

**KONAČNI PRIJEDLOG
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA**

Članak 1.

U Zakonu o državnim službenicima i namještenicima («Narodne novine», broj 27/01) u članku 1. stavku 1. riječi « stručnim službama Hrvatskog sabora» zamjenjuju se riječima «Stručnoj službi Hrvatskog sabora» te u daljnjem tekstu toga Zakona riječi »stručne službe Hrvatskog sabora» u određenom padežu zamjenjuju se riječima «Stručna služba Hrvatskog sabora» u odgovarajućem padežu.

Članak 2.

U cijelom tekstu Zakona riječi «ministarstvo nadležno za poslove opće uprave» u određenom padežu zamjenjuju se riječima «središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose» u odgovarajućem padežu, te riječi «ministar nadležan za poslove opće uprave» u određenom padežu zamjenjuju se riječima «čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose» u odgovarajućem padežu.

Članak 3.

U članku 11. stavak 2. mijenja se i glasi:

«(2) Čelnik tijela smije popuniti radno mjesto putem natječaja pod uvjetom da su osigurana potrebna sredstva u državnom proračunu.»

Stavci 3. i 4. brišu se.

Članak 4.

Članak 12. briše se.

Članak 5.

Članak 13. briše se.

Članak 6.

Članak 17. mijenja se i glasi:

«(1) O izboru između natjecatelja koji ispunjavaju uvjete natječaja odlučuje se rješenjem o prijamu u državnu službu, koje se donosi najkasnije u roku 60 dana od isteka roka za podnošenje prijava na natječaj.

(2) Ako ovim zakonom nije drukčije određeno, rješenje o prijamu u državnu službu mora sadržavati podatke o stručnoj spremi i struci te ostvarenom radnom stažu u struci osobe koja se prima u državnu službu, na koje radno mjesto se osoba prima i na koje vrijeme, te podatke o položenom državnom stručnom ispitu, a ako se u državnu službu prima osoba koja nema položen državni stručni ispit, navodi se rok u kojem ga je osoba dužna položiti.»

(3) Po raspisanom natječaju ne mora se izvršiti izbor, ali se u tom slučaju donosi odluka o poništenju natječaja, koja se mora dostaviti svim prijavljenim natjecateljima. Odluka o poništenju natječaja donosi se i u slučaju kada se na natječaj nije prijavio niti jedan natjecatelj.

(4) Odluka o poništenju natječaja donosi se u roku iz stavka 1. ovoga članka. Protiv odluke o poništenju natječaja nije dopušteno ulaganje pravnih lijekova.»

Članak 7.

U članku 18. stavku 2. broj «15» zamjenjuje se riječju «osam».

Članak 8.

U članku 19. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

«(2) Osobe koje se primaju u državnu službu na određeno vrijeme primaju se uz obvezni probni rad u trajanju od mjesec dana samo u slučaju predvidivog trajanja službe od najmanje četiri mjeseca.»

Dosadašnji stavci 2. i 3. postaju stavci 3. i 4.

Članak 9.

U članku 20. stavku 1. iza riječi «stručna sprema i struka,» dodaju se riječi «podaci o položenom državnom stručnom ispitu,», a iza riječi «ostvoreni radni staž» dodaju se riječi «te radni staž u struci».

Članak 10.

Iza članka 20. dodaje se podnaslov «h) Imenovanje na položaj» i članak 20.a koji glasi:

«Članak 20.a

(1) Ako je posebnim zakonom propisano da se na određene položaje osobe imenuju na temelju natječaja, umjesto rješenja o prijemu u državnu službu donosi se rješenje o imenovanju na položaj. Na postupak donošenja i sadržaj rješenja o imenovanju na položaj odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona koje se odnose na rješenje o prijemu u državnu službu.

(2) Po konačnosti rješenja iz stavka 1. ovoga članka, donosi se posebno rješenje, kojim se utvrđuje položaj na koji je službenik imenovan, stručna sprema i struka, ostvoreni radni staž te radni staž u struci službenika, podaci o položenom državnom stručnom ispitu, vrijeme na koje je službenik imenovan na položaj, plaća službenika, dan stupanja na dužnost i rok u kojem državni službenik mora položiti državni stručni ispit, ako ga nije položio.»

Dosadašnji podnaslov «h) Državna služba na određeno vrijeme» postaje podnaslov «i) Državna služba na određeno vrijeme».

Članak 11.

U članku 21. stavku 1. riječi «a koji nisu trajnijeg karaktera,» brišu se, a riječi «dok traju privremeni poslovi» zamjenjuju se riječima «dok postoji potreba za obavljanjem privremenih poslova ili obavljanjem poslova u povećanom opsegu».

Stavak 2. mijenja se i glasi:

«(2) Za obavljanje privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao, može se primiti osoba na određeno vrijeme i u slučaju kada ne postoji slobodno radno mjesto predviđeno pravilnikom o unutarnjem redu.»

Iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

«(3) Kod prijama na određeno vrijeme za obavljanje privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao, osoba se raspoređuje na poslove radnog mjesta u okviru kojeg su se pojavili privremeni poslovi odnosno privremeno povećao opseg poslova. Za raspored na poslove određenog radnog mjesta osoba mora ispunjavati stručne i druge uvjete propisane za raspored na to radno mjesto.

Dosadašnji stavci 3., 4., 5., 6. i 7. postaju stavci 4., 5., 6., 7. i 8.

U novom stavku 7. riječ «to» briše se.

Iza stavka 8. dodaje se novi stavak 9. koji glasi:

«(9) Plaća službenika primljenog na određeno vrijeme radi obavljanja privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao, utvrđuje se prema koeficijentu složenosti poslova radnog mjesta koje po svom sadržaju odgovara poslovima na koje se službenik prima.»

Članak 12.

U članku 23. stavku 1. iza prve rečenice dodaje se nova rečenica koja glasi: «Prigovor ne zadržava izvršenje rješenja, osim ako ovim Zakonom nije drukčije određeno.»

Članak 13.

U članku 31. stavku 1. zarez iza riječi «premještaju» i riječi «stavljanju na raspolaganje» brišu se.

Članak 14.

Članak 32. briše se.

Članak 15.

U članku 40. stavak 1. mijenja se i glasi:

«(1) Službenički sud i viši službenički sud imaju predsjednika i najmanje šest članova, od kojih se predsjednik i najmanje dva člana imenuju iz reda sudaca.»

Stavak 2. briše se, a dosadašnji stavci 3., 4. i 5. postaju stavci 2., 3. i 4.

Članak 16.

U članku 42. stavak 2. mijenja se i glasi:

«(2) U postupku zbog teške povrede službene dužnosti odgovarajuće se primjenjuju odredbe Zakona o kaznenom postupku, osim odredaba o stvarnoj i mjesnoj nadležnosti sudova, oštećenom i privatnom tužitelju, mjerama osiguranja nazočnosti okrivljenika i drugim mjerama opreza (dovođenju okrivljenika, jamstvu, uhićenju, zadržavanju, pritvoru), imovinskopравnim zahtjevima, predistražnom postupku, istrazi i istražnim radnjama (osim u slučaju kada odredbe Zakona o kaznenom postupku koje se odnose na glavnu raspravu izrijeком upućuju na primjenu tih odredaba), posebnim postupcima (prema osobama koje su duševno oboljele te osobama koje su kazneno djelo počinile u stanju neubroјivosti, smanjene ubroјivosti ili pod djelovanjem ovisnosti o alkoholu i drogama, za oduzimanje imovinskopравne koristi i za opoziv uvjetne osude, za donošenje odluke o rehabilitaciji, odnosno brisanju osude; za naknadu štete i ostvarivanju drugih prava neopравdano osuđenih ili neutemeljeno uhićenih osoba te za izdavanje tјeralice i objave).»

Iza stavka 4. dodaju se novi stavci 5., 6. i 7. koji glase:

«(5) U postupku zbog teške povrede službene dužnosti mogu se kao dokaz koristiti pisane izjave svjedoka. Ukoliko vijeće službeničkog suda ocijeni da pisane izjave svjedoka sadrže sve bitne okolnosti, nije potrebno provesti neposredno saslušanje svjedoka.

