

- PRIJEDLOG -

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, br. 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ donijela

ODLUKU

o pokretanju postupka za sklapanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica koji se odnosi na „IPA prekogranični program Jadranska prekogranična suradnja“ u okviru Instrumenta za pretpristupnu pomoć

I.

Na temelju članka 138. Ustava Republike Hrvatske pokreće se postupak za vođenje pregovora i sklapanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica koji se odnosi na „IPA prekogranični program Jadranska prekogranična suradnja“ u okviru Instrumenta za pretpristupnu pomoć (u daljnjem tekstu: Sporazum).

II.

Europska komisija dostavila je nacrt teksta Sporazuma iz točke I. ove Odluke kojim bi se omogućilo pružanje financijskih sredstava Europske unije kroz „IPA prekogranični program Jadranska prekogranična suradnja“ u okviru komponente Prekogranična suradnja Instrumenta za pretpristupnu pomoć, za trogodišnje razdoblje od 2007. do 2009. godine.

Vlada Republike Hrvatske i Komisija Europskih zajednica su dana 27. kolovoza 2007. godine sklopile „Okvirni sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru instrumenta pretpristupne pomoći (IPA)“ kojeg je Hrvatski sabor potvrdio dana 03. listopada 2007. („Narodne novine“ br. 10/2007) (u daljnjem tekstu: Okvirni sporazum). Okvirni sporazum određuje opća pravila suradnje i provedbe pomoći Europske zajednice u okviru Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA).

Pomoć Europske zajednice u okviru Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA) usmjerena je na jačanje demokratskih institucija i vladavinu prava, reformu državne uprave, provedbu gospodarskih reformi, poštivanje ljudskih prava i prava manjina, promicanje ravnopravnosti spolova, podržavanje razvoja civilnog društva i unapređenje regionalne suradnje te pomirbu i obnovu, kao i održivi razvoj i smanjenju siromaštva. Pomoć Europske zajednice za zemlje kandidate dodatno je usmjerena na usvajanje i provedbu cjelokupne pravne stečevine Europske unije, a posebice na pripremu Republike Hrvatske za provedbu poljoprivredne i kohezijske politike Europske zajednice.

Dana 25. ožujka 2008. godine Komisija Europskih zajednica usvojila je „IPA prekogranični program Jadranska prekogranična suradnja“ u okviru komponente Prekogranične suradnje programa Instrumenta pretpristupne pomoći (u daljnjem tekstu: Program) kojim se podupire prekogranična suradnja između Grčke, Italije, Slovenije, Albanije, Bosne i Hercegovine, Hrvatske, Crne Gore i Srbije (dalje u tekstu „zemlje

sudionice“). U cilju provedbe Programa, neophodno je da Vlada Republike Hrvatske i Komisija Europskih zajednica sklope Sporazum iz točke I ove Odluke, kako bi se odredili uvjeti potrebni za isporuku pomoći Europske zajednice, pravila i postupci u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjeti pod kojima će se upravljati tom pomoći uključujući relevantne metode i nadležnosti za provedbu Programa.

Program se provodi podijeljenim upravljanjem, u skladu s odredbama iz članka 53. točke b i Glave II. dijela Uredbe Vijeća (EZ-a, Euroatom) br 1605/2002 od 25. lipnja 2002. godine o Financijskoj uredbi važećoj za opći proračun Europskih zajednica (dalje u tekstu „Financijska uredba“). Program se provodi u skladu s odredbama iz Odjeljka 2. Poglavlja III. IPA provedbene uredbe (članci 101. do 138.), odredbama Okvirnog sporazuma, koji je naveden u Dodatku B ovom Sporazumu i odredbama Odluke Komisije C (2008)1073 od 25. ožujka 2008. kojom se odobrava „IPA prekogranični program Jadranska prekogranična suradnja“.

Nacionalni IPA koordinator, kako je navedeno u članku 22. IPA provedbene uredbe te kako je imenovan u skladu s Okvirnim sporazumom nadležan je za koordinaciju sudjelovanja zemlje korisnika u relevantnim prekograničnim programima, kao i u transnacionalnim, međuregionalnim ili programima morskih slivova u okviru drugih instrumenata Zajednice.

U skladu s IPA provedbenom uredbom zemlja korisnik uspostavlja sustav kontrole kako je opisano u Poglavlju 7. Programa. Zemlje sudionice Programa uspostavljaju zajednički nadzorni odbor za Program i odgovorne su za upravljanje i kontrolu programa posebice kroz mjere iz članka 114. IPA provedbene uredbe, uključujući i povrat nepropisno isplaćenih iznosa.

Zemlje sudionice zaključuju pisani sporazum koji se odnosi na strukture dogovorene između njih kako bi se programskim tijelima omogućilo obavljanje njihovih dužnosti koje proizlaze iz IPA provedbene uredbe, prema članku 118., i koje se nalaze u dodatku opisa sustava upravljanja i kontrole iz članka 115. te Uredbe.

III.

