

PRIJEDLOG

Na temelju članka 69. stavka 1. i 3. Zakona o ustanovama ("Narodne novine", broj 76/93, 29/97, 47/99 i 35/2008) Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ donijela

ODLUKU

O PRIPAJANJU KLINIKE ZA TUMORE ZAGREB, KLINIKE ZA DJEČJE BOLESTI ZAGREB I KLINIKE ZA TRAUMATOLOGIJU ZAGREB KLINIČKOJ BOLNICI SESTRE MILOSRDNICE

I.

KLINIČKA BOLNICA SESTRE MILOSRDNICE sa sjedištem u Zagrebu, Vinogradska Cesta 29, MATIČNI BROJ 080318507, OIB 84924656517 (u daljnjem tekstu: KLINIČKA BOLNICA SESTRE MILOSRDNICE), KLINIKA ZA TUMORE ZAGREB sa sjedištem u Zagrebu, Ilica 197, MATIČNI BROJ 080419141, OIB 54639224960 (u daljnjem tekstu: KLINIKA ZA TUMORE ZAGREB), KLINIKA ZA DJEČJE BOLESTI ZAGREB sa sjedištem u Zagrebu, Klaićeva 16, MATIČNI BROJ 080596051, OIB 44435803691 (u daljnjem tekstu: KLINIKA ZA DJEČJE BOLESTI ZAGREB) i KLINIKA ZA TRAUMATOLOGIJU ZAGREB sa sjedištem u Zagrebu, Draškovićeve 19, MATIČNI BROJ 080237194, OIB 70413384541 (u daljnjem tekstu: KLINIKA ZA TRAUMATOLOGIJU ZAGREB) zdravstvene su ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska.

II.

KLINIKA ZA TUMORE ZAGREB, KLINIKA ZA DJEČJE BOLESTI ZAGREB i KLINIKA ZA TRAUMATOLOGIJU ZAGREB pripajaju se KLINIČKOJ BOLNICI SESTRE MILOSRDNICE s danom 1. srpnja 2010. godine.

KLINIKA ZA TUMORE ZAGREB, KLINIKA ZA DJEČJE BOLESTI ZAGREB i KLINIKA ZA TRAUMATOLOGIJU ZAGREB prestaju pripojenjem KLINIČKOJ BOLNICI SESTRE MILOSRDNICE, koja postaje pravni sljednik KLINIKE ZA TUMORE ZAGREB, KLINIKE ZA DJEČJE BOLESTI ZAGREB i KLINIKE ZA TRAUMATOLOGIJU ZAGREB.

III.

KLINIČKA BOLNICA SESTRE MILOSRDNICE preuzima obavljanje cjelokupnih djelatnosti KLINIKE ZA TUMORE ZAGREB , KLINIKE ZA DJEČJE BOLESTI ZAGREB i KLINIKE ZA TRAUMATOLOGIJU ZAGREB.

IV.

Danom upisa u sudski registar pripajanja KLINIKE ZA TUMORE ZAGREB , KLINIKE ZA DJEČJE BOLESTI ZAGREB i KLINIKE ZA TRAUMATOLOGIJU ZAGREB KLINIČKOJ BOLNICI SESTRE MILOSRDNICE KLINIČKA BOLNICA SESTRE MILOSRDNICE preuzet će radnike KLINIKE ZA TUMORE ZAGREB , KLINIKE ZA DJEČJE BOLESTI ZAGREB i KLINIKE ZA TRAUMATOLOGIJU ZAGREB.

Danom upisa u sudski registar pripajanja KLINIKE ZA TUMORE ZAGREB , KLINIKE ZA DJEČJE BOLESTI ZAGREB i KLINIKE ZA TRAUMATOLOGIJU ZAGREB KLINIČKOJ BOLNICI SESTRE MILOSRDNICE KLINIČKA BOLNICA SESTRE MILOSRDNICE preuzet će i svu dokumentaciju, pismohranu, poslovni prostor, sva sredstva, prava i obveze KLINIKE ZA TUMORE ZAGREB , KLINIKE ZA DJEČJE BOLESTI ZAGREB i KLINIKE ZA TRAUMATOLOGIJU ZAGREB sa stanjem utvrđenim zaključnom bilancom na dan 30. lipnja 2010. godine.

V.

KLINIČKA BOLNICA SESTRE MILOSRDNICE uskladit će statut, unutarnje ustrojstvo i opće akte s odredbama ove Odluke u roku od 180 dana od dana stupanja na snagu ove Odluke.

Do usklađivanja i donošenja akata iz stavka 1. ove točke na preuzete radnike iz točke IV. stavka 1. ove Odluke primjenjivat će se odgovarajuće odredbe općih akata KLINIKE ZA TUMORE ZAGREB , KLINIKE ZA DJEČJE BOLESTI ZAGREB i KLINIKE ZA TRAUMATOLOGIJU ZAGREB.

VI.

KLINIČKA BOLNICA SESTRE MILOSRDNICE, KLINIKA ZA TUMORE ZAGREB, KLINIKA ZA DJEČJE BOLESTI ZAGREB i KLINIKA ZA TRAUMATOLOGIJU ZAGREB podnijeti će prijavu za upis ove statusne promjene u sudski registar.

VII.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Klasa:
Urbroj:
Zagreb,

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

O B R A Z L O Ž E N J E

Spajanje bolnica i izgradnja velikih bolnica reformski su trendovi prisutni u mnogim razvijenim zemljama svijeta iz dva primarna razloga. Smatra se da su ishodi skrbi za pacijente bolji u većim bolnicama koje skrbe za veći broj sličnih medicinskih slučajeva. Također, brojna zdravstveno-ekonomska istraživanja dokazala su da prosječni troškovi pružanja zdravstvene skrbi padaju s rastom broja kreveta, odnosno povećanjem broja pruženih usluga s obzirom da se fiksni dio troškova skrbi alocira na veći broj «outputa». Navedeno naročito vrijedi u bolničkim ustanovama koje ne funkcioniraju pod punim opterećenjem kapaciteta. Stoga, sa zdravstveno-ekonomskog gledišta, reorganizacija pružanja sekundarne i tercijarne zdravstvene zaštite spajanjem bolnica u Gradu Zagrebu reformska je mjera s očekivanim povoljnim ishodima kako na kvalitetu zdravstvene zaštite, tako i na racionalizaciju neopravdanih troškova. Pozitivni ishodi okrupnjivanja u gospodarstvu su poznati već dugo, te su jedan od razloga i za brojna spajanja i akvizicije tvrtki na globalnom tržištu.

