

# **PRIJEDLOG ZAKONA O ZAKLADI POLICIJSKE SOLIDARNOSTI**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o zakladi policijske solidarnosti sadržana je članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske.

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE CE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTECI**

### **1. Ocjena stanja**

Zaklade su postojale u različitim društvima, kulturama i pravnim sustavima. One pripadaju covjekovoj djelatnosti koju danas zovemo "Civilno društvo", u kojem ljudi dobrovoljno posvećuju dio imovine u korist pojedinaca i cjelokupne zajednice, neovisno o državi i privredi. Gradani se, namjenjujući dio svoje imovine općem dobru, koriste temeljnim pravom raspolaganja svojom imovinom sukladno svojoj želji.

Poceci zakladništva u Hrvatskoj datiraju iz 15. i 16. stoljeca kada su bile aktivne misne i stipendijske zaklade povezane s crkvom. Medutim, sredinom i krajem 19. stoljeca bile su razvijene i zaklade u dobrotvorne svrhe, od kojih je znakovita Zaklada Jelacic-bana, osnovana 1850. god. Svrha ove Zaklade bila je potpora osiromašenim obiteljima vojnika koji su poginuli u borbama s neprijateljem 1848. i 1849. godine ili su nakon rata teško oboljeli ili umrli. Osnovnu imovinu ove zaklade činili su prilozi brojnih velikaških obitelji. Osim zaklada humanitarnog karaktera, razvijale su se i zaklade koje su poticale razvoj znanosti i gospodarstva.

Policijski službenici Ministarstva unutarnjih poslova su, pri svakodnevnom obavljanju zadaca iz svoga djelokruga rada, izloženi opasnosti i mogućnosti stradavanja pa i pogibelji, što ostavlja teške posljedice za obitelj i zajednicu i nameće potrebu pružanja potpore u rješavanju nastalih zdravstvenih i socijalnih problema.

Od 1991. godine pri obavljanju službenih zadaca smrtno je stradalo 119 policajaca, a veliki dio je lakše ili teže ozlijeđen, odnosno teže obolio. Iza smrtno stradalih policajaca ostalo je 80 djece u dobi do 15 godina, odnosno 89 mlade od 18 godina za koje je bilo potrebno skrbiti.

Sukladno odredbi članka 98. Zakona o policiji, u navedenim slučajevima predviđena je pomoć obitelji koja se ostvaruje isplatom u visini posljednje isplacene plaće poginulog policijskog službenika, uvećane 12 puta, naknadom za troškove pogreba, ostalih uobicajenih troškova, kao i naknadom od police osiguranja, s mogućnošću ostvarenja obiteljske mirovine te potporom pri školovanju djece, sukladno drugim propisima.

Zakonom predviđeni oblici potpore cesto su se pokazali nedovoljnim zbog čega se različitim oblicima solidarnosti zaposlenika Ministarstva unutarnjih poslova pružala dodatna potpora obiteljima poginulih i teško stradalih policajaca.

Donošenjem ovog Zakona i osnivanjem Zaklade policijske solidarnosti i formalno bi se ostvarila mogućnost dodatne potpore obiteljima poginulih policajaca, kao i zdravstvenom i socijalnom zbrinjavanju njihovih obitelji.

## **2. Osnovna pitanja koja se treba urediti Zakonom i posljedice koje ce donošenjem Zakona proisteci**

Zakonom je potrebno urediti sljedeća pitanja:

- zakladnu svrhu,
- zakladna tijela,
- utvrđivanje osnovne imovine,
- način i izvore financiranja,
- odgovornost zaklade,
- statut i opći akti zaklade.

Prijedlog je da se Zaklada osnuje radi promocije i poticanja humanitarnog djelovanja pružanjem potpore obiteljima poginulih policijskih službenika Ministarstva unutarnjih poslova, poglavito rješavanjem stambenih problema, stipendiranjem školovanja njihove djece, pružanja potpore pri zapošljavanju nezaposlenog supružnika kao i financijske pomoći za liječenje i oporavak teško oboljelih policijskih službenika te financijske pomoći roditeljima poginulog policijskog službenika koji im je bio jedini skrbnik. Prihodi Zaklade također bi se koristili za pružanje financijske pomoći pri liječenju članova najuže obitelji policijskih službenika, kao i za materijalno zbrinjavanje teško socijalno ugroženih obitelji pripadnika policije.

