

- PRIJEDLOG -

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, br. 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ donijela _____

ODLUKU

o pokretanju postupka za sklapanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o Programu prekogranične suradnje između Republike Hrvatske i Crne Gore u okviru komponente Prekogranična suradnja programa IPA za 2007. godinu

I.

Na temelju članka 138. Ustava Republike Hrvatske pokreće se postupak za vođenje pregovora i sklapanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o Programu prekogranične suradnje između Republike Hrvatske i Crne Gore u okviru komponente Prekogranična suradnja programa IPA za 2007. godinu (u daljnjem tekstu: Sporazum).

II.

Europska komisija dostavila je nacrt teksta Sporazuma iz točke I. ove Odluke kojim bi se omogućilo pružanje financijskih sredstava Europske unije u okviru programa prekogranične suradnje između Republike Hrvatske i Crne Gore u okviru komponente Prekogranična suradnja programa IPA za 2007. godinu.

Vlada Republike Hrvatske i Komisija Europskih zajednica su dana 27. kolovoza 2007. godine sklopile Okvirni sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta pretprijetupne pomoći (IPA) kojeg je Hrvatski sabor potvrdio dana 03. listopada 2007. („Narodne novine“ br. 10/2007) (u daljnjem tekstu: Okvirni sporazum). Okvirni sporazum određuje opća pravila suradnje i provedbe pomoći Europske zajednice u okviru Instrumenta pretprijetupne pomoći (IPA).

Pomoć Europske zajednice u okviru programa Instrument za pretprijetupnu pomoć (IPA) za 2007. godinu usmjerena je na jačanje demokratskih institucija i vladavinu prava, reformu državne uprave, provedbu ekonomske reforme, poštivanje ljudskih i manjinskih prava, promicanje ravnopravnosti spolova, podržavanje razvoja civilnog društva i unapređenje regionalne suradnje te pomirbu i obnovu, kao i održivi razvoj i smanjivanje siromaštva. Pomoć Europske zajednice također je usmjerena na usvajanje i provedbu cjelokupne pravne stečevine Europske unije te posebice na pripremu Republike Hrvatske za provedbu poljoprivredne i kohezijske politike Europske zajednice.

Dana 12. prosinca 2007. godine Komisija Europskih zajednica usvojila je „Prekogranični program između Republike Hrvatske i Crne Gore 2007. – 2013.“ u okviru komponente Prekogranična suradnja programa IPA za 2007. godinu (u daljnjem tekstu:

Program) te je u cilju provedbe tog programa, neophodno je da Vlada Republike Hrvatske i Komisija Europskih zajednica sklope Sporazum iz točke I ove Odluke, kako bi se odredili uvjeti potrebni za isporuku pomoći Europske zajednice, pravila i postupci u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjeti pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Provedba programa u okviru komponente Prekogranična suradnja programa IPA za 2007. godinu odvijat će se prema tzv. decentraliziranom modelu, što podrazumijeva da institucije nadležne za upravljanje programom (upravna tijela i/ili provedbene agencije za određenu komponentu) raspolažu sredstvima Europske unije. Praćenje i evaluacija programa i projekata provode se u svrhu sustavnog nadzora nad provedbom i procjene učinka dogovorenih aktivnosti i mjera, te služe kao korektivni mehanizam u slučaju neispunjavanja predviđenih rezultata ili nepoštivanja dogovorenih rokova. Praćenje projekata financiranih sredstvima Europske unije trenutno se u Hrvatskoj obavlja putem Zajedničkog nadzornog odbora i sektorskih pododbora, i taj sustav će se nadograditi za potrebe praćenja projekata iz programa IPA. Za poslove financijskog upravljanja zadužen je Nacionalni fond Ministarstva financija koji djeluje kao riznica za prihvrat sredstava Europske unije, odobravanje prijenosa sredstava operativnim strukturama ili krajnjim korisnicima, te za financijsku kontrolu utrošenih sredstava.

III.

Sporazum iz točke I. ove Odluke će nakon njegova sklapanja biti osnova za bespovratno korištenje financijskih sredstava koja će se koristiti u okviru projekata pomoći u kroz Program prekogranične suradnje između Republike Hrvatske i Crne Gore u okviru komponente Prekogranična suradnja programa IPA za 2007. godinu

Sporazum predstavlja sporazum standardnog sadržaja i oblika na temelju kojeg se mogu primiti sredstva za projekte, kakav Europska komisija obično sklapa s državama primateljicama pomoći Europske unije.

Sklapanjem Sporazuma iz točke I. ove Odluke doprinosi se ukupnom procesu pridruživanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

IV.

Tehnički, pravni i administrativni okvir u kojem će se provoditi mjere financirane u Republici Hrvatskoj iz komponente Prekogranična suradnja programa IPA za 2007. godinu određen je Okvirnim sporazumom, a Sporazum iz točke I. ove Odluke uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske zajednice, pravila i postupke u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Sporazum sadrži Dodatak A „Godišnji program za Program prekogranične suradnje između Republike Hrvatske i Crna Gora u okviru komponente Prekogranična suradnja programa IPA za godinu 2007.“, Dodatak B „Okvirni sporazum o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta pretprijetne pomoći (IPA)“, Dodatak C „Dodatni uvjeti za provedbu pomoći Zajednice“.

U Dodatku A „Godišnji program za Program prekogranične suradnje između Republike Hrvatske i Crna Gora u okviru komponente Prekogranična suradnja programa IPA za godinu 2007.“, naveden je opis programa koji će se financirati kroz Program u okviru komponente Prekogranična suradnja programa IPA za 2007. godinu.

U Dodatku B „Okvirni sporazum Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica“ sadržan je Okvirni sporazum o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA) kojeg je Hrvatski sabor potvrdio dana 03. listopada 2007. (Narodne novine br. 10/2007).

U Dodatku C „Dodatni uvjeti za provedbu pomoći Zajednice“ navedene su daljnje obveze, funkcije i zajedničke odgovornosti odnosnih struktura, direkcija i tijela koje nisu uređene Okvirnim sporazumom, kao i detaljna pravila o akreditaciji operativnih struktura i prijenosu upravljačkih ovlasti od strane Komisije.

V.

Prihvaća se tekst nacrtu Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o Programu prekogranične suradnje između Republike Hrvatske i Crne Gore u okviru komponente Prekogranična suradnja programa IPA za 2007. godinu kao osnova za vođenje pregovora.

Nacrt Sporazuma iz stavka 1. ove točke sastavni je dio ove Odluke.

VI.

Određuje se izaslanstvo Republike Hrvatske za vođenje pregovora u sljedećem sastavu:

- g. Hrvoje Dolenc, državni tajnik Središnjeg državnog ureda za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova Europske unije, voditelj izaslanstva
- g. Ivo Žinić, ravnatelj, Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva, Uprava za integrirani regionalni razvoj, član izaslanstva
- g. Darko Stilinović, načelnik, Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva, Uprava za integrirani regionalni razvoj, Odjel za prekograničnu suradnju, član izaslanstva
- gđa Dubravka Flinta, načelnica, Ministarstvo financija, Nacionalni fond, član izaslanstva
- gđa Mirta Mandić, Ministarstvo vanjskih poslova i europskih integracija, Samostalna služba za međunarodnopravne poslove, član izaslanstva
- gđa Marija Tufekčić, ravnateljica, Središnja agencija za financiranje i ugovaranje, član izaslanstva

Pregovori za sklapanje Sporazuma iz točke I. ove Odluke ostvarivat će se u kontaktima diplomatskim putem, kao i redovnim neposrednim kontaktima predstavnika Europske komisije i Nacionalnog IPA koordinatora. Za vođenje pregovora za sklapanje Sporazuma nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2008. godinu.

VII.

Ovlašćuje se g. Hrvoje Dolenc, državni tajnik Središnjeg državnog ureda za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova Europske unije, da u svojstvu Nacionalnog IPA koordinatora u ime Vlade Republike Hrvatske potpiše Sporazum iz točke I. ove Odluke.

VIII.

Izvršavanje Sporazuma iz točke I. ove Odluke zahtijevat će dodatna financijska sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske u svrhu sufinanciranja određenih projekata koji proizlaze iz Sporazuma iz točke I. ove Odluke, a u dogovoru s Europskom komisijom.

Ukupna vrijednost programa „Prekogranični program između Republike Hrvatske i Crne Gore 2007. – 2013.“ u okviru komponente Prekogranična suradnja programa IPA za 2007. godinu iznosi 1.092.941 eura, od čega je za Republiku Hrvatsku predviđeno 493.529 eura. Vrijednost koja je predviđena darovnicom Europske unije Republici Hrvatskoj iznosi 400.000 eura, dok će ostatak iznosa osigurati krajnji korisnici projekata u sklopu Programa ili Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva u svojem proračunu. Ukupna vrijednost sufinanciranja iznosi 93.529 eura, od čega će Ministarstvo regionalnoga razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva osigurati minimalno 30.000,00 eura.

Troškovi sufinanciranja koje osigurava Ministarstvo regionalnoga razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva će ulaziti u redovna proračunska sredstva Ministarstva kroz tri proračunske godine (2008-2010).

IX.

Sporazum iz točke I. ove Odluke ne zahtijeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali financijski obvezuje Republiku Hrvatsku, te stoga podliježe potvrđivanju sukladno članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, br. 28/96).

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

dr. sc. Ivo Sanader

OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ODLUKE O POKRETANJU POSTUPKA ZA SKLAPANJE
SPORAZUMA O FINANCIRANJU IZMEĐU VLADE REPUBLIKE HRVATSKE I
KOMISIJE EUROPSKIH ZAJEDNICA O PROGRAMU PREKOGRANIČNE
SURADNJE IZMEĐU REPUBLIKE HRVATSKE I CRNE GORE U OKVIRU
KOMPONENTE PREKOGRANIČNA SURADNJA PROGRAMA IPA, ZA 2007.
GODINU

Uvodno

Vijeće Europske unije je 1. kolovoza 2006. godine prihvatilo Uredbu (br. 1085/2006 od 17. srpnja 2006. godine) o uspostavi instrumenta pretpristupne pomoći IPA. IPA predstavlja program Europske unije koji je Republici Hrvatskoj otvoren u sklopu nove Financijske perspektive Unije, u proračunskom razdoblju od 2007. do 2013. godine, i kao integrirani instrument zamijenjuje programe – CARDS, Phare, ISPA, i SAPARD. IPA se sastoji od 5 komponenti:

1. Pomoć u tranziciji i jačanje institucija;
2. Regionalna i prekogranična suradnja;
3. Regionalni razvoj (područje prometa, zaštite okoliša i regionalne konkurentnosti);
4. Razvoj ljudskih potencijala;
5. Ruralni razvoj.

Tehnički, pravni i administrativni okvir u kojem će se provoditi mjere financirane u Republici Hrvatskoj iz programa IPA određen je Okvirnim sporazumom, a Sporazum iz točke I. ove Odluke uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske zajednice, pravila i postupke u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se upravljati tom pomoći kroz komponentu Prekogranična suradnja za 2007. godinu.

Sporazum sadrži Dodatak A „Godišnji program za Program prekogranične suradnje između Republike Hrvatske i Crna Gora u okviru komponente Prekogranična suradnja programa IPA za godinu 2007.“, Dodatak B „Okvirni sporazum o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA)“, Dodatak C „Dodatni uvjeti za provedbu pomoći Zajednice“. Program „IPA Prekogranični program između Republike Hrvatske i Crne Gore 2007. – 2013.“ izrađen je sukladno prioritetima iz strateških dokumenata i to Višegodišnjeg financijskog okvira (engl. *Multi-Annual Financial Framework*) koji uređuje godišnje alokacije za svaku od komponenti programa IPA te Višegodišnjeg indikativnog planskog dokumenta (engl. *Multi-Annual Indicative Planning Document*) koji predstavlja osnovni programski dokument za komponentu Prekogranična suradnja (izrađuje ga Europska komisija u suradnji s tijelima države korisnice programa).

Predmetni Sporazum uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske zajednice, pravila i postupke u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Točkom I. ove Odluke uređuje se pravna osnova za pokretanje postupka za vođenje pregovora i sklapanje predmetnog Sporazuma koji je sastavni dio Odluke.

Točkom II. ove Odluke daju se podaci o programu IPA.

Točkom III. ove Odluke daju se osnovni podaci o Sporazumu.

Točkom IV. ove Odluke daje se kratki opis predmetnog Sporazuma.

Točkom V. ove Odluke prihvaća se tekst predmetnog Sporazuma koji je sastavni dio predmetne Odluke kao osnovu za vođenje pregovora

Točkom VI. ove Odluke određuje se izaslanstvo Republike Hrvatske za vođenje pregovora za sklapanje predmetnog Sporazuma.

Točkom VII. ove Odluke ovlašćuje se potpisnik predmetnog Sporazuma.

Točkom VIII. ove Odluke uređuje se osiguravanje proračunskih sredstava za izvršavanje predmetnog Sporazuma.

Točkom IX. ove Odluke utvrđuje se obveza potvrđivanja predmetnog Sporazuma u Hrvatskom saboru.