Spajanje bolnica otvara upravljačke prilike čija provedba nedvojbeno treba rezultirati poboljšanjem zdravstvene skrbi za pacijente. Veći volumen medicinskih slučajeva dopušta specijalizaciju medicinskog kadra te poboljšanje procesa pružanja skrbi s obzirom na vrijednost iskustva i rutiniranost u prevenciji liječničkih pogrešaka i unapređenju kvalitete zdravstvene zaštite. Centri izvrsnosti mogu se stvarati samo koncentracijom resursa: ljudi, znanja i medicinske opreme.

Nadalje, kao posljedica iznimnog znanstvenog i stručnog napretka postignutog u posljednjih nekoliko desetljeća, medicina danas funkcionira kao istinski multidisciplinarna struka, kao što je već navedeno, s brojnim specijalizacijama i užim specijalizacijama kliničke medicine. Spajanje bolnica otvara veću mogućnost konzilijarnog rada, te još važnije, sinergijsku koordinaciju liječnika različitih specijalnosti prema pacijentu kojeg se treba pozicionirati u središte sustava skrbi, za razliku od povijesnog modela u kojem je pacijent obilazio različite liječnike u različitim bolnicama. Dobar primjer navedenog jest onkološka skrb gdje nije neuobičajeno da se pacijenta nekoordinirano operira u jednoj, zrači u drugoj, a kemoterapijom liječi u trećoj bolnici. Drugi primjer uključuje objedinjene prijame hitne medicine u kojima liječnici različitih medicinskih specijalizacija pružaju znatno kvalitetniju i učinkovitiju skrb u usporedbi sa starim, decentraliziranim modelom hitne medicinske pomoći po odjelima. Zdravstvene dobiti koordinirane holističke skrbi neupitno su dokazane brojnim znanstvenim istraživanjima.

S ekonomskog stajališta, spajanje bolnica također otvara upravljačke prilike za racionalizaciju troškova i unapređenje učinkovitosti, naročito uzevši u obzir suboptimalnu iskorištenost postojećih kapaciteta zagrebačkih bolnica. Primjeri za optimizaciju su brojni, a uključuju rascjepkanost nabave, nepotrebno multipliciranje generatora administrativnih i tehničkih troškova, neiskorištenost i multipliciranje iznimno skupe opreme i infrastrukture poput operacijskih dvorana, uređaja za kompjuteriziranu tomografiju ili magnetsku rezonancu.

Nadalje, reorganizacijom se mogu otvoriti, primjerice, i mogućnosti racionalizacije sustava putem ukidanja nepotrebno multipliciranih sadržaja i centara pružanja usluga kao što su višestruki laboratoriji, ambulante za hitnu medicinsku pomoć ili specijalističko-konzilijarnu zdravstvenu zaštitu koje se nalaze na veoma maloj udaljenost i slično. Navedeno ne mora rezultirati smanjenjem dostupnosti skrbi, već se može provesti tako da se povećanjem učinkovitosti i reorganizacijom skrate liste čekanja za usluge koje se traže više nego što se zbog kapaciteta sustava trenutno pružaju.

Dodatna mogućnost racionalizacije uključuje i zamjenu veoma skupog rada kroz dežurstva smjenskim radom, što trenutno nije moguće provesti zbog rascjepkanosti ljudskih resursa i lokacija na kojima se pružaju usluge.

Klinička bolnica Sestre Milosrdnice sa sjedištem u Zagrebu, Vinogradska Cesta 29 zdravstvena je ustanova na tercijarnoj razini zdravstvene djelatnosti s predmetom poslovanja upisanim u sudski registar: stacionarna zdravstvena zaštita; polikliničko-konzilijarna zdravstvena zaštita; dijagnostička djelatnost na području medicine i područja u vezi s medicinom; nastavna djelatnost te znanstvena istraživanja u kliničkoj medicini.

Klinika za traumatologiju Zagreb sa sjedištem u Zagrebu, Draškovićeve 19 zdravstvena je ustanova na tercijarnoj razini zdravstvene djelatnosti s predmetom poslovanja upisanim u sudski registar: liječenje svih vrsta ozljeda i postraumatskih stanja, te ostale kirurške i interdisciplinarnе problematike vezane uz ozljedu putem ambulantnog i stacionarnog liječenja, specijalističkih službi, rentgen i laboratorijske dijagnostike, rehabilitacije te danonoćno hitne službe, nastavni rad, vršenje dodiplomske i postdiplomske, teoretske i praktične nastave, specijalizacije medicinskih djelatnosti za sveučilište i više škole; znanstveno-istraživački rad iz traumatologije i tarumatizam; davanje mišljenja o radnoj sposobnosti i invaliditetu bolesnika, davanje stručnih mišljenja na zahtjev.

Klinika za dječje bolesti Zagreb sa sjedištem u Zagrebu, Klaićeva 16 zdravstvena je ustanova na tercijarnoj razini zdravstvene djelatnosti s predmetom poslovanja upisanim u sudski registar: bolnička zdravstvena zaštita djece do 18 godina; specijalističko-konzilijarna zdravstvena zaštita djece do 18 godina i žena; znanstvena djelatnost; nastavna djelatnost te stručno-metodološka djelatnost na području zdravstvene zaštite djece do 18 godina, majki i žena.

