

**MINISTARSTVO PRAVOSUĐA**

---

**Nacrt  
Prijedlog Zakona broj\_\_\_\_\_**

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA  
OVRŠNOG ZAKONA,  
S KONACNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, rujan 2004.g.**

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA OVRŠNOG ZAKONA, S KONACNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

**Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama Ovršnog zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske («Narodne novine», broj 41/01. – pročišćeni tekst i 55/01.).**

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE CE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Clankom 94. Zakona o izmjenama i dopunama Ovršnog zakona («Narodne novine», broj 173/03.) – dalje: ZIDOZ 173/03. Ovršni zakon dopunjen je, između ostaloga, i odredbama Dijela četvrtog – Sudjelovanje javnih bilježnika u ovrsi - člancima 307.a do 307.s kojima je ureden mješoviti, sudsko-javnobilježnički ovršni sustav prema kojemu javni bilježnici:

- donose rješenja o ovrsi na temelju vjerodostojnih isprava - oni ta rješenja i provode, osim ako se radi o ovrsi na pokretninama, a ako se prijedlog za donošenje rješenja na temelju vjerodostojne isprave podnese sudu, sud će ga zaključkom ustupiti nadležnom javnom bilježniku;

- na temelju sudskih rješenja o ovrsi, odnosno rješenja iz članka 5. stavka 3. toga Zakona provode ovrhu na: nekretninama; pljenidbom tražbine zasnovane na vrijednosnom papiru; na tražbini da se predaju ili isporuce pokretnine ili da se preda nekretnina; radi ispražnjenja nekretnina i diobom stvari;

- obavljaju u ovršnom postupku procjenu i prodaju dionica te udjela, odnosno poslovnog udjela u trgovačkom društvu i prodaju drugih imovinskih, odnosno materijalnih prava.

Iako je ZIDOZ 173/03. stupio na snagu 8. studenoga 2003. godine, primjena njegova članka 94. odgođena je do 1. listopada 2004. (članak 106. ZIDOZ 173/03.). Također je člankom 96. ZIDOZ 173/03. propisano da će ministar nadležan za poslove pravosuđa u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu toga Zakona donijeti: Odluku o uskladjivanju Sudskog poslovnika s odredbama članka 94. ZIDOZ 173/03., Odluku o uskladjivanju Javnobilježničkog poslovnika s odredbama članka 94. ZIDOZ 173/03., Pravilnik o javnobilježničkim kotarima i Tarifu o nagradama i naknadi troškova javnih bilježnika za rad u ovršnom postupku s time da će ti pravilnici i odluke stupiti na snagu na dan početka primjene članka 94. – dakle, 1. listopada 2004.

Odredbama o sudjelovanju javnih bilježnika u ovrsi na nacin kako je to predvideno odredbama 307.a do 307.s Ovršnog zakona u strucnim krugovima upucene su ozbiljne kritike - kako s ustavnopravnog stajališta (nacelo trodiobe vlasti, sudbenu vlast obavljaju sudovi) i nespojivošću s javnobilježnickom službom (jer je javni bilježnik, prema Zakonu o javnom bilježništvu, nepristrani povjerenik stranaka), tako i s aspekta nedorecenosti, (ne)mogucnosti primjene u praksi i uopce njihova doprinosa rasterećenju sudova (što je bio osnovni cilj njihova propisivanja). Ocijenjeno je da bi primjena tih odredaba dovela do usporavanja ovršnog postupka, konfuzije u postupanju zbog niza situacija do kojih bi u praksi moglo doci, a nejasno je kako bi se te odredbe primjenjivale (primjerice, niz postupovnih odredaba nije propisan zakonom, mjesna nadležnost javnog bilježnika - uspostavljanje kriterija za ravnomjernu raspodjelu predmeta, problem prostornih uvjeta javnih bilježnika za obavljanje tih poslova, kadrovski uvjeti javnobilježnickih ureda, neprimjenjivost odredaba o izuzecu propisanih Zakonom o parnicnom postupku, koji se supsidijarno primjenjuje u ovršnom postupku na odlucivanje o izuzecu javnog bilježnika, nejasnoca postupka o izricanju kazni u javnobilježnickoj ovrsi, nejasan status zaposlenih u javnobilježnickom uredu, mogucnost povećanja troškova ovršnog postupka jer bi se u postupku javnobilježnicke ovrhe, osim nagrade i naknade troškova javnom bilježniku placala i sudska pristojba, itd.).