## **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovog Zakona, u Državnom proračunu za 2005. godinu ("Narodne novine" br. 171/04.), u razdjelu i glavi 04005 Ministarstvo unutarnjih poslova, programu 1091 javni red, sigurnost i upravni poslovi, aktivnosti A 553061 redovita djelatnost, potprojektu "Tekući rashodi MUP-a sjedišta i policijskih uprava", na računu 32999 ostali nespomenuti rashodi poslovanja, osigurana su sredstva u iznosu 100.000,00 kuna.

## **IV. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA**

### **PRIJEDLOG ZAKONA O ZAKLADI POLICIJSKE SOLIDARNOSTI**

#### **I. OPCE ODREDBE**

##### **Članak 1.**

Ovim se Zakonom osniva Zaklada policijske solidarnosti (u daljnjem tekstu: Zaklada), uređuje se njena svrha, tijela, osnovna imovina, način i izvori financiranja.

Na pitanja koja nisu uređena ovim Zakonom, primjenjuju se odredbe Zakona o zakladama i fondacijama.

##### **Članak 2.**

Osnivač Zaklade je Republika Hrvatska.

Ime Zaklade je Zaklada policijske solidarnosti.

Sjedište Zaklade je u Zagrebu, Ilica 335.

Zaklada je pravna osoba, a svojstvo pravne osobe stječe upisom u Zakladni upisnik.

#### **II. SVRHA ZAKLADE**

##### **Članak 3.**

Zaklada se osniva sa svrhom:

- promicanja humanitarnog djelovanja i potpore policijskim službenicima Ministarstva unutarnjih poslova (u daljnjem tekstu: policijski službenici) prilikom svih oblika stradanja i ugrožavanja njihovog socijalnog položaja;
- pružanja financijske pomoći članovima obitelji poginulih policijskih službenika, pomoći pri rješavanju stambenog pitanja, školovanju djece, socijalnom i zdravstvenom zbrinjavanju;
- pružanja materijalne i zdravstvene pomoći nezaposlenim roditeljima kojima je poginuli policijski službenik bio jedini skrbnik;
- pružanja financijske pomoći za liječenje teško oboljelih policijskih službenika i članova njihove najuže obitelji;
- materijalnog zbrinjavanja teško socijalno ugroženih obitelji policijskih službenika.

#### **III. ZAKLADNA TIJELA**

##### **Članak 4.**

Tijela Zaklade su Upravni odbor i upravitelj Zaklade.

## **Clanak 5.**

Zakladom upravlja Upravni odbor od sedam clanova.

Clanove Upravnog odbora imenuje ministar unutarnjih poslova (u daljnjem tekstu: ministar).

Cetiri clana Upravnog odbora ministar imenuje iz redova policijskih službenika na prijedlog ravnatelja policije, a preostala tri clana iz redova Ministarstva.

Mandat clanova Upravnog odbora traje cetiri godine s pravom ponovnog izbora.

Clanovi Upravnog odbora biraju izmedu sebe predsjednika i dva zamjenika, vecinom od ukupnog broja clanova.

Zamjenici zamjenjuju sprijecenog, odnosno odsutnog predsjednika prema redosljedu koji utvrdi Upravni odbor.

Predsjednik i clanovi Upravnog odbora obavljaju svoje funkcije bez naknade.

Upravni odbor imenuje i razrješava dužnosti upravitelja Zaklade.

Na rad clanova Upravnog odbora i upravitelja Zaklade primjenjuju se odredbe Statuta Zaklade.

Nacin rada Upravnog odbora i upravitelja Zaklade pobliže ce se odrediti Poslovníkom o radu.