(6) U postupku zbog teške povrede službene dužnosti glavna rasprava može se održati i bez nazočnosti službenika protiv kojega se vodi postupak ako za to postoje važni razlozi, a službenik je uredno pozvan i očitovao se o predmetu optužbe.

(7) Iznimno od stavka 6. ovoga članka, u postupku zbog teške povrede službene dužnosti glavna rasprava može se održati i bez nazočnosti službenika protiv kojega se vodi postupak, koji se nije očitovao se o predmetu optužbe, ako je tri puta uzastopce uredno pozvan, ali se pozivu nije odazvao te vijeće službeničkog suda ocijeni da je očigledno da službenik izbjegava prisustvovati glavnoj raspravi.»

Članak 17.

U članku 48. stavak 1. mijenja se i glasi:

«(1) Pravo na pokretanje postupka zbog lake povrede službene dužnosti zastarijeva u roku tri mjeseca od dana saznanja za počinjenu povredu i počinitelja, a najkasnije u roku šest mjeseci od dana kada je povreda počinjena. Ako u roku šest mjeseci od dana pokretanja postupka ne bude donesena konačna odluka, postupak će se obustaviti zbog zastare vođenja postupka.»

Stavak 2. mijenja se i glasi:

«(2) Pravo na pokretanje postupka zbog teške povrede službene dužnosti zastarijeva u roku godine dana od dana saznanja za počinjenu povredu i počinitelja, a najkasnije u roku dvije godine od dana kada je povreda počinjena. Ako u roku dvije godine od dana pokretanja postupka ne bude donesena konačna odluka, postupak će se obustaviti zbog zastare vođenja postupka.»

Članak 18.

U članku 49. stavak 4. mijenja se i glasi:

«(4) Kazna premještaja na drugo radno mjesto niže složenosti poslova može se izreći samo ako u državnom tijelu ima slobodno odgovarajuće radno mjesto propisano pravilnikom o unutarnjem redu.»

Članak 19.

U članku 52. stavku 1. riječ «uložiti» zamjenjuje se riječju «podnijeti».

Stavak 5. mijenja se i glasi:

«(5) Udaljenje iz službe može trajati do pravomoćnosti rješenja ili presude donesene u kaznenom postupku odnosno do konačnosti odluke donesene u postupku zbog teške povrede službene dužnosti, a u slučaju iz članka 51. stavka 2. ovoga Zakona traje do isteka pritvora.»

Članak 20.

U članku 53. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

«(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, službeniku ministarstva nadležnog za vanjske poslove na radu u diplomatskoj misiji ili konzularnom predstavništvu za vrijeme udaljenja iz službe pripada naknada plaće u iznosu od 60%, a ako uzdržava obitelj 80% plaće najpovoljnijeg jedinstvenog naziva radnog mjesta iz odredbi članka 66. do 77. ovoga Zakona, za koje ispunjava uvjete.»

Dosadašnji stavci 2. i 3. postaju stavci 3. i 4.

Članak 21.

U članku 67. stavak 8. mijenja se i glasi:

«(8) Stručni uvjeti za raspored na radno mjesto upravnog savjetnika su: visoka stručna sprema pravne ili druge odgovarajuće struke, položen državni stručni ispit i najmanje tri godine radnog staža u struci.»

Stavak 10. mijenja se i glasi:

«(10) Stručni uvjeti za raspored na radno mjesto višeg upravnog savjetnika su: visoka stručna sprema pravne ili druge odgovarajuće struke, položen državni stručni ispit i najmanje pet godina radnog staža u struci.»

Članak 22.

U članku 69. stavak 2. mijenja se i glasi:

«(2) Stručni uvjeti za raspored na radno mjesto inspektora II. vrste su: viša stručna sprema odgovarajuće struke, položen državni stručni ispit i najmanje tri godine radnog staža u struci.

Stavak 4. mijenja se i glasi:

«(4) Stručni uvjeti za raspored na radno mjesto inspektora su: visoka stručna sprema odgovarajuće struke, položen državni stručni ispit i najmanje tri godine radnog staža u struci.

Stavak 6. mijenja se i glasi:

«(6) Stručni uvjeti za raspored na radno mjesto višeg inspektora su: visoka stručna sprema odgovarajuće struke, položen državni stručni ispit i najmanje pet godina radnog staža u struci.»

Članak 23.

U članku 71. stavak 8. mijenja se i glasi:

«(8) Stručni uvjeti za raspored na radno mjesto stručnog savjetnika su: visoka stručna sprema odgovarajuće struke, položen državni stručni ispit i najmanje tri godine radnog staža u struci.»

Stavak 10. mijenja se i glasi:

«(10) Stručni uvjeti za raspored na radno mjesto višeg stručnog savjetnika su: visoka stručna sprema odgovarajuće struke, položen državni stručni ispit i najmanje pet godina radnog staža u struci.»

Članak 24.

U članku 73. stavak 8. mijenja se i glasi:

«(8) Stručni uvjeti za raspored na radno mjesto informatičkog savjetnika su: visoka stručna sprema odgovarajuće struke, položen državni stručni ispit i najmanje tri godine radnog staža u struci.»

Stavak 10. mijenja se i glasi:

«(10) Stručni uvjeti za raspored na radno mjesto višeg informatičkog savjetnika su: visoka stručna sprema odgovarajuće struke, položen državni stručni ispit i najmanje pet godina radnog staža u struci.»

Članak 25.

U članku 75. stavku 3. riječi «državne uprave» zamjenjuju se riječima «odnosno čelnika ustrojstvene jedinice».

Članak 26.

Ispred članka 78. dodaje se novi podnaslov koji glasi:

«6. POSEBNI NAZIVI RADNIH MJESTA I NAZIVI POLOŽAJA»

U članku 78. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

«(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, za raspored na posebna radna mjesta uske specijalizacije, za koja je prema međunarodnim propisima potrebna odgovarajuća licenca (piloti, kapetani brodova i dr.) mogu se posebnim zakonom, uredbom Vlade ili drugim propisima donesenim na temelju Ustava i zakona propisati stručni uvjeti koje moraju ispunjavati kandidati za stjecanje licence (ovlaštenja) prema međunarodnim propisima, neovisno o odredbama članka ove glave o vrsti i složenosti poslova koji se obavljaju na radnim mjestima i stručnim uvjetima potrebnim za njihovo obavljanje.»

Dosadašnji stavci 2. i 3. postaju stavci 3. i 4.

Članak 27.

Iza članka 78. dodaje se novi članak 78.a koji glasi:

«Članak 78.a

(1) Službeniku se kod utvrđivanja potrebne dužine radnog staža u struci kao uvjeta za raspored na radno mjesto u radni staž u struci uračunava rad na poslovima iste stručne spreme i struke u međunarodnim organizacijama, sveučilištima i drugim pravnim osobama u inozemstvu te tijelima državne uprave drugih država i to u stvarnom trajanju.

(2) Iznimno od odredaba ovoga Zakona kojima je propisan potrebni radni staž u struci kao uvjet za raspored na radno mjesto i odredaba o vježbenicima, službenik koji tijekom trajanja službe stekne stručnu spremu višu od stručne spreme potrebne za poslove radnog mjesta koje obavlja, može se u istom državnom tijelu premjestiti odnosno rasporediti na radno mjesto za koje je stekao potrebnu stručnu spremu, ali samo pod uvjetom da je u istom državnom tijelu ostvario najmanje dvije godine radnoga staža.

(3) Premještaj odnosno raspored iz stavka 2. ovoga članka može se izvršiti samo na radno mjesto najniže složenosti poslova u okviru jedinstvenih naziva radnih mjesta odgovarajuće vrste iz odredbi članka 66. do 77. ovoga Zakona, dok za premještaj odnosno raspored na radno mjesto više složenosti poslova mora ispuniti uvjet potrebne dužine radnog staža u struci.»

Članak 28.

U članku 80. stavku 2. iza riječi «vježbeničke prakse» stavlja se točka, a ostatak teksta briše se.

Iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

«(4) Vježbenici koji polože državni stručni ispit mogu se u državnom tijelu u kojem su obavljali vježbenički staž rasporediti na neodređeno vrijeme bez provođenja natječaja, ako postoji slobodno radno mjesto za koje ispunjavaju uvjete.»

Članak 29.

U članku 82. stavku 2. broj «16» zamjenjuje se brojem «12».

U stavku 3. broj «14» zamjenjuje se brojem «8».

U stavku 4. broj «12» zamjenjuje se brojem «6».

Članak 30.

U članku 89. iza stavka 1. dodaju se novi stavci 2. i 3. koji glase:

«(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, osoba koja se prima u državnu službu na radno mjesto inspektora dužna je položiti državni stručni ispit u roku šest mjeseci od prijama u državnu službu, s tim da ne može samostalno izricati mjere u provedbi inspekcijskog nadzora dok ne položi taj ispit.

(3) Na postupak polaganja državnog stručnog ispita za osobe iz stavka 1. i 2. ovoga članka primjenjuju se odredbe ovoga Zakona koje se odnose na vježbenike.»

Dosadašnji stavci 2, 3. i 4. postaju stavci 4., 5. i 6. i u tim stavcima se iza broja «1.» dodaju riječi «i 2.».

Članak 31.

Iza članka 89. dodaje se novi članak 89.a koji glasi:

«Članak 89.a

Ako je posebnim zakonom propisan državni stručni ispit za poslove određenog radnog mjesta, prilikom rasporeda na to radno mjesto službenik koji ima položen državni stručni ispit iz članka 83. stavka 3. ovoga Zakona, obvezuje se položiti posebni dio državnog stručnog ispita sukladno posebnom zakonu u roku šest mjeseci od izvršenog rasporeda.»

Članak 32.

Članak 95. mijenja se i glasi:

«Članak 95.

Službenika i namještenika koji je ocijenjen ocjenom «ne zadovoljava», ocijenit će se za razdoblje od tri mjeseca od dana konačnosti rješenja kojim je ocijenjen tom ocjenom.

Ako službenik i namještenik kod ocjenjivanja za razdoblje od tri mjeseca iz stavka 1. ovoga članka bude ocijenjen ocjenom «ne zadovoljava», prestaje mu po sili zakona državna služba ili rad, danom konačnosti tog rješenja o ocjenjivanju.

Službenik i namještenik koji kod ocjenjivanja za razdoblje od tri mjeseca iz stavka 1. ovoga članka ne bude ocijenjen ocjenom «ne zadovoljava», nastavlja sa obavljanjem državne službe ili rada.

Službeniku i namješteniku koji je dva puta uzastopce ocijenjen godišnjom ocjenom «ne zadovoljava» prestaje po sili zakona državna služba ili rad, danom konačnosti rješenja o ocjenjivanju, neovisno o pozitivnoj ocjeni za razdoblje iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 33.

U članku 96. stavku 1. brišu se riječi «u okviru iste skupine poslova i».

Iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

«(4) Odredba stavka 3. ovoga članka primjenjuju se i kod rasporeda službenika na radno mjesto sukladno novom ili izmijenjenom pravilniku o unutarnjem redu.

Članak 34.

U članku 97. stavku 1. riječi «u državno tijelo čije je sjedište» zamjenjuju se riječima «u drugo mjesto rada koje je».

Članak 35.

U članku 98. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

«(2) Rješenje o premještanju na drugo radno mjesto u istom državnom tijelu donosi čelnik tijela. To rješenje sadrži podatke o stručnoj spremi i struci službenika, ostvarenom radnom stažu i radnom stažu u struci, na koje radno mjesto se službenik premješta i na koje vrijeme, plaća službenika te datum početka rada službenika na radnom mjestu na koje se premješta. Po donošenju tog rješenja nije potrebno donositi posebno rješenje o rasporedu na radno mjesto.»

Dosadašnji stavci 2., 3. i 4. postaju stavci 3., 4. i 5.

U stavku 4. u prvoj rečenici iza riječi «rješenja iz stavka 1.» dodaju se riječi «i 2.», a druga rečenica briše se.

U stavku 5. na kraju rečenice briše se točka i dodaju zarez i riječi «a ako ne odluči u tom roku smatra se da je prigovor odbijen».

Članak 36.

U članku 99. stavku 1. broj «3.» zamjenjuje se brojem «4.».

Članak 37.

U članku 102. stavci 1. i 2. mijenjaju se i glase:

«(1) Službenika se može po potrebi službe privremeno premjestiti na poslove radnog mjesta u istom ili drugom državnom tijelu, u istom ili drugom mjestu rada, ali samo ako su propisani uvjeti toga radnog mjesta isti kao uvjeti radnog mjesta na koje je službenik raspoređen u vrijeme premještaja, ali ne duže od šest mjeseci, odnosno do povratka odsutnog službenika.

(2) Sukladno stavku 1. ovoga članka službenike se može premjestiti na poslove drugog radnog mjesta na način da te poslove obavlja samo u dijelu radnog vremena.»

Iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

«(3) Iznimno od roka iz stavka 1. ovoga članka, službenika se može po potrebi službe privremeno premjestiti na slobodno radno mjesto predviđeno pravilnikom o unutarnjem redu samo do popunjavanja radnog mjesta putem natječaja ili trajnog premještaja istog ili drugog službenika, ali najduže godinu dana. Nakon isteka toga roka ne može se isto radno mjesto ponovno popuniti privremenim premještajem istog ili drugog službenika.»

Dosadašnji stavak 4. postaje stavak 5. i u tom stavku na kraju rečenice briše se točka i dodaju riječi «s tim da se umjesto rješenja o rasporedu na radno mjesto donosi rješenje o privremenom rasporedu na poslove.»

Dosadašnji stavak 5. postaje stavak 6. i u tom stavku riječi «i obveze» brišu se.

Iza stavka 6. dodaje se novi stavak 7. koji glasi:

«(6) Državno tijelo iz kojeg je službenik privremeno premješten ima pravo na naknadu troškova (refundaciju sredstava) od tijela u koje je službenik premješten.»

Članak 38.

Naslov ispred članka 103. mijenja se i glasi:

«XII. PRAVA SLUŽBENIKA U SLUČAJU
PROMJENE USTROJSTVA DRŽAVNIH TIJELA»

Članak 39.

Članak 103. mijenja se i glasi:

«Članak 103.

(1) Kad se ukine državno tijelo, službenike ukinutog tijela preuzima ono državno tijelo koje preuzima i obavljanje poslova ukinutog tijela, ako posebnim zakonom nije drukčije određeno.

(2) Prezetim službenicima iz stavka 1. ovoga članka, koji ne budu raspoređeni na radna mjesta iz razloga što nema slobodnih radnih mjesta za koje ispunjavaju stručne i druge uvjete za raspored, otkazuje se državna služba rješenjem čelnika tijela koje ih je preuzelo.

(3) Kad se ukine državno tijelo, a poslove ukinutoga državnog tijela ne preuzima neko drugo državno tijelo, službenike ukinutog tijela preuzima središnje državno tijelo nadležno za službeničke odnose, odnosno ministarstvo nadležno za poslove pravosuđa, ukoliko su ukinuta pravosudna ili kaznena tijela, ako posebnim zakonom nije drukčije određeno.

(4) Prezetim službenicima iz stavka 3. ovoga članka, otkazuje se državna služba rješenjem čelnika tijela koje ih je preuzelo.

(5) Rješenje o rasporedu na radno mjesto ili rješenje o otkazu državne službe sukladno odredbama stavka 1. do 4. ovoga članka donosi se u roku 60 dana od preuzimanja službenika.

(6) Do donošenja rješenja iz stavka 5. ovoga članka, službenici nastavljaju obavljati poslove koje su obavljali na radnim mjestima na koje su do tada bili raspoređeni, odnosno druge poslove po nalogu čelnika tijela, a pravo na plaću i ostala prava iz službe ostvaruju prema dotadašnjim rješenjima.»