Stoga se predloženim Zakonom predlaže brisati odredbe Ovršnog zakona kojima je uredeno sudjelovanju javnih bilježnika u ovrsi, ali i odredbe ZIDOZ 173/03. koje su u vezi s tim odredbama, bilo da obvezuju ministra nadležnog za poslove pravosuda na donošenje provedbenih propisa, ili ureduju poseban režim primjene tih odredaba ili za to postoje razlozi nomotehnicke naravi.

Pocetkom primjene clanka 94. ZIDOZ 173/03. došlo bi do nemogucnosti provedbe ovršnih postupaka jer iz naprijed navedenih razloga nisu doneseni provedbeni propisi za promjenu odredaba clanka 307.a do 307. s Ovršnog zakona. Osim nedorecenosti odredaba o sudjelovanju javnih bilježnika u ovrsi i nepostojanja provedbenih propisa, te su odredbe neprovedive i iz razloga što javni bilježnici u ovom trenutku iz brojnih razloga (prostornih, kadrovskih uvjeta i drugih pripremnih radnji za sudjelovanje u ovršnom postupku na nacin na koji je to uredeno navedenim odredbama) nisu u mogucnosti te poslove obavljati bez poteškoca za efikasno ostvarivanje prava stranaka u ovršnom postupku. Slijedom navedenoga, provedba clanka 307.a do 307.s Ovršnog zakona nije moguca, a sudovi više ne bi bili nadležni za postupanje u predmetima za koje je predvideno da ih obavljaju javni bilježnici. Kako bi to dovelo do pravne nesigurnosti i zastoja u rješavanju ovršnih predmeta, ocijenjeno je da je ovaj Zakon potrebno donijeti po hitnom postupku.

### III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

**Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.**

IV. PRIJEDLOG DA SE ZAKON DONESE PO HITNOM POSTUPKU

**Sukladno odredbi clanka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora («Narodne novine», broj 71./00., 129/00., 117/01., 6/02. – pročišćeni tekst, 41/02., 91/03. i 58/04.) predlaže se da se Zakon o izmjenama Ovršnog zakona donese po hitnom postupku.**

**Detaljno obrazloženje potrebe donošenja ovoga Zakona dano je u točki II. Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom te posljedice koje će donošenjem Zakona proisteci.**

**Donošenje Zakona po redovnom postupku rezultiralo bi nemogućnošću provođenja Ovršnog zakona.**

V. TEKST KONACNOGA PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

**Tekst prijedloga Zakona dan je u obliku Konacnoga prijedloga zakona o izmjenama Ovršnog zakona.**

VI. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

**Tekst odredbi Ovršnog zakona («Narodne novine», broj 57/96., 29/99., 42/02., 173/03. i 194/03.) koje se brišu i tekst odredbi Zakona o izmjenama i dopunama Ovršnog zakona («Narodne novine», broj 173/03.) koje se brišu dan je u prilogu ovoga Prijedloga zakona.**

# KONACNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA OVRŠNOG ZAKONA

## Clanak 1.

U Ovršnom zakonu («Narodne novine», broj 57/96., 29/99., 42/02., 173/03. i 194/03.) naslov «Dio četvrti SUDJELOVANJE JAVNIH BILJEŽNIKA U OVRSI» i clanci 307.a do 307.s brišu se.

## Clanak 2.

U Zakonu o izmjenama i dopunama Ovršnog zakona («Narodne novine», broj 173/03.):

- clanak 95. i tocke 2. do 5. stavka 1. i stavak 2. clanka 96. brišu se,

- u clanku 106. iza rijeci: «Narodnim novinama» umjesto zarezav stavlja se tocka, a rijeci: «osim clanka 94. ovoga Zakona koji ce se primjenjivati od 1. listopada 2004.» brišu se.

