

**IZVJEŠĆE O PROVEDBI  
AKCIJSKOG PLANA ZA USKLAĐIVANJE S  
ČLANCIMA 34.-36.  
UGOVORA O FUNKCIONIRANJU EU**

**Poglavlje 1. – Sloboda kretanja roba**

**za razdoblje siječanj - lipanj 2012.**

srpanj 2012.

## I. UVOD

Slijedom obveza koje proizlaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju Republika Hrvatska je na području slobode kretanja roba poduzela niz aktivnosti u usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa zahtjevima pravne stečevine Europske unije, a u svrhu ispunjavanja svih uvjeta za punopravno članstvo u Europskoj uniji i sudjelovanja na unutarnjem tržištu EU.

Republika Hrvatska je u vezi s obvezom iz članka 73. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, ostvarila značajan napredak u usklađivanju tehničkog zakonodavstva koje uređuje zahtjeve za stavljanje proizvoda na tržište sa zahtjevima pravne stečevine.

Nadalje, obveza je Republike Hrvatske osigurati da njeno zakonodavstvo u području slobode kretanja roba bude usklađeno s člancima 34.-36. Ugovora o funkcioniranju EU (ranije člancima 28.- 30. Ugovora o osnivanju Europske zajednice) i s odgovarajućom sudskom praksom Suda Europske unije.

Temeljem navedenog, na sjednici Vlade Republike Hrvatske 29. studenog 2007. godine donesen je Akcijski plan za usklađivanje s člancima 28.-30. Ugovora o EZ (sada članci 34.-36. Ugovora o funkcioniranju EU) za Poglavlje 1. - Sloboda kretanja roba.

Svrha ovog Akcijskog plana je precizno definirati konkretne zadaće s ciljevima, realnim rokovima i odgovornim tijelima državne uprave kako bi se omogućilo učinkovito ukidanje svih mjera s jednakim učinkom kvantitativnom ograničenju uvoza i izvoza roba i usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s člancima 34.-36. Ugovora o funkcioniranju EU. Na ovaj način omogućuje se slobodan protok roba, povećavanje konkurentnosti i lakši pristup robi iz Republike Hrvatske unutarnjem tržištu Europske unije kao i robi iz Europske unije tržištu Republike Hrvatske.

Zaključkom Vlade Republike Hrvatske, Klasa: 331-01/06-01/02, Urbroj: 5030105-07-1 od 29. studenog 2007. godine Ministarstvo gospodarstva zaduženo je da dva puta godišnje izvjesti Vladu Republike Hrvatske o napretku u provedbi Akcijskog plana u zadanim rokovima. Sva središnja tijela državne uprave koja su uključena u provedbu Akcijskog plana o realizaciji mjera za koje su zadužena podnose izvješće sukladno dinamici njihove provedbe, dva puta godišnje.

Temeljem Akcijskog plana za usklađivanje s člancima 28.-30. Ugovora o EZ (sada članci 34.-36. Ugovora o funkcioniranju EU) za Poglavlje 1. - Sloboda kretanja roba koji je donesen u studenom 2007. godine i Zaključka Vlade Republike Hrvatske od 29. studenog 2007. godine doneseno je osam polugodišnjih izvješća:

