

KLASA: 910-04/10-01/58
URBROJ: 526-04-02-02-02/4-12-153
Zagreb, 19. studenoga 2012.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

ŠESTO IZVJEŠĆE O PROVEDBI IMPLEMENTACIJSKOG PLANA ZA DIREKTIVU 2006/123/EZ O USLUGAMA NA UNUTARNJEM TRŽIŠTU

- za razdoblje: travanj 2012. – rujan 2012. godine -

ŠESTO IZVJEŠĆE O PROVEDBI IMPLEMENTACIJSKOG PLANA ZA DIREKTIVU 2006/123/EZ O USLUGAMA NA UNUTARNJEM TRŽIŠTU

SADRŽAJ:

1. UVOD

- 1.1. Poglavlje 3. Pravo poslovnog nastana i sloboda pružanja usluga
- 1.2. Direktiva 2006/123/EZ o uslugama na unutarnjem tržištu
- 1.3. Institucionalni okvir i popunjenost administrativnih kapaciteta
- 1.4. Liberalizacija tržišta na području usluga i investicijsko okruženje

2. ŠESTO IZVJEŠĆE O PROVEDBI IMPLEMENTACIJSKOG PLANA

- 2.1. Prikaz aktivnosti za implementaciju Direktive o uslugama
- 2.2. Prikaz identificiranih propisa i planirane aktivnosti
 - 2.2.1. Tabela 1. - Popis preostalih analiziranih odredbi propisa koje se uklanjaju ili usklađuju s odredbama Direktive o uslugama

3. PRILOZI

- 3.1. Prilog 1. - Shematski prikaz ustroja Sektora za koordinaciju unutarnjeg tržišta
- 3.2. Prilog 2. - Shematski prikaz Hrvatske informacijske strukture za unutarnje tržište
- 3.3. Prilog 3. - Shematski prikaz Hrvatske informacijske strukture za usluge s delegiranim koordinatorima u nadležnim tijelima
- 3.4. Prilog 4. - Prikaz termina održavanja seminara za poslovne subjekte po županijskim komorama HGK

1. UVOD

1.1. Poglavlje 3. Pravo poslovnog nastana i sloboda pružanja usluga

Pregovori Republike Hrvatske i Europske unije (u daljnjem tekstu: EU) za Poglavlje 3. Pravo poslovnog nastana i sloboda pružanja usluga su, nakon ispunjenja svih uvjeta, zatvoreni 21. prosinca 2009. godine.

Poglavlje 3. sastoji se strukturno od tri cjeline:

1. pravo poslovnog nastana i sloboda pružanja usluga (u užem smislu),
2. priznavanje inozemnih stručnih kvalifikacija i
3. poštanske usluge.

U području Prava poslovnog nastana i slobode pružanja usluga, obveza Republike Hrvatske je potpuna implementacija Direktive 2006/123/EZ o uslugama na unutarnjem tržištu (u daljnjem tekstu: Direktiva o uslugama) do dana pristupanja u EU. Stoga je 22. listopada 2009. godine donesen akcijski plan za implementaciju Direktive o uslugama.

U Implementacijskom planu za Direktivu o uslugama definirane su aktivnosti, mjere te rokovi i tijela nadležna za njihovo provođenje. Ministarstvo gospodarstva dužno je, na temelju očitovanja nadležnih tijela, dva puta godišnje informirati Vladu Republike Hrvatske i Europsku komisiju o provođenju Implementacijskog plana.

Prvo izvješće o provedbi Implementacijskog plana za razdoblje od listopada 2009. do ožujka 2010. godine Vlada RH je prihvatila 6. svibnja 2010. godine.

Drugo izvješće za razdoblje od travnja 2010. do rujna 2010. godine Vlada RH je prihvatila 25. studenoga 2010. godine.

Treće izvješće za razdoblje od listopada 2010. do ožujka 2011. godine Vlada RH je prihvatila 26. svibnja 2011. godine.

Četvrto izvješće za razdoblje od travnja 2011. do rujna 2011. godine Vlada RH prihvatila je 15. studenoga 2011. godine.

Peto izvješće za razdoblje od listopada 2011. do ožujka 2012. godine Vlada RH prihvatila je 6. lipnja 2012. godine.

1.2. Direktiva 2006/123/EZ o uslugama na unutarnjem tržištu

Direktiva o uslugama donesena je 12. prosinca 2006. godine. Do 28. prosinca 2009. godine države članice EU trebale su uskladiti nacionalna zakonodavstva s Direktivom o uslugama i uspostaviti administrativne strukture za njezinu provedbu.

Direktiva o uslugama jedna je od ključnih karika strateškog dokumenta „Europa 2020“ za povećanje konkurentnosti i zaposlenosti u EU. **Direktiva o uslugama uklanja prepreke pravu poslovnog nastana i slobodi pružanja prekograničnih usluga na unutarnjem tržištu EU**, određuje i pravila za administrativno pojednostavljenje postupaka za pristup i obavljanje uslužnih djelatnosti te propisuje uspostavu jedinstvene kontaktne točke te administrativnu suradnju između država članica EU.

Implementacija Direktive o uslugama ima pozitivne liberalizacijske učinke na cjelokupno europsko gospodarstvo. Direktiva o uslugama omogućuje slobodan poslovni nastan i slobodno pružanje prekograničnih usluga. Liberalizacija tržišta usluga će pridonijeti informiranosti i zaštiti potrošača, suzbijanju sive ekonomije te snižavanju cijena usluga na tržištu. U cilju pojednostavljenja postupaka ishoda odobrenja za obavljanje uslužnih djelatnosti, Direktiva o uslugama propisuje uspostavu jedinstvene kontaktne točke za usluge, kao internetskog informacijskog servisa za primatelje i pružatelje usluga.

Uslužni sektor je pokretač gospodarskog rasta i ostvaruje oko 70% BDP-a u većini država članica EU, dok usluge iz domene Direktive o uslugama ostvaruju 40 do 45% BDP-a EU, što će biti od posebnog značaja za poticanje gospodarskog rasta, zaposlenosti, dohotka i ulaganja, s obzirom na liberalizacijske učinke tržišne integracije.

Implementacija Direktive o uslugama pridonosi godišnjem rastu BDP-a država članica EU, zaposlenosti i plaća, kao i sniženju cijena usluga. Direktiva o uslugama propisuje, osim uvođenja jedinstvene kontaktne točke, i provođenje administrativne suradnje putem Informacijskog sustava unutarnjeg tržišta (u daljnjem tekstu: IMI sustav). IMI sustav će služiti za pojednostavljenje i ubrzanje administrativne suradnje među nadležnim tijelima država članica EU, sa svrhom kvalitetne razmjene informacija i osiguranja sigurnosti usluga putem mehanizama upozoravanja, ukoliko je pružanje usluge opasno za zdravlje i sigurnost osoba i okoliš.

Usvojenim Aktom o jedinstvenom tržištu (Single Market Act) od 13. travnja 2011. godine, želi se ojačati gospodarstvo EU. Plan stvaranja digitalnog jedinstvenog tržišta te jačanje jedinstvenog harmoniziranog okvira za e-trgovinu i druge on-line usluge u trgovini dio su šireg nastojanja EU usmjerenog na rast gospodarstva. Provedeno će se procjenjivati kroz novo predstavljene instrumente EU, Forum o jedinstvenom tržištu, koji će omogućiti državama članicama EU okupljenim na jedinstvenom tržištu, bolju procjenu i uspostavu politika učinkovitijeg praćenja provedbe Akta o jedinstvenom tržištu.

Nakon pristupanja Republike Hrvatske u EU, pravne i fizičke osobe, odnosno pružatelji usluga iz drugih država članica EU, imat će mogućnost slobodnog pristupa hrvatskom tržištu usluga. Ostvarit će pravo na slobodan poslovni nastan, a ukoliko već imaju poslovni nastan u jednoj državi članici EU, moći će slobodno pružati prekogranične usluge u Republici Hrvatskoj, bez potrebe registracije poslovanja. Isto tako, pružatelji usluga iz Republike Hrvatske ostvarit će isto pravo u svim ostalim državama članicama EU.

Ministarstvo gospodarstva (u daljnjem tekstu: MINGO) nadležno je za koordinaciju svih aktivnosti koje provode tijela državne uprave u vezi usklađivanja nacionalnog zakonodavstva s Direktivom o uslugama. Početni korak usklađivanja je bio analitički pregled i ocjena usklađenosti nacionalnog zakonodavstva u odnosu na odredbe Direktive o uslugama, tzv. *screening* proces. U nadležnim tijelima su provedena tri interna *screeninga* koja su obuhvatila sve pravne propise koji reguliraju područje usluga. U postupku *screeninga* su pronađene odredbe nacionalnih propisa koje nisu u skladu s odredbama Direktive te će iste biti usklađene do pristupanja Republike Hrvatske u EU.

1.3. Institucionalni okvir i popunjenost administrativnih kapaciteta

Temeljem Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva gospodarstva (NN 28/12), u Upravi za trgovinu i tržište ustrojeni su:

1. Sektor za koordinaciju unutarnjeg tržišta
2. Sektor za trgovinu i tržište

Osim dosadašnjih 4 djelatnika koja su radila na području usluga, administrativni kapaciteti su pojačani od rujna 2012. godine s još jednom djelatnicom. Slijedom navedenog, a sukladno Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva gospodarstva (NN 28/12), trenutno na području usluga **radi 5 djelatnika**, odnosno 3 viša stručna savjetnika, voditeljica Odjela za razvoj usluga na unutarnjem tržištu te voditelj Službe za zaštitu potrošača i razvoj usluga na unutarnjem tržištu. Administrativni kapaciteti su stoga popunjeni.

Planirano je da na području usluga, do pristupanja Republike Hrvatske u EU, ukupno radi 7 djelatnika, posebno uzimajući u obzir imenovanje nacionalnog IMI koordinatora (u daljnjem tekstu: NIMIC), nacionalnog koordinatora za usluge i nacionalnog koordinatora za obavješćivanje, sukladno člancima 25. i 28. Zakona o uslugama (NN 80/11). Djelokrug njihova rada propisan je Pravilnikom o upravnoj strukturi za primjenu Zakona o uslugama i primjenu IMI sustava (NN 88/12).

Shematski prikaz ustroja Sektora za koordinaciju unutarnjeg tržišta nalazi se u prilogu 1. ovoga Izvješća.

1.4. Liberalizacija tržišta na području usluga i investicijsko okruženje

Liberalizacija na području pružanja usluga i poslovnog nastana je od važnosti kako za hrvatske gospodarstvenike, tako i za gospodarstvenike iz država članica EU. U skladu s tim donesene su izmjene i dopune *Zakona o trgovačkim društvima* (NN 152/11, 111/12) kojima se želi izbjeći osnivanje trgovačkih društava u drugim državama članicama, u kojima postoje niži zahtjevi za uplatom temeljnog kapitala, a koja bi potom djelovala na području Republike Hrvatske. Naime, potrebno je pružiti alternativu i omogućiti osnivanje jednostavnog društva s ograničenom odgovornošću na pojednostavljeni način i s manjim temeljnim kapitalom.

Jednostavno društvo s ograničenom odgovornošću, osim što će smanjiti migraciju hrvatskih poduzetnika, olakšat će i ulazak u poduzetnički pothvat i spriječiti obavljanje neregistrirane djelatnosti. Takvim modelom moguće je pokrenuti poslovanje s najnižim iznosom temeljnog kapitala od 10,00 kn, uplaćenog u cijelosti u novcu, dok najniži nominalni iznos poslovnog udjela može iznositi 1,00 kn. Navedeno društvo s ograničenom odgovornošću može se osnovati elektroničkim putem iz bilo kojeg javnobilježničkog ili HITRO.HR ureda u Republici Hrvatskoj na bilo kojem od Trgovačkih sudova u roku od 24 sata.

Nadalje, potrebno je istaknuti i *Zakon o poticanju investicija i unapređenju investicijskog okruženja* (NN 111/12) koji predstavlja sustav poticajnih mjera za investiranje i poticajnih mjera za pravodobno ostvarenje potrebnih investicijskih aktivnosti. Cilj, odnosno svrha poticanja investicija i poticanja unapređenja investicijskog okruženja, jest poticanje gospodarskog rasta i ostvarenje gospodarske politike Republike Hrvatske, njezinog uključivanja u tokove međunarodne razmjene i jačanje investicijske i konkurentske sposobnosti hrvatskoga poduzetništva.

2. ŠESTO IZVJEŠĆE O PROVEDBI IMPLEMENTACIJSKOG PLANA

MINGO je nadležno tijelo za koordinaciju provedbe Implementacijskog plana. Za provedbu pojedine mjere odgovorno je tijelo nadležno za primjenu relevantnog pravnog propisa ili drugo tijelo koje je delegirano kao nadležno za određenu aktivnost. Prvi dio Šestog izvješća sadrži popis svih aktivnosti koje će Republika Hrvatska poduzeti do pristupanja u EU, kako bi bila spremna u potpunosti implementirati Direktivu o uslugama na unutarnjem tržištu. Drugi dio čini tablični popis preostalih posebnih propisa koji se trebaju uskladiti s odredbama Direktive o uslugama.

2.1. Prikaz aktivnosti za implementaciju Direktive o uslugama

RED. BR.	NAZIV AKTIVNOSTI	NADLEŽNO TIJELO (nositelj aktivnosti)	NADLEŽNA TIJELA KOJA SUDJELUJU U AKTIVNOSTI	ROK ZA ZAVRŠETAK AKTIVNOSTI	ZAVRŠENE FAZE AKTIVNOSTI
1.	Interni <i>screening</i>	MINGO	Sva tijela državne uprave, tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave te druga tijela javne vlasti	Nastavno na završetak procesa usklađivanja posebnih propisa na nacionalnoj razini	<i>Screening</i> nacionalnog zakonodavstva je završen Vidi obrazloženje 1.
2.	Donošenje Zakona o uslugama	MINGO	MU, MPO, MRMS, MVEP, MK, MP, MZOP, MGIPU, MRRFEU, MUP, MZ, MFIN, MP, MZOS, MSPM, MT, MMPI, HGK, HOK, DUTP, DI, DZIV		Zakon o uslugama je donesen 1. srpnja 2011., a objavljen 13. srpnja 2011. u Narodnim novinama br. 80/11 Vidi obrazloženje 2.
3.	Donošenje Pravilnika o upravnoj strukturi za primjenu Zakona o uslugama i primjenu IMI sustava	MINGO			Pravilnik je donesen 27. srpnja 2012., a objavljen 9. kolovoza 2012. u Narodnim novinama br. 88/12 Vidi obrazloženje 3.
4.	Uspostavljanje administrativne strukture za provedbu Direktive o uslugama		MU, MPO, MRMS, MVEP, MK, MP, MZOP, MGIPU, MRRFEU, MUP, MZ, MFIN, MP, MZOS, MSPM, MT, MMPI, HGK, HOK, DUTP, DI, DZIV		Administrativna struktura je uspostavljena Vidi obrazloženje 4.
5.	Imenovanje Nacionalnog IMI koordinatora (<i>NIMIC</i>)	MINGO		IV. kvartal 2012.	Vidi obrazloženje 5.
6.	Određivanje nacionalnog koordinatora za usluge i nacionalnog koordinatora za profesionalne kvalifikacije	MINGO		IV kvartal 2012	Vidi obrazloženje 6.
7.	Određivanje delegiranih koordinatora u nadležnim tijelima	MINGO	MU, MPO, MRMS, MVEP, MK, MP, MZOP, MGIPU, MRRFEU, MUP, MZ, MFIN, MP, MZOS, MSPM, MT, MMPI, HGK, HOK, DUTP, DI, DZIV		Vidi obrazloženje 7.

8.	Elektronička Jedinствена kontaktna točka za usluge	HGK, MINGO	MU, MPO, MRMS, MVEP, MK, MP, MZOP, MGIPU, MRRFEU, MUP, MZ, MFIN, MP, MZOS, MSPM, MT, MMPI, HGK, HOK, DUTP, DI, DZIV	Kontinuirano	31. svibnja 2011. uspostavljena je Jedinствена kontaktna točka u HGK Vidi obrazloženje 8.
9.	Priprema za IMI sustav	MINGO	MU, MPO, MRMS, MVEP, MK, MP, MZOP, MGIPU, MRRFEU, MUP, MZ, MFIN, MP, MZOS, MSPM, MT, MMPI, HGK, HOK, DUTP, DI, DZIV	II. kvartal 2013.	Vidi obrazloženje 9.
10.	Jačanje administrativnih kapaciteta	MINGO, HGK	MU, MPO, MRMS, MVEP, MK, MP, MZOP, MGIPU, MRRFEU, MUP, MZ, MFIN, MP, MZOS, MSPM, MT, MMPI, HGK, HOK, DUTP, DI, DZIV	Kontinuirano	Vidi obrazloženje 10.
11.	Osposobljavanje i trening djelatnika	MINGO	MU, MPO, MRMS, MVEP, MK, MP, MZOP, MGIPU, MRRFEU, MUP, MZ, MFIN, MP, MZOS, MSPM, MT, MMPI, HGK, HOK, DUTP, DI, DZIV	Kontinuirano	Vidi obrazloženje 11.
12.	Administrativna pojednostavljenja uvjeta za pristup i izvođenje uslužne djelatnosti	MINGO	Sva tijela državne uprave, tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave te druga tijela javne vlasti	Kontinuirano	Vidi obrazloženje 12.
13.	Informiranje poduzetnika o liberalizaciji tržišta roba i usluga	MINGO, HGK	Županijske komore HGK	Kontinuirano	Vidi obrazloženje 13.
14.	Europski potrošački centar	MINGO	MINGO	II. kvartal 2013.	Vidi obrazloženje 14.

LEGENDA:

MINGO – Ministarstvo gospodarstva, MPO - Ministarstvo poduzetništva i obrta, MRMS - Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava, MVEP – Ministarstvo vanjskih i europskih poslova, MK – Ministarstvo kulture, MP – Ministarstvo pravosuđa, MZOP – Ministarstvo zaštite okoliša i prirode, MGIPU - Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja, MRRFEU – Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, MUP – Ministarstvo unutarnjih poslova, MZ – Ministarstva zdravlja, MFIN – Ministarstvo financija, MP – Ministarstvo poljoprivrede, MZOS – Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta, MSPM –

Ministarstvo socijalne politike i mladih, MT – Ministarstva turizma, MMPI – Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture, MU – Ministarstvo uprave, HGK – Hrvatska gospodarska komora, HOK – Hrvatska obrtnička komora, DUTP - Državni ured za trgovinsku politiku, DI - Državni inspektorat, DZIV – Državni zavod za intelektualno vlasništvo, IMI sustav – Informacijski sustav unutarnjeg tržišta (*Internal Market Information System*).

Obrazloženja:

1. **Sva nadležna tijela su provela interni *screening* nacionalnog zakonodavstva.** Tijekom *screeninga* provjeravale su se odredbe u nacionalnom zakonodavstvu u odnosu na članke 9. - 13., 14., 15., 16., 23., 24. i 25. Direktive o uslugama. Područja navedena u članku 17. Direktive o uslugama nisu ispitivana u odnosu na članak 16. navedene Direktive, s obzirom da se na ta područja ne odnose odredbe o slobodi pružanja usluga iz članka 16. Direktive o uslugama.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o odvjetništvu (NN 9/94, 117/08, 50/09, 75/09 i 18/11) donesen je u veljači 2011. godine, ali se nastavljaju konzultacije s Europskom komisijom vezane uz njegovo potpuno usklađivanje s Direktivom o uslugama. Zakon o izmjeni Zakona o autorskom pravu i srodnim pravima (NN 167/03, 79/07 i 80/11) donesen je 1. srpnja 2011. godine, čime su odredbe toga Zakona u potpunosti usklađene s odredbama Direktive o uslugama. Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju u prometu nekretnina (NN 107/07) će biti usklađen s komentarima Europske komisije te upućen u proceduru Vlade Republike Hrvatske do kraja IV. kvartala 2012. godine.

Usklađivanje nacionalnih propisa koji još nisu usklađeni s Direktivom o uslugama je u tijeku. *Screening* na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini će završiti nastavno na završetak usklađivanja posebnih propisa na nacionalnoj razini.

2. **Hrvatski sabor je u drugom čitanju 1. srpnja 2011. godine donio horizontalni Zakon o uslugama** koji je objavljen 13. srpnja 2011. godine u Narodnim novinama broj 80/11. Temeljne odredbe Zakona stupile su na snagu 21. srpnja 2011. godine. Time je osiguran opći pravni okvir za usluge iz domene Direktive o uslugama te je propisana obveza usklađivanja posebnih propisa sa Zakonom o uslugama. Dio odredbi Zakona o uslugama (NN 80/11), prvenstveno one vezane uz slobodu pružanja usluga na teritoriju Republike Hrvatske stupit će na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske EU. Istovremeno je propisano da, eventualno neusklađene odredbe drugih propisa u svezi prava na poslovni nastan i na slobodno pružanje prekograničnih usluga, kao i nove usluge koje se pojavljuju na tržištu, podliježu usklađivanju s odredbama Zakona o uslugama (NN 80/11).

Zakonom o uslugama (NN 80/11), kojim je implementirana Direktiva o uslugama, uspostavljen je opći okvir za slobodno tržište usluga u Republici Hrvatskoj u području prava poslovnog nastana i slobode pružanja usluga. Time je omogućena daljnja liberalizacija tržišta usluga u Republici Hrvatskoj i puna integracija na unutarnje tržište EU.

Zakon o uslugama (NN 80/11) pokriva široki segment komercijalnih uslužnih djelatnosti (poslovno savjetovanje, turizam, smještaj, ugostiteljstvo, posredovanje u prometu nekretnina, izdavaštvo i mediji, prodaja i distribucija, graditeljstvo, edukacije i većina profesionalnih usluga). Zakon o uslugama (NN 80/11) se ne primjenjuje na usluge u području financija, prometa, zdravstvene skrbi, posredovanja za privremeno zapošljavanje, privatne zaštite, audiovizualnih medija, elektroničkih komunikacija, igara na sreću te javnih bilježnika i ovršitelja.

3. **Pravilnik o upravnoj strukturi za primjenu Zakona o uslugama i primjenu IMI sustava donio je ministar nadležan za gospodarstvo 27. srpnja 2012. godine**, sukladno članku 38. Zakona o uslugama (NN 80/11). Pravilnik je objavljen u Narodnim novinama broj 88/12, a stupio je na snagu 9. kolovoza 2012. Pravilnikom se detaljnije prenose odredbe Direktive o uslugama koje nisu prenijete Zakonom o uslugama (NN 80/11). Također, Pravilnikom se uređuje upravna struktura za primjenu Zakona o uslugama (NN 80/11) i upravnu suradnju putem IMI sustava. Propisuju se nadležnosti nacionalnog IMI koordinatora (NIMIC), nacionalnog koordinatora za usluge, koordinatora za obavješćivanje, mjere vezane uz sigurnost usluga, tijelo koje će pružati informacije pružateljima usluga, kao i sadržaj informacija koje se razmjenjuju putem IMI sustava. Delegirani koordinatori su nositelji upravne suradnje Republike Hrvatske s ostalim državama članicama EU i s Europskom komisijom.
4. Kako bi se Direktiva o uslugama u potpunosti prenijela u hrvatski nacionalni sustav i kako bi se osigurala njezina potpuna primjena od dana pristupanja u EU, **uspostavljena je administrativna struktura za provođenje i koordinaciju daljnjih aktivnosti vezanih uz implementaciju Direktive o uslugama.**

Danas u Republici Hrvatskoj na implementaciji Direktive o uslugama sudjeluje 18 ministarstava, Državni ured za trgovinsku politiku, Državni inspektorat RH, Hrvatska obrtnička komora, HGK i neovisni stručnjaci. Republika Hrvatska će, u području prava poslovnog nastana i slobode pružanja usluga, kontinuirano jačati administrativne kapacitete za implementaciju Direktive o uslugama, do dana pristupanja u EU.

Također, daljnje jačanje kapaciteta predviđeno je IPA *Twinning Light* projektom (Vidi obrazloženje 10). Jačanje administrativnih kapaciteta će se provoditi i internim preraspodjelama djelatnika u tijelima državne uprave te, sukladno potrebama, zapošljavanjem novih djelatnika.

5. **NIMIC će biti središnja točka Hrvatske informacijske strukture za unutarnje tržište (HISUT).** Sukladno članku 25. stavku 2. Zakona o uslugama (NN 88/10) Vlada Republike Hrvatske će imenovati NIMIC-a, a postupak je trenutno u Vladinoj proceduri. Pravilnikom o upravnoj strukturi za primjenu Zakona o uslugama i primjenu IMI sustava (NN 88/12) je određeno da NIMIC obavlja

prvenstveno poslove suradnje s Europskom komisijom i državama ugovornicama Europskog gospodarskog prostora (u daljnjem tekstu: EGP) vezano uz rad i razvoj IMI sustava, registrira ili odobrava registraciju IMI koordinatora i nadležnih tijela, organizira treninge za IMI koordinate i pruža podršku nadležnim tijelima, osigurava učinkovito funkcioniranje IMI sustava, uključujući pravovremene i precizne odgovore nadležnih tijela na zahtjeve za upravnu suradnju te posreduje u slučajevima nesporazuma između nadležnih tijela.

6. Sukladno članku 25. stavku 3. Zakona o uslugama (NN 80/11) **čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za gospodarstvo, a na prijedlog čelnika unutarnje ustrojstvene jedinice za unutarnje tržište, imenovao je nacionalnog koordinatora za usluge.** Sukladno Pravilniku o upravnoj strukturi za primjenu Zakona o uslugama (NN 88/12) nacionalni koordinatori za usluge će prvenstveno brinuti o jedinstvenoj primjeni i provođenju propisa koji se odnose na pravo poslovnog nastana i slobodu pružanja usluga, surađivati s Europskom komisijom i državama ugovornicama EGP-a vezano uz pravo poslovnog nastana i slobodu pružanja usluga, surađivati s HGK i nadležnim tijelima na razvoju Jedinственe kontaktne točke za usluge te obavljati druge poslove.

Sukladno članku 65. stavku 1. Zakona o reguliranim profesijama i priznavanju inozemnih stručnih kvalifikacija (NN 124/09 i 45/11) **čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za rad, 19. lipnja 2012. godine, je imenovao novog nacionalnog koordinatora za profesionalne kvalifikacije.**

7. Zbog efikasnog funkcioniranja administrativne strukture za implementaciju Direktive o uslugama te što brže razmjene informacija, **sva nadležna tijela su imenovala delegirane koordinate i njihove zamjene.** Sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (NN 150/11 i 22/12), **nadležna tijela su uskladila imenovanja delegiranih koordinatora.**

Delegirani koordinate će, prije pristupanja Republike Hrvatske u EU, proći kroz odgovarajući program treninga za rad na IMI sustavu, što će biti omogućeno i kroz IPA *Twinning Light* projekt (Vidi obrazloženje 10). Prije pristupanja Republike Hrvatske u EU, delegirani koordinate će dobiti autorizaciju za upravnu suradnju s nadležnim tijelima EU putem IMI sustava.

8. **Elektronička Jedinственa kontaktna točka za usluge je uspostavljena u Centru za poslovne informacije pri HGK 2011. godine,** sukladno članku 6. Direktive o uslugama i članku 6. Zakona o uslugama (NN 80/11). Uspostavljena je kao internetski informacijski servis za primatelje i pružatelje usluga.

Centar za poslovne informacije pri HGK kontinuirano radi na razvoju Jedinствene kontaktne točke s obzirom na činjenicu da ona u konačnici treba pružiti sve potrebne informacije pružateljima i primateljima usluga te istima omogućiti lakše i brže obavljanje svih administrativnih postupaka i formalnosti vezanih za uslužne djelatnosti.

U konkretnom smislu razvoj Jedinствene kontaktne točke obuhvaća sljedeće aktivnosti: proširenje opsega informacija koje pruža Jedinствena kontaktna točka (uključujući i informacije po pojedinim gospodarskim sektorima/djelatnostima), prijevod postojećih informacija na engleski jezik (objava engleske verzije Jedinствene kontaktne točke), definiranje vizualnog identiteta, provođenje promotivnih aktivnosti vezanih za Jedinствenu kontaktnu točku (izrada promotivnih letaka, objava u Privrednom vjesniku i drugim glasilima i javnim medijima).

S obzirom na činjenicu da Europska komisija intenzivno potiče razvoj *druge generacije* jedinstvenih kontaktnih točaka, a kojima je cilj omogućiti obavljanje svih postupaka i formalnosti (uključujući i onih prekograničnih) vezanih za uslužne djelatnosti na daljinu i elektroničkim putem, razvoj Jedinствene kontaktne točke za Republiku Hrvatsku odvijat će se u okviru procesa elektronizacije cijele državne uprave Republike Hrvatske. Pri tome će se definirati suradnja sa svim nadležnim tijelima javne uprave, a osobito s Ministarstvom uprave. To znači da se Jedinствena kontaktna točka treba razvijati kao jedan od segmenata cjelokupne e-uprave u Hrvatskoj.

Hrvatska gospodarska komora je u suradnji s Ministarstvom gospodarstva 27. rujna 2012. započela s provođenjem edukativnih seminara po županijskim komorama na temu liberalizacije roba i usluga, a u sklopu kojih se sudionici, pored ostalog, upoznaju sa svrhom Jedinствene kontaktne točke. Provođenje seminara nastavit će se do srpnja 2013. godine (okvirni raspored seminara naveden je u Prilogu 4. ovoga Izvješća). Seminari su namijenjeni poslovnom sektoru (pravnim i fizičkim osobama), nadležnim tijelima javne uprave, te tijelima lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Također je bitno istaknuti važnost kontinuirane edukacije djelatnika HGK-a koji rade na poslovima vezanim za implementaciju Direktive o uslugama i uspostavi Jedinствene kontaktne točke. S tim u vezi, isti će nastaviti sa sudjelovanjem u radu EUGO mreže, odnosno mreže jedinstvenih kontaktnih točaka država članica EU-a što je naročito važno s obzirom na činjenicu da postoje znatne razlike između država članica EU-a, kako o organizaciji sadržaja samih internetskih portala jedinstvenih kontaktnih točaka, tako i u korištenju e-postupaka vezanih za obavljanje i pristup uslužnim djelatnostima.

Edukativne aktivnosti vezane za razvoj Jedinствene kontaktne točke odvijat će se i u sklopu IPA *Twinning Light* Projekta koji će započeti tijekom IV. kvartala 2012. godine.

Jedinstvena kontaktna točka za usluge je dostupna na web stranici HGK <http://www.hgk.hr/zk/jkt/>.

9. **Europska komisija će Republici Hrvatskoj omogućiti priključivanje u IMI sustav na dan pristupanja u EU.** Slijedom tehničkog sastanka o IMI sustavu, održanom u Europskoj komisiji 18. lipnja 2012. godine u Brüsselsu, Republici Hrvatskoj je tijekom srpnja 2012. godine omogućen pristup trening verziji IMI sustava. Ujedno je Europska komisija Republici Hrvatskoj ponudila mogućnost organizacije IMI treninga za hrvatske administrativne kapacitete.

IMI sustav služi za razmjenu informacija na području usluga, prema Direktivi o uslugama, poglavlje VI. (članci 28. – 36.), profesionalnih kvalifikacija, prema Direktivi 2005/36/EZ o priznavanju stručnih kvalifikacija, i izaslanih radnika, prema Direktivi 96/71/EZ o raspoređivanju radnika u okviru pružanja usluga. Od 16. svibnja 2011. godine tijela država članica EU nadležna za raspoređivanje radnika u okviru pružanja usluga mogu razmjenjivati informacije putem IMI sustava u okviru pilot projekta. Republika Hrvatska će odrediti nacionalnog koordinatora za raspoređivanje radnika u okviru pružanja usluga tijekom 2012. godine (Vidi Prilog 2.).

U IMI sustavu će, pored NIMIC-a, važnu ulogu imati i nacionalni koordinator za usluge te nacionalni koordinator za profesionalne kvalifikacije, kao i sama nadležna tijela. Sve procese će nadzirati NIMIC koji služi kao točka povezivanja i koordinacije nadležnih tijela, također registrira nadležna tijela u sustav, odobrava pristup podacima u sustavu, posreduje u slučajevima nesporazuma među nadležnim tijelima, nadzire zaprimanje zahtjeva i osigurava pravovremene odgovore. IMI sustav, kao i Jedinstvena kontaktna točka, predstavlja jednostavan i efikasan elektronički sustav za korisnike. IMI sustav služi za unutarnju administrativnu suradnju nadležnih tijela država ugovornica EGP-a na području usluga, profesionalnih kvalifikacija i izaslanih radnika, a Jedinstvena kontaktna točka za usluge pružateljima usluga pruža informacije i pristup postupku registracije poslovnog nastana.

IMI sustav ima brojne prednosti kao što su internetski pristup, prilagodljivost administrativnoj strukturi, siguran prijenos podataka, lakoća pretraživanja podataka, ponuđene alternative pitanja i odgovora, mogućnosti pisanja dodatnih informacija i slanja priloženih elektroničkih dokumenata, višejezična komunikacija, mehanizmi rješavanja problema u slučajevima nesporazuma, mogućnost obostranog dogovaranja roka odgovora na zahtjev, mogućnost elektroničkog osposobljavanja i zaštita podataka u sustavu.

Radi pravovremenog uključivanja u IMI sustav i adekvatne pripreme za aktivnosti koje proizlaze iz administrativne suradnje nadležnih tijela država ugovornica EGP-a, u suradnji s Europskom komisijom dogovorena je jednodnevna „IMI radionica“ za djelatnike Odjela za razvoj usluga na unutarnjem tržištu Ministarstva gospodarstva. Radionica će se održati 24. siječnja 2013. godine u Brüssels-u.

10. IPA *Twinning Light* projektom „Jačanje hrvatskih administrativnih kapaciteta za implementaciju Direktive o uslugama“ će se dodatno osposobiti administrativni kapaciteti MINGO-a, HGK i ostalih nadležnih tijela za daljnju implementaciju Direktive o uslugama, pogotovo za upravnu suradnju putem IMI sustava, kao i učinkovitije korištenje Jedinственe kontaktne točke za usluge. Opći cilj projekta je razvoj i liberalizacija unutarnjeg tržišta usluga u Hrvatskoj.

Projekt će uključivati treninge, radionice, studijsko putovanje, izradu elektroničkih priručnika te organiziranje okruglih stolova. Sadržaj treninga će naglašavati upravnu suradnju hrvatskih nadležnih tijela s nadležnim tijelima država članica EU putem IMI sustava. Također, treninzi će se odnositi i na razvoj elektroničkog postupka za registraciju poslovnog nastana putem Jedinственe kontaktne točke za usluge pri HGK. Nadalje, hrvatski poduzetnici će biti informirani o slobodi pružanja usluga, a na Jedinственoj kontaktnoj točki za usluge će se dodatno poboljšati sadržaja poslovnih informacija te razviti elektronički postupak registracije poslovanja. Provedba aktivnosti projekta planira se započeti tijekom IV. kvartala 2012. godine, a završiti tijekom II. kvartala 2013. godine. Pretpostavka ostvarenja rezultata projekta je sudjelovanje djelatnika administrativne strukture za usluge.

Projektni sažetak, pripremljen u suradnji sa Središnjom agencijom za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske Unije (SAFU) i Ministarstvom regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, je Delegacija EU odobrila 28. lipnja 2012. godine. Projektni sažetak je istog dana prosljeđen državama članicama EU s rokom dostave ponuda 10. rujna 2012. godine. Za odabir prispjelih ponuda bilo je potrebno imenovati članove Odbora za ocjenjivanje projekata. Članovi Odbora za ocjenjivanje projekta odabrani su i potvrđeni od strane Delegacije EU. Članovi Odbora za ocjenjivanje projekta bila su dva predstavnika MINGO-a i jedan predstavnik HGK te u slučaju njihove odsutnosti, njihovi zamjenski članovi. Postupak ocjenjivanja projekta započeo je 25. rujna 2012., a završio 1. listopada 2012. godine. Slijedi postupak ugovaranja projekta.

Sedmo izvješće o provedbi Implementacijskog plana za Direktivu o uslugama će biti pokazatelj uspješnosti provedbe ovog projekta. Kao konačan izvor provjere poslužit će finalno projektno izvješće u kojem će biti vidljiva realizacija sljedećih rezultata određenih projektom: pripremljen elektronički Priručnik za implementaciju Direktive o uslugama i elektronički Priručnik o procesima registracije poslovanja pri Jedinственoj kontaktnoj točki za usluge u Hrvatskoj; administrativni kapaciteti nadležnih tijela zaduženih za primjenu praktičnih zahtjeva implementacije Direktive o uslugama ojačani; poboljšani sadržaj poslovnih informacija koje se nalaze na web portalu Jedinственe kontaktne točke za usluge; informiranost poduzetnika i pružatelja usluga o implementaciji Direktive o uslugama i njenim učincima na liberalizaciju hrvatskog gospodarstva te o prednostima korištenja jedinstvene kontaktne točke kroz skraćivanje vremena potrebnog za registraciju poslovanja.

11. Osposobljavanje djelatnika za implementaciju i primjenu Direktive o uslugama također predstavlja obvezu koja uključuje sudjelovanje hrvatskih predstavnika na sastancima Europske komisije i Vijeća EU u statusu aktivnog promatrača, obzirom da je Republika Hrvatska zemlja pristupnica EU.

Na sastanku u Europskoj komisiji o IMI sustavu, održanom 18. lipnja 2012. godine u Brusselsu, hrvatski predstavnik je raspravljao o tekstu **Pravilnika o upravnoj strukturi za primjenu Zakona o uslugama i primjenu IMI sustava (NN 88/12)**, tehničkim pitanjima vezanim za imenovanja nacionalnog IMI koordinatora (NIMIC), nacionalnog koordinatora za usluge te o pristupu trening verziji za IMI sustav.

Na 27. sastanku IMAC-IMI radne skupine, održanom 19. lipnja 2012. godine u Brusselsu, prisustvovali su predstavnici Europske komisije nadležni za IMI sustav, nacionalni IMI koordinatori iz država članica EU te Norveške, Islanda i Lihtenštajna te predstavnik MINGO-a Republike Hrvatske.

Na sastanku se raspravljalo pravnim aspektima i proširenju IMI sustava te su predstavljeni temeljni elemente prijedloga IMI uredbe kojom će Europska komisija regulirati primjenu IMI sustava u državama članicama. IMI uredba će propisivati opseg primjene IMI sustava na područje usluga, profesionalnih kvalifikacija, gotovine u tranzitu, prava pacijenata u prekograničnoj zdravstvenoj skrbi i SOLVIT-a (on-line sustav koji omogućuje međusobnu suradnju država članica EU pri rješavanju problema uzrokovanih pogrešnom primjenom propisa na unutarnjem tržištu). U tijeku su pilot projekti testiranja primjene IMI sustava za područje izaslanih radnika i elektroničke trgovine. Također, IMI uredba će propisivati odgovornosti nacionalnih IMI koordinatora (NIMIC) i nadležnih tijela.

Odgovornost Europske komisije glede IMI sustava su osiguranje i razvoj IT sustava, izvještavanje i statistike, vrednovanje pilot projekata, nadzor nad sustavom, registriranje NIMIC-a i organiziranje trening podrške za IMI sustav. U pogledu zaštite osobnih podataka, gdje je nužna visoka razina zaštite osobnih podataka, podaci će se u sustavu blokirati 6 mjeseci nakon zatvaranja slučaja, odnosno brisati 3 godine nakon zatvaranja. IMI sustav će se moći primjenjivati i na treće zemlje (ne-članice EU) pod posebnim uvjetima predviđenim u aneksu, međunarodnom sporazumu o razmjeni informacija i uz adekvatnu zaštitu osobnih podataka.

Na sastanku je iznesen podatak o tome kako 90% IMI korisnika sustav smatra jednostavnim za korištenje, ali i preporuka da svaka država članica, za svoju administrativnu strukturu, izradi priručnik za upotrebu IMI-ja. Ujedno, sastanak je bio prilika za upoznavanje predstavnika Republike Hrvatske s nacionalnim IMI koordinatorima iz država članica EU, za dogovaranje suradnje Hrvatske i Austrije u svrhu IMI treninga, kao i za priključivanje Hrvatske u regionalni klaster za administrativnu suradnju na području unutarnjeg tržišta (talijanske, austrijske i slovenske regije).

Na 39. sastanku Stručne skupine za implementaciju Direktive o uslugama, 13. rujna 2012. godine u Brusselsu, sudjelovali su predstavnici država članica EU i Europskog udruženja za slobodnu trgovinu (EFTA), predstavnici Europske komisije te predstavnik MINGO-a Republike Hrvatske.

Na sastanku su predstavnici Europske komisije predstavili tzv. komunikacijski paket o uslugama, usvojen 08. lipnja 2012. godine, odnosno skup izvješća, koji, između ostalog, izvještava o uspješnosti implementacije Direktive o uslugama u nacionalna zakonodavstva država članica te o rezultatima nedavno provedene procjene učinkovitosti implementacije Direktive o uslugama.

Također, naglašena je važnost prelaska na tzv. drugu generaciju jedinstvenih kontaktnih točaka, koja bi objedinila sve procedure tijekom poslovnog ciklusa, bila višejezična i pristupačnija korisnicima. U tu svrhu, Europska komisija će pokrenuti kampanju za podizanje svijesti, kako bi se, između ostalog, poboljšala povezanost tzv. direktiva unutarnjeg tržišta (Direktiva o uslugama, Direktiva o priznavanju stručnih kvalifikacija, Direktiva o raspoređivanju radnika u okviru pružanja usluga) s ciljem postizanja jedinstvenog unutarnjeg tržišta.

Europska komisija je pokrenula inicijativu misije stručnjaka na području usluga, s ciljem dobivanja najnovijih statističkih i ostalih podataka o uspješnosti implementacije Direktive o uslugama u nacionalna zakonodavstva država članica.

- 12. Administrativno pojednostavljenje uvjeta za pristup i izvođenje uslužnih djelatnosti je obveza iz članka 5. Direktive o uslugama.** Nadležna tijela su stoga dužna kontinuirano ispitivati administrativne postupke te ih prema svojoj nadležnosti pojednostavljivati. Nadležna tijela osigurati će, do pristupanja Republike Hrvatske EU, uvjete za elektroničke postupke putem Jedinstvene kontaktne točke za usluge ili izravno na elektroničkoj adresi nadležnog tijela.
- 13. Pristupanjem Europskoj uniji Republika Hrvatska će postati dijelom konkurentnog i dinamičnog jedinstvenog unutarnjeg tržišta Europske unije.** Otvaranje tržišta zahtijeva pomno određivanje uloge države i regulaciju tržišta kako bi se osigurala primjena načela slobodnog tržišta, pravila tržišnog natjecanja, očuvanje nesmetanog te slobodnijeg tijeka roba, usluga i kapitala. Radi profitabilnog funkcioniranja u dinamičnoj i konkurentskoj okolini poduzetnika država članica EU na jedinstvenom unutarnjem tržištu, poslovni subjekti u Republici Hrvatskoj trebat će podići razinu svojeg poslovanja. U tu svrhu MINGO i HGK organiziraju niz seminara o slobodi kretanja roba i slobodnom pružanju usluga na unutarnjem tržištu te jedinstvenim kontaktnim točkama za usluge. Seminari će se odvijati do pristupanja Republike Hrvatske EU.

Seminari o liberalizaciji tržišta roba i usluga namijenjeni su poslovnim subjektima te tijelima lokalne i područne (regionalne) samouprave, u svrhu dobivanja relevantnih informacija o slobodi kretanja roba i usluga.

Prvi seminar se održao 27. rujna 2012. godine u Zadru, a drugi 28. rujna 2012. godine u Šibeniku.

Prikaz termina održavanja seminara za poslovne subjekte po županijskim komorama HGK nalazi se u Prilogu 4.

Vezano uz razvoj jedinstvenog unutarnjeg tržišta, države članice EU 2012. godine obilježavaju dvadesetu obljetnicu njegovog stvaranja. To je iznimna prilika za promicanje i približavanje ideje jedinstvenog tržišta EU, kojeg određuju četiri slobode: sloboda kretanja roba, sloboda pružanja usluga, sloboda kretanja kapitala i sloboda kretanja radnika. Države članice obilježit će ovaj događaj održavanjem Tjedna jedinstvenog tržišta (*Single Market Week*), na kojem će se održavati različite radionice, forumi i predavanja s ciljem podizanja svijesti građana, poslovnih subjekata, stručnjaka i studenata o prednostima i postignućima pripadanja tom tržištu. Europska komisija je pozvala Republiku Hrvatsku kako bi se, kao zemlja pristupnica EU, pridružila obilježavanju ove značajne obljetnice.

Republika Hrvatske će također ovu obljetnicu obilježiti kroz organiziranje Tjedna jedinstvenog tržišta. Pored niza radionica i predavanja, glavni događaj će biti održavanje konferencije u Zagrebu na kojoj će sudjelovati i g. Michel Barnier, povjerenik Europske komisije za unutarnje tržište i usluge. Održavanje spomenutog događaja planirano je tijekom siječnja ili veljače 2013. godine.

Osim spomenutog, bit će to mjesto na kojim će se održavati radionice o slobodi kretanja roba, usluga, radnika i kapitala, zaštiti potrošača, elektroničkom poslovanju tj. digitalnom jedinstvenom tržištu, odnosno prilika da se građani i poduzetnici Republike Hrvatske pobliže upoznaju s jedinstvenim tržištem EU, u koje će se Republika Hrvatska uskoro integrirati.

14. Europski potrošački centar

Republika Hrvatska će uspostaviti nacionalni Europski potrošački centar u okviru Ministarstva gospodarstva do dana pristupanja EU. Nacionalni Europski potrošački centar će biti tijelo koje će omogućiti pristup informacijama primateljima usluga, sukladno članku 20. Zakona o uslugama (NN 80/11) te članku 14. Pravilnika o upravnoj strukturi za primjenu Zakona o uslugama i primjenu IMI sustava (NN 88/12).

Pristupanjem Republici Hrvatske jedinstvenom unutarnjem tržištu, povećava se i broj prekogranične kupovine, te i mogućnosti nailaženja na određene poteškoće. Shodno navedenom, EU preporuča državama članicama da osnuju Europski potrošački centar koji bi u takvim slučajevima mogao pružiti pomoć potrošačima.

Mreža europskih potrošačkih centara zemalja članica EU nastala je 2005. godine, udruživanjem dviju već postojećih mreža, a to su Euroguichets i EEJ-Net (European Extra Judicial Network) na temelju dokumenta EU pod nazivom »Strategija politike zaštite potrošača 2002. – 2006.«.

Mreža se sastoji od 29 Europskih potrošačkih centara (u svim državama članicama EU, Islandu i Norveškoj) koji zajedno surađuju na način da potrošačima osiguravaju informacije o prekograničnoj kupovini te im ujedno pomažu u rješavanju prekograničnih sporova i pritužbi.

Jedan od važnih ciljeva mreže Europskih potrošačkih centara jest poticanje povjerenja potrošača u prekograničnu trgovinu.

Europski potrošački centri potrošačima nude sljedeće usluge:

1. pružanje potpore potrošačima pri rješavanju prekograničnih pritužbi i sporova
2. pružanje važnih informacija potrošačima pri kupnji proizvoda ili usluga na unutarnjem tržištu EU
3. razvijanje i poticanje mehanizama za izvansudsko rješavanje sporova
4. besplatno savjetovanje potrošača
5. informiranje i educiranje javnosti provođenjem javnih kampanja, izvješća te pripremanje i izdavanje informativnih brošura, CD-a i slično.

Europski potrošački centri sufinanciraju se dijelom iz sredstava Europske unije, a dijelom iz državnog proračuna zemlje članice (u omjeru 50 : 50), dok za Republiku Hrvatsku postoji mogućnost da Europska Komisija, u prve dvije godine, osigura sufinanciranje rada spomenutog centra u iznosu od 70 %.

2.2. Prikaz identificiranih propisa i planirane aktivnosti

2.2.1. Tabela 1. – predstavlja preostale, neusklađene i analizirane odredbe propisa koje se u narednom razdoblju usklađuju s odredbama Direktive o uslugama. Ostale, one koje su usklađene, brisane su iz tablice.

RED. BR.	NAZIV PROPISA I BROJ NARODNIH NOVINA	ODREDBE PROPISA KOJE TREBA USKLADITI	NADLEŽNO TIJELO	STATUS / ROK ZA USKLAĐIVANJE
1.	Zakon o veterinarstvu (NN 41/07, 55/11)	Članak 51., stavak 2. – „Koncesija za poslove skupljanja i prerade nusproizvoda životinjskog porijekla koji nisu za prehranu ljudi može se dodijeliti domaćoj pravnoj ili fizičkoj osobi koja ispunjava tehničke, stručne i organizacijske uvjete za obavljanje poslova iz stavka 1. ovoga članka“.	Ministarstvo poljoprivrede	Usklađivanje s Direktivom o uslugama je u pripremi Vidi obrazloženje 1.
2.	Pravilnik o uvjetima i postupku izdavanja, produljivanja i oduzimanja odobrenja za rad veterinaru (licencije) (NN 2/10)	Članak 5. – „(1) Veterinar državljanin neke od država članica Europske unije, a koji u Republici Hrvatskoj želi obavljati privremeno ili povremeno veterinarsku djelatnost, mora posjedovati privremenu licenciju Komore, a koja se izdaje na temelju rješenja Ministarstva kojim se odobrava povremeno ili privremeno obavljanje veterinarske djelatnosti u Republici Hrvatskoj (2) Komora je dužna u roku od 15 dana od zaprimanja zahtjeva izdati privremenu licenciju. (3) Licencija iz stavka 2. ovoga članka izdaje se na vrijeme od jedne godine.“	Ministarstvo poljoprivrede	Usklađivanje s Direktivom o uslugama je u pripremi Vidi obrazloženje 2.
3.	Zakon o posredovanju u prometu nekretnina (NN 107/07)	Članak 2., članak 4. i članak 40. - Odredbe članaka 2 i 4. u suprotnosti su s odredbama članka 16. Direktive o uslugama, o poštovanju prava pružatelja usluga da slobodno pružaju usluge u državi članici u kojoj nemaju poslovni nastan. Odredbe članaka 2. i 4. odgovarajuće će se izmijeniti, kao i s tim u vezi, odredba članka 40. koji propisuje stupanje na snagu pojedinih odredbi Zakona.	Ministarstvo gospodarstva	Vidi obrazloženje 3.
4.	Pravilnik o stručnim mjerilima i postupku izdavanja odobrenja za obavljanje djelatnosti kolektivnog ostvarivanja prava i o naknadama za rad vijeća stručnjaka (NN 72/04 i 151/08)	Članak 2., točka 1. Izmjene i dopune. „Republici Hrvatskoj“ zamjenjuju se riječima: „Europskoj uniji“. Obrazloženje: Izmjene ovoga članka potrebne su radi usklađivanja sa zahtjevima iz članka 14., stavka 1. i članka 16., stavka 2. točke a) Direktive o uslugama i usklađivanja s izmjenama iz članka 157., stavka 2., točke a) Zakona o autorskom pravu i srodnim pravima (NN 167/03, 79/07 i 80/11)	Državni zavod za intelektualno vlasništvo	Članak 2., točku 1. potrebno je uskladiti s člankom 14., stavkom 1 i člankom 16., stavkom 2., točkom a) Direktive o uslugama i izmjenama članka 157., stavkom 2., točkom a) Zakona o autorskom

				<p>pravu i srodnim pravima (NN 167/03, 79/07 i 80/11).</p> <p>Rok za donošenje Pravilnika o stručnim mjerilima i postupku izdavanja odobrenja za obavljanje djelatnosti kolektivnog ostvarivanja prava i o naknadama za rad vijeća stručnjaka (NN 72/04 i 151/08) je 30. lipnja 2013. godine</p> <p>Vidi obrazloženje 4.</p>
5.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zastupanju u području prava industrijskog vlasništva (NN 54/04, 49/11)	<p>Obrazloženje: U prijedlogu Plana normativnih aktivnosti Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo za 2012. godinu , navedeno je da će se Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zastupanju u području prava industrijskog vlasništva (NN 54/2004 i 49/2011) kojeg je također potrebno uskladiti sa zahtjevima Direktive 2006/123/EZ o uslugama na unutarnjem tržištu, uputit u proceduru Vlade Republike Hrvatske u prvom tromjesečju 2013. godine</p>	Državni zavod za intelektualno vlasništvo	Vidi obrazloženje 4.
6.	Zakon o odvjetništvu (NN 9/94, 117/08, 50/09, 75/09 i 18/11)	Članci 18., 19., 22., 27. i 30., članak 56., točka 7.	Ministarstvo pravosuđa	Vidi obrazloženje 5.
7.	Zakon o arhitektonskim i inženjerskim poslovima i djelatnostima u prostornom uređenju i gradnji (NN 152/08 i 49/11)	<p>Članak 19. Usklađivanje s člankom 14., stavkom 2. Direktive o uslugama - Primjedba EK je da je potrebno ukloniti zapreku koja se odnosi na "6-months rule" odnosno neprekidan rad. Odredba „stvarno i stalno“ u svakom slučaju predstavlja zapreke hrvatskim inženjerima i arhitektima, jer im je obavljanje poslova u drugim državama članicama uvjetovano obavljanje poslova stvarno i stalno u RH, dok istovremeno inženjeri koji dolazi iz drugih država članica, mogu obavljati uslugu u RH bez udovoljavanja takvog uvjeta.</p> <p>Članak 20. Briše se odredba da ovlašteni arhitekt odnosno ovlašteni inženjer može imati samo jedan ured u Republici</p>	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja	<p>Postupak izmjene Zakona je u završnoj fazi.</p> <p>Vidi obrazloženje 6.</p>

		<p>Hrvatskoj čime se usklađujemo s odredbom članka 15., stavkom 2., točkom e) Direktive 2006/123/EZ. Ovime se otklanjaju primjedbe koje je EK zahtjeva uklanjanje zapreke "one office rule". Isto je obrazloženje kao za članak 19. – sadašnjom odredbom su naši inženjeri i arhitekti u nepovoljnijem položaju od stranih koji nemaju tu obvezu. Za napomenuti je da je stupio na snagu Zakon o obveznoj primjeni OIB-a, pa je tako bojazan da će se izbjegavati plaćanje poreza ukoliko nema ove odredbe postala bespredmetna.</p> <p>Članak 69. Ovlaštenje koje se dodjeljuje ne smije biti vremenski ograničeno usklađuje sa člankom 11. Direktive o uslugama</p> <p>Članak 72. Primjedbe Europske komisije od 19. siječnja 2011. da je odredbe toga članka nisu u skladu s Direktivom 2006/123/EZ u smislu donošenja rješenja za privremeno obavljanje usluge, kao i nemogućnosti izjavljivanja žalbe na prvostupanjsko rješenje.</p>		!
8.	Pravilnik o stručnom ispitu te upotpunjavanju znanja osoba koje obavljaju poslove prostornog uređenja i graditeljstva (NN 24/08 i 141/09)	Članci 12. - 14. - uvjeti za polaganje	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja	Nakon izmjene Zakona o arhitektonskim i inženjerskim poslovima i djelatnostima u prostornom uređenju i gradnji radi usklađenja sa odredbama Direktive o uslugama na unutarnjem tržištu, potrebno je donijeti novi pravilnik radi usklađenja
9.	Pravilnik o uvjetima i mjerilima za davanje ovlaštenja za kontrolu projekata (NN 2/00, 89/00)	Članci 3., 4., 6., 7., 8. i 9.	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja	Nakon izmjene Zakona o arhitektonskim i inženjerskim poslovima i djelatnostima u prostornom uređenju i gradnji radi usklađenja sa odredbama Direktive o uslugama na unutarnjem tržištu, potrebno je donijeti novi pravilnik radi

				usklađenja
10.	Pravilnik o nostrifikaciji projekata (NN 98/99, 29/03)	Članci 10., 11., 13., 14. i 15.	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja	Nakon izmjene Zakona o arhitektonskim i inženjerskim poslovima i djelatnostima u prostornom uređenju i gradnji radi usklađenja sa odredbama Direktive o uslugama na unutarnjem tržištu, potrebno je donijeti novi pravilnik radi usklađenja
11.	Statut Hrvatske komore arhitekata (NN 64/09)	Članci 7. i 8.	Hrvatska komora arhitekata i Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja	Nakon izmjene Zakona o arhitektonskim i inženjerskim poslovima i djelatnostima u prostornom uređenju i gradnji radi usklađenja sa odredbama Direktive o uslugama na unutarnjem tržištu, potrebno je donijeti novi pravilnik radi usklađenja
12.	Statut Hrvatske komore inženjera građevinarstva (NN 52/09)	Članci 32. - 34., članci 61. - 68., članci 78. - 82.	Hrvatska komora inženjera građevinarstva i Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja	Nakon izmjene Zakona o arhitektonskim i inženjerskim poslovima i djelatnostima u prostornom uređenju i gradnji radi usklađenja sa odredbama Direktive o uslugama na unutarnjem tržištu, potrebno je donijeti novi pravilnik radi usklađenja

13.	Kodeks strukovne etike hrvatskih arhitekata i inženjera u graditeljstvu (NN 40/99)		Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja	Nakon formiranja komora pojedinih struka – zajednički kodeks se stavlja van snage
14.	Pravilnik o cijenama usluga (NN 85/99)		Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja	Nakon izmjene Zakona o arhitektonskim i inženjerskim poslovima i djelatnostima u prostornom uređenju i gradnji radi usklađenja sa odredbama Direktive o uslugama na unutarnjem tržištu, potrebno je donijeti novi pravilnik radi usklađenja
15.	Statut Hrvatske komore inženjera strojarstva (NN 82/09)		Hrvatska komora inženjera strojarstva i Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja	Nakon izmjene Zakona o arhitektonskim i inženjerskim poslovima i djelatnostima u prostornom uređenju i gradnji radi usklađenja sa odredbama Direktive o uslugama na unutarnjem tržištu, potrebno je donijeti novi pravilnik radi usklađenja
16.	Statut Hrvatske komore inženjera elektrotehnike (NN 82/09)		Hrvatska komora inženjera elektrotehnike i Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja	Nakon izmjene Zakona o arhitektonskim i inženjerskim poslovima i djelatnostima u prostornom uređenju i gradnji radi usklađenja sa odredbama Direktive o uslugama na unutarnjem tržištu, potrebno je donijeti novi

				pravilnik radi usklađenja
17	Zakon o obavljanju geodetske djelatnosti (NN 152/08, 61/11)	Obrazloženje: Odredbe koje se odnose na zapreku u vezi "6-months rule" te zapreku "one office rule" u člancima 47. i 14. Zakona o obavljanju geodetske djelatnosti, bit će usklađene s Direktivom o uslugama. Također, preispitat će se i ostale odredbe Zakona.	Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja, Državna geodetska uprava	Vidi obrazloženje 7.

Obrazloženja:

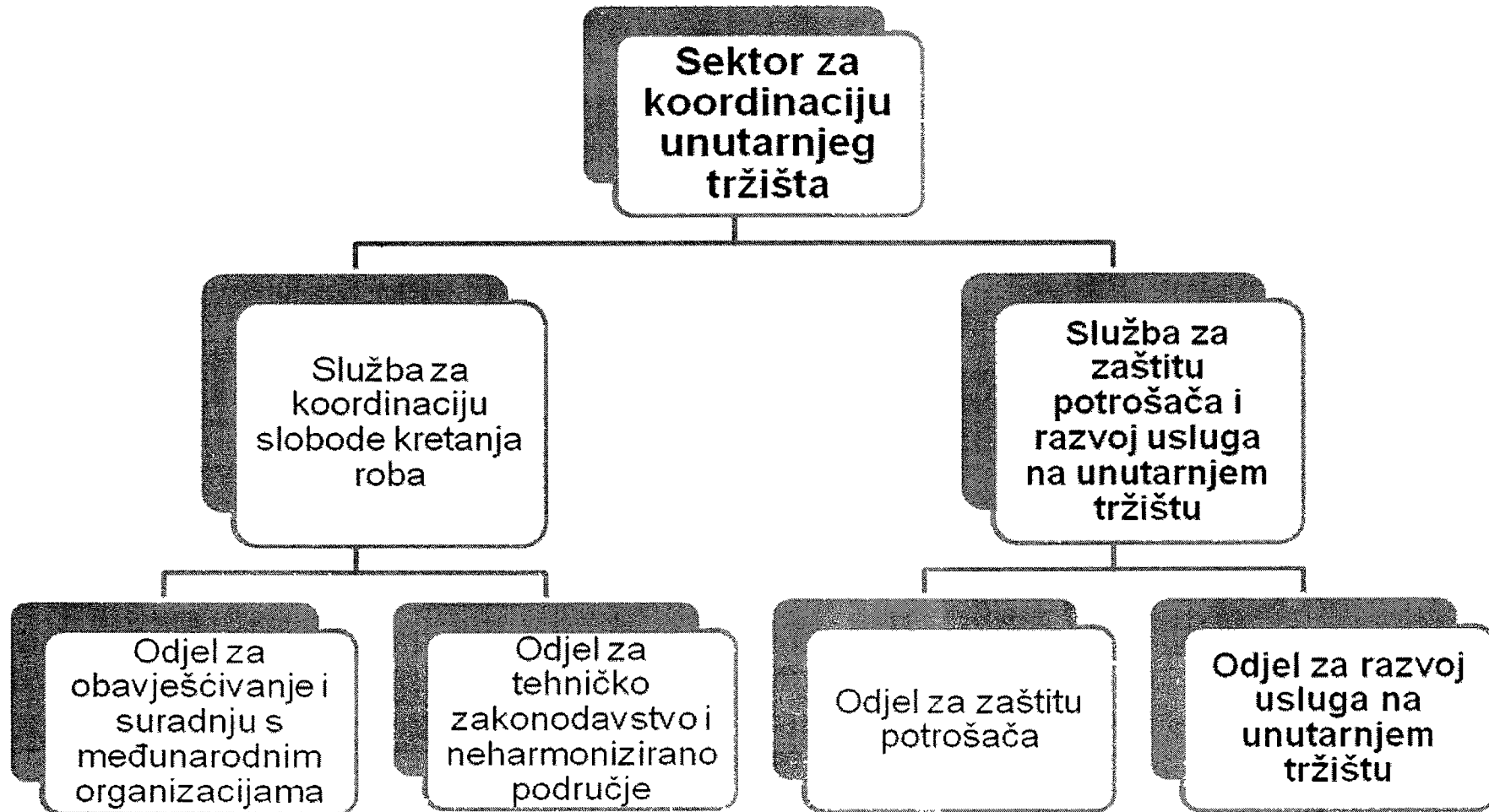
1. Ministarstvo poljoprivrede utvrdilo je da je preostala obveza, koja se odnosi na usklađivanje odredbe članka 51. stavak 2. Zakona o veterinarstvu (NN 41/07 i 55/11) s Direktivom o uslugama. Obzirom na to da je u Zakonu o veterinarstvu (NN 41/07 i 55/11) potrebno mijenjati i određene isključive ovlasti koje trenutno ima ministar, a koje nakon pristupanja Europskoj uniji prelaze u nadležnost Europske komisije, Ministarstvo poljoprivrede predvidjelo je da se izmjene i dopune predmetnog Zakona. S tim u vezi, osnovalo je povjerenstvo za izmjene i dopune Zakona o veterinarstvu te su do sada održane tri sjednice povjerenstva. Predviđeno upućivanje u saborsku proceduru je IV. kvartal 2012. godine.
2. Ministarstvo poljoprivrede je utvrdilo kako je potrebno dopuniti članak 5. Pravilnika o uvjetima i postupku izdavanja, produljivanja i oduzimanja odobrenja za rad veterinaru (licencija) (NN 2/10) u cilju usklađivanja s Direktivom o uslugama. Ministarstvo poljoprivrede pokrenulo je postupak dopune predmetnog članka Pravilnika te se donošenje dopune očekuje do kraja IV. kvartala 2012. godine.
3. Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju u prometu nekretnina bit će usvojen tijekom IV kvartala 2012., (03.12.2012.). Od 2007. Od kada je u primjeni sadašnji zakon, uočene su područja koja omogućuju nelojalnu tržišnu konkurenciju te je potrebno povesti sustavne promjene kako bi se i ova pitanja odgovarajuće riješila u novom zakonu. Nadalje, izmjena roka potrebna je zbog dodatnog rada na nacrtu zbog usklađivanja s komentarima Europske komisije i mišljenjima nadležnih tijela državne uprave te drugih mjerodavnih institucija kao i zbog te provođenja javne rasprave o ovim izmjenama zakona.
4. Nastavno na objavu Zakona o izmjenama Zakona o autorskom pravu i srodnim pravima (NN 80/11) te s obzirom na činjenicu da članak 2. Zakona određuje da Zakon stupa na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, podzakonski akt, Pravilnik o stručnim mjerilima i postupku izdavanja odobrenja za obavljanje djelatnosti kolektivnog ostvarenja prava i o naknadama za rad vijeća stručnjaka, kao provedbene akt (čiji tekst je također izrađen i spreman za upućivanje u proceduru), potrebno je uskladiti sa Zakonom nakon njegovog stupanja na snagu. U tom smislu Državni zavod za intelektualno vlasništvo je predložio da novi rok bude lipanj 2013. godine.
Državni zavod za intelektualno vlasništvo izrađuje Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zastupanju u području prava industrijskog vlasništva (NN 54/2004 i 49/2011), kojeg je također potrebno uskladiti sa zahtjevima Direktive 2006/123/EZ o uslugama na unutarnjem tržištu. Rok donošenja je I. kvartal 2013. godine.
5. Prema utvrđenim rokovima Ministarstvo pravosuđa, u veljači 2011. godine je donesen Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o odvjetništvu (NN 9/94, 117/08, 50/09, 75/09, 18/11). Ministarstvo pravosuđa je nastavilo voditi konzultacije s Europskom komisijom

u vezi s usklađivanjem Zakona o odvjetništvu s Direktivom o uslugama na unutarnjem tržištu. Tako je u svibnju ove godine održan sastanak predstavnika Ministarstva vanjskih i europskih poslova, Ministarstva gospodarstva, Ministarstva pravosuđa i Hrvatske odvjetničke komore o nepostojanju potrebe za dodatnim usklađivanjem Zakona o odvjetništvu s Direktivom, a budući da sve sporne odredbe smatraju proporcionalnim i nediskriminirajućima u odnosu na odvjetnike iz države članica Europske unije, u lipnju ove godine s Europskom komisijom su na navedenu temu obnovljene konzultacije. Hrvatska odvjetnička komora dostavila je Europskoj komisiji iscrpnu analizu postojećeg zakonodavstva u državama članicama Europske unije i obrazložila svoje stajalište o postojećoj usklađenosti Zakona o odvjetništvu. Ministarstvo vanjskih i europskih poslova je dostavilo Ministarstvu pravosuđa stajališta i očitovanje Europske komisije na iznesenu argumentaciju Hrvatske odvjetničke komore te se trenutno između svih zainteresiranih subjekata vrše konzultacije radi dogovora o daljnjem postupanju.

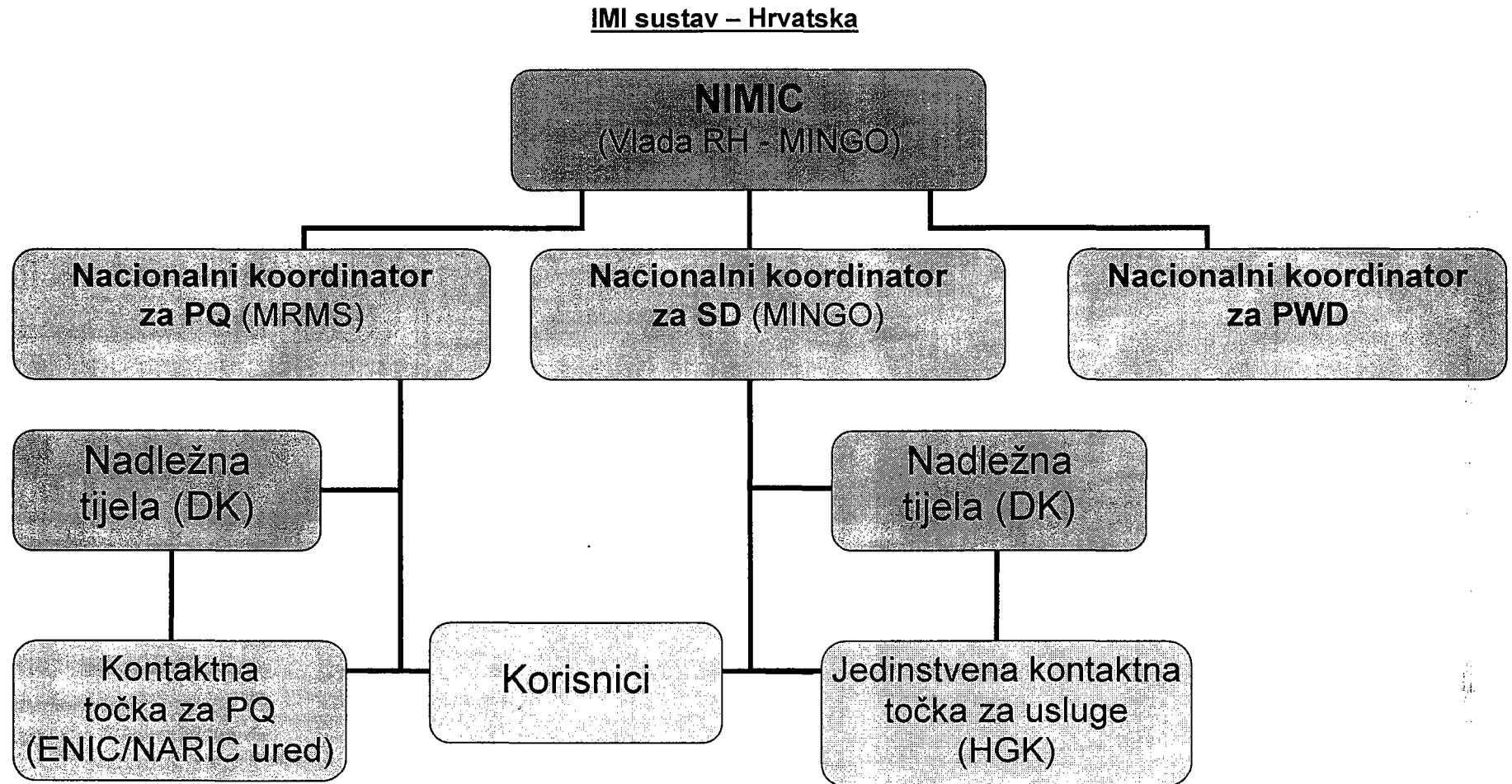
6. Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja je u završnoj fazi izrade izmjena Zakona o arhitektonskim i inženjerskim poslovima i djelatnostima u prostornom uređenju i gradnji (NN 152/08 i 49/11), koji će biti poslan u proceduru Vlade Republike Hrvatske do kraja I kvartala 2013. godine.
7. Državna geodetska uprava oformit će Radnu grupu koja će preispitati zahtjeve iz Direktive o uslugama, odnosno odredbe koje se odnose na zapreku "*6-months rule*" te zapreku "*one office rule*". Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obavljanju geodetske djelatnosti će biti poslan u proceduru Vlade Republike Hrvatske do kraja I. kvartala 2013. godine.

3. PRILOZI

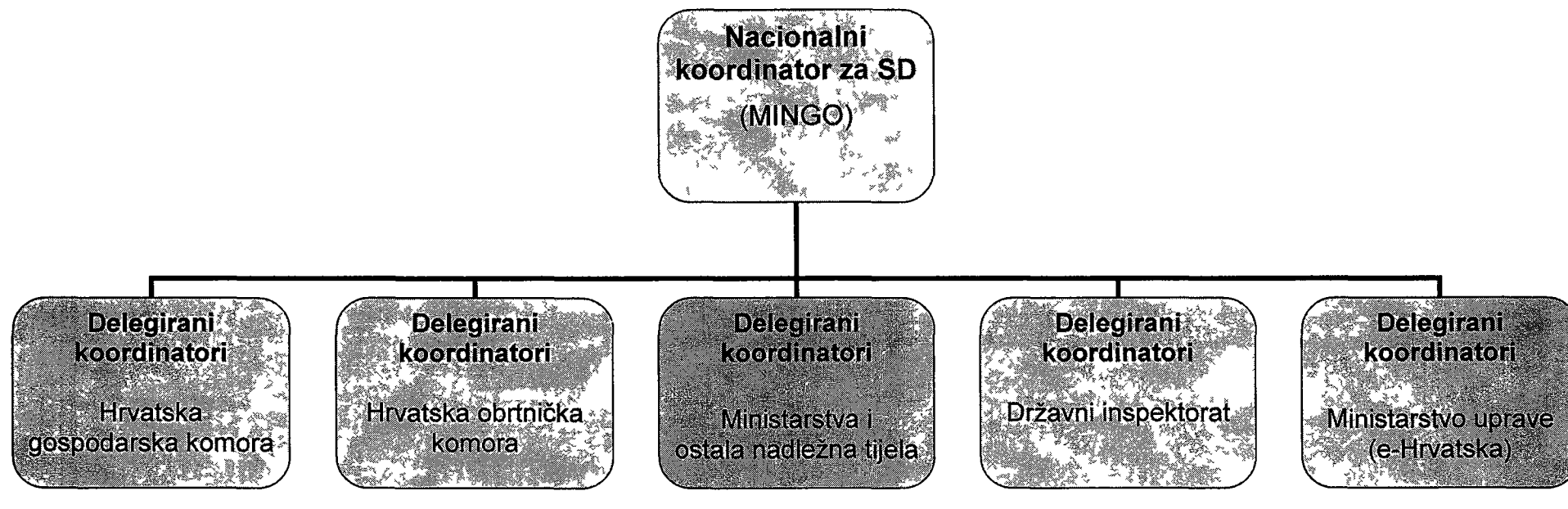
3.1. Prilog 1. - Shematski prikaz ustroja Sektora za koordinaciju unutarnjeg tržišta



3.2. Prilog 2. - Shematski prikaz Hrvatske informacijske strukture za unutarnje tržište



3.3. Prilog 3. - Shematski prikaz Hrvatske informacijske strukture za usluge s delegiranim koordinatorima u nadležnim tijelima



LEGENDA (prilozi):

SD – Direktiva o uslugama

MINGO – Ministarstvo gospodarstva

MRMS – Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava

IMI sustav – Informacijski sustav unutarnjeg tržišta (*Internal Market Information System*)

NIMIC – Nacionalni IMI koordinator

PQ – Profesionalne kvalifikacije

DK – Delegirani koordinatori u nadležnim tijelima

ENIC/NARIC ured – Nacionalni ENIC/NARIC ured pri AZVO (Agencija za znanost i visoko obrazovanje)

HGK – Hrvatska gospodarska komora

PWD - Direktiva 96/71/EZ o raspoređivanju radnika u okviru pružanja usluga (**P**osting of **W**orkers **D**irective)

3.4. Prilog 4. – Prikaz termina održavanja seminara za poslovne subjekte po županijskim komorama HGK

ŽUPANIJSKA KOMORA HGK	Planirani termini
Zadar	27. rujna 2012.
Šibenik	28. rujna 2012.
Rijeka	15. listopada 2012.
Virovitica	19. listopada 2012.
Karlovac	6. studenoga 2012.
Bjelovar	15. studenoga 2012.
Sisak	28. studenoga 2012.
Osijek	5. prosinca 2012.
Vukovar	6. prosinca 2012.
Slavonski Brod	13. prosinca 2012.
Krapina	veljača 2013.
Čakovec	veljača 2013.
Varaždin	ožujak 2013.
Dubrovnik	ožujak 2013.
Pula	ožujak 2013.
Split	travanj 2013.