

*Prijedlog*

**UREDBA O UPRAVLJANJU I VOĐENJU POSLOVA  
LUČKIH UPRAVA UNUTARNJIH VODA**

**Lipanj 2008.**

---

Na temelju članka 137. stavka 6. Zakona o plovidbi i lukama unutarnjih voda („Narodne novine“ br. 109/07, 132/07), Vlada Republike Hrvatske donosi:

## **UREDBU O UPRAVLJANJU I VOĐENJU POSLOVA LUČKIH UPRAVA UNUTARNJIH VODA**

### **Članak 1.**

Ovom Uredbom uređuje se sastav i ovlasti članova Upravnog vijeća, uvjeti za imenovanje, razrješenje i ovlasti ravnatelja te ostala pitanja u svezi s radom lučkih uprava unutarnjih voda, (u daljnjem tekstu Lučke uprave).

### **Članak 2.**

Lučke uprave su javne ustanove osnovane Zakonom o plovidbi i lukama unutarnjih voda („Narodne novine“ br. 109/07 i 132/07) te obavljaju poslove i djelatnosti utvrđene tim Zakonom.

### **Članak 3.**

(1) Temeljni opći pravni akt Lučke uprave je Statut.

(2) Statutom se uređuje unutarnje ustrojstvo, ovlasti i način odlučivanja tijela Lučke uprave, sastav, način osnivanja, djelokrug i nadležnost stručnih i savjetodavnih tijela, način ostvarivanja odnosa s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u pitanjima upravljanja lučkim područjem, javnost rada i druga pitanja od značaja za obavljanje djelatnosti i poslovanja Lučke uprave.

(3) Statut donosi Upravno vijeće na prijedlog ravnatelja, uz suglasnost ministra.

(4) Osim Statuta Lučke uprave imaju i druge opće akte propisane Statutom.

### **Članak 4.**

(1) Za poslove operativnog upravljanja lučkim sustavom za jednu ili više luka mogu se ustrojiti podružnice kao ustrojbene jedinice Lučke uprave.

(2) Podružnica nije pravna osoba te njenom djelatnošću i poslovanjem, prava i obveze stječe Lučka uprava.

(3) Na rad i osnivanje podružnica primjenjuje se Zakon o ustanovama.

### **Članak 5.**

Tijela upravljanja u Lučkoj upravi su Upravno vijeće i Ravnatelj.

## **Članak 6.**

(1) Upravno vijeće imenuje i razrješava ministar.

(2) Članove upravnog vijeća čine:

1. tri predstavnika osnivača,
2. jedan predstavnik jedinice lokalne samouprave na čijem području se nalazi luka od državnog značaja, po prijedlogu gradskog ili općinskog poglavarstva,
3. jedan predstavnik trgovačkih društava koja obavljaju lučke djelatnosti temeljem odobrenja Lučke uprave, po prijedlogu strukovnog udruženja trgovačkih društava koja obavljaju lučke djelatnosti.

(3) Broj članova upravnog vijeća mora biti neparan.

(4) Mandat članova upravnog vijeća je četiri godine. Iste osobe mogu biti ponovno imenovane za člana upravnog vijeća.

## **Članak 7.**

(1) Upravno vijeće ima predsjednika i potpredsjednika koji se biraju iz redova predstavnika osnivača.

(2) Predsjednika i potpredsjednika biraju članovi upravnog vijeća većinom glasova.

(3) Članovi upravnog vijeća imaju pravo na naknadu za rad u upravnom vijeću i naknadu materijalnih troškova, u skladu sa Statutom.