Članak 40.

Članak 104. mijenja se i glasi:

«Članak 104.

(1) Kada se donese pravilnik o unutarnjem redu na temelju uredbe kojom je utvrđeno novo unutarnje ustrojstvo državnog tijela, službenici se raspoređuju na radna mjesta sukladno tom pravilniku, vodeći računa o poslovima koje su službenici obavljali na radnim mjestima na koja su bili raspoređeni prema dotadašnjim rješenjima o rasporedu, a službenicima koji ne budu raspoređeni iz razloga što nema slobodnih radnih mjesta za koje ispunjavaju stručne i druge uvjete za raspored, otkazuje se državna služba.

(2) Kada se donese pravilnik o izmjenama odnosno dopunama pravilnika o unutarnjem redu državnog tijela, novo rješenje o rasporedu na radno mjesto donosi se samo za državne službenike do tada raspoređene na radna mjesta kod kojih je u pravilniku izvršena određena izmjena ili dopuna (izmijenjen naziv ustrojstvene jedinice, broj radnog mjesta u sistematizaciji, naziv radnog mjesta, opis poslova, broj izvršitelja, ukinuto radno mjesto i sl.).

(3) Kada su pravilnikom iz stavka 2. ovoga članka ukinuta pojedina radna mjesta u državnom tijelu, službenici koji su do tada bili raspoređeni na ta radna mjesta raspoređuju se na druga radna mjesta, a ako nema slobodnih radnih mjesta za koje ispunjavaju stručne i druge uvjete za raspored, otkazuje im se državna služba.

(4) Rješenje o rasporedu na radno mjesto ili rješenje o otkazu državne službe, sukladno odredbama stavka 1. do 3. ovoga članka, donosi se u roku 60 dana od stupanja na snagu novog ili izmjene odnosno dopunjenog postojećeg pravilnika o unutarnjem redu.

(5) Do donošenja rješenja iz stavka 4. ovoga članka, službenici nastavljaju obavljati poslove koje su obavljali na radnim mjestima na koje su do tada bili raspoređeni, odnosno druge poslove po nalogu čelnika tijela, a pravo na plaću i ostala prava iz službe ostvaruju prema dotadašnjim rješenjima.

Članak 41.

Članak 105. mijenja se i glasi:

«Članak 105.

(1) Službenik imenovan na položaj na temelju posebnog zakona, po razrješenju sa položaja, odnosno po proteku vremena na koje je imenovan, u roku od 30 dana od razrješenja, odnosno proteka vremena na koje je imenovan, raspoređuje se na drugo radno mjesto koje odgovara njegovoj stručnoj spremi i struci.

(2) Ako službenik ne prihvati raspored na drugo radno mjesto, prestaje mu služba po sili zakona danom kada je trebao početi obavljati poslove drugog radnog mjesta.

(3) Ako se službenik ne može rasporediti, jer u državnom tijelu nema slobodnog radnog mjesta koje odgovara njegovoj stručnoj spremi i struci, otkazuje mu se državna služba u roku iz stavka 1. ovoga članka.»

Članak 42.

Članak 106. mijenja se i glasi:

«Članak 106.

(1) Kod otkaza državne službe sukladno odredbama članka 103. i 104. ovoga Zakona, otkazni rok i pravo na otpremninu utvrđuju se prema kolektivnom ugovoru i općim propisima o radu.

(2) Za određivanje dužine otkaznog roka i visine otpremnine računa se neprekidni radni staž u državnim tijelima Republike Hrvatske.

(4) Na početak i tijek otkaznog roka odgovarajuće se primjenjuju opći propisi o radu.»

Članak 43.

Članak 107. mijenja se i glasi:

«Članak 107.

(1) Za vrijeme otkaznog roka službenik ostvaruje pravo na osnovnu plaću prema koeficijentu složenosti poslova radnog mjesta na koje je bio raspoređen prije otkaza državne službe.

Članak 44.

U članku 108. ispred dosadašnjeg stavka 1. dodaje se novi stavak 1. koji glasi:

«Plaću službenika odnosno namještenika čini osnovna plaća i dodaci na osnovnu plaću.»

Dosadašnji stavak 1. postaje stavak 2. i u istom se riječ «Plaću» zamjenjuje riječima «Osnovnu plaću».

Iza novog stavka 2. dodaje se novi stavak 3 koji glasi:

«(3) Dodaci na plaću su dodaci za poslove s posebnim uvjetima rada, dodaci za natprosječne rezultate rada i uvećanja plaće sukladno kolektivnom ugovoru.»

Dosadašnji stavci 2., 3. i 4. postaju stavci 4., 5. i 6.

Članak 45.

U članku 111. stavku 1. riječi «za uspješnost u radu» brišu se.

U stavku 2. riječi «uspješnost u radu» zamjenjuju se riječima «za ostvarene natprosječne rezultate u radu».

U stavku 3. riječi «uspješnost u radu» zamjenjuju se riječima «natprosječne rezultate rada».

Članak 46.

U članku 113. stavak 2. mijenja se i glasi:

«(2) Opći propisi o zabrani prestanka rada pojedinim kategorijama zaposlenih ne primjenjuju se na službenike kojima državna služba prestaje jer nisu zadovoljili na probnom radu ili kojima državna služba prestaje po sili zakona.»

Članak 47.

U članku 114. stavku 2. riječi «u roku osam dana od nastupa» zamjenjuju se riječima «po nastupu».

Članak 48.

U članku 117. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

«(2) U slučaju otkaza državne službe sukladno odredbama članka 103. i 104. ovoga Zakona, služba prestaje istekom otkaznog roka.»

Članak 49.

Članak 118. mijenja se i glasi:

«Članak 118.

(1) Službeniku prestaje državna služba po sili zakona:

- a) smrću;
- b) pravomoćnošću rješenja o mirovini zbog opće nesposobnosti za rad - danom pravomoćnosti rješenja,
- c) kad je osuđen na bezuvjetnu kaznu zatvora u trajanju dužem od 6 mjeseci - danom pravomoćnosti presude,
- d) kad je osuđen za kazneno djelo iz članka 8. stavka 1. ovoga Zakona – danom pravomoćnosti presude,
- e) kad neopravdano odsustvuje s rada pet radnih dana uzastopce - danom napuštanja službe odnosno prvog dana neopravdanog odsustvovanja s rada,
- f) ako ne položi državni stručni ispit u propisanom roku - istekom roka u kojem je bio obvezan položiti državni stručni ispit,
- g) ako se sazna da u vrijeme prijama u državnu službu nije ispunjavao uvjete iz članka 7. stavka 1. točke 2. i 3. ovoga Zakona – danom saznanja za to,
- h) kad se sazna da je u vrijeme prijama u državnu službu postojala zapreka iz članka 8. stavka 1. ovoga Zakona - danom saznanja za zapreku,
- i) kad se sazna da je u vrijeme prijama u državnu službu postojala zapreka iz članka 9. ovoga Zakona - danom saznanja za zapreku,
- j) kad mu je izrečena kazna prestanka službe u postupku zbog teške povrede službene dužnosti - danom konačnosti odluke službeničkog suda,

- k) ako se po premještanju neopravdano ne javi na dužnost u roku iz članka 102. ovoga Zakona - danom kojim se je morao javiti na dužnost,
- l) ako je dva puta uzastopce ocijenjen ocjenom «ne zadovoljava» – danom konačnosti posljednjeg rješenja o ocjenjivanju,
- m) u drugim slučajevima utvrđenima posebnim zakonom.»

Članak 50.

U članku 120. iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

«Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka namještenik ima pravo podnijeti prigovor čelniku tijela. Na podnošenje prigovora primjenjuju se odredbe članka 23. ovoga Zakona.»

Članak 51.

Članak 121. mijenja se i glasi:

«Na prava i obveze namještenika, premještanje namještenika i prestanak radnog odnosa namještenika odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o pravima i obvezama službenika, premještanju službenika i prestanku službe službenika, osim odredaba o vježbenicima i državnom stručnom ispitu.»

Članak 52.

