

Nacrt prijedloga

Na temelju članka 40. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“, broj 59/2001), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj dana _____ 2008. godine, donijela

O D L U K U

o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2009. godini

OPĆE ODREDBE

I.

Ovom Odlukom utvrđuju se minimalni financijski standardi za decentralizirano financiranje djelatnosti domova za starije i nemoćne osobe u 2009. godini, nad kojima su prenijeta osnivačka prava s Republike Hrvatske na jedinice područne (regionalne) samouprave, a koje čine rashodi za zaposlene, materijalni rashodi, rashodi za nabavu nefinancijske imovine i hitne intervencije.

II.

Županija, odnosno Grad Zagreb za domove za starije i nemoćne osobe koji imaju sjedište na njegovu području, a na koje su prenijeta osnivačka prava, osigurava sredstva za obavljanje djelatnosti doma u visini razlike između ukupnih rashoda i prihoda za posebne namjene doma.

Ukupni rashodi doma su:

- plaće,
- ostali rashodi za zaposlene,
- doprinosi na plaće,
- naknade troškova zaposlenima (službena putovanja, naknade za prijevoz, za rad na terenu i odvojeni život, stručno usavršavanje zaposlenika),
- rashodi za materijal i energiju (uredski materijal i ostali materijalni rashodi, materijal i sirovine, energija, materijal i dijelovi za tekuće i investicijsko održavanje, sitni inventar i auto gume),
- rashodi za usluge (usluge telefona, pošte i prijevoza, usluge tekućeg i investicijskog održavanja, usluge promidžbe i informiranja, komunalne usluge, zakupnine i najamnine, zdravstvene i veterinarske usluge, intelektualne i osobne usluge, računalne usluge i ostale usluge),
- ostali nespomenuti rashodi poslovanja (naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela povjerenstava i slično, premije osiguranja, reprezentacija, članarine i ostali nespomenuti rashodi poslovanja),
- ostali financijski rashodi (bankarske usluge i usluge platnog prometa, negativne tečajne razlike i valutna klauzula, zatezne kamate i ostali nespomenuti financijski rashodi),
- materijalna imovina-prirodna bogatstva (zemljište),
- nematerijalna imovina u obliku prava (patenti, koncesije, licence, ostala prava i ostala nespomenuta nematerijalna imovina),
- građevinski objekti,
- postrojenja i oprema,
- prijevozna sredstva,
- višegodišnji nasadi i osnovno stado,
- nematerijalna proizvedena imovina,
- plemeniti metali i ostale pohranjene vrijednosti,
- rashodi za dodatna ulaganja ne nefinancijskoj imovini.

Prihod za posebne namjene doma je prihod koji dom za starije i nemoćne osobe ostvari naplatom cijene skrbi izvan vlastite obitelji, temeljem ugovora o skrbi izvan vlastite obitelji između doma i korisnika, odnosno obveznika plaćanja cijene skrbi izvan vlastite obitelji ili rješenja centra za socijalnu skrb, ostalih usluga ili na drugi način.

KRITERIJI I MJERILA

III.

Rashodi za zaposlene su:

- plaće,
- ostali rashodi za zaposlene,
- doprinosi na plaće.

Kriteriji za financiranje rashoda za zaposlene utvrđuju se prema:

1. Pravilniku o vrsti doma za djecu i doma za odrasle osobe i njihovoj djelatnosti, te uvjetima glede prostora, opreme i potrebnih stručnih i drugih djelatnika doma socijalne skrbi,
2. Zakonu o plaćama u javnim službama i Uredbi o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama,
3. Osnovici za izračun plaće radnika u javnim službama utvrđenoj kolektivnim ugovorom ili odlukom Vlade Republike Hrvatske,
4. Odredbama Temeljnog kolektivnog ugovora za službenike i namještenike u javnim službama i Kolektivnog ugovora za djelatnost socijalne skrbi koje se primjenjuju kao pravna pravila.

