

## Prijedlog

Na temelju članka 30. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine broj 101/98, 15/00, 117/01, 199/03, 30/04 i 77/09), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ godine donijela

### Odluku o osnivanju Povjerenstva Vlade Republike Hrvatske za koordinaciju priprema za korištenje fondova Europske unije

#### I.

Osniva se Povjerenstvo za koordinaciju priprema za korištenje fondova Europske unije (dalje u tekstu Povjerenstvo).

#### II.

Članovi povjerenstva su potpredsjednici Vlade Republike Hrvatske i ministri u ministarstvima koja su zadužena za upravljanje operativnim programima u okviru korištenja sredstava iz EU fondova i glavni pregovarač:

- potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i ministar financija Ivan Šuker, voditelj povjerenstva za područja institucionalnog i administrativnog uspostavljanja sustava, financijskog upravljanja i provedbe projekata
- potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i ministar regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva Božidar Pankretić, voditelj povjerenstva za područja planiranja, donošenja strateških planskih dokumenata, usuglašavanja lokalnih/regionalnih prioriteta s nacionalnim prioritetima, utvrđivanje projekata unutar prioriteta
- ministrica zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva Marina Matulović-Dropulić, član povjerenstva
- ministar poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja Petar Čobanković, član povjerenstva
- ministar mora, prometa i infrastrukture Božidar Kalmeta, član povjerenstva
- ministar gospodarstva rada i poduzetništva Đuro Popijač, član povjerenstva
- ministar uprave Davorin Mlakar, član povjerenstva i
- glavni pregovarač Vladimir Drobnjak, član povjerenstva.

#### III.

(1) Osnovna područja djelovanja Povjerenstva jesu:

1. koordinacija strateških dokumenata u procesu planiranja te donošenje prijedloga za usvajanje na Vladi,
2. usvajanje plana za pripremu projekata koji će se financirati iz fondova EU te nadzor nad izvršavanjem plana,
3. praćenje institucionalnih i administrativnih priprema za upravljanje sredstvima EU,
4. praćenje provedbe svih aktivnosti iz plana za dobivanje dozvole za rad u sustavu bez unaprijedne kontrole od strane Delegacije EU, i u drugom koraku za rad s EU fondovima
5. praćenje izvršavanja plana s rokovima provedbe projekata,

6. ostali poslovi vezani uz nadzor nad provedbom predpristupnih programa pomoći EU i uz pripremu za korištenje europskih fondova.
- (2) Tijela koja će pripremati dokumente i prijedloge odluka iz stavka 1. ovoga članka i izvještavati Povjerenstvo o njihovom izvršavanju jesu: Središnji državni ured za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova Europske unije za područja pod točkama 1., 2. i 6. stavka 1. ovoga članka i Ministarstvo financija za područja pod točkama 3., 4., 5. i 6. stavka 1. ovoga članka.

#### IV.

Povjerenstvo se sastaje najmanje jednom mjesečno.

Stručne poslove za potrebe Povjerenstva obavljat će tajnik kojeg će imenovati Povjerenstvo na prvoj sjednici.

#### V.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl.iur

Klasa:  
Ur. broj:

## Obrazloženje

Republika Hrvatska je kao zemlja kandidat za članstvo u Europskoj uniji korisnica predpristupnih programa Europske unije (prva generacija programa: CARDS, PHARE, ISPA i SAPARD, te novi predpristupni program IPA), a kada postane članica dobit će mogućnost korištenja europskih fondova te postati dijelom provedbe europske kohezijske politike.

Ciljevi kohezijske politike su ravnomjeran i održiv razvoj svih europskih regija (NUTS II razina – statistička regija) te se kroz njenu provedbu u zemljama članicama financiraju investicije u: promet, zaštitu okoliša, energiju, regionalnu konkurentnost (jačanje poslovne i društvene infrastrukture, jačanje gospodarstva), razvoj ljudskih potencijala s ciljem povećanja zaposlenosti i zapošljivosti radne snage.

Navedena područja, koja kohezijska politika pokriva od posebnog su interesa u svakoj zemlji te su i kod nas prepoznata kao pokretači razvoja od lokalne do središnje razine u državi.

Da bismo mogli kvalitetno sudjelovati u Kohezijskoj politici EU neophodno je:

1. kroz korištenje predpristupnih programa pomoći EU naučiti pravila i usvojiti praksu Europske unije u području planiranja, pripreme projekata i financijskog upravljanja. Ovo obuhvaća i tehničku i administrativnu pripremu kapaciteta za upravljanje i provedbu strukturnih instrumenata.
2. strateški odlučiti o našim regionalnim i nacionalnim prioritetima (gdje smo, gdje želimo biti i kako ćemo do toga doći; odgovor na treće pitanje znači jasno definiranje reformi i konkretnih akcijskih planova za njihovo provođenje) kako bismo imali temelj za usklađivanje i harmoniziranje s kohezijskom politikom EU.

