

Prijedlog

Na temelju članka 23. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine broj 101/98, 15/00, 117/01, 199/03, 30/04 i 77/09), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

Odluku o osnivanju Povjerenstva Vlade Republike Hrvatske za praćenje provedbe stambenog zbrinjavanja izbjeglica i povratnika

I.

Ovom Odlukom osniva se Povjerenstvo Vlade Republike Hrvatske za praćenje provedbe stambenog zbrinjavanja izbjeglica i povratnika (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo).

II.

U Povjerenstvo se imenuju:

1. **mr. sc. Božidar Pankreć**, potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i ministar regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva, ***predsjednik Povjerenstva***,
2. **prof. dr. sc. Slobodan Uzelac**, potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske, ***član Povjerenstva***,
3. **Marina Matulović Dropulić**, ministrica zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva, ***član Povjerenstva***,
4. **Gordan Jandroković**, ministar vanjskih poslova i europskih integracija, ***član Povjerenstva***,
5. **prof. dr. sc. Ivan Šimonović**, ministar pravosuđa, ***član Povjerenstva***,
6. **Vladimir Drobnjak**, glavni pregovarač, ***član Povjerenstva***,
7. **Stanko Janić**, državni tajnik, Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva, ***član Povjerenstva***,
8. **Branko Mučnjak**, državni tajnik, Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva, ***član Povjerenstva***,
9. **mr. sc. Kristian Turkalj**, ravnatelj i član pregovaračke skupine za poglavlje 23. Pravosuđe i temeljna prava, Ministarstvo pravosuđa, ***član Povjerenstva***.

III.

Povjerenstvo se ovlašćuje za suradnju s predstavnicima međunarodne zajednice vezano za provedbu Akcijskog plana za ubranu provedbu Programa stambenog zbrinjavanja na i izvan područja posebne državne skrbi za izbjeglice – bivše nositelje stanarskog prava koji se žele vratiti u Republiku Hrvatsku, koji je Vlada Republike Hrvatske donijela Zaključkom Klasa: 370-01/08-02/04, Urbroj: 5030109-08-1 od 25. lipnja 2008. (u daljnjem tekstu: Akcijski plan) u skladu s mandatom svake od međunarodnih organizacija.

IV.

(1) Povjerenstvo će:

1. koordinirati provedbu Akcijskog plana,
2. pratiti izvršavanje Akcijskog plana te podnositi izvješća Vladi Republike Hrvatske o njegovoj provedbi,

3. pratiti institucionalne pripreme i provedbu administrativnih postupaka za stambeno zbrinjavanje izbjeglica i povratnika,
 4. predlagati mjere za dovršetak povratka izbjeglica,
 5. obavljati i druge poslove vezane uz provedbu stambenog zbrinjavanja izbjeglica i povratnika.
- (2) Stalno tehničko povjerenstvo za provedbu Akcijskog plana, osnovano pri Ministarstvu regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva, pripremati će prijedloge akata Povjerenstva u obavljanju aktivnosti iz stavka 1. ove točke i izvještavati Povjerenstvo o njihovu izvršavanju.

V.

- (1) Povjerenstvo se sastaje najmanje jednom tromjesečno.
- (2) Administrativne i stručne poslove za potrebe Povjerenstva obavljat će tajnik, kojeg će imenovati Povjerenstvo na prvoj sjednici.

VI.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl.iur

Klasa:
Ur. broj:

Obrazloženje

Pitanje povratka izbjeglica jedno je od pitanja proizašlih kao posljedica rata u Hrvatskoj i susjednim zemljama tijekom kojeg su mnogobrojni građani Hrvatske napustili svoje domove u Hrvatskoj. Hrvatska je uspostavila pravni okvir koji uključuje zakonske i podzakonske propise koji jamče svim izbjeglicama povratak bez ikakvih uvjeta. Navedeni propisi slijede načela Ženevske konvencije i protokola o statusu izbjeglica.

S obzirom da velik dio područja na koja se vraćaju izbjeglice odstupa od hrvatskog prosjeka razvijenosti, Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva poduzima mjere u cilju ujednačavanja regionalnog razvitka i stvaranja uvjeta za održivi povratak. U tom smislu, u prosincu 2009. donesen je Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (NN 153/09). Kako bi se olakšalo reguliranje boravka osobama koje su u Hrvatskoj boravile kao izbjeglice ili koje se vraćaju sukladno programu povratka i zbrinjavanja prognanika i izbjeglica, a koje nemaju hrvatsko državljanstvo, Zakonom o strancima (NN 79/07, 36/09) propisani su povoljniji uvjeti za odobravanje privremenog i stalnog boravka tim osobama.

Jedno od preostalih pitanja za rješavanje problema izbjeglica odnosi se na bivše nositelje stanarskog prava, čiji povratak u Hrvatsku i reintegracija ovisi o osiguravanju stambenog smještaja. Hrvatska ima uspostavljen mehanizam stambenog zbrinjavanja bivših nositelja stanarskog prava koji je u potpunosti u skladu s međunarodnim izbjegličkim pravom. Zbog ubrzanja njihova stambenog zbrinjavanja Vlada Republike Hrvatske donijela je u lipnju 2008. godine Akcijski plan za ubranu provedbu Programa stambenog zbrinjavanja na i izvan područja posebne državne skrbi za izbjeglice – bivše nositelje stanarskog prava koji se žele vratiti u Republiku Hrvatsku.

Zbog ekonomske recesije i sporijeg tempa stambene izgradnje kao njegove posljedice, značajan dio obveza iz Akcijskog plana planiranih za 2009. godinu nije ispunjen, zbog čega će se isti revidirati. Stambeno zbrinjavanje bivših nositelja stanarskih prava treba i nadalje ostati prioritet Vlade, a time i Ministarstva regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva.

Radi toga potrebno je uložiti dodatne napore kako bi se svi procesi stambenog zbrinjavanja ubrzali. To je preduvjet za daljnje aktivnosti, osobito one koje se bave dostizanjem cilja regionalne politike – novo zapošljavanje i povećanje konkurentnosti hrvatskih regija koje zaostaju u razvoju za europskim i hrvatskim prosjekom. Sadašnja područja od posebne državne skrbi u pravilu će biti dio potpomognutih područja, ulaskom Republike Hrvatske u Europsku uniju. Potpomognuta područja definirana su Zakonom o regionalnom razvoju, a dodatne mjere potpore za ta područja, odnosno za njihove stanovnike bit će određene posebnim zakonom, koji će se izraditi do listopada 2010. godine.

Problem izbjeglica nije samo osjetljivo i teško pitanje sa socijalnog i ekonomskog aspekta već je i važno političko pitanje, a promatra se i u kontekstu pristupanja Republike

Hrvatske Europskoj uniji odnosno otvaranja i zatvaranja poglavlja 23. Pravosuđe i temeljna prava.

U proteklom vremenu izdvojili su se sljedeći problemi ili izazovi koji se pred RH postavljaju, a koji iziskuju sustavno rješavanje kako bi se privedo kraju stambeno zbrinjavanje svih onih koji, po zakonu, na to imaju pravo:

- poboljšanje koordinacije na razini nadležnih ministarstava i drugih tijela;
- pouzdani statistički podaci o stambenom zbrinjavanju;
- ujednačena provedba administrativnih postupaka, što uključuje i restrukturiranje administracije u tom dijelu; te
- poboljšanje komunikacije s međunarodnim organizacijama i drugim državama važnima za pristupanje Hrvatske EU i za njen međunarodni status i ugled.

Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva je, s ciljem prevladavanja navedenih problema i uspješnog završetka Akcijskog plana, pripremio plan aktivnosti zajedno sa nositeljima i rokovima njihovog izvršenja koji se u velikoj mjeri odnosi na nadležnosti Ministarstva, a manjim dijelom i na druga tijela državne uprave.

U provedbi plana aktivnosti i Akcijskog plana potrebno je uvažiti dvije ključne činjenice:
1) gospodarsku situaciju u Republici Hrvatskoj - ograničena sredstva iz državnog proračuna. To se direktno odražava na dinamiku provedbe stambenog zbrinjavanja. Zato je potrebno realno određivati ciljeve i stalno pratiti rezultate kako bi se moglo reagirati na vrijeme. Valja naglasiti da su u proračunu MRRŠVG za 2010. godinu planirana dostatna sredstva za stambeno zbrinjavanje. U proračunu za 2010. godinu osigurano je na pozicijama Ministarstva 364,4 mln HRK za stambeno zbrinjavanje (192,9 mln za obnovu stambenih zgrada), te još 182,3 mln za obnovu obiteljskih kuća što uključuje i obnovu kuća u vlasništvu BNSP te dio obnove stambenih zgrada u Vukovaru – **ukupno 546,7 mln kuna.**

2) u 2012. godini očekujemo da će Republika Hrvatska biti primljena u punopravno članstvo u Europskoj uniji. Zato je potrebno pripremiti okvir za provedbu mjera za potpomognuta područja, koja se najvećim dijelom poklapaju sa sadašnjim područjima od posebne državne skrbi.

Kako bi se prije svega poboljšala koordinacija između nadležnih ministarstava i drugih tijela, ujednačili statistički podaci o stambenom zbrinjavanju, ubrzali i ujednačili postupci rješavanja zahtjeva za stambeno zbrinjavanje te komunikacija s predstavnicima međunarodnih organizacija koje u Republici Hrvatskoj prate procese povratka izbjeglica i ostvarivanje njihovih prava, plan aktivnosti sadrži sljedeća četiri ključna koraka:

1. KOORDINACIJA

AKTIVNOSTI:

1.1. Akt o osnivanju Stalnog tehničkog povjerenstva za provedbu Akcijskog plana stambenog zbrinjavanja izbjeglica i povratnika

Predsjednik – dt Stanko Janić, MRRŠVG,
Članovi: MRRŠVG, MZOPUG, MP, MVPEI, Vlada RH, Delegacija EU u Zagrebu,
UNHCR, OESS, Veleposlanstvo SAD.
ZADUŽENJE: MRRŠVG
ROK PROVEDBE: Ožujak 2010. - **izvršeno**

1.2. Uspostava Povjerenstva za praćenje provedbe stambenog zbrinjavanja izbjeglica i povratnika pri Vladi RH

Predsjedavajući: mr. sc. Božidar Pankreć, potpredsjednik VRH i ministar RRŠVG,
Članovi visoki dužnosnici: Vlada RH, MRRŠVG, MZOPUG, MP, MVPEI, Delegacija EU u Zagrebu, UNHCR, OESS, Veleposlanstvo SAD.
ZADUŽENJE: VLADA RH na prijedlog MRRŠVG
ROK PROVEDBE: Ožujak 2010.

1.3. Osnivanje povjerenstava pri MRRŠVG:

- Povjerenstvo za utvrđivanje stanja i korištenja državne imovine na i izvan PPDS-a
Članovi: MRRŠVG, MZOPUG, APN;
- Povjerenstvo za stvaranje jedinstvene elektroničke baze podataka o podnositeljima zahtjeva za stambeno zbrinjavanje - bivšim nositeljima stanarskog prava
Članovi: MRRŠVG, vanjski eksperti
- Povjerenstvo za reviziju prvostupanjskih negativnih rješenja o pravu na stambeno zbrinjavanje bivših nositelja stanarskog prava na i izvan PPDS
Članovi: MRRŠVG, UNHCR, OESS;
- Povjerenstvo za verifikaciju rezultata provedbe Akcijskog plana za ubranu provedbu Programa stambenog zbrinjavanja na i izvan područja posebne državne skrbi za izbjeglice – bivše nositelje stanarskog prava koji se žele vratiti u Republiku Hrvatsku – dostupnost i useljenost stambenog smještaja
Članovi: MRRŠVG sa regionalnim uredima, UNHCR, OESS;
ZADUŽENJE: MRRŠVG
ROK PROVEDBE: Ožujak 2010.

2. PODACI

AKTIVNOSTI:

- 2.1. Ujednačavanje terminologije,**
 - 2.2. Revizija statističkih podataka o zbrinjavanju BNSP-a,**
 - 2.3. Stvaranje nove elektroničke baze podataka,**
 - 2.4. Osigurati transparentnost, vjerodostojnost, istinitost podataka i njihovo redovito ažuriranje,**
 - 2.5. Revizija Akcijskog plana iz 2008. godine.**
- ZADUŽENJE: MRRŠVG u suradnji s nadležnim tijelima (MZOPUG I APN)
ROK PROVEDBE:
Početak aktivnosti: odmah
Završetak aktivnosti: lipanj 2010.

3. PROVEDBA POSTUPAKA

AKTIVNOSTI:

- 3.1. Ujednačavanje procedura rada regionalnih ureda Uprave za PPDS,**
- 3.2. Koordinacija rada i upravni nadzor regionalnih ureda,**
- 3.3. Restrukturiranje nadležnih uprava i regionalnih ureda,**
- 3.4. Određivanje osoba u regionalnim uredima za kontakt s međunarodnim organizacijama.**

ZADUŽENJE: MRRŠVG

ROK PROVEDBE:

Početak aktivnosti: odmah

Završetak aktivnosti: lipanj 2010.

4. KOMUNIKACIJA

AKTIVNOSTI:

- 4.1. Pojačati bilateralne kontakte s međunarodnim organizacijama i veleposlanstvima pojedinih zemalja,**
- 4.2. Određivanje osoba u regionalnim uredima za kontakt s međunarodnim organizacijama,**
- 4.3. Osigurati prikladnu javnost podataka o stambenom zbrinjavanju.**

ZADUŽENJE: MRRŠVG u suradnji s MVPEI

ROK PROVEDBE:

Početak aktivnosti: odmah

Kontinuirana provedba

Zbog svega navedenog predlaže se osnivanje Povjerenstva Vlade Republike Hrvatske za praćenje provedbe stambenog zbrinjavanja izbjeglica i povratnika koje će se sastajati najmanje jednom tromjesečno sa sljedećim područjima djelovanja:

1. koordinacija provedbe Akcijskog plana,
2. praćenje izvršavanja Akcijskog plana te podnošenje izvješća Vladi Republike Hrvatske o njegovoj provedbi,
3. praćenje institucionalne pripreme i provedbe administrativnih postupaka za stambeno zbrinjavanje izbjeglica i povratnika,
4. predlaganje mjera za dovršetak povratka izbjeglica,
5. obavljanje i drugih poslova vezano uz provedbu stambenog zbrinjavanja izbjeglica i povratnika.