## Clanak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u «Narodnim novinama».

# **OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBA KONACNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA OVRŠNOG ZAKONA**

## **Uz članak 1.**

Predloženom se odredbom brišu odredbe Ovršnog zakona («Narodne novine», broj 57/96., 29/99., 42/02., 173/03. i 194/03.) kojima je uređeno sudjelovanje javnih bilježnika u ovrsi - Dio četvrti SUDJELOVANJE JAVNIH BILJEŽNIKA U OVRSI i članci 307.a do 307.s. To stoga što su odredbama o sudjelovanju javnih bilježnika u ovrsi na način kako je to predviđeno odredbama članka 307.a do 307.s Ovršnog zakona u stručnim krugovima upućene kritike zbog nedorečenosti, (ne)mogućnosti primjene u praksi i uopće njihova doprinosa rasterećenju sudova (što je bio osnovni cilj njihova propisivanja).

## **Uz članak 2.**

S obzirom na predloženi članak 1. potrebno je, kao suvišne, brisati i prijelazne i završne odredbe Zakona o izmjenama i dopunama Ovršnog zakona («Narodne novine» broj 173/03.), i to:

- članak 95., kojim je uređeno da se postupci za koje su prema odredbama članka 307.a do 307.s nadležni javni bilježnici, a koji budu u tijeku na dan početka primjene toga Zakona neće prenositi javnim bilježnicima,
- točke 2. do 5. stavka 1. i stavak 2. članka 96., kojima je uređeno donošenje i stupanje na snagu provedbenih propisa koji se odnose na sudjelovanje javnih bilježnika u ovrsi.

Također je predložena i izmjena članka 106. toga Zakona, jer je propisivanje početka primjene članka 94. istoga Zakona, kojim je Ovršni zakon dopunjen odredbama o sudjelovanju javnih bilježnika u ovrsi, s obzirom na predloženi Zakon nepotrebno.

## **Uz članak 3.**

Propisuje se da ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u «Narodnim novinama».

# TEKST ODREDBI OVRŠNOG ZAKONA KOJE SE BRIŠU

## Dio četvrti SUDJELOVANJE JAVNIH BILJEŽNIKA U OVRSI

### Clanak 307.a

- (1) Javni bilježnici donose rješenja o ovrsi na temelju vjerodostojnih isprava. Oni ta rješenja i provode, osim ako se radi o ovrsi na pokretninama.
- (2) Ako se prijedlog za donošenje rješenja na temelju vjerodostojne isprave podnese sudu, sud će ga zaključkom ustupiti nadležnom javnom bilježniku.
- (3) Javni bilježnici na temelju sudskih rješenja o ovrsi, odnosno rješenja iz članka 5. stavka 3. ovoga Zakona provode ovrhu:
  1. na nekretninama,
  2. pljenidbom tražbine zasnovane na vrijednosnom papiru,
  3. na tražbini da se predaju ili isporuce pokretnine ili da se preda nekretnina,
  4. radi ispražnjenja nekretnina i
  5. diobom stvari.
- (4) Javni bilježnici u ovršnom postupku obavljaju i ove radnje:
  1. procjenu i prodaju dionica (članak 197.) te udjela, odnosno poslovnog udjela u trgovačkom društvu (članak 198.) i
  2. prodaju drugih imovinskih, odnosno materijalnih prava.

### Clanak 307.b

Postupke iz članka 307.a ovoga Zakona dužni su voditi svi javni bilježnici.

### Clanak 307.c

- (1) O izuzecu javnog bilježnika odlučuje predsjednik nadležnog suda (u daljnjem tekstu: predsjednik suda).
- (2) Predsjednik suda dužan je donijeti rješenje iz stavka 1. ovoga članka u roku od petnaest dana od dana kad primi zahtjev za izuzeće.
- (3) Podnošenje zahtjeva za izuzeće ne utječe na tijek ovrhe.
- (4) Zbog podnošenja zahtjeva za izuzeće ne može se tražiti odgoda ovrhe.