## **Clanak 6.**

Upravni odbor Zaklade donosi Statut Zaklade, Poslovník o radu, Pravilnik o uvjetima i postupku za dodjelu sredstava za ostvarivanje svrhe Zaklade, odluke o dodjeli sredstava, upravlja i nadzire vođenje poslova Zaklade, odlucuje o korištenju imovine Zaklade, podnosi izvješće o radu Zaklade te obavlja druge poslove sukladno Zakonu i Statutu Zaklade.

## **Clanak 7.**

Sjednice Upravnog odbora saziva predsjednik Upravnog odbora najmanje jednom u tri mjeseca.

Sjednica se može održati ukoliko je nazocna vecina clanova Upravnog odbora, a pravovaljane odluke donose se vecinom glasova nazocnih clanova Upravnog odbora.

Odluke Upravnog odbora objavljuju se na oglasnoj ploči u sjedištu Zaklade ili na drugi prikladan nacin.

## **Clanak 8.**

Clan Upravnog odbora ne može glasovati, odnosno odlucivati o pitanjima u kojima on, njegov bracni drug, njegov usvojitelj ili usvojenik, njegov srodnik po krvi u pravoj liniji, a u pobocnoj liniji do cetvrtog stupnja zakljucno te njegov srodnik po tazbini do drugog stupnja zakljucno, ima imovinski interes.

Ministar ce razriješiti clana Upravnog odbora ako svoju dužnost ne obavlja savjesno, u skladu sa Zakonom i drugim opcim aktima Zaklade, ako nesudjelovanjem u radu na sjednicama ili na drugi nacin ne ispunjava svoje obveze, ako se utvrdi da ima osobne ili poslovne interese koji su suprotni interesima Zaklade, ili ne ispunjava koji od uvjeta iz clanka 21. stavka 1. Zakona o zakladama i fundacijama.

## **Clanak 9.**

Upravitelj Zaklade zastupa Zakladu, odgovoran je za zakonitost rada Zaklade, vodi poslove Zaklade sukladno odlukama Upravnog odbora, predlaže Upravnom odboru financijski plan i završni racun, podnosi izvješća Upravnom odboru o stanju poslova i financijskom stanju Zaklade te obavlja druge poslove sukladno odredbama ovog Zakona, drugim propisima i Statutu Zaklade, koji nisu izricito povjereni Upravnom odboru.

Upravitelj Zaklade ne može biti imenovan iz redova clanova Upravnog odbora, ali ima pravo sudjelovanja u radu Upravnog odbora bez prava glasa te pravo predlaganja pitanja koja treba uvrstiti u dnevni red sjednice Upravnog odbora.

## **Clanak 10.**

Na konstituirajucoj sjednici Upravnog odbora Zaklade donosi se odluka o imenovanju upravitelja Zaklade.

Za odluku o imenovanju i razriješenju upravitelja Zaklade potrebna je natpolovicna vecina od ukupnog broja clanova Upravnog odbora.

Mandat upravitelja Zaklade traje cetiri godine, s pravom ponovnog izbora.

## **Clanak 11.**

Upravni odbor može osnovati strucne službe te stalne i povremene komisije radi prikupljanja podataka o okolnostima i potrebama obitelji ili roditelja poginulih policijskih službenika, teško oboljelih i socijalno ugroženih policijskih službenika ili clanova njihove najuže obitelji, radi analize i ocjene tih potreba, obrade zamolbi, izrade prijedloga Upravnom odboru i za obavljanje drugih poslova iz svoga djelokruga.

#### **IV. OSNOVNA IMOVINA ZAKLADE**

##### **Clanak 12.**

Osnovnu imovinu Zaklade cini iznos od 100.000,00 kuna koji ce na racun Zaklade uplatiti Ministarstvo unutarnjih poslova (u daljnjem tekstu: Ministarstvo), na teret Drzavnog proracuna u razdjelu Ministarstva.

Imovinu iz stavka 1. ovoga clanka osigurava osnivaac Zaklade.

##### **Clanak 13.**

Zaklada ima samostalan kunski racun.