## **Članak 8.**

(1) Upravno vijeće:

1. utvrđuje prijedlog srednjoročnog plana razvitka luke iz članka 127. Zakona.
2. donosi operativni program građenja i modernizacije lučkih građevina, te operativni program održavanja lučkih građevina ,
3. određuje visinu lučkih i pristanišnih pristojbi
4. potvrđuje tarife iz članka 154. Zakona,
5. donosi odluku o davanju odobrenja za obavljanje lučke djelatnosti,
6. donosi odluku o osnivanju trgovačkog društva iz članka 139. Zakona,
7. donosi odluke o provođenju osnovnih smjernica lučke politike,
8. donosi akte kojima se uređuje red u luci i rukovanje opasnim tvarima u luci ,

9. donosi odluke kojima se usklađuje rad trgovačkih društava koja obavljaju djelatnosti na lučkom području,
  10. usvaja prijedlog promjene granica lučkog područja iz članka 123. Zakona.
  11. donosi godišnji plan rada i financijski plan Lučke uprave,
  12. donosi odluku o privremenom financiranju za razdoblje najdulje 3 mjeseca
  13. usvaja godišnje financijsko i poslovno izvješće o radu lučke uprave te izvješće o radu lučkih korisnika,
  14. odlučuje o prodaji i kupnji stvari i prava samostalno do 10.000.000,00 kuna vrijednosti pojedinačnog posla ili ugovora, a iznad toga iznosa uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske,
  15. odlučuje o uzimanju zajmova uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske,
  16. utvrđuje lučke uzance,
  17. donosi Statut Lučke uprave,
  18. donosi i druge opće akte propisane Statutom,
  19. prihvaća izvješća ravnatelja,
  20. raspisuje natječaj za izbor ravnatelja,
  21. imenuje i razrješava ravnatelja Lučke uprave,
  22. sklapa ugovore o radu s ravnateljem i pomoćnikom ravnatelja,
  23. obavlja i druge poslove i zadatke određene ovim Zakonom, Statutom i općim aktima
- (2) Akti iz stavka 1. točke 2., 3., 4., 5., 6., 11. 17. i 21. ovoga članka donose se uz suglasnost ministra.
- (3) Iznimno od odredbe stavka 2., akt iz stavka 1. točka 2. koji se odnose na županijske luke donose se uz suglasnost županijskog poglavarstva.
- (4) Izvješće iz stavka 1. točka 13. se prosljeđuje Ministarstvu.

## **Članak 9.**

Ministar može raspustiti upravno vijeće ili razriješiti člana upravnog vijeća i prije isteka mandata iz članka 6. stavka 4. ove Uredbe:

1. ako ne donese operativni program građenja i modernizacije lučkih građevina, te operativni program održavanja lučkih građevina,

2. ako se operativni program građenja i modernizacije lučkih građevina te operativni program održavanja lučkih građevina ne ostvaruju,
3. ako ne donese godišnji program rada i godišnji financijski plan lučke uprave,
4. ako ne podnese godišnje financijsko i poslovno izvješće o radu lučke uprave te izvješće o radu lučkih korisnika,
5. ukoliko postoji drugi važan razlog, vezan uz članak 8. ove Uredbe .

#### **Članak 10.**

- (1) Upravno vijeće raspravlja i odlučuje na sjednicama na kojima mora prisustvovati natpolovična većina svih članova Vijeća.
- (2) Odluke se donose većinom glasova prisutnih članova Vijeća, osim odluka i drugih akata za koje je sukladno članku 8. stavak 2. potrebna suglasnost Ministra koji se donose većinom glasova svih članova upravnog vijeća.
- (3) Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka, upravno vijeće može donositi odluke telefonski ili na drugi prikladan način koji osigurava trenutnu komunikaciju, ukoliko za to postoje opravdani razlozi hitnosti i odgovarajuća tehnička oprema.

#### **Članak 11.**

- (1) Voditelj poslovanja Lučke uprave je ravnatelj.
- (2) Ravnatelja imenuje i razrješava upravno vijeće uz suglasnost ministra.
- (3) Ravnatelj se imenuje na temelju provedenog javnog natječaja koji se objavljuje u „Narodnim novinama“ i jednom dnevnom listu.
- (4) Ravnatelj se imenuje na vrijeme od 4 godine, a po proteku mandata ista osoba se može ponovno imenovati za ravnatelja.