Klinika za tumore Zagreb sa sjedištem u Zagrebu, Ilica 197 zdravstvena je ustanova na tercijarnoj razini zdravstvene djelatnosti s predmetom poslovanja upisanim u sudski registar: pružanje zdravstvene zaštite osobama oboljelim od tumora i sličnih bolesti; obavljanje znanstveno-istraživačkog rada na području onkologije; obavljanje izobrazbe srednjeg, višeg i visokog medicinskog kadra na području onkologije (dodiplomska i poslijediplomska nastava); pružanje organizacijske, stručne i kadrovske pomoći zdravstvenim ustanovama koje se bave problemom borbe protiv raka te obavljanje i drugih djelatnosti u vezi s provođenjem zdravstvene zaštite, odnosno u znanstveno-istraživačkom radu.

Klinička bolnica Sestre Milosrdnice, Klinika za traumatologiju Zagreb, Klinika za dječje bolesti Zagreb i Klinika za tumore Zagreb zdravstvene su ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska.

PRIKAZ SADAŠNJEG STANJA

Posteljni kapaciteti

U Kliničkoj bolnici Sestre milosrdnice ugovorene su ukupno 853 postelje, u Klinici za tumore Zagreb ugovoreno je ukupno 180 postelja, u Klinici za dječje bolesti Zagreb ugovoreno je ukupno 205 postelja, te u Klinici za traumatologiju Zagreb ugovorene su 174 postelje. Preklapanje postelja u naznačene četiri ustanove prisutno je samo u djelatnostima pedijatrije i kliničke onkologije, te se obzirom na ugovorene djelatnosti bolnice funkcionalno nadopunjuju. Ugovoreni kapaciteti po djelatnostima prikazani su u Tablici 1.

Tablica 1. Ugovoreni posteljni kapaciteti

Naziv djelatnosti	KLINIČKA BOLNICA SESTRE MILOSRDNICE	KLINIKA ZA TUMORE	KLINIKA ZA DJEČJE BOLESTI	KLINIKA ZA TRAUMATOLO GIJU
Interna medicina	204			
Klinička onkologija	17	180		
Pedijatrija	60		90	
Neurologija	70			
Psihijatrija	57			
Dermatologija i venerologija	31			
Fizikalna medicina i rehabilitacija	30			
Kirurgija	104			174
Dječja kirurgija			105	
Neurokirurgija	33			
Urologija	28			
Ortopedija			10	
Ginekologija i opstetricija	108			
Otorinolaringologija	66			
Oftalmologija	45			
Sveukupno postelja	853	180	205	174

U Kliničkoj bolnici Sestre milosrdnice ugovorene su ukupno 75,2 specijalističko konzilijarne ordinacije, u Klinici za tumore Zagreb ugovoreno je ukupno 17 ordinacija, u Klinici za dječje bolesti Zagreb ugovoreno je ukupno 37 ordinacija, te u Klinici za traumatologiju Zagreb ugovoreno je ukupno 7 specijalističko-konzilijarnih ordinacija. Ugovoreni kapaciteti po djelatnostima prikazani su u Tablici 2.

Tablica 2. Ugovorene ordinacije specijalističko-konzilijarne zdravstvene zaštite

Naziv djelatnosti	KLINIČKA BOLNICA SESTRE MILOSRDNICE	KLINIKA ZA TUMORE	KLINIKA ZA DJEČJE BOLESTI	KLINIKA ZA TRAUMATOLOGIJU
Interna medicina	14,97	2,75		0,20
Onkologija i radioterapija	5,73	2,75		
Dermatologija	6,98		1,00	
Fizikalna medicina i rehabilitacija	1,36	2,00	1,00	2,00
Neurologija	4,00			
Psihijatrija	5,18		8,00	
Pedijatrija	4,86		9,63	
Kirurgija	5,33	3,38		3,25
Dječja kirurgija			3,48	
Neurokirurgija	1,53	0,20		0,40
Urologija	3,68			
Ortopedija			3,40	0,40
Otorinolaringologija	7,60	2,38	2,00	
Oftalmologija	8,48		4,00	
Ginekologija	3,63	1,50	2,00	
Anesteziologija	1,84	2,00	2,00	0,65

Ugovoreni sadržaji u specijalističkoj dijagnostici po djelatnostima u Kliničkoj bolnici Sestre milosrdnice, Klinici za tumore Zagreb, Klinici za dječje bolesti Zagreb i Klinici za traumatologiju Zagreb prikazani su u narednoj Tablici 3.

Tablica 3. Ugovorena specijalistička dijagnostika

Naziv djelatnosti	KLINIČKA BOLNICA "SESTRE MILOSRDNICE"	KLINIKA ZA TUMORE	KLINIKA ZA DJEČJE BOLESTI	KLINIKA ZA TRAUMATOLOGIJU
Internistička dijagnostika	0,65			
Ultrazvuk	1,45	0,5		
Kardiovaskularna dijagnostika - EKG	1	1		
Kardiovaskularna dijagnostika - ergometrija	0,63			
Kardiovaskularna dijagnostika - holter	1			
Kardiovaskularna dijagnostika - UZV srca	1,15			
Pulmološka dijagnostika	1,15			
Bronhoskopija i traheoskopija	1			
Endoskopija probavnog trakta	1,2			
Dermatološka dijagnostika	1,85			
Fizijatrijska dijagnostika	0,63			

Elektrofiziologija - EMG, EMNG	0,91		0,5	
Neurološka dijagnostika	1			
Ultrazvuk - doppler karotida	1		0,75	
Ultrazvuk - TCD	3			
Elektrofiziologija - EMG	1		1	1
Elektrofiziologija - EEG	2		1,5	1
Psihijatrijska dijagnostika	2			
Pedijatrijska dijagnostika	4,69		5,4	
Pedijatrijski ultrazvuk	0,81		1,33	
Pedijatrijska endoskopija	0,15		0,3	
Kirurška dijagnostika	0,5			
Endoskopija probavnog trakta		1,38	0,3	
Urološka dijagnostika	0,15			
Endoskopija urinarnog trakta	0,75		1	
Otorinolaringološka dijagnostika	1,49	1,5		
Laringoskopija i faringoskopija			1	
Audiološka dijagnostika	1		1	
Fonijatrijska dijagnostika				
Oftalmološka dijagnostika	1,73		2	
Ultrazvuk	0,5			
Ginekološka dijagnostika				
Ginekološki ultrazvuk	1,15	1		
Ginekološka endoskopija				
Radiologija - klasične i kontrastne pretrage	6	4,13	4	4
Ultrazvuk	0,75	4,13	1,5	1,5
CT - kompjuterizirana tomografija	0,75	1,38	2,5	1,5
MR - magnetska rezonanca	0,75			1,5
Mamografija	1,75	2,75		
Denzitometrija	0,93			0,75
Radiologija - snimanje zuba				
Radioizotopna dijagnostika	5,88			
Transfuzijska medicina		2		
Klinička citologija	2,88	1,38	1,5	
Medicinska mikrobiologija	1,5		1	
Medicinska biokemija	9,5	1,38	2	1
Patohistološka dijagnostika	3,4	1		

