

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
Povjerenstvo za malo i srednje poduzetništvo

IZVJEŠĆE

o provedbi Programa razvoja poduzetničkih zona 2004. – 2007. godine

Uvod

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 23. travnja 2004. godine donijela Program razvoja poduzetničkih zona 2004. – 2007. godine kojim su određeni ciljevi, zadaci i nositelji za pojedine aktivnosti, a Povjerenstvo je dužno izvijestiti Vladu Republike Hrvatske o provedbi Programa.

Programom je predviđeno da svaka županija treba utvrditi broj i lokaciju poduzetničkih zona i uvrstiti ih među prioritetne programe razvoja županije. Postavljen je cilj postizanja prosječno 20 zona po županiji. Osnivanjem poduzetničkih zona kao lokacija na kojima će se izgraditi komunalna infrastruktura za potrebe poduzetništva uočene su mogućnosti daljnjeg razvoja malog i srednjeg poduzetništva. Naglašeno je da pri utvrđivanju lokacija za poduzetničke zone treba uzeti u obzir vlasništvo nad zemljištem, dokumente prostornog uređenja, te blizinu i mogućnost povezivanja poduzetničke zone s mrežom cesta i autocesta.

Financiranje izgradnje i dovršenja proizvodnih poduzetničkih zona predviđeno je iz sredstava državnog proračuna, te proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u razmjernim postotcima zavisno od lokacije poduzetničke zone, odnosno povećati potpore za otvaranje poduzetničkih zona u područjima od posebne državne skrbi.

Za poticanje izrade prostorno planske dokumentacije zaduženo je bilo Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva koje bi i sufinanciralo takve planove.

Namjena poduzetničkih zona utvrđuje se prema lokalnim potrebama i uvjetima, zahtjevima tržišta u čemu dogovorno sudjeluju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sa Ministarstvom gospodarstva, rada i poduzetništva, Ministarstvom poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva i Ministarstvom mora, turizma, prometa i razvitka.

Financiranje i poticaj u poduzetničkim zonama predviđeni su od strane Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva, Ministarstva mora, turizma, prometa i razvitka, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, Fonda za regionalni razvoj Republike Hrvatske, Fonda za razvoj i zapošljavanje, Hrvatske banke za obnovu i razvitak i drugih izvora.

Program je dostavljen svim ministarstvima i drugim tijelima državne uprave na koje se odnosi, Hrvatskoj gospodarskoj komori, te županijama i Gradu Zagrebu.

Na temelju Programa razvoja poduzetničkih zona 2004. – 2007. godine izrađena je Operativna razrada Programa razvoja poduzetničkih zona 2004. – 2007. godine koja je dopisom potpredsjednika Vlade dostavljena svim županijama i Gradu Zagrebu s molbom za punu suradnju, jer je ocijenjeno da je Program moguće uspješno realizirati samo ako se ostvari visok stupanj suradnje Vlade Republike Hrvatske sa županijama, gradovima i općinama, u cilju poticanja i jačanja poduzetništva i stvaranja poduzetničke klime. S tim ciljem potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske održao je video prezentaciju projekta na Kolegiju župana.

Na provođenju Programa razvoja poduzetničkih zona 2004. – 2007. godine i njegove Operativne razrade u nastavku se daje prikaz aktivnosti i učinjenog.

1. Plan i program otvaranja novih poduzetničkih zona i rješavanje pitanja zemljišta

Po donošenju Vladinog Programa razvoja poduzetničkih zona koji je dostavljen županijama, županije su inicirale izradu županijskih planova razvoja poduzetničkih zona. Operativnim programom županije su bile obvezne do 15. srpnja ove godine dostaviti Vladi Republike Hrvatske svoje programe razvoja poduzetničkih zona. Svih 20 županija prihvatilo je na svojim nadležnim tijelima programe razvoja poduzetničkih zona, neki su donijeti od strane županijskih skupština, a neki od strane županijskih poglavarstava.

Prema dostavljenim županijskim planovima za razvoj poduzetničkih zona 2004. – 2007. godine, u Republici Hrvatskoj se planira 555 poduzetničkih zona (prilog – Tablica 1).

Zagrebačka županija – na području ove Županije kandidirano je 36 poduzetničkih zona u 21 JLS. Primjećuje se da su neke male jedinice lokalne samouprave kandidirale po nekoliko zona (npr. Grad Sv. Ivan Zelina kandidirao je 5 poduzetničkih zona), iz čega se može zaključiti da su općine i gradovi kandidirali sve zone koje se nalaze u županijskim prostornim planovima, pri tom ne navodeći izvore sredstava iz kojih će se zone financirati, a upitan je i stvarni poduzetnički potencijal. Imovinsko pravni odnosi su u 80% kandidiranih zona neriješeni (većinsko privatno vlasništvo). U samo dvije jedinice lokalne samouprave donijet je UPU zone, te bi bilo potrebno osigurati sredstva za izradu istih. Županija nije dostavila podatke koji se odnose na prostorne planove. Od ukupno 36 kandidiranih zona samo 3 zone imaju iskazanu približnu vrijednost projekta. Jedinica lokalne samouprave uglavnom nisu ispitale poduzetnički potencijal za formiranje zona na svom području. Županija nije dostavila podatke o uključenosti jedinica lokalne samouprave u Program državne izmjere i katastar nekretnina.