Mjerila za financiranje rashoda za zaposlene utvrđuju se prema broju zaposlenih u trenutku prijenosa osnivačkih prava, odnosno po korisniku (stalnog smještaja, korigiranog koeficijenta od 20% za korisnike pomoći i njege u kući i dostave i pripreme obroka za vanjske korisnike).

Minimalni financijski standard rashoda za zaposlene u domovima za starije i nemoćne osobe za 2009.g., sukladno stavcima 1., 2. i 3. ove točke, po županijama, odnosno Gradu Zagrebu iznosi:

ŽUPANIJA	Broj korisnika	Iznos po korisniku	Iznos 2009.g.
1	2	3	4
SISAČKO-MOSLAVAČKA ŽUPANIJA	456	2.010	11.000.000
KARLOVAČKA ŽUPANIJA	256	2.004	6.156.000
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA	362	1.904	8.270.000
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA ŽUPANIJA	268	2.043	6.570.000
BJELOVARSKO-BILOGORSKA ŽUPANIJA	280	1.815	6.100.000
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA	937	2.508	28.200.000
LIČKO-SENJSKA ŽUPANIJA	350	2.274	9.550.000
POŽEŠKO-SLAVONSKA ŽUPANIJA	353	2.207	9.350.000
BRODSKO-POSAVSKA ŽUPANIJA	300	2.131	7.670.000
ZADARSKA ŽUPANIJA	372	2.061	9.200.000
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA	737	1.900	16.800.000
ŠIBENSKO-KNINSKA ŽUPANIJA	393	2.640	12.450.000
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA	241	2.490	7.200.000
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA	967	2.584	29.980.000
ISTARSKA ŽUPANIJA	658	2.522	19.910.000
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA	393	2.873	13.550.000
MEĐIMURSKA ŽUPANIJA	281	1.972	6.650.000
GRAD ZAGREB	3661	2.024	88.900.000
SVEUKUPNO	11.265	2.201	297.506.000

IV.

Materijalni rashodi su:

- naknade troškova zaposlenima (službena putovanja, naknade za prijevoz, za rad na terenu i odvojeni život, stručno usavršavanje zaposlenika),
- rashodi za materijal i energiju (uredski materijal i ostali materijalni rashodi, materijal i sirovine, energija, materijal i dijelovi za tekuće i investicijsko održavanje, sitni inventar i auto gume),
- rashodi za usluge (usluge telefona, pošte i prijevoza, usluge tekućeg i investicijskog održavanja, usluge promidžbe i informiranja, komunalne usluge, zakupnine i najamnine, zdravstvene i veterinarske usluge, intelektualne i osobne usluge, računalne usluge i ostale usluge),
- ostali nespomenuti rashodi poslovanja (premije osiguranja, reprezentacija, članarine i ostali nespomenuti rashodi poslovanja).

Financijski rashodi su:

- ostali financijski rashodi (bankarske usluge i usluge platnog prometa, negativne tečajne razlike i valutna klauzula, zatezne kamate i ostali nespomenuti financijski rashodi).

Kriteriji za financiranje materijalnih i financijskih rashoda utvrđuju se prema broju korisnika doma.

Mjerila za financiranje materijalnih i financijskih rashoda utvrđuju se po korisniku.

Minimalni financijski standard materijalnih i financijskih rashoda za domove za starije i nemoćne osobe za 2009. godinu, sukladno stavcima 1., 2., 3. i 4. ove točke, po županijama, odnosno Gradu Zagrebu iznosi:

