

PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU UGOVORA IZ 1993. O OSNIVANJU I RADU MEĐUNARODNOG SREDIŠTA ZA RAZVOJ MIGRACIJSKE POLITIKE, IZMIJENJEN I PRODULJEN 1996., IZMEĐU REPUBLIKE AUSTRIJE, KOJU ZASTUPA SAVEZNO MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA, REPUBLIKE MAĐARSKE, KOJU ZASTUPA MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA, ŠVICARSKE KONFEDERACIJE, KOJU ZASTUPA SAVEZNI URED ZA IZBJEGLICE, REPUBLIKE SLOVENIJE, KOJU ZASTUPA MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA I ČEŠKE REPUBLIKE, KOJU ZASTUPA MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o potvrđivanju Ugovora iz 1993. o osnivanju i radu Međunarodnog središta za razvoj migracijske politike, izmijenjen i produljen 1996., između Republike Austrije, koju zastupa Savezno ministarstvo unutarnjih poslova, Republike Mađarske, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova, Švicarske Konfederacije, koju zastupa Savezni ured za izbjeglice, Republike Slovenije, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova i Češke Republike, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova, sadržana je u članku 139. Ustava Republike Hrvatske («Narodne novine», broj 41/01.- pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I CILJ KOJI SE DONOŠENJEM ZAKONA ŽELI POSTIĆI

Ugovorom iz 1993. o osnivanju i radu Međunarodnog središta za razvoj migracijske politike, izmijenjen i produljen 1996., između Republike Austrije, koju zastupa Savezno ministarstvo unutarnjih poslova, Republike Mađarske, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova, Švicarske Konfederacije, koju zastupa Savezni ured za izbjeglice, Republike Slovenije, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova i Češke Republike, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova, od strane Švicarske Konfederacije i Republike Austrije osnovan je ICMPD s ciljem unaprjeđenja međunarodne suradnje na području migracijske politike, kao i odgovarajućeg istraživanja na tom području. Ugovorom, kojem su naknadno pristupile Republika Mađarska, Republika Slovenija i Češka

Republika, utvrđeno je da će ICMPD analizirati sadašnje i moguće migracijske tokove u europske zemlje, pratiti i istraživati stanja u glavnim zemljama podrijetla migranata i pripremati mjere za poboljšano priznavanje i nadzor migracijskih kretanja.

Deklaracija o namjeri između Međunarodnog središta za razvoj politike migracija (ICMPD) i Ministarstva vanjskih poslova Republike Hrvatske, potpisana u Zagrebu 29. kolovoza 2003. godine, a naglašavajući važnost daljnjeg razvoja multilateralne suradnje u Europi na području politike migracija, uzimajući u obzir negativne posljedice nezakonitih migracija po gospodarsku i socijalnu situaciju država kojih se to tiče, želeći olakšati suradnju u području kontrole migracija između država članica EU, država kandidatkinja EU i država koje su u procesu stabilizacije i pridruživanja, naglašavajući već postojeće veze između ICMPD – a i Ministarstva koje su uspostavljene aktivnim sudjelovanjem Republike Hrvatske u Budimpeštanskom procesu, te podsjećajući na Sporazum između ICMPD – a i Republike Hrvatske o suradnji na području reguliranja međunarodnih migracija i povratka izbjeglica i prognanika u njihova mjesta podrijetla, potpisanog u Beču 1995, rezultat je zajedničke želje za uređenjem pitanja jačanja suradnje na području razmjene informacija za pitanja granične kontrole i nezakonitih migracija, za uređenjem pitanja kontinuiranog korištenja, od strane Republike Hrvatske, usluga ICMPD – a u svojstvu Tajništva Budimpeštanske grupe, kao i početak priprema za formalno pristupanje Republike Hrvatske Ugovoru o osnivanju i radu ICMPD – a od 1993. godine (dopunjenom amandmanima 1996.). Kad Republika Hrvatska formalno pristupi Ugovoru dobit će mjesto u Upravljačkoj skupini ICMPD – a kao država članica.

III. OSNOVNA PITANJA KOJA SE PREDLAŽU UREDITI OVIM ZAKONOM

Ovim Zakonom potvrđuje se Ugovor iz 1993. o osnivanju i radu Međunarodnog središta za razvoj migracijske politike, izmijenjen i produljen 1996., između Republike Austrije, koju zastupa Savezno ministarstvo unutarnjih poslova, Republike Mađarske, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova, Švicarske Konfederacije, koju zastupa Savezni ured za izbjeglice, Republike Slovenije, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova i Češke Republike, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova, kako bi njegove odredbe u smislu članka 140. Ustava Republike Hrvatske («Narodne novine», broj 41/01) postale dio unutarnjeg pravnog poretka.

