

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO OBITELJI, BRANITELJA I MEĐUGENERACIJSKE SOLIDARNOSTI

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O ZAKLADI „HRVATSKA ZA DJECU”

Zagreb,
rujan 2008.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O ZAKLADI „HRVATSKA ZA DJECU“

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

(1) Ovim se Zakonom osniva Zaklada „Hrvatska za djecu“ (u daljnjem tekstu: Zaklada), uređuje se njezina svrha, tijela Zaklade, osnovna imovina, način i izvori financiranja.

(2) Na pitanja koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuju se odredbe Zakona o zakladama i fondacijama.

Članak 2.

(1) Osnivač Zaklade je Republika Hrvatska.

(2) Osnivačka prava i obveze, u ime Republike Hrvatske, ostvaruje Vlada Republike Hrvatske.

(3) Ime Zaklade glasi: Zaklada „Hrvatska za djecu“.

(4) Sjedište Zaklade je u Zagrebu.

(5) Zaklada je pravna osoba, a svojstvo pravne osobe stječe upisom u Zakladni upisnik.

(6) Rad Zaklade je javan.

(7) Zaklada je obvezna javnosti i sredstvima javnog priopćavanja davati informacije o obavljanju poslova iz svoje djelatnosti.

II. SVRHA ZAKLADE

Članak 3.

(1) Zaklada se osniva sa svrhom povećanja nataliteta, promicanja obiteljskih vrijednosti i osnaživanja obitelji s većim brojem djece.

(2) Svrha Zaklade ostvaruje se kroz potpore u novcu, stvarima i korištenju kulturnih, obrazovnih, sportskih, rekreacijskih i sličnih sadržaja, kao i druge oblike potpora utvrđene općim aktima Zaklade.

(3) Vrste, uvjeti i postupak za ostvarenje pojedinih oblika potpora utvrđuje se općim aktima Zaklade sukladno svrsi Zaklade.

Članak 4.

(1) Korisnik potpora iz članka 3. stavka 2. ovog Zakona je obitelj koja u zajedničkom kućanstvu ima najmanje petero djece ili djeteta iz te obitelji.

(2) Djecom u smislu stavka 1. ovog članka smatraju se djeca od rođenja do završetka redovitog školovanja ili sveučilišnog ili stručnog studija i koja redovito i uredno ispunjavaju svoje školske i studentske obveze, kao i punoljetna djeca koja zbog bolesti, mentalnog ili tjelesnog oštećenja nisu sposobna za rad, dok ta nesposobnost traje.

(3) Iznimno, korisnik potpora iz članka 3. stavka 2. ovog Zakona može biti obitelj s manje od petero djece, ili djeteta iz te obitelji, ako ispunjava uvjete utvrđene općim aktima Zaklade.

(4) Općim aktima Zaklade utvrdit će se mjerila, postupak i uvjeti pod kojima korisnik iz stavka 1. i 3. ovog članka može ostvariti potpore iz članka 3. stavka 2. ovog Zakona.

(5) Općim aktom iz stavka 4. ovog članka osobita pozornost poklonit će se nadarenoj djeci i djeci iz ruralnih ili manjih urbanih naselja.

Članak 5.

(1) Potpore u novcu, stvarima i u korištenju kulturnih, obrazovnih, sportskih, rekreacijskih i sličnih sadržaja, kao i drugi oblici potpora utvrđenih općim aktima Zaklade dodjeljuju se korisnicima iz članka 4. ovog Zakona i ne mogu se prenositi na drugu osobu.

(2) Potpore za korištenje kulturnih, obrazovnih, sportskih, rekreacijskih i sličnih sadržaja mogu se ostvariti u suradnji s udrugama građana osnovanim sa svrhom promicanja obiteljskih vrijednosti i osnaživanja obitelji s brojom djecom, pravnim osobama osnovanim za obavljanje kulturnih, obrazovnih, sportskih, rekreacijskih i sličnih djelatnosti te tijelima lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(3) Potpore u novcu ostvarene po ovom Zakonu ne mogu biti predmet ovrhe ili osiguranja, osim po sudskoj odluci ili rješenju nadležnog centra za socijalnu skrb u korist djece za koju se ostvaruje ta potpora.

(4) Potpore u novcu ili stvarima ostvarene po ovom Zakonu ne smatraju se prihodom kućanstva.

(5) Potpore iz stavka 1. i 2. ovog članka Zakona ne mogu se ostvariti ako korisnici istu ili sličnu potporu, odnosno pravo ostvaruju po drugoj osnovi.

III. TIJELA ZAKLADE I STRUČNE SLUŽBE

Članak 6.

Tijela Zaklade su Upravni odbor i upravitelj Zaklade.

Članak 7.

(1) Zakladom upravlja Upravni odbor od sedam članova.

