

PRIJEDLOG ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O PRIVATIZACIJI HRVATSKE ELEKTROPRIVREDE D.D.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o privatizaciji Hrvatske elektroprivrede d.d. („Narodne novine“ broj 32/02) izglasan je u Hrvatskom saboru 19. ožujka 2002. godine i stupio je na snagu 5. travnja 2002. (u daljnjem tekstu Zakon).

Predmet uređenja navedenog Zakona je privatizacija Hrvatske elektroprivrede d.d. (u daljnjem tekstu HEP d.d.), društva u 100% vlasništvu Republike Hrvatske, prema modelu koji je bio osmišljen u početnom razdoblju usklađivanja zakonodavnog i institucionalnog okvira Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije. Međutim, u razdoblju od 2002. godine kada je stupio na snagu Zakon o privatizaciji HEP d.d. pa do danas, postupak privatizacije HEP-a, sukladno odredbama navedenog Zakona, nije pokrenut.

U međuvremenu su se u europskoj energetskej regulativi i energetskej sektoru dogodile bitne promjene koje je propisao drugi paket energetskej direktiva tržišta električne energije i plina, a od 3. rujna 2009.g. u primjeni je i treći paket energetskej direktiva. Te promjene su rezultirale i rezultat će novim izmjenama energetskej zakona Republike Hrvatske.

Pokretanje postupka privatizacije HEP d.d. nema utjecaja na završetak pregovora sa EU i zatvaranje svih poglavlja u okviru kojih se usklađuje hrvatsko zakonodavstvo s pravnom stečevinom EU. Sukladno trećem paketu liberalizacije tržišta električne energije i plina države članice EU su obvezne provesti potrebne prilagodbe propisa u roku od 18 mjeseci odnosno najkasnije do 3. ožujka 2011. godine, a Republika Hrvatska do ulaska u punopravno članstvo EU. U okviru tih prilagodbi predviđa se organizacijsko restrukturiranje trgovačkih društava u smislu odvajanja pojedinih djelatnosti, te jasno razgraničavanje imovine pojedinih trgovačkih društava. Organizacijsko restrukturiranje, međutim, ne obuhvaća pitanje vlasništva, niti zahtijeva privatizaciju.

Dana 16. listopada 2009. godine Hrvatski sabor donio je Strategiju energetskej razvoja RH do 2020. godine („Narodne novine“ broj 130/09 – u daljnjem tekstu Strategija). Strategija je usuglašena s energetskej politikom EU-a. Temeljni ciljevi Strategije su konkurentnost energetskej sektora, sigurnost opskrbe energijom i održivi razvoj. Strategija je propisala i ulogu države koja se prije svega odnosi na sigurnost opskrbe. Obveza države je, dakle, da na cijelom teritoriju, osigura kvalitetnu i pouzdanu isporuku energije do krajnjeg potrošača pod istim uvjetima, po konkurentnoj cijeni i uz uvažavanje najviših standarda očuvanja okoliša. Niti Strategija se ne bavi pitanjem vlasništva pojedinih energetskej subjekata.

Kako postupak privatizacije HEP-a nije pokrenut, ocijenjeno je da u razdoblju gospodarske krize i recesije, kada je posebno naglašena uloga države u održavanju energetske sustava stabilnim, kako u smislu opskrbe tako i u smislu izbjegavanja cjenovnih udara, te zbog obveza restrukturiranja koja proizlazi iz trećeg paketa energetske direktiva, u ovom trenutku nije opravdano pokretanje postupka privatizacije.

Stoga se predlaže, da se ovim Zakonom, propiše prestanak važenja Zakona, kojim je bio uređen postupak privatizacije HEP-a. Takva odluka neće utjecati na konkurentnost elektroenergetskog sektora niti energetske sektora u cjelini obzirom da Strategija potiče dolazak novih sudionika na energetske tržište i poziva sve zainteresirane investitore da ulože u izgradnju novih energetske objekata pod uvjetom da su zadržane karakteristike održivog energetske razvoja propisane Strategijom. Regulatornim okvirom je to u potpunosti već danas omogućeno te je uspostavljeno i djelovanje tržišnih mehanizama u sektoru energetike.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno osigurati sredstva u Državnom proračunu.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje Zakona po hitnom postupku nalazi se u članku 159. stavku 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“ broj 6/02 - pročišćeni tekst, 41/02 91/03 58/04, 39/08 i 86/08) kojim je propisano, između ostalog, da se zakon može donijeti po hitnom postupku kada to zahtijevaju drugi osobito opravdani državni razlozi.

Opravdani razlog za donošenje zakona po hitnom postupku sadržan je u činjenici da je u razdoblju gospodarske krize i recesije potrebno održavati energetske sustav stabilnim, kako u smislu opskrbe tako i u smislu izbjegavanja cjenovnih udara, te zbog obveza restrukturiranja koje proizlaze iz trećeg paketa energetske direktiva. Iz tih razloga ocijenjeno je da u ovom trenutku nije opravdano pokretanje postupka privatizacije.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O
PRIVATIZACIJI HRVATSKE ELEKTROPRIVREDE D.D.**

Članak 1.

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje važiti Zakon o privatizaciji Hrvatske elektroprivrede d.d. („Narodne novine“ broj 32/02).

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1.

Ovim člankom propisuje se prestanak važenja Zakona o privatizaciji Hrvatske elektroprivrede d.d. („Narodne novine“, broj 32/02) danom stupanja na snagu ovog Zakona. Postupak privatizacije HEP-a do danas nije pokrenut te se smatra da za vrijeme gospodarske krize i recesije u održavanju energetskeg sustava stabilnim, u smislu opskrbe i izbjegavanja cjenovnih udara te zbog obveze restrukturiranja koja proizlazi iz trećeg paketa energetskeg direktiva, u ovom trenutku nije opravdano pokretanje postupka privatizacije. Osim toga, obveza privatizacije HEP-a nije nužna za završetak pregovora sa Europskom unijom.

Članak 2.

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu Zakona osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.