

ZAKON O DOPUNI ZAKONA O ZAŠTITI I SPAŠAVANJU

S konačnim prijedlogom Zakona o dopuni Zakona o zaštiti i spašavanju

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

a) Ocjena stanja

Zaključkom Vlade Republike Hrvatske KLASA: 022-03/10-03/05, URBROJ: 5030109-10-1 od 23. srpnja prihvaćen je Prijedlog reorganizacije agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima a sve u smislu provedbe Programa gospodarskog oporavka Vlade Republike Hrvatske. Istim zaključkom zadužena su ministarstva da u roku od 15 dana dostave Vladi Republike Hrvatske prijedloge zakonskih ili podzakonskih akata kojima se utvrđuje prestanak agencija, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima kao i preuzimanje poslova i zaposlenih iz institucija koje su prestale s radom.

Programom gospodarskog oporavka Vlade Republike