(2) Članove Upravnog odbora imenuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog:

- ministra nadležnog za obitelj – tri člana,
- ministra nadležnog za znanost, obrazovanje i šport – jednog člana,
- ministra nadležnog za socijalnu skrb – jednog člana,
- radnog tijela Hrvatskog sabora nadležnog za obitelj – jednog člana,
- radnog tijela Hrvatskog sabora nadležnog za socijalnu skrb – jednog člana,

(3) Mandat članova Upravnog odbora traje četiri godine s pravom ponovnog izbora.

(4) Vlada Republike Hrvatske razriješiće će dužnosti člana Upravnog odbora ako ne sudjeluje u radu Upravnog odbora ili na drugi način ne ispunjava svoje obveze ili se utvrdi da ima osobne ili poslovne interese koji su suprotni interesima Zaklade ili ne ispunjava koji od uvjeta iz članka 21. stavka 1. Zakona o zakladama i fundacijama ili cijeli Upravni odbor ako svoje dužnosti ne obavlja u skladu sa Zakonom i drugim općim aktima Zaklade.

Članak 8.

(1) Predsjednika i zamjenika predsjednika Upravnog odbora imenuje Vlada Republike Hrvatske iz reda članova Upravnog odbora.

(2) Dužnosti i ovlasti predsjednika i zamjenika predsjednika Upravnog odbora uređuju se Statutom Zaklade.

Članak 9.

Upravni odbor donosi Statut Zaklade, Poslovnik o radu, Pravilnik o vrstama, uvjetima i postupku za dodjelu potpora iz članka 3. stavka 2. ovog Zakona, Proračun Zaklade, odluke o dodjeli potpora sukladno ovom Zakonu, općim aktima Zaklade i raspoloživim sredstvima, odlučuje o povećanju ili opterećenju imovine Zaklade, razmatra i prihvaća izvješća o radu upravitelja i stručnih službi Zaklade ukoliko su ona osnovana, podnosi izvješće o radu Zaklade te obavlja druge poslove sukladno zakonu i Statutu Zaklade te drugim propisima.

Članak 10.

Poslovníkom o radu pobliže se uređuje način rada Upravnog odbora, a osobito način sazivanja sjednica, način glasovanja, način donošenja odluka i drugih općih i pojedinačnih akata, izuzeće pri glasovanju u slučaju sukoba interesa, kao i druge činjenice bitne za rad Upravnog odbora.

Članak 11.

(1) Upravni odbor imenuje i razrješava dužnosti upravitelja Zaklade.

(2) Upravni odbor temeljem javno raspisanog natječaja donosi odluku o imenovanju upravitelja Zaklade.

(3) Odluku o imenovanju upravitelja Zaklade Upravni odbor donosi natpolovičnom većinom od ukupnog broja članova Upravnog odbora.

(4) Mandat upravitelja Zaklade traje četiri godine, s pravom ponovnog izbora.

(5) Upravitelj Zaklade ne može biti imenovan iz redova članova Upravnog odbora.

Članak 12.

(1) Upravitelj zaklade zastupa Zakladu i vodi poslove Zaklade sukladno odlukama Upravnog odbora, odgovora za zakonitost rada Zaklade te obavlja i druge poslove sukladno zakonu, statutu Zaklade i drugim općim aktima Zaklade.

(2) Upravitelj Zaklade Upravnom odboru predlaže donošenje Statuta Zaklade, te po potrebi njegovih izmjena i dopuna, kao i donošenje drugih općih akata Zaklade, a ima i druga prava i dužnosti utvrđene ovim Zakonom i drugim propisima.

(3) Upravitelj Zaklade ima pravo na primjerenu nagradu za svoj rad i na naknadu drugih troškova sukladno Statutu i drugim općim aktima Zaklade.

Članak 13.

(1) Upravitelj Zaklade može biti razriješen i prije isteka mandata ako svoje dužnosti ne obavlja savjesno, u skladu sa Zakonom i drugim općim aktima Zaklade, ako ne sudjeluje u pripremama i održavanju sjednica Upravnog odbora, ako se utvrdi da ima osobne ili poslovne interese koji su suprotni interesima Zaklade, ako na drugi način ne ispunjava svoje obveze ili ne ispunjava jedan ili više uvjeta iz članka 21. stavka 1. Zakona o zakladama i fondacijama.

(2) Upravitelj Zaklade razrješuje se odlukom Upravnog odbora za koju je potrebna većina određena u članku 11. stavku 3. ovog Zakona.

(3) U slučaju duže spriječenosti u obavljanju poslova, upravitelja Zaklade zamjenjuje osoba koju imenuje Upravni odbor sukladno Statutu.

Članak 14.

Upravni odbor može osnovati stručne službe, te imenovati stalna i povremena povjerenstva radi prikupljanja podataka i činjenica s namjerom ostvarivanja svrhe Zaklade.