Medicinska oprema

Pregled trenutnog stanja vezano uz medicinsku opremu u navedenim bolničkim zdravstvenim ustanovama uključuje podatke o vrsti i broju uređaja, prosječnoj starosti, kao i o lokaciji unutar ustanove tj. djelatnosti u sklopu kojih je navedena oprema raspoređena. Podaci se odnose na tzv. "veliku opremu", odnosno opremu velike vrijednosti, na kojoj se provode dijagnostičke pretrage i terapijski zahvati koji se izvode na velikom broju bolesnika i za koje u pravilu postoje liste čekanja. Popis spomenute opreme uključuje uređaje za magnetsku rezonanciju (MRI), uređaje za kompjutoriziranu tomografiju (CT uređaji), linearne akceleratore, gama kamere te uređaje za brahiterapiju. U nastavku slijedi popis opreme za Kliničku bolnicu Sestre Milosrdnice, Kliniku za traumatologiju Zagreb, Kliniku za tumore Zagreb i Kliniku za dječje bolesti Zagreb:

Klinička bolnica "Sestre Milosrdnice"			
Vrsta opreme	Količina	Prosječna starost (godina)	Djelatnost
Magnetska rezonancija (MRI)	2	7	radiologija
Kompjutorizirana tomografija (CT)	4	5	radiologija
Linearni akcelerator	0		
Gama kamera	4	15	nuklearna medicina
Uređaj za brahiterapiju	1	14	nuklearna medicina

Klinika za traumatologiju Zagreb			
Vrsta opreme	Količina	Prosječna starost (godina)	Djelatnost
Magnetska rezonancija (MRI)	1	3	radiologija
Kompjutorizirana tomografija (CT)	1	7	radiologija
Linearni akcelerator	0		
Gama kamera	0		
Uređaj za brahiterapiju	0		

Klinika za tumore Zagreb			
Vrsta opreme	Količina	Prosječna starost (godina)	Djelatnost
Magnetska rezonancija (MRI)	0		
Kompjutorizirana tomografija (CT)	1	14	radiologija

Linearni akcelerator	3	7	onkologija
Gama kamera	0		
Uređaj za brahiterapiju	1	29	onkologija

Klinika za dječje bolesti Zagreb			
Vrsta opreme	Količina	Prosječna starost (godina)	Djelatnost
Magnetska rezonancija (MRI)	0		
Kompjutorizirana tomografija (CT)	1	3	radiologija
Linearni akcelerator	0		
Gama kamera	0		
Uređaj za brahiterapiju	0		

U okviru Plana znanstvenog razvoja medicinske opreme u bolničkim ustanovama Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi provesti će (dijelom je već provelo) postupak javne nabave medicinske opreme, ukupno 188 uređaja za 24 zdravstvene ustanove u Republici Hrvatskoj. Planirana vrijednost nabave iznosi nešto više od 800 milijuna kuna za cjelokupni predmet nabave, a Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi financijska sredstva osigurat će u projekciji plana Državnog proračuna za razdoblje od 2010. do 2015. godine. Javna nabava provodi se po principu otplate kroz više godina uz sljedeće obveze isporučitelja: uređenje prostora, održavanje i servisiranje uređaja kroz cijelo vrijeme eksploatacije istih, snošenje pune odgovornosti za kontinuirano funkcioniranje uređaja, postojanje obveze u slučaju kvara na uređaju te nadoknade troškova pregleda svih osoba koje bi inače bile pregledane na tom uređaju da nije u kvaru prema važećim cijenama Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje. Provedbom predmetnog postupka ustanove dobivaju uređen prostor te isporučene i stavljene u funkciju nove uređaje za čiji servis, održavanje i kontinuiranu funkcionalnost odgovara isporučitelj, a sve uključeno u cijenu.

Priloženi model povoljan je iz sljedećih razloga:

- povećanje dostupnosti, kontinuiranosti, cjelovitosti i sveobuhvatnosti zdravstvene zaštite,
- raspoređuje se financijski teret nabave na način da se financijska sredstva osiguravaju u državnom proračunu Republike Hrvatske u razdoblju od 6 godina, a tijekom tog razdoblja uređaji se koriste u dijagnostici i liječenju,
- ostvaruje se kontinuirana i cjelovita briga o održavanju i odgovornost za funkcioniranje uređaja kroz cijelo vrijeme korištenja (preuzimanje troškova dijagnostike i liječenja za pružene usluge u drugim zdravstvenim ustanovama koje osiguranici ne mogu ostvariti dok je uređaj izvan funkcije) snosi isporučitelj.