- Prvo polugodišnje izvješće o provedbi Akcijskog plana za usklađivanje s člancima 28.-30. Ugovora o EZ za Poglavlje 1. - Sloboda kretanja roba za razdoblje siječanj-lipanj 2008. godine, usvojeno na sjednici Vlade Republike Hrvatske 17. srpnja 2008. godine,
- Drugo polugodišnje izvješće o provedbi Akcijskog plana za usklađivanje s člancima 28.-30. Ugovora o EZ za Poglavlje 1. - Sloboda kretanja roba za razdoblje srpanj-prosinac 2008. godine, usvojeno na sjednici Vlade Republike Hrvatske 29. siječnja 2009. godine,
- Treće polugodišnje izvješće o provedbi Akcijskog plana za usklađivanje s člancima 28.-30. Ugovora o EZ za Poglavlje 1. - Sloboda kretanja roba za razdoblje siječanj-lipanj 2009. godine, usvojeno na sjednici Vlade Republike Hrvatske 16. srpnja 2009. godine,
- Četvrto polugodišnje izvješće o provedbi Akcijskog plana za usklađivanje s člancima 34.-36. Ugovora o funkcioniranju EU za Poglavlje 1. - Sloboda kretanja roba za razdoblje srpanj-prosinac 2009. godine, usvojeno na sjednici Vlade Republike Hrvatske 19. veljače 2010. godine,
- Peto polugodišnje izvješće o provedbi Akcijskog plana za usklađivanje s člancima 34.-36. Ugovora o funkcioniranju EU za Poglavlje 1. - Sloboda kretanja roba za razdoblje siječanj-lipanj 2010. godine, usvojeno na sjednici Vlade Republike Hrvatske 29. srpnja 2010. godine,
- Šesto polugodišnje izvješće o provedbi Akcijskog plana za usklađivanje s člancima 34.-36. Ugovora o funkcioniranju EU za Poglavlje 1. - Sloboda kretanja roba za razdoblje srpanj-prosinac 2010. godine, usvojeno na sjednici Vlade Republike Hrvatske 03. ožujka 2011. godine,
- Sedmo polugodišnje izvješće o provedbi Akcijskog plana za usklađivanje s člancima 34.-36. Ugovora o funkcioniranju EU za Poglavlje 1. - Sloboda kretanja roba za razdoblje siječanj-lipanj 2011. godine, usvojeno na sjednici Vlade Republike Hrvatske 03. kolovoza 2011. godine.

- Osmo polugodišnje izvješće o provedbi Akcijskog plana za usklađivanje s člancima 34.-36. Ugovora o funkcioniranju EU za Poglavlje 1. - Sloboda kretanja roba za razdoblje srpanj-prosinac 2011. godine, usvojeno na sjednici Vlade Republike Hrvatske 15. ožujka 2012. godine.

Sveukupno je kroz provedbu Akcijskog plana identificirano 78 pravnih akata koji sadrže odredbe koje predstavljaju mjeru s jednakim učinkom količinskim ograničenjima. Većina tih pravnih akata je izmijenjena ili stavljena van snage, te su uklonjena ograničenja protivna člancima 34. i 35. Ugovora o funkcioniranju EU, a preostale mjere će biti izmijenjene i dopunjene do kraja 2012. i tijekom I. kvartala 2013. godine.

Predmetna izvješća objedinjuje Ministarstvo gospodarstva u jedinstveno polugodišnje izvješće.

## **II. SADRŽAJ POLUGODIŠNJEG IZVJEŠĆA O PROVEDBI AKCIJSKOG PLANA ZA USKLAĐIVANJE S ČLANCIMA 34.-36. UGOVORA O FUNKCIONIRANJU EU**

Polugodišnje izvješće o provedbi Akcijskog plana izrađeno je u tabelarnom obliku, a sastoji se od dvije tablice.

**Tablica 1.** sadržava popis propisa koji su analizirani i sadrže odredbe koje predstavljaju mjere s jednakim učinkom količinskim ograničenjima i time su protivne člancima 34.-35. Ugovora o funkcioniranju EU, očitovanje se odnosi na Status - Izvršenje planiranih aktivnosti od siječnja do lipnja 2012. godine.

Izvršenja planiranih aktivnosti su uvrštena slijedom očitovanja središnjih tijela državne uprave:

- Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture,
- Ministarstva gospodarstva i
- Ministarstva poljoprivrede.

**Tablica 2.** sadržava propise koji su identificirani kao oni koji bi potencijalno mogli sadržavati odredbe koje predstavljaju mjere s jednakim učinkom količinskim ograničenjima i time su protivni člancima 34.-35. Ugovora o funkcioniranju EU, te ih je u tu svrhu bilo potrebno analizirati.

## **III. INSTITUCIONALNI OKVIR**

Tijelo nadležno za koordinaciju izrade i provedbe Akcijskog plana za usklađivanje s člancima 34.-36. Ugovora o funkcioniranju EU je Ministarstvo gospodarstva, dok je za provedbu pojedine mjere odgovorno tijelo državne uprave u čijem je djelokrugu primjena relevantnog pravnog propisa.

