

Nacrt

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O AGENCIJI ZA STRUKOVNO
OBRAZOVANJE I OBRAZOVANJE ODRASLIH**

Zagreb, siječanj 2010.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O AGENCIJI ZA STRUKOVNO OBRAZOVANJE I OBRAZOVANJE ODRASLIH

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovim se Zakonom osniva Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih (u daljnjem tekstu: Agencija) te uređuje status, djelatnost i ustrojstvo Agencije kao javne ustanove.

Članak 2.

Osnivač Agencije je Republika Hrvatska, a prava i dužnosti osnivača obavlja ministarstvo nadležno za poslove obrazovanja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

Članak 3.

- (1) Agencija se upisuje u sudski registar.
- (2) Agencija posluje pod nazivom Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih.
- (3) Skraćeni naziv Agencije je: ASOO.
- (4) Sjedište Agencije je u Zagrebu.

II. DJELATNOST AGENCIJE

Članak 4.

- (1) Djelatnost Agencije su poslovi planiranja, razvijanja, organiziranja, provedbe, praćenja i vrednovanja u sustavu strukovnog obrazovanja i obrazovanja odraslih.
- (2) U obavljanju djelatnosti Agencija:
 - obavlja analitičke, razvojne i istraživačke poslove za djelatnost sustava strukovnog obrazovanja i obrazovanja odraslih,
 - usklađuje prijedloge stručnih tijela,
 - obavlja stručne i savjetodavne poslove prema ustanovama u sustavu strukovnog obrazovanja i obrazovanja odraslih,
 - sudjeluje u postupcima vrednovanja, samovrednovanja i vanjskog vrednovanja u sustavu strukovnog obrazovanja i obrazovanja odraslih,
 - priprema i razvija metodologiju izradbe standarda zanimanja, strukovnih kvalifikacija i kurikuluma u strukovnom obrazovanju, te metodologiju izradbe programa obrazovanja odraslih
 - priprema prijedloge standarda zanimanja i daje stručno mišljenje na prijedloge drugih predlagatelja,
 - priprema prijedloge standarda strukovnih kvalifikacija i daje stručno mišljenje na prijedloge drugih predlagatelja,
 - izrađuje strukovne kurikulume i daje stručna mišljenja na prijedloge drugih predlagatelja,
 - predlaže Ministarstvu mrežu centara novih nastavnih tehnologija u strukovnom obrazovanju i pripadajućih obrazovnih ustanova pojedinom centru
 - pruža stručnu potporu u definiranju prijedloga mreže ustanova i kurikuluma u strukovnom obrazovanju te infrastrukture u funkciji njihove racionalizacije i društvene opravdanosti

- potiče suradnju i sudjeluje u provedbi programa i projekata vezanih za razvoj sustava obrazovanja odraslih i strukovnog obrazovanja,
- priprema i provodi programe i projekte financirane ili sufinancirane iz fondova Europske unije i drugih oblika međunarodne pomoći,
- obavlja poslove financiranja, nabave, ugovaranja, plaćanja i nadzora provedbe projekata sufinanciranih iz sredstava Europske unije
- provodi osposobljavanje i stručno usavršavanje zaposlenih u sustavu strukovnog obrazovanja i obrazovanja odraslih,
- organizira i provodi stručne ispite te postupak stručnog napredovanja za nastavnike struke u strukovnom obrazovanju, kao javnu ovlast,
- utvrđuje sadržaj provjere stečenih znanja i vještina koje je učenik ili polaznik strukovnog obrazovanja stekao tijekom obavljanja praktične nastave i vježbi kod poslodavca
- obavlja administrativne poslove za Vijeće za obrazovanje odraslih, Vijeće za strukovno obrazovanje i sektorska vijeća
- daje prethodno mišljenje na odluku ministra kojom se utvrđuju obrazovni sektori kao integrativna područja jedne ili više struka,
- izrađuje upute o uvjetima i načinu nastavka obrazovanja za istu ili drugu razinu kvalifikacije (horizontalna i vertikalna prohodnost) koje utvrđuju stručna tijela ustanova,
- daje upute o elementima i načinu provođenja samovrednovanja ustanova za strukovno obrazovanje te sadržaj i način izradbe izvješća Povjerenstva za kvalitetu u ustanovama za strukovno obrazovanje,
- utvrđuje kriterije za uspostavu, provođenje i nadzor sustavnog financiranja obrazovanja odraslih u programskom, investicijskom i materijalnom poslovanju,
- obavlja poslove u skladu s posebnim zakonom o udžbenicima za osnovnu i srednju školu
- obavlja stručno-pedagoški i drugi stručni nadzor nad radom ustanova, u skladu sa zakonom i Statutom,
- organizira i provodi državna natjecanja učenika i smotre učeničkih radova u sustavu strukovnog obrazovanja,
- surađuje sa socijalnim partnerima i ostalim dionicima u sustavu odgoja i obrazovanja,
- uspostavlja i održava informacijski sustav s bazom podataka o ustanovama te njihovim polaznicima, kadrovima, materijalnim uvjetima, imovini i drugim važnim informacijama vezanima uz djelatnosti ustanova
- sudjeluje u izradi, provedbi i praćenju nacionalnih programa,
- priprema informacije za tijela državne uprave, Vladu Republike Hrvatske i Hrvatski sabor te prema potrebi izrađuje izvješća u svezi sa djelatnostima,
- obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom i Statutom Agencije.

