

Na temelju članka 30. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 101/98, 15/2000, 117/2001, 199/2003, 30/2004 i 77/2009), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 2010. godine donijela

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se tekst Pisma u kojem se predlaže kandidatura Republike Hrvatske za sjedište Stalnog tajništva Prometne zajednice, koja će biti uspostavljena ugovorom između Europske unije i država jugoistočne Europe, koje je Vladi Republike Hrvatske dostavilo Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture svojim aktom Klasa:..... Ur.broj: od
2. Ovlašćuje se Ministar mora, prometa i infrastrukture, da u ime Vlade Republike Hrvatske potpiše Pismo iz točke 1. ovoga Zaključka.
3. Zadužuje se Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture da, u ime Vlade Republike Hrvatske, Komisiji Europske unije istakne kandidaturu Republike Hrvatske za sjedište Stalnog tajništva Prometne zajednice iz točke 1. ovoga Zaključka, te da nastavi aktivno sudjelovati u razgovorima s Komisijom Europske unije o usuglašavanju teksta Ugovora kojim se uspostavlja Prometna zajednica.

Klasa:
Urbroj:
Zagreb,

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl.iur.

mai terst 1.3.10

OBRAZLOŽENJE

uz prijedlog Zaključka o prihvaćanju teksta Pisma u kojem se predlaže kandidatura Republike Hrvatske za sjedište Stalnog tajništva Prometne zajednice

Republika Hrvatska aktivno sudjeluje u međunarodnoj suradnji u području prometa. U odnosu na pregovore o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji privremeno su zatvoreni pregovori o poglavlju 21 Transeuropske mreže vezanom za razvitak prometne infrastrukture, a u završnoj fazi su pregovori o poglavlju 14 Prometna politika.

Sukladno tome, Republika Hrvatska nastoji pokazati inicijativu u unapređivanju suradnje u prometu sa Europskom unijom, ali i državama jugoistočne Europe. U tijeku posljednjih nekoliko godina došlo je do inicijative sklapanja odgovarajućeg krovnog ugovora koji bi regulirao tu prometnu suradnju. Ocjenjujemo kako je aktivno učešće u ovom procesu od izuzetnog političkog i gospodarskog interesa za Republiku Hrvatsku.

Naime, Vijeće ministara prometa Europske unije dalo je sredinom 2008. godine mandat Europskoj komisiji za pregovore s državama jugoistočne Europe (Albanija, Bosna i Hercegovina, Crna Gora, Hrvatska, Kosovo, Makedonija i Srbija) o sklapanju Ugovora kojim se uspostavlja Prometna zajednica. Uzor budućem Ugovoru su Ugovor o Energetskoj zajednici, novi Srednjoeuropski ugovor o slobodnoj trgovini (CEFTA) te Sporazum o zajedničkom europskom zračnom prostoru (ECAA).

Osnovni cilj Ugovora je postupna primjena pravne stečevine Europske unije u području prometa za države jugoistočne Europe (uključujući okoliš, socijalna pitanja i javne nabave), kao i postupna integracija tržišta prometnih usluga, unutar regije jugoistočne Europe, a zatim između regije i Europske unije. Ugovor će obuhvatiti cestovni, željeznički, pomorski promet i promet unutarnjim plovnim putovima.

Republika Hrvatska će vrlo vjerojatno postati članica Europske unije gotovo istovremeno stupanjem ovoga Ugovora na snagu, obzirom da se prema najavama Europske komisije stupanje na snagu istog planira početkom 2012. godine, te će u tom slučaju Ugovor konzumirati na istovjetan način kao i ostale države članice Europske unije.

Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture u suradnji s ostalim tijelima državne uprave aktivno sudjeluje u razgovorima s Europskom komisijom i državama jugoistočne Europe radi usuglašavanja teksta nacrtu Ugovora kojim se uspostavlja Prometna zajednica. Od studenog 2008. kada je Europska komisija predstavila prvi nacrt Ugovora, Republika Hrvatska je u tri navrata dostavljala Europskoj komisiji opsežne komentare i primjedbe na tekst Ugovora, od kojih su pojedine prihvaćene.

Tekst zadnjeg nacrtu Ugovora kojim se uspostavlja Prometna zajednica još uvijek nije u dovoljnoj mjeri definiran da bi se pred Vladom Republike Hrvatske mogao pokrenuti postupak za njegovim sklapanjem, obzirom da nedostaju njegovi važni dijelovi (ponajprije dio koji se odnosi na proračun i sjedište Stalnog tajništva Prometne zajednice), te obzirom da postojeći tekst nije sasvim usuglašen. Ipak, obzirom da je ovaj Ugovor u visokoj fazi usklađivanja (preostaje najvjerojatnije još jedan Regionalni sastanak na temu Prometne

zajednice na kojem se stajališta trebaju do kraja uskladiti), smatramo opravdanim o Ugovoru i službeno izvijestiti Vladu Republike Hrvatske te zatražiti podršku za nastavak razgovora o usuglašavanju teksta istog.

Ugovor predviđa i uspostavu Stalnog tajništva Prometne zajednice kao institucije sa stalnim zaposlenicima i stalnim sjedištem, koja će pružati administrativnu podršku svim ostalim tijelima Prometne zajednice. Stalno tajništvo bit će svojevrstan nastavak SEETO tajništva (*South East European Transport Observatory*), čije je sjedište u Beogradu, i koje će se ugasiiti uspostavljanjem Stalnog tajništva Prometne zajednice.

Prema najavama Europske komisije najvjerojatnije će se završni Regionalni sastanak na temu Prometne zajednice održati krajem ožujka ili sredinom travnja 2010. godine, kada će biti predstavljen i završni nacrt Ugovora kojim se uspostavlja Prometna zajednica. Tijekom Regionalnog sastanka također se očekuje od država jugoistočne Europe isticanje kandidature za sjedište Stalnog tajništva, odluka o čemu će se donijeti dogovorom relevantnih država.

Europska komisija je najavila kako će se raditi o manjoj organizacijskoj strukturi s oko 12 stručnjaka i ukupno oko 14 zaposlenika kada se uključi i administrativna potpora. Rad tajništva financirao bi se iz proračuna Prometne zajednice (pri čemu je svaka *in kind* kontribucija države domaćina dobrodošla).

Procjenjuje se kako će Europska unija vjerojatno snositi najveći dio ukupnog proračuna buduće Prometne zajednice, po uzoru na proračun Energetske zajednice u kojemu je udio Europske unije 98%.

Europska komisija je napomenula kako je i nekoliko država članica Europske unije zainteresirano ugostiti sjedište Prometne zajednice (Slovenija, Grčka, Italija i Češka), međutim ocijenjeno je kako je svrsihodnije da sjedište bude u jednoj od država jugoistočne Europe. Sjedište u Europskoj uniji bi bio samo rezervni izlaz ukoliko se ne bi mogla postići suglasnost o sjedištu u jednoj od država jugoistočne Europe.

Sjedište Stalnog tajništva u Hrvatskoj značilo bi izravan uvid u sve aspekte procesa stvaranja Prometne zajednice, jer Stalno tajništvo, premda tek administrativno tijelo, je najvažnije tijelo koje zasigurno ima bitan utjecaj na sve aspekte Prometne zajednice.

Obzirom da Hrvatska prednjači u procesima europskih integracija pred ostalim državama jugoistočne Europe, logično je da bude i središte (*leader*) tih procesa u okviru Prometne zajednice.

Ovaj Ugovor predviđa i proračun Prometne zajednice iz kojeg će se Stalno tajništvo (kao i ostala tijela Prometne zajednice) financirati. Ukoliko bi sjedište Stalnog tajništva bilo u Hrvatskoj, najveći dio sredstava proračuna Prometne zajednice bi se i trošio u Hrvatskoj.

Sjedište Stalnog tajništva u Hrvatskoj bi dalo mogućnost otvaranja određenog manjeg broja radnih mjesta. Naime, sadašnji SEETO, kao i buduće Stalno tajništvo, podrazumijeva geografsku ravnotežu njegova osoblja. Međutim, interes hrvatskih stručnjaka za rad u SEETO-u do sada nije bio iskazan. Ukoliko bi sjedište bilo u Hrvatskoj, to ne bi bio slučaj.

Također, Hrvatskoj kao pomorskoj državi je u interesu da sjedište Stalnog tajništva ne bude u državi bez morske obale.

Sukladno svemu gore navedenom, tijekom razgovora o usuglašavanju teksta nacrtu Ugovora kojim se uspostavlja Prometna zajednica, ukazala se potreba za isticanjem kandidature Republike Hrvatske za sjedište Stalnog tajništva Prometne zajednice i prije pokretanja postupka sklapanja tog Ugovora pred Vladom Republike Hrvatske.