IV. OSNOVNA IMOVINA ZAKLADE

Članak 15.

Osnovnu imovinu Zaklade čini iznos od 100.000,00 kuna iz sredstava Državnog proračuna Republike Hrvatske, koji će na račun Zaklade uplatiti nadležno ministarstvo za obitelj.

Članak 16.

Zaklada ima samostalan kunski i devizni račun.

V. FINANCIRANJE, FINANCIJSKO POSLOVANJE I NADZOR NAD RADOM ZAKLADE

Članak 17.

(1) Zaklada se financira iz:

- prihoda igara na sreću, sukladno članku 17. stavku 5. Zakona o zakladama i fondacijama,
- prihoda od imovine, darovnica i drugih prihoda, u skladu sa zakonom.

(2) Prihodi se odlukom Upravnog odbora raspoređuju za zakladne svrhe sukladno članku 3. ovoga Zakona i općim aktima Zaklade.

Članak 18.

Drugi prihodi Zaklade su stjecanje prihoda od popratnih aktivnosti kao što su organiziranje dobrotvornih priredbi, izrada i prodaja tiskovina, amblema, značaka i slične aktivnosti.

Članak 19.

(1) Financijska godina Zaklade počinje 1. siječnja, a završava 31. prosinca iste godine.

(2) Upravni odbor Zaklade obavezan je do 30. travnja tekuće godine dostaviti Vladi Republike Hrvatske izvješće o radu Zaklade za proteklu godinu.

(3) U roku iz stavka 2. ovoga članka Upravni je odbor obavezan Vladi Republike Hrvatske i nadležnim državnim tijelima podnijeti odgovarajuća financijska izvješća, sukladno odredbi članka 31. stavka 3. Zakona o zakladama i fondacijama.

VI. ODGOVORNOST ZAKLADE

Članak 20.

- (1) Za obveze u poslovanju Zaklada odgovara cijelom svojom imovinom.
- (2) Gubitci Zaklade pokrivaju se iz sredstava Zaklade.

VII. STATUT ZAKLADE

Članak 21.

(1) Zaklada ima Statut kojim se uređuje način ostvarivanja svrhe i unutarnje ustrojstvo Zaklade, rad Upravnog odbora te druga pitanja značajna za ostvarivanje svrhe Zaklade sukladno ovom Zakonu i drugim propisima.

(2) Izmjene i dopune Statuta Zaklade obavljaju se sukladno postupku donošenja Statuta Zaklade.

VIII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 22.

(1) Vlada Republike Hrvatske će, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, imenovati članove Upravnog odbora i privremenog upravitelja Zaklade.

(2) Privremeni upravitelj Zaklade ovlašten je zastupati Zakladu i poduzimati sve potrebne radnje do imenovanja upravitelja Zaklade.

(3) Privremeni upravitelj Zaklade obavezan je, u roku od 30 dana od dana imenovanja, dostaviti prijedlog Statuta Zaklade Upravnom odboru na usvajanje.

(4) Statut Zaklade donosi Upravni odbor u roku od 60 dana od dana imenovanja.

Članak 23.

Upravni odbor će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu Statuta Zaklade raspisati natječaj za imenovanje upravitelja Zaklade.

Članak 24.

Administrativno-tehničke i stručne poslove potrebne za osnivanje i registriranje Zaklade obaviti će ministarstvo nadležno za obitelj.

Članak 25.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O ZAKLADI „HRVATSKA ZA DJECU“

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Poboljšanje materijalne i socijalne sigurnosti djece u Republici Hrvatskoj jedan je od stalnih zadataka Vlade Republike Hrvatske.

Ustavom Republike Hrvatske propisana je dužnost države da štiti materinstvo, djecu i mladež te stvara socijalne, kulturne, odgojne, materijalne i druge uvjete kojima se promiče ostvarivanje prava na dostojan život, a zakonski i podzakonski propisi osiguravaju dostignutu razinu materijalne i socijalne sigurnosti djece.

Konvencijom o pravima djeteta („Narodne novine“, broj 53/91), člankom 3., države stranke se obvezuju odgovarajućim zakonodavnim i upravnim mjerama djetetu osigurati zaštitu i skrb kakva mu je prijeko potrebna za njegovu dobrobit, uzimajući u obzir prava i dužnosti njegovih roditelja, zakonskih skrbnika ili drugih osoba koje su za dijete pravno odgovorne.