U članku 125. stavku 1. točki 1. u zagradi riječi «i članak 12. stavak 1.» brišu se.

U točki 3. u zagradi broj «12.» zamjenjuje se brojem «11.», a broj «1.» brojem «2.»

Točka 4. briše se.

Dosadašnje točke 5.- 8. postaju točke 4.-7.

Članak 53.

Postupci u predmetima iz službeničkih i radnih odnosa koji ne budu dovršeni do stupanja na snagu ovoga Zakona, nastaviti će se i dovršiti prema dosadašnjim propisima.

Članak 54.

Ovlašćuje se Odbor za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora da utvrdi i izda pročišćeni tekst Zakona o državnim službenicima i namještenicima.

Članak 55.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u «Narodnim novinama».

OBRAZLOŽENJE

KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. točki 1. Ustava Republike Hrvatske.

Ovim Zakonom želi se poboljšati tekst važećeg Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Narodne novine“, broj 27/01), odnosno otkloniti određene neusklađenosti i nedorečenosti pojedinih odredaba Zakona. Pored toga, želi se propisati jednostavniji način prijama u državnu službu, ukinuti institut raspolaganja državnih službenika te ublažiti uvjete za raspored na radna mjesta savjetnika i viših savjetnika odnosno inspektora i viših inspektora, kako bi se omogućilo da stručni kadar sa manje godina radnog staža u struci bude raspoređen na navedena radna mjesta.

II. PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU ZAKONOM

U odnosu na važeći Zakon o državnim službenicima i namještenicima, predlaže se propisivanje jednostavnijeg načina prijama u državnu službu, na način da čelnik tijela odlučuje o potrebi prijama u državnu službu u okviru slobodnih radnih mjesta predviđenih pravilnikom o unutarnjem redu i pod uvjetom da su osigurana potrebna proračunska sredstva. Pri tome čelnik tijela nije dužan provjeravati pisanim putem kod Ministarstva financija i ministarstva nadležnog za poslove opće uprave postoji li slobodno radno mjesto, potrebna proračunska sredstva i ima li službenika na raspolaganju koji ispunjavaju uvjete za radno mjesto, nego čelnik tijela treba sam utvrditi potrebne okolnosti (slobodno radno mjesto predviđeno pravilnikom o unutarnjem redu, osigurana potrebna proračunska sredstva) i snosi odgovornost za to.

Predlaže se ukidanje instituta raspolaganja državnih službenika, s tim da se službenicima, koji ne budu raspoređeni nakon promjena u ustrojstvu državnih tijela, otkazuje državna služba uz otkazni rok prema Zakonu o radu.

Predlaže se da se u radni staž u struci kod rasporeda na radno mjesto uračunava rad u međunarodnim organizacijama, sveučilištima i drugim pravnim osobama u inozemstvu i tijelima državne uprave drugih država i to u stvarnom trajanju.

Predlaže se ublažavanje uvjeta za raspored na radna mjesta savjetnika i viših savjetnika (upravnih, stručnih i informatičkih) te inspektora i viših inspektora, kako bi se omogućilo da stručni kadar sa manje godina radnog staža u struci bude raspoređen na navedena radna mjesta.

Također se predlaže ukidanje prestanka službe po sili zakona zbog navršenih 65 godina života i najmanje 15 godina mirovinskog staža, obzirom da su postojećom odredbom državni službenici i namještenici stavljeni u nepovoljniji položaj od radnika kod privatnih poslodavaca, pa i javnih službenika, kojima je radni odnos uređen Zakonom o radu.

Prema odredbi članka 103. Zakona o radu «ugovor o radu prestaje kada radnik navršši 65 godina života i 20 godina staža osiguranja ako se poslodavac i radnik drukčije ne dogovore». Stoga se predlaže brisanje razloga prestanka državne službe po sili zakona zbog navršenja propisane starosne dobi, te bi se sukladno članku 2. stavku 2. Zakona, u tom dijelu primjenjivao Zakon o radu (odredba članka 103. Zakona o radu).

Pored toga, predlažu se određena poboljšanja teksta Zakona i otklanjanje uočenih nedorečenosti i neusklađenosti odredbi Zakona.

III. OBJAŠNJENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Zbog ustrojavanja jedne stručne službe Hrvatskog sabora (sa nazivom «Stručna služba Hrvatskog sabora») u Zakonu je potrebno riječi «stručne službe Hrvatskog sabora» (koje dakle označavaju više stručnih službi Hrvatskog sabora) u odgovarajućem padežu zamijeniti riječima «Stručna služba Hrvatskog sabora» u odgovarajućem padežu.

Uz članak 2.

Zbog promjena u ustrojstvu središnjih tijela državne uprave, predlaže se u cijelom tekstu Zakona riječi «ministarstvo nadležno za poslove opće uprave» u određenom padežu zamijeniti riječima «središnje državno tijelo nadležno za službeničke odnose» u odgovarajućem padežu, te riječi «ministar nadležan za poslove opće uprave» u određenom padežu zamijeniti riječima «čelnik državnog tijela nadležnog za službeničke odnose» u odgovarajućem padežu.

Uz članke 3. – 5.

Zbog pojednostavljenja postupka prijama u državnu službu brišu se odredbe članka 11., 12. i 13. Zakona koje su propisivale obvezu provjere kod Ministarstva financija – jesu li osigurana potrebna proračunska sredstva za prijam novih službenika, te kod ministarstva nadležnog za poslove opće uprave – je li slobodno radno mjesto za koje se traži popuna i je li to radno mjesto propisano pravilnikom o unutarnjem redu, te ima li službenika na raspolaganju koji ispunjavaju uvjete za raspored na to radno mjesto.

Pored toga, kako se ovim Zakonom predlaže ukidanje instituta raspolaganja službenika, i iz toga razloga treba brisati provjeru iz članka 11-13. Zakona, ima li službenika na raspolaganju koji ispunjavaju uvjete za raspored.

Zakonsko reguliranje obveze provjeriti kod Ministarstva financija – jesu li osigurana potrebna proračunska sredstva za prijam novih službenika, nije potrebna,

obzirom da čelnik tijela mora znati jesu li osigurana proračunska sredstva i odgovara za popunu radnog mjesta za koje nisu osigurana potrebna proračunska sredstva (v. prekršajne odredbe Zakona).

Uz članke 6. - 8.

Navedene odredbe su preuređene zbog bolje preglednosti i lakšeg snalaženja kod primjene Zakona. U cilju skraćivanja nepotrebno dugotrajnog postupka prijama u državnu službu, predlaže se skraćivanje roka za podnošenje prigovora protiv rješenja o prijama u službu sa 15 na osam dana. Time se ubrzava postupak prijama i početka rada primljenog službenika, jer ako stvarno postoji potreba prijama novog službenika, podrazumijeva se da je prijam dosta hitan, a pri tome se ne ide na štetu ostvarenja odnosno zaštite prava natjecatelja.

Predlaže se preciznije propisati što treba sadržavati rješenje o prijama u službu.

Prema važećem Zakonu probni rad se odnosi samo na prijam na neodređeno vrijeme. U praksi se pokazalo da bi bilo opravdano uvođenje probnog rada i kod prijama na određeno vrijeme, npr. kod zamjene duže odsutnog službenika (dugotrajno bolovanje, porodni dopust). Naime, do sada se službeniku primljenom na određeno vrijeme, koji ne pokazuje očekivano znanje i postiže očekivanu učinkovitost, nije moglo jednostavno otkazati služba (jer ne zadovoljava na radu). Sada se predlaže kod prijama na određeno vrijeme uvođenje probnog rada u trajanju od mjesec dana, ali samo u slučaju predvidivog trajanja službe od najmanje četiri mjeseca.

Uz članke 9. i 10.

Precizno se određuje što treba sadržavati rješenje o rasporedu na radno mjesto.

Propisuje što sadržava rješenje o imenovanju na položaj i kada se isto donosi.

Uz članak 11.