Devizna sredstva Zaklade bit ce deponirana na deviznom racunu otvorenom kod poslovne banke.

#### **V. FINANCIRANJE, FINACIJSKO POSLOVANJE I NADZOR NAD RADOM ZAKLADE**

##### **Clanak 14.**

Zaklada se financira iz prihoda od osnovne imovine, darovnica, ovim Zakonom propisanih prihoda i drugih prihoda.

Zaklada može ostvariti prihode na temelju clanka 17. stavka 5. Zakona o zakladama i fundacijama.

Prihodi se odlukom Upravnog odbora rasporeduju za zakladne svrhe sukladno clanku 3. ovog Zakona.

##### **Clanak 15.**

Prihodi iz osnovne imovine su kamate i drugi prinosi od financijske imovine, kao i najamnine i slicne naknade u slucaju da Zaklada ima u vlasništvu nekretnine i drugu pokretnu imovinu razlicitu od novca ili financijske imovine.

##### **Clanak 16.**

Darovnice su novcana sredstva, roba, usluge i prava koja Zaklada dobiva za ostvarivanje svoje zakladne svrhe od trgovackih društava, fizickih osoba, udruga, zaklada, fundacija, odnosno takvi darovi domacih i stranih fizickih i pravnih osoba.

Na darovnice iz stavka 1. ovoga clanka primjenjuju se porezne olakšice i povlastice prema posebnim zakonima.

### **Clanak 17.**

Prihodi od dragovoljnih priloga policijskih službenika Ministarstva su novcana sredstva koja se, na temelju njihove pisane dragovoljne odluke, kontinuirano odbijaju iz neto iznosa njihove mjesečne place.

### **Clanak 18.**

Pod drugim prihodima Zaklade smatra se stjecanje prihoda od popratnih aktivnosti kao što su organiziranje dobrotvornih priredbi, izrada i prodaja tiskovina, amblema, znakaca i slične aktivnosti.

### **Clanak 19.**

Financijska godina Zaklade počinje 01. siječnja, a završava 31. prosinca iste godine.

Upravni odbor Zaklade obavezan je u roku od mjesec dana po isteku tromjesečja dostaviti Ministarstvu financijsko izvješće o radu Zaklade.

Po okončanju financijske godine, Upravni je odbor obavezan Ministarstvu i nadležnim državnim tijelima podnijeti odgovarajuća izvješća, sukladno odredbama članka 31. stavka 3. Zakona o zakladama i fondacijama.

Za vođenje financijskog poslovanja, izradu financijskog plana i financijskog izvješćivanja, upravitelj Zaklade može, na temelju odluke Upravnog odbora, sklopiti ugovor s drugom fizičkom ili pravnom osobom, specijaliziranom za vođenje financija.

### **Clanak 20.**

Upravni odbor je obavezan do 15. u mjesecu dostaviti Ministarstvu izvješće o radu Zaklade za prethodni mjesec.

Upravni odbor je obavezan prije donošenja izmjena i dopuna Statuta Zaklade, Poslovnika o radu ili drugog općeg akta kojim se utvrđuju pojedina pitanja ustrojstva ili rada Zaklade, zatražiti suglasnost Ministarstva.

## **VI. ODGOVORNOST ZAKLADE**

### **Clanak 21.**

Za obveze u poslovanju Zaklada odgovara cijelom svojom imovinom. Gubici Zaklade pokrivaju se iz sredstava Zaklade.

## **VII. STATUT I DRUGI OPCI AKTI ZAKLADE**

### **Clanak 22.**

Zaklada ima Statut kojim se uređuje način ostvarivanja svrhe i unutarnje ustrojstvo Zaklade te druga pitanja značajna za ostvarivanje zakladne svrhe.

Drugi opći akti Zaklade moraju biti u skladu s odredbama Statuta, ovog Zakona i drugih propisa.

Tumachenje odredaba Statuta i drugih općih akata daje Upravni odbor.