Nacionalnom populacijskom politikom, mjerom 10., u području „Skrb o djeci“ propisano je osnivanje neprofitne zaklade „Hrvatska za djecu“ čijim bi se sredstvima pridonijelo razvoju poželjnog pronatalitetnog trenda i osnaživanju obitelji s većim brojem djece. Svrha osnivanja ove Zaklade, sukladno Nacionalnoj populacijskoj politici, je senzibilizirati društvo na potrebe i podizanje kvalitete obiteljskog života višečlanih obitelji, koja bi se ostvarila kroz sufinanciranje pojedinih programa kao što su: ljetovanje za obitelji s većim brojem djece, školski izleti, športski susreti, posjete kulturnim ustanovama i događanjima, stipendiranje darovite djece, izvannastavne aktivnosti, nabavka informatičke opreme i programa i slično. Iz ovoga proizlazi da je primarni cilj provedbe ove mjere usmjeren na nematerijalne oblike potpore obitelji s većim brojem djece te pružanje materijalnih oblika potpora usmjerenih prema nadarenoj djeci.

Sadašnja, opća razina institucionalne potpore obitelji u skrbi i podizanju djece u određenim se slučajevima ne može primijeniti na individualne slučajeve ili manje socijalne skupine, a osobito ako je riječ o djeci iz višečlanih obitelji, posebice darovitoj djeci i uspješnim studentima. Postojeći sustav potpora obiteljima s djecom temelji se na obiteljskim naknadama koje čine: jednokratna novčana pomoć za opremu novorođenog djeteta, roditeljni i roditeljski dopusti s pripadajućim naknadama te doplatak za djecu. Isto tako, potrebno je imati u vidu da se pravo na roditeljnu naknadu može ostvariti (koristiti) samo do prve, odnosno treće godine života djeteta, a doplatak za djecu do 19. godine djeteta, pod uvjetom da je dijete na redovitom školovanju. Uvođenjem pronatalitetnog dodatka od po 500,00 kuna za treće i četvrto dijete korisnika doplatka za djecu napravljen je značajan iskorak u pravcu promicanja obitelji s većim brojem djece. Međutim, sustavnim mjerama nisu propisani i ciljani poticaji usmjereni prema obiteljima s petoro, šestoro i više djece. Izuzetak od ovoga su poticaji Ministarstva obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti namijenjeni za oko 530 obitelji s osmero i više djece.

Imajući u vidu opće ciljeve Nacionalne populacijske politike, a osobito ciljeve u pravcu poticanja većeg prirodnog prirasta i zaustavljanja daljnjeg pada broja obitelji u kojima je rođeno petoro i više djece, sustav potpora potrebno je usmjeriti i u pravcu pružanja različitih oblika pomoći kojima se podiže kvaliteta života ovih obitelji te osiguravaju bolji izgledi nadarenoj djeci za postizanje što većih obrazovnih uspjeha. Stvaranjem pravnih, financijskih, institucionalnih i organizacijskih pretpostavki, država, isto tako, pridonosi ostvarenju kako navedenih ciljeva, tako i stvaranju primjerenijih uvjeta kojima se djeci iz brojnih obitelji osiguravaju bolji izgledi za stjecanje i usvajanje znanja, socijalnih vještina i kulturnih sadržaja primjerenih njihovim sposobnostima. Podizanje razine potpore obitelji s brojnom djecom jasna je poruka mnogim obiteljima da država ovim obiteljima i djeci poklanja sve značajnije mjesto.

Obitelji s djecom prema tipu, ukupnom broju djece i broju djece koja se školuju, prema popisu stanovništva 2001.

	Ukupno	Obitelji prema broju djece								
		1	2	3	4	5	6	7	8	9 i više
Ukupan broj obitelji s djecom	914.002	421.064	372.093	92.819	20.341	4.990	1.598	611	282	204
obitelji s djecom koja se školuju	421.972	90.220	235.223	72.710	17.131	4.296	1.411	548	248	185
majke s djecom koja se školuju	56.648	29.080	21.563	4.564	1.003	286	81	39	19	13
očevi s djecom koja se školuju	11.875	5.446	4.493	1.468	344	82	26	10	5	1

Izvor: Statistički ljetopis Republike Hrvatske 2003.; Državni zavod za statistiku 2003.

Pregled broja korisnika doplatka za djecu prema broju djece za koju ostvaruju doplatka po dohodovnim razredima za studeni 2007. godine

Dohodovni razred	Ukupno	Korisnici doplatka za djecu prema broju djece za koju se ostvaruje doplatka						
		1	2	3	4	5	6	7 i više
do 543,14 kuna	78.008	30.483	27.862	13.191	4.206	1.414	495	357
od 543,15 do 1.119,53 kune	83.108	31.052	34.079	14.161	3.056	594	116	50
od 1.119,54 do 1.663,00 kune	61.828	24.732	26.863	8.890	1.154	161	22	6
bez cenzusa	17.773	12.046	3.563	1.541	433	121	44	25
Ukupno	240.717	98.313	92.367	37.783	8.849	2.290	677	438

Izvor: Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, 6. prosinca 2007.