U okviru Plana znavljanja medicinske opreme planirano je znavljanje sljedeće opreme za navedene bolničke ustanove:

Klinička bolnica Sestre Milosrdnice	
Vrsta opreme	Količina
Anesteziološki uređaj	2
Radiološka angiografija	1
SPECT/CT sustav	1
Linearni akcelerator s CT simulatorom	1
Radiološka oprema	1
UZV uređaji	4
Intraoperacijski mobilni RTG uređaj s C-lukom	1
Ukupno	11

Klinika za traumatologiju Zagreb	
Vrsta opreme	Količina
Radiološka oprema	2
UZV uređaji	1
Ukupno	3

Klinika za tumore Zagreb	
Vrsta opreme	Količina
Uređaj za brahiterapiju	1
CT uređaj	1
Linearni akcelerator s CT simulatorom	1
UZV uređaji	1
Ukupno	4

Klinika za dječje bolesti Zagreb	
Vrsta opreme	Količina
Radiološka MRI 1,5 T	1
Radiološka oprema	2

UZV uređaji	2
Anesteziološki uređaj	1
Ukupno	6

Kadrovski kapaciteti

Klinička bolnica Sestre Milosrdnice ima ukupno zaposlenih 2499 radnika od čega je 1642 zdravstvenih. Udio zdravstvenih radnika u ukupnom broju zaposlenih radnika iznosi 65,71 % i niži je od standarda kliničkih ustanova. Od ukupnog broja nezdravstvenih radnika (714) njih 177 ili 7,1 % otpada na administrativne radnike. Preostali broj radnika čine zdravstveni suradnici i zdravstveni radnici-pripravnici koji također sudjeluju u pružanju zdravstvene zaštite. Standard broja zdravstvenih radnika na broj postelja je 1,92, a standard svih radnika na broj postelja iznosi 2,93.

Klinika za dječje bolesti Zagreb ima ukupno 655 radnika od čega je 490 zdravstvenih. Udio zdravstvenih radnika u ukupnom broju zaposlenih odgovara kliničkim ustanovama i iznosi 74,81 %. Nezdravstvene radnike čini administrativno osoblje (35) i tehničko osoblje (115). Udio administrativnog osoblja u ukupnom broju zaposlenih iznosi 5,3 %. Standard broja zdravstvenih radnika na broj postelja je također visok i iznosi 2,39, a standard svih radnika na broj postelja iznosi 3,20.

Klinika za traumatologiju Zagreb zapošljava ukupno 502 radnika od čega je 369 zdravstvenih. Udio zdravstvenih radnika u ukupnom broju zaposlenih iznosi 73,51 %. Od ukupnog broja nezdravstvenih radnika (129) njih 55 (10,96 %) čine administrativni radnici. Preostali broj radnika (4) čine zdravstveni suradnici. Standard broja zdravstvenih radnika na broj postelja je 2,12, a standard svih radnika na broj postelja iznosi 2,89.

Klinika za tumore Zagreb ima ukupno zaposlena 530 radnika od čega je 397 zdravstvenih. Udio zdravstvenih radnika u ukupnom broju zaposlenih iznosi 74,91 % i odgovara prosjeku kliničkih ustanova. Od ukupnog broja nezdravstvenih radnika (133) administrativni radnici čine 5,47 % (29 radnika), a tehnički 19,62 % (104). Standard broja zdravstvenih radnika na broj postelja je 2,21, a standard svih radnika na broj postelja iznosi 2,94.

Ustanova	Ukupan broj radnika	Broj zdravstvenih radnika	Udio zdr. radnika od ukupno zaposlenih	Broj ugovorenih postelja	Standard broja zdrav. radnika na broj postelja	Standard broja svih radnika na broj postelja	Broj administrativnih radnika	Broj tehničkih radnika	Ukupno nezdravstvenih radnika
KLINIČKA BOLNICA "SESTRE MILOSRDNICE"	2499	1642	65,71	853	1,92	2,93	177	537	714
KLINIKA ZA DJEČJE BOLESTI ZAGREB	655	490	74,81	205	2,39	3,20	35	115	150
KLINIKA ZA TRAUMATOLOGIJU ZAGREB	502	369	73,51	174	2,12	2,89	55	74	129
KLINIKA ZA TUMORE ZAGREB	530	397	74,91	180	2,21	2,94	29	104	133

Financijski pokazatelji

Ukupan bolnički proračun Kliničke bolnice Sestre Milosrdnice iznosi 49

Tablica 4. Proračuni bolnica

	KLINIČKA BOLNICA SESTRE MILOSRDNICE	KLINIKA ZA TUMORE	KLINIKA ZA DJEČJE BOLESTI	KLINIKA ZA TRAUMATOLOGIJU
Ukupni proračun	484.812.000,00	118.944.000,00	126.000.000,00	104.928.000,00
Izvanproračunske stavke				
Intervencijska kardiologija	5.054.000,00			
Intervencijska neurologija	150.000,00			
Zdravstvena zaštita hrv. državljana s prebivalištem u BiH		940.000,00	30.000,00	350000
Sveukupno	490.016.000,00	119.884.000,00	126.030.000,00	105.278.000,00

PRIKAZ STANJA NAKON PRIPAJANJA

Tablica 5. Objedinjeni posteljni kapaciteti Kliničke bolnice Sestre Milosrdnice

Naziv djelatnosti	OBJEDINJENA KLINIČKA BOLNICA "SESTRE MILOSRDNICE"
Interna medicina	204
Klinička onkologija	197
Pedijatrija	150
Neurologija	70
Psihijatrija	57
Dermatologija i venerologija	31
Fizikalna medicina i rehabilitacija	30
Kirurgija	278
Dječja kirurgija	105
Neurokirurgija	33
Urologija	28
Ortopedija	10
Ginekologija i opstetricija	108

Otorinolaringologija	66
Oftalmologija	45
Sveukupno postelja	1.412

3.2. Specijalističko-konzilijarna zdravstvena zaštita i ugovorena dijagnostika

Tablica 6. Objedinjena specijalističko-konzilijarna zdravstvena zaštita

Naziv djelatnosti	OBJEDINJENA KLINIČKA BOLNICA SESTRE MILOSRDNICE
Interna medicina	17,92
Onkologija i radioterapija	8,48
Dermatologija	7,98
Fizikalna medicina i rehabilitacija	6,36
Neurologija	4,00
Psihijatrija	13,18
Pedijatrija	14,49
Kirurgija	11,96
Dječja kirurgija	3,48
Neurokirurgija	2,13
Urologija	3,68
Ortopedija	3,80
Otorinolaringologija	11,98
Oftalmologija	12,48
Ginekologija	7,13
Anesteziologija	6,49