## **VIII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Clanak 23.**

Vlada Republike Hrvatske imenuje privremenog upravitelja Zaklade, u roku 15 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Privremeni upravitelj Zaklade ovlašten je zastupati Zakladu i poduzimati sve potrebne radnje do imenovanja Upravitelja Zaklade.

Privremeni upravitelj Zaklade obavezan je u roku 30 dana od dana imenovanja podnijeti prijedlog Statuta Zaklade Ministarstvu na suglasnost.

Ministar će donijeti odluku o imenovanju članova Upravnog odbora, u roku 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

### **Clanak 24.**

Upravitelj Zaklade obavezan je dostaviti Statut Zaklade Središnjem državnom uredu za upravu, u roku 15 dana od dana njegova usvajanja, radi odobrenja.

### **Clanak 25.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.



## 5. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZAKONA

**Clankom 1.** određen je sadržaj koji se uređuje Zakonom te predviđena supsidijarna primjena Zakona o zakladama i fondacijama.

**Clankom 2.** određen je osnivač Zaklade (u skladu sa clankom 17. Zakona o zakladama i fondacijama) te ime i sjedište Zaklade i propisuje se svojstvo pravne osobe upisom u Zakladni upisnik.

**Clankom 3.** uređuje se zakladna svrha, koja je sukladno clanku 2. stavcima 4. i 5. Zakona o zakladama i fondacijama, dobrotvorna, općekorisna i odnosi se samo na policijske službenike Ministarstva unutarnjih poslova i članove njihove obitelji.

**Clankom 4.** utvrđuju se zakladna tijela (Upravni odbor i upravitelj Zaklade) te način obavljanja njihovih poslova.

**Clankom 5.** uređuje se tko upravlja Zakladom, broj članova Upravnog odbora, način njihova imenovanja i trajanja mandata te izbor predsjednika Upravnog odbora i dvojice zamjenika, pri čemu se određuje da je za izbor predsjednika i njegovog zamjenika potrebna većina glasova svih članova Upravnog odbora.

Utvrđuje se da svoje funkcije predsjednik i članovi Upravnog odbora obnašaju bez naknade.

Uređuje se da Upravni odbor imenuje i razrješava dužnosti upravitelja Zaklade.

Uređuje se primjena odredbi Statuta na rad članova Upravnog odbora i upravitelja Zaklade te određuje da se način rada Upravnog odbora i upravitelja Zaklade detaljnije uređuje Poslovníkom.

**Clankom 6.** uređuje se djelokrug rada Upravnog odbora.

**Clankom 7.** uređuje se sazivanje i dinamika održavanja sjednica Upravnog odbora Zaklade, uvjeti za održavanja sjednica i pravovaljano donošenje te način objavljivanja odluka.

**Clankom 8.** utvrđuju se ograničenja članova Upravnog odbora pri glasovanju i odlučivanju o pojedinim pitanjima. Također se uređuje ovlast ministara za razrješenje članova Upravnog odbora Zaklade, u slučaju postojanja određenih okolnosti.

**Clankom 9.** uređuje se djelokrug rada upravitelja Zaklade, nemogućnost njegova izbora između članova Upravnog odbora te njegova ograničenja i prava u radu Upravnog odbora.

**Clankom 10.** propisuje se postupak donošenja odluke o imenovanju upravitelja Zaklade na konstituirajućoj sjednici Upravnog odbora Zaklade, sukladno ovlasti Upravnog odbora, potreba natpolovične većine za njegovo imenovanje i razrješenje te trajanje njegova mandata s mogućnošću ponovnog izbora.

**Clankom 11.** uređuje se mogućnost da Upravni odbor osniva stručne službe te stalne i povremene komisije sastavljene od stručnjaka iz određenih područja, čije su zadace provođenje i ostvarenje zakladne svrhe, a na podlozi mišljenja i prijedloga komisija Upravni odbor odlučuje o korištenju zakladnih sredstava.

**Clankom 12.** određuje se osnovna imovina Zaklade u iznosu od 100.000,00 kn koju će na račun Zaklade uplatiti Ministarstvo unutarnjih poslova na teret svoga proračuna.