#### Clanak 307.d

(1) Ako ovršenik prigovori da javni bilježnik nije mjesno nadležan ili ako to ustvrdi on sam, rješenje o tome donijet će predsjednik suda, i to u roku od tri dana od dana kad primi ovršenikov prigovor, odnosno bilježnikovo ocitovanje o nenadležnosti.

(2) Prigovor iz stavka 1. ovoga clanka ovršenik može podnijeti u roku od tri dana od dana kad sazna kojem je javnom bilježniku raspoređen njegov predmet.

(3) Javni bilježnik može podnijeti ocitovanje o nenadležnosti u roku od tri dana od dana kad primi prijedlog za ovrhu na temelju vjerodostojne isprave, odnosno od dana kad mu sud raspoređi predmet iz clanka 307.a stavka 3. ovoga Zakona.

(4) Predsjednik suda odbacit će nepravodoban prigovor, odnosno ocitovanje iz stavka 3. ovoga clanka.

(5) Odredbe clanka 307.c stavka 3. i 4. ovoga Zakona na odgovarajući način primjenjivat će se kad se podnese prigovor, odnosno ocitovanje o nenadležnosti.

#### Clanak 307.e

(1) Prigovor protiv rješenja iz clanka 307.a stavka 1. ovoga Zakona podnosi se javnom bilježniku.

(2) U slučaju iz stavka 1. ovoga clanka, javni bilježnik je dužan cijeli spis s prigovorom bez odgadanja dostaviti nadležnom sudu, osim ako je prigovor prekasno podnesen.

(3) Prigovor koji je nepravodobno podnesen, javni bilježnik će rješenjem odbaciti.

(4) Protiv rješenja iz stavka 3. ovoga clanka ovršenik ima pravo na žalbu.

#### Clanak 307.f

Kad rješenje iz clanka 307.a stavka 1. ovoga Zakona, na temelju kojega se mora provesti ovrha na pokretninama, postane pravomocno, javni bilježnik će ga, zajedno s cijelim spisom, bez odgadanja dostaviti nadležnom sudu.

#### Clanak 307.g

(1) U predmetima iz clanka 307.a stavka 3. i 4. ovoga Zakona sud će rješenje o ovrši dostaviti javnom bilježniku čim ustanovi da su obje stranke primile to rješenje.

(2) Ako se u predmetu iz stavka 1. ovoga clanka odredi odgoda ovrhe, sud će pravomocno rješenje o odgodi odmah dostaviti javnom bilježniku.



#### Clanak 307.h

Ako ovršenik podnese prigovor iz clanka 48. ovoga Zakona nakon pravomocnosti rješanja o ovrsi, a predmet je vec ustupljen javnom bilježniku, on ce postupiti u skladu s odredbama clanka 49. ovoga Zakona.

#### Clanak 307.i

Ako treca osoba podnese prigovor protiv ovrhe pošto je spis vec ustupljen javnom bilježniku, on ce postupiti u skladu s odredbama clanka 55. stavka 3. i clanka 56. stavka 1. i 2. ovoga Zakona.

#### Clanak 307.j

Javni bilježnik odlucit ce o prijedlogu za odgodu ovrhe ako se taj prijedlog podnese u postupku koji on vodi.

#### Clanak 307.k

(1) Javni bilježnik obaviti ce sve propisane radnje za naplatu sudske pristojbe ako pristojbena obveza nastane u postupku koji on vodi.

(2) U slucaju iz stavka 1. ovoga clanka zahtjev za oslobodenje od placanja pristojbi podnosi se javnom bilježniku, ali taj zahtjev on mora bez odgadanja dostaviti nadležnom sudu koji ce donijeti odluku o zahtjevu.

#### Clanak 307.l

Kad u postupku iz clanka 307.a nastanu razlozi za primjenu odredaba clanka 16. stavka 6., 8. ili 13. ovoga Zakona, javni bilježnik ce o tome bez odgadanja obavijestiti nadležni sud da bi taj sud postupio u skladu s navedenim odredbama. Ako ocijeni da je to potrebno ili na zahtjev suda, javni bilježnik ce toj obavijesti priložiti prijepis cijeloga svog spisa.

