

Na temelju članka 60. stavak 2. Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći („Narodne novine“ 62/08) na sjednici održanoj dana _____ Vlada Republike Hrvatske donijela je

UREDBU
O TARIFI ZA UTVRĐIVANJE VRIJEDNOSTI IZNOSA NAKNADE ZA
PRUŽANJE PRIMARNE I SEKUNDARNE PRAVNE POMOĆI ZA 2010. GODINU

Članak 1.

Ovom Uredbom određuje se način vrednovanja i obračunavanja vrijednosti visine naknade za pružanje primarne i sekundarne pravne pomoći koju pružaju odvjetnici (u daljnjem tekstu: pružatelji), kada istu pružaju na temelju uputnice izdane od nadležnog ureda državne uprave u županijama odnosno uredu Grada Zagreba (u daljnjem tekstu: Ured) u skladu s odredbama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći (u daljnjem tekstu: Zakon).

TARIFA ZA UTVRĐIVANJE VISINE NAKNADE ZA PRIMARNU I SEKUNDARNU
PRAVNU POMOĆ

Članak 2 .

Naknada za primarnu i sekundarnu pravnu pomoć (u daljnjem tekstu: pravna pomoć) za pojedine pravne radnje i pojedine vrste postupaka utvrđuje se u bodovima.

Članak 3.

UPRAVNI POSTUPAK

PRAVNE RADNJE	VRIJEDNOST PRAVNE RADNJE
1. podnesci kojima se pokreće upravni postupak uz navođenje činjeničnih navoda i obrazloženih prijedloga	40 bodova
2. Za zastupanje na ročištima u upravnom postupku	20 bodova
3. Sastavljanje žalbe, izvanrednih pravnih lijekova	50 bodova

Uputnica se izdaje u najvećoj sveukupnoj vrijednosti do 120 bodova za upravni postupak u prvom stupnju kojim se pokrivaju maksimalno tri radnje u postupku.

Za upravni postupak drugog stupnja izdaje se uputnica za jednu pravnu radnju iz točke 3.

Ako se izdaje uputnica za oba stupnja postupka on se izdaje na vrijednost od 130 bodova.

Članak 4.

**POSTUPAK PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA I USTAVNIM
SUDOM REPUBLIKE HRVATSKE**

PRAVNE RADNJE	VRIJEDNOST PRAVNE RADNJE
Podnesci kojima se pokreće postupak pred Ustavnim sudom Republike Hrvatske i Europskim sudom za ljudska prava, obrazloženi podnesci s činjeničnim i pravnim navodima	150 bodova

Članak 5.

PARNIČNI POSTUPAK

1. Sastavljanje tužbi i podnesaka

- u sporovima:

PRAVNE RADNJE	VRIJEDNOST PRAVNE RADNJE
1.1. radi smetanja posjeda, te prava služnosti kada se radi o vlasništvu kuće, stana ili poslovnog prostora za koje se prema odredbama Zakona može odobriti pravna pomoć	50 bodova
1.2. radi razvoda ili poništenja braka, o postojanju ili nepostojanju braka	50 bodova
1.3. za utvrđivanje ili osporavanje očinstva, te o odluke o tome s kime će živjeti maloljetna djeca	50 bodova
1.4. iz radnih odnosa (poništenje otkaza, utvrđivanje prava na rad i sl.)	50 bodova
1.5. za zakonsko uzdržavanje ili dokidanje obveze uzdržavanja	50 bodova
1.6. za sastavljanje odgovora na tužbu i ostalih podnesaka u postupku, za sastavljanje prijedloga za povrat u prijašnje stanje	25 bodova

2. Zastupanje na ročištima

PRAVNE RADNJE	VRIJEDNOST PRAVNE RADNJE
2.1. za svako ročište (na kojem se raspravljalo o glavnoj stvari ili su se izvodili	50 bodova

dokazi, raspravljalo samo o procesnim pitanjima, ili se prije raspravljanja o glavnoj stvari postupak završio povlačenjem tužbe ili prigovora, presudom na osnovi priznanja ili na osnovi izostanka ili ogluhe kao i za ročište kojem se objavljuje presuda)	
2.2. za raspravu pred sudom drugog stupnja odvjetniku pripada naknada kao i za sudjelovanje na raspravi u prvom stupnju	50 bodova
2.3. u postupku medijacije u pravnim stvarima za koje se može odobriti besplatna pravna pomoć	50 bodova