(3) Djelatnost Agencije pobliže se uređuje Statutom i drugim općim aktima Agencije, u skladu s ovim Zakonom i drugim propisima.

Članak 5.

(1) Agencija je dužna razmotriti podneske građana, tijela državne uprave, tijela područne (regionalne) i lokalne samouprave i pravnih osoba, koji se odnose na poslove iz djelokruga Agencije te o poduzetim mjerama izvijestiti podnositelje.

(2) O svom radu Agencija podnosi izvješće Ministarstvu najmanje jednom godišnje.

(3) Način i rokovi izvješćivanja uređuju se Statutom Agencije.

Članak 6.

(1) Djelatnost Agencije financira se iz državnog proračuna.

(2) Agencija može stjecati prihode i iz drugih izvora, u skladu sa zakonom.

(3) Agencija će koristiti svoja sredstva, uključivo i višak prihoda nad rashodima ostvaren svojim poslovanjem, isključivo za obavljanje i razvoj djelatnosti Agencije, sukladno ovom Zakonu i Statutu Agencije.

III. USTROJ I TIJELA AGENCIJE

Članak 7.

(1) U Agenciji se ustrojavaju odjeli. Unutarnji ustroj Agencije pobliže se uređuje Statutom Agencije.

(2) Agencija može osnivati podružnice, a njihova se djelatnost uređuje Statutom Agencije.

Članak 8.

(1) Uvjeti za zasnivanje radnog odnosa radnika Agencije utvrđuju se Statutom i drugim općim aktom Agencije.

(2) Na uvjete za zasnivanje i prestanak radnog odnosa te radno-pravni položaj radnika Agencije primjenjuju se odredbe općih propisa o radu.

Članak 9.

(1) Agencijom upravlja Upravno vijeće koje ima predsjednika i šest članova.

(2) Predsjednika i pet članova Upravnog vijeća imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske i to:

- predsjednika i tri člana na prijedlog ministra nadležnog za obrazovanje (u daljnjem tekstu: ministar) i
- dva člana, od kojih je jedan predstavnik sindikata, a jedan predstavnik poslodavaca, na prijedlog Gospodarsko-socijalnog vijeća.

Jednog člana Upravnog vijeća imenuje i razrješava Agencija iz reda svojih zaposlenika.

(3) Mandat članova Upravnog vijeća traje četiri godine od dana konstituiranja, s pravom ponovnog imenovanja.

(4) Predsjedniku, odnosno članu Upravnoga vijeća mandat može prestati i prije isteka roka iz stavka 3. ovoga članka, a osobito ako sam zatraži razrješanje, ako teže povrijedi dužnosti utvrđene Statutom Agencije, u slučaju nemogućnosti urednog obavljanja dužnosti dulje od šest mjeseci, u slučaju trajnoga gubitka sposobnosti za obavljanje dužnosti te u slučaju pravomoćne osude za kazneno djelo koje ga čini nedostojnim obavljanja dužnosti.

Članak 10.

(1) Upravno vijeće Agencije:

- donosi Statut Agencije, na prijedlog ravnatelja i uz prethodnu suglasnost Ministarstva,
- donosi godišnji program rada i financijski plan, uz prethodnu suglasnost Ministarstva,
- donosi opći akt o radnim mjestima i broju izvršitelja stručnih i savjetodavnih te administrativno-tehničkih i pomoćnih poslova,
- donosi završni račun Agencije,
- donosi ostale opće akte Agencije,
- raspisuje javni natječaj za imenovanje ravnatelja Agencije,
- utvrđuje plan razvoja Agencije,
- odlučuje o raspolaganju imovinom u skladu sa zakonom i Statutom Agencije,
- na prijedlog ravnatelja imenuje i razrješava pomoćnike ravnatelja Agencije,
- odlučuje o raspoređivanju viška prihoda nad rashodima Agencije u skladu sa zakonom,

- kao tijelo drugog stupnja odlučuje o pravima radnika iz radnog odnosa i u svezi s radom,
 - određuje vrstu usluga koje Agencija pruža uz naknadu i visinu naknade za pružene usluge na prijedlog ravnatelja,
 - usvaja godišnje izvješće o radu Agencije koje podnosi ravnatelj i prosljeđuje ga Ministarstvu,
 - obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom i Statutom Agencije.
- (2) Upravno vijeće odlučuje većinom glasova ukupnog broja članova.
- (3) Način rada Upravnog vijeća pobliže se uređuje Statutom Agencije i poslovníkom o radu Upravnog vijeća.

Članak 11.

- (1) Ravnatelj je poslovodni i stručni voditelj Agencije.
- (2) Za ravnatelja Agencije može biti imenovana osoba koja ispunjava sljedeće uvjete:
- ima završen diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij,
 - ima najmanje pet godina radnog iskustva na poslovima vezanima uz odgoj i obrazovanje.
- (3) Ravnatelj se imenuje na temelju javnog natječaja, na razdoblje od četiri godine i može biti ponovno imenovan.
- (4) Ravnatelja imenuje i razrješava Upravno vijeće.
- (5) Postupak imenovanja i razrješavanja ravnatelja te ostali uvjeti za imenovanje ravnatelja pobliže se uređuju Statutom Agencije.

Članak 12.