Prema važećoj zakonskoj odredbi, kod propisivanja u kojim slučajevima se osoba može primiti u državnu službu na određeno vrijeme, navedeno je «za obavljanje privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao, a koji nisu trajnijeg karaktera». Predlaže se brisanje riječi «a koji nisu trajnijeg karaktera», obzirom da termini «privremeni poslovi» odnosno «poslovi čiji se opseg privremeno povećao» podrazumijevaju poslove koji nisu trajnijeg karaktera.

Do sada je za prijam u službu na određeno vrijeme (kao i kod prijama na neodređeno vrijeme) bio uvjet - slobodno radno mjesto koje je propisano pravilnikom o unutarnjem redu.

Sada se predlaže mogućnost prijama u državnu službu na određeno vrijeme na poslove radnog mjesta čiji se opseg poslova privremeno povećao ili su se pojavili privremeni poslovi, i u slučaju kada za obavljanje tih poslova ne postoji slobodno

radno mjesto. Plaća službenika odredit će se prema koeficijentu složenosti poslova radnog mjesta koje po svom sadržaju odgovara poslovima na koje se službenik prima.

Uz članak 12.

Predviđa se da prigovor protiv rješenja kojima se odlučuje o pravima i obvezama državnih službenika ne zadržava izvršenje rješenja. Na taj način omogućava se efikasnije funkcioniranje državnog tijela, jer neovisno o izjavljenom prigovoru, državni službenik mora postupiti po rješenju o rasporedu i drugim rješenjima koje donosi čelnik tijela i to sa danom navedenim u tim rješenjima.

Uz članak 13.

Obzirom da se predlaže ukidanje instituta raspolaganja državnih službenika, potrebno je izbrisati odredbu prema kojoj ministarstvo nadležno za poslove opće uprave nadzire zakonitost rješenja o stavljanju na raspolaganje.

Uz članak 14.

Do sada je Upravni sud RH u svakom pokrenutom upravnom sporu trebao provjeriti kod ministarstva nadležnog za poslove opće uprave - je li rješenje iz područja službeničkih odnosa nekog državnog tijela (koje je predmet upravnog spora) poništeno ili ukinuto po pravu nadzora, što se pokazalo dosta skupim i neučinkovitim. Stoga se predlaže brisanje članka 32. Zakona, kojim je bio propisan postupak navedene provjere. Ukoliko je rješenje poništeno ili ukinuto po pravu nadzora, čelnik tijela može u upravnom sporu o tome izvijestiti Upravni sud, jer je bespredmetno vođenje upravnog spora protiv rješenja koje je poništeno ili ukinuto.

Uz članak 15.

Dosadašnji fiksni broj članova službeničkih sudova pokazao se nepraktičnim, obzirom da kod službeničkih sudova sa velikim brojem predmeta dolazi do poteškoća u radu, jer zbog nemogućnosti za rad više vijeća službeničkih sudova (posebno u situaciji kada su samo dva suca, jer samo suci mogu biti predsjednici vijeća), ne mogu se ažurno provesti (brojne) glavne rasprave i pravovremeno riješiti svi pristigli predmeti. Stoga se predlaže da se Zakonom propiše najmanji (a ne točno određeni) broj članova službeničkog suda (uključujući i suce), jer se na taj način omogućava da za službenički sud koji ima veći broj predmeta Vlada imenuje veći broj članova (uključujući i suce).

Uz članak 16.

U postupku zbog teške povrede službene dužnosti odgovarajuće se primjenjuju odredbe Zakona o kaznenom postupku, osim određenih odredaba koje po prirodi nisu primjenjive u postupku zbog teške povrede službene dužnosti i te odredbe su izrijekom navedene u važećoj odredbi članka 42. stavka 2. Zakona. Umjesto (dosadašnjeg) navođenja brojeva članaka i glava Zakona o kaznenom postupku koje

se neće primjenjivati u postupku zbog teške povrede službene dužnosti, predlaže se da se u predmetnoj odredbi opisno navede koje se odredbe Zakona o kaznenom postupku neće primjenjivati (odredbe o stvarnoj i mjesnoj nadležnosti sudova, oštećenom i privatnom tužitelju, mjerama osiguranja nazočnosti okrivljenika i drugim mjerama opreza (dovođenju okrivljenika, jamstvu, uhićenju, zadržavanju, pritvoru), imovinskopravnim zahtjevima, predistražnom postupku, istrazi i istražnim radnjama (osim u slučaju kada odredbe Zakona o kaznenom postupku koje se odnose na glavnu raspravu izrijekom upućuju na primjenu tih odredaba), posebnim postupcima (prema osobama koje su duševno oboljele te osobama koje su kazneno djelo počinile u stanju nebrojivosti, smanjene ubrojivosti ili pod djelovanjem ovisnosti o alkoholu i drogama; za oduzimanje imovinskopravne koristi i za opoziv uvjetne osude, za donošenje odluke o rehabilitaciji, odnosno brisanju osude; za naknadu štete i ostvarivanju drugih prava neopravdano osuđenih ili neutemeljeno uhićenih osoba te za izdavanje tjeeralice i objave). Na taj način se znatno olakšava rad službeničkom sudu, jer ne treba za svaki pojedini slučaj provjeravati u Zakonu o kaznenom postupku na što se odnose navedeni brojevi članaka i glava toga Zakona koji se neće primjenjivati. Pored toga, time se može izbjeći potreba mijenjanja Zakona o državnim službenicima i namještenicima u slučaju donošenja novog ili izmjene postojećeg Zakona o kaznenom postupku.

Zbog ekonomičnosti i hitnosti postupka predlaže se da se u postupku zbog teške povrede službene dužnosti, za razliku od kaznenog postupka, mogu koristiti pisane izjave svjedoka kao dokaz u postupku. Također se predviđa mogućnost održavanja glavne rasprave bez nazočnosti službenika protiv kojeg se vodi postupak kada je očigledno da službenik izbjegava prisustvo na glavnoj raspravi.

Uz članak 17.

Predloženim odredbama ne mijenjaju se rokovi zastare pokretanja i vođenja postupka zbog lake odnosno teške povrede službene dužnosti, nego se samo preciznije uređuje to pitanje i izrijekom navodi što je posljedica nastupanja zastare vođenja postupka (postupak se obustavlja).

Uz članak 18.

Ovom odredbom se u odnosu na važeću zakonsku odredbu preciznije određuje kada se u postupku zbog teške povrede službene dužnosti može izreći kazna premještaja na drugo radno mjesto.

Uz članak 19.

Radi korištenja jedinstvene terminologije u Zakonu predlaže se da se izraz «uložiti žalbu» zamijeni izrazom «podnijeti žalbu».

Predlaže se da udaljenje iz službe može (dakle, ne mora, kao prema važećoj odredbi) trajati do pravomoćnosti rješenja ili presude donesene u kaznenom postupku odnosno do konačnosti odluke donesene u postupku zbog teške povrede službene dužnosti, a u slučaju iz članka 51. stavka 2. ovoga Zakona traje do isteka pritvora.

U odnosu na važeću odredbu preciznije je određeno do kada može trajati pritvor iz članka 51. stavka 1. Zakona, odnosno - umjesto određenja «do okončanja

kaznenog postupka ili postupka zbog teške povrede službene dužnosti» precizno se navodi «do pravomoćnosti rješenja ili presude donesene u kaznenom postupku odnosno do konačnosti odluke donesene u postupku zbog teške povrede službene dužnosti», a pravno je nedvojbeno kada nastupa pravomoćnost odnosno konačnost tih odluka.

Uz članak 20.

Predlaže se da za vrijeme udaljenja iz službe službenika Ministarstva vanjskih poslova naknada plaće iznosi 60%, a ako uzdržava obitelj 80% plaće najpovoljnijeg jedinstvenog naziva radnog mjesta za kojeg ispunjava uvjete. Na taj način onemogućava se da ti službenici za vrijeme udaljenja iz službe ostvaruju pravo na visoke naknade (u postotku od plaće koja im je isplaćena u mjesecu prije udaljenja iz službe).

Uz članke 21. - 26.