ŽUPANIJA	Broj korisnika	Iznos po korisniku	Iznos 2009.g.
1	2	3	4
SISAČKO-MOSLAVAČKA ŽUPANIJA	456	1.811	9.910.000
KARLOVAČKA ŽUPANIJA	256	1.842	5.660.000
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA	362	1.729	7.510.000
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA ŽUPANIJA	268	2.096	6.740.000
BJELOVARSKO-BILOGORSKA ŽUPANIJA	280	1.658	5.570.000
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA	937	1.718	19.315.000
LIČKO-SENJSKA ŽUPANIJA	350	2.021	8.490.000
POŽEŠKO-SLAVONSKA ŽUPANIJA	353	1.728	7.320.000
BRODSKO-POSAVSKA ŽUPANIJA	300	1.453	5.230.000
ZADARSKA ŽUPANIJA	372	2.061	9.200.000
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA	737	1.732	15.315.000
ŠIBENSKO-KNINSKA ŽUPANIJA	393	1.739	8.200.000
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA	241	2.116	6.120.000
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA	967	1.718	19.940.000
ISTARSKA ŽUPANIJA	658	1.940	15.320.000
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA	393	1.923	9.070.000
MEDIMURSKA ŽUPANIJA	281	1.791	6.040.000
GRAD ZAGREB	3661	1.665	73.163.000
SVEUKUPNO	11.265	1.761	238.113.000

V.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine:

- materijalna imovina-prirodna bogatstva (zemljište),
- nematerijalna imovina u obliku prava (patenti, koncesije, licence, ostala prava i ostala nespomenuta nematerijalna imovina),
- građevinski objekti,
- postrojenja i oprema,
- prijevozna sredstva,
- višegodišnji nasadi i osnovno stado,
- nematerijalna proizvedena imovina,
- plemeniti metali i ostale pohranjene vrijednosti,
- rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini.

Kriteriji za financiranje rashoda nefinancijske imovine utvrđuju se prema:

1. Pravilniku o vrsti doma za djecu i doma za odrasle osobe i njihovoj djelatnosti, te uvjetima glede prostora, opreme i potrebnih stručnih i drugih djelatnika doma socijalne skrbi,
2. Stanju prostora i opreme prema intenzitetu ulaganja u prethodnim godinama, te ulaganju po korisniku.

Mjerila za financiranje rashoda za nefinancijsku imovinu utvrđuju se po korisniku.

Minimalni financijski standard rashoda za nefinancijsku imovinu za domove za starije i nemoćne osobe za 2009. godinu, sukladno stavcima 1., 2. i 3. ove točke po županijama, odnosno Gradu Zagrebu iznosi:

ŽUPANIJA	Broj korisnika	Iznos po korisniku	Iznos 2009.g.
1	2	3	4
SISAČKO-MOSLAVAČKA ŽUPANIJA	456	341	1.865.000
KARLOVAČKA ŽUPANIJA	256	407	1.250.000
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA	362	115	500.000
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA ŽUPANIJA	268	124	400.000
BJELOVARSKO-BILOGORSKA ŽUPANIJA	280	179	600.000
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA	937	109	1.226.000
LIČKO-SENJSKA ŽUPANIJA	350	217	910.000
POŽEŠKO-SLAVONSKA ŽUPANIJA	353	331	1.400.000
BRODSKO-POSAVSKA ŽUPANIJA	300	889	3.200.000
ZADARSKA ŽUPANIJA	372	530	2.364.000
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA	737	158	1.400.000
ŠIBENSKO-KNINSKA ŽUPANIJA	393	338	1.592.000
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA	241	692	2.000.000
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA	967	86	1.000.000
ISTARSKA ŽUPANIJA	658	104	825.000
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA	393	645	3.040.000
MEDIMURSKA ŽUPANIJA	281	282	950.000
GRAD ZAGREB	3661	38	1.663.000
SVEUKUPNO	11.265	194	26.185.000

VI.

Županija, odnosno Grad Zagreb osigurava, po domu, godišnje 150.000,00 kuna za potrebe hitnih intervencija investicijskog i tekućeg održavanja objekata, prostora, opreme i vozila, te nabavu opreme.

