

- PRIJEDLOG -

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, br. 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ donijela

ODLUKU

o pokretanju postupka za sklapanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o programu financiranja sudjelovanja Republike Hrvatske u transnacionalnim programima Europske teritorijalne suradnje Europskog fonda za regionalni razvoj „Jugoistočna Europa“ i „Mediteran“ u okviru komponente Prekogranična suradnja Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA) za 2007. godinu

I.

Na temelju članka 138. Ustava Republike Hrvatske pokreće se postupak za vođenje pregovora i sklapanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o programu financiranja sudjelovanja Republike Hrvatske u transnacionalnim programima Europske teritorijalne suradnje Europskog fonda za regionalni razvoj „Jugoistočna Europa“ i „Mediteran“ u okviru komponente Prekogranična suradnja Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA) za 2007. godinu (u daljnjem tekstu: Sporazum).

II.

Europska komisija dostavila je nacrt teksta Sporazuma iz točke I. ove Odluke kojim bi se omogućilo pružanje financijskih sredstava Europske unije u transnacionalnim programima Europske teritorijalne suradnje Europskog fonda za regionalni razvoj „Jugoistočna Europa“ i „Mediteran“ u okviru komponente Prekogranična suradnja Instrumenta za prepristupnu pomoć (IPA) za 2007. godinu.

Vlada Republike Hrvatske i Komisija Europskih zajednica su dana 27. kolovoza 2007. godine sklopile Okvirni sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA) kojeg je Hrvatski sabor potvrdio dana 03. listopada 2007. („Narodne novine“ br. 10/2007) (u daljnjem tekstu: Okvirni sporazum). Okvirni sporazum određuje opća pravila suradnje i provedbe pomoći Europske zajednice u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA).

Pomoć Europske zajednice u okviru programa IPA za 2007. godinu usmjerena je na jačanje demokratskih institucija i vladavinu prava, reformu državne uprave, provedbu ekonomske reforme, poštivanje ljudskih i manjinskih prava, promicanje ravnopravnosti spolova, podržavanje razvoja civilnog društva i unapređenje regionalne suradnje te pomirbu i obnovu, kao i održivi razvoj i smanjivanje siromaštva. Pomoć Europske zajednice također je usmjerena na usvajanje i provedbu cjelokupne pravne stečevine Europske unije te posebice na

pripremu Republike Hrvatske za provedbu poljoprivredne i kohezijske politike Europske zajednice.

Dana 12. prosinca 2007. godine Komisija Europskih zajednica usvojila je program financiranja sudjelovanja Republike Hrvatske u transnacionalnim programima Europske teritorijalne suradnje Europskog fonda za regionalni razvoj „Jugoistočna Europa“ i „Mediteran“ u okviru komponente Prekogranična suradnja Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA) za 2007. godinu (u daljnjem tekstu: Program). Program sudjelovanja Republike Hrvatske u transnacionalnim programima Europske teritorijalne suradnje Europskog fonda za regionalni razvoj „Jugoistočna Europa“ i „Mediteran“ usvojen je pod uvjetom da navedeni programi budu prihvaćeni od strane Europske komisije.

