

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 150/2011), a u vezi s člankom 86. stavkom 4. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (Narodne novine, br. 123/2003, 105/2004, 174/2004, 2/2007 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/2007, 45/2009 i 63/2011), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

ODLUKU

o punoj subvenciji participacije u troškovima studija za redovite studente na javnim visokim učilištima u Republici Hrvatskoj u akademskoj godini 2012./2013., 2013./2014. i 2014./2015.

I.

Ovom Odlukom utvrđuju se sredstva potrebna za punu subvenciju participacije u troškovima studija redovitih studenata preddiplomskih sveučilišnih studija, integriranih preddiplomskih i diplomskih sveučilišnih studija, diplomskih sveučilišnih studija, stručnih studija i specijalističkih diplomskih stručnih studija:

1. koji u akademskoj godini 2013./2014. ili 2014./2015. po prvi put upisuju prvu godinu studija na javnom visokom učilištu;
2. koji su, u trenutku kada upisuju akademske godine 2012./2013., 2013./2014. i 2014./2015., u prethodnoj akademskoj godini stekli najmanje 55 ECTS bodova na studijskom programu javnih visokih učilišta. Za studente s utvrđenim invaliditetom višim od 60%, za ostvarivanje ovih prava minimalni broj ECTS bodova stečen u prethodnoj akademskoj godini je 30.
3. koji u akademskoj godini 2012./2013. po prvi put upisuju drugu godinu diplomskih sveučilišnih ili specijalističkih diplomskih stručnih, te četvrtu, petu ili šestu godinu integriranih preddiplomskih i diplomskih sveučilišnih studijskih programa javnih visokih učilišta.

II.

Odredbe točke I. podtočaka 1. i 2. odnose se na javna sveučilišta, veleučilišta i visoke škole koja s Ministarstvom znanosti, obrazovanja i sporta potpišu trogodišnje ugovore kojima se definira višegodišnja subvencija i strateški ciljevi za unaprjeđenje nastave i studija na visokom učilištu, kao i aktivnosti, rezultati i indikatori potrebni za ostvarenje ciljeva.

III.

Odredbe točke I. podtočke 3. odnose se na javna sveučilišta koja s Ministarstvom znanosti, obrazovanja i sporta potpišu jednogodišnje ugovore o subvenciji, a kojima će se utvrditi kriteriji za provedbu ove Odluke.

IV.

Ova Odluka ne odnosi se na studijske programe koji su akreditirani i u potpunosti se izvode kao programi na engleskom jeziku. Ugovorom iz točaka II. i III. ove Odluke uredit će se osiguravanje pristupa kolegijima na takvim studijskim programima za studente studijskih programa koji se izvode na hrvatskome jeziku.

V.



Sredstva potrebna za punu subvenciju participacije u troškovima studija iz točke I. podtočaka 1. i 3. utvrđuju se na temelju upisnih kvota redovitih studenata utvrđenih od strane javnih sveučilišta, veleučilišta i visokih škola. Porast ukupne upisne kvote redovitih studenata na razini pojedinoga sveučilišta, veleučilišta i visoke škole koji je veći od 5% godišnje neće se subvencionirati temeljem ove Odluke.

Sredstva potrebna za punu subvenciju troškova iz točke I. podtočke 2. određuju se na temelju broja redovitih studenata koji nisu diplomirali i koji su stekli 55 ili više ECTS bodova u prethodnoj akademskoj godini uvećan za 5%.

VI.

Za provedbu ove Odluke sukladno točki V. ove Odluke potrebno je osigurati iznos od ukupno 668.600.000,00 kuna zaključno do i uključujući proračunsku godinu 2015.

Sredstva u iznosu od 11.000.000,00 kuna, potrebna za provedbu ove Odluke u 2012. godini, osigurana su u okviru razdjela Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta.

Sredstva u iznosu od 118.600.000,00 kuna, potrebna za provedbu ove Odluke u 2013. godini, osigurana su u Projekciji državnog proračuna Republike Hrvatske za 2013. godinu u okviru razdjela Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta.

Sredstva u iznosu od 263.000.000,00 kuna, potrebna za provedbu ove Odluke u 2014. godini, osigurana su u Projekciji državnog proračuna za 2014. godinu u okviru razdjela Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta.

Sredstva u iznosu od 276.000.000,00 kuna, potrebna za provedbu ove Odluke u 2015. godini, bit će osigurana u državnome proračunu Republike Hrvatske za 2015. godinu u okviru razdjela Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta.