**AKCIJSKI PLAN ZA USKLADIVANJE S ČLANCIMA 34.-36. UGOVORA O FUNKCIONIRANJU EU  
(ranije članci 28.-30. UGOVORA O OSNIVANJU EUROPSKE ZAJEDNICE)**

**IDENTIFICIRANE MJERE I PLANIRANE AKTIVNOSTI**

Red. br.	NAZIV NACIONALNOG PROPISA	MJERA S JEDNAKIM UČINKOM KOLIČINSKIM OGRANICENJIMA	OBJASNJENJE MJERE S JEDNAKIM UČINKOM KOLIČINSKIM OGRANICENJIMA	NACIN POSTUPANJA S MJEROM S JEDNAKIM UČINKOM KOLIČINSKIM OGRANICENJIMA	STATUS Izvanje planiranih aktivnosti od 01. siječnja do 31. listopada 2012.
<b>MINISTARSTVO GOSPODARSTVA</b>					
1.	<b>Uredba o izravnim mjerama kontrole cijena</b> („Narodne novine“ br. 2/01, 156/02, 110/04, 112/07, 43/09 i 78/11).	<u>Članak 3.</u> Ova Uredba odnosi se na sljedeće proizvode i usluge: 1. Prijevoz putnika u unutarnjem željezničkom prometu; 2. Službene tiskanice. Obavijesti o cijenama za proizvode iz točaka 1. i 2. ovog članka, odnose se samo na pravne osobe u vlasništvu Republike Hrvatske (Hrvatske željeznice d.o.o., Narodne novine d.d. i Agencija za komercijalnu djelatnost d.o.o.).	Mjera s jednakim učinkom - ova mjera primjenjuje se samo za mali broj proizvoda i usluga, odnosno kada se određeni ciljevi i sprečavanje negativnih pojava u gospodarstvu ne može postići drugim mjerama ekonomske politike.	Uspostavom regulatornih tijela (npr. HERA, Vijeće za telekomunikacije, Vijeće HRT-a) napušta se model administrativne kontrole cijena.	Rok za izmjenu članka 3. Uredbe o izravnim mjerama kontrole cijena je I. kvartal 2013. obzirom da će reguliranje cijena preostala dva proizvoda iz Uredbe (isprave i službeni obrasci; prijevoz putnika u unutarnjem željezničkom prometu) biti određeno posebnim propisom.  <b>ROK: I. kvartal 2013.</b>
<b>MINISTARSTVO POMORSTVA, PROMETA I INFRASTRUKTURE</b>					
2.	<b>Pravilnik o primjeni hrvatskih normi pri projektiranju, građenju, prepravkama i održavanju željezničkih pruga i željezničkih vozila</b> („Narodne novine“ br. 12/97)		Norme navedene u propisu su hrvatske norme iz područja koja za sada nisu obuhvaćena EN normama, a odnose se na tehničke uvjete koji su vezani uz tehničko – tehnološko stanje željezničkih kapaciteta, a dio su javne sigurnosti, tj sigurnosti željezničkog prometa.	Pravilnik će biti stavljen van snage donošenjem podzakonskog akta na temelju Zakona o sigurnosti u željezničkom prometu.	U području projektiranja, izgradnje, rekonstrukcije i održavanja željezničkih infrastrukturnih podsustava trenutno je djelomično u izradi sljedećih 6 pravilnika: - Pravilnik o tehničkim uvjetima kojima mora udovoljavati građevinski infrastrukturni podsustav, - Pravilnik o tehničkim uvjetima kojima mora udovoljavati prometni upravljački i signalno-sigurnosni infrastrukturni