Tablica 7. Objedinjena specijalistička dijagnostika

Naziv djelatnosti	OBJEDINJENA KLINIČKA BOLNICA SESTRE MILOSRDNICE
Internistička dijagnostika	0,65
Ultrazvuk	1,95
Kardiovaskularna dijagnostika - EKG	2
Kardiovaskularna dijagnostika - ergometrija	0,63
Kardiovaskularna dijagnostika - holter	1
Kardiovaskularna dijagnostika - UZV srca	1,15
Pulmološka dijagnostika	1,15
Bronhoskopija i traheoskopija	1
Endoskopija probavnog trakta	1,2

Dermatološka dijagnostika	1,85
Fizijatrijska dijagnostika	0,63
Elektrofiziologija - EMG, EMNG	1,41
Neurološka dijagnostika	1
Ultrazvuk - doppler karotida	1,75
Ultrazvuk - TCD	3
Elektrofiziologija - EMG	3
Elektrofiziologija - EEG	4,5
Psihijatrijska dijagnostika	2
Pedijatrijska dijagnostika	10,09
Pedijatrijski ultrazvuk	2,14
Pedijatrijska endoskopija	0,45
Kirurška dijagnostika	0,5
Endoskopija probavnog trakta	
Urološka dijagnostika	0,15
Endoskopija urinarnog trakta	1,75
Otorinolaringološka dijagnostika	2,99
Laringoskopija i faringoskopija	1
Audiološka dijagnostika	2
Fonijatrijska dijagnostika	0
Oftalmološka dijagnostika	
Ultrazvuk	
Ginekološka dijagnostika	0
Ginekološki ultrazvuk	2,15
Ginekološka endoskopija	0
Radiologija - klasične i kontrastne pretrage	20,13
Ultrazvuk	8,88
CT - kompjuterizirana tomografija	7,13
MR - magnetska rezonanca	2,25
Mamografija	4,5
Denzitometrija	1,68
Radiologija - snimanje zuba	0
Radioizotopna dijagnostika	5,88
Transfuzijska medicina	2
Klinička citologija	5,76
Medicinska mikrobiologija	2,5
Medicinska biokemija	13,88

Medicinska oprema

Planiranim objedinjavanjem navedenih bolničkih zdravstvenih ustanova doći će do ujedinjavanja kapaciteta, što će u kombinaciji s većim brojem zdravstvenih radnika stvoriti preduvjete za bolju iskoristivost opreme, povećanje broja pruženih usluga kao i posljedično smanjenje listi čekanja za sve vrste dijagnostičkih pretraga i terapijskih postupaka koji se mogu provesti na navedenoj opremi. Osim toga, pacijenti koji su pojedinu uslugu dosad morali obaviti u drugoj zdravstvenoj ustanovi, sada će se za istu moći naručiti te je i obaviti unutar iste kuće, čime se smanjuje potrebna dokumentacija (uputnice doktora opće/obiteljske medicine, uputnice za suradne ustanove) i omogućuje obavljanje tražene usluge u kraćem vremenskom periodu.

Planirano objedinjavanje Kliničke bolnice Sestre milosrdnice, Klinike za traumatologiju Zagreb, Klinike za tumore Zagreb i Klinike za dječje bolesti Zagreb dovesti će do grupiranja medicinske opreme, kako slijedi:

Klinička bolnica "Sestre Milosrdnice" + Klinika za traumatologiju Zagreb + Klinika za tumore Zagreb + Klinika za dječje bolesti Zagreb	
Vrsta opreme	Količina
Magnetska rezonancija (MRI)	3
Kompjutorizirana tomografija (CT)	7
Linearni akcelerator	3
Gama kamera	4
Uređaj za brahiterapiju	2

Kadrovski kapaciteti

Objedinjavanjem navedene četiri kliničke ustanove broj ukupno zaposlenih iznositi će 4186 radnika od čega će 2898 činiti zdravstveni radnici. Udio zdravstvenih radnika u ukupnom broju zaposlenih iznositi će 69,23 %. Nezdravstveni radnici činit će 26,9%, od čega 7,07% otpada na administrativne radnike. Standard broja zdravstvenih radnika na broj postelja u novoj ustanovi iznositi će 2,16, a standard svih radnika na broj postelja iznosi 2,99.

Ustanova	Ukupan broj radnika	Broj zdravstvenih radnika	Udio zdr. radnika od ukupno zaposlenih	Broj ugovorenih postelja	Standard broja zdrav. radnika na broj postelja	Standard broja svih radnika na broj postelja	Broj administrativnih radnika	Broj tehničkih radnika	Ukupno nezdravstvenih radnika
KLINIČKA BOLNICA "SESTRE MILOSRDNICE"	2499	1642	65,71	853	1,92	2,93	177	537	714
KLINIKA ZA DJEČJE BOLESTI ZAGREB	655	490	74,81	205	2,39	3,20	35	115	150
KLINIKA ZA TRAUMATOLOGIJU ZAGREB	502	369	73,51	174	2,12	2,89	55	74	129
KLINIKA ZA TUMORE ZAGREB	530	397	74,91	180	2,21	2,94	29	104	133
Ukupno	4186	2898	69,23	1412	2,05	2,96	296	830	1126

Financijski pokazatelji

Tablica 8. Objedinjeni proračuni Kliničke bolnice Sestre milosrdnice

	KLINIČKA BOLNICA SESTRE MILOSRDNICE	KLINIKA ZA TUMORE	KLINIKA ZA DJEČJE BOLESTI	KLINIKA ZA TRAUMATOLOGIJU	OBJEDINJENA KLINIČKA BOLNICA SESTRE MILOSRDNICE
Ukupni proračun	484.812.000,00	118.944.000,00	126.000.000,00	104.928.000,00	834.684.000,00
Izvanproračunske stavke					
Intervencijska kardiologija	5.054.000,00				5.054.000,00
Intervencijska neurologija	150.000,00				150.000,00
Zdravstvena zaštita hrv. državljana s prebivalištem u BiH		940.000,00	30.000,00	350000	1.320.000,00
Sveukupno	490.016.000,00	119.884.000,00	126.030.000,00	105.278.000,00	841.208.000,00

POZITIVNI UČINCI PRIPAJANJA

Iskoristivost i dostupnost

Pripajanje Klinike za traumatologiju Zagreb, Klinike za tumore Zagreb i Klinike za dječje bolesti Zagreb Kliničkoj bolnici Sestre milosrdnice, dovest će do smanjenja prepreka u provođenju dijagnostičkih pretraga osobito visokosofisticiranih, kao što je magnetska rezonanca. Trenutno se dijagnostičke pretrage koje se ne mogu provesti u jednoj bolničkoj zdravstvenoj ustanovi provode u drugoj po načelu suradne ustanove, pri čemu jedna ustanova plaća drugoj ustanovi provedenu dijagnostičku pretragu, odnosno, možebitno provedeno liječenje.