Ravnatelj Agencije:

- predstavlja i zastupa Agenciju, vodi poslovanje i stručni rad Agencije,
- predlaže godišnji program rada i financijski plan Agencije i odgovoran je za njihovo ostvarivanje,
- predlaže Upravnom vijeću Statut Agencije i druge opće akte Agencije
- predlaže Upravnom vijeću imenovanje i razrješavanje pomoćnika ravnatelja Agencije,
- samostalno poduzima pravne radnje u ime i za račun Agencije do vrijednosti utvrđene Statutom Agencije,
- odlučuje o zasnivanju i prestanku radnog odnosa radnika Agencije,
- sudjeluje u radu Upravnog vijeća bez prava odlučivanja,
- podnosi izvješća o radu i poslovanju Agencije Upravnom vijeću i Ministarstvu,
- obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom i Statutom Agencije.

Članak 13.

- (1) Ravnatelj Agencije ima pomoćnike.
- (2) Za pomoćnika ravnatelja može biti imenovana osoba koja ispunjava uvjete propisane Statutom Agencije.
- (3) Broj pomoćnika ravnatelja, način, postupak imenovanja i razrješavanja te djelokrug njihova rada uređuju se Statutom Agencije.

Članak 14.

Nadzor nad zakonitošću rada Agencije obavlja Ministarstvo.

IV. IMOVINA AGENCIJE

Članak 15.

- (1) Imovinu Agencije čine sredstva za rad pribavljena od osnivača, stečena pružanjem usluga ili pribavljena iz drugih izvora, u skladu sa zakonom.
- (2) Agencija ne može bez suglasnosti osnivača steći, opteretiti ili otuđiti nekretnine i drugu imovinu čija je vrijednost veća od vrijednosti utvrđene Statutom Agencije.

Članak 16.

- (1) Agencija odgovara za obveze cijelom svojom imovinom.
- (2) Za obveze Agencije solidarno i neograničeno odgovara osnivač.

V. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 17.

- (1) Danom upisa Agencije u sudski registar, Agencija za obrazovanje odraslih koja je osnovana Uredbom o osnivanju Agencije za obrazovanje odraslih (Narodne novine, broj 59/06) i Agencija za strukovno obrazovanje koja je osnovana Uredbom o osnivanju Agencije za strukovno obrazovanje (Narodne novine, broj 10/05) prestaju s radom.
- (2) Danom upisa u sudski registar Agencija preuzima kao pravni sljednik sve poslove, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva, te prava i obveze i radnike ustanova iz stavka 1. ovog članka.

Članak 18.

- (1) Vlada Republike Hrvatske će, na prijedlog ministra, imenovati privremenog ravnatelja Agencije, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, koji će obaviti poslove u vezi s upisom Agencije u sudski registar, donijeti privremeni Statut Agencije, sazvati Upravno vijeće Agencije nakon njegova imenovanja i organizirati početak rada Agencije.
- (2) Vlada Republike Hrvatske će na prijedlog ministra, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, imenovati Upravno vijeće Agencije.
- (3) Upravno vijeće Agencije, imenovano sukladno ovome Zakonu, donijet će Statut i druge opće akte Agencije usklađene s ovim Zakonom u roku od 60 dana od dana njegova konstituiranja sukladno ovome Zakonu.
- (4) Upravno vijeće Agencije raspisat će natječaj za ravnatelja Agencije u roku od 30 dana od dana donošenja Statuta Agencije.

Članak 19.

- (1) Radnici koji su danom stupanja na snagu ovog Zakona zatečeni na radnim mjestima u Agenciji za obrazovanje odraslih i Agenciji za strukovno obrazovanje nastavljaju s radom na tim radnim mjestima do rasporeda na radna mjesta utvrđena općim aktom Agencije.
- (2) S dosadašnjim ravnateljima Agencije za obrazovanje odraslih i Agencije za strukovno obrazovanje privremeni ravnatelj Agencije će sklopiti ugovor kojim će se utvrditi njihove ovlasti i kojim će oni zadržati prava iz radnog odnosa temeljem dosadašnjeg ugovora o radu, do njihova rasporeda na radna mjesta utvrđena općim aktom Agencije.
- (3) Raspored radnika na radna mjesta sukladno općem aktu Agencije iz stavka 1. ovog članka, Agencija će provesti u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu toga općeg akta.

Članak 20.

(1) Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaju važiti Uredba o osnivanju Agencije za obrazovanje odraslih (Narodne novine, broj 59/06) i Uredba o osnivanju Agencije za strukovno obrazovanje (Narodne novine, broj 10/05).

(2) Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje važiti odredba članka 23. Zakona o obrazovanju odraslih (Narodne novine, broj 17/07) i članka 13. Zakona o strukovnom obrazovanju (Narodne novine, broj 30/09).

(3) Danom stupanja na snagu ovog Zakona:

- u Zakonu o obrazovanju odraslih (Narodne novine, broj 17/07) u članku 20. riječi: „Agencija za obrazovanje odraslih“ zamjenjuju se riječima: „Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih“,
- u Zakonu o strukovnom obrazovanju (Narodne novine, broj 30/09) u članku 6. stavku 3. riječi: „Agencija za strukovno obrazovanje“ zamjenjuju se riječima: Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih“.

Članak 21.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI I PITANJA KOJA SE NJIME RJEŠAVAJU, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

U Republici Hrvatskoj djeluju dvije samostalne agencije kojima je osnivač Republika Hrvatska čija je djelatnost usmjerena na praćenje, unapređivanje, razvoj i vrednovanje obrazovanja u području srednjoškolskog strukovnog obrazovanja i obrazovanja odraslih: Agencija za obrazovanje odraslih, osnovana Uredbom o osnivanju Agencije za obrazovanje odraslih (Narodne novine, broj 59/06) i Agencija za strukovno obrazovanje, osnovana Uredbom o osnivanju Agencije za strukovno obrazovanje (Narodne novine, broj 10/05).

