

**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZDRAVSTVA I SOCIJALNE SKRBI**

**NACRT KONACNOGA PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA
I DOPUNI ZAKONA O SUZBIJANJU ZLOUPORABE OPOJNIH DROGA**

Zagreb, rujan 2004.

NACRT KONACNOGA PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O SUZBIJANJU ZLOUPORABE OPOJNIH DROGA

Clanak 1.

U Zakonu o suzbijanju zlouporabe opojnih droga ("Narodne novine" br. 107/01, 87/02 i 163/03) u clanku 42. stavci 3. i 4. mijenjaju se i glase:

"(3) Poseban program mjera za odvikavanje od ovisnosti i skrbi o ovisnicima o opojnim drogama te povremenim uzimateljima opojnih droga na temelju prethodno pribavljenoga mišljenja Ureda i Zavoda donosi ministar nadležan za socijalnu skrb.

(4) O izvršenju programa nadležna ministarstva i državne upravne organizacije podnose godišnje izvješće Uredu do 31. ožujka, a Zavod do 30. lipnja tekuće godine za prethodnu godinu."

Clanak 2.

U clanku 50. stavku 1. rijeci: "Ministarstvo rada i socijalne skrbi, Ministarstvo zdravstva" zamjenjuju se rijecima: "ministarstvo nadležno za zdravstvo i socijalnu skrb".

Clanak 3.

Clanak 51. mijenja se i glasi:

"(1) Opojna droga, dijelovi biljke ili tvari iz clanka 2. stavka 1. tocke 2. ovoga Zakona, oduzeti na temelju ovoga Zakona ili drugog propisa, koje se mogu uporabiti kao sirovina, prodat ce se na nacin predviden odredbama Ovršnog zakona koje se odnose na postupak prodaje pokretnih stvari, pravnoj osobi koja ima odobrenje za izradu opojne droge.

(2) Sredstva ostvarena prodajom iz stavka 1. ovoga clanka prihod su državnog proračuna namijenjen za provedbu mjera za suzbijanje zlouporabe opojnih droga.

(3) Ako se opojna droga, dijelovi biljke ili tvari iz clanka 2. stavka 1. tocke 2. ovoga Zakona ne mogu uporabiti kao sirovina, uništiti ce se.

(4) Odluke iz stavka 1. i 3. ovoga clanka donosi tijelo koje je donijelo odluku o oduzimanju opojne droge, dijelova biljke ili tvari iz clanka 2. stavka 1. tocke 2. ovoga Zakona.

(5) Tijelo iz stavka 4. ovoga clanka obvezno je voditi evidenciju o vrsti i kolicini oduzete opojne droge, dijelova biljke i tvari iz clanka 2. stavka 1. tocke 2. ovoga Zakona te o pravnim osobama iz stavka 1. ovoga clanka kojima su prodane opojne droge, dijelovi biljke i tvari iz clanka 2. stavka 1. tocke 2. ovoga Zakona.

(6) O odlukama iz stavka 1. i 3. ovoga clanka obavijestit ce se ministarstvo nadležno za zdravstvo, ministarstvo nadležno za unutarnje poslove i ministarstvo nadležno za gospodarstvo."

Clanak 4.

Iza clanka 51. dodaje se clanak 51 a. koji glasi:

"Clanak 51 a.

(1) Uništenje opojne droge, dijelova biljke ili tvari iz clanka 2. stavka 1. tocke 2. ovoga Zakona obavlja se pred povjerenstvom od sedam clanova koje imenuje Vlada Republike Hrvatske.

(2) Povjerenstvo iz stavka 1. ovoga clanka cine po jedan predstavnik Ureda, ministarstva nadležnog za unutarnje poslove, ministarstva nadležnog za zdravstvo, ministarstva nadležnog za pravosude, ministarstva nadležnog za obitelj, ministarstva nadležnog za gospodarstvo te Hrvatskog novinarskog društva.

(3) Povjerenstvo iz stavka 1. ovoga clanka podnosi Vladi Republike Hrvatske tromjesečno izvješće o svome radu."

Clanak 5.