#### **Članak 12.**

- (1) Uvjeti koje mora ispunjavati osoba da bi bila imenovana ravnateljem Lučke uprave su:
  1. visoka stručna sprema pravnog, ekonomskog ili tehničkog smjera,
  2. najmanje pet godina radnog iskustva u struci,
  3. aktivno poznavanje najmanje jednog svjetskog jezika,
  4. poznavanje rada na računalu,
  5. prijedlog najpovoljnijih konceptijskih rješenja programa rada i razvitka Lučke uprave za razdoblje od 4 godine,

6. stručne, radne i organizacijske sposobnosti.

(2) Izbor po objavljenom natječaju ne mora se izvršiti.

(3) Ako se na objavljeni natječaj za ravnatelj Lučke uprave nitko ne prijavi ili nitko od prijavljenih kandidata ne bude izabran, natječaj se ponavlja.

(4) Do imenovanja ravnatelja Lučke uprave na temelju ponovljenog natječaja, ministar će imenovat vršitelja dužnosti ravnatelja, najduže do godinu dana.

### **Članak 13.**

(1) Ravnatelj obavlja sljedeće poslove:

1. organizira poslovanje, vodi i nadzire stručni rad i odgovoran je za zakonitost rada i poslovanja Lučke uprave,

2. predstavlja i zastupa Lučku upravu,

3. izvršava odluke upravnog vijeća,

4. poduzima sve pravne radnje u ime i za račun Lučke uprave sukladno Statutu, uključujući i sklapanje ugovora s lučkim korisnicima na temelju odobrenja za obavljanje lučkih djelatnosti,

4. predlaže donošenje akata iz članka 8. ove Uredbe,

5. podnosi izvješća upravnom vijeću o poslovanju Lučke uprave i poslovanju lučkih korisnika,

6. predlaže opće akte utvrđene Statutom,

7. predlaže imenovanje i razrješenje pomoćnika ravnatelja,

8. odlučuje o zasnivanju i prestanku radnog odnosa zaposlenika i zaključuje ugovore o radu s zaposlenicima,

9. potpisuje ugovore o pravnim poslovima o kojima odluku donosi upravno vijeće,

10. sudjeluje u radu upravnog vijeća bez prava odlučivanja,

11. obavlja druge poslove utvrđene Statutom.

(2) Ravnatelj je dužan bez odgode obavijestiti upravno vijeće i Ministarstvo ukoliko nastupe tržišni poremećaji u radu luka i pristaništa (smanjenje količine tereta, broja putnika i sl.).

### **Članak 14.**

(1) Ravnatelj Lučke uprave ovlašten je sklopiti pravni posao čija vrijednost ne prelazi iznos od 500.000,00 kuna.

- (2) Ravnatelj Lučke uprave može pisanom punomoći prenijeti svoje ovlasti pomoćniku ravnatelja ili drugoj osobi za zastupanje Lučke uprave u pravnom prometu.

#### **Članak 15.**

Ravnatelj Lučke uprave ne može bez posebne ovlasti upravnog vijeća s Lučkom upravom zaključivati ugovore u svoje ime i za svoj račun, u svoje ime a za račun drugih osoba ili u ime i za račun drugih osoba.

#### **Članak 16.**

- (1) Upravno vijeće može razriješiti ravnatelj i prije isteka vremena na koje je imenovan.
- (2) Upravno vijeće je dužno razriješiti ravnatelja u slučajevima predviđenim člankom 44. Zakonom o ustanovama.
- (3) U slučaju razrješenja ravnatelja Lučke uprave, ministar će u roku od 15 dana imenovati vršitelja dužnosti ravnatelja, a upravno vijeće će u roku od 30 dana od dana imenovanja vršitelja dužnosti ravnatelja, raspisati natječaj za izbor ravnatelja Lučke uprave.

#### **Članak 17.**

Lučka uprava u pravnom prometu odgovara cijelom svojom imovinom, a osnivač odgovara solidarno i neograničeno za obveze Lučke uprave.