Agencije su započele svoje samostalne djelatnosti u skladu sa zasebnim zakonskim okvirima i drugim propisima, te donesenim unutarnjim aktima, ustrojenim upravnim tijelima, ustrojenim jedinicama s ljudskim i materijalnim kapacitetima te nadležnostima i odgovornostima. Njihove brojne aktivnosti zahtijevale su stvaranje svih potrebnih pretpostavki za neometani, a odvojeni rad: materijalne, prostorne, kadrovske uvjete.

S tim u vezi, a zbog različitih zakonskih okvira kojima se uređuju područja njihovih djelatnosti pojavljivale su se teškoće u načinima rješavanja potreba korisnika sustava u čijoj su one funkciji i time dovodile do smanjivanja mogućnosti za jedinstveno i cjelovito uređivanje sustava strukovnoga obrazovanja i obrazovanja odraslih.

Sve djelatnosti agencija u svom su temeljnom značenju vrlo bliske, zbog čega je neophodno kontinuirano usuglašavati njihovu provedbu, a što je bilo otežano odvojenim proračunskim planiranjem i pravima na samostalno određivanje prioriteta u svakodnevnom radu.

Ovim zakonskim prijedlogom osniva se nova agencija s ciljem objedinjavanja djelatnosti u području strukovnog obrazovanja i obrazovanja odraslih te se uređuje njezin status, djelatnost i okvir za ustrojstvo. Nova agencija nosit će naziv Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih te će obavljati djelatnosti s naglaskom na cjeloživotno učenje kojem je cilj unapređenje znanja, vještina i kompetencija za osobne, društvene i profesionalne potrebe.

Ovim zakonskim prijedlogom Agencija za obrazovanje odraslih i Agencija za strukovno obrazovanje objedinjuju se u novu Agenciju za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih te prestaju postojati kao samostalne pravne osobe, a Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih preuzima kao pravni sljednik sve poslove, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva, te prava i obveze i radnike navedenih agencija.

Radnici zatečeni na radnim mjestima u Agenciji za obrazovanje odraslih i Agenciji za strukovno obrazovanje, danom stupanja na snagu ovoga zakona, nastavljaju s radom na tim radnim mjestima do rasporeda na radna mjesta utvrđena općim aktom Agencije.

Ovim zakonskim prijedlogom se, radi objedinjavanja navedenih agencija, propisuju i odgovarajuće izmjene Zakona o obrazovanju odraslih (Narodne novine, broj 17/07) i Zakona o strukovnom obrazovanju (Narodne novine, broj 30/09) na način da se u istima mijenjaju nazivi agencija koje prestaju postojati u naziv nove agencije koja se osniva ovim zakonskim prijedlogom te se brišu djelatnosti agencija koje prestaju postojati, a čije djelatnosti preuzima agencija koja se osniva ovim zakonskim prijedlogom.

Donošenjem ovoga zakona Agencija za obrazovanje odraslih i Agencija za strukovno obrazovanje prestat će postojati kao samostalne pravne osobe osnivanjem nove Agencije za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih.

S obzirom na to da se djelatnost navedenih agencija odnosi na dio sustava odgoja i obrazovanja vezanog uz stjecanje dijela strukovnih kvalifikacija ukazuje se potrebnim objediniti njihovu djelatnost u okviru jedne agencije, čime bi se postigla veća učinkovitost u radu, omogućila uspostava jedinstvenoga sustava kvalitete obrazovanja u sustavu stjecanja strukovnih kompetencija te osigurale pretpostavke za veću racionalizaciju poslovanja,

osobito u dijelu administrativnih i upravnih poslova. Osim navedenoga, bit će moguća i racionalizacija u broju propisa kojima je do sada bilo uređivano svako područje djelatnosti zasebno.

Planiraju se uštede i u području smanjivanja troškova potrebnih za vidljivost rada (mrežne stranice), a postojeći kapaciteti i metodologije bi se mogli ubrzanije koristiti.

Uz to je značajno naglasiti da će stvaranje jedinstvene baze podataka služiti lakšem praćenju i unapređivanju sustava te njegovoj međunarodnoj usporedivosti.

Donošenjem ovoga zakona nova bi Agencija imala jasno utvrđenu ulogu, odgovornost i pravo na provođenje djelatnosti u skladu s načelom cjeloživotnoga učenja kao polazištem reformskih procesa sustava odgoja i obrazovanja u Republici Hrvatskoj.

II. OBRAZLOŽENJE ODREDBI KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O AGENCIJI ZA STRUKOVNO OBRAZOVANJE I OBRAZOVANJE ODRASLIH

I. Opće odredbe

Članci 1-3.

Ovim zakonom osniva se Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih (u daljnjem tekstu: Agencija) te se uređuje status, djelatnost i okvir za ustrojstvo Agencije kao javne ustanove sa sjedištem u Zagrebu. Osnivač agencije je Republika Hrvatska, a prava i dužnosti osnivača obavlja ministarstvo nadležno za poslove obrazovanja.