Ugovorom iz 1993. o osnivanju i radu Međunarodnog središta za razvoj migracijske politike, izmijenjen i produljen 1996., između Republike Austrije, koju zastupa Savezno ministarstvo unutarnjih poslova, Republike Mađarske, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova, Švicarske Konfederacije, koju zastupa

Savezni ured za izbjeglice, Republike Slovenije, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova i Češke Republike, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova, definirani su ciljevi Ugovora, utvrđene su zadaće i pravni status ICMPD – a, utvrđen je Upravni odbor i direktor ICMPD – a, te njihove dužnosti i obveze, definirano je korištenje usluga ICMPD – a, financiranje ICMPD – a, sudjelovanje novih stranaka potpisnica i međunarodnih organizacija, Savjetodavno tijelo, smještaj i uprava ICMPD – a, kao i trajanje i raskid Ugovora.

IV. SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Nakon pristupanja Republike Hrvatske Ugovoru iz 1993. o osnivanju i radu Međunarodnog središta za razvoj migracijske politike, izmijenjenom i produljenom 1996., između Republike Austrije, koju zastupa Savezno ministarstvo unutarnjih poslova, Republike Mađarske, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova, Švicarske Konfederacije, koju zastupa Savezni ured za izbjeglice, Republike Slovenije, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova i Češke Republike, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova, troškovi članarine u iznosu od 20.000 EUR – a godišnje, osiguravat će se u državnom proračunu Republike Hrvatske.

Ministarstvo unutarnjih poslova je, Zaključkom Vlade Republike Hrvatske od 18. lipnja 2003. godine, zaduženo u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2004. godinu i druge godine, planirati iznos potrebnih sredstava za godišnju članarinu u ICMPD – u.

V. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje ovog Zakona po hitnom postupku nalazi se u članku 159. Poslovnika Hrvatskog sabora («Narodne novine», broj 6/02-pročišćeni tekst, broj 41/02) i to u drugim osobito opravdanim državnim razlozima. U cilju daljnjeg produbljivanja odnosa Republike Hrvatske s ICMPD - om, polazeći od zajedničke želje za uređenjem pitanja jačanja suradnje na području razmjene informacija za pitanja granične kontrole i nezakonitih migracija, ispunjeni su svi elementi predviđeni člankom 159. Poslovnika Hrvatskog sabora («Narodne novine», broj 6/02 – pročišćeni tekst, broj 41/02.) koji opravdavaju donošenje Zakona o potvrđivanju Sporazuma o osnivanju i radu ICMPD po hitnom postupku kako bi se njegove odredbe počele što skorije primjenjivati Republici Hrvatskoj.

S obzirom na prirodu postupka potvrđivanja međunarodnih ugovora kojim država i formalna izražava spremnost da bude vezana već potpisanim međunarodnim ugovorom, kao i na činjenicu da se u ovoj fazi postupka ne mogu vršiti izmjene ili dopune teksta međunarodnog ugovora (Ugovor iz 1993. o osnivanju i radu Međunarodnog središta za razvoj migracijske politike, izmijenjen i produljen 1996., između Republike Austrije, koju zastupa Savezno ministarstvo unutarnjih poslova, Republike Mađarske, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova, Švicarske Konfederacije, koju zastupa Savezni ured za izbjeglice, Republike Slovenije, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova i Češke Republike, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova), predlaže se da se ovaj prijedlog Zakona raspravi i prihvati po hitnom postupku, objedinjavajući prvo i drugo čitanje.

VI. KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU UGOVORA IZ 1993. O OSNIVANJU I RADU MEĐUNARODNOG SREDIŠTA ZA RAZVOJ MIGRACIJSKE POLITIKE, IZMIJENJEN I PRODULJEN 1996., IZMEĐU REPUBLIKE AUSTRIJE, KOJU ZASTUPA SAVEZNO MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA, REPUBLIKE MAĐARSKE, KOJU ZASTUPA MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA, ŠVICARSKE KONFEDERACIJE, KOJU ZASTUPA SAVEZNI URED ZA IZBJEGLICE, REPUBLIKE SLOVENIJE, KOJU ZASTUPA MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA I ČEŠKE REPUBLIKE, KOJU ZASTUPA MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA

Na temelju članka 18. i 16. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora («Narodne novine», broj 28/96), a polazeći od članka 139. stavak 1. Ustava Republike Hrvatske («Narodne novine», broj 41/01-pročišćeni tekst), predlaže se pokretanje postupka donošenja Zakona o potvrđivanju Ugovora iz 1993. o osnivanju i radu Međunarodnog središta za razvoj migracijske politike, izmijenjen i produljen 1996., između Republike Austrije, koju zastupa Savezno ministarstvo unutarnjih poslova, Republike Mađarske, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova, Švicarske Konfederacije, koju zastupa Savezni ured za izbjeglice, Republike Slovenije, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova i Češke Republike, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova.

