

**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**MINISTARSTVO REGIONALNOG RAZVOJA, ŠUMARSTVA I VODNOGA**  
**GOSPODARSTVA**

---

**NACRT**

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ŠUMAMA,**  
**S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, kolovoz 2010.**

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ŠUMAMA**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje predloženog Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4., te članka 52. Ustava Republike Hrvatske.

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ISTOGA ZAKONA PROISTEĆI**

Predloženim Zakonom o izmjenama Zakona o šumama („Narodne novine“, br.140/05, 82/06, 129/08 i 80/10), utvrđuje se pitanje preuzimanja poslova Šumarske savjetodavne službe i prenošenje istih u nadležnost „Hrvatskih šuma“ d.o.o.

Dosadašnji Zakon u svojim odredbama regulira obavljanje poslova dijela javnih ovlasti Šumarske savjetodavne službe, te unaprjeđenje gospodarenja šumama i šumskim zemljištima šumoposjednika.

Vlada Republike Hrvatske prihvatila je Plan provedbenih aktivnosti Programa gospodarskog oporavka na sjednici održanoj 06. svibnja 2010. godine, a kao jedna od mjera je reorganizacija agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima.

Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj 23. srpnja 2010. godine donijela je Zaključak kojim se prihvaća Prijedlog reorganizacije agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima. a zadužuju se nadležna ministarstva da u roku od 15 dana dostave Vladi Republike Hrvatske prijedloge zakonskih i podzakonskih akata, kojima se utvrđuje prestanak radova agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima.

## **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH FINANCIJSKIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu odredbi ovog Zakona u državnom proračunu Republike Hrvatske nije potrebno osigurati dodatna sredstva.

## **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Donošenje ovog Zakona predlaže se po hitnom postupku, u skladu a odredbom članka 159. stavka 1. Poslovnika Hrvatskog Sabora (»Narodne novine«, br. 6/2002 – pročišćeni tekst 41/2002, 91/2003, 58/2004, 39/2008 i 86/2008) radi racionalizacije i povećanja efikasnosti djelokruga rada, te u svrhu provedbe Zaključka Vlade Republike Hrvatske KLASA: 022-03/10-03/05 URBROJ: 5030109-10-1 od 23. srpnja 2010. godine.

## **V. TEKST NACRTA PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM**

**KONAČNI  
PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ŠUMAMA**

Članak 1.

U Zakonu o šumama (Narodne novine, br. 140/05, 82/06, 129/08 i 80/10) u članku 22. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Šumskogospodarske planove, njihovu obnovu ili reviziju odobrava Ministarstvo na prijedlog Trgovačkog društva.“

U stavku 5. riječi: „i Šumarska savjetodavna služba dužni su“ zamjenjuju se riječima: „dužno je“.

Stavak 6. mijenja se i glasi:

„(6) Troškovi izrade, obnove ili revizije šumskogospodarskih planova i troškovi rada stručnog povjerenstva iz stavka 4. ovoga članka terete Trgovačko društvo.“

U stavku 7. riječi: „i Šumarska savjetodavna služba dužni su“ zamjenjuju se riječima: „dužno je“.

Članak 2.

U članku 30. stavci 2. i 3. brišu se.

U dosadašnjem stavku 4. koji postaje novi stavak 2. riječi: „iz stavka 2. i 3. ovoga članka“ brišu se.

Dosadašnji stavak 5. postaje novi stavak 3.

Stavak 6. briše se.

Dosadašnji stavak 7. postaje novi stavak 4.

Članak 3.

U članku 31. stavku 4. riječi: „Šumarska savjetodavna služba“ zamjenjuju se riječima: „Trgovačko društvo“.

Članak 4.

U članku 37. stavak 5. mijenja se i glasi:

„(5) U postupku izdavanja lokacijske dozvole, posebne uvjete za izgradnju građevina iz stavka 1. ovoga članka i izgradnju objekata u pojasu do 50 m od ruba šume utvrđuje Trgovačko društvo.“

U stavku 6. riječi: „za šume u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno Šumarske savjetodavne službe za šume šumoposjednika“ brišu se.