Nadalje, objedinjavanjem kapaciteta, te umreženjem u jedinstveni informatički sustav, objedinit će se liste čekanja za pojedine dijagnostičke pretrage, te će se izvanbolnički pacijenti (upućeni na specijalističko-konzilijarnu obradu) usmjeravati ravnomjerno u dijagnostičke jedinice svih lokacija.

Određene djelatnosti se nadopunjavaju, primjerice u dijelu liječenja djece, iako ima i određenih „preklapanja“ kao što je primjerice djelatnost otorinolaringologije. Međutim pripajanjem Klinike za dječje bolesti Zagreb Kliničkoj bolnici Sestre milosrdnice teret provođenja otorinolaringoloških operacija djece ravnomjerno će biti raspodijeljen, a u budućnosti će se sve obavljati na jednom mjestu.

Objedinjeni hitni prijam Kliničke bolnice Sestre Milosrdnice, Klinike za dječje bolesti Zagreb, Klinike za tumore Zagreb i Klinike za traumatologiju Zagreb

Objedinjavanjem navedenih ustanova ostvaruje se mogućnost racionalizacije rada hitnih ambulanti i hitnog bolničkog prijama. U Kliničkoj bolnici Sestre Milosrdnice ugovoreno je ukupno 13 hitnih ambulanti, u Klinici za dječje bolesti Zagreb 3 hitne ambulante, te u Klinici za traumatologiju Zagreb 1 hitna ambulanta. Kako su hitne ambulante u djelatnosti pedijatrije ugovorene u Kliničkoj bolnici Sestre milosrdnice i Klinici za dječje bolesti Zagreb, reorganizacijom rada moguće je pripajanje i smanjenje broja hitnih ambulanti u djelatnosti pedijatrije, bez utjecaja na dostupnost zdravstvene zaštite, uz povećanu efikasnost i ekonomičnost rada pri čemu se postiže ušteda na godišnjoj razini od 670.000,00 kn.

Zanavljanje opreme

Objedinjavanjem bolničkih zdravstvenih ustanova omogućiti će se bolje planiranje potreba za nabavom novih medicinsko-tehničkih uređaja i ostale medicinske opreme, odnosno izbjeći će se preklapanje u postupcima zanavljanja. Uz to, neke od ustanova moći će biti posebno osposobljene za pružanje pojedinih zdravstvenih usluga jer će grupiranje medicinske opreme i kadrova dovesti do povećanog obrtaja pacijenata, većeg broja pruženih usluga, stjecanja potrebnog iskustva i naposljetku uspostavljanja

specijaliziranih centara za pojedine bolesti ili dijagnostičke postupke sa svom potrebnom opremom i zdravstvenim kadrom.

Planiranjem završetka za objedinjene ustanove izbjeći će se dupliciranje sadržaja što je u nekim slučajevima rezultiralo postojanjem visoko specijaliziranih i iznimno skupih uređaja u dvije bolničke ustanove koje su neznatno prostorno udaljene. Isto je rezultiralo potrebom za edukacijom dva tima, a često i nejednakom iskoristivošću.

S obzirom da će se pripajanjem bolničkih ustanova povećati broj uređaja na kojima se rutinski obavljaju najčešći dijagnostički i terapijski postupci i time smanjiti potreba za nabavom istih, financijskim planiranjem će se moći predvidjeti nabava posebno skupe ili usko specijalizirane medicinske opreme koja će se koristiti u radu obje ustanove na subspecijalističkoj razini zdravstvene zaštite. Dosad je takva nabava bila izrazito otežana zbog ograničenih financijskih sredstava koja su nužno bila usmjerena u nabavu jednostavnije, češće korištene opreme. Osim toga, pripajanjem dviju ustanova, od kojih jedna ima iznimno skupu dijagnostičku opremu, a druga dodatne raspoložive kadrove omogućit će se maksimalna iskoristivost navedenog uređaja, ponajviše kroz smjenski rad. Time će se povećati broj pruženih usluga na dnevnoj bazi što će posljedično drastično utjecati na smanjivanje listi čekanja i omogućiti veću dostupnost zdravstvene zaštite.

Objedinjenim postupcima javne nabave za više ustanova, koje Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi već provodi, omogućuje se nabava kvalitetne medicinske opreme po znatno nižim cijenama. Primjerice, u dosad provedenim javnim natječajnim postupcima za nabavu 6 linearnih akceleratora, 4 uređaja za magnetsku rezonanciju, 4 SPECT/CT sustava i 2 gama kamere ostvarena je ušteda od više od 55 milijuna kuna, a navedena financijska sredstva mogu se dalje uložiti u dodatno poboljšanje pružanja zdravstvenih usluga. Osim toga, uvođenjem novog principa javne nabave osigurava se u cijenu uključeno održavanje uređaja kroz cijeli period otplate, potrebna edukacija osoblja, ali i brzo i učinkovito servisiranje uređaja u slučaju kvara, što je predviđeno ugovorom, a omogućava nesmetano obavljanje dijagnostičkih ili terapijskih zahvata čak i kad je uređaj u kvaru usmjeravanjem bolesnika u druge ustanove na teret ponuditelja opreme.

Objedinjena nabava

Ukupni izdaci Kliničke bolnice Sestre Milosrdnice, Klinike za dječje bolesti Zagreb, Klinike za tumore Zagreb i Klinike za traumatologiju Zagreb na lijekove, potrošni medicinski materijal, te ostale izdatke iznosi 347.930.796,00 kn. Objedinjavanjem nabave moguće je postići uštede na godišnjoj razini između 10% i 20%, te se procjenjuje na najmanje 34.790.000,00 kn.