Kako bi se stvorile odgovarajuće pretpostavke za provedbu mjere 10., u području „Skrbi o djeci“, iz Nacionalne populacijske politike i na taj način pridonijelo rješavanju naprijed navedenih izazova i potaknulo ostvarivanje zacrtanih ciljeva ovim dokumentom, Zakonom se osniva Zaklada „Hrvatska za djecu“ (u daljnjem tekstu: Zaklada).

Ovim Zakonom uređuju se:

- opće odredbe,
- zakladna svrha,
- zakladna tijela i stručne službe,
- osnovna imovina Zaklade,
- financiranje, financijsko poslovanje i nadzor nad radom Zaklade,
- odgovornost Zaklade,
- statut Zaklade.

Prema procjenama sačinjenim na temelju statističkih pokazatelja o broju korisnika doplatka za djecu s petero i više djece za studeni 2007. godine, u Republici Hrvatskoj ima 3.405 obitelji s petero i više djece čiji je dohodak po članu kućanstva manji od 1.663,00 kune. Temeljem istih pokazatelja može se procijeniti da u ovim obiteljima živi oko 20.000 djece, što čini znatan udio u ukupnom broju djece iz obitelji s petero i više djece. Nesporno je da djelatnost Zaklade neće biti usmjerena samo prema djeci i obiteljima s brojnom djecom slabijeg imovnog stanja, nego i prema drugoj djeci iz obitelji s brojnom djecom, čemu će biti na odgovarajući način prilagođeni i uvjeti za ostvarivanje pojedinih oblika

potpore. Afirmativna otvorenost Zaklade otvara mogućnost proširenja ukupnih aktivnosti Zaklade i na one obitelji i djecu koje nisu obuhvaćene nekim postojećim oblikom potpora obitelji.

Uvažavajući temeljno polazište za donošenje Nacionalne populacijske politike te načela socijalne pravednosti, Zaklada bi svojim djelovanjem bila prije svega usmjerena prema dobrobiti i osnaživanju obitelji s većim brojem djece koje su izložene rizicima socijalne isključenosti, ne samo poradi socijalno uvjetovanih razloga, nego i poradi potrebe poticanja provedbe i ostalih mjera iz ovog dokumenta usmjerenih na demografsko održanje ruralnih i slabo naseljenih područja Hrvatske. Imajući u vidu navedeno, u ostvarivanje svrhe osnivanja Zaklade uključile bi se i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, institucije namijenjene djeci i obitelji te udruge građana koje okupljaju obitelji s brojnom djecom.

II. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Člankom 1. određen je sadržaj koji se uređuje Zakonom, te je predviđena supsidijarna primjena Zakona o zakladama i fondacijama.

Člankom 2. određen je osnivač Zaklade (u skladu sa člankom 17. Zakona o zakladama i fondacijama), utvrđeno je da u ime Republike Hrvatske Vlada Republike Hrvatske ostvaruje osnivačka prava i obveze, određeno je ime i sjedište Zaklade, te je propisano da status pravne osobe Zaklada stječe upisom u Zakladni upisnik.

Člankom 3. utvrđuje se svrha Zaklade, oblici potpora kroz koje se ostvaruje zakladna svrha, propisuje se obveza donošenja provedbenog propisa kojim se utvrđuju uvjeti za ostvarivanje prava na propisanu pomoć.

Člancima 4. i 5. utvrđuju se socijalne skupine, korisnici potpora Zaklade, propisuje se neprenosivost potpora na druge osobe, omogućuje se pružanje nematerijalnih potpora korisnicima u suradnji s odgovarajućim ustanovama, udrugama građana i tijelima lokalne i područne (regionalne) samouprave te propisuje izuzeće potpora ostvarenih po ovom Zakonu od ovrhe i njihova neprenosivost na druge osobe te se određuje njihovo izuzeće od ukupnih primitaka kućanstva.

Člankom 6. određuju se tijela Zaklade (Upravni odbor i upravitelj Zaklade).

Člankom 7. propisuje se imenovanje, sastav i trajanje mandata Upravnog odbora te uvjeti za razrješenje pojedinih članova ili cijelog Upravnog odbora.

Člankom 8. uređuje se imenovanje predsjednika i zamjenika predsjednika Upravnog odbora.

Člancima 9. i 10. uređuje se djelokrug rada Upravnog odbora te se propisuje obveza donošenja Poslovnika o radu Upravnog odbora kojim se detaljnije uređuje njegov rad.

Člankom 11. – 13. utvrđuje se postupak imenovanja i razrješenja dužnosti upravitelja Zaklade, mandat upravitelja Zaklade te njegova prava i dužnosti, nemogućnost njegova izbora između članova Upravnog odbora te uvjeti i postupak razrješenja upravitelja Zaklade prije isteka mandata.

Člankom 14. propisuje se mogućnost osnivanja stručne službe Zaklade, te stalnih i povremenih povjerenstava.