Dodatna sredstva Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta osigurati će u okviru limita koje će Vlada Republike Hrvatske utvrditi smjernicama ekonomske i fiskalne politike.

VII.

Za provedbu ove Odluke zadužuju se Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta i Ministarstvo financija.

VIII.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Narodnim novinama“.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović



OBRAZLOŽENJE

Donošenje ove odluke predstavlja ispunjavanje dijela Strategije Vladinih programa 2012. – 2014. u posebnom cilju 6. 1. Održiva kvaliteta obrazovnog sustava i razvoj sporta. Preciznije, ova odluka temelj je za ostvarivanje pokazatelja rezultata 6.1.2.7. Povećanje broja studenata koji ostvaruju pravo na subvencioniranje troškova upisnine i 6.1.2.9. Potpisani programski ugovori između visokih učilišta i Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta.

Sukladno odredbama Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju ("Narodne novine" broj 123/03, 105/04, 174/04, 02/07 - Odluka USRH, 46/07, 45/09, 63/11) studenti mogu biti redoviti ili izvanredni. Redoviti su oni studenti koji studiraju prema studijskom programu koji se temelji na punoj nastavnoj satnici i za koje se trošak studija u cijelosti ili dijelom podmiruje iz državnog proračuna, sukladno općem aktu sveučilišta, veleučilišta ili visoke škole. Svaki student hrvatskih javnih visokih učilišta dobiva djelomičnu i indirektnu subvenciju troškova svojega studija kroz sredstva kojima se iz Državnoga proračuna plaća redovita djelatnost visokih učilišta, pri čemu se za redovite studente dodatno osiguravaju i sredstva za subvenciju troškova studentskoga standarda i drugih studentskih prava. Ovom odlukom omogućava se puna subvencija troškova studija redovitih studenata prve i druge razine studija na javnim visokim učilištima.

Predloženom Odlukom o punoj subvenciji participacije u troškovima studija za redovite studente na javnim visokim učilištima u Republici Hrvatskoj u akademskoj godini 2012./2013., 2013./2014. i 2014./2015. po prvi se put u Hrvatskoj ostvaruju dva cilja:

- osigurava se besplatan studij svim redovitim studentima javnih visokih učilišta koji pravovremeno i uspješno ispunjavaju svoje studijske obveze;
- povezuje se financiranje iz Državnoga proračuna s ostvarivanjem dogovorenih ciljeva i rezultata.

Općenito, puna subvencija participacija u troškovima studija redovitim studentima iz Državnog proračuna ima za cilj:

- razvoj sustava visokog obrazovanja i podizanje kvalitete studija;
- poticanje povezivanja tržišta rada i sustava visokog obrazovanja;
- ravnomjerniji regionalni razvoj RH i u vezi s time ravnomjerni razvoj visokih učilišta u RH;
- olakšanje pristupa studiju svim građanima RH.

Pojedine točke odluke obrazlažu se kako slijedi:

Točka I. podtočka 1.

Puna subvencija participacija u troškovima studija osigurava se redovitim studentima koji u akademskoj godini 2013./2014. ili 2014./2015. po prvi put upisuju prvu godinu studija na javnom visokom učilištu. Naglašavamo da su redoviti studenti koji prvi put upisuju prvu godinu studija u akademskoj godini 2012./2013. već obuhvaćeni ranijom Odlukom Vlade Republike Hrvatske o subvenciji troškova studija za redovite studente prve godine studija na javnim visokim učilištima u Republici Hrvatskoj u akademskoj godini 2012./2013. od 17. svibnja 2012. s njezine 26. sjednice (klasa: 602-04/12-01/01, urbroj: 5030104-12-1).

Točka I. podtočka 2.

Puna subvencija participacija u troškovima studija osigurava se redovitim studentima koji su u trenutku kada upisuju akademske godine 2012./2013., 2013./2014. i 2014./2015. u prethodnoj akademskoj godini stekli najmanje 55 ECTS bodova na studijskom programu javnih visokih učilišta. Ovime se osigurava da pravo na subvenciju stječu svi studenti koji pravovremeno i uspješno



ispunjavaju svoje studijske obveze. Provedba ove podtočke proširuje se na tri akademske godine kako bi se omogućilo višegodišnje financiranje koje je preduvjet za povezivanje financiranja s obvezama visokih učilišta na ostvarivanje strateških ciljeva i rezultata.