Imovinu zaklade iz prethodnog stavka osigurava osnivač Zaklade.

**Clankom 13.** utvrđuje se da Zaklada ima samostalni kunski račun, dok se devizni račun vodi kod poslovne banke.

**Clankom 14.** uređuju se načini financiranja Zaklade te obveza da se prihodi Zaklade, odlukom Upravnog odbora, raspoređuju u zakladne svrhe, sukladno članku 3. ovog Zakona.

**Clankom 15.** propisuje se da su prihodi iz osnovne imovine kamate i drugi prinosi iz financijske imovine te najamnine i slične naknade u slučaju da Zaklada ima u vlasništvu nekretnine, odnosno pokretnu imovinu različitu od novca ili financijske imovine.

**Clankom 16.** definiraju se darovnice kao novčana sredstva, roba, usluge i prava koja Zaklada dobiva za ostvarivanje svoje zakladne svrhe od trgovačkih društava, fizičkih osoba, udruga, zaklada, fundacija, odnosno takvi darovi domaćih i stranih pravnih i fizičkih osoba.

Također se uređuje da se na darovnice primjenju olakšice i povlastice prema posebnim zakonima.

**Clankom 17.** uređuje se da su prihodi Zaklade i dragovoljni prilozi iz netoplaca policijskih službenika Ministarstva unutarnjih poslova koji im se, temeljem njihove dragovoljne odluke, kontinuirano odbijaju od njihove mjesečne plaće.

Određivanjem ove vrste prihoda, izražava se spremnost policijskih službenika Ministarstva unutarnjih poslova za vlastiti doprinos općem dobru i humanosti za obitelji stradalih, teško oboljelih i teško socijalno ugroženih kolega.

**Clankom 18.** propisuje se što se smatra drugim prihodima Zaklade.

**Clankom 19.** propisuje se trajanje financijske godine i obveze Upravnog odbora Zaklade za dostavu financijskog izvješća o radu Zaklade nadležnim ministarstvima i nadležnim državnim tijelima, sukladno odredbama članka 31. stavka 3. Zakona o zakladama i fundacijama.

**Clankom 20.** uređuje se obveza Upravnog odbora Zaklade o dostavi izvješća o radu Zaklade za svaki prethodni mjesec te obvezu da prije donošenja izmjene i dopune Statuta Zaklade, Poslovnika o radu ili drugog općeg akta kojim se utvrđuju pojedina pitanja ustrojstva ili rada Zaklade, zatraži suglasnost Ministarstva unutarnjih poslova.

**Clankom 21.** utvrđuje se da za obveze u poslovanju Zaklada odgovara cijelom svojom imovinom te da se gubici Zaklade pokrivaju iz sredstava Zaklade.

**Clankom 22.** utvrđuje se da Zaklada ima Statut kojim se uređuje način ostvarivanja zakladne svrhe, unutarnje ustrojstvo te druga pitanja značajna za ostvarivanje zakladne svrhe. Svi ostali opći akti moraju biti u skladu s odredbama Statuta, ovog Zakona ili drugog propisa. Tumačenje odredaba Statuta i drugih općih akata daje Upravni odbor Zaklade.

**Clankom 23.** uređuje se ovlast i rok za imenovanje privremenog upravitelja Zaklade te njegove nadležnosti.

Također uređuje rok 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona da ministar sukladno odredbi članka 5. stavka 2. donese odluku o imenovanju članova Upravnog odbora.

**Clankom 24.** uređuje se obveza upravitelja Zaklade da u roku 15 dana od usvajanja Statuta Zaklade podnese Središnjem državnom uredu za upravu na odobrenje.

Naime, nakon što prijedlog Statuta Zaklade dobije suglasnost Ministarstva, na prvoj konstitirajućoj sjednici Upravnog odbora obavlja se izbor upravitelja Zaklade i donosi Statut Zaklade, nakon čega je upravitelj obvezan u navedenom roku Statut dostaviti Središnjem državnom uredu za upravu na odobrenje.

**Clankom 25.** određuje se stupanje na snagu Zakona.