ŽUPANIJA	Iznos 2009.g.
1	2
SISAČKO-MOSLAVAČKA ŽUPANIJA	300.000
KARLOVAČKA ŽUPANIJA	150.000
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA	150.000
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA ŽUPANIJA	150.000
BJELOVARSKO-BILOGORSKA ŽUPANIJA	150.000
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA	600.000
LIČKO-SENJSKA ŽUPANIJA	300.000
POŽEŠKO-SLAVONSKA ŽUPANIJA	300.000
BRODSKO-POSAVSKA ŽUPANIJA	150.000
ZADARSKA ŽUPANIJA	150.000
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA	450.000
ŠIBENSKO-KNINSKA ŽUPANIJA	300.000
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA	300.000
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA	600.000
ISTARSKA ŽUPANIJA	600.000
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA	600.000
MEDIMURSKA ŽUPANIJA	150.000
GRAD ZAGREB	1.500.000
Ukupno hitne intervencije :	6.900.000

Županija, odnosno Grad Zagreb odobrava sredstva iz stavka 1. ove točke prema zahtjevu doma i vlastitoj procjeni opravdanosti zahtjeva.

VII.

Na temelju kriterija i mjerila iz točke III., IV., V. i VI. ove Odluke ukupni rashodi doma za 2009. godinu po županijama, odnosno Gradu Zagrebu, su:

ŽUPANIJA	Iznos 2009.g.
1	2
SISAČKO-MOSLAVAČKA ŽUPANIJA	23.075.000
KARLOVAČKA ŽUPANIJA	13.216.000
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA	16.430.000
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA ŽUPANIJA	13.860.000
BJELOVARSKO-BILOGORSKA ŽUPANIJA	12.420.000
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA	49.341.000
LIČKO-SENJSKA ŽUPANIJA	19.250.000
POŽEŠKO-SLAVONSKA ŽUPANIJA	18.370.000
BRODSKO-POSAVSKA ŽUPANIJA	16.250.000
ZADARSKA ŽUPANIJA	20.914.000
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA	33.965.000
ŠIBENSKO-KNINSKA ŽUPANIJA	22.542.000
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA	15.620.000
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA	51.520.000
ISTARSKA ŽUPANIJA	36.655.000
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA	26.260.000
MEĐIMURSKA ŽUPANIJA	13.790.000
GRAD ZAGREB	165.226.000
SVEUKUPNO	568.704.000

VIII.

Ukupni rashodi utvrđeni u točki VII. ove Odluke čine osnovicu za izračun pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije domova za starije i nemoćne osobe županije, odnosno Grada Zagreba za 2009. godinu, u skladu sa Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Planirani prihodi za posebne namjene doma za starije i nemoćne osobe iz točke II. stavka 3. ove Odluke za 2009. godinu, navedeni su u koloni 3 tablice u nastavku. Planirani prihod za posebne namjene procijenjen je u skladu s brojem korisnika, Pravilnikom o sudjelovanju i načinu plaćanja korisnika i drugih obveznika uzdržavanja u troškovima smještaja izvan vlastite obitelji i cijenama usluga utvrđenim ugovorima o međusobnim odnosima sklopljenim između Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi i osnivača doma.

Jedinica područne (regionalne) samouprave dužna je u svom proračunu za 2009. godinu osigurati domovima za starije i nemoćne osobe razliku sredstava (kolona 4 tablice u nastavku) od ukupno utvrđenih rashoda iz točke VII. ove Odluke (kolona 2 tablice u nastavku) umanjениh za planirani prihod za posebne namjene doma (kolona 3 tablice u nastavku).

Ako dom za starije i nemoćne osobe ostvari prihod za posebne namjene, sukladno točki II. stavka 3. ove Odluke u manjem iznosu od procijenjenog, jedinica područne (regionalne) samouprave osigurava razliku između ukupno ostvarenih prihoda i ukupno utvrđenih rashoda iz točke VII. ove Odluke.

Ako dom za starije i nemoćne osobe ostvari prihod za posebne namjene, sukladno točki II. stavka 3. ove Odluke u većem iznosu od procijenjenog, smanjuje se razlika između ukupno utvrđenih rashoda iz točke VII. ove Odluke i ukupno ostvarenih prihoda za posebne namjene, koje osigurava jedinica područne (regionalne) samouprave.