Krapinsko-zagorska županija – na području ove Županije kandidirane su 23 poduzetničke zone u 16 JLS. Osim Grada Krapine (korisnik kredita) i donekle Zaboka nijedna JLS nema razrađen način izgradnje i financiranja poduzetničkih zona. Upitan je stvarni poduzetnički potencijal u pojedinim općinama (tako je npr. Općina Mače kandidirala čak 4 zone). Imovinsko pravni odnosi u 80% poduzetničkih zona su za sada neriješeni (većinsko privatno vlasništvo). Za nijednu JLS Županija nije dostavila podatke o izrađenim i usvojenim UPU zonama niti o uključenosti u Program državne izmjere i katastar nekretnina. Više od 80% JLS nema niti približnu vrijednost projekta izgradnje zone.

Sisačko-moslavačka županija – na području ove Županije kandidirane su 22 poduzetničke zone u 15 JLS. Situacija oko imovinsko pravnih odnosa je relativno povoljna i nisu potrebna velika sredstva za otkup zemljišta. Veliki broj JLS nema donesen UPU zone tako da je potrebno osigurati sredstva. JLS uglavnom nisu ispitale poduzetnički potencijal za formiranje zona na svom području. Županija nije dostavila podatke o uključenosti JLS u Program državne izmjere i katastar nekretnina.

Karlovačka županija – na području ove Županije kandidirane su 32 poduzetničke zone u 16 JLS. Potrebno je naglasiti kako su uglavnom male JLS kandidirale po nekoliko zona (npr. Općina Saborsko kandidirala je 5 poduzetničkih zona) iz čega se može zaključiti da su općine i gradovi kandidirale sve zone koje se nalaze u županijskim prostornim planovima, pri tom ne navodeći izvore sredstava iz kojih će se kandidirane zone financirati. Upitan je i stvarni poduzetnički potencijal. Imovinsko-pravni odnosi u većini slučajeva su za sada neriješeni (većinsko privatno vlasništvo).

Varaždinska županija – na području ove Županije kandidirane su 22 poduzetničke zone u 17 JLS. Oko 50% JLS nema izrađene i donesene UPU zone tako da je potrebno osigurati sredstva za izradu istih. Imovinsko-pravni odnosi u 80 kandidiranih zona su za sada neriješeni (većinsko privatno vlasništvo).

Koprivničko-križevačka županija – na području ove Županije kandidirane su 23 poduzetničke zone u 14 JLS. Nisu iskazani podaci o vlasništvu zemljišta ili je zemljište u većinskom privatnom vlasništvu. JLS uglavnom nisu ispitale poduzetnički potencijal za formiranje zona na svom području. Podaci o uključenosti u Program državne izmjere i katastra nisu dostavljeni, kao ni podaci o izrađenim UPU zona.

Bjelovarsko-bilogorska županija – na području ove Županije kandidirane su 32 poduzetničke zone u 21 JLS. Potrebno je naglasiti kako su uglavnom male JLS kandidirale po nekoliko zona (npr. Općina Nova Rača kandidirala je 3 poduzetničke zone), iz čega se može zaključiti da su općine i gradovi kandidirale sve zone koje se nalaze u županijskim prostornim planovima, pri tom ne navodeći izvore sredstava iz kojih će se kandidirane zone financirati. Upitan je i stvarni poduzetnički potencijal. U većini zona imovinsko-pravni odnosi su neriješeni (većinsko privatno vlasništvo). U nijednoj JLS nije donesen UPU zone tako da je potrebno osigurati sredstva za izradu istih.

Primorsko-goranska županija – na području ove Županija kandidirane su 23 poduzetničke zone u 20 JLS. Imovinsko-pravni odnosi u 80% kandidiranih zona su za sada neriješeni (većinsko privatno vlasništvo) i potrebno je provesti otkup. Za dovršetak navedenih zona potrebno je oko 289 milijuna kuna.

Ličko-senjska županija – na području ove Županije kandidirana je 31 poduzetnička zona u 11 JLS. Potrebno je naglasiti kako su uglavnom male JLS kandidirale po nekoliko zona (npr. Perušić je kandidirao 4 poduzetničke zone), iz čega se može zaključiti da su općine i gradovi kandidirale sve zone koje se nalaze u županijskim prostornim planovima, pri

tom ne navodeći izvore sredstava iz kojih će se kandidirane zone financirati. Upitan je i stvarni poduzetnički potencijal. Za mnoge kandidirane zone nisu navedeni podaci koji se odnose na imovinsko-pravne odnose 90% JLS nema donesen UPU zone tako da je potrebno osigurati sredstva za izradu istih. JLS uglavnom nisu ispitale poduzetnički potencijal za formiranje zona na svom području.

Virovitičko-podravska županija – na području ove Županije kandidirano je 27 poduzetničkih zona u 14 JLS. Potrebno je naglasiti kako su uglavnom male JLS kandidirale po nekoliko zona iz čega se može zaključiti da su općine i gradovi kandidirale sve zone koje se nalaze u županijskim prostornim planovima, pri tom ne navodeći izvore sredstava iz kojih će se kandidirane zone financirati. Upitan je i stvarni poduzetnički potencijal. Imovinsko-pravni odnosi u 80% kandidiranih zona su za sada neriješeni, većinsko privatno i državno vlasništvo (potrebno brže rješavanje od strane Središnjeg državnog ureda). Nema podataka o izrađenim UPU zona tako da je potrebno osigurati sredstva za izradu istih.