Sporazum iz točke I. ove Odluke će nakon njegova sklapanja biti osnova za bespovratno korištenje financijskih sredstava koja će se koristiti u okviru projekata pomoći u „IPA prekograničnom programu Jadranska prekogranična suradnja“ u okviru komponente Prekogranična suradnja programa Instrumenta za pretpristupnu pomoć , za trogodišnje razdoblje od 2007. do 2009. godine.

Sporazum predstavlja sporazum standardnog sadržaja i oblika na temelju kojeg se mogu primiti sredstva za projekte, kakav Europska komisija obično sklapa s državama primateljicama pomoći Europske unije.

Sklapanjem Sporazuma iz točke I. ove Odluke doprinosi se ukupnom procesu pridruživanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

IV.

Tehnički, pravni i administrativni okvir u kojem će se provoditi mjere financirane u Republici Hrvatskoj iz komponente Prekogranična suradnja programa Instrumenta pretpristupne pomoći IPA određen je Okvirnim sporazumom, a Sporazum iz točke I. ove

Odluke uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske zajednice, pravila i postupke u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Sporazum sadrži Dodatak A „IPA prekogranični program Jadranska prekogranična suradnja“ za pomoć Zajednice iz Instrumenta za pretpristupnu pomoć za komponentu prekogranična suradnja između Grčke, Italije, Slovenije, Albanije, Bosne i Hercegovine, Hrvatske, Crne Gore i Srbije usvojen odlukom Komisije C(2008)1073 od 25. ožujka 2008.“ i Dodatak B „Okvirni sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru instrumenta pretpristupne pomoći (IPA)“, od 27. kolovoza 2007. godine.

U Dodatku A „IPA prekogranični program Jadranska prekogranična suradnja“ u okviru komponente Prekogranične suradnje Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA) naveden je opis programa koji će se financirati kroz komponentu Prekogranične suradnje programa IPA u trogodišnjem razdoblju od 2007. do 2009. godine.

U Dodatku B „Okvirni sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru instrumenta pretpristupne pomoći (IPA)“ kojeg je Hrvatski sabor potvrdio dana 03. listopada 2007. (Narodne novine br. 10/2007).

V.

Prihvaća se nacrt Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica koji se odnosi na IPA prekogranični program Jadranska prekogranična suradnja u okviru Instrumenta za pretpristupnu pomoć, za trogodišnje razdoblje od 2007. do 2009. godine kao osnova za vođenje pregovora.

Nacrt Sporazuma iz stavka 1. ove točke sastavni je dio ove Odluke.

VI.

Određuje se izaslanstvo Republike Hrvatske za vođenje pregovora u sljedećem sastavu:

- g. Hrvoje Dolenc, državni tajnik Središnjeg državnog ureda za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova Europske unije, voditelj izaslanstva
- g. Ivo Žinić, ravnatelj, Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva, Uprava za integrirani regionalni razvoj, član izaslanstva
- g. Darko Stilinović, načelnik, Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva, Uprava za integrirani regionalni razvoj, Odjel za prekograničnu suradnju, član izaslanstva
- gđa. Dubravka Flinta, načelnica, Ministarstvo financija, Nacionalni fond, član izaslanstva
- gđa. Mirta Mandić, Ministarstvo vanjskih poslova i europskih integracija, Samostalna služba za međunarodnopravne poslove, član izaslanstva

Pregovori za sklapanje Sporazuma iz točke I. ove Odluke ostvarivat će se u kontaktima diplomatskim putem, kao i redovnim neposrednim kontaktima predstavnika

Europske komisije i Nacionalnog IPA koordinatora. Za vođenje pregovora za sklapanje Sporazuma nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2008. godinu.

VII.

Ovlašćuje se g. Hrvoje Dolenc, državni tajnik Središnjeg državnog ureda za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova Europske unije, da u svojstvu Nacionalnog IPA koordinatora u ime Vlade Republike Hrvatske potpiše Sporazum iz točke I. ove Odluke.

VIII.

Izvršavanje Sporazuma iz točke I. ove Odluke zahtijevat će dodatna financijska sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske u svrhu sufinanciranja određenih projekata koji proizlaze iz Sporazuma iz točke I. ove Odluke, a u dogovoru s Europskom komisijom.

Doprinos Europske zajednice u ukupnom financiranju za provedbu „IPA prekograničnog programa Jadranska prekogranična suradnja“ u okviru komponente Prekogranična suradnja programa Instrumenta za pretpristupnu pomoć, za trogodišnje razdoblje od 2007. do 2009. godine iznosi 90.441.137 eura, kako je opisano u poglavlju br. 6 Programa.

Financijska sredstva u visini od 15% vrijednosti projekata osiguravaju krajnji korisnici projekata u sklopu Programa i Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva u svom razdjelu državnog proračuna.