Člancima 15. i 16. određuje se iznos i uplatitelj osnovne imovine Zaklade te posjedovanje samostalnog kuskog i deviznog računa.

Člancima 17. i 18. propisuju se izvori financiranja Zaklade te raspoređivanje tih sredstava u zakladne svrhe te što se smatra drugim prihodom Zaklade.

Člankom 19. propisuje se obveza podnošenja godišnjih izvješća o radu Zaklade Vladi RH.

Člankom 20. utvrđuje se opseg odgovornosti Zaklade za svoj rad.

Člankom 21. propisuje se obveza donošenja Statuta Zaklade, rok njegova donošenja te se određuje nadležno tijelo za davanje odobrenja na odredbe Statuta.

Člankom 22. propisuje se rok za imenovanje privremenog upravitelja, njegove dužnosti i ovlasti.

Člankom 23. propisuje se rok za raspisivanje natječaja za imenovanje ravnatelja Zaklade.

Člankom 24. određuje se središnje tijelo državne uprave zaduženo za osnivanje Zaklade.

Člankom 25. određuje se dan stupanja na snagu ovog Zakona.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Osnivanje Zaklade s ovom svrhom je novost na prostorima Republike Hrvatske te u tom smislu ne postoje mjerodavni pokazatelji o potencijalnom broju korisnika pojedinih potpora. Iz navedenog razloga u ovu svrhu korišteni su statistički pokazatelji Državnog zavoda za statistiku iz popisa stanovništva 2001. godine o broju obitelji s djecom na školovanju i broju obitelji (korisnika) doplatka za djecu prema broju djece za koju se ostvaruje doplatka za djecu. Slijedom navedenih oblika potpora obitelji s većim brojem djece iz Nacionalne populacijske politike, pod mjerom 10., u području „Skrb o djeci“ za potporu u obliku:

- „ljetovanje obitelji s većim brojem djece“ potrebno je osigurati 1.500.000,00 kuna godišnje,
- „organiziranja školskih izleta i sportskih susreta“ potrebno je osigurati 500.000,00 kuna,
- „posjete kulturnim ustanovama i događanjima namijenjenim djeci iz obitelji s većim brojem djece“ potrebno je osigurati 500.000 kuna,
- „stipendiranja darovite djece iz brojnih obitelji“ potrebno je osigurati 4.580.000,00 kuna,
- „pomoći u stvarima“ potrebno je osigurati 3.000.000,00 kuna,

te za ostale potpore sukladno svrsi Zaklade 365.000,00 kuna.

Ukupno je za provedbu ovog Zakona potrebno osigurati 10.445.000,00 kuna.

Financijska sredstava za ostvarivanje svrhe Zaklade, sukladno Nacionalnoj populacijskoj politici, osiguravaju se iz prihoda od igara na sreću, kladionica, kockarnica te iz donacija pravnih i fizičkih osoba i drugih prihoda sukladno Zakonu. Uredbom Vlade Republike Hrvatske o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću u 2008. godini («Narodne novine», broj 86/08.), člankom 3., točkom 3., osigurana su sredstava za potrebe Zaklade.

Obzirom da su sredstva za provedbu ovog Zakona osigurana iz dijela prihoda ostvarenih od igara na sreću, kladionica, kockarnica, te se osiguravaju i iz donacija pravnih i fizičkih osoba i drugih prihoda, u Državnom proračunu nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva za njegovu provedbu.

IV. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDVIĐAJU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA

Hrvatski sabor je zaključkom sa 4. sjednice, 9. svibnja 2008. godine, prihvatio Prijedlog zakona o Zakladi „Hrvatska za djecu“ te uputio predlagatelju primjedbe, prijedloge i mišljenja radi pripreme Konačnog prijedloga zakona. O Prijedlogu zakona o Zakladi „Hrvatska za djecu“ raspravljali su Odbor za zakonodavstvo i Odbor za obitelj, mladež i sport.

Uvažavajući primjedbe i prijedloge iznijete u saborskoj raspravi, izmijenjeni su sljedeći članci Prijedloga zakona o Zakladi „Hrvatska za djecu“:

Na temelju primjedbi Kluba zastupnika SDP-a, saborske zastupnice Tatjane Šimac-Bonačić, izmijenjen je tekst članka 12. stavka 1. na način da je određeno da upravitelj Zaklade zastupa Zakladu i vodi poslove Zaklade sukladno odlukama Upravnog odbora, odgovara za zakonitost rada Zaklade te obavlja i druge poslove sukladno zakonu, Statutu Zaklade i drugim općim aktima Zaklade.