## Članak 5.

U članku 38. stavku 3. riječi: „Šumarska savjetodavna služba“ zamjenjuju se riječima: „Trgovačko društvo“.

## Članak 6.

U članku 40. stavku 2. riječi: „i Šumarska savjetodavna služba dužni su“ zamjenjuju se riječima: „dužno je“.

## Članak 7.

U članku 48. stavku 3. riječi: „Šumarska savjetodavna služba“ zamjenjuju se riječima: „šumoposjednici“.

## Članak 8.

Naslov iznad članka 68. briše se.

Članak 68. mijenja se i glasi:

„Trgovačko društvo dužno je za šume šumoposjednika obavljati sljedeće djelatnosti:

1. vođenje evidencije o šumama šumoposjednika i o poslovima iz djelatnosti;
2. predlaganje Ministarstvu odobrenja programa gospodarenja šumoposjednika;
3. sudjelovanje u izradi akata zaštite od požara šuma i šumskog zemljišta šumoposjednika;
4. predlaganje smjernica gospodarenja i praćenje provedbe programa gospodarenja šumoposjednika;
5. za šumoposjednike organiziranje izvođenja šumarskih radova putem licenciranih izvođača, ako ih šumoposjednik sam ne obavlja;
6. nakon izvođenja šumarskih radova skrb o provedbi šumskoga reda;
7. organiziranje nabave šumskih sadnica i sjemena za obnovu šuma i pošumljavanje;
8. pripremanje stručnih podloga za izgradnju šumske infrastrukture te protupožarnih prosjeka za šume šumoposjednika;
9. planiranje i praćenje održavanja šumskih prometnica u šumama šumoposjednika;
10. izvješćivanje Instituta o pojavi štetnih organizama te na temelju naredbe organiziranje provođenja mjera zaštite šuma putem ovlaštenih osoba;
11. davanje savjeta o gospodarenju šumama, te organiziranje stručnih edukacija, radionica i seminara iz područja šumarstva za šumoposjednike;
12. prikupljanje podataka o šumskim požarima u šumama šumoposjednika i dostavljanje Ministarstvu.“

## Članak 9.

U članku 70.a stavku 2. riječi: „i Šumarske savjetodavne službe“ brišu se.

## Članak 10.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Uredba o osnivanju šumarske savjetodavne službe („Narodne novine“, broj 64/6 i 19/10).

## Članak 11.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona Trgovačko društvo preuzet će poslove, službenike i namještenike, opremu, prava i obveze te financijska sredstva Šumarske savjetodavne službe.

Do donošenja općeg akta o sistematizaciji radnih mjesta Trgovačkog društva preuzeti službenici i namještenici Šumarske savjetodavne službe nastavljaju obavljati poslove koje su obavljali i zadržavaju sva prava iz radnog odnosa koja su stekli do dana preuzimanja.

Preuzetim službenicima i namještenicima koji se ne mogu rasporediti u skladu s odredbom stavka 3. ovoga članka otkazat će se radni odnos sukladno općim propisima o radu.

Danom upisa promjena Trgovačkog društva u sudski registar na temelju ovoga Zakona prestaje mandat ravnatelju i članovima Upravnog vijeća Šumarske savjetodavne službe.

## Članak 12.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.

## O B R A Z L O Ž E N J E

### **Uz članak 1.**

Ovim člankom mijenja se članak 22. Zakona o šumama (Narodne novine, br. 140/05, 82/06, 129/08 i 80/10), na način da se dosadašnje ovlasti Šumarske savjetodavne službe prenose na „Hrvatske šume“ d.o.o. Navedeni članak uređuje odobravanje šumskogospodarskih planova, njihovu obnovu ili reviziju, od strane Ministarstva na prijedlog Trgovačkog društva. Troškovi izrade, obnove ili revizije šumskogospodarskih planova i troškovi rada stručnog povjerenstva iz stavka 4. navedenog članka terete Trgovačko društvo.

### **Uz članak 2.**

Ovim člankom mijenja se članak 30. Zakona, kojim je uređena doznaka stabala u šumama. Brišu se obveze Šumarske savjetodavne službe i iste prenose na Trgovačko društvo.

### **Uz članak 3.**

Ovim člankom mijenja se članak 31. stavak 4. Zakona, na način da se obveze Šumarske savjetodavne službe prenose na „Hrvatske šume“ d.o.o. Istim je uređena obilježba posječenog drveta, šumskih proizvoda podrijetlom iz šuma te izdavanje popratnice.

### **Uz članak 4.**

Ovim člankom mijenja se članak 37. stavci 5. i 6. Zakona, na način da se obveze Šumarske savjetodavne službe prenose na „Hrvatske šume“ d.o.o. Navedenim člankom uređena je gradnja objekata u šumi.

### **Uz članak 5.**

Ovim člankom mijenja se članak 38. stavak 3. Zakona, na način da se obveze Šumarske savjetodavne službe prenose na „Hrvatske šume“ d.o.o. Istim je uređeno praćenje zdravstvenog stanja u šumama šumoposjednika.

### **Uz članak 6.**

Ovim člankom mijenja se članak 40. stavak 2. Zakona, na način da se obveze Šumarske savjetodavne službe prenose na „Hrvatske šume“ d.o.o. Istim je uređeno prikupljanje

podataka o šumskim požarima, te izvješćivanje o istom ministarstva nadležnog za poslove šumarstva.

#### **Uz članak 7.**

Ovim člankom mijenja se članak 48. stavak 3. Zakona, na način da se obveze Šumarske savjetodavne službe prenose na „Hrvatske šume“ d.o.o.

#### **Uz članak 8.**

Ovim člankom mijenja se članak 68. Zakona, koji je propisivao obvezu osnivanja Šumarske savjetodavne službe i njene djelatnosti. Predloženom izmjenom propisuju se djelatnosti koje je Trgovačko društvo dužno obavljati za šume šumoposjednika.

#### **Uz članak 9.**

Ovim člankom mijenja se članak 70.a stavak 2. Zakona, koji propisuje izjavljivanje žalbi protiv rješenja nadležnih tijela donesenih na temelju navedenog Zakona.

#### **Uz članak 10.**

Ovim člankom propisuje se prestanak važenja Uredbe o osnivanju šumarske savjetodavne službe („Narodne novine“, broj 64/6 i 19/10).

#### **Uz članak 11.**

Ovim člankom propisano je da danom stupanja na snagu ovoga Zakona Trgovačko društvo preuzima poslove, službenike i namještenike, opremu, prava i obveze te financijska sredstva Šumarske savjetodavne službe. Također je propisano da do donošenja općeg akta o sistematizaciji radnih mjesta Trgovačkog društva preuzeti službenici i namještenici Šumarske savjetodavne službe nastavljaju obavljati poslove koje su obavljali i zadržavaju sva prava iz radnog odnosa koja su stekli do dana preuzimanja. Preuzetim službenicima i namještenicima koji se ne mogu rasporediti u skladu s navedenim otkazat će se radni odnos sukladno općim propisima o radu. Člankom je propisan i prestanak mandata ravnatelja i članova Upravnog vijeća Šumarske savjetodavne službe, danom upisa promjena Trgovačkog društva u sudski registar na temelju ovoga Zakona.

#### **Uz članak 12.**

Ovim je člankom propisano stupanje na snagu ovog Zakona.