Trošak struktura i tijela uspostavljenih od strane zemlje korisnika za provedbu programa snose zemlje korisnice uz izuzetak troškova iz članka 94. stavka 1.točke (f) IPA provedbene uredbe. Poseban prioritet koji se odnosi na tehničku pomoć, a pokriva aktivnosti pripreme, upravljanja, evaluacije, informiranja i nadziranja vezano za provedbu programa zajedno s aktivnostima za jačanje administrativne sposobnosti za provedbu Programa iznosi 10% doprinosa Zajednice za Program. Ukupna vrijednost sufinanciranja prioriteta Tehničke pomoći od strane zemalja korisnica u trogodišnjem razdoblju od 2007. do 2009. godine iznosi 1.596.020 eura, od čega Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva osigurava maksimalno 319.204 eura.

Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva u svom razdjelu državnog proračuna predviđa sufinanciranje tehničke pomoći 319.204 eura, EU sredstva za tehničku pomoć u iznosu 1.808.822 eura i sredstva za potporu izvanproračunskim korisnicima projekata u visini 10% vrijednosti projekta u iznosu 957.612 eura.

Troškovi sufinanciranja koje osigurava Ministarstvo regionalnoga razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva će ulaziti u redovna proračunska sredstva Ministarstva kroz tri proračunske godine (2009.-2011).

IX.

Sporazum iz točke I. ove Odluke ne zahtijeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali financijski obvezuje Republiku Hrvatsku, te stoga podliježe potvrđivanju sukladno članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

dr. sc. Ivo Sanader

OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ODLUKE O POKRETANJU POSTUPKA ZA SKLAPANJE
SPORAZUMA O FINANCIRANJU IZMEĐU VLADE REPUBLIKE HRVATSKE I
KOMISIJE EUROPSKIH ZAJEDNICA KOJI SE ODNOSI NA
„IPA PREKOGRANIČNI PROGRAM JADRANSKA PREKOGRANIČNA
SURADNJA“
U OKVIRU INSTRUMENTA ZA PRETPRISTUPNU POMOĆ

Uvodno

Vijeće Europske unije je 1. kolovoza 2006. godine prihvatilo Uredbu (br. 1085/2006 od 17. srpnja 2006. godine) o uspostavi Instrumenta pretpristupne pomoći IPA. IPA predstavlja program Europske unije koji je Republici Hrvatskoj otvoren u sklopu nove Financijske perspektive Unije, u proračunskom razdoblju od 2007. do 2013. godine, i kao integrirani instrument zamjenjuje programe – CARDS, Phare, ISPA, i SAPARD. IPA se sastoji od 5 komponenti:

1. Pomoć u tranziciji i jačanje institucija;
2. Regionalna i prekogranična suradnja;
3. Regionalni razvoj (područje prometa, zaštite okoliša i regionalne konkurentnosti);
4. Razvoj ljudskih potencijala;
5. Ruralni razvoj.

Tehnički, pravni i administrativni okvir u kojem će se provoditi mjere financirane u Republici Hrvatskoj iz programa IPA određen je Okvirnim sporazumom, a Sporazum iz točke I. ove Odluke uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske zajednice, pravila i postupke u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se upravljati tom pomoći kroz komponentu Prekogranična suradnja u trogodišnjem razdoblju od 2007. do 2009. godine.

Sporazum sadrži Dodatak A „IPA prekogranični program Jadranska prekogranična suradnja“ u okviru komponente Prekogranične suradnje Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA) i Dodatak B „Okvirni sporazum između Republike Hrvatske i Europske zajednice o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA)“, od 27. kolovoza 2007. godine.

„IPA prekogranični program Jadranska prekogranična suradnja“ izrađen je sukladno prioritetima iz strateških dokumenata i to Višegodišnjeg financijskog okvira (engl. *Multi-Annual Financial Framework*) koji uređuje godišnje alokacije za svaku od komponenti programa IPA te Višegodišnjeg indikativnog planskog dokumenta (engl. *Multi-Annual Indicative Planning Document*) koji predstavlja osnovni programski dokument za komponentu Prekogranična suradnja (izrađuje ga Europska komisija u suradnji s tijelima države korisnice programa).

Predmetni Sporazum uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske zajednice, pravila i postupke u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Točkom I. ove Odluke uređuje se pravna osnova za pokretanje postupka za vođenje pregovora i sklapanje predmetnog Sporazuma koji je sastavni dio Odluke.

Točkom II. ove Odluke daju se podaci o programu IPA.

Točkom III. ove Odluke daju se osnovni podaci o Sporazumu.

Točkom IV. ove Odluke daje se kratki opis predmetnog Sporazuma.

Točkom V. ove Odluke prihvaća se tekst predmetnog Sporazuma koji je sastavni dio predmetne Odluke kao osnovu za vođenje pregovora

Točkom VI. ove Odluke određuje se izaslanstvo Republike Hrvatske za vođenje pregovora za sklapanje predmetnog Sporazuma.

Točkom VII. ove Odluke ovlašćuje se potpisnik predmetnog Sporazuma.

Točkom VIII. ove Odluke uređuje se osiguravanje proračunskih sredstava za izvršavanje predmetnog Sporazuma.

Točkom IX. ove Odluke utvrđuje se obveza potvrđivanja predmetnog Sporazuma u Hrvatskom saboru.