Za prvi stupanj izdaje se uputnica u vrijednosti:

Do 200 bodova za postupke pod točkom 1.1. i 1.5. a čime su pokriveno maksimalno četiri pravne radnje;

Do 300 bodova za postupke pod točkom 1.2. i 1.3., a čime je pokriveno maksimalno šest pravnih radnji;

Do 250 bodova za postupke pod točkom 1.4. čime je pokriveno maksimalno pet pravnih radnji.

3. Pravni lijekovi

PRAVNE RADNJE	VRIJEDNOST PRAVNE RADNJE
3.1. za sastavljanje redovnih pravnih lijekova protiv presude, kao i protiv rješenja u parnicama zbog smetanja posjeda	60 bodova
3.2. za sastavljanje žalbe protiv rješenja	25 bodova
3.3. za sastavljanje odgovora na žalbu	50 bodova
3.4. za sastavljanje izvanrednih pravnih lijekova	75 bodova
3.5. za odgovore na izvanredne pravne lijekove	50 bodova

Za drugi stupanj izdaje se uputnica u vrijednosti radnje koja se poduzima u tom postupku.

Ukoliko se uputnica izdaje za oba stupnja parničnog postupka, onda se ona izdaje na vrijednost do 400 bodova.

Za izvanredne pravne lijekove obavezno se izdaje posebna uputnica na vrijednost radnje za koju se izdaje.

Članak 6.

OVRŠNI POSTUPAK

(samo u slučajevima kada se radi o postupcima za koje se može odobriti besplatna pravna pomoć)

PRAVNE RADNJE	VRIJEDNOST PRAVNE RADNJE
1. Prijedlozi za izdavanje rješenja o ovrsi, prijedlozi za izdavanje privremenih i prethodnih mjera, prigovori protiv rješenja o ovrsi i protivljenja prijedlozima za izdavanje privremenih i prethodnih mjera, te odgovori na prigovore protiv rješenja o ovrsi	40 bodova
2. Za zastupanje na ročištu	40 bodova
3. Za sastavljanje pravnih lijekova	40 bodova

Za ovršni postupak izdaje se uputnica u vrijednosti radnje za koju se izdaje.

Članak 7.

IZVANPARNIČNI POSTUPAK

PRAVNE RADNJE	VRIJEDNOST PRAVNE RADNJE
1. izrada podnesaka u izvanparničnim postupcima (npr.koji se vode radi utvrđivanja izvanbračne zajednice, diobu zajedničke imovine ili bračne stečevine, i dr.)	40 bodova
2. Za sastavljanje redovnih i izvanrednih pravnih lijekova	40 bodova

Za izvanparnični postupak izdaje se uputnica u vrijednosti kako slijedi:

Do 120 bodova pod točkom 1. do tri pravne radnje.

Do 80 bodova pod točkom 2. do dvije pravne radnje.

Članak 8.

UPRAVNI SPOROVI

PRAVNE RADNJE	VRIJEDNOST PRAVNE RADNJE
1. Tužba , odgovor na tužbu	55 bodova
2. Zastupanje na raspravi	40 bodova.

Za upravne sporove izdaje se uputnica u vrijednosti za najviše dvije pravne radnje i to pravne radnje pod točkom 1. i 2. Ukoliko u upravnom sporu nije predviđeno održavanje rasprave, izdaje se uputnica na vrijednost radnje iz točke 1.

Članak 9.

POSTUPAK ZAŠTITE PRAVA PRED POSLODAVCEM

PRAVNE RADNJE	VRIJEDNOST PRAVNE RADNJE
1. obrazloženi podnesci	50 bodova
2. za sastavljanje zahtjeva za zaštitu prava	50 bodova
3. u postupcima medijacije	50 bodova

Za postupak zaštite prava pred poslodavcem izdaje se uputnica u vrijednosti za najviše 4 pravne radnje u vrijednosti do 200 bodova.

Članak 10.