#### **Članak 18.**

- (1) Mandat članova Upravnih vijeća imenovanih sukladno Zakonu o lukama unutarnjih voda („Narodne novine“, br.141/98 i 65/2002), traje do imenovanja novih članova sukladno ovoj Uredbi.
- (2) Do imenovanja ravnatelja Lučke uprave, dosadašnji ravnatelj, sukladno ovoj Uredbi, nastavlja obavljati svoju dužnost.

#### **Članak 19.**

Lučke uprave obvezne su u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ove Uredbe uskladiti Statut i druge opće akte s odredbama Statuta i ove Uredbe.

#### **Članak 20.**

Ova Uredba stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

Klasa: \_\_\_\_\_  
Urbroj: \_\_\_\_\_  
Zagreb, \_\_\_\_\_

Predsjednik Vlade RH  
Dr.sc. Ivo Sanader

## **O b r a z l o ž e n j e**

### **a) Pravni temelj**

Zakonom o plovidbi i lukama unutarnjih voda („Narodne novine“ br: 109/2007 i 132/2007) člankom 129. navedeno je - citat :“ Upravljanje lukama ostvaruje se kontinuiranim i nesmetanim obavljanjem poslova iz članka 130. stavak 1. ovoga Zakona radi osiguravanja funkcionalnosti lučkog sustava.

Poslove upravljanja lukama i pristaništima obavljaju lučke uprave kao javne ustanove. Člancima 137. do 157. osnovane su lučke uprave unutarnjih voda kao javne ustanove te je određena i njihova teritorijalna nadležnost koja se podudara sa teritorijalnom nadležnošću lučkih kapetanija unutarnjih voda.

Razlog zbog kojeg se predlaže donošenje ove Uredbe određena je člankom 137. stavkom 6. Zakona o plovidbi i lukama unutarnjih voda („Narodne novine“ br: 109/2007).

Navedenom zakonskom odredbom obvezuje se Vlada Republike Hrvatske donijeti Uredbu kojom će urediti sastav Upravnog vijeća, imenovanje i razrješenje ravnatelja i druga pitanja u svezi rada lučke uprave.

Kako je pak člankom 13. stavkom 2. Zakona o ustanovama („Narodne novine“ br: 76/93, 29/97 i 47/99) predviđeno da ukoliko se ustanova osniva zakonom, pojedina pitanja koja Zakonom nisu obuhvaćena a bitna su za nesmetani rad ustanove, u ovom slučaju javne ustanove, mogu se urediti Uredbom Vlade Republike Hrvatske.

Posljedica donošenja ove Uredbe ima za svrhu omogućiti nastanak zaokruženog pravnog okvira koji je preduvjet i u cijelosti omogućuje nastanak, nesmetan rad i obavljanje djelatnosti lučkih uprava unutarnjih voda.

### **b) Pitanja koja se uređuju ovom Uredbom**

Ovom Uredbom uređuje se sastav i ovlasti članova Upravnog vijeća, uvjeti za imenovanje, razrješenje i ovlasti ravnatelja, te ostala pitanja u svezi s radom lučkih uprava unutarnjih voda.

Predložena Uredba strukturno je zamišljena na način da se njome reguliraju one cjeline koje nisu obuhvaćene u Zakonu o plovidbi i lukama unutarnjih voda („Narodne novine“ br: 109/2007 i 132/2007) kojim se osnivaju lučke uprave unutarnjih voda kao javne ustanove, a potrebne su za nastanak lučke uprave kao javne ustanove. Ovo je pak u suglasju sa člankom 13. stavkom 2. Zakona o ustanovama („Narodne novine“ br: 76/93, 29/97 i 47/99). Te cjeline je potrebno normirati, a što je ovom Uredbom ostvareno, kako bi se stekli uvjeti da lučke uprave unutarnjih voda mogu imati sve prerogative koji im daju mogućnost nastanka a kako to određuje zadani pravni okvir, već citirani Zakon o ustanovama i Zakon o plovidbi i lukama unutarnjih voda.