Istovremeno, za studente s utvrđenim invaliditetom višim od 60%, za ostvarivanje ovih prava minimalni broj ECTS bodova stečen u prethodnoj akademskoj godini je 30. Ovime se osigurava da studenti s invaliditetom imaju prag prilagođen svojim objektivnim ograničenjima pri studiranju.

Točka I. podtočka 3.

Ovom podtočkom puna subvencija participacija u troškovima studija osigurava se redovitim studentima koji u akademskoj godini 2012./2013. po prvi puta upisuju drugu godinu diplomskih sveučilišnih, četvrtu, petu i šestu godinu integriranih preddiplomskih i diplomskih sveučilišnih studijskih programa javnih visokih učilišta. Ova podtočka regulira realizaciju modela subvencije za ona visoka učilišta koja svojom autonomnom odlukom ostanu izvan modela višegodišnjih ugovora za subvencioniranje. Ovom podtočkom osigurava se u akademskoj godini 2012./2013., zajedno s Odlukom Vlade RH s njezine 26. sjednice, primjena modela subvencije koji je bio na snazi u akademskoj godini 2011./2012.

Točka II.

Temeljem odredaba članka 4. stavka 4. i članka 86. stavka 4. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokog obrazovanja visoka učilišta autonomno odlučuju o stupanju u ugovorni odnos s Ministarstvom znanosti, obrazovanja i sporta za pitanje pune subvencije participacija u troškovima studija. Točke II. i III. odluke reguliraju subvenciju za visoka učilišta koja donesu različite odluke o ugovoru s Ministarstvom znanosti, obrazovanja i sporta.

U točki II. oduke regulira se slučaj gdje visoka učilišta potpisuju trogodišnji ugovor o subvenciji (tzv. pilot programski ugovor). Isti je rezultat razgovora koji se od ožujka 2012. vodi s predstavnicima studenata i javnih sveučilišta, veleučilišta i visokih škola radi definiranja modela trogodišnjih ugovora koji će financijska sredstva za punu subvenciju participacija u troškovima studija povezati sa strateškim ciljevima (tzv. „pilot programski ugovori“). U trogodišnjim ugovorima koji se predviđaju ovom točkom definirat će se ciljevi, te dogovoriti aktivnosti provedbe, predvidjeti rezultati i definirati indikatori kojima će visoka učilišta raditi na dostizanju ciljeva. Ovako definirani ugovori doprinjet će realizaciji strateških ciljeva Republike Hrvatske i visokih učilišta vezanih uz visoko obrazovanje, a dogovoreni indikatori osigurat će transparentnost i financiranje temeljeno na rezultatima.

Nacionalni strateški ciljevi koji će se postići trogodišnjim pilot programskim ugovorima jesu:

- skraćivanje vremena potrebnog za stjecanje kvalifikacije
- olakšanje pristupa studiju i studij za studente slabijeg socioekonomskog statusa
- povećanje broja osoba sa završenim studijem u tehničkim, biomedicinskim, biotehničkim i prirodnim znanostima (STEM)
- olakšanje pristupa studiju za studente starije od 25 godina
- reforma studijskih programa tako da svi studijski programi budu utemeljeni na principu ishoda učenja, te da ECTS bodovi budu dodijeljeni na temelju procijenjenoga radnog opterećenja studenta potrebnog za stjecanje predviđenih ishoda učenja
- olakšanje horizontalne i vertikalne mobilnosti studenata (posebice prelasci sa studija na studij)
- ostali ciljevi utvrđeni ugovorom.



Točka III.

Obzirom da sveučilišta nisu obvezna sklopiti ugovor s Ministarstvom o provedbi aktivnosti za realizaciju strateških ciljeva, ovom odredbom osigurava se primjena modela subvencije iz akademske godine 2011./2012. Stoga se subvencioniraju studenti koji po prvi put upisuju drugu godinu diplomskih sveučilišnih, četvrtu, petu i šestu godinu integriranih preddiplomskih i diplomskih sveučilišnih studijskih programa. Odlukom Vlade RH s njezine 26. sjednice, već je definirana subvencija za redovite studente koji po prvi put upisuju prvu godinu prve i druge razine studija.

Točka IV.

Određen broj studijskih programa u Republici Hrvatskoj akreditiran je i u potpunosti se izvodi kao studijski program na engleskom jeziku. Ovakvi studijski programi primarno su orijentirani na strane studente i stoga se na njima naplaćuje školarina u iznosu punih troškova studija. Ova točka odluke osigurava da se na takvim studijskim programima i dalje može naplaćivati takva školarina. Ugovorima će se istovremeno osigurati da određen broj studenata drugih studijskih programa mogu upisati i polagati ispite na kolegijima studijskih programa na engleskom jeziku.