Dana 20. prosinca 2007. godine Komisija je Odlukom C(2007) br. 6590 usvojila operativni program Europskog fonda za regionalni razvoj konačno nazvan „Jugoistočna Europa“ i Odlukom br. 6578 operativni program konačno nazvan „Mediteran“. U cilju provedbe tog programa, neophodno je da Vlada Republike Hrvatske i Komisija Europskih zajednica sklope Sporazum iz točke I ove Odluke, kako bi se odredili uvjeti potrebni za isporuku pomoći Europske zajednice, pravila i postupci u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjeti pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Provedba programa IPA - komponenta „Prekogranična suradnja“ za 2007. godinu odvijat će se prema tzv. decentraliziranom modelu, što podrazumijeva da institucije nadležne za upravljanje programom (upravna tijela i/ili provedbene agencije za određenu komponentu) raspoložu sredstvima Europske unije. Praćenje i evaluacija programa i projekata provode se u svrhu sustavnog nadzora nad provedbom i procjene učinka dogovorenih aktivnosti i mjera, te služe kao korektivni mehanizam u slučaju neispunjavanja predviđenih rezultata ili nepoštivanja dogovorenih rokova. Praćenje projekata financiranih sredstvima Europske unije trenutno se u Hrvatskoj obavlja putem Zajedničkog nadzornog odbora i sektorskih pododbora, i taj sustav će se nadograditi za potrebe praćenja projekata iz programa IPA. Za poslove financijskog upravljanja zadužen je Nacionalni fond Ministarstva financija koji djeluje kao riznica za prihvrat sredstava Europske unije, odobravanje prijenosa sredstava operativnim strukturama ili krajnjim korisnicima, te za financijsku kontrolu utrošenih sredstava.

Zemlja korisnik uspostavlja operativnu strukturu nadležnu za upravljanje i provedbu ovog programa. Takva operativna struktura surađuje s upravnim tijelima transnacionalnih programa „Jugoistočna Europa“ i „Mediteran“ te će biti zastupljena u Zajedničkim nadzornim odborima tih programa kao punopravni član.

III.

Sporazum iz točke I. ove Odluke će nakon njegova sklapanja biti osnova za bespovratno korištenje financijskih sredstava koja će se koristiti za financiranje projekata pomoći kroz program financiranja sudjelovanja Republike Hrvatske u transnacionalnim programima Europske teritorijalne suradnje Europskog fonda za regionalni razvoj „Jugoistočna Europa“ i „Mediteran“ u okviru komponente Prekogranična suradnja Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA) za 2007. godinu

Sporazum predstavlja sporazum standardnog sadržaja i oblika na temelju kojeg se mogu primiti sredstva za projekte, kakav Europska komisija obično sklapa s državama primateljicama pomoći Europske unije.

Sklapanjem Sporazuma iz točke I. ove Odluke doprinosi se ukupnom procesu pridruživanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

IV.

Tehnički, pravni i administrativni okvir u kojem će se provoditi mjere financirane u Republici Hrvatskoj iz komponente Prekogranična suradnja Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA) za 2007. godinu određen je Okvirnim sporazumom, a Sporazum iz točke I. ove Odluke uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske zajednice, pravila i postupke u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Sporazum sadrži Dodatak A „Program financiranja sudjelovanja Republike Hrvatske u transnacionalnim programima Europske teritorijalne suradnje Europskog fonda za regionalni razvoj „Jugoistočna Europa“ i „Mediteran“ u okviru komponente Prekogranična suradnja Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA) za 2007. godinu“, Dodatak B „Okvirni sporazum o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA)“, Dodatak C „Dodatni uvjeti za provedbu pomoći Zajednice“.

U Dodatku A „Program financiranja sudjelovanja Republike Hrvatske u transnacionalnim programima Europske teritorijalne suradnje Europskog fonda za regionalni razvoj „Jugoistočna Europa“ i „Mediteran“ u okviru komponente Prekogranična suradnja Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA) za 2007. godinu“, naveden je opis programa koji će se financirati kroz komponentu Prekogranična suradnja Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA) za 2007. godinu.

U Dodatku B „Okvirni sporazum Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica“ sadržan je Okvirni sporazum o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA) kojeg je Hrvatski sabor potvrdio dana 03. listopada 2007. (Narodne novine br. 10/2007).

U Dodatku C „Dodatni uvjeti za provedbu pomoći Zajednice“ navedene su daljnje obveze, funkcije i zajedničke odgovornosti odnosnih struktura, direkcija i tijela koje nisu uređene Okvirnim sporazumom, kao i detaljna pravila o akreditaciji operativnih struktura i prijenosu upravljačkih ovlasti od strane Komisije.

V.