Na taj način osim navedenog, Uredbom je uređeno unutarnje ustrojstvo lučke uprave, te se u istoj normira i navodi da je temeljni pravni akt lučke uprave Statut, precizira se što se sve uređuje Statutom, te da osim Statuta lučka uprava ima i ostale opće akte propisane Statutom.



Uredbom je normirano da se za poslove operativnog upravljanja lučkim sustavom za jednu ili više luka mogu ustrojiti podružnice kao ustrojbene jedinice Lučke uprave. Podružnica nije pravna osoba a njenom djelatnošću i poslovanjem, prava i obveze stječe Lučka uprava.

Tijela upravljanja lučkom upravom su: Upravno vijeće i ravnatelj.

Upravno vijeće upravlja lučkom upravom i ima pet članova koje imenuje i razrješava ministar nadležan za unutarnju plovidbu. Članove čine: tri predstavnika osnivača, jedan predstavnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi luka od državnog značaja, po prijedlogu gradskog ili općinskog poglavarstva; jedan predstavnik trgovačkih društava koja obavljaju lučke djelatnosti temeljem odobrenja Lučke uprave, po prijedlogu strukovnog udruženja trgovačkih društava koja obavljaju lučke djelatnosti.

Uredbom je reguliran je način odlučivanja na sjednicama Upravnog vijeća i način donošenja odluka, nadležnosti, ovlasti te ograničenja djelovanja Upravnog vijeća.

Ravnatelj Lučke uprave je voditelj njezinog poslovanja.

Ravnatelja imenuje i razrješuje Upravno vijeće uz suglasnost ministra, nakon provedenog javnog natječaja, koji se objavljuje u „Narodnim novinama“ i jednom dnevnom listu. Ravnatelj se imenuje na vrijeme od četiri godine. Uredbom su propisani uvjeti koje mora ispunjavati osoba da bi bila imenovana ravnateljem. Nadalje normirani su poslovi koje obavlja ravnatelj te ovlasti i ograničenja u njegovom obavljanju poslova vođenja poslovanja Lučke uprave, te način razrješavanja ravnatelja u slučajevima kada to može biti učinjeno, te kada to mora biti učinjeno, a sukladno odredbama članka 44. Zakona o ustanovama („Narodne novine“ br: 76/93, 29/97 i 47/99).

U slučaju razrješavanja ravnatelja Lučke uprave, ministar nadležan za unutarnju plovidbu će u roku od 15 dana imenovati vršitelja dužnosti ravnatelja, a Upravno vijeće će u roku trideset dana od imenovanja vršitelja dužnosti ravnatelja raspisati natječaj za izbor ravnatelja Lučke uprave.

Uredbom je regulirano i pitanje trajanja mandata dosadašnjim članovima Upravnog vijeća tj. članovima Upravnog vijeća imenovanih sukladno Zakonu o lukama unutarnjih („Narodne novine“ br: 141/98 i 65/2002), koji je ukinut stupanjem na snagu Zakona o plovidbi i lukama unutarnjih voda („Narodne novine“ br: 109/2007). Trajanje mandata je određeno do imenovanja novih članova Upravnog vijeća sukladno ovoj Uredbi.

Također je određeno i to da do imenovanje ravnatelja Lučke uprave, dosadašnji ravnatelj, sukladno ovoj Uredbi nastavlja obavljati svoju dužnost.

Uredba o upravljanju i vođenju poslova lučkih uprava unutarnjih voda stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

Za provođenje ove Uredbe nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu.

U Državnom proračunu za 2008.godinu na poziciji A 570447 predviđena su i iskazana novčana sredstva za rad i djelatnosti lučkih uprava kao javnih ustanova. Pozicija nosi zajednički naziv: Gradnja i održavanje lučkih građevina u lukama unutarnjih voda od državnog značaja.