Navedenim odredbama ublažavaju se uvjeti za raspored na radna mjesta savjetnika, inspektora, viših savjetnika i viših inspektora u pogledu dužine potrebnog radnog staža u struci (za savjetnike i inspektore – umjesto dosadašnjih pet, traži se četiri godine radnog staža u struci, a za više savjetnike i više inspektore – umjesto dosadašnjih deset godina radnog staža u struci traži se osam).

Uz članak 27.

Službeniku se kod utvrđivanja potrebne dužine radnog staža u struci kao uvjeta za raspored na radno mjesto u radni staž u struci uračunava rad na poslovima iste stručne spreme i struke u međunarodnim organizacijama, sveučilištima i drugim pravnim osobama u inozemstvu te tijelima državne uprave drugih država i to u stvarnom trajanju.

Također se predviđa mogućnost da se službenik, koji tijekom trajanja službe stekne stručnu spremu višu od stručne spreme potrebne za poslove radnog mjesta koje obavlja, u istom državnom tijelu premjesti odnosno rasporedi na radno mjesto za koje je stekao potrebnu stručnu spremu, ali samo na radno mjesto najniže složenosti poslova u okviru jedinstvenih naziva radnih mjesta odgovarajuće vrste iz odredbi članaka 66. do 77. ovoga Zakona. U tom slučaju službenik se raspoređuje neovisno o tome što nema potrebni radni staž u struci i ne mora odraditi vježbenički staž, ali samo pod uvjetom da je u istom državnom tijelu ostvario najmanje dvije godine radnoga staža. Na taj način se stimuliraju službenici na daljnje školovanje i postizanje više stručne spreme i omogućava da se, nakon stjecanja stručne spreme više od stručne spreme potrebne za poslove svoga radnog mjesta, ti službenici mogu rasporediti sukladno naknadno stečenoj stručnoj spreml, a da pri tome ne moraju biti vježbenici, odnosno odraditi vježbenički staž propisan za odgovarajuću vrstu.

Uz članke 28. - 31.

Navedenim odredbama dopunjuju se odredbe postojećeg Zakona koji se odnosi na vježbenike, obvezu polaganja državnog stručnog ispita i postupak polaganja

ispita.

U odnosu na važeći Zakon radikalnija odredba je odredba kojom se propisuje da je osoba koja se prima u državnu službu na radno mjesto inspektora dužna položiti državni stručni ispit u roku šest mjeseci od prijama (sada je za sve službenike rok od godine dana), s tim da ne može samostalno izricati mjere u provedbi inspekcijskog nadzora dok ne položi taj ispit. Na taj način mogu se izbjeći negativne (često nesagledive) posljedice koje mogu nastati zbog nestručnog rada i nepoznavanja problematike i propisa od strane inspektora, koji je tek primljen u službu i odmah po prijama u službu ima (kao do sada) sve ovlasti inspektora, uključujući i samostalno izricanje mjera u provedbi inspekcijskog nadzora (nalog za rušenje objekta, zabranu rada, pečačenje radnje i dr.).

Uz članak 32.

S obzirom na pritužbe čelnika državnih tijela da državnom službeniku i namješteniku koji ne pokazuje zadovoljavajuće rezultate u radu državna služba prestaje po sili zakona tek nakon što bude dva puta uzastopce ocijenjen ocjenom „ne zadovoljava“ (razdoblje dvije kalendarske godine) predlaže se da se službenika i namještenika koji je ocijenjen ocjenom «ne zadovoljava», ponovno ocijeni za razdoblje od tri mjeseca od dana konačnosti rješenja kojim je ocijenjen negativnom ocjenom. Ako službenik i namještenik kod ponovnog ocjenjivanja (za razdoblje od tri mjeseca) bude ocijenjen ocjenom «ne zadovoljava», prestaje mu po sili zakona državna služba ili rad, danom konačnosti tog rješenja o ocjenjivanju.

Službenik i namještenik koji kod ocjenjivanja za razdoblje od tri mjeseca ne bude ocijenjen ocjenom «ne zadovoljava», nastavlja sa obavljanjem državne službe ili rada.

Uz članke 33. - 36.

Ovim odredbama dopunjuju se odredbe Zakona koje se odnose na premještaj službenika, odnosno propisuje se što sadrži rješenje o premještaju i privremenom premještaju te propisuje mogućnost privremenog premještaja na slobodno radno mjesto do njegovog popunjavanja putem natječaja ili trajnog premještaja službenika, ali najduže godinu dana.

Uz članke 37. - 43.

Ovim odredbama ukida se institut raspolaganja, a umjesto toga se propisuju prava službenika u slučaju ukidanja državnih tijela, odnosno donošenja novog ili izmjene postojećeg pravilnika o unutarnjem redu. U tom slučaju predviđa se da se službenici raspoređuju na slobodna radna mjesta za koja ispunjavaju uvjete, a ako to nije moguće, otkazuju im se državna služba uz otkazni rok prema Zakonu o radu.

Institut raspolaganja predlaže se ukinuti, obzirom da se pokazao nesvrshodnim, posebno jer su Zakonom znatno skraćeni rokovi raspolaganja, odnosno određeni u dužini otkaznog roka prema Zakonom o radu, tako da su jako

male mogućnosti da se službenik za vrijeme raspolaganja premjesti i rasporedi na odgovarajuće radno mjesto u istom ili drugom državnom tijelu. Obzirom da se Zakon o radu primjenjuje samo glede dužine otkaznog roka, a ne i kod ostalih pitanja vezanih uz otkazni rok, posebno prekid i zastoj roka, državni službenici stavljeni su u neravnopravni položaj u odnosu na zaposlene kod privatnih poslodavaca i u javnim službama, koji u potpunosti primjenjuju Zakon o radu, pa tako i odredbe članka 70. (zabrana otkaza za vrijeme trudnoće, korištenja porodnog dopusta, korištenja prava na rad u skraćenom radnom vremenu za njegu djeteta s težim smetnjama u razvoju), članka 111. (otkazni rok ne teče za vrijeme trudnoće, korištenja porodnog dopusta, dopusta za njegu djeteta s težim smetnjama u razvoju, privremene nesposobnosti za rad, godišnjeg odmora, plaćenog dopusta, vojne službe te u drugim slučajevima opravdane nenazočnosti zaposlenika na radu).

Predloženim odredbama državni službenici, u slučaju ukidanja državnih tijela i promjena u ustrojstvu državnih tijela, stavljaju se u jednak položaj sa zaposlenim kod privatnih poslodavaca i u javnim službama kada im se zbog organizacijskih promjena otkazuje ugovor o radu (poslovno uvjetovani otkaz).

Uz članak 44.

Ovim odredbama se pojašnjava što čini osnovnu plaću, a što su dodaci na plaću.

Uz članak 45.

Ovim odredbama vrši se poboljšanje teksta.

Uz članke 46. - 49.

Ovim odredbama se mijenjaju i dopunjuju odredbe Zakona koje se odnose na prestanak državne službe, vodeći računa da zbog ukidanja instituta stavljanja na raspolaganje, treba brisati odredbu o prestanku službe po sili zakona istekom raspolaganja.

Također se predlaže ukidanje prestanka službe po sili zakona zbog navršenih 65 godina života i najmanje 15 godina mirovinskog staža, obzirom da su postojećom odredbom državni službenici i namještenici stavljeni u nepovoljniji položaj od radnika kod privatnih poslodavaca, pa i javnih službenika, kojima je radni odnos uređen Zakonom o radu.

Prema odredbi članka 103. Zakona o radu «ugovor o radu prestaje kada radnik navrší 65 godina života i 20 godina staža osiguranja ako se poslodavac i radnik drukčije ne dogovore». Stoga se predlaže brisanje razloga prestanka državne službe po sili zakona zbog navršenja propisane starosne dobi, te bi se sukladno članku 2. stavku 2. Zakona, u tom dijelu primjenjivao Zakon o radu (odredba članka 103. Zakona o radu).