Prihvata se tekst nacrtu Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o programu financiranja sudjelovanja Republike Hrvatske u transnacionalnim programima Europske teritorijalne suradnje Europskog fonda za regionalni razvoj „Jugoistočna Europa“ i „Mediteran“ u okviru komponente Prekogranična suradnja Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA) za 2007. godinu kao osnova za vođenje pregovora.

Nacrt Sporazuma iz stavka 1. ove točke sastavni je dio ove Odluke.

VI.

Određuje se izaslanstvo Republike Hrvatske za vođenje pregovora u sljedećem sastavu:

- g. Hrvoje Dolenc, državni tajnik Središnjeg državnog ureda za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova Europske unije, voditelj izaslanstva
- g. Ivo Žinić, ravnatelj, Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva, Uprava za integrirani regionalni razvoj, član izaslanstva
- g. Darko Stilinović, načelnik, Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva, Uprava za integrirani regionalni razvoj, Odjel za prekograničnu suradnju, član izaslanstva
- gđa Dubravka Flinta, načelnica, Ministarstvo financija, Nacionalni fond, član izaslanstva
- gđa Mirta Mandić, Ministarstvo vanjskih poslova i europskih integracija, Samostalna služba za međunarodnopravne poslove, član izaslanstva
- gđa Marija Tufekčić, ravnateljica, Središnja agencija za financiranje i ugovaranje, član izaslanstva

Pregovori za sklapanje Sporazuma iz točke I. ove Odluke ostvarivat će se u kontaktima diplomatskim putem, kao i redovnim neposrednim kontaktima predstavnika Europske komisije i Nacionalnog IPA koordinatora. Za vođenje pregovora za sklapanje Sporazuma nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2008. godinu.

VII.

Ovlašćuje se g. Hrvoje Dolenc, državni tajnik Središnjeg državnog ureda za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova Europske unije, da u svojstvu Nacionalnog IPA koordinatora u ime Vlade Republike Hrvatske potpiše Sporazum iz točke I. ove Odluke.

VIII.

Doprinos Zajednice za 2007. godinu za sudjelovanje u transnacionalnim programima Europskog fonda za regionalni razvoj utvrđen je na najviše 453.020,00 eura, kako je navedeno u programu u Dodatku A.

Ukupna vrijednost programa Europske teritorijalne suradnje Europskog fonda za regionalni razvoj „Jugoistočna Europa“ u okviru komponente Prekogranična suradnja Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA) za 2007. godinu iznosi 470.588,24 eura. Vrijednost koja je predviđena darovnicom Europske unije Republici Hrvatskoj iznosi 400.000,00 eura. Ukupna vrijednost sufinanciranja koju osiguravaju krajnji korisnici projekata u sklopu Programa iznosi 70.588,24 eura.

Ukupna vrijednost programa Europske teritorijalne suradnje Europskog fonda za regionalni razvoj „Mediteran“ u okviru komponente Prekogranična suradnja Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA) za 2007. godinu iznosi 62.372,94 eura. Vrijednost koja je predviđena darovnicom Europske unije Republici Hrvatskoj iznosi 53.020,00 eura. Ukupna vrijednost sufinanciranja koju osiguravaju krajnji korisnici projekata u sklopu Programa iznosi 9.352,94 eura.

IX.

Sporazum iz točke I. ove Odluke ne zahtijeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali financijski obvezuje Republiku Hrvatsku, te stoga podliježe potvrđivanju sukladno članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, br. 28/96).