	Ukupni rashodi za 2009. godinu	Planirani prihodi za posebne namjene za 2009. godinu	Razlika sredstava između ukupnih rashoda i planiranih prihoda za posebne namjene za 2009.g. koje osigurava županija
ŽUPANIJA			
1	2	3	4
SISAČKO-MOSLAVAČKA ŽUPANIJA	23.075.000	11.630.000	11.445.000
KARLOVAČKA ŽUPANIJA	13.216.000	7.417.000	5.799.000
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA	16.430.000	9.700.000	6.730.000
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA ŽUPANIJA	13.860.000	6.550.000	7.310.000
BJELOVARSKO-BILOGORSKA ŽUPANIJA	12.420.000	7.200.000	5.220.000
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA	49.341.000	26.700.000	22.641.000
LIČKO-SENJSKA ŽUPANIJA	19.250.000	8.618.000	10.632.000
POŽEŠKO-SLAVONSKA ŽUPANIJA	18.370.000	7.930.000	10.440.000
BRODSKO-POSAVSKA ŽUPANIJA	16.250.000	7.200.000	9.050.000
ZADARSKA ŽUPANIJA	20.914.000	10.310.000	10.604.000
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA	33.965.000	18.450.000	15.515.000
ŠIBENSKO-KNINSKA ŽUPANIJA	22.542.000	10.800.000	11.742.000
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA	15.620.000	6.700.000	8.920.000
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA	51.520.000	23.500.000	28.020.000
ISTARSKA ŽUPANIJA	36.655.000	16.600.000	20.055.000
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA	26.260.000	10.639.000	15.621.000
MEĐIMURSKA ŽUPANIJA	13.790.000	6.710.000	7.080.000
GRAD ZAGREB	165.226.000	102.800.000	62.426.000
SVEUKUPNO :	568.704.000	299.454.000	269.250.000

IX.

Sredstva iz točke III., IV., V., VI., VII. i VIII. ove Odluke županije, odnosno Grad Zagreb dužni su rasporediti domovima za starije i nemoćne osobe kojih su osnivači.

X.

Županije, odnosno Grad Zagreb dužni su Ministarstvu zdravstva i socijalne skrbi dostaviti izvješća za razdoblje siječanj – lipanj, te siječanj – prosinac 2009. godine na obrascima S-2 - Izvještaj o ostvarenim prihodima i rashodima domova za starije i nemoćne osobe i S-3 – Izvještaj o ostvarenim prihodima i rashodima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, koji su sastavni dio ove Odluke, a u skladu s Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Pravilnikom o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.

XI.

Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi na zahtjev nositelja financiranja može predložiti Vladi Republike Hrvatske preraspodjelu ili prenamjenu utvrđenih bilančnih prava županijama i Gradu Zagrebu u sklopu ukupno utvrđenih sredstava za financiranje domova za starije i nemoćne osobe, ako se utvrdi da je za financiranje istog to prijeko potrebno. Svoje zahtjeve nositelji financiranja podnose Ministarstvu zdravstva i socijalne skrbi najkasnije do 30. lipnja 2009. godine.

XII.

Ova Odluka stupa na snagu danom objave u „Narodnim novinama“.

Klasa:
Ur.br:
Zagreb,

PREDSJEDNIK

dr.Ivo Sanader

ŽUPANIJA: _____

**IZVJEŠTAJ O OSTVARENIM PRIHODIMA I RASHODIMA
DOMOVA ZA STARIJE I NEMOĆNE OSOBE**
(Odluka o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje
domova za starije i nemoćne osobe u 2009. godini)