#### Clanak 307.m

Ako odredbama clanka 307.a – 307.l nije drugacije određeno, javnom bilježniku u ovršnom postupku pripadaju sve ovlasti i dužnosti koje po odredbama ovoga Zakona ima sudac prvostupanjskog suda.

#### Clanak 307.n

(1) Ovlasti i dužnosti koje po odredbama ovoga Zakona pripadaju sudskim ovršiteljima, u postupcima iz clanka 307.a imaju službenici koji su zaposleni kod javnog bilježnika.

(2) Službenici iz stavka 1. ovoga članka moraju ispunjavati uvjete koji su zakonom propisani za obavljanje poslova sudskog ovršitelja.

#### Članak 307.o

Ako odredbama članka 307.b – 307.n nije drugačije propisano, u postupcima iz članka 307.a primjenjivat će se sve odredbe ovoga Zakona koje se odnose na te postupke.

#### Članak 307.p

U vezi s vodenjem postupaka iz članka 307.a ovoga Zakona, predsjednici nadležnih sudova imaju prema javnim bilježnicima i njihovim službenicima i namještenicima jednake nadzorne ovlasti kakve im po odredbama Zakona o sudovima, kao celnicima sudske uprave, pripadaju u odnosu na suce i sudske službenike i namještenike. U pogledu poslova pravosudne uprave, to vrijedi za ministra koji je nadležan za poslove pravosuda.

#### Članak 307.r

(1) Radi određivanja mjesne nadležnosti javnih bilježnika za vodenje postupaka iz članka 307.a ovoga Zakona, osnovat će se javnobilježnički kotari.

(2) Prilikom razgranicenja javnobilježničkih kotara uzet će se u obzir osobito broj stanovnika i registriranih pravnih osoba na području koje bi svaki kotar trebao obuhvatiti, i dotadašnji priljev ovršnih predmeta iz članka 307.a ovoga Zakona u sudovima na području kojih se kotari osnivaju, a pazit će se i na to da se niti jedan javni bilježnik tim postupcima ne optereti tako da ne bi mogao dobro i pravodobno obavljati svoje poslove.

(3) Javnobilježnički kotar ne može se osnovati tako da zahvaca dijelove područja dvaju ili više općinskih sudova.

(4) Odredbe stavka 1. i 2. ovoga članka ne utjecu na obavljanje ostalih poslova od kojih se sastoji javnobilježnička služba niti, u pogledu tih poslova, isključuju primjenu bilo koje odredbe Zakona o javnom bilježništvu.

#### Članak 307.s

(1) Za obavljanje poslova iz članka 307.a ovoga Zakona javni bilježnici imaju pravo na nagradu i naknadu troškova u skladu s odredbama Tarife o nagradama i naknadi troškova javnih bilježnika za rad u ovršnom postupku, koju donosi ministar nadležan za poslove pravosuda.

(2) Nagrada i naknada troškova koju ovrhovoditelj plati javnom bilježniku dio je troškova ovrhe.

**TEKST ODREDBI ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
OVRŠNOG ZAKONA («Narodne novine», broj 173/03.)  
KOJE SE BRIŠU**

Clanak 95.

Postupci iz clanka 94. ovoga Zakona koji budu u tijeku na dan pocetka primjene odredaba toga clanka, nece se prenositi javnim bilježnicima.

Clanak 96.

U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona ministar nadležan za poslove pravosuda donijet ce:

- 1) Pravilnik o komisionoj prodaji u ovršnom postupku,
- 2) Odluku o usklađivanju Sudskog poslovnika s odredbama clanka 94. ovoga Zakona,
- 3) Odluku o usklađivanju Javnobilježnickog poslovnika s odredbama clanka 94. ovoga Zakona,
- 4) Pravilnik o javnobilježnickim kotarima i
- 5) Tarifu o nagradama i naknadi troškova javnih bilježnika za rad u ovršnom postupku.

(2) Pravilnici i odluke iz stavka 1. tocke 2) - 6) ovoga clanka stupit ce na snagu na dan pocetka primjene clanka 94. ovoga Zakona.

Clanak 106.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«, osim clanka 94. ovoga Zakona koji ce se primjenjivati od 1. listopada 2004.