PRAVNI SAVJET

PRAVNE RADNJE	VRIJEDNOST PRAVNE RADNJE
1. pravni savjet	50 bodova

Za pravni savjet izdaje se uputnica u vrijednosti za najviše 1 pravnu radnju u vrijednosti do 50 bodova.

Članak 11.

U vrijednosti postupka odnosno pojedine pravne radnje utvrđene na temelju ove Uredbe sadržan je i iznos poreza na dodanu vrijednost.

UTVRĐIVANJE VRIJEDNOSTI BODA

Članak 12.

Za 2010. godinu vrijednost boda utvrđuje se u visini od 3 kune.

Članak 13.

Po završetku postupka odnosno izvršenju pravne radnje za koju je uputnica izdana pružatelj je dužan vratiti obračunatu uputnicu Uredu u Zakonom propisanom roku. Uz uputnicu pružatelj je dužan priložiti:

- originale računa za nastale troškove,
- presliku presude
- dokaze o poduzetim pravnim radnjama,

- presliku podneska kojima je postupak pokrenut odnosno odluke kojima je postupak okončan.

U obračunu uputnice navodi se ukupan iznos vrijednosti pojedinog postupka odnosno pojedine pravne radnje kao i visina ranije primljenih iznosa po uputnici.

Članak 14.

Ova uredba stupa na snagu danom objave u „Narodnim novinama“.

Klasa:

UrBroj:

Zagreb, _____ 2010.

PREDSJEDNICA VLADE
REPUBLIKE HRVATSKE

Jadranka Kosor, dipl. iur

OBRAZLOŽENJE

Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći (NN 62/08) koji je stupio na snagu 7. lipnja 2008. godine propisuje u čl. 60. st. 2. da će se vrijednost iznosa naknade za pružanje primarne i sekundarne pravne pomoći odrediti Uredbom Vlade Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva pravosuđa u okviru sredstava osiguranih u državnom proračunu za proračunsko razdoblje.

Imajući u vidu odredbe čl. 54. st. 7. i st. 8. Zakona prema kojima uredi državne uprave mogu izdati u pojedinom mjesecu uputnice za korištenje sekundarne pravne pomoći samo u vrijednosti koja ne prelazi 90% osiguranih sredstava za besplatnu pravnu pomoć za tekući mjesec, odnosno 10% vrijednosti za hitne slučajeve u postupcima u kojima bi stranka izgubila neko pravo protekom roka do kojeg bi mogla ostvariti pravo na pravnu pomoć, nameće se nužnost da svaki ured državne uprave mora biti upoznat s vrijednosti postupka u času izdavanja uputnice za pružanje besplatne pravne pomoći. Iz tog je razloga u Uredbi predviđeno da se utvrđuje vrijednost postupaka na način da je utvrđena vrijednost pojedine pravne radnje te da se za pojedinu vrstu postupka utvrđuje potreban broj bodova i vrsta pravnih radnji, i to na sljedeći način:

(1) Upravni postupak:

- Za upravni postupak u prvom stupnju moguće je izdati uputnicu u maksimalnoj vrijednosti do 80 bodova kojom se pokrivaju najviše tri radnje u postupku.
- Za upravni postupak u drugom stupnju moguće je izdati uputnicu u maksimalnoj vrijednosti do 50 bodova kojom se pokriva jedna radnja u postupku.
- U slučaju da se izdaje uputnica za oba stupnja upravnog postupka, maksimalna vrijednost uputnice iznosi 130 bodova.
- Vrijednosti pojedinih pravnih radnji utvrđena je na način kako je izloženo u tabličnom prikazu u čl. 3. Uredbe.

(2) Postupak pred Europskim sudom za ljudska prava i Ustavnim sudom RH:

- Za postupak pred Europskim sudom za ljudska prava i Ustavnim sudom RH moguće je izdati uputnicu u maksimalnoj vrijednosti do 150 bodova za najviše jednu pravnu radnju.
- Vrijednost pravne radnje utvrđena je na način kako je izloženo u tabličnom prikazu u čl. 6. Uredbe.