II. Djelatnost Agencije

Članci 4-6. taksativno navode djelatnost Agencije koja objedinjava djelatnosti postojećih agencija unutar sustava srednjoškolskog obrazovanja i obrazovanja odraslih - Agencije za obrazovanje odraslih i Agencije za strukovno obrazovanje, koje prestaju s radom osnivanjem nove Agencije za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih. Djelatnost Agencije financira se iz državnog proračuna, a Agencija može stjecati prihode i iz drugih izvora, u skladu sa zakonom. Agencija podnosi jednom godišnje izvješće o svome radu.

III. Ustroj i tijela Agencije

Članci 7. i 8. propisuju da se u Agenciji ustrojavaju odjeli, a unutarnji ustroj Agencije pobliže se uređuje Statutom Agencije. Agencija može osnivati podružnice s time da se njihova djelatnost uređuje Statutom Agencije. Statutom, odnosno drugim općim aktom Agencije uređuju se i uvjeti za zasnivanje radnog odnosa radnika Agencije. Na uvjete za zasnivanje i prestanak radnog odnosa te radno-pravni položaj radnika Agencije primjenjuju se odredbe općih propisa o radu.

Članci 9-14. propisuju tijela upravljanja Agencijom: Upravno vijeće i ravnatelja, sastav, mandat, način imenovanja i razrješenja Upravnog vijeća, način rada i djelokrug Upravnog vijeća, način i uvjete za imenovanje ravnatelja, postupak imenovanja i razrješenja ravnatelja, poslove ravnatelja i pomoćnike ravnatelja. Propisuje se da nadzor nad zakonitošću rada Agencije obavlja ministarstvo nadležno za obrazovanje.

IV. Imovina Agencije

Članci 15. i 16. sadrže odredbe o imovini Agencije koju čine sredstva za rad pribavljena od osnivača, stečena pružanjem usluga ili pribavljena iz drugih izvora, u skladu sa zakonom. Propisuje se da Agencija ne može bez suglasnosti osnivača steći, opteretiti ili otuđiti nekretnine i drugu imovinu čija je vrijednost veća od vrijednosti utvrđene Statutom Agencije, te odgovornost Agencije za obveze cijelom svojom imovinom, kao i solidarna odgovornost osnivača za obveze Agencije.

V. Prijelazne i završne odredbe

Članci 17-21.

Člankom 17. propisano je da Agencija za obrazovanje odraslih i Agencija za strukovno obrazovanje prestaju s radom osnivanjem nove Agencije za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih te prestaju postojati kao samostalne pravne osobe, a Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih preuzima kao pravni sljednik sve poslove, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva, te prava i obveze i radnike navedenih agencija, danom upisa u sudski registar Agencije za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih.

Nadalje, odredbama članaka 18. i 19. propisano je da radnici zatečeni na radnim mjestima u Agenciji za obrazovanje odraslih i Agenciji za strukovno obrazovanje, danom stupanja na snagu ovoga zakona, nastavljaju s radom na tim radnim mjestima do rasporeda na radna mjesta koja će se utvrditi općim aktom Agencije. S ravnateljima Agencije za obrazovanje odraslih i Agencije za strukovno obrazovanje privremeni ravnatelj će sklopiti ugovor kojim će se definirati njihove ovlasti i kojim će oni zadržati prava iz radnog odnosa temeljem dosadašnjeg ugovora o radu, do rasporeda na radna mjesta utvrđena općim aktom Agencije.

Vlada Republike Hrvatske će, na prijedlog ministra nadležnog za obrazovanje, imenovati privremenog ravnatelja Agencije, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga zakona te imenovati Upravno vijeće Agencije. Upravno vijeće Agencije, imenovano sukladno ovome zakonu, obvezno je donijeti Statut i druge opće akte Agencije usklađene s ovim zakonom u roku od 60 dana od dana njegova konstituiranja sukladno ovome zakonu te raspisati natječaj za ravnatelja Agencije u roku od 30 dana od dana donošenja Statuta Agencije.

Ovim se zakonom, u članku 20., radi prestanka postojanja dosadašnjih agencija, propisuju i odgovarajuće izmjene Zakona o obrazovanju odraslih i Zakona o strukovnom obrazovanju na način da se u istima mijenjaju nazivi agencija koje prestaju postojati u naziv nove agencije koja se osniva ovim zakonom te se brišu djelatnosti agencija koje prestaju postojati, a čije djelatnosti preuzima agencija koja se osniva ovim zakonom.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za osnivanje Agencije za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih nisu potrebna dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2010. godinu. Naime, u Razdjelu 080-Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa, u proračunu za 2010. godinu, u Glavi 08091-Agencije i ostale javne ustanove u znanosti, obrazovanju i športu, RKP 40875-Agencija za strukovno obrazovanje i RKP 40891-Agencija za obrazovanje odraslih, osigurano je ukupno 116.677.353 kn u 2010. godini. Planirane su minimalne uštede u iznosu od 430.000 kn s obzirom da su obje postojeće agencije preuzele nove obveze u provedbi međunarodnih projekata (IPA-IV komponenta). Prema projekciji proračuna u 2011. godini planirano je ukupno 103.269.856 kn, a u 2012. godini planirano je ukupno 88.361.529 kn.

IV. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA O AGENCIJI ZA STRUKOVNO OBRAZOVANJE I OBRAZOVANJE ODRASLIH U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA, TE RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Odbor za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora istaknuo je primjedbu pravne i nomotehničke naravi na prijelazne i završne odredbe koje predlažu doraditi, jer upis u sudski registar nije pravno relevantna okolnost koja bi bila osnovom za prestanak važenja uredbi ili zakona, a niti pojedinih njihovih odredaba.