					<p>podstav, <ul style="list-style-type: none"> <li>- Pravilnik o tehničko-tehnološkim uvjetima za projektiranje željezničkih pruga,</li> <li>- Pravilnik o uvjetima za rekonstrukciju i osuvremenjivanje postojeće željezničke pruge,</li> <li>- Pravilnik o održavanju građevinskog infrastrukturnog podstava i</li> <li>- Pravilnik o održavanju prometno - upravljačkog signalno-sigurnosnog infrastrukturnog podstava.</li> </ul> <p>Donošenjem Pravilnika o tehničkim uvjetima kojima mora udovoljavati prometni upravljački i signalno-sigurnosni infrastrukturni podstav, kroz koji će se ukinuti Pravilnik o primjeni hrvatskih normi pri projektiranju, građenju, prepravkama i održavanju željezničkih pruga i željezničkih vozila, bit će ispunjena ova mjera. Pravilnik bit će donesen u I. kvartalu 2013. g.</p> <p><b>ROK: I. kvartal 2013.</b></p> </p>
<b>MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE</b>					
3.	Pravilnik o obvezatnom ispitivanju namještaja i dijelova za namještaj te o uvjetima koje moraju zadovoljavati pravne osobe ovlaštene za ispitivanje tih proizvoda („Narodne novine“				<p>U području drvne industrije u navedenom izvještajnom razdoblju nije donesen niti jedan zakonski ili podzakonski akt koji bi zamijenio trenutno važeći Pravilnik o obvezatnom ispitivanju namještaja i dijelova za namještaj te o uvjetima koje moraju zadovoljavati pravne osobe ovlaštene za ispitivanje tih proizvoda („Narodne novine“ br. 63/1995).</p>

	br. 63/95)				<p>Donošenje Pravilnika o tehničkim zahtjevima za namještaj i dijelove namještaja planirano je za iduće izvještajno razdoblje, odnosno najkasnije do kraja 2012. godine.</p> <p>ROK: IV. kvartal 2012.</p>
--	------------	--	--	--	--

**AKCIJSKI PLAN ZA USKLAĐIVANJE S ČLANCIMA 34.-36. UGOVORA O FUNKCIONIRANJU EU**

**ANALIZA NACIONALNIH PROPISA  
KOJI POTENCIJALNO SADRŽE MJERE S JEDNAKIM UČINKOM KOLIČINSKIM OGRANIČENJIMA**

NAZIV NACIONALNOG PROPISA	REZULTATI ANALIZE I PLANIRANE AKTIVNOSTI (studenac – lipanj 2012.)
<b>MINISTARSTVO GOSPODARSTVA</b>	
<p><b>Uredba o uvjetima za obavljanje trgovine na veliko i trgovine s inozemstvom za određenu robu („Narodne novine“ br.58/09, 27/10 i 37/11)</b></p>	<p>Izmjene Uredbe o uvjetima za obavljanje trgovine na veliko i trgovine s inozemstvom za određenu robu (NN 58/09, 27/10, 37/11) zahtjevaju kompleksne promjene u temeljnom zakonodavstvu, slijedom čega će mjera biti utvrđena i pripravljena u koordinaciji s Općom upravom za poduzetništvo EK (DG Enterprise) tijekom III. kvartala 2012. prije usvajanja i stupanja na snagu Uredbe u I. kvartalu 2013. godine.</p> <p>U pripremi su izmjene Uredbe o uvjetima za obavljanje trgovine na veliko i trgovine s inozemstvom za određenu robu (NN 58/09, 27/10, 37/11) koje će se proslijediti EK na konzultacije u rujnu 2012. godine.</p>

## ZAKLJUČAK

Članci 34.-36. Ugovora o funkcioniranju EU uređuju zabranu količinskih ograničenja između država članica. U cilju osiguranja slobode kretanja robe, zabranjena su količinska ograničenja na uvoz i sve mjere s istim učinkom između država članica, kao što su zabranjena količinska ograničenja na izvoz i sve mjere s istim učinkom. Odredbe članka 36. ne isključuju zabrane ili ograničenja uvoza, izvoza ili roba u tranzitu, a koja su opravdana razlozima javnog morala, javne politike ili javne sigurnosti; zaštite zdravlja i života ljudi, životinja i biljaka; zaštite nacionalnih blaga umjetničke, povijesne ili arheološke vrijednosti; ili zaštite industrijskog i trgovačkog vlasništva. Takve zabrane ili ograničenja, međutim, ne smiju biti sredstvom samovoljnog diskriminiranja ili prikrivenog ograničavanja trgovine između država članica.