Predlaže se da pravomoćna osuda na kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci (članak 118. stavak 1. podstavak d) važećeg Zakona) bude razlog za prestanak

službe po sili zakona samo u slučaju ako se radi o bezuvjetnoj kazni, što je bila intencija i pri donošenju važećeg Zakona, ali se zbog nedorečene formulacije zakonske odredbe u praksi tumačilo da je i uvjetna pravomoćna osuda na kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci razlog za prestanak službe po sili zakona.

Uz članke 50. i 51.

Predviđa se primjena zakona i na namještenike, osim odredaba o vježbenicima i državnom stručnom ispitu.

Uz članak 52.

Zbog izmjene ili brisanja pojedinih odredaba Zakona trebalo je izmijeniti odredbe članka 125. Zakona koje se odnose na prekršaje čelnika tijela u pogledu primjene ovoga Zakona.

Uz članak 53.

Predlaže se da postupci u predmetima iz službeničkih i radnih odnosa koji ne budu dovršeni do stupanja na snagu ovoga Zakona nastave se i dovrše prema dosadašnjim propisima (službenici stavljeni na raspolaganje, vježbenici primljeni u državnu službu na određeno vrijeme i dr.).

Uz članak 54.

Zbog lakše primjene Zakona o državnim službenicima i namještenicima i predloženih izmjena i dopuna predlaže se da Odbor za zakonodavstvo Hrvatskog sabora utvrdi i izda pročišćeni tekst Zakona.

Uz članak 55.

Ovom odredbom određuje se dan stupanja na snagu Zakona.

IV. PODACI O FINACIJSKIM SREDSTVIMA POTREBNIM ZA PROVOĐENJE ZAKONA TE O NAČINU OSIGURANJA TIH SREDSTAVA

Primjena ovoga Zakona neće zahtijevati osiguravanje dodatnih sredstava u državnom proračunu u 2004. godini.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Razlike između rješenja koja se predlažu u odnosu na rješenja iz Prijedloga zakona su sljedeće:

U članku 6. Konačnog prijedloga (kojim se mijenja članak 17. važećeg Zakona) umjesto roka za donošenje rješenja o prijemu u državnu službu od 90 dana, ostavlja se rok od 60 dana iz važećeg Zakona. Time je prihvaćena primjedba Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav, koji smatra da nema opravdanja za produženje tog roka, posebno jer i Zakon o općem upravnom postupku predviđa rok od 60 dana za donošenje rješenja u složenijim stvarima.

U članku 16. Konačnog prijedloga (kojim se mijenja članak 42. važećeg Zakona) kod mogućnosti održavanja glavne rasprave bez nazočnosti službenika protiv kojeg se vodi postupak samo pod uvjetom ako za to postoje važni razlozi, a što će službenički sud cijeniti u konkretnom slučaju. Time je prihvaćena primjedba Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav da za održavanje glavne rasprave bez nazočnosti okrivljenog službenika nije dovoljno samo da je službenik uredno pozvan i očitovao se u predmetu optužbe, nego je potrebno utvrditi da za održavanje glavne rasprave bez nazočnosti službenika postoje važni razlozi.

U članku 27. Konačnog prijedloga kojim se dodaje novi članak 78.a Zakona na preporuku Ministarstva za europske integracije propisuje se da se službeniku kod utvrđivanja potrebne dužine radnog staža u struci kao uvjeta za raspored na radno mjesto u radni staž u struci uračunava rad na poslovima iste stručne spreme i struke u međunarodnim organizacijama, sveučilištima i drugim pravnim osobama u inozemstvu te tijelima državne uprave drugih država i to u stvarnom trajanju.

Kod ocjenjivanja uvodi se ponovno ocjenjivanje državnih službenika i namještenika koji su dobili negativnu ocjenu, s tim da se ponovno ocjenjivanje vrši za razdoblje od tri mjeseca računajući od dana konačnosti prvog rješenja o ocjenjivanju. Takva odredba predviđena je zbog pritužbi čelnika državnih tijela da državnom službeniku i namješteniku koji ne pokazuje zadovoljavajuće rezultate u radu državna služba prestaje po sili zakona tek nakon što bude dva puta uzastopce ocijenjen ocjenom „ne zadovoljava“ (razdoblje dvije kalendarske godine) predlaže se da se službenika i namještenika koji je ocijenjen ocjenom «ne zadovoljava», ponovno ocijeni za razdoblje od tri mjeseca od dana konačnosti rješenja kojim je ocijenjen negativnom ocjenom. Ako službenik i namještenik kod ponovnog ocjenjivanja (za razdoblje od tri mjeseca) bude ocijenjen ocjenom «ne zadovoljava», prestaje mu po sili zakona državna služba ili rad, danom konačnosti tog rješenja o ocjenjivanju. Službenik i namještenik koji kod ocjenjivanja za razdoblje od tri mjeseca ne bude ocijenjen ocjenom «ne zadovoljava», nastavlja sa obavljanjem državne službe ili rada.

U članku 39. (kojim se mijenja članka 103. važećeg Zakona) propisuje se da u slučaju kada se ukine državno tijelo, a poslove ukinutoga državnog tijela ne preuzima neko drugo državno tijelo, službenike ukinutog tijela preuzima središnje državno tijelo nadležno za službeničke odnose, odnosno ministarstvo nadležno za poslove pravosuđa, ukoliko su ukinuta pravosudna ili kaznena tijela, ako posebnim zakonom nije drukčije određeno.

Za razliku od takve odredbe u Konačnom prijedlogu, u Prijedlogu zakona bilo je predviđeno da u slučaju ukidanja državnog tijela, kada poslove ukinutoga državnog tijela ne preuzima neko drugo državno tijelo, službenicima ukinutog državnog tijela otkazuje se služba rješenjem središnjeg državnog tijela nadležnog za službeničke odnose, odnosno ministarstva nadležnog za poslove pravosuđa, ukoliko su ukinuta pravosudna ili kaznena tijela. S obzirom da u Prijedlogu zakona nije bilo predviđeno

preuzimanje tih službenika, pojavilo se pitanje, u kojem će državnom tijelu navedeni službenici ostvarivati prava i obveze iz službe do isteka otkaznog roka, t.j. do prestanka državne službe.

Stoga je prihvaćen prijedlog Sindikata državnih i lokalnih službenika i namještenika da se u tekst Konačnog prijedloga unese odredba kojom će se riješiti navedeni problem.

U članku 45. Konačnog prijedloga vraća se ocjena državnog službenika kao jedan od kriterija za utvrđivanje natprosječnih rezultata rada, čime je uvažena primjedba Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav i Sindikata državnih i lokalnih službenika i namještenika Republike Hrvatske.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJI SU BILI DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO

Nisu prihvaćene sljedeće primjedbe odnosno prijedlozi Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav

1. Prijedlog da se zadrži rok od 15 dana za podnošenje prigovora protiv rješenja o prijemu u državnu službu
2. Prijedlog da se iz sustava državnih službenika izdvoje službenici Stručne službe Hrvatskoga sabora i Stručne službe Ustavnog suda Republike Hrvatske
3. Prijedlog da se kao razlog prestanka državne službe po sili zakona ostavi okolnost 65 godina života i najmanje 15 godina mirovinskog staža, koja je, kao razlog prestanka službe, propisana važećim zakonom.

Prijedlog pod točkom 1. nije prihvaćen, obzirom na zahtjeve većine državnih tijela da se dosadašnji rok za prigovor od 15 dana skрати na osam dana, kako bi osoba izabrana na natječaju i primljena u državnu službu mogla početi s radom što prije, a pri tome se ne ide na štetu ostvarenja odnosno zaštite prava ostalih natjecatelja.

Prijedlog pod točkom 2. nije prihvaćen s obzirom da bi tada pitanja prava, obveza i odgovornosti službenika i namještenika navedenih službi ostala neuređena (pravna praznina). Upućujemo da se takav prijedlog može ostvariti posebnim zakonom.

Prijedlog pod točkom 3. nije prihvaćen s obzirom da se radi o diskriminirajućoj odredbi u odnosu na radnike kod privatnih poslodavaca i javne službenike i namještenike, koji se sukladno Zakonu o radu mogu zadržati u radnom odnosu i nakon navršenih 65 godina života, ako se tako dogovore s poslodavcem.