

N a c r t

**PRIJEDLOG
ZAKONA O IZMJENI
ZAKONA O PODRUČJIMA POSEBNE DRŽAVNE SKRBI
S KONACNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. alineja 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE CE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTECI

Ocjena stanja

Zakon o područjima posebne državne skrbi donesen je 1996. godine (Narodne novine broj 44/96), a slijedile su ga izmjene i dopune objavljene u Narodnim novinama broj 57/96, 124/97, 78/99, 73/00,87/00, 127/00, 94/01 i 88/02 (NN 26/03-pročišćeni tekst).

Zakonom o područjima posebne državne skrbi utvrđuju se područja o kojima Republika Hrvatska posebno skrbi i poticajne mjere za njihovu obnovu i razvitak, a u cilju otklanjanja posljedica rata, bržeg povratka stanovništva koje je prebivalo na tim područjima prije Domovinskog rata, poticanja demografskog i gospodarskog napretka, te postizanja što ravnomjernijeg razvitka svih područja Republike Hrvatske.

Zakonom o područjima posebne državne skrbi predviđen je niz mjera u djelu obnove i razvitka područja posebne državne skrbi. Među njima je i mjera kojom se porezni prihodi s naslova poreza na dohodak i poreza na dobit koji se ostvare na području jedinica lokalne samouprave s tih područja, a koji prema Zakonu o financiranju jedinica lokalne samouprave i uprave pripadaju državnom proračunu, ustupaju jedinicama lokalne samouprave (općine i gradovi) na tim područjima. Kako je spomenuta mjera vezana uz vremenski rok koji istječe u srpnju 2005. godine, pristupa se izmjeni Zakona o područjima posebne državne skrbi radi produženja roka njene primjene.

Naime, na temelju podataka Porezne uprave Ministarstva financija, Republika Hrvatska je postupajući sukladno spomenutoj zakonskoj mjeri samo u 2003. godini općinama/gradovima na područjima posebne državne skrbi ustupila, odnosno povećala njihove prihode za dolje navedene iznose.

Područje	Dio ustupljenog dohodka	Dio ustupljene dobiti	UKUPNO
PPDS	240.566.545,84	45.195.961,06	285.762.506,9

Izvor: MFIN, Porezna uprava

Buduci da se primjenom ove zakonske mjere jedinica lokalne samouprave na ovim područjima osiguravaju dodatna financijska sredstva kojima one samostalno raspolažu, a s obzirom na to da stanje na ovim područjima ukazuje da su njihovi problemi i potrebe veliki te da ona i dalje trebaju dodatnu potporu od strane države, smatramo nužnim, ukidanje dosadašnjeg vremenskog ograničenja primjene ove odredbe.

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

Ovim Zakonom se uređuje sljedeće pitanje:

Produžuje se zakonski rok od 5 godina koji je počeo teći u srpnju 2000. godine stupanjem na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o područjima posebne državne skrbi (Narodne novine br. 73/00), za primjenu odredbe kojom se porezni prihodi s naslova poreza na dohodak i poreza na dobit koji se ostvaruju na područjima posebne državne skrbi, a koji prema Zakonu o financiranju jedinica lokalne samouprave i uprave pripadaju državnom proračunu, ustupaju jedinicama lokalne samouprave (općine i gradovi) na tim područjima.

Posljedice koje će proisteci donošenjem Zakona

Posljedica produženja dosadašnjeg zakonskog roka od 5 godina je nastavak primjene spomenute poticajne mjera za obnovu i razvoj područja posebne državne skrbi, kojom se jačaju fiskalni kapaciteti jedinica lokalne samouprave na tim područjima te im se na taj način osiguravaju dodatna sredstva za financiranje razvojnih prioriteta odnosno podizanja kvalitete života sukladno lokalno utvrđenim prioritetima i potrebama.

III. OCJENA POTREBITIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provođenje ovog Zakona neće zahtijevati osiguranje dodatnih sredstava u Državnom proračunu jer prilikom planiranja državnog proračuna na strani prihoda države sredstava s naslova poreza na dohodak i poreza na dobit koji se ostvaruju na područjima posebne državne skrbi nisu ni planirana.

IV. DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U smislu odredbe članka 159. stavka 1. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“, broj 6/02-pročišćeni tekst, 41/02, 91/03 i 58/04) predlaže se donošenje Zakona o izmjeni zakona o područjima posebne državne skrbi po hitnom postupku. Naime, u srpnju ove godine istječe rok kojim je predviđena provedba spomenute poticajne mjera za razvoj područja posebne državne skrbi, a s obzirom na stanje, odnosno brojnost problema i potreba ovih područja, očito je da ona trebaju i očekuju daljnju primjenu ove državne potpore.

KONACNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PODRUCJIMA POSEBNE DRŽAVNE SKRBI**Clanak 1.**

U Zakonu o podrucjima posebne državne skrbi („Narodne novine“, br. 44/96., 57/96., 124/97., 78/99., 73/00., 87/00., 127/00., 94/01. i 88/02) clanak 14.a mijenja se i glasi:

«Porezni prihodi s naslova poreza na dohodak i poreza na dobit koji se ostvare na podrucju posebne državne skrbi, a prema clanku 45. Zakona o financiranju jedinica lokalne i podrucne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, br. 117/93., 69/97., 33/00., 73/00., 127/00., 59/01., 107/01., 117/01., 150/02. i 147/03) pripadaju državnom proračunu, prihodi su jedinica lokalne samouprave na podrucjima posebne državne skrbi».

Clanak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE ODREDBI KONACNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PODRUČJIMA POSEBNE DRŽAVNE SKRBI

Uz članak 1.

Ukida se dosadašnji zakonski rok od 5 godina, koji je počeo teći od 2000. godine stupanjem na snagu Zakona o izmjenama i dopunama zakona o područjima posebne državne skrbi („Narodne novine“ br. 73/00), za primjenu odredbe kojom se porezni prihodi s naslova poreza na dohodak i poreza na dobit koji se ostvaruje na području posebne državne skrbi, a koji prema Zakona o financiranju jedinica lokalne samouprave i uprave pripadaju državnom proračunu, ustupaju jedinicama lokalne samouprave (općine i gradovi) na tim područjima.

Uz članak 2

Ovom odredbom na uobičajeni način se propisuje vrijeme stupanja ovog Zakona.

**TEKST ODREDBE ZAKONA O PODRUČJIMA POSEBNE DRŽAVNE SKRBI KOJA SE
MIJENJA**

«Članak 14a. »

Porezni prihodi s naslova poreza na dohodak i poreza na dobit koji se ostvare na području posebne državne skrbi, a prema članku 45. Zakona o financiranju jedinica lokalne samouprave i uprave («Narodne novine», br. 117/93., 69/97. i 33/00) pripadaju državnom proračunu, u razdoblju od 5 godina od primjene ovoga Zakona prihodi su jedinica lokalne samouprave (općina i gradova) na područjima posebne državne skrbi.»