Akcijski plan za usklađivanje s člancima 34.- 36. Ugovora o funkcioniranju EU (ranije 28.-30. Ugovora o osnivanju EZ) donesen je u studenom 2007. godine. Mjere iz Akcijskog plana donose precizno definiranje konkretnih zadaća s ciljevima, realnim rokovima i nositeljima izrade, tj. nadležnim tijelima državne uprave kako bi se omogućilo učinkovito ukidanje svih mjera s jednakim učinkom količinskom ograničenju uvoza i izvoza roba te provelo usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s člancima 34.- 36. Ugovora o funkcioniranju EU. Preostale zadaće obuhvaćaju pravne akte koji će biti izmijenjeni i/ili dopunjeni do kraja 2012. i tijekom I. kvartala 2013. godine na način kako slijedi:

**1. Uredba o izravnim mjerama kontrole cijena („Narodne novine“ br. 2/01, 156/02, 110/04, 112/07, 43/09 i 78/11)**

Rok za izmjenu članka 3. Uredbe o izravnim mjerama kontrole cijena je I. kvartal 2013. obzirom da će reguliranje cijena preostala dva proizvoda iz Uredbe (isprave i službeni obrasci; prijevoz putnika u unutarnjem željezničkom prometu) biti određeno posebnim propisom.

**ROK: I. kvartal 2013. godine**

**2. Pravilnik o primjeni hrvatskih normi pri projektiranju, građenju, prepravkama i održavanju željezničkih pruga i željezničkih vozila („Narodne novine“ br. 12/97).** Pravilnik o tehničkim uvjetima kojima mora udovoljavati prometni upravljački i signalno-sigurnosni infrastrukturni podsustav je u izradi i bit će donesen u I. kvartalu 2013. g. Kroz navedeni će se pravilnik ukinuti Pravilnik o primjeni hrvatskih normi pri projektiranju, građenju, prepravkama i održavanju željezničkih pruga i željezničkih vozila, čime će biti ispunjena ova mjera.

**ROK: I. kvartal 2013. godine.**

**3. Pravilnik o obvezatnom ispitivanju namještaja i dijelova za namještaj te o uvjetima koje moraju zadovoljavati pravne osobe ovlaštene za ispitivanje tih proizvoda („Narodne novine“ br. 63/95).** U području drvne industrije u navedenom izvještajnom razdoblju nije donesen niti jedan zakonski ili podzakonski akt koji bi zamijenio trenutno važeći Pravilnik o obvezatnom ispitivanju namještaja i dijelova za namještaj te o uvjetima koje moraju zadovoljavati pravne osobe ovlaštene za ispitivanje tih proizvoda („Narodne novine“ br. 63/1995). Donošenje Pravilnika o tehničkim zahtjevima za namještaj i dijelove namještaja planirano je za iduće izvještajno razdoblje, odnosno najkasnije do kraja 2012. godine.

**ROK: IV. kvartal 2012. godine**

**U Tablici 2.** koja se odnosi na propise koji su identificirani kao oni koji bi potencijalno mogli sadržavati odredbe koje predstavljaju mjere s jednakim učinkom količinskim ograničenjima i time su protivni člancima 34.-35. Ugovora o funkcioniranju EU unesena je **Uredba o uvjetima za obavljanje trgovine na veliko i trgovine s inozemstvom za određenu robu** („Narodne novine“ br.58/09, 27/10 i 37/11).

Vezano za Uredbu o uvjetima za obavljanje trgovine na veliko i trgovine s inozemstvom za određenu robu, tj. odredbu koja se odnosi na zahtjeve za skladištenje naftnih derivata, u skladu s tehničkim sastankom sa službama EK i dodatnoj razmjeni informacija o hrvatskom zakonodavstvu i prakse *acquis communautaire*, utvrđivanje mjere je stavljeno u stupanj žurnosti i mjera će biti utvrđena tijekom III. kvartala 2012. godine. Isto je uneseno u ažurirani Akcijski plan za ispunjavanje preostalih obveza iz pregovora o pristupanju Republike Hrvatske EU, kojeg je Vlada usvojila 31. svibnja 2012.

U pripremi su izmjene Uredbe o uvjetima za obavljanje trgovine na veliko i trgovine s inozemstvom za određenu robu (NN 58/09, 27/10, 37/11) koje će se proslijediti EK na konzultacije u rujnu 2012. godine.