Predlagatelj je u svrhu jasnoće odredbe u članku 12. izmijenio stavak 2. koji je glasio: »(2) Upravitelj Zaklade dužan je predložiti Statut Zaklade, te po potrebi njegove izmjene i dopune, kao i druge opće akte Zaklade, a ima i druga prava i dužnosti utvrđene ovim Zakonom i drugim propisima.« te ista sada glasi: »(2) Upravitelj Zaklade Upravnom odboru predlaže donošenje Statuta Zaklade, te po potrebi njegovih izmjena i dopuna, kao i donošenje drugih općih akata Zaklade, a ima i druga prava i dužnosti utvrđene ovim Zakonom i drugim propisima.«

Predlagatelj je temeljem primjedbe saborskog zastupnika Nenada Stazića izmijenio članak 13. stavak 2. na način da su iza riječi »Upravitelj Zaklade razrješuje se« brisane riječi »po postupku i na način kako je imenovan« te su dodane riječi »odlukom Upravnog odbora za koju je potrebna većina određena u članku 11. stavku 3. ovog Zakona«.

V. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO S OBRAZLOŽENJEM

Primjedba Kluba zastupnika SDP-a, saborske zastupnice Tatjane Šimac Bonačić i saborske zastupnice Marije Lugarić koja iznosi primjedbe Koordinacije udruge za djecu da je Zaklada zamišljena kao potpora isključivo višočlanim obiteljima, što smatraju diskriminirajućim i suprotnim Konvenciji o pravima djeteta, nije prihvaćena.

Osnivanje Zaklade "Hrvatska za djecu" propisano je Nacionalnom populacijskom politikom koju je usvojio Hrvatski sabor. Donošenjem Zakona o Zakladi "Hrvatska za djecu" provodi se mjera 10. iz područja "Skrb o djeci". Nadalje, članak 5. stavak 1. Prijedloga zakona određuje da se potpore utvrđene općim aktima Zaklade dodjeljuju korisnicima iz članka 4. Prijedloga zakona i ne mogu se prenositi na drugu osobu, što znači da je potpora usmjerena prema djetetu. Djeca su ciljana skupina Zaklade, a obzirom da je člankom 4. stavkom 3. Prijedloga zakona propisano da korisnik potpora može biti i obitelj s manje djece ili dijete iz te obitelji ako ispunjava uvjete utvrđene općim aktima Zaklade, navedeno mišljenje o diskriminaciji djece nema osnove.

Primjedba Kluba zastupnika SDP-a, saborske zastupnice Tatjane Šimac-Bonačić i Kluba zastupnika HNS-a, saborskog zastupnika Gorana Beusa Richembergha, da je odredba o primjerenoj nagradi upravitelja zaklade nejasna i otvara mogućnost zlouporabe i manipulacije, nije prihvaćena.

Predmetna odredba sukladna je s odredbom članka 13. Zakona o zakladama i fondacijama kojom se propisuje da upravitelj zaklade ima pravo na primjerenu nagradu za svoj rad i na naknadu troškova. Nadalje, Prijedlogom Zakona propisuje se nadzor nad radom i poslovanjem Zaklade, kojeg će u ime Republike Hrvatske provoditi Vlada Republike Hrvatske, čime se osigurava transparentnost trošenja sredstava Zaklade.

Primjedba kluba HNS-a, saborskog zastupnika Gorana Beusa Richembergha, da je iznos zakladne imovine od 100.000 kuna premali, nije prihvaćena.

Iznos zakladne imovine nije propisan Zakonom o zakladama i fondacijama, a člankom 17. i 18. Prijedloga Zakona propisani su izvori financiranja Zaklade koji su neovisni od osnovne imovine Zaklade.

Odgovor na pitanje Kluba zastupnika HNS-a, saborskog zastupnika Gorana Beusa Richembergha, o načinu i postotku raspodjele sredstava od igara na sreću namijenjenog za Zakladu:

Vlada Republike Hrvatske temeljem Zakona o priređivanju igara na sreću i nagradnih igara svake godine, Uredbom propisuje kriterije za utvrđivanje korisnika i način raspodjele dijela prihoda od igara na sreću te će se kao korisnik ovih sredstava navesti i Zaklada.

Primjedba Kluba zastupnika HNS-a, saborskog zastupnika Gorana Beusa Richembergha i saborskog zastupnika Nenada Stazića, kako će članovi Upravnog odbora Zaklade biti političari i državni službenici, a ne stručne osobe, nije prihvaćena.

Članove Upravnog odbora, prema Prijedlogu zakona, imenuje Vlada Republike Hrvatske, a na prijedlog čelnika tijela iz djelokruga rada obitelji, socijalne skrbi, znanosti, obrazovanja i športa te saborskih odbora nadležnih za obitelj i socijalnu skrb. Nedvojbeno da se navedena tijela bave djelatnošću koja je predmet ovog Zakona i da je interes sviju da se za članove Upravnog odbora imenuju stručne i odgovorne osobe koje se bave navedenim poslovima, što ne znači da će to biti samo političari i/ili državni službenici.

Primjedba Kluba zastupnika HNS-a, saborskog zastupnika Gorana Beusa Richembergha, da Zaklada organizira sportske izlete i druženja, što je suprotno Zakonu o turističkoj djelatnosti, nije prihvaćena.

Prijedlog zakona o Zakladi "Hrvatska za djecu" ne propisuje da Zaklada organizira sportske izlete i druženja, već se, naprotiv izrečenoj primjedbi, člankom 5. stavkom 2. Prijedloga zakona propisuje se: „Potpore za korištenje kulturnih, obrazovnih, športskih, rekreacijskih i sličnih sadržaja mogu se ostvariti u suradnji s udrugama građana osnovanim sa svrhom promicanja obiteljskih vrijednosti i osnaživanja obitelji s brojnou djecom, pravnim osobama osnovanim za obavljanje kulturnih, obrazovnih, športskih, rekreacijskih i sličnih djelatnosti te tijelima lokalne i područne (regionalne) samouprave.“

Prijedlog saborske zastupnice Milanke Opačić da se Zakonom pobliže propišu uvjeti za dobivanje sredstava iz Zaklade s primjedbom da naknadno propisivanje otvara mogućnost manipulacije, nije prihvaćen.

Cilj donošenja ovog Zakona je provedba Nacionalne populacijske politike kojom je propisano osnivanje Zaklade "Hrvatska za djecu", a ne izrada kriterija i prioriteta u sufinanciranju pojedinih programa (ljetovanje za obitelji s većim brojem djece, školski izleti, sportski susreti, posjete kulturnim ustanovama i događanjima, stipendiranje darovite djece, izvannastavne aktivnosti, nabavka informatičke opreme i programa). Iz navedenog razloga stručno-tehnička provedba Zakona prepuštena je općim aktima Zaklade. Nadalje, članak 2. stavak 6. Prijedloga zakona propisuje javnost rada Zaklade, a članak 7. stavak 4. mogućnost razrješenja člana Upravnog odbora ili cijelog Upravnog odbora ako svoje dužnosti ne obavlja u skladu sa Zakonom i drugim općim aktima Zaklade, čime je osigurana transparentnog trošenja sredstava Zaklade.

Prijedlog saborske zastupnice Milanke Opačić da Zakon ide vrlo široko i da treba obuhvati svu djecu koja imaju potrebu po određenim kriterijima dobiti sredstva iz Zaklade, nije prihvaćen.

Prijedlogom zakona, odredbom članka 4. stavka 3. predviđena je mogućnost da pod uvjetima utvrđenim općim aktima Zaklade korisnik potpora može biti obitelj s manje od petero djece ili dijete iz te obitelji. Također, stavak 4. istog članka propisuje da će se posebna pozornost posvetiti osobito nadarenoj djeci i djeci iz ruralnih i manje urbanih mjesta, što je pokazatelj da sredstva iz Zaklade nisu namijenjena isključivo obitelji s većim brojem djece.

Odgovor na pitanje saborske zastupnice Milanke Opačić što sa djecom bez roditeljske skrbi koja su smještena u domovima ili udomiteljskim obiteljima.

Djeca smještena u socijalne ustanove ili djeca koja se nalaze izvan vlastite obitelji nisu onemogućena u dobivanju potpora iz Prijedloga zakona. Naprotiv, Zaklada svojim djelovanjem može pridonijeti poboljšanju njihove socijalne sigurnosti i daljnjem školovanju, što se omogućuje primjenom odredbi članka 4. stavka 3. i 5. predloženog Zakona.

Primjedba saborskog zastupnika Nenada Stazića da se sredstva iz Zaklade osiguraju za onu djecu koja žive u obiteljima, a koja ostvaruju prosječni dohodak manji od određene svote, 1.663 kune po članu kućanstva, te da ne ostvaruju nikakvu drugu ili nikakvu drugu dovoljnu pomoć po nekoj drugoj osnovi, nije prihvaćena. Djelatnost Zaklade nije usmjerena samo prema djeci i obiteljima s većim brojem djece slabijeg imovnog stanja nego prema svojoj djeci i obitelji s brojnou djecom.

Napominjemo da obitelji s djecom čiji prihod po članu kućanstva ne prelazi 1.663 kuna ostvaruju pravo na dječji doplatok sukladno Zakonu o dječjem doplatku.

Primjedba saborske zastupnice Marije Lugarić, koja se osvrnula na primjedbe Koordinacije udruga za djecu kako je predlaganje osnivanja Zaklade bez prethodne javne rasprave, a osobito bez rasprave na Vijeću za djecu krajnje netransparentno, nije prihvaćena jer u trenutku izrade i upućivanja Prijedloga Zakona o Zakladi "Hrvatska za djecu" nije bio imenovan novi sastav Vijeća za djecu.