Primjedba je prihvaćena, a članak 20. Konačnog prijedloga zakona je preuređen.

Vezano uz djelatnost nove Agencije, u saborskoj raspravi ukazano je predlagatelju, od strane *zastupnika Danijela Mondekara*, da je potrebno razmotriti mogućnost da se djelatnost Agencije preformulira na način da se stavi težište podjednako na djelatnost strukovnog obrazovanja kao i obrazovanja odraslih budući da formulacija djelatnosti u Prijedlogu zakona upućuje na to da je djelatnost nove agencije više usmjerena na strukovno obrazovanje.

Primjedba je prihvaćena, te je članak 4. Konačnog prijedloga zakona kojim se propisuje djelatnost Agencije preuređen. U članku 4., radi preciznijeg reguliranja djelatnosti Agencije, dodana je i nova alineja 13. kojom se propisuje da Agencija obavlja poslove financiranja, nabave, ugovaranja, plaćanja i nadzora provedbe projekata sufinanciranih iz sredstava Europske unije.

Osim toga, predlagatelj je, u odnosu na tekst Prijedloga zakona razmotren u prvom čitanju u Hrvatskome saboru, u članak 3. ovog Konačnog prijedloga zakona uvrstio novi stavak 3. kojim se propisuje skraćeni naziv Agencije (ASOO).

U članku 5. stavku 2. Konačnog prijedloga zakona uvrštena je obveza Agencije da o svom radu najmanje jednom godišnje podnosi izvješće Ministarstvu (u Prijedlogu zakona razmotrenom u prvom čitanju nije bilo utvrđeno vrijeme podnošenja izvješća u ovoj odredbi), što je u skladu s člankom 10. stavkom 1. alinejom 13. Konačnog prijedloga zakona kojim je propisano da Upravno vijeće usvaja godišnje izvješće o radu Agencije i prosljeđuje ga Ministarstvu.

U članku 6. stavku 3. i članku 10. stavku 1. Konačnog prijedloga zakona predlagatelj je pojam „dobit“ zamijenio formulacijom „višak prihoda nad rashodima“ koja je sukladna Zakonu o proračunu (Narodne novine, broj 87/08) i ostalim proračunskim propisima.

Odbor za obrazovanje, znanost i kulturu, Klub zastupnika SDP-a i Klub zastupnika HDZ-a predlažu urediti osnovna pitanja izravno Zakonom, a ne Zakonom upućivati na Statut koji nova Agencija tek treba donijeti. Klub zastupnika SDP-a i zastupnica Marija Lugarić istaknuli su ovaj prijedlog u pogledu unutarnjeg ustroja Agencije, a Klub zastupnika SDP-a u pogledu popisivanja uvjeta za ravnatelja.

Predlagatelj je usvojio navedene prijedloge te je preuređena odredba članka 7. stavka 1. Konačnog prijedloga zakona na način da je propisana osnova ustroja Agencije, odnosno propisano je da se u Agenciji ustrojavaju odjeli, a unutarnji ustroj Agencije pobliže se uređuje se Statutom Agencije. Također, propisani su i osnovni uvjeti za imenovanje ravnatelja Agencije, na način da je u odredbi članka 11. Konačnog prijedloga zakona propisano da za ravnatelja Agencije može biti imenovana osoba koja ima završen diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij te koja ima najmanje pet godina radnog iskustva na poslovima vezanima uz odgoj i obrazovanje, a da se ostali uvjeti za imenovanje ravnatelja određuju Statutom Agencije.

Odbor za obrazovanje, znanost i kulturu, Klub zastupnika HDZ-a i zastupnik Boris Kunst predlažu, vezano uz članak 9. Prijedloga zakona, da se Zakonom odredi sastav Upravnog vijeća, s naglaskom na potrebu uključivanja gospodarstvenika (primjerice, predstavnici Hrvatske gospodarske komore i Hrvatske obrtničke komore), radi usklađivanja potreba tržišta rada i obrazovanja te Ministarstva.

Ista primjedba istaknuta je i od strane Hrvatske udruge poslodavaca i razmotrena na sjednici Gospodarsko-socijalnog vijeća.

Navedenu primjedbu o potrebi uređenja sastava Upravnog vijeća Zakonom predlagatelj je prihvatio te je na sjednici Gospodarsko-socijalnog vijeća postignuta suglasnost oko sastava Upravnog vijeća. Stoga su stavci 1. i 2. članka 9. Konačnog prijedloga Zakona preuređeni na način da Vlada Republike Hrvatske imenuje i razrješava četiri člana Upravnog vijeća na prijedlog ministra, zatim dva člana, od kojih je jedan predstavnik poslodavaca, a jedan predstavnik sindikata, na prijedlog Gospodarsko-socijalnog vijeća, dok jednog člana Upravnog vijeća iz reda svojih zaposlenika imenuje i razrješava Agencija.

Predlagatelj je iz Konačnog prijedloga zakona izostavio odredbu članka 14. Prijedloga zakona razmotrenog u prvom čitanju u Hrvatskome saboru kojom je bilo propisano da Agencija ima Stručno vijeće koje raspravlja i odlučuje o stručnim pitanjima rada Agencije, daje Upravnom vijeću i ravnatelju mišljenja i prijedloge glede organizacije rada i uvjeta za razvitak djelatnosti, te drugih poslova određenih zakonom i Statutom Agencije. Također, navedenom odredbom članka 14. bilo je propisano da se sastav, način donošenja odluka Stručnog vijeća i druga pitanja u vezi s radom Stručnog vijeća uređuju se Statutom Agencije. i savjetodavna tijela čiji se sastav, način osnivanja i djelokrug uređuju Statutom.