Tablica. Izdaci za lijekove, potrošni medicinski materijal i ostale materijalne izdatke

NAZIV USTANOVE	LIJEKOVI	POTROŠNI MED. MATER.	OSTALI IZDACI
KB SESTRE MILOSRDNICE	48.462.038	48.522.443	68.348.440
KLINIKA ZA DJEČJE BOLESTI	22.995.721	12.175.782	20.024.103
KLINIKA ZA TRAUMATOLOGIJU	7.576.974	24.283.532	22.859.016
KLINIKA ZA TUMORE	40.374.356	15.555.398	16.752.993
UKUPNO	119.409.089	100.537.155	127.984.552

Centri izvrsnosti i kadrovi

Klinika za tumore Zagreb referentni je centar Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi za tumore štitnjače, dok je Klinika za onkologiju i nuklearnu medicinu Kliničke bolnice Sestre milosrdnice referentni centar Ministarstva zdravstva za bolesti štitnjače. Objedinjavanjem u jednu ustanovu, stvara se novi centar izvrsnosti za cjelokupno liječenje bolesti štitnjače, a osobito tumora, od dijagnostike do kirurškog liječenja.

Koncentracija visokodiferenciranog zdravstvenog kadra i primjena najsuvremenijih znanstvenih otkrića, u novoj kliničkoj ustanovi koja je na razini tercijarne zdravstvene zaštite, omogućuje visoku kvalitetu pruženih usluga te veću iskoristivost bolničkih kapaciteta, posebice skupe medicinske tehnologije (primjer: djelatnost radiologije i onkologije i radioterapije).

Relativno povećanje broja stručnjaka (doktora specijalista i subspecijalista) na jednom mjestu djelomično bi anuliralo postojeći manjak istih na tržištu rada u Republici Hrvatskoj. Udio zdravstvenih radnika u novoj ustanovi postepeno bi rastao na račun smanjenja viška administrativnog osoblja koji će se riješiti prirodnim odljevom. Objedinjavanjem bolnica i informatizacijom bolničkog sustava značajno se smanjuju potrebe za nezdravstvenim kadrom čime bi se raspoloživa financijska sredstva mogla preusmjeriti (unutar sustava) u zdravstvene resurse.

Sve četiri ustanove trenutačno zapošljavaju ukupno 1126 nezdravstvena radnika od čega je 296 administrativnih. Spajanjem bolnica postepeno će se smanjiti broj administrativnog prirodnim odljevom u narednih pet godina (cca 10-20 %). Nastala ušteda zbog smanjenja administrativnog osoblja odnosno višak financijskih sredstava moći će se preusmjeriti, unutar sustava, u zdravstvene resurse.

Uvođenje „out sourcing“-a dodatno će se smanjiti troškove tehničkog osoblja, koji sada u sve četiri ustanove čine 19,83 % od ukupnog broja radnika.

Uprava i financiranje

Objedinjavanjem bolničkih zdravstvenih ustanova smanjuje se broj upravnih vijeća i članova upravnih vijeća, kao i visina naknade koja se ostvaruje temeljem sudjelovanja u radu upravnog vijeća bolnice tako da će nova ustanova imati 5 članova. Godišnja ušteda na naknadama za članove upravnih vijeća procjenjuje se na 134.400,00 kn.

Nadalje, pripajanjem bolnica smanjuje se broj zaposlenika u ravnateljstvu bolnice, te će nova ustanova imati jednog ravnatelja, jednog zamjenika i tri pomoćnika ravnatelja. Procijenjena godišnja ušteda na razlici plaće dosadašnjih članova uprave, ako ostanu raditi u bolnici, ali na drugom radnom mjestu, procjenjuje se na 810.000,00 kn, odnosno do najviše 4.008.462,00 kn ako ne nastave raditi u istoj ustanovi.

Ukupna ušteda na troškovima uprave bolnice procjenjuje se na najviše 4.952.862,00 kn godišnje, što se može preusmjeriti na financiranje zdravstvene djelatnosti bolnice

Smanjenje listi čekanja

Objedinjavanjem bolničkih zdravstvenih ustanova i promjenom organizacije rada u djelatnostima koje se preklapaju među ustanovama postiže se mogućnost stvaranja centara izvrsnosti s većim brojem stručnjaka pojedine djelatnosti na jednom mjestu. Time se postiže mogućnost organizacije rada kroz smjenski rad čime se postiže bolja iskoristivost kapaciteta, kako kadrovske tako i medicinsko tehničke. Uvođenjem smjenskog rada povećava se dnevna iskoristivost prije svega medicinsko tehničke opreme koja se koristi u dijagnosticiranju i liječenje bolesnika, te bolja iskoristivost operacijskih dvorana.

Nadalje, uvođenjem smjenskog rada uz poboljšanje funkcionalnosti i iskoristivosti kapaciteta, smanjuju se liste čekanja za pojedine dijagnostičke i terapijske postupke, pojednostavnjuje se postupak naručivanja bolesnika na pojedine postupke, te se onemogućuje stvaranje dvostrukih listi čekanja.

Provedba statusne promjene

Odredbom članka 69. stavka 1. Zakona o ustanovama ("Narodne novine" broj 76/93, 29/97, 47/99 i 35/2008), propisano je da se ustanova može pripojiti drugoj ustanovi, a odredbom stavka 3. istoga članka uređeno je da odluku o toj statusnoj promjeni donosi osnivač ustanove.

Klinička bolnica Sestre Milosrdnice, Klinika za tumore Zagreb, Klinika za dječje bolesti Zagreb i Klinika za traumatologiju Zagreb zdravstvene su ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska.

Zbog svih naprijed navedenih razloga predlaže se Vladi Republike Hrvatske donošenje odluke o pripajanju Klinike za tumore Zagreb, Klinike za dječje bolesti Zagreb i Klinike za traumatologiju Zagreb Kliničkoj bolnici Sestre Milosrdnice.

Provedba predložene odluke neće zahtijevati dodatna sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske.