

NACRT

P R I J E D L O G
ZAKONA O IZMJENAMA
ZAKONA O PRIJEVOZU U CESTOVNOM PROMETU
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

Zagreb, lipnja 2009.

PRIJEDLOG**ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O
PRIJEVOZU U CESTOVNOM PROMETU****I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske.

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI
ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA
PROISTEĆI****a) Ocjena stanja**

Zakon o prijevozu u cestovnom prometu („Narodne novine“, broj 178/04., 48/05., 151/05., 111/06. i 63/08.) uređuje, između ostalog, uvjete i način obavljanja djelatnosti prijevoza putnika u unutarnjem cestovnom prometu. Za obavljanje pojedinih vrsta javnog cestovnog prijevoza, prijevoznik (pravna ili fizička osoba) mora biti registriran za obavljanje djelatnosti javnog cestovnog prijevoza te posjedovati licenciju kojom dokazuje ispunjavanje zakonom propisanih uvjeta. Za početak obavljanja djelatnosti, prijevoznik mora pribaviti od nadležnog tijela dozvolu za određenu vrstu prijevoza (dozvola za obavljanje javnog cestovnog linijskog prijevoza putnika, javnog cestovnog prijevoza tereta i sl.). Iznimka u tome pogledu je autotaksi prijevoz - djelatnost prijevoza putnika koja se obavlja osobnim automobilom, ako se putnik ili skupina putnika uzima na jednom mjestu. Djelatnost autotaksi prijevoza uređena je navedenim Zakonom, s mogućnošću da nadležno tijelo jedinice lokalne samouprave svojim propisom, sukladno tom Zakonu, drukčije uredi obavljanje autotaksi prijevoza na svom području. Naime, prema odredbama navedenoga Zakona, autotaksi prijevoz obavlja se na temelju licencije, a može se obavljati i na temelju koncesije, ako to spomenutim propisom utvrdi nadležno tijelo jedinice lokalne samouprave. U slučaju takve autonomne regulacije obavljanja autotaksi prijevoza na području jedinice lokalne samouprave, nadležno tijelo će naznačenim propisom utvrditi uvjete za dobivanje koncesije, autotaksi stajališta te broj sjedala u osobnom vozilu kojim se obavlja autotaksi prijevoz. Natječaj o koncesiji obvezno mora sadržavati, pored ostaloga, uvjete za izdavanje licencije, propisane spomenutim Zakonom. Stoga prijevoznik koji autotaksi prijevoz obavlja na temelju koncesije, nije obvezan pribaviti licenciju.

Ukoliko nadležno tijelo jedinice lokalne samouprave ne donese propis kojim utvrđuje koncesiju kao način obavljanja autotaksi prijevoza na svom području, prijevoznik može obavljati autotaksi prijevoz na temelju licencije, pod općim uvjetima propisanim Zakonom o prijevozu u cestovnom prometu.

Prijevoznik obavlja autotaksi prijevoz na području one jedinice lokalne samouprave, odnosno Grada Zagreba, na kojem ima sjedište (ako je riječ o pravnoj osobi) odnosno prebivalište (ako se radi o fizičkoj osobi). Navedenim propisom nadležnog tijela jedinice lokalne samouprave mogu se propisati uvjeti pod kojima je autotaksi prijevoz dopušten prijevoznicima koji imaju sjedište odnosno prebivalište izvan područja jedinice lokalne samouprave

Dosadašnje iskustvo u primjeni ovoga Zakona pokazalo je da se institut koncesije nije koristio u sadržajnom smislu kao koncesija (sa svim posljedicama koje proizlaze iz primjene tog instituta) već kao dio sustava dozvola. Uz to, valja imati na umu da je 2008. godine donesen Zakon o koncesijama („Narodne novine“, broj 125/08.) kojim je uređen postupak davanja i prestanak koncesije te pravna zaštita u postupcima davanja koncesije, što znači da postojeće odredbe Zakona o prijevozu u cestovnom prometu koje se odnose na koncesiju kao načinu obavljanja autotaksi prijevoza nisu usklađene s odredbama važećeg Zakona o koncesijama.

b) Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

Iz odredbi važećeg Zakona o prijevozu u cestovnom prometu razvidno je da se obavljanje djelatnosti svih vrsta javnog cestovnog prijevoza temelji na sustavu dozvola (odobrenja, licencija i sl.), osim kod auto taksi prijevoza, u kojem je ostavljena mogućnost obavljanja djelatnosti na temelju licencija ili koncesije. Ovim Zakonom uvodi se sustav dozvola i u djelatnost autotaksi prijevoza, a uz to se preciznije utvrđuje područje na kojem prijevoznik obavlja autotaksi prijevoz.

c) Posljedice koje će proisteći donošenjem ovog Zakona

Obzirom na opisano stanje normativnog uređenja djelatnosti autotaksi prijevoza, kao i činjenicu da praksa europskih zemalja koristi institut dozvola u autotaksi prijevozu, ovim se Zakonom ujednačava pravna pozicija prijevoznika u Republici Hrvatskoj i usklađuje pravna regulativa s faktičnim stanjem.

Uz navedeno, na predloženi način otklanja se neusklađenost odredbi Zakona o prijevozu u cestovnom prometu, u dijelu koji se odnosi na koncesije, s odredbama Zakona o koncesijama, koji se od 1. siječnja 2009. primjenjuje na postupak davanja koncesije i koji je usklađen s pravnom stečevinom Europske zajednice.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 159. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“, broj 6/02-pročišćeni tekst, 41/02., 91/03., 58/04., 39/08. i 86/08.) predviđena je mogućnost da Zakon bude donijet po hitnom postupku, ukoliko to između ostalog, zahtijevaju osobito opravdani državni razlozi ili otklanjanje većih poremećaja u gospodarstvu.

Postojeći Zakon o prijevozu u cestovnom prometu potrebno je uskladiti sa Zakonom o koncesijama, jer se od 01. siječnja 2009. godine na postupak davanja koncesije, pravnu zaštitu u postupcima davanja i prestanka koncesija primjenjuju odredbe Zakona o koncesijama, pa predlagatelj drži da je usklađivanje ovih zakona od osobito opravdanog državnog razloga.

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM

Uz Prijedlog Zakona prilaže se tekst Konačnog prijedloga Zakona o izmjenama Zakona o prijevozu u cestovnom prometu.

VI. TEKST ODREĐABA VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Uz Prijedlog Zakona prilaže se tekst odredbi važećeg Zakona o prijevozu u cestovnom prometu koje se mijenjaju.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA

O IZMJENAMA ZAKONA O PRIJEVOZU U CESTOVNOM PROMETU

Članak 1.

U Zakonu o prijevozu u cestovnom prometu („Narodne novine“, broj 178/04., 48/05., 111/06. i 63/08.) članak 46. mijenja se i glasi:

«Članak 46.

(1) Autotaksi prijevoz obavlja se na temelju ovoga Zakona i propisa kojeg u skladu s ovim Zakonom donosi nadležno tijelo jedne ili više jedinica lokalne samouprave, odnosno Grada Zagreba.

(2) Autotaksi prijevoz obavlja se na temelju dozvole, ako je to utvrđeno propisom iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Dozvolu iz stavka 2. ovoga članka izdaje nadležno tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba, pravnoj ili fizičkoj osobi koja ispunjava sljedeće uvjete:

- ima važeću licenciju za obavljanje autotaksi prijevoza,
- ima položen ispit, odnosno zaposlenog vozača s položenim ispitom iz članka 49. Zakona o prijevozu u cestovnom prometu («Narodne novine», broj 178/04., 48/05., 111/06. i 63/08.).

(4) Na području jedinice lokalne samouprave u kojoj se ne izdaju dozvole, autotaksi prijevoz se obavlja na temelju licencije za obavljanje autotaksi prijevoza, sukladno odredbama Zakona o prijevozu u cestovnom prometu («Narodne novine», broj 178/04., 48/05., 111/06. i 63/08.).

(5) Propisom iz stavka 1. ovoga članka jedinice lokalne samouprave mogu utvrditi organizaciju obavljanja autotaksi prijevoza, autotaksi stajališta i način njihova korištenja, broj sjedala u vozilu kojim se obavlja autotaksi prijevoz, te druge uvjete koji se odnose na izgled i opremu vozila. «

Članak 2.

Članak 47. mijenja se i glasi:

«Članak 47.

(1) Autotaksi prijevoz obavlja se na području i sa područja one jedinice lokalne samouprave, odnosno Grada Zagreba, na čijem području prijevoznik ima sjedište/prebivalište.

(2) Propisom iz članka 1. stavak 1. ovoga Zakona može se utvrditi pod kojim uvjetima je autotaksi prijevoz dozvoljen prijevoznicima sa sjedištem/prebivalištem izvan područja te jedinice lokalne samouprave, odnosno Grada Zagreba.»

Članak 3.

U članku 49. stavku 1. iza riječi: «prijevoz» umjesto zareza stavlja se točka, a riječi:»prije izdavanja koncesije» brišu se.

Članak 4.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom Zakona utvrđuje se mogućnost da nadležno tijelo jedinice lokalne samouprave propisom uredi organizaciju obavljanja autotaksi prijevoza na svom području i propiše da se autotaksi prijevoz obavlja na temelju dozvole. Dozvolu izdaje nadležno tijelo jedinice lokalne samouprave pravnoj ili fizičkoj osobi koja posjeduje licenciju za obavljanje autotaksi prijevoza i ima zaposlene vozače s položenim ispitom o poznavanju osnovnih podataka o kulturnim, gospodarskim turističkim i inim značajnim objektima i znamenitostima na području na kojima obavljaju prijevoz. Ako jedinica lokalne samouprave propisom ne uredi izdavanje dozvola, autotaksi prijevoz obavljat će se na temelju licencije.

Uz članak 2.

Preciznije se određuje područje na kojem autotaksi prijevoznik može obavljati djelatnost, s time da nadležno tijelo jedinice lokalne samouprave propisom može utvrditi pod kojim je uvjetima dopušten prijevoz autotaksi prijevoznicima koji imaju sjedište odnosno prebivalište izvan područja dotične jedinice lokalne samouprave.

Uz članak 3.

Usklađuje se izričaj odredbe sa ostalim tekstom Zakona.

Uz članak 4.

Propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

TEKST ODREDBA VAŽEĆEG ZAKONA O PRIJEVOZU U CESTOVNOM PROFMETU KOJE SE MIJENJAJU

Članak 46.

(1) Autotaksi prijevoz uređuje se ovim Zakonom i propisom kojeg u skladu s ovim Zakonom donosi nadležno tijelo jedinice lokalne samouprave, odnosno Grada Zagreba.

(2) Autotaksi prijevoz obavlja se na temelju licencije ili koncesije.

(3) Ukoliko je propisom iz stavka 1. ovoga članka utvrđeno obavljanje autotaksi prijevoza na temelju koncesije, natječaj o koncesiji mora pored ostalog sadržavati i uvjete propisane za izdavanje licencije iz članka 8. stavka 1. točke 1., 3, i 4. ovoga Zakona.

(4) Koncesiju iz stavka 2. ovoga članka izdaje nadležno tijelo jedinice lokalne samouprave, odnosno, Grada Zagreba, dok licenciju izdaje nadležno tijelo iz članka 7. stavka 3. ovoga Zakona

(5) Prijevoznik koji obavlja autotaksi prijevoz na temelju koncesije iz stavka 2. ovoga Zakona ne mora pribaviti licenciju iz članka 7. ovoga Zakona.

(6) Propisom iz stavka 1. ovoga članka uređuju se uvjeti za dobivanje koncesije, utvrđuju se autotaksi stajališta, te broj sjedala u osobnom vozilu kojim se obavlja autotaksi prijevoz.

(7) Ukoliko tijelo iz stavka 1. ovoga članka ne donese propis iz stavka 1. ovoga članka, prijevoznik može obavljati autotaksi prijevoz na temelju licencije.

Članak 47.

(1) Autotaksi prijevoz obavlja se na području one jedinice lokalne samouprave, odnosno Grada Zagreba, na čijem području autotaksi prijevoznik ima sjedište/prebivalište.

(2) Propisom iz članka 46. stavka 1. ovoga Zakona, može se urediti pod kojim uvjetima je autotaksi prijevoz dozvoljen prijevoznicima sa sjedištem/prebivalištem izvan područja jedinice lokalne samouprave, odnosno Grada Zagreba.

Članak 49.

(1) Vozač autotaksi vozila mora imati položen ispit o poznavanju osnovnih podataka o kulturnim, gospodarskim, turističkim, prometnim i drugim značajnim objektima i znamenitostima na području na kojem obavlja prijevoz, prije izdavanja koncesije.

(2) Nadležno tijelo jedinice lokalne samouprave, odnosno Grada Zagreba za poslove prometa propisuje program ispita i način provjere znanja.