U cijelom tekstu Zakona rijeci: "Ministarstvo zdravstva, Ministarstvo poljoprivrede i šumarstva, Ministarstvo gospodarstva, Ministarstvo pravosuda, uprave i lokalne samouprave, Ministarstvo rada i socijalne skrbi, Ministarstvo znanosti i tehnologije" u odgovarajućem padežu zamjenjuju se rijecima: "ministarstvo nadležno za zdravstvo, ministarstvo nadležno za poljoprivredu, ministarstvo nadležno za gospodarstvo, ministarstvo nadležno za pravosude, ministarstvo nadležno za socijalnu skrb, ministarstvo nadležno za znanost" u odgovarajućem padežu, a rijeci "ministar zdravstva, ministar poljoprivrede i šumarstva, ministar gospodarstva, ministar znanosti i tehnologije" u odgovarajućem padežu zamjenjuju se rijecima: "ministar nadležan za zdravstvo, ministar nadležan za poljoprivredu, ministar nadležan za gospodarstvo, ministar nadležan za znanost" u odgovarajućem padežu.

Clanak 6.

Povjerenstvo iz clanka 4. ovoga Zakona Vlada Republike Hrvatske će imenovati u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona. Povjerenstvo će u daljnjem roku od 30 dana donijeti poslovnik o svome radu.

Clanak 7.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Narodnim novinama".

O B R A Z L O Ź E N J E

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Clankom 51. stavkom 7. Zakona o suzbijanju zlouporabe opojnih droga ("Narodne novine" br., 107/01, 87/02 i 163/03) propisano je da se uništenje opojne droge, dijelova biljke ili tvari iz clanka 2. stavka 1. tocke 2. Zakona obavlja pred povjerenstvom što ga imenuje tijelo koje je donijelo odluku o oduzimanju opojne droge, dijelova biljke ili tvari.

Iz ovoga proizlazi da su sudovi koji su donosili odluke o oduzimanju opojne droge, nakon stupanja na snagu ovoga Zakona trebali po pravomocnosti svojih odluka imenovati povjerenstva pred kojima bi se mogla uništiti opojna droga, a koja se temeljem odluke o privremenom oduzimanju, odnosno cuvanju oduzetih predmeta nalazi kod policije.

Ovakvo rješenje u praksi se pokazalo kao neucinkovito, obzirom da od dana stupanja na snagu Zakona o suzbijanju zlouporabe opojnih droga (prosinac 2001. godine) sudovi nisu imenovali niti jedno povjerenstvo pred kojim bi se izvršilo uništenje opojnih droga.

II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

Predloženom izmjenom važeceg Zakona o suzbijanju zlouporabe opojnih droga, tijelo pred kojim se provodi uništenje opojne droge, biljke ili tvari jest povjerenstvo koje imenuje Vlada Republike Hrvatske. Povjerenstvo ima sedam članova i cine ga po jedan predstavnik Ureda za suzbijanje zlouporabe opojnih droga, ministarstva nadležnog za unutarnje poslove, ministarstva nadležnog za zdravstvo, ministarstva nadležnog za pravosuđe, ministarstva nadležnog za obitelj, ministarstva nadležnog za gospodarstvo te Hrvatskog novinarskog društva.

Zakonskim prijedlogom također se uređuje da se opojne droge, dijelovi biljke ili tvari iz clanka 2. stavka 1. tocke 2. Zakona, oduzeti na temelju ovoga Zakona ili drugog propisa, koje se mogu uporabiti kao sirovina, mogu prodati na način predviđen odredbama Ovršnog zakona koje se odnose na postupak prodaje pokretnih stvari, pravnoj osobi koja ima odobrenje za izradu opojne droge.

Sredstva ostvarena takvom prodajom prihod su državnog proračuna i namjenjuju se za provedbu mjera za suzbijanje zlouporabe opojnih droga.

Odluku o prodaji, odnosno uništenju opojne droge, dijelova biljke ili tvari iz clanka 2. stavka 1. tocke 2. Zakona donosi tijelo koje je donijelo odluku o oduzimanju.