Vezano uz navedeno, potrebno je istaknuti da se Stručno vijeće, kao posebno tijelo Agencije, ukazuje kao nepotrebno iz razloga što prema važećim zakonskim propisima iz područja strukovnog obrazovanja i obrazovanja odraslih već postoje stručna tijela koja imaju utjecaj na sustav strukovnog obrazovanja i obrazovanja odraslih kao što su Vijeće za obrazovanje odraslih koje imenuje Vlada Republike Hrvatske, zatim Vijeće za strukovno obrazovanje koje imenuje ministar nadležan za obrazovanje, kao i sektorska vijeća za svaki obrazovni sektor koje osniva ministar nadležan za obrazovanje. Time je razmatranje stručnih pitanja iz sustava strukovnog obrazovanja i obrazovanja odraslih u potpunosti osigurano djelovanjem ovih stručnih i savjetodavnih tijela čime se konačno postiže i racionalizacija u poslovanju Agencije.

Predlagatelj je također preuredio članak 19. Konačnog prijedloga zakona (prije članak 20. Prijedloga zakona). Stavak 2. članka 19. dopunjen je propisivanjem da će s dosadašnjim ravnateljima agencija privremeni ravnatelj Agencije sklopiti ugovor kojim će se ujedno i utvrditi njihove ovlasti, do njihova rasporeda na radna mjesta utvrđena općim aktom Agencije. U Prijedlogu zakona usvojenom u prvom čitanju bilo je propisano da će dosadašnji ravnatelji istim ugovorom zadržati prava iz postojećeg ugovora o radu, do njihova rasporeda na radna mjesta utvrđena općim aktom Agencije, ali nije bilo precizirano da je svrha takvog ugovora ujedno i uređivanje njihovih ovlasti do rasporeda na nova radna mjesta i sklapanja ugovora o radu sukladno novom rasporedu u trenutku kad je na čelu Agencije (nakon njene registracije) novi čelnik ovlašten za predstavljanje i zastupanje Agencije. Takvim propisivanjem da će ugovor, kojim se zadržavaju postojeća prava iz radnog odnosa dosadašnjih ravnatelja dok se s njima ne sklopi novi ugovor o radu u skladu s novim rasporedom na radna mjesta, sadržavati odredbe o ovlastima dosadašnjih ravnatelja agencija, osigurava se zadržavanje postojećih prava iz radnog odnosa dosadašnjih ravnatelja što je u skladu s odredbom o preuzimanju radnika uz poštivanje njihovih prava iz postojećih ugovora o radu, ali se time ujedno uređuju i njihove ovlasti u trenutku kad je registrirana nova Agencija koja ima novog čelnika. U članku 19. dodan je i novi stavak 3.

kojim je propisano da će Agencija provesti raspored radnika (pa i dosadašnjih ravnatelja agencija budući da su i oni radnici) na radna mjesta sukladno općem aktu Agencije iz stavka 1. ovog članka (dakle, sukladno općem aktu kojim se propisuju radna mjesta u Agenciji), u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu toga općeg akta.

V. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO S OBRAZLOŽENJEM

Odbor za obrazovanje, znanost i kulturu i Klub zastupnika SDP-a predlažu razmatranje mogućnosti spajanja Agencije za strukovno obrazovanje s Agencijom za odgoj i obrazovanje, s obzirom na djelokrug ovih dviju agencija, te zadržavanje autonomije Agencije za obrazovanje odraslih koja bi se razvila u agenciju za cjeloživotno učenje.

Vežano uz navedenu primjedbu koju predlagatelj nije usvojio, osim razloga za objedinjavanje djelatnosti Agencije za strukovno obrazovanje i Agencije za obrazovanje odraslih istaknutih u točki I. obrazloženja Konačnog prijedloga zakona, potrebno je također istaknuti da bi takvo uspostavljanje sustava strukovnog obrazovanja i obrazovanja odraslih iziskivalo značajne promjene, posebice na način da bi se time narušila koncepcija strateških i operativnih programa za izradu projekata kojima je iz europskih programa pomoći i europskih fondova omogućeno financiranje nacionalnih prioriteta. Također, takvo uspostavljanje sustava moglo bi dovesti i do preklapanja poslova i dvostrukog financiranja djelatnosti agencije u osnivanju s postojećom Agencijom za mobilnost i programe Europske unije čija je djelatnost, između ostalih, provedba programa Europske unije: Programa za cjeloživotno učenje (Lifelong Learning Programme).

Klub zastupnika HDZ-a i zastupnica Marija Lugarić istakli su primjedbu da je Zakonom potrebno urediti osnivanje i djelatnosti podružnica Agencije (članak 7. Prijedloga zakona), a ne Statutom, kao što je predviđeno, dok je Klub zastupnika SDP-a istu primjedbu istaknuo u pogledu popisivanja uvjeta za pomoćnike ravnatelja Agencije (članak 13. Prijedloga zakona).