Požeško-slavonska županija – na području ove Županije kandidirano je 13 poduzetničkih zona u 10 JLS. Zemljište je 80% u privatnom vlasništvu ili vlasništvu države. Samo dvije JLS imaju izrađen DPU zone (Pakrac i Kutjevo). Veći gradovi i općine imaju značajan poduzetnički potencijal i neke od zona su dobrim dijelom izgrađene (Pakrac, Požega, Kutjevo ...), dok su manje JLS kandidirale dvije ili više zona, a nemaju ispitan interes poduzetnika kao ni približne troškove komunalnog opremanja zone.

Brodsko-posavska županija – na području ove Županije kandidirano je 38 poduzetničkih zona u 22 JLS. Poduzetničke zone u ovoj Županiji mogu se podijeliti u tri skupine. Poduzetničke zone u funkciji – prostorni plan usvojen, izgrađen dio infrastrukture u zoni, u zoni posluju poduzetnici (Nova Gradiška, Gornji Bogičevci i Gornja Vrba). Poduzetničke zone u izgradnji – prostorni plan usvojen, izgrađen dio infrastrukture zone, ali u zoni ne posluju poduzetnici. Poduzetničke zone u pripremi – prostorni plan pred usvajanjem i nisu poduzete nikakve aktivnosti u cilju izgradnje zone. Potrebno je naglasiti kako su male JLS kandidirale po nekoliko zona (npr. Garčin, Vrpolje – po 6 zona) iz čega se može zaključiti da su kandidirale sve zone koje se nalaze u županijskim prostornim planovima, pri tom ne navodeći izvore sredstva iz kojih će se zone financirati, kao ni poduzetnički potencijal. Županija nije dostavila podatke o uključenosti JLS u Program državne izmjere i katastar nekretnina.

Zadarska županija – na području ove Županije kandidirano je 35 poduzetničkih zona u 18 JLS. Imovinsko-pravni odnosi u 80% kandidiranih zona za sada su neriješeni. Zemljište je većim dijelom u vlasništvu Republike Hrvatske (Hrvatskih šuma), ili u privatnom vlasništvu. Potrebno je naglasiti kako su uglavnom male JLS kandidirale po nekoliko zona. U nijednoj JLS nije donesen UPU zone, tako da je potrebno osigurati sredstva za izradu istih, dok su u tri JLS detaljni planovi uređenja zona u izradi.

Osječko-baranjska županija – na području ove Županije kandidirane su 52 poduzetničke zone u 27 JLS. Potrebno je naglasiti kako su pojedine JLS kandidirale po nekoliko zona (npr. Belišće – 6 zona, Petrijevci – 4 poduzetničke zone) iz čega se može zaključiti da su općine i gradovi kandidirale sve zone koje se nalaze u županijskim prostornim planovima, pri tom ne navodeći izvore sredstva iz kojih će se kandidirane zone financirati. Isto tako nisu navedeni stvarni troškovi infrastrukturnog opremanja zona, a upitan je i stvarni poduzetnički

potencijal u većini zona. Za mnoge kandidirane zone nisu navedeni podaci koji se odnose na imovinsko-pravne odnose. Županija nije dostavila podatke o uključenosti JLS u Program državne izmjere i katastar nekretnina.

Šibensko-kninska županija – u ovoj Županiji kandidirano je 16 poduzetničkih zona u 8 JLS. Imovinsko-pravni odnosi u većini poduzetničkih zona su neriješeni. Zemljište je većim dijelom u državnom vlasništvu (Hrvatske šume, MORH, poduzeća u stečaju). Za sve zone nisu navedeni podaci o troškovima infrastrukturnog opremanja zona, kao ni izvori financiranja. Isto tako nije naveden ni poduzetnički potencijal. Županija nije dostavila podatke o uključenosti JLS u Program državne izmjere i katastar nekretnina.

Vukovarsko-srijemska županija – u ovoj Županiji kandidirano je 16 poduzetničkih zona u 15 JLS. Nijedna JLS nema izrađen UPU zone, tako da je potrebno osigurati sredstva za izradu istih. Zbog teške gospodarske situacije upitan je i interes poduzetnika za ulazak u zone. Situacija oko imovinsko-pravnih odnosa je relativno povoljna. Zemljište je većim dijelom (90%) u vlasništvu JLS i državnom vlasništvu, a za preostali dio zemljišta u privatnom vlasništvu ne bi trebala značajnija sredstva obzirom na trenutno nisku cijenu zemljišta.

Splitsko-dalmatinska županija – u ovoj Županiji kandidirane su 23 poduzetničke zone u 23 JLS. Većina JLS imaju donesene prostorne planove ili su u postupku donošenja, a usklađene sa prostornim planom Županije. Osam JLS imaju izrađene DPU zona (ili su u postupku usvajanja), a u jednoj UPU zone. Zone su ravnomjerno raspoređene na području Županije i imaju ispitan poduzetnički interes. Neke od njih su većim dijelom potpuno infrastrukturno opremljene i imaju veliki broj korisnika (Dugopolje, Donji Muć, Dicmo ...) Najveći problem u Županiji je zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske pod upravljanjem Hrvatskih šuma. Ovaj problem osobito je izražen u zagorskom (nerazvijenom) dijelu Županije (Vrlika, Sinj, Imotski, Dicmo ...). Sama procedura oko izdvajanja zemljišta u državnom vlasništvu iz šumsko gospodarskog područja je dugotrajna i nejasna, što koči daljnji razvoj poduzetništva u Županiji. Županija nije dostavila podatke o uključenosti JLS u Program državne izmjere i katastar nekretnina.