(3) Parnični postupak:

- Za parnični postupak u prvom stupnju moguće je izdati uputnicu u maksimalnoj vrijednosti do 200 bodova za postupke radi smetanja posjeda, prava služnosti kada se radi o vlasništvu kuće, stana ili poslovnog prostora za koje se prema odredbama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći može odobriti pravna pomoć, kao i postupcima radi zakonskog uzdržavanja ili dokidanja obveze uzdržavanja, a kojom su pokriveno maksimalno četiri pravne radnje.
- Za parnični postupak u prvom stupnju moguće je izdati uputnicu u maksimalnoj vrijednosti do 300 bodova za postupke radi razvoda ili poništenja braka, postojanja ili nepostojanja braka, utvrđivanja ili osporavanja očinstva te za

postupak o odluci o tome s kime će živjeti maloljetna djeca, a kojom je pokriveno maksimalno šest pravnih radnji.

- Za parnični postupak u prvom stupnju moguće je izdati uputnicu u maksimalnoj vrijednosti do 250 bodova za postupke iz radnih odnosa, a kojom je pokriveno maksimalno pet pravnih radnji.
- Za parnični postupak u drugom stupnju (pravni lijekovi) moguće je izdati uputnicu u maksimalnoj vrijednosti radnje koja se poduzima u tom postupku.
- Ukoliko se uputnica izdaje za prvi i drugi stupanj parničnog postupka, moguće je izdati uputnicu u maksimalnoj vrijednosti do 400 bodova.
- Za izvanredne pravne lijekove moguće je izdati uputnicu u maksimalnoj vrijednosti radnje za koju se izdaje.
- Vrijednosti pojedinih pravnih radnji utvrđena je na način kako je izloženo u tabličnom prikazu u čl. 5. Uredbe.

(4) Ovršni postupak:

- Za ovršni postupak moguće je izdati uputnicu u maksimalnoj vrijednosti pravne radnje za koju se izdaje.
- Vrijednosti pojedinih pravnih radnji utvrđena je na način kako je izloženo u tabličnom prikazu u čl. 6. Uredbe.

(5) Izvanparnični postupak:

- Za izvanparnični postupak moguće je izdati uputnicu u maksimalnoj vrijednosti do 120 bodova radi izrade podnesaka u izvanparničnim postupcima, a kojom su pokrivene maksimalno tri pravne radnje.
- Za izvanparnični postupak moguće je izdati uputnicu u maksimalnoj vrijednosti do 50 bodova radi sastavljanja redovnih i izvanrednih pravnih lijekova, a kojom su pokrivene maksimalno dvije pravne radnje.
- Vrijednosti pojedinih pravnih radnji utvrđena je na način kako je izloženo u tabličnom prikazu u čl. 7. Uredbe.

(6) Upravni sporovi:

- Za upravne sporove izdaje se uputnica u maksimalnoj vrijednosti do 95 bodova radi tužbe i zastupanja na raspravi, a kojom su pokrivene maksimalno dvije pravne radnje.
- Ukoliko u upravnom sporu nije predviđeno održavanje rasprave, izdaje se uputnica na vrijednost pravne radnje iz točke 1.
- Vrijednosti pojedinih pravnih radnji utvrđena je na način kako je izloženo u tabličnom prikazu u čl. 8. Uredbe.

(7) Postupak zaštite prava pred poslodavcem:

- U postupku koji prethodi donošenju odluke kod poslodavca izdaje se uputnica u maksimalnoj vrijednosti od 200 bodova za najviše četiri pravne radnje
- Vrijednost pojedinih pravnih radnji utvrđena je na način prikazan tabelarno u čl. 9. Uredbe

Tijekom 2010. godine očekuje se isplata iznosa od 924.000, 00 kn za uputnice izdane tijekom 2009. godine, a koje zbog trajanja sudskog postupka nisu zaključene i isplaćene u ovoj proračunskoj godini.