Navedena primjedba nije prihvaćena u pogledu propisivanja osnivanja i djelatnosti podružnica Agencije i uvjeta za pomoćnike ravnatelja Agencije, budući da je zakon forma propisa koja ograničava brzo i učinkovito prilagođavanje takvih pojedinosti uređenja i rada Agencije potrebama sustava te promjenama koje se javljaju posebice u vrijeme prije pristupanja u Europsku uniju. Procesi decentraliziranoga upravljanja sustavom podložni su temeljitim promjenama i stoga, sa stajališta predlagatelja, nije svrsishodno da se zakonom reguliraju pojedinosti koje se adekvatno mogu urediti nižim pravnim aktom u decentraliziranim sustavu. Također, takvo se reguliranje, sa stajališta predlagatelja, ukazuje kao pretjerano reguliranje pitanja koja se u zakonodavnoj praksi prepuštaju uređivanju od strane nižih pravnih akata.

Ovdje je potrebno naglasiti da je člankom 7. stavkom 2. Konačnog prijedloga zakona propisana samo mogućnost da Agencija ima podružnice, što se predlaže urediti Statutom, a budući da Statut Agencije koji će sadržavati sve detalje koje zakon istome prepušta regulirati, prema postojećem Konačnom prijedlogu zakona, odobrava Ministarstvo, time se ujedno osigurava da državno tijelo bude regulator pojedinih rješenja kroz nadzor nad razinom uređenosti rada Agencije.

Odbor za obrazovanje, znanost i kulturu i Klub zastupnika HNS-a istaknuli su primjedbu na članak 20. stavak 2. Prijedloga zakona (sada članak 19. stavak 2. Konačnog prijedloga zakona) kojim se regulira status dosadašnjih ravnatelja obiju Agencija na način da isti zadržavaju prava iz radnog odnosa temeljem dosadašnjih ugovora o radu, do rasporeda na nova radna mjesta.

Navedeno rješenje u Konačnom prijedlogu zakona zadržano je u izmijenjenom obliku kako je obrazloženo u točki IV. obrazloženja Konačnog prijedloga zakona. Naime, predlagatelj smatra da je do donošenja općeg akta novoosnovane agencije o ustrojstvu i radnim mjestima, koje donosi Upravno vijeće Agencije, potrebno regulirati status ravnatelja agencija koje prestaju s radom. Stoga je predviđeno da će se s ravnateljima postojećih agencija, do rasporeda na radna mjesta prema općem aktu kojeg tek treba donijeti, sklopiti ugovor kojim će se regulirati njihove ovlasti i kojim će oni zadržati prava iz radnog odnosa temeljem dosadašnjeg ugovora o radu, dok ih se ne rasporedi na radna mjesta u novoj agenciji. Takav ugovor ukazuje se potrebnim radi uređenja njihova radno-pravnog statusa u trenutku kad je na čelo nove Agencije imenovan privremeni ravnatelj.

Klub zastupnika HNS-a i Klub zastupnika SDP-a smatraju kako je dvojbeno hoće li spajanjem ovih dviju Agencija biti postignuta planirana racionalizacija troškova.

Vezano uz navedeno opažanje istaknuto u saborskoj raspravi, ističemo da se isto obrazlaže u točki I. obrazloženja Konačnog prijedloga zakona.

Zastupnica Marija Lugarić vezano uz članak 9. stavak 4. Prijedloga zakona, predlaže da se izmijeni formulacija kako predsjedniku, odnosno članu Upravnog vijeća Agencije mandat može prestati, između ostalog i u slučaju pravomoćne osude za kazneno djelo koje ga čini nedostojnim obavljanja dužnosti, odnosno da se preciziraju djela koja bi dovela do prestanka mandata.

Navedena odredba članka 9. stavka 4. zadržana je u Konačnom prijedlogu zakona u neizmijenjenom obliku iz razloga što, sa stajališta predlagatelja, nije svrsishodno propisivati poimence pojedina kaznena djela koja bi ravnatelja činila nedostojnim obavljanja dužnosti i time zatvarati krug kaznenih djela (identična odredba sadržana je i u članku 8. stavku 6. Zakona o osiguravanju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju, Narodne novine, broj 45/09). Istodobno takva formulacija ostavlja mogućnost tijelu nadležnom za imenovanje i razrješenje Upravnog vijeća da donese odluku prema okolnostima konkretnog slučaja.

Zastupnica Marija Lugarić napominje, vezano uz djelatnosti Agencije, kako dolazi do preklapanja nadležnosti jer se u Zakonu navodi da Agencija provodi i vrednovanje u sustavu strukovnog obrazovanja, a po Zakonu o Nacionalnom centru za vanjsko vrednovanje obrazovanja, vrednovanje provodi Nacionalni centar.

Ova primjedba nije prihvaćena budući da se u Prijedlogu zakona ne navodi da Agencija provodi vrednovanje nego da sudjeluje u postupcima vrednovanja, što je kao zadaća Agencije za strukovno obrazovanje propisano i u Zakonu o strukovnom obrazovanju (članak 13. stavak 10. alineja 10.).

Zastupnik Zvonimir Mršić u raspravi je naglasio da je potrebno naznačiti koji su ciljevi spajanja agencija, kao i koji je cilj nove Agencije.

Vezano uz navedeno opažanje istaknuto u saborskoj raspravi, ističemo da se isto obrazlaže u točki I. obrazloženja Konačnog prijedloga zakona. Također, ciljevi Agencije sadržani su i u odredbi članka 4. Konačnog prijedloga zakona kojom se regulira njena djelatnost.