Zakonom se također vrši usklađivanje i odredbi važećega Zakona koje se odnose na odgovarajuću nadležnost određenih ministarstava, a sukladno njihovom djelokrugu utvrđenom Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave ("Narodne novine", br. 199/03 i 30/04).

Zbog usklađivanja s navedenim Zakonom predlaže se i izmjena ovlasti za donošenje posebnog programa mjera za odvikavanje od ovisnosti i skrbi o ovisnicima o opojnim drogama te povremenim uzimateljima opojnih droga. Prema važećem Zakonu taj program donosi ministar zdravstva uz suglasnost ministra nadležnog za rad i socijalnu skrb i mišljenja Ureda za suzbijanje zlouporabe opojnih droga i Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo.

Predloženom izmjenom Zakona ovlast za donošenje navedenog programa daje se ministru nadležnom za socijalnu skrb.

Takoder, predlaže se da se rok za podnošenje izvješća Uredu za suzbijanje zlouporabe opojnih droga o izvršenju programa za suzbijanje zlouporabe opojnih droga Hrvatskom zavodu za javno zdravstvo produži do 30. lipnja tekuće godine za prethodnu godinu (umjesto do 31. ožujka kako je uređeno važećim Zakonom).

Navedena izmjena predlaže se zbog usklađivanja sa Programom statističkih istraživanja Republike Hrvatske ("Narodne novine", br. 66/2000) kojim je Hrvatskom zavodu za javno zdravstvo utvrđen rok za dostavu statističkih podataka do 30. lipnja tekuće godine za prethodnu godinu.

III. OBJAŠNJENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Zbog usklađivanja s Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave predlaže se izmjena ovlasti za donošenje posebnog programa mjera za odvikavanje od ovisnosti i skrbi o ovisnicima o opojnim drogama te povremenim uzimateljima opojnih droga. Prema važećem Zakonu taj program donosi ministar zdravstva uz suglasnost ministra nadležnog za rad i socijalnu skrb i mišljenja Ureda za suzbijanje zlouporabe opojnih droga i Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo. Prema predloženoj izmjeni Zakona ovlast za donošenje navedenog programa daje se ministru nadležnom za socijalnu skrb.

Takoder, predlaže se da se rok za podnošenje izvješća Uredu za suzbijanje zlouporabe opojnih droga o izvršenju programa Hrvatskom zavodu za javno zdravstvo produži do 30. lipnja tekuće godine za prethodnu godinu (umjesto do 31. ožujka kako je uređeno važećim Zakonom), zbog usklađivanja sa Programom statističkih istraživanja Republike Hrvatske ("Narodne novine", br. 66/2000) kojim je Hrvatskom zavodu za javno zdravstvo utvrđen rok za dostavu statističkih podataka do 30. lipnja tekuće godine za prethodnu godinu.

Uz članak 2.

Odredbom članka 2. ovoga Zakona vrši se uskladivanje s djelokrugom ministarstava određenim Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave.

Uz članak 3.

Uređuje se da se oduzete opojne droge, dijelovi biljke ili tvari iz članka 2. stavka 1. točke 2. Zakona koje se mogu uporabiti kao sirovina mogu prodati na način predviđen odredbama Ovršnog zakona koje se odnose na postupak prodaje pokretnih stvari, pravnoj osobi koja ima odobrenje za izradu opojne droge. Primjena navedenih odredbi omogućuje prodaju sirovina pravnim osobama koje imaju odobrenje za izradu opojne droge na temelju usmene javne dražbe te obavljanje procjene putem sudskog procjenitelja ili posebnog vještaka, zavisno od odluke suda.

Predlaže se da su sredstva ostvarena takvom prodajom prihod državnog proračuna namijenjen za provedbu mjera za suzbijanje zlouporabe opojnih droga.

Uz članak 4.

Predloženom izmjenom važećeg Zakona o suzbijanju zlouporabe opojnih droga, tijelo pred kojim se provodi uništenje opojne droge, biljke ili tvari jest povjerenstvo koje imenuje Vlada Republike Hrvatske. Povjerenstvo ima sedam članova i čine ga po jedan predstavnik Ureda za suzbijanje zlouporabe opojnih droga, ministarstva nadležnog za unutarnje poslove, ministarstva nadležnog za zdravstvo, ministarstva nadležnog za pravosuđe, ministarstva nadležnog za obitelj, ministarstva nadležnog za gospodarstvo te Hrvatskog novinarskog društva. Propisuje se također obveza Povjerenstva u pogledu podnošenja tromjesečnih izvješća o radu Vladi Republike Hrvatske.

