom utvrđena ljudska prava i temeljne slobode, izborni sustav, ustrojstvo, djelokrug i način rada državnih tijela, te ustrojstvo i djelokrug lokalne i područne (regionalne) samouprave Hrvatski sabor donosi većinom glasova svih zastupnika.

Slijedom iznijetoga, i zakon čije se donošenje predlaže potrebno je donijeti većinom glasova svih zastupnika Hrvatskoga sabora.

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM

Uz Prijedlog za donošenje ovog Zakona dostavlja se i Konačni prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA
O IZMJENI ZAKONA O USTROJSTVU I DJELOKRUGU
SREDIŠNJIH TIJELA DRŽAVNE UPRAVE**

Članak 1.

U Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave («Narodne novine», broj 30/04), u članku 26., riječi: «do 30. rujna 2004., a s danom 01. listopada 2004.», zamjenjuju se riječima: «do 31. prosinca 2005., a s danom 01. siječnja 2006.».

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u »Narodnim novinama«.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Odredbom ovog članka prolongira se rok predviđen za preuzimanje poslova, te se predlaže odgoda primjene odredaba vezanih za postupanje u obiteljskim stvarima koje su redovni sudovi trebali započeti s danom 30. rujna 2004. godine, sukladno odredbi članka 15. Zakona o izmjenama i dopunama Obiteljskog zakona («Narodne novine», broj 17/04).

Naime, s obzirom na nedovoljnu ekipiranost sudova, te s obzirom na složenost predmeta i njihov specijalistički karakter, ocijenjeno je uputnim prolongirati rok predviđen za preuzimanje poslova, te se stoga predlaže odgoda primjene odredaba vezanih za postupanje u obiteljskim stvarima.

Napominje se ujedno da bi Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti preuzelo ostale grupe poslova iz nadležnosti Centara za socijalnu skrb koji ne prelaze u nadležnost sudova. Budući će rok za preuzimanje poslova od strane sudova biti prolongiran, to nije moguće niti realno organizirati preuzimanje samo dijela poslova u Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti.

Uz članak 2.

Odredbom ovoga članka propisuje se stupanje zakona na snagu. Naime, slijedom rečene odredbe zakon će stupiti na snagu danom njegove objave u «Narodnim novinama».