Točka V.

Ovom točkom utvrđuje se način izračuna potrebnog iznosa subvencije.

Ukoliko bi se kao baza za izračun uzeo iznos prosječne visine participacije u školarini od 7.300,00 kuna, te činjenicu da je u ranijem sustavu približno pola studenata plaćalo participaciju, iznos subvencije troškova po redovitom studentu prema gore navedenim kriterijima utvrđen je na 3.650,00 kuna.

Obzirom da je nacionalni interes Republike Hrvatske povećanje broja osoba s visokim obrazovanjem, odlukom se predviđa mogućnost povećanja kvota za upis na studije. Istovremeno se povećanje ograničava na 5% godišnje na razini sveučilišta, veleučilišta i visoke škole radi osiguravanja kvalitete studija.

Izračun broja studenata koji će na višim godinama studija imati pravo na subvenciju napravljen je na način da se iz broja studenata koji su u prethodnoj godini stekli 55 i više ECTS bodova oduzeo broj studenata koji su u toj godini završili studij. Projekcija za sljedeće godine pretpostavlja da će se broj studenata koji će stjecati 55 i više ECTS bodova svake godine povećavati za 5%.

Točka VI.

Za provedbu ove Odluke potrebno je osigurati iznos od ukupno 668.600.000,00 kuna u četiri proračunske godine, zaključno do i uključujući proračunsku godinu 2015. Iznos podijeljen po proračunskim godinama jest: 11.000.000,00 kuna za 2012. godinu, 118.600.000,00 kuna za 2013. godinu, 263.000.000,00 kuna u 2014. godini, 276.000.000,00 kuna za 2015. godinu.

Iznos za 2012. godinu pridodaje se iznosu od 14.600.000,00 kuna koji je predviđen Odlukom Vlade od 26. sjednice.

Iznos za 2013. godinu pridodaje se iznosu od 131.400.000,00 kuna koji je predviđen Odlukom Vlade od 26. sjednice, što zajedno čini 250.000.000,00 kuna za sve redovite studente na javnim visokim učilištima koji steknu pravo na subvenciju u akademskoj godini 2012./2013.

Potrebna proračunska sredstva za 2013., 2014. i 2015. godinu utemeljena su na broju redovitih studenata koji upišu studij i broja redovitih studenata koji steknu više od 55 ECTS bodova. Ti brojevi



studenata množe se s 3.650,00 kuna. U projekciji je pretpostavljeno da, u prvoj godini provedbe, na nacionalnoj razini postoji oko 30.000 redovitih studenata koji godišnje stječu 55 ili više ECTS bodova na svim godinama studija, odnosno oko 40.000 redovitih studenata koji godišnje prvi put upisuju prve godine prve ili druge razine studija. Ove projekcije utemeljene su na točnom broju studenata koji su u akademskoj godini 2010./2011. prvi put upisivali prvu godinu studija i broju studenata koji su u akademskoj godini 2010./2011. stekli 55 i više ECTS bodova.

Projekcija za svaku proračunsku godinu subvencije izrađena je na temelju četiri podatka: 10% od iznosa za studente koji prvi put upisuju prvu godinu prve i druge razine; 90% od iznosa za studente koji su prošle godine prvi put upisali prvu godinu prve i druge razine; 10% od iznosa za studente koji su stekli 55 ECTS bodova; 90% od iznosa za studente koji su prošle godine stekli 55 ECTS bodova, te uračunatih 5% povećanja broja upisanih studenata i broja studenata koji stječu pravo na subvenciju godišnje.

Sukladno svemu navedenom, predlaže se donošenje Odluke o punoj subvenciji participacija u troškovima studija za redovite studente na javnim visokim učilištima u Republici Hrvatskoj u akademskoj godini 2012./2013., 2013./2014. i 2014./2015. i sklapanje ugovora između javnih sveučilišta, veleučilišta i visokih škola i MZOS-a o punoj subvenciji troškova participacija u troškovima studija sveučilišnih (preddiplomskih i integriranih preddiplomskih i diplomskih, diplomskih) odnosno stručnih te specijalističkih diplomskih stručnih studija za sve redovite studente koji će prvi put upisati prvu godinu navedenih studija, te studente koji upisuju više godine studija, a stekli su minimalno utvrđeni broj ECTS bodova.