**U okviru priprema za korištenje strukturnih instrumenata kohezijske politike (Europski socijalni fond, Europski fond za regionalni razvoj, Kohezijski fond) orijentirali smo se na nekoliko ključnih ciljeva:**

1. Institucionalno i administrativno jačanje sustava provedbe predpristupnih programa pomoći EU kako bismo do kraja 2010. i u prvom kvartalu 2011. godine dobili dozvolu za rad bez unaprijedne kontrole Delegacije Europske unije (tzv. EDIS sustav). To je kvalitetna vježba i priprema za analizu usklađenosti (compliance assessment) koju ćemo odmah po dobivanju statusa zemlje članice trebati napraviti, a bez pozitivne ocijene nećemo moći početi koristiti strukturne instrumente. Osnovni element koji se u ovom koraku ocjenjuje je dovoljan broj zaposlenih koji su educirani i istrenirani za rad po europskim pravilima. Neke nove zemlje članice još uvijek nisu dobile pozitivnu ocjenu i za njih je velik dio ponuđenih sredstava izgubljen.

2. Izrada strateških dokumenata za korištenje EU sredstava (Nacionalni strateški referentni okvir – NSRO - kao krovni dokument, Operativni programi kao provedbeni dokumenti). Tim se dokumentima definiraju područja ulaganja koja će se financirati iz strukturnih instrumenata. Europskoj komisiji su u okviru nacerta NSRO predložena sljedeća područja: promet, okoliš i energetika, regionalna konkurentnost, razvoj ljudskih resursa i jačanje državne uprave (uključujući i područje pravosuđa).

3. Priprema projekata kojima će se poduprijeti zahtjevi za ulaganjima u specifičnim područjima. Pravovremena pripremljenost projekata pokazatelj je njihove strateške važnosti za RH i glavni argument za traženje financijskih sredstava. **Kroz dosadašnje konzultacije s nadležnim resornim tijelima, utvrđeno je da u RH nema dovoljan broj pripremljenih projekata za financijske alokacije 2012.-2013.** Istovremeno, EK poziva da joj se već sada dostave projektne aplikacije (za velike infrastrukturne projekte), imajući u vidu vremenski zahtjevnu proceduru odobravanja te izvjesne izmjene projektnih aplikacija u skladu s komentarima Komisije. Zemlje članice koje su proceduru odobravanja (velikih) projekata uspjele završiti prije početka provedbe operativnih programa bile su daleko uspješnije u povlačenju sredstava. U našem slučaju projektne aplikacije ne mogu biti gotove prije datuma pristupanja, što znači da ćemo po ulasku u članstvo tek započeti s procedurom odobravanja projekata, te na taj način smanjiti vrijeme provedbe projekata koje se pak mora zaključiti do kraja 2015.

4. Identifikacija struktura nadležnih za provedbu pojedinog Operativnog programa, definiranje međusobnih prava i obveza državnih tijela uključenih u sustav upravljanja. Tijela uključena u provedbu pojedinog Operativnog programa, kao i ona s horizontalnim zadaćama, dužna su izraditi vlastitu Strategiju organizacijskog razvoja te njome definirati trenutno stanje svoje osposobljenosti za upravljanje fondovima EU i dati plan izgradnje punog kapaciteta do trenutka članstva u EU.

Upravo su ove točke ujedno i prioriteti (mjerila) u poglavlju 22 Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata, uz detaljno praćenje provedbe predpristupnih programa pomoći s aspekta kvalitete i pravovremenosti (obvezno je pridržavanje rokova postavljenih u planu nabave).

Poglavlje 22 može se smatrati jednim od najsloženijih poglavlja pregovora. Na tehničkoj razini obveze se izvršavaju u rokovima ili uz minimalna kašnjenja. **Međutim, za potpuno ispunjavanje svih traženih obveza nužno je u proces uključiti najvišu razinu upravljanja tijela državne uprave i donijeti strateške odluke o područjima u koja će se usmjeriti sredstva Europske unije, a za provedbu programa osigurati administrativne kapacitete.**

Mjerilo 6. za zatvaranje pregovora izravno se odnosi na jačanje administrativnih kapaciteta, odnosno osiguravanje dovoljnog broja kvalitetnog osoblja za upravljanje novcem iz zajedničkog proračuna Unije, te njihovo zadržavanje u sustavu (sprječavanje odljeva kadrova iz državne uprave).

Zbog svega navedenog predlaže se osnivanje Povjerenstva Vlade Republike Hrvatske za koordinaciju priprema za korištenje fondova Europske unije koje će se sastajati najmanje jednom mjesečno i provoditi

1. koordinaciju strateških dokumenata u procesu planiranja te donošenje prijedloga za usvajanje na Vladi,
2. donošenje prijedloga plana aktivnosti za dobivanje dozvole za rad za usvajanje na Vladi te nadzor izvršavanja plana,
3. donošenje plana s rokovima provedbe projekata i nadzor izvršavanja plana.