

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Nacrt

P.Z. br. _____

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POSEBNOM POREZU
NA PLAĆE, MIROVINE I DRUGE PRIMITKE S NACRTOM KONAČNOG
PRIJEDLOGA ZAKONA**

Zagreb, ožujak 2010.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. u vezi sa člankom 16. i 51. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE NJEGOVA DONOŠENJA

a) Ocjena stanja

Zakonom o posebnom porezu na plaće, mirovine i druge primitke („Narodne novine“, br. 94/09), koji je na snazi od 1. kolovoza 2009., uređeno je plaćanje posebnog poreza na plaće, mirovine i druge primitke te obustava usklađivanja mirovina prema odredbama Zakona o mirovinskom osiguranju, radi povećanja prihoda i smanjenja ukupnih rashoda u Državnom proračunu u vrijeme gospodarske krize u Republici Hrvatskoj.

Zakon je donesen je zbog prevladavanja utjecaja svjetske financijske i ekonomske krize čiji se negativni utjecaj odrazio na gospodarsku situaciju u Republici Hrvatskoj na način da su prihodi državnog proračuna znatno smanjeni od potreba za uobičajeno financiranje svih javnih obveza, uključivo i mirovinskog osiguranja, a posebice kako se ne bi narušila ili smanjila dinamika isplata plaća, mirovina i socijalnih davanja.

Propisano je ograničeno vremensko važenje Zakona i to 17 mjeseci, odnosno od 1. kolovoza 2009. do 31. prosinca 2010., što znači da je osigurano da se poseban porez kao izvanredni porez, a koji je predmet toga Zakona, neće plaćati nakon prestanka važenja Zakona.

Zakonom je propisano da se poseban porez na plaće, mirovine i druge primitke rezidenata plaća na:

1. primitke od nesamostalnog rada (plaću i mirovinu) prema Zakonu o porezu na dohodak,
2. primitke od kojih se utvrđuje drugi dohodak prema Zakonu o porezu na dohodak,
3. mirovine na koje se prema Zakonu o porezu na dohodak ne plaća porez na dohodak,
4. primitke koji se fizičkim i pravnim osobama isplaćuju po osnovi dividendi i udjela u dobiti.

Nadalje, Zakonom je propisano da se poseban porez na plaće, mirovine i druge primitke plaća po stopi od 2% i 4% na primitke veće od 3.000,00 kuna, odnosno:

1. po stopi od 2% na ukupni iznos plaće, mirovine i drugog primitka iz članka 4. stavka 2. do 7. toga Zakona ako je iznos veći od 3.000,00 kuna, a manji od 6.000,00 kuna ukupno u tijeku jednog mjeseca,
2. po stopi od 4% na ukupni iznos plaće, mirovine i drugog primitka iz članka 4. stavka 2. do 7. toga Zakona ako je iznos veći od 6.000,00 kuna ukupno u tijeku jednog mjeseca.

Zakonom se osobito štiti interes i vodi računa o najsiromašnijoj i socijalno osjetljivoj skupini društva koji teret gospodarstvene krize najteže podnosi. Navedeno proizlazi iz podataka da je Zakonom isključeno više od trećine zaposlenih osoba i tri četvrtine umirovljenika, odnosno poreznih obveznika sa najmanjom gospodarskom snagom, odnosno najnižim primanjima, tj. sa primanjima ispod 3.000,00 kuna, kako ne bi osjećali dodatni teret poreznog opterećenja. Naime, izvan obveze plaćanja posebnog poreza na plaće, mirovine i

druge primitke ostalo je oko 575 tisuća zaposlenih osoba dok se porezna obveza utvrđuje za 1 milijun zaposlenih. Također, oko 870 tisuća umirovljenika nisu obvezni plaćati poseban porez na plaće, mirovine i druge primitke dok je njime obuhvaćeno oko 290 tisuća umirovljenika.

Od dana stupanja na snagu Zakona, odnosno od 1. kolovoza 2009. godine do 17. ožujka 2010. od posebnog poreza na plaće, mirovine i druge primitke te posebnog poreza na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke ukupno je naplaćeno 1.676.208.029,00 kuna.

b) Pitanja koja se trebaju urediti zakonom

Zbog daljnje zaštite interesa i brige o najsiromašnijoj i socijalno osjetljivoj skupini društva koji teret gospodarstvene krize najteže podnosi kao i zbog dodatnog poticaja potrošnji kojim se nastoji potaknuti gospodarski razvoj Republike Hrvatske te zaštititi radna mjesta ovim se predloženim Zakonom o izmjeni Zakona o posebnom porezu na plaće, mirovine i druge primitke od 1. srpnja 2010. izvan snage stavlja odredba o primjeni porezne stope od 2% posebnog poreza na plaće, mirovine i druge primitke veće od 3.000,00 kuna, a manje ili jednake 6.000,00 kuna ukupno u tijeku jednog mjeseca.

c) Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Donošenjem i primjenom predloženoga Zakona o izmjeni Zakona o posebnom porezu na plaće, mirovine i druge primitke cijeni se da će ukidanjem porezne stope od 2% posebnog poreza na plaće, mirovine i druge primitke, iz sustava oporezivanja posebnim porezom biti isključeno dodatnih 720.000 zaposlenih osoba i 190.000 umirovljenika.

Nadalje, donošenjem i primjenom predloženoga Zakona o izmjeni Zakona o posebnom porezu na plaće, mirovine i druge primitke cijeni se da će se ukidanjem porezne stope od 2% posebnog poreza na plaće, mirovine i druge primitke veće od 3.000,00 kuna, a manje ili jednake 6.000,00 kuna, smanjiti planirani dodatni prihodi državnog proračuna od naplate posebnog poreza na plaće, mirovine i druge primitke za oko 450 milijuna kuna.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona ne treba osigurati posebna sredstva u državnom proračunu, no njegova primjena rezultirat će smanjenjem prihoda od posebnog poreza na plaće, mirovine i druge primitke u iznosu od oko 450 milijuna kuna.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 159. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“, br. 6/02, 41/02 i 86/08), predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, u cilju vremenske prilagodbe i tehničke pripreme isplativitelja primitaka i poreznih obveznika.

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POSEBNOM POREZU NA PLAĆE, MIROVINE I DRUGE PRIMITKE

Članak 1.

U Zakonu o posebnom porezu na plaće, mirovine i druge primitke („Narodne novine“, br. 94/09) u članku 5. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Poseban porez na plaće, mirovine i druge primitke plaća se po stopi od 4% na ukupni iznos plaće, mirovine i drugog primitka iz članka 4. stavka 2. do 7. ovoga Zakona ako je iznos veći od 6.000,00 kuna ukupno u tijeku jednog mjeseca.“

Članak 2.

Ministar financija uskladit će Pravilnik o posebnom porezu na plaće, mirovine i druge primitke („Narodne novine“, br. 96/09) sa odredbama ovoga Zakona u roku od 30 dana od dana njegovog stupanja na snagu.

Članak 3.

Ovaj Zakon objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 1. srpnja 2010.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom mijenja se članak 5. stavak 1. Zakona na način da se točka 1. toga stavka kojom je propisano da se poseban porez na plaće, mirovine i druge primitke plaća po stopi od 2% na ukupni iznos plaće, mirovine i drugog primitka iz članka 4. stavka 2. do 7. Zakona ako je iznos veći od 3.000,00 kuna, a manji od 6.000,00 kuna ukupno u tijeku jednog mjeseca, briše, te na snazi ostaje samo odredba točke 2. toga stavka prema kojoj se poseban porez na plaće, mirovine i druge primitke plaća po stopi od 4% na primitke veće od 6.000,00 kuna.

Uz članak 2.

Ovim člankom propisuje se da će ministar financija uskladiti Pravilnik o posebnom porezu na plaće, mirovine i druge primitke („Narodne novine“, br. 96/09) sa odredbama ovoga Zakona u roku od 30 dana od dana njegovog stupanja na snagu.

Uz članak 3.

Propisuje se stupanje na snagu Zakona i to od 1. srpnja 2010. godine.

ČLANAK KOJI SE MIJENJA

„Članak 5.

(1) Poseban porez na plaće, mirovine i druge primitke plaća se:

1. po stopi od 2% na ukupni iznos plaće, mirovine i drugog primitka iz članka 4. stavka 2. do 7. ovoga Zakona ako je iznos veći od 3.000,00 kuna, a manji od 6.000,00 kuna ukupno u tijeku jednog mjeseca,

2. po stopi od 4% na ukupni iznos plaće, mirovine i drugog primitka iz članka 4. stavka 2. do 7. ovoga Zakona ako je iznos veći od 6.000,00 kuna ukupno u tijeku jednog mjeseca.

(2) Poseban porez na plaće, mirovine i druge primitke iz stavka 1. ovoga članka ne plaća se na isplate plaća po sudskim presudama i isplate mirovina za protekla porezna razdoblja, sukladno poreznim propisima, neovisno o iznosu.“