Istarska županija – u ovoj Županiji kandidirane su 22 poduzetničke zone u 20 JLS. Sve JLS imaju donesene prostorne planove, a samo po jedna JLS ima DPU zone, odnosno UPU zone. Zone su ravnomjerno raspoređene na području Županije i za njih postoji velik interes poduzetnika. U većini zona su neriješeni imovinsko-pravni odnosi. Zemljište je u privatnom vlasništvu što predstavlja značajan problem s obzirom na cijenu zemljišta u pojedinim dijelovima Istarske županije. U većini zona posluju poduzetnici.

Dubrovačko-neretvanska županija – u ovoj Županiji kandidirano je 10 poduzetničkih zona u 9 JLS. Većina JLS nemaju izrađene UPU zona, tako da je potrebno osigurati sredstva za izradu istih. U većini zona nisu riješeni imovinsko-pravni odnosi, zemljište je uglavnom u mješovitom vlasništvu (državno-privatno-JLS). Do sada nije bilo značajnijih investicija u zonama, kako u infrastrukturu, tako i od strane poduzetnika.

Međimurska županija – u ovoj Županiji kandidirano je 59 poduzetničkih zona u 25 JLS. Potrebno je naglasiti kako su većina JLS kandidirale po nekoliko zona (npr. Općina Mursko Središće – 7 poduzetničkih zona, Grad Prelog – 6 poduzetničkih zona) iz čega se može

zaključiti da su općine i gradovi kandidirale sve zone koje se nalaze u županijskim prostornim planovima. Isto tako sve manje općine su kandidirale jednu ili više zona na svom području, što je nerealno, obzirom na poduzetnički potencijal i način financiranja zone. Realno je da više manjih JLS formiraju zajedničke poduzetničke zone. Veliki problem su imovinsko-pravni odnosi jer je vrlo malo zemljišta u vlasništvu JLS, dok je najveći dio u privatnom vlasništvu i vlasništvu Republike Hrvatske.

Grad Zagreb – Ovdje se radi o slobodnoj zoni, što ne ulazi Program Vlade Republike Hrvatske. Postoji namjera vlasnika (Grada) o etažiranju dijela slobodne zone u poduzetničku, što nije najsretnije rješenje. Naime, tvrtka koja će ući u taj prostor (objekt), radi isključivo izvozni program (auto dijelovi) i upravo za takvo poslovanje slobodna zona pruža najviši standard.

Ukupna vrijednost projekata za svih 555 poduzetničkih zona procjenjuje se na više od 3,5 milijardi kuna. Do sada je uloženo oko 1 milijarda kuna, a do završetka trebalo bi osigurati oko 2,5 milijardi kuna, što treba uzeti s rezervom, budući da veliki broj zona nema ni približnu vrijednost troškova infrastrukturnog opremanja, pa se procjenjuje da bi visina potrebnih sredstava za dovršetak zona mogla biti znatno veća.

Iz dostavljenih izvješća može se zaključiti da u provedbi Programa razvoja poduzetničkih zona 2004. – 2007. godine postoje sljedeći problemi:

- dio JLS još nisu donijele prostorne planove ili su u postupku donošenja;
- za većinu planiranih poduzetničkih zona nisu riješeni imovinsko-pravni odnosi;
- zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske pogodnog je za otvaranje novih poduzetničkih zona, međutim procedura kod ustupanja vlasništva zemljišta na JLS je dugotrajna;
- zemljište koje je u privatnom vlasništvu, u nekim županijama predstavlja veliki problem zbog visoke cijene i rascjepkanosti parcela;
- veliki broj JLS nema izrađene detaljne planove uređenja zona i financijske elaborate o troškovima uređenja;
- u velikom broju JLS nije ispitan interes poduzetnika za ulaganje u poduzetničke zone
- veliki broj malih JLS kandidirao je dvije ili više zona na svom području što je nerelano (realno je da više manjih JLS zajednički izgrađuje poduzetničke zone);
- JLS nepotpuno razumiju Program razvoja poduzetničkih zona 2004. do 2007. godine i Projekt Poduzetničke zone (MGRP) iako je uloženo puno napora od strane Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva.

Može se zaključiti da su programi razvoja poduzetničkih zona u županijama vezani na duže vremensko razdoblje (četiri godine), nakon čijeg prihvatanja nadležna tijela u županijama zajedno sa nadležnim tijelima jedinica lokalne samouprave trebaju:

- donijeti prostorno planske dokumente,
- ispitati poduzetnički potencijal,
- pripremiti otkup zemljišta,
- izraditi financijske elaborate o troškovima opremanja poduzetničkih zona s komunalnom infrastrukturom,
- planirati sredstava za financiranje, odnosno sufinanciranje opremanja poduzetničkih zona komunalnom infrastrukturom,
- izraditi potrebne projekte za poduzetničku zonu.