**TEKST ČLANAKA ZAKONA O ŠUMAMA (NARODNE NOVINE, BR. 140/05, 82/06, 129/08 I 80/10) KOJI SE OVIM ZAKONOM MIJENJAJU**

**Članak 22.**

- (1) Šumskogospodarske planove, njihovu obnovu ili reviziju odobrava Ministarstvo, i to za šume u vlasništvu Republike Hrvatske na prijedlog Trgovačkog društva, a za šume šumoposjednika na prijedlog Šumarske savjetodavne službe.
- (2) Osnova područja odobrava se na temelju mišljenja stručnoga povjerenstva o njezinoj usklađenosti s Nacionalnim šumarskim programom i prostornim planovima županija, a za dio Osnove područja koji se odnosi na šume s posebnom namjenom, uz mišljenje tijela državne uprave koja ih koriste.
- (3) Osnove i programi gospodarenja odobravaju se na temelju mišljenja stručnoga povjerenstva o njihovoj usklađenosti s Osnovom područja i odredbama ovoga Zakona.
- (4) Stručno povjerenstvo iz stavka 2. ovoga članka osniva ministar, a članove imenuje iz reda šumarskih stručnjaka i predstavnika ministarstva nadležnog za zaštitu okoliša i prostorno planiranje i predstavnika ministarstva nadležnog za zaštitu prirode, a za stručno povjerenstvo iz stavka 3. ovoga članka iz reda šumarskih stručnjaka.
- (5) Trgovačko društvo i Šumarska savjetodavna služba dužni su izrađivati šumskogospodarske planove i redovito ih obnavljati ili revidirati.
- (6) Troškovi izrade, obnove ili revizije šumskogospodarskih planova za šume u vlasništvu Republike Hrvatske i troškovi rada stručnog povjerenstva iz stavka 3. ovoga članka terete Trgovačko društvo, a troškovi izrade, obnove ili revizije programa gospodarenja šumoposjednika i troškovi rada stručnog povjerenstva iz stavka 3. ovoga članka terete Šumarsku savjetodavnu službu.
- (7) Trgovačko društvo i Šumarska savjetodavna služba dužni su voditi propisane evidencije za osnove, odnosno programe gospodarenja.

**Članak 30.**

- (1) U šumi se mogu sjeći samo doznačena stabla.
- (2) Doznaku stabala u šumama u vlasništvu Republike Hrvatske obavlja Trgovačko društvo.
- (3) U šumama šumoposjednika doznaku stabala obavlja Šumarska savjetodavna služba ili osoba koja posjeduje odgovarajuću licenciju Hrvatske komore inženjera šumarstva i drvne tehnologije (u daljem tekstu: Šumarska komora).
- (4) Doznaku stabala iz stavka 2. i 3. ovoga članka obavlja osoba sa završenim šumarskim fakultetom šumarskoga smjera.
- (5) Doznaka stabala u šumama šumoposjednika, osim nužne doznake stabala za uzgojne, odnosno sanitarne sječe ne može se obavljati ako nije odobren program gospodarenja šumoposjednika.
- (6) Opseg nužne doznake stabala u šumama šumoposjednika za koje nije odobren program gospodarenja šumoposjednika, odobrava Ministarstvo na prijedlog Šumarske savjetodavne službe.
- (7) Uvjete i mjerila za opseg nužne doznake propisat će ministar.

**Članak 31.**

- (1) Drvo posječeno u šumi i izvan šume te ostali šumski proizvodi mogu se transportirati izvan šume samo ako su propisano obilježeni i ako je za njih izdana propisana popratnica.
- (2) Transport iz stavka 1. ovoga članka obuhvaća: prijevoz, otpremu i pohranu drva i ostalih šumskih proizvoda.



(3) Obilježbu drveta posječenog u šumi u vlasništvu Republike Hrvatske ili izvan šume u vlasništvu Republike Hrvatske i ostalih šumskih proizvoda podrijetlom iz šume u vlasništvu Republike Hrvatske te izdavanje popratnice obavlja Trgovačko društvo.

(4) Obilježbu drveta posječenog u šumi ili izvan šume šumoposjednika i ostalih šumskih proizvoda podrijetlom iz tih šuma te izdavanje popratnice obavlja Šumarska savjetodavna služba.