Temeljem čl. 76. st. 1. i čl. 60. st. 2. Zakona, Vlada u predmetnoj Uredbi utvrđuje vrijednost iznosa naknade na prijedlog Ministarstva pravosuđa u okviru sredstava osiguranih u državnom proračunu. Prijedlogom Uredbe za 2010. godinu predlaže se povećanje iznosa vrijednosti boda kako bi se sustav besplatne pravne pomoći mogao nesmetano provoditi. Također, uređeno je vrednovanje pojedinih vrsta postupka obzirom na broj potrebnih pravnih radnji u pojedinom postupku, te je odobravanje pravne pomoći prošireno na postupak zaštite prava pred poslodavcem. S ciljem očuvanja realnih odnosa između vrijednosti pojedinih pravnih radnji i pravnih postupaka, pri izradi Uredbe uzete u obzir odredbe Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad odvjetnika („Narodne novine“ broj 148/09), a u kojoj je vrijednost boda utvrđena u iznosu od 10 kn.

Prijedlogom Uredbe o tarifi za utvrđivanje vrijednosti iznosa naknade za pružanje primarne i sekundarne pravne pomoći za 2010. godinu za pravne radnje u okviru upravnog postupka predviđeno je izdavanje uputnice za prvostupanjski postupak u maksimalnoj vrijednosti za tri pravne radnje u iznosu od 120 bodova, za razliku od dosadašnjih 80 bodova. U okviru parničnog postupka dodane su pravne radnje, i to: sastavljanje tužbe i drugih podnesaka u predmetima za zakonsko uzdržavanje ili dokidanje obveze uzdržavanja, a koji su vrednovani s 50 bodova. Također, prijedlogom Uredbe predviđeno je odobravanje pravne pomoći u postupcima zaštite prava pred poslodavcem, o okviru kojeg su predviđene pravne radnje podnošenja obrazloženih podnesaka i sastavljanja zahtjeva za zaštitu prava, obje vrednovane s 50 bodova. Za postupak zaštite prava pred poslodavcem predviđeno je izdavanje uputnice za najviše 4 pravne radnje u vrijednosti do 200 bodova.

Treba napomenuti da je tijekom provedbe sustava besplatne pravne pomoći u 2009. godini utvrđeno je da je visina boda u iznosu od 2 kn prenisko određena, a što je bilo od izravnog utjecaja na pravilno funkcioniranje sustava besplatne pravne pomoći.

Jedan od ključnih problema prenisko utvrđene visine boda je nezainteresiranost odvjetnika i ostalih pružatelja pravne pomoći (nevladinih udruga i pravnih klinika) za pružanje besplatne pravne pomoći, a što za sobom povlači i nemogućnost korisnika besplatne pravne pomoći da ostvari svoje pravo na pravnu pomoć i pristup sudu uz stručno zastupanje.

Radi pravilnog funkcioniranja sustava besplatne pravne pomoći i ostvarenja njegova cilja i svrhe potrebno je povećati iznos naknade za pružanje pravne pomoći na način da se takvim povećanjem potakne veća zainteresiranost ovlaštenih pružatelja besplatne pravne pomoći na sudjelovanje u ostvarenju sustava besplatne pravne pomoći. Za cjelovito funkcioniranje sustava besplatne pravne pomoći potreban što aktivniji doprinos kako odvjetnika, tako i udruga i pravnih klinika ovlaštenih za pružanje besplatne pravne pomoći. Bez povećanja vrijednosti boda biti će otežana provedba sustava besplatne pravne pomoći, a čije je pravilno funkcioniranje jedno od mjerila za zatvaranje Poglavlja 23 u procesu pristupnih pregovora, a što je prepoznato i u Izvješću Europske komisije o napretku RH za 2009. godinu.

O prijedlogu Uredbe o tarifi za utvrđivanje vrijednosti iznosa naknade za pružanje primarne i sekundarne pravne pomoći za 2010. godinu raspravljalo se na 151. sjednici Gospodarsko-socijalnog vijeća održanoj dana 12. siječnja 2010. godine. Na navedenoj

sjednici Gospodarsko-socijalno vijeće je Zaključkom jednoglasno podržalo Uredbu predloživši povećanje vrijednosti boda u odnosu na 2009. godinu s 2 kune na 3 kune.

Nadalje, zaključeno je da će Ministarstvo pravosuđa do 30. lipnja 2010. godine pripremiti analizu vezanu uz visinu tarifa za pružanje pravne pomoći radi ocjene moguće i potrebne korekcije, kao i da će pojačati informiranje javnosti o značenju i mogućnostima korištenja besplatne pravne pomoći za građane.