Nacrt Konačnog prijedloga Zakona o potvrđivanju Ugovora iz 1993. o osnivanju i radu Međunarodnog središta za razvoj migracijske politike, izmijenjen i produljen 1996., između Republike Austrije, koju zastupa Savezno ministarstvo unutarnjih poslova, Republike Mađarske, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova, Švicarske Konfederacije, koju zastupa Savezni ured za izbjeglice, Republike Slovenije, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova i Češke Republike, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova, glasi:

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU UGOVORA IZ 1993. O
OSNIVANJU I RADU MEĐUNARODNOG SREDIŠTA ZA RAZVOJ
MIGRACIJSKE POLITIKE, IZMIJENJEN I PRODULJEN 1996., IZMEĐU
REPUBLIKE AUSTRIJE, KOJU ZASTUPA SAVEZNO MINISTARSTVO
UNUTARNJIH POSLOVA, REPUBLIKE MAĐARSKE, KOJU ZASTUPA
MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA, ŠVICARSKE KONFEDERACIJE,
KOJU ZASTUPA SAVEZNI URED ZA IZBJEGLICE, REPUBLIKE SLOVENIJE,
KOJU ZASTUPA MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA I ČEŠKE
REPUBLIKE, KOJU ZASTUPA MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA**

Članak 1.

Potvrđuje se Ugovor iz 1993. o osnivanju i radu Međunarodnog središta za razvoj migracijske politike, izmijenjen i produljen 1996., između Republike Austrije, koju zastupa Savezno ministarstvo unutarnjih poslova, Republike Mađarske, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova, Švicarske Konfederacije, koju zastupa Savezni ured za izbjeglice, Republike Slovenije, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova i Češke Republike, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova, sastavljen na engleskom jeziku.

Članak 2.

Tekst Ugovora iz članka 1. ovog Zakona, u izvorniku na engleskom jeziku i u prijevodu na hrvatskom jeziku glasi:

Članak 3.

Provedba ovog Zakona u djelokrugu je Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske.

Članak 4.

Na dan stupanja na snagu ovog Zakona, Ugovor iz članka 1. ovog Zakona nije na snazi, te će se podaci o njegovom stupanju na snagu objaviti sukladno odredbi članka 30. stavka 3. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora («Narodne novine», br. 28/96), nakon njegova stupanja na snagu.

Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u «Narodnim novinama».

Klasa:
Zagreb

Predsjednik Hrvatskog sabora

OBRAZLOŽENJE

Člankom 1. Konačnog prijedloga Zakona o potvrđivanju Ugovora iz 1993. o osnivanju i radu Međunarodnog središta za razvoj migracijske politike, izmijenjen i produljen 1996., između Republike Austrije, koju zastupa Savezno ministarstvo unutarnjih poslova, Republike Mađarske, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova, Švicarske Konfederacije, koju zastupa Savezni ured za izbjeglice, Republike Slovenije, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova i Češke Republike, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova, utvrđuje se da Hrvatski sabor potvrđuje predmetni Sporazum, sukladno članku 139. st. 1. Ustava Republike Hrvatske («Narodne novine», br. 41/01), te članku 18. Zakona o sklapanju u izvršavanju međunarodnih ugovora («Narodne novine», broj 28/96.), na temelju kojih određaba Hrvatski sabor potvrđuje međunarodne ugovore vojne i političke naravi, a riječ je o ugovoru čije je izvršenje od bitnog utjecaja za sigurnost Republike Hrvatske.

U članku 2. Konačnog prijedloga Zakona o potvrđivanju predmetnog Ugovora sadržan je tekst Ugovora.

U članku 3. Konačnog prijedloga Zakona o potvrđivanju Ugovora utvrđuje se tijelo državne uprave - Ministarstvo unutarnjih poslova - nadležno za provedbu predmetnog Ugovora.

Člankom 4. Konačnog prijedloga Zakona o potvrđivanju predmetnog Ugovora utvrđuje se da na dan stupanja na snagu Zakona o potvrđivanju potvrđivanju Ugovora iz 1993. o osnivanju i radu Međunarodnog središta za razvoj migracijske politike, izmijenjen i produljen 1996., između Republike Austrije, koju zastupa Savezno ministarstvo unutarnjih poslova, Republike Mađarske, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova, Švicarske Konfederacije, koju zastupa Savezni ured za izbjeglice, Republike Slovenije, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova i Češke Republike, koju zastupa Ministarstvo unutarnjih poslova nije na snazi, te će se podaci o njegovom stupanju na snagu objaviti naknadno u skladu s člankom 30. stavkom 3. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

Člankom 5. Konačnog prijedloga Zakona o potvrđivanju predmetnog Ugovora propisano je da Zakon o potvrđivanju stupa na snagu osmog dana od dana objave u «Narodnim novinama».