2. Podrška države razvoju poduzetničkih zona, dodjelom zemljišta:

- Povjerenstvo za upravljanjem imovinom Republike Hrvatske je u razdoblju od 1. siječnja do 3. studenoga 2004. godine dodijelilo petnaest nekretnina jedinicama lokalne samouprave u svrhu izgradnje novih i proširenja poduzetničkih zona, ukupne vrijednosti oko 42 milijuna kuna. Dvije nekretnine dodijeljene su jedinicama lokalne samouprave na području Brodsko-posavske županije Općinama Dragalić i Slavonski Šamac, dvije na području Istarske županije gradovima Buzet i Novigrad, dvije na području Karlovačke županije općinama Josipdol i Žakanje, dvije na području Međimurske županije općinama Domašinec i Sveta Marija, tri na području Osječko-baranjske županije općinama Čeminac i Semeljci, jednu na području Ličko-senjske županije Općini Udbina, jednu na području Primorsko-goranske županije Općini Klana, te dvije nekretnine na području Varaždinske županije, i to Općini Gornji Kneginec i Gradu Varaždinu (prilog – Tablica 2).

- U Hrvatskom fondu za privatizaciju u tijeku je obrada šest zahtjeva za dodjelu nekretnina gradovima i općinama za potrebe razvoja poduzetničkih zona i to za Grad Beli Manastir (za dio nekretnina donijeta je odluka Vlade Republike Hrvatske o izuzimanju od prodaje i prijenosu bez naknade, drugi dio je u obradi), Grad Viroviticu, Grad Glinu, te općine Veliki Grđevac, Marijanci i Fužine.

- Administrativna komisija Vlade Republike Hrvatske je povodom zahtjeva Grada Šibenika donijela Rješenje o izdvajanju šuma i šumskog zemljišta iz šumsko gospodarskoga područja i davanju u vlasništvo Grada Šibenika, radi gradnje i uređenja gospodarske zone Podi.

Kada se radi o zemljištu u državnom vlasništvu kojim u najvećem dijelu gospodare Hrvatske šume (najvećim dijelom radi se o neobraslom šumskom zemljištu), predlaže se ubrzanje procedure donošenjem odluke Vlade o provedbi Programa poduzetničkih zona 2004.- 2007. godine kojom bi se ubrao proces promjene namjene i prijenosa prava u pogledu šuma i šumskog zemljišta, kada se radi o neobrađenom šumskom zemljištu, na način da se propiše točna dokumentacija koja se podnosi Ministarstvu pravosuđa, rok od 8 dana u kojem je Ministarstvo pravosuđa dužno pribaviti mišljenje Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i

graditeljstva o usklađenosti s prostornom dokumentacijom kao i mišljenje Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva. Ministarstvo pravosuđa bilo bi dužno u roku od 10 dana od primitka zahtjeva JLS prijedlog odluke o prijenosu vlasništva šumskog zemljišta na JLS dostaviti Administrativnoj komisiji. Administrativna komisija Vlade Republike Hrvatske donosila bi rješenje o izdvajanju šuma i šumskog zemljišta iz šumskog gospodarskog područja. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva sklapalo bi ugovor o uvjetima prijenosa vlasništva i dostavljalo Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva koje bi pratilo ispunjenje uvjeta iz ugovora o prijenosu vlasništva i dostavljalo izvješće Vladi Republike Hrvatske jednom godišnje, najkasnije do 31. ožujka tekuće godine za prethodnu godinu.

Radi smanjenja naknade koju zaračunavaju Hrvatske šume temeljem Pravilnika o uređivanju šuma (Narodne novine, br. 11/97, 121/97, 132/97, 52/2001, 150/2003, 194/2003 i 55/2004) kojeg je donijelo Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva predlaže se zadužiti Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva da u roku od 8 dana izmijeni Pravilnik o uređivanju šuma na način da se JLS omogući dodjela neobraslog šumskog zemljišta za potrebe razvoja poduzetničkih zona, u skladu sa prostorno planskom dokumentacijom, po cijeni od 1 kune po hektaru.

3. Financiranje izgradnje – dovršenja proizvodnih poduzetničkih zona

Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva je u 2004. godini imalo osiguranih 54.955.102,00 kuna proračunskih sredstava za financiranje poduzetničkih zona (bespovratna sredstva) za čiju dodjelu je objavilo javni poziv i čija realizacija je u tijeku.

Projektom izgradnje poduzetničkih zona u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2004. godinu Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva razradilo je izvore i način financiranja izgradnje poduzetničkih zona, na način da je uvjetovalo da JLS moraju izdvojiti vlastita sredstva o čijoj visini ovisi i financiranje iz državnog proračuna. Za područja od posebnog državnog interesa, pogranična područja i otoke Ministarstvo nije uvjetovalo sufinanciranje bez uvjetovanja visine ulaganja od strane JLS.

Fond za regionalni razvoj Republike Hrvatske osigurao je 30 milijuna kuna (bespovratna sredstva) te kreditnu liniju za financiranje infrastrukture u zonama sa kamatnom stopom u visini eskontne stope HNB – 3% godišnje, za koju je raspisan natječaj.

Hrvatska banka za obnovu i razvitak spremna je kreditirati razvoj infrastrukture u poduzetničkim zonama sa kamatnom stopom od 6%, na rok od 15 godina i poček 5 godina.

Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva raspisalo je javni poziv JLS za kreditne linije poduzetnicima koje su sa vrlo povoljnim uvjetima sa kamatnom stopom od 2-5% ovisno o projektu.

Ocjenjuje se da je u 2005. godini u državnom proračunu potrebno osigurati veća sredstva nego u 2004. godini za razvoj poduzetničkih zona i to na pozicijama Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva koje će u idućoj godini putem javnog poziva dodijeliti sredstva za izgradnju infrastrukture u poduzetničkim zonama onim JLS koje imaju prostorno

plansku dokumentaciju i koje su u većoj fazi završenosti, vodeći računa o regionalnom razvoju i interesu poduzetnika (poduzetnički potencijal) kako bi se što prije privele svrsi, na pozicijama Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva radi sufinanciranja izrade prostornih planova u JLS koje nemaju izrađenu prostorno plansku dokumentaciju, te na pozicijama Fonda za regionalni razvoj Republike Hrvatske za financiranje programa županija koji imaju za cilj razvoj poduzetničkih zona.

4. Sadržaj i proizvodna namjena poduzetničkih zona

Projektom izgradnje poduzetničkih zona u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2004. godinu Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva definiralo je minimalni sadržaj poduzetničke zone.

Zona u kojoj će se odvijati gospodarska djelatnost mora biti opremljena prometnom infrastrukturom (pristupne ceste i ceste u zoni), komunalnom infrastrukturom (vodovodne instalacije, instalacije oborinske odvodnje i kanalizacije u zoni i priključak na vanjske instalacije), energetsom infrastrukturom (trafostanice, javna rasvjeta, električni priključci i plinski priključci), te telefonskim priključcima.

JLS treba odrediti službu unutar gospodarskih upravnih odjela, odnosno osnovati pravnu osobu koja će se brinuti o izgradnji zona, odnosno o koordinaciji izgradnje zona. Poželjno je da veće zone sadrže i: poduzetnički centar, poduzetnički inkubator, servisno-tehničku službu (zajednički nadzor, čuvanje objekata u zoni i specijalne servise za potrebe poduzetnika), društvenu komponentu (prostorije za poslovne aktivnosti, prehranu) i dr.

Ministarstva sufinanciraju samo poduzetničke zone koje se pripremaju za proizvodnu djelatnost i djelatnost (usluge) koje trebaju proizvodni gospodarski subjekti u toj zoni.

5. Ukidanje administrativnih barijera

Jedan od prioritetnih zadataka za poticanje malog i srednjeg poduzetništva je i uklanjanje administrativnih prepreka, odnosno omogućiti poduzetnicima lakši put do potrebnih dozvola i suglasnosti. Potrebno je ubrzati stavljanje u funkciju sustava "One Stop Shop".

Izmjenama i dopunama Zakona o gradnji i prostornom uređenju, racionaliziran je postupak izdavanja dozvola za gradnju na jednom mjestu.

6. Zaključno

Na temelju svega iznesenoga može se zaključiti da je donošenjem Programa razvoja poduzetničkih zona 2004. – 2007. godine potaknuta velika zainteresiranost JLS za otvaranje poduzetničkih zona.

Država će sa svoje strane poticati razvoj poduzetničkih zona dodjelom državnog zemljišta jedinicama lokalne samouprave koje imaju izraženi poduzetnički interes i sufinanciraju razvoj poduzetničkih zona.

U cilju otklanjanja problema oko statusa i pretvaranja neobraslog šumskog zemljišta za potrebe poduzetničkih zona predlaže se donošenje odluke/naputka kojom bi se ubrzao taj postupak, a Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva će žurno izmijeniti Pravilnik o uređivanju šuma kojim će se omogućiti dodjela neobraslog šumskog zemljišta za potrebe razvoja poduzetničkih zona, u skladu sa prostorno planskom dokumentacijom, po cijeni od jedne kune po hektaru.

Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva će u državnom proračunu za 2005. godinu planirati veća sredstva za izgradnju infrastrukture poduzetničkih zona koja bi se na temelju javnog poziva dodijelila onim JLS koje imaju poduzetničke zone u višoj fazi završenosti, koje imaju ispitani poduzetnički potencijal, a da Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva planira sredstva za sufinanciranje prostornih planova u onim JLS koje ih još nemaju prostorno. Fond za regionalni razvoj Republike Hrvatske također će poticati financiranje programa i projekata županija koji imaju za cilj razvoj poduzetničkih zona.

Predlaže se Vladi Republike Hrvatske da donese

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se Izvješće o provedbi Programa razvoja poduzetničkih zona 2004. – 2007. godine.
2. Zadužuje se Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva da, prati i koordinira provedbu Programa razvoja poduzetničkih zona 2004. – 2007. godine, te da planirana sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2005. godinu u većem iznosu od raspoloživih sredstava u 2004. godini, za sufinanciranje izgradnje poduzetničkih zona, putem javnog poziva dodjeljuje onim jedinicama lokalne samouprave koje imaju iskazani poduzetnički interes, osiguravaju veću zaposlenost u proizvodnim djelatnostima, u višoj su fazi završenosti i slično.
3. Zadužuje se Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva da na odgovarajući način izvijesti jedinice lokalne samouprave o načinu i mogućnosti dodjele državnog zemljišta za potrebe razvoja poduzetničkih zona.
4. Zadužuje se Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva da, u okviru raspoloživih sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2005. godinu, sufinancira izradu prostornih planova jedinica lokalne samouprave, radi razvoja poduzetničkih zona, a Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka i Fond za regionalni razvoj Republike Hrvatske njihovo uređenje komunalnom infrastrukturom.

5. Zadužuje se Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva da u roku od 8 dana izmijeni Pravilnik o uređivanju šuma na način da se jedinicama lokalne samouprave omogući dodjela neobraslog šumskog zemljišta i obraslog šumskog zemljišta u stadiju šikare, šibljaka i sl., za potrebe razvoja poduzetničkih zona, u skladu sa prostorno planskom dokumentacijom, po cijeni od 1 kune po hektaru.

6. Zadužuju se Povjerenstvo za upravljanje imovinom Republike Hrvatske, Središnji državni ured za upravljanje državnom imovinom i Hrvatski fond za privatizaciju da zahtjeve jedinica lokalne samouprave za promjenom namjene i prijenosa prava vlasništva, u svrhu osnivanja i razvoja poduzetničkih zona, rješavaju prioritetno i ubrzano.

Zagreb, 29. listopada 2004.

PREGLED ZONA PO ŽUPANIJAMA (PROGRAM VRH)

ŽUPANIJA	Broj zona u županiji	Površina zemljišta (ha)	PROSTORNI PLAN				URBANISTIČKI PLAN				VLASNIŠTVO ZEMLJIŠTA				INFRASTRUKTURA			DOSADAŠNJA ULAGANJA			Potrebna sredstva za dovršenje zona (kn)	Poduzetnički ugovori (broj)
			ima	nema	u postupku	bez podataka	ima	nema	u postupku	bez podataka	JLS (%)	državno (%)	privatno (%)	nepoznato (%)	ima	nekompletna	nema	JLPS (kn)	Ministarstvo (kn)	Ostali (kn)		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23
ZAGREBAČKA ŽUPANIJA	36	1 375	2	6	11	17	2	0	4	30	8,1	11,0	70,9	10,0	3	16	17	-	1 480 000	1 400 000	85 233 000	korisnici 163 pis. nam. -
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA	23	795	17	0	6	0	0	2	0	21	29,5	0,0	49,0	21,5	6	9	8	13 844 007	8 390 000	15 312 218	40 101 925	korisnici 64 pis. nam. -
SISAČKO-MOSLAVAČKA ŽUPANIJA	22	70	12	0	10	0	7	13	0	2	26,3	31,3	17,9	24,5	11	8	3	39 220 464	3 150 000	1 880 000	93 763 673	korisnici 93 pis. nam. -
KARLOVAČKA ŽUPANIJA	32	511	16	1	15	0	10	14	3	5	18,6	26,5	50,9	4,0	10	18	4	25 906 169	3 530 000	11 960 000	188 938 004	korisnici 41 pis. nam. 41
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA	22	249	13	0	9	0	8	9	4	1	19,3	4,5	69,1	7,1	4	15	3	18 907 254	9 930 000	11 772 344	131 924 187	korisnici 54 pis. nam. 11
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA ŽUPANIJA	23	384	0	4	13	6	0	0	0	23	-	-	41,0	59,0	4	10	9	16 854 900	7 890 000	3 500 600	102 364 650	korisnici - pis. nam. -
BJELOVARSKO-BILOGORSKA ŽUPANIJA	32	351	8	0	23	1	2	28	0	2	30,2	24,4	45,4	0,0	8	24	0	7 124 056	3 870 000	500 000	128 942 145	korisnici - pis. nam. 28
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA	23	637	16	1	4	2	12	4	4	3	44,9	2,6	52,5	0,0	17	6	0	384 338 600	4 780 000	4 391 000	317 372 461	korisnici 329 pis. nam. -
LIČKO-SENJSKA ŽUPANIJA	31	209	14	0	12	5	3	10	1	17	31,0	17,0	21,8	30,2	14	12	5	36 738 329	1 880 000	4 688 888	117 878 197	korisnici 24 pis. nam. -

ŽUPANIJA	Broj zona u županiji	Površina zemljišta (ha.)	PROSTORNI PLAN				URBANISTIČKI PLAN				VLASNIŠTVO ZEMLJIŠTA				INFRASTRUKTURA			DOSADAŠNJA ULAGANJA			Potrebna sredstva za dovršenje zona (kn.)	Poduzetnički ugovori (broj)
			ima	nema	u postupku	bez podataka	ima	nema	u postupku	bez podataka	JLS (%)	državno (%)	privatno (%)	nepoznato (%)	ima	nekompletna	nema	JLPS (kn)	Ministarstvo (kn)	Ostali (kn)		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23
VIROVITIČKO-PODRAVSKA ŽUPANIJA	27	462	24	0	3	0	1	0	0	26	19,5	61,8	18,7	0,0	4	15	8	2 204 108	5 450 000	2 550 000	163 842 265	korisnici 29 pis. nam. 3
POŽEŠKO-SLAVONSKA ŽUPANIJA	13	153	6	3	3	1	2	10	1	0	16,4	31,9	49,7	2,0	8	3	2	12 276 437	2 400 000	3 980 000	31 055 310	korisnici 38 pis. nam. 30
BRODSKO-POSAVSKA ŽUPANIJA	38	841	25	0	13	0	2	1	3	32	15,3	67,2	17,5	0,0	17	11	10	14 062 803	1 890 000	5 016 554	62 751 643	korisnici 24 pis. nam. 21
ZADARSKA ŽUPANIJA	35	1 008	25	0	10	0	2	11	10	12	24,8	51,1	13,8	10,2	8	15	12	8 840 422	3 440 000	7 900 000	264 232 220	korisnici 215 pis. nam. -
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA	52	540	15	2	10	25	3	19	0	30	31,8	30,1	8,1	30,0	26	10	16	110 000	5 090 000	750 000	158 246 494	korisnici 87 pis. nam. -
ŠIBENSKO-KNINSKA ŽUPANIJA	16	434	1	0	0	15	0	0	1	15	32,6	39,9	20,6	6,9	6	3	7	-	1 760 000	1 600 000	-	korisnici - pis. nam. -
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA	16	394	7	2	5	2	4	9	1	2	49,0	35,4	9,8	5,9	8	6	2	4 571 717	1 870 000	2 500 000	108 244 747	korisnici - pis. nam. -
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA	23	717	11	0	12	0	6	0	3	14	22,6	51,7	20,2	5,5	6	6	11	80 927 000	4 160 000	2 570 000	173 202 000	korisnici 152 pis. nam. -
ISTARSKA ŽUPANIJA	22	1 276	20	1	0	1	2	0	0	20	32,1	4,8	63,1	0,0	1	20	1	15 490 598	4 550 000	3 800 000	147 965 454	korisnici 93 pis. nam. 30
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA	10	130	6	0	3	1	2	6	0	2	37,9	9,1	39,2	13,8	0	7	3	3 629 839	950 000	10 140 000	96 011 525	korisnici 18 pis. nam. 7
MEĐIMURSKA ŽUPANIJA	59	533	27	0	32	0	16	10	24	9	21,1	33,6	45,3	0,0	12	24	23	31 470 466	7 780 000	56 049 842	161 430 663	korisnici 57 pis. nam. 14
UKUPNO	555	11 068	265	20	194	76	84	146	59	266	26	26	36	12	173	238	144	716 517 168	84 240 000	152 261 446	2 570 140 563	korisnici 1481 pis. nam. 185

Nekretnine u vlasništvu Republike Hrvatske prenijete jedinicama lokalne samouprave
u svrhu izgradnje novih i proširenja postojećih Poduzetničkih zona

Redni broj	Županija	Jedinica lokalne samouprave koja je izvršila prenos nekretnosti	K.O.	Naziv poduzetničke zone	Ukupna površina nekretnosti u m ²	Vrijednost nekretnosti	Datum sklopa Posjedovniškog lista
1.	BRODSKO-POSAVSKA	Općina Dragalić	Dragalić	Dragalić	263.171,00	247.222,84 kn	28. srpanj 2004.
2.	BRODSKO-POSAVSKA	Općina Slavonski Šamac	Kruševica	Slavonski Šamac	189.948,00	267.662,34 kn	22. rujna 2004.
3	ISTARSKA	Grad Buzet	Buzet	Mala Huba	18.272,00	497.912,00 kn	09. lipanj 2004.
4	ISTARSKA	Grad Novigrad	Novigrad	Vidal	3.423,00	1.369.200,00 kn	28. srpanj 2004.
5	KARLOVAČKA	Općina Josipdol	Oštarije	Josipdol	27.494,00	5.733.470,14 kn	28. srpanj 2004.
6	KARLOVAČKA	Općina Žakanje	Bubnjarci	Žakanje	50.312,00	137.445,28 kn	09. lipanj 2004.
7	LIČKO-SENJSKA	Općina Udbina	Udbina	Udbina	6.797,57	811.770,84 kn	3. studeni 2004.
8	MEDIMURSKA	Općina Domašinec	Turčišće	Domašinec - Turčišće	40.087,00	92.200,00 kn	22. rujna 2004.
9	MEDIMURSKA	Općina Sveta Marija	Sveta Marija	Buzovica	55.742,00	163.718,00 kn	09. prosinac 2003. 18. ožujak 2004.
10	OSJEČKO-BARANJSKA	Općina Čeminac	Čeminac	Čeminac	199.087,00	305.767,89 kn	11. svibanj 2004.
11	OSJEČKO-BARANJSKA	Općina Semeljci	Semeljci	Semeljci	73.004,00	85.081,42 kn	09. prosinac 2003. 18. ožujak 2004.

**Nekretnine u vlasništvu Republike Hrvatske prenijete jedinicama lokalne samouprave
u svrhu izgradnje novih i proširenja postojećih Poduzetničkih zona**

Redni broj	Županija	Jedinica lokalne samouprave kojoj je izvašen otkup nekretnina	Ko	Naziv Poduzetničke zone	Ukupna vrijednost nekretnina	Vrijednost nekretnina
12	OSJEČKO-BARANJSKA	Općina Semeljci	Semeljci	Semeljci	76.767,00	89.356,79 kn
13	PRIMORSKO-GORANSKA	Općina Klana*	Klana	Klana	57.891,00	15.432.713,73 kn
14	VARAŽDINSKA	Općina Gornji Kneginec	Kneginec	Gornji Kneginec	92.934,00	929.340,00 kn
15	VARAŽDINSKA	Grad Varaždin*	Varaždin	Varaždin	779.796,00	15.595.920,00 kn
UKUPNO					1.934.825,57	41.758.781,27 kn

* Zaključkom Povjerenstva za imovinu Vlade Republike Hrvatske predloženo je Vladi Republike Hrvatske da temeljem članka Zakona o Vladi Republike Hrvatske donese Odluku o prijenosu nekretnina jedinici lokalne samouprave, u navedene svrhe (procijenjena vrijednost nekretnina iznad 10.000.000,00 kn).

Podaci se odnose na razdoblje od 1. siječnja - 3. studenog 2004. godine.

Izvor podataka: SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVLJANJE DRŽAVNOM IMOVINOM