(5) Uvjete i način doznake stabala, obilježbe drveta i ostalih šumskih proizvoda, njihova prijevoza, otpreme i pohrane, kao i vrijeme sječe i šumski red propisuje ministar.

#### Članak 37.

(1) U šumi i/ili na šumskome zemljištu može se graditi samo šumska infrastruktura i/ili građevine koje su planirane dokumentom prostornog uređenja u skladu s odredbama stavka 2. ovoga članka, te spomenici kojima se obilježavaju mjesta masovnih grobnica žrtava iz Domovinskog rata.

(2) Dokumentom prostornog uređenja može se planirati da se u šumi ili na šumskom zemljištu izgrade građevine za potrebe poduzetničke zone, infrastrukture, sporta, rekreacije, lova i obrane Republike Hrvatske, vjerske i zdravstvene građevine te područje, mjesto, spomenik i obilježje u svezi s povijesnim događajima i osobama, ali samo ako to zbog tehničkih ili ekonomskih uvjeta nije moguće planirati izvan šume, odnosno šumskog zemljišta.

(3) U izradi dokumenata prostornog uređenja koje donosi jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave sudjeluje i ured državne uprave u županiji, odnosno upravno tijelo Grada Zagreba nadležni za poslove šumarstva.

(4) Prostorni plan županije i Grada Zagreba, Prostorni plan područja posebnih obilježja iz nadležnosti županijske, odnosno Gradske skupštine te Prostorni plan uređenja općine i grada kojim su obuhvaćene šume i/ili šumska zemljišta donosi se uz prethodno mišljenje Ministarstva, koje je mišljenje dužno dostaviti u roku od 60 dana. U slučaju da ne dostavi mišljenje u propisanom roku, smatrat će se da je mišljenje dano.

(5) U postupku izdavanja lokacijske dozvole, posebne uvjete za izgradnju građevina iz stavka 1. ovoga članka i izgradnju objekata u pojasu do 50 m od ruba šume za šume u vlasništvu Republike Hrvatske utvrđuje Trgovačko društvo, a za šume šumoposjednika Šumarska savjetodavna služba.

(6) Iznimno od stavka 5. ovoga članka, u postupku izdavanja lokacijske dozvole za građevine za koje građevinsku dozvolu izdaje Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva, posebne uvjete o utjecaju planiranoga zahvata na šumu utvrđuje Ministarstvo na temelju prethodnoga mišljenja Trgovačkog društva za šume u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno Šumarske savjetodavne službe za šume šumoposjednika.

#### Članak 38.

(1) Trgovačko društvo te pravne osobe koje koriste šume u vlasništvu Republike Hrvatske i šumoposjednici dužni su poduzimati mjere radi zaštite šuma od požara i drugih elementarnih nepogoda i štetnih organizama.

(2) Trgovačko društvo mora nadzirati stanje šuma i pratiti njihovo zdravstveno stanje te poduzimati mjere za suzbijanje štetnih organizama, u skladu s propisima o biljnoj zaštiti.

(3) U šumama šumoposjednika praćenje zdravstvenoga stanja obavlja Šumarska savjetodavna služba, a naređivanje mjera za suzbijanje štetnih organizama Šumarski institut Jastrebarsko (u daljnjem tekstu: Institut).

#### Članka 40.

- (1) Radi poboljšanja nadzora nad šumskim požarima i njihovim uzrocima, učincima i prevenciji, u Ministarstvu će se ustrojiti i voditi jedinstveni informacijski sustav i registar o šumskim požarima.
- (2) Trgovačko društvo i Šumarska savjetodavna služba dužni su prikupljati podatke o šumskim požarima te najkasnije u roku od 8 dana od dana izbijanja požara o tome izvijestiti Ministarstvo.
- (3) Ministarstvo će prikupljene podatke iz stavka 1. ovoga članka na zahtjev dostavljati domaćim i međunarodnim tijelima i institucijama.
- (4) Način prikupljanja podataka, vođenje registra šumskih požara te uvjete korištenja podataka propisuje ministar.

#### Članak 48.

- (1) Šumska infrastruktura, kao i način njezine uporabe ukoliko se koristi i u druge svrhe, mora biti posebno označena znakovima upozorenja i drugim znakovima.
- (2) Za šumsku infrastrukturu u zaštitnim šumama, šumama posebne namjene i u šumama unutar ograđenih uzgajališta divljači, posebne uvjete prometa utvrđuje rješenjem Ministarstvo na prijedlog korisnika tih šuma.
- (3) Radi zaštite šumske infrastrukture u uvjetima smanjene nosivosti šumskih prometnica Trgovačko društvo, odnosno Šumarska savjetodavna služba znakovima označava propisano najveće osovinsko opterećenje i težinu vozila te trajanje ograničenja.

#### Članak 68.

- (1) Radi obavljanja poslova dijela javnih ovlasti te unapređenja gospodarenja šumama i šumskim zemljištima šumoposjednika, osnovat će se Šumarska savjetodavna služba.
- (2) Šumarska savjetodavna služba jest specijalizirana javna ustanova za poslove šumarske savjetodavne službe u šumama šumoposjednika, čiji je osnivač Republika Hrvatska, a osnovat će je Vlada uredbom.
- (3) Sjedište Šumarske savjetodavne službe je u Zagrebu.
- (4) Djelatnosti Šumarske savjetodavne službe jesu:
  1. vođenje evidencije o šumama šumoposjednika i o poslovima iz djelatnosti,
  2. provođenje javnih natječaja za izradu programa gospodarenja šumama,
  3. predlaganje Ministarstvu odobrenja programa gospodarenja šumoposjednika,
  4. sudjelovanje u izradi akata zaštite od požara šuma i šumskog zemljišta u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba,
  5. izrada operativnih godišnjih planova sanacije i biološke obnove šuma šumoposjednika,
  6. predlaganje smjernica gospodarenja i praćenje provedbe radova propisanih programom gospodarenja šumoposjednika,
  7. za šumoposjednike organiziranje izvođenja šumarskih radova putem licenciranih izvođača, ako ih šumoposjednik sam ne obavlja,
  8. nakon izvođenja šumarskih radova skrb o provedbi šumskoga reda,
  9. organiziranje nabave šumskih sadnica i sjemena za obnovu šuma i pošumljavanje,
  10. pripremanje stručnih podloga za izgradnju šumske infrastrukture te protupožarnih prosjeka za šume šumoposjednika,
  11. planiranje i praćenje održavanja šumskih prometnica u šumama šumoposjednika,
  12. izvješćivanje Instituta o pojavi štetnih organizama te na temelju naredbe organiziranje provođenja mjera zaštite šuma putem ovlaštenih osoba,
  13. organiziranje osposobljavanja šumoposjednika za izvođenje jednostavnijih šumarskih radova,
  14. organiziranje i pripremanje šumoposjednika za korištenje sredstava iz međunarodnih fondova namijenjenih razvoju šumarstva i ruralnom razvitku,

15. izrada prijedloga opsega nužne doznake stabala u šumama šumoposjednika za koje nisu izrađeni programi gospodarenja,
16. odlučivanje o upravnim stvarima iz članka 30. stavka 3., članka 31. stavka 4. i članka 37. stavka 5. ovoga Zakona,
17. ostali poslovi iz djelatnosti propisane aktom o osnivanju.

#### Članak 70.a

(1) Protiv rješenja Ministarstva, donesenih na temelju ovoga Zakona, ne može se izjaviti žalba, već se može pokrenuti upravni spor.

(2) Protiv rješenja nadležnih tijela državne uprave i Šumarske savjetodavne službe donesenih na temelju ovoga Zakona, može se izjaviti žalba Ministarstvu u roku od 15 dana od dana njegovog primitka.