Uz članak 5.

Odredbom članka 5. ovoga Zakona vrši se uskladivanje s djelokrugom ministarstava određenim Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave.

Uz članak 6.

Određuje se rok u kojem će Vlada Republike Hrvatske imenovati povjerenstvo pred kojim se obavlja uništenje opojne droge, dijelova biljke ili tvari iz članka 2. stavka 1. točke 2. Zakona te rok za donošenje poslovnika o radu Povjerenstva.

Uz članak 7.

Ovim člankom uređuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

IV. FINANCIJSKA SREDSTAVA POTREBNA ZA PROVEDBU ZAKONA

Procjenjuje se da je za uništenje opojne droge, dijelova biljke i tvari iz clanka 2. stavka 1. tocke 2. Zakona o suzbijanju zlouporabe opojnih droga iz državnoga proračuna potrebno na godišnjoj razini osigurati sredstva u iznosu od 300.000,00 kuna.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU U ODNOSU NA RJEŠENJA PRIJEDLOGA ZAKONA TE RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Hrvatski sabor je na 5. sjednici, 2. travnja 2004. godine prihvatio Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o suzbijanju zlouporabe opojnih droga te uputio predlagatelju primjedbe, prijedloge i mišljenja radi pripreme Konacnog prijedloga zakona.

Prihvacajuci primjedbe Odbora za zakonodavstvo, Odbora za ljudska prava i prava nacionalnih manjina i Odbora za rad, socijalnu politiku i zdravstvo preispitane su odredbe clanka 51. važeceg Zakona koje u Prijedlogu zakona nisu mijenjane te se u Konacnom prijedlogu ureduje:

1.) Predlaže se da se opojna droga, dijelovi biljke ili tvari iz clanka 2. stavka 1. tocke 2. Zakona, oduzeti na temelju ovoga Zakona ili drugog propisa, koje se mogu uporabiti kao sirovina mogu prodati na nacin predviden odredbama Ovršnog zakona koje se odnose na postupak prodaje pokretnih stvari, pravnoj osobi koja ima odobrenje za izradu opojne droge.

Na taj nacin omogucila bi se prodaja opojne droge, dijelova biljke ili tvari iz clanka 2. stavka 1. tocke 2. Zakona, pravnim osobama koje imaju odobrenje za izradu opojne droge, zainteresiranim za njihovu kupnju, putem usmene javne dražbe i njihovu uporabu kao sirovine.

Ako se navedena prodaja ne izvrši zbog nedostatka interesa pravnih osoba koje imaju odobrenje za izradu opojnih droga, opojna droga, dijelovi biljke, odnosno tvari iz clanka 2. stavka 1. tocke 2. Zakona ce se uništiti.

Odluku o tome donosi tijelo koje je donijelo odluku o oduzimanju opojne droge, dijelova biljke ili tvari iz clanka 2. stavka 1. tocke 2. Zakona.

2.) Ureduje se da se sredstva ostvarena prodajom oduzete droge namjenski koriste za suzbijanje zlouporabe opojnih droga.

3.) Radi osiguranja javnosti kod uništavanja opojnih droga, u sastav povjerenstva ukljucen je i predstavnik medija.

4.) Konacnim prijedlogom zakona određuje se obveza obavještanja Vlade Republike Hrvatske o postupku uništavanja opojnih droga.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO S OBRAZLOŽENJEM

Više zastupnika iznijelo je prijedlog da se veće količine droge zaplijene u pojedinačnoj zapljeni uništi odmah nakon vještacenja i izrade foto-elaborata.

S obzirom da bi se na taj način omogućilo uništenje opojnih droga prije pravomoćnosti sudske odluke o oduzimanju predmeta, navedeni prijedlog nije prihvaćen.