Zbirna tablica za domove za starije i nemoćne osobe

TABLICA: S-2

R. br.	Naziv	Plan	Ostvarenje	Indeks Ostvarenje /Plan*100
Prihodi				
1.	Vlastiti prihodi			
2.	Prihodi koje osigurava Županija ili Grad Zagreb			
3.	Ukupni prihod (r.br.1 do 2)			
Rashodi				
4.	Rashodi za zaposlene			
5.	Tekući rashodi			
6.	Rashodi za nabavku nefinancijske imovine			
7.	Hitne intervencije			
8.	Ukupni rashodi (r.br.4 do 7)			
9.	Višak prihoda (r.br.3-r.br.8)			
10	Manjak prihoda (r.br.8-r.br.3)			
11	Višak prihoda iz prethodne godine -preneseni			
12	Manjak prihoda iz prethodne godine -preneseni			
13	Višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju (r.br. 9-10 + 11-12)			
14	Manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju (r.br. 10-9 +12-11)			

ŽUPANIJA: _____

**IZVJEŠTAJ O OSTVARENIM PRIHODIMA I RASHODIMA JEDINICA LOKALNE
I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE**

(Odluka o minimalnim finansijskim standardima za decentralizirano financiranje
domova za starije i nemoćne osobe u 2009. godini)

Obracun županija

TABLICA: S-3

R. br.	Naziv	Ostvarenje
Prihodi		
1.	Ostvareni prihod iz stope 1,7 za domove za starije i nemoćne osobe	
2.	Ostvareni prihod iz potpora za domove za starije i nemoćne osobe	
3.	Ukupni prihodi (r.br. 1 do 2)	
Rashodi		
4.	Doznaka županija domovima za starije i nemoćne osobe	
5.	Višak prihoda (r.br.3-r.br.4)	
6.	Manjak prihoda (r.br.4-r.br.3)	
7.	<i>Višak prihoda iz prethodne godine -preneseni</i>	
8.	<i>Manjak prihoda iz prethodne godine -preneseni</i>	
9.	Višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju (r.br. 5-6 + 7-8)	
10.	Manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju (r.br. 6-5 + 8-7)	

- O B R A Z L O Ž E N J E -

Odluke o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2009. godini

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“, broj 59/01) decentralizirana su sredstva za materijalne rashode centara za socijalnu skrb, pomoći za podmirenje troškova stanovanja korisnicima koji se griju na drva i **sredstva za financiranje domova za starije i nemoćne osobe**, koja se u 2009. godini osiguravaju u proračunima jedinica područne (regionalne) samouprave.

Prema članku 40. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju jedinica lokalne samouprave („Narodne novine“ broj 117/93, 73/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06 i 73/08.) predlaže se donošenje minimalnih standarda za decentralizirane funkcije u djelatnosti socijalne skrbi posebno za centre za socijalnu skrb, a posebno **za domove za starije i nemoćne osobe**, kako slijedi:

Odluka o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2009. godini.

Rashodi za zaposlene

Kriterij za financiranje rashoda za zaposlene utvrđuje se na temelju:

- Pravilnika o vrsti doma za djecu i doma za odrasle osobe i njihovoj djelatnosti, te uvjetima glede prostora, opreme i potrebnih stručnih i drugih djelatnika doma socijalne skrbi („Narodne novine“ broj 101/99, 120/02, 74/04),

- Zakona o plaćama u javnim službama („Narodne novine“ 27/01) i Uredbi o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama („Narodne novine“ 38/01, 112/01, 62/02, 156/02, 162/03, 39/05, 82/05, 133/05, 30/06, 118/06, 22/07, 112/07 i 127/07)

- Osnovici za izračun plaće radnika u javnim službama utvrđenoj Kolektivnim ugovorom ili odlukom Vlade Republike Hrvatske,

- Odredbama Temelnog kolektivnog ugovora za službenike i namještenike u javnim službama i Kolektivnog ugovora za djelatnost socijalne skrbi koje se primjenjuju kao pravna pravila.

Mjerila za financiranje rashoda za zaposlene utvrđuju se prema broju zaposlenih, odnosno po korisniku (stalnog smještaja, korigiranog koeficijenta od 20% za korisnike pomoći i njege u kući i dostave i pripreme obroka za vanjske korisnike).

U nastavku se daje obrazloženje potreba i plana rashoda za zaposlene u 2009. godini.

Primjenom 6%-tnog povećanja u odnosu na 2008. godinu, a sukladno naptuku Ministarstva financija i Sporazumu koji je Vlada Republike Hrvatske sklopila 21. studenoga 2006. godine sa Sindikatом državnih i lokalnih službenika i namještenika Republike Hrvatske, rashodi za zaposlene za 2009. godinu iznose 284.506.000,00 kuna, a realna procjena iznosi 297.506.000 kuna ili 13.000.000,00 kuna više od smjernica.

Skreće se pozornost da u izmjeni Odluke za 2008. godinu nije uključeno traženo povećanje na rashodima za zaposlene u iznosu 6.006.000,00 kuna koji je rezultat primjene novog kolektivnog ugovora za djelatnost socijalne skrbi od 01. travnja 2008. godine („Narodne novine“, broj 35/08), odnosno uvećane plaće s osnova uvjeta rada isplaćivane radnicima za 8 mjeseci.

Na procjenu rashoda za zaposlene u 2009. godini utjecao je efekt primjene kolektivnog ugovora za 12 mjeseci, isplate otpremnina za radnike koje će radi prenamjene dijela Doma za starije i nemoćne osobe Split biti otpušten kao tehnološki višak, i predviđeno povećanje osnovice od 01. siječnja 2009. godine za 6%. Procjenom je obuhvaćeno i zapošljavanje 51 novog radnika vezano za stavljanje u funkciju novih kapaciteta u domovima za starije i nemoćne osobe Vinkovci, Požega, Zadar i Split, te 30 novih radnika vezano za uvrštenje Doma za starije i nemoćne osobe Otočac u korisnike decentraliziranih sredstava.

Slijedom ranije navedenog, na rashodima za zaposlene u 2009. godini potrebno je osigurati sredstva u iznosu 297.506.000,00 kuna što je u odnosu na planirana sredstva u 2008. godini više za 29.104.000,00 kuna ili 10,8%.

Materijalni i financijski rashodi

Kriterij i mjerila za financiranje materijalnih i financijskih rashoda utvrđuju se prema broju korisnika.

U proteklom razdoblju došlo je do znatnog porasta životnih troškova što utječe i na povećanje materijalnih rashoda u 46 domova za starije i nemoćne osobe koji pružaju usluge smještaja i njege, odnosno cjelokupnu skrb za cca. 11.200 korisnika, a financiraju se putem županija i Grada Zagreba kroz ovu Odluku.

U ukupnim materijalnim rashodima domova najznačajniji udio se odnosi na troškove živežnih namirnica, komunalije, energije i goriva kod kojih se i bilježi najveći rast cijena.

Na povećane rashode utječe i proširenje kapaciteta za 162 korisnika u Vukovarsko srijemskoj županiji u Domu za starije i nemoćne osobe Vinkovci, Požeško-slavonskoj županiji u Domu za starije i nemoćne osobe Požega, Zadarskoj županiji u podružnicama Doma za starije i nemoćne osobe Preko i Sali, te uvrštenje Doma za starije i nemoćne osobe Otočac u Ličko-senjskoj županiji u korisnike decentraliziranih sredstava za 96 korisnika.

Osim gore navedenog u Gradu Zagrebu kao i u ostalim županijama, krajem 2007. i tijekom 2008. godine došlo je do značajnog povećanja cijena prijevoza od cca 40% (promjena cijena javnog prijevoza u Zagrebu regulirana je Zaključkom Gradskog poglavarstva iz prosinca 2007.godine) što značajno povećava stavku materijalnih rashoda za ovu namjenu, osobito za zaposlenike koji rade u 10 domova u Gradu Zagrebu, a putuju iz Zagreba ili šire okolice.

Slijedom navedenoga, na materijalnim rashodima u 2009. godini potrebno je osigurati sredstva u iznosu od 238.113.000,00 kuna što je u odnosu na planirana sredstva u 2008. godini povećanje za 17.757.000,00 kuna, odnosno za 8,1%.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine

Kriteriji za financiranje rashoda za nefinancijsku imovinu utvrđuju se na temelju:

- Pravilnika o vrsti doma za djecu i doma za odrasle osobe i njihovoj djelatnosti, te uvjetima glede prostora, opreme i potrebnih stručnih i drugih djelatnika doma socijalne skrbi („Narodne novine“ 101/99, 120/02, 74/04),
- stanju prostora i opreme prema intenzitetu ulaganja u prethodnim godinama.

Mjerila za financiranje rashoda za nefinancijsku imovinu utvrđuju se po korisniku.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine utvrđeni su prema intenzitetu ulaganja u prethodnim godinama, te potrebama za ulaganjima i uskladbom prostora sa postojećim zakonima i propisima koje su iskazale županije za domove na svome području.

Slijedom navedenoga, na rashodima za nabavu nefinancijske imovine potrebno je osigurati sredstva u iznosu od 26.185.000,00 kuna, koja su u odnosu na planirana sredstva u 2008. godini smanjena za 19.257.000,00 kuna ili 42,4%.

Za hitne intervencije (**tekuće i investicijsko održavanje vozila, objekata i opreme te nabavu opreme**) planirana su sredstva u iznosu od 6.900.000,00 kuna, što je 150.000,00 kn po domu, odnosno u istom iznosu kao u 2008. godini.

Planirana sredstva za decentralizirane funkcije domova za starije i nemoćne osobe za 2008. i 2009. godinu

	2008.godina Odluka	2008.godina Izmjena Odluke	2009. godina	Razlika (kol.4-3)	Indeks (kol.4/2)	Indeks (kol.4/3)
1	2	3	4	5	6	6
Rashodi za zaposlene	264.200.000	268.402.000	297.506.000	29.104.000	112,6	110,8
Materijalni rashodi	220.812.000	220.356.000	238.113.000	17.757.000	107,8	108,1
Rashodi za nefinancijsku imovinu	46.027.000	45.442.000	26.185.000	19.257.000	56,9	57,6
Hitne intervencije	6.900.000	6.900.000	6.900.000	0	100,0	100,0
UKUPNI RASHODI	537.939.000	541.100.000	568.704.000	27.604.000	105,7	105,1
Planirani prihodi za posebne namjene	288.143.000	291.304.000	299.454.000	8.150.000	103,9	102,8
Razlika koju osigurava županija	249.796.000	249.796.000	269.250.000	19.454.000	107,8	107,8

Za decentralizirane funkcije domova za starije i nemoćne osobe za 2009. godinu planirani su **Ukupni rashodi** u iznosu od 568.704.000,00 kuna, odnosno 27.604.000,00 kuna ili **5,1%** više nego u 2008. godini što je u skladu sa Smjernicama ekonomske i fiskalne politike.

Procijenjeni prihodi za posebne namjene u 2009. godini, koji ostvaruju domovi za starije i nemoćne osobe, planiraju se u iznosu 299.454.000,00 kuna što je u odnosu na 2008. godinu više za 8.150.000,00 kuna ili za 2,8 %. Procjena se temelji na bazi ostvarenih prihoda domova u razdoblju siječanj do kolovoz 2008. godine kao i temeljem povećanja kapaciteta u domovima za starije i nemoćne osobe Vinkovci, Požega, Otočac i Zadar.

Zaključak:

Slijedom navedenog, razvidno je da je ovo Ministarstvo preraspodjelom između skupina rashoda nastojalo osigurati redovno funkcioniranje domova koji 24-satno skrbe o 11.265 korisnika i zapošljavaju 3.534 radnika, te su u prijedlogu Odluke ukupni rashodi svedeni i zadržani u okviru propisanih smjernica.