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

dr. sc. Ivo Sanader

OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ODLUKE O POKRETANJU POSTUPKA ZA SKLAPANJE
SPORAZUMA O FINANCIRANJU IZMEĐU VLADE REPUBLIKE HRVATSKE I
KOMISIJE EUROPSKIH ZAJEDNICA O PROGRAMU FINANCIRANJA
SUDJELOVANJA REPUBLIKE HRVATSKE U TRANSNACIONALNIM
PROGRAMIMA EUROPSKE TERITORIJALNE SURADNJE EUROPSKOG FONDA
ZA REGIONALNI RAZVOJ „JUGOISTOČNA EUROPA“ I „MEDITERAN“ U
OKVIRU KOMPONENTE PREKOGRANIČNA SURADNJA INSTRUMENTA ZA
PRETPRISTUPNU POMOĆ (IPA) ZA 2007. GODINU

Uvodno

Vijeće Europske unije je 1. kolovoza 2006. godine prihvatilo Uredbu (br. 1085/2006 od 17. srpnja 2006. godine) o uspostavi instrumenta pretpristupne pomoći IPA. IPA predstavlja program Europske unije koji je Republici Hrvatskoj otvoren u sklopu nove Financijske perspektive Unije, u proračunskom razdoblju od 2007. do 2013. godine, i kao integrirani instrument zamijenjuje programe – CARDS, Phare, ISPA, i SAPARD. IPA se sastoji od 5 komponenti:

1. Pomoć u tranziciji i jačanje institucija;
2. Regionalna i prekogranična suradnja;
3. Regionalni razvoj (područje prometa, zaštite okoliša i regionalne konkurentnosti);
4. Razvoj ljudskih potencijala;
5. Ruralni razvoj.

Tehnički, pravni i administrativni okvir u kojem će se provoditi mjere financirane u Republici Hrvatskoj iz programa IPA određen je Okvirnim sporazumom, a Sporazum iz točke I. ove Odluke uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske zajednice, pravila i postupke u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se upravljati tom pomoći kroz komponentu Prekogranična suradnja za 2007. godinu.

Sporazum sadrži Dodatak A „Program financiranja sudjelovanja Republike Hrvatske u transnacionalnim programima Europske teritorijalne suradnje Europskog fonda za regionalni razvoj „Jugoistočna Europa“ i „Mediteran“ u okviru komponente Prekogranična suradnja Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA) za 2007. godinu“, Dodatak B „Okvirni sporazum o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA)“, Dodatak C „Dodatni uvjeti za provedbu pomoći Zajednice“.

Program financiranja sudjelovanja Republike Hrvatske u transnacionalnim programima Europske teritorijalne suradnje Europskog fonda za regionalni razvoj „Jugoistočna Europa“ i „Mediteran“ u okviru komponente Prekogranična suradnja Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA) izrađen je sukladno prioritetima iz strateških dokumenata i to Višegodišnjeg financijskog okvira (engl. *Multi-Annual Financial Framework*) koji uređuje godišnje alokacije za svaku od komponenti programa IPA te Višegodišnjeg indikativnog planskog dokumenta (engl. *Multi-Annual Indicative Planning Document*) koji predstavlja osnovni programski dokument za komponentu Prekogranična suradnja (izrađuje ga Europska komisija u suradnji s tijelima države korisnice programa).

Predmetni Sporazum uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske zajednice, pravila i postupke u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Točkom I. ove Odluke uređuje se pravna osnova za pokretanje postupka za vođenje pregovora i sklapanje predmetnog Sporazuma koji je sastavni dio Odluke.

Točkom II. ove Odluke daju se podaci o programu IPA.

Točkom III. ove Odluke daju se osnovni podaci o Sporazumu.

Točkom IV. ove Odluke daje se kratki opis predmetnog Sporazuma.

Točkom V. ove Odluke prihvaća se tekst predmetnog Sporazuma koji je sastavni dio predmetne Odluke kao osnovu za vođenje pregovora

Točkom VI. ove Odluke određuje se izaslanstvo Republike Hrvatske za vođenje pregovora za sklapanje predmetnog Sporazuma.

Točkom VII. ove Odluke ovlašćuje se potpisnik predmetnog Sporazuma.

Točkom VIII. ove Odluke uređuje se osiguravanje proračunskih sredstava za izvršavanje predmetnog Sporazuma.

Točkom IX. ove Odluke utvrđuje se obveza potvrđivanja predmetnog Sporazuma u Hrvatskom saboru.