

**PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU  
PROTOKOLA PROTIV NEZAKONITE PROIZVODNJE I TRGOVANJA  
VATRENIM ORUŽJEM, NJEGOVIM DIJELOVIMA I KOMPONENTAMA TE  
STRELJIVOM, KOJIM SE DOPUNJUJE KONVENCIJA UJEDINJENIH  
NARODA PROTIV TRANSNACIONALNOG ORGANIZIRANOG  
KRIMINALITETA,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

**I. USTAVNA OSNOVA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o potvrđivanju Protokola protiv nezakonite proizvodnje i trgovanja vatrenim oružjem, njegovim dijelovima i komponentama te streljivom, kojim se dopunjuje Konvencija Ujedinjenih naroda protiv transnacionalnog organiziranog kriminaliteta, sadržana je u odredbama članka 139. Ustava Republike Hrvatske («Narodne novine», broj 41/2001- pročišćeni tekst).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI  
ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA  
PROISTEĆI**

Konvencija Ujedinjenih naroda protiv transnacionalnog organiziranog kriminaliteta (dalje u tekstu: «Konvencija») zajedno s dva protokola, i to Protokola za sprječavanje, suzbijanje i kažnjavanje krijumčarenja ljudi, posebice žena i djece (dalje u tekstu: «Protokol I») i Protokola protiv krijumčarenja migranata kopnom, morem i zrakom (dalje u tekstu: «Protokol II»), usvojena je rezolucijom A/RES/55/25 na 55. sjednici Opće skupštine Ujedinjenih naroda održanoj 15. studenog 2000. godine. Protokol protiv nezakonite proizvodnje i trgovanja vatrenim oružjem, njegovim dijelovima i komponentama te streljivom (dalje u tekstu: «Protokol III»), kojim se dopunjuje Konvencija, usvojen je rezolucijom 55/225 na 55. sjednici Opće skupštine Ujedinjenih naroda održanoj 31. svibnja 2001. godine.

Konvenciju je do sada potpisalo 147 država, a ratificiralo 79 država, Protokol I potpisalo je 117 država, a ratificiralo 62 države, Protokol II potpisalo je 112 država, a ratificiralo 56 države, dok je Protokol III potpisalo 52 države, a ratificiralo 21 država.

Republika Hrvatska potpisala je 12. prosinca 2000. godine u Palermu Konvenciju te Protokol I i II, a Hrvatski sabor potvrdio ih je 7. studenoga 2002. godine (Narodne Novine – Međunarodni ugovori, broj 14/2002). Konvencija je u odnosu na Republiku Hrvatsku stupila na snagu 29. rujna 2003. godine (Narodne Novine – Međunarodni ugovori, broj 13/2003).

Budući da je prema članku 2. Protokola III, svrha istog promicanje, olakšanje i jačanje suradnje između država stranaka s ciljem sprečavanja, iskorjenjivanja te borbe protiv nezakonite proizvodnje i trgovine vatrenim oružjem, njegovim dijelovima i komponentama te streljivom, potvrđivanjem Protokola III Republika Hrvatska pridružit

će se krugu država koje u okviru svog zakonodavstva nastoje provoditi navedenu svrhu Protokola u cilju jačanja međunarodne suradnje, te u cilju što uspješnijeg suprotstavljanja porastu organiziranog kriminaliteta, koji ugrožava njihove temelje. Do sada su Protokol III ratificirale sljedeće države: Bugarska, Burkina Faso, Kostarika, Cipar, El Salvador, Estonija, Grenada, Gvatemala, Jamajka, Laoska Narodna Demokratska Republika, Lesoto, Mali, Mauricijus, Meksiko, Norveška, Peru, Rumunjska, Sveti Kristofor i Nevis, Slovenija, Južnu Afriku i Tursku.

Nadalje, Protokol III definira pojmove vatenog oružja, dijelova i komponenti te streljiva, nezakonite proizvodnje, krijumčarenja i praćenja vatenog oružja (članak 3.), određuje područje svoje primjene (članak 4.), utvrđuje radnje koje se inkriminiraju (članak 5.) te propisuje oduzimanje, privremeno oduzimanje i raspolaganje vatemim oružjem odnosno dijelovima (članak 6.). Najveći dio Protokola posvećen je sprečavanju nezakonitih radnji vezanih za vatreno oružje u pravcu čuvanja informacija (članak 7.), označavanja vatenog oružja (članak 8.), njegovog onesposobljavanja (članak 9.), određivanja općih zahtjeva za izdavanje dozvola za izvoz, uvoz i tranzit vatenog oružja (članak 10.), provođenja sigurnosnih i preventivnih mjera (članak 11.) te posebno obavještavanja država članica o relevantnim podacima, kao i općenito suradnje na području primjene Protokola, naročito u pogledu stručnog usavršavanja i tehničke pomoći i posredovanja (čl. 12.-15.).

Pravni okvir zakonodavstva Republike Hrvatske za suzbijanje nezakonite proizvodnje i trgovine vatemim oružjem nalazi se u kaznenom zakonodavstvu usklađenom s međunarodnim standardima. U Kaznenom zakonu Republike Hrvatske kažnjivo je izrađivanje, nabavljanje, posjedovanje, prodaja ili na drugi način pribavljanje u posjed vatenog oružja ili eksplozivne tvari čije nabavljanje, prodaja ili posjedovanje građanima nije dozvoljeno. Prema navedenom Zakonu, također je kažnjivo i prenošenje navedene robe preko carinske crte uz izbjegavanje mjere carinskog nadzora. Kazneni zakon Republike Hrvatske, dakle, propisuje više kaznenih djela sadržajno obuhvaćenih Protokolom III. Zakonom o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona iz srpnja 2004. godine materijalno kazneno zakonodavstvo u potpunosti je usklađeno sa međunarodnim konvencijama koje je Republika Hrvatska ratificirala, osobito u području organiziranog kriminala, kao aktivnosti koja ugrožava društveni i gospodarski napredak svake zemlje, a posebno s Konvencijom UN protiv transnacionalnog organiziranog kriminaliteta te s Protokolom I i II Konvencije. Nadalje, Zakon o oružju (NN br. 46/97, 69/92), kao posebni zakon koji sadrži materijalnopravne i prekršajne odredbe u cilju suzbijanja nezakonite proizvodnje i trgovine vatemim oružjem, propisuje da se nabavka, držanje, nošenje, sakupljanje, proizvodnja, popravljanje i prepravljanje, promet i prijevoz oružja i streljiva obavlja pod uvjetima utvrđenim zakonom, dok se isti ne primjenjuje na oružje i streljivo koje se nabavlja, drži, nosi, proizvodi, popravlja i prepravlja, stavlja u promet i prevozi za potrebe oružanih snaga, policije i kaznenopravnih ustanova, kao i drugih državnih tijela i pravnih osoba koje se regulira posebnim propisima.

Slijedom rečenog, Republika Hrvatska već sada u okviru nacionalnog zakonodavstva poduzima potrebne mjere, a sve u cilju borbe protiv nezakonite

proizvodnje i krijumčarenja vatrenog oružja. Međutim, u svrhu unapređenja te borbe na nacionalnoj i na međunarodnoj razini, ocjenjujemo potrebnim ratificirati Protokol III.

Interes za potvrđivanje ovog Protokola proizlazi i iz činjenice što je Republika Hrvatska zaključivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju s Europskom Unijom preuzeila obvezu na suradnju u suzbijanju i sprječavanju kaznenih i drugih nezakonitih aktivnosti, kao što je, među ostalim, i krijumčarenje i nedopuštena trgovina oružjem.

Potvrđivanjem Protokola III, Republika Hrvatska će unaprijediti suradnju između država u ovom važnom segmentu borbe protiv organiziranog kriminaliteta.

### **III. SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Temelj za donošenje Zakona o potvrđivanju Protokola protiv nezakonite proizvodnje i trgovanja vatrenim oružjem, njegovim dijelovima i komponentama te streljivom, kojim se dopunjuje Konvencija Ujedinjenih naroda protiv transnacionalnog organiziranog kriminaliteta po hitnom postupku nalazi se u članku 159. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine broj 6/02 - pročišćeni tekst broj 41/02) i to u drugim osobito opravdanim državnim razlozima.

Naime, s obzirom na razloge navedene u točki II Prijedloga zakona, činjenicu da je Protokol protiv nezakonite proizvodnje i trgovanja vatrenim oružjem, njegovim dijelovima i komponentama te streljivom, kojim se dopunjuje Konvencija Ujedinjenih naroda protiv transnacionalnog organiziranog kriminaliteta jedan od značajnih mehanizama za ostvarivanje djelotvorne suradnje u borbi protiv transnacionalnog organiziranog kriminaliteta, a posebno vodeći računa o podršci i nastojanjima koje je Republika Hrvatska iskazala na međunarodnoj razini, kako bi i sama pridonijela uspješnijoj borbi na međunarodnoj razini, ali i u okviru vlastitog zakonodavstva, potrebno je što žurnije ispuniti sve potrebne pretpostavke za stupanje na snagu Protokola III i u odnosu na Republiku Hrvatsku.

S obzirom na prirodu postupka potvrđivanja međunarodnih ugovora, kojim država i formalno izražava spremnost da bude vezana već potpisanim međunarodnim ugovorom, kao i na činjenicu da se u ovoj fazi postupka ne mogu vršiti izmjene ili dopune teksta međunarodnog ugovora, predlaže se ovaj prijedlog Zakona raspraviti i prihvati po hitnom postupku objedinjavajući prvo i drugo čitanje.

## **V. KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU PROTOKOLA PROTIV NEZAKONITE PROIZVODNJE I TRGOVANJA VATRENIM ORUŽJEM, NJEGOVIM DIJELOVIMA I KOMPONENTAMA TE STRELJIVOM, KOJIM SE DOPUNJUJE KONVENCIJA UJEDINJENIH NARODA PROTIV TRANSNACIONALNOG ORGANIZIRANOG KRIMINALITETA**

Na temelju članka 16. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora («Narodne novine», broj 28/96), a polazeći od članka 139. Ustava Republike Hrvatske, predlaže se pokretanje postupka donošenja Zakona o potvrđivanju Protokola protiv nezakonite proizvodnje i trgovanja vatrenim oružjem, njegovim dijelovima i komponentama te streljivom, kojim se dopunjuje Konvencija Ujedinjenih naroda protiv transnacionalnog organiziranog kriminaliteta.

Nacrt konačnog prijedloga Zakona o potvrđivanju Protokola protiv nezakonite proizvodnje i trgovanja vatrenim oružjem, njegovim dijelovima i komponentama te streljivom kojim se dopunjuje Konvencija Ujedinjenih naroda protiv transnacionalnog organiziranog kriminaliteta, glasi:

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU  
PROTOKOLA PROTIV NEZAKONITE PROIZVODNJE I  
TRGOVANJAVATRENIM ORUŽJEM, NJEGOVIM DIJELOVIMA I  
KOMPONENTAMA TE STRELJIVOM, KOJIM SE DOPUNJUJE  
KONVENCIJA UJEDINJENIH NARODA PROTIV TRANSNACIONALNOG  
ORGANIZIRANOG KRIMINALITETA**

**Članak 1.**

Potvrđuje se Protokol protiv nezakonite proizvodnje i trgovanja vatrenim oružjem, njegovim dijelovima i komponentama te streljivom kojim se dopunjuje Konvencija Ujedinjenih naroda protiv transnacionalnog organiziranog kriminaliteta usvojen Rezolucijom br. 55/255, na Općoj skupštini Ujedinjenih naroda održanoj 31. svibnja 2001. godine, u izvorniku na arapskom, kineskom, engleskom, francuskom, ruskom i španjolskom jeziku.

**Članak 2.**

Tekst Protokola protiv nezakonite proizvodnje i trgovanja vatrenim oružjem, njegovim dijelovima i komponentama te streljivom, kojim se dopunjuje Konvencija Ujedinjenih naroda protiv transnacionalnog organiziranog kriminaliteta, u izvorniku na engleskom jeziku i u prijevodu na hrvatski jezik glasi:

### **Članak 3.**

Na temelju članka 13. stavka 2. Protokola protiv nezakonite proizvodnje i trgovanja vatrenim oružjem, njegovim dijelovima i komponentama te streljivom, kojim se dopunjuje Konvencija Ujedinjenih naroda protiv transnacionalnog organiziranog kriminaliteta, Republika Hrvatska obavještava o slijedećem:

#### ***OBAVIJEŠT***

*«Sukladno članku 13. stavku 2. Protokola protiv nezakonite proizvodnje i trgovanja vatrenim oružjem, njegovim dijelovima i komponentama te streljivom, kojim se dopunjuje Konvencija Ujedinjenih naroda protiv transnacionalnog organiziranog kriminaliteta, tijelo za kontakt, koje će služiti za vezu s drugim državama strankama glede pitanja koja se odnose na Protokol protiv nezakonite proizvodnje i trgovanja vatrenim oružjem, njegovim dijelovima i komponentama te streljivom, kojim se dopunjuje Konvencija Ujedinjenih naroda protiv transnacionalnog organiziranog kriminaliteta, bit će Ministarstvo unutarnjih poslova.»*

### **Članak 4.**

Za provedbu ovog Zakona nadležno je Ministarstvo pravosuđa Republike Hrvatske i Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Hrvatske.

### **Članak 5.**

Na dan stupanja na snagu ovog Zakona, Protokol protiv nezakonite proizvodnje i trgovanja vatrenim oružjem, njegovim dijelovima i komponentama te streljivom, kojim se dopunjuje Konvencija Ujedinjenih naroda protiv transnacionalnog organiziranog kriminaliteta nije na snazi u odnosu na Republiku Hrvatsku, te će se podatak o stupanju na snagu objaviti naknadno u skladu s člankom 30. stavkom 3. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

### **Članak 6.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u «Narodnim novinama».

Predsjednik  
Hrvatskog Sabora  
Vladimir Šeks, v.r.

## O B R A Z L O Ž E N J E

**Člankom 1.** ovog Zakona propisano je da se potvrđuje Protokol protiv nezakonite proizvodnje i trgovanja vatrenim oružjem, njegovim dijelovima i komponentama te streljivom, kojim se dopunjuje Konvencija Ujedinjenih naroda protiv transnacionalnog organiziranog kriminaliteta sukladno odredbama članka 139. Ustava Republike Hrvatske («Narodne novine», broj 41/2001 – pročišćeni tekst) čime se iskazuje formalni pristanak Republike Hrvatske da bude vezana ovim Protokolom, na temelju čega će ovaj pristanak biti iskazan i na međunarodnoj razini.

**Članak 2.** sadrži tekst Protokola iz članka 1. ovog Zakona u izvorniku na engleskom jeziku i u prijevodu na hrvatski jezik.

**U članku 3.** ovog Zakona sadržana je *Obavijest* Republike Hrvatske kojom, na temelju članka 13. stavka 2. Protokola protiv nezakonite proizvodnje i trgovanja vatrenim oružjem, njegovim dijelovima i komponentama te streljivom, kojim se dopunjuje Konvencija Ujedinjenih naroda protiv transnacionalnog organiziranog kriminaliteta, obavještava koje će tijelo biti određeno za kontakt, koje će služiti za vezu s drugim državama strankama, glede pitanja koja se odnose na Protokol iz članka 1. ovog Zakona.

**Člankom 4.** Konačnog prijedloga Zakona o potvrđivanju Protokola iz članka 1. ovog Zakona određuju se tijela u čijem je djelokrugu provedba Protokola iz članka 1. ovog Zakona.

**Člankom 5.** utvrđeno je da na dan stupanja na snagu ovog Zakona Protokol iz članka 1. ovog Zakona nije na snazi za Republiku Hrvatsku te će se podaci o njegovom stupanju na snagu u odnosu na Republiku Hrvatsku objaviti naknadno.

**Člankom 6.** određeno je stupanje na snagu Zakona o potvrđivanju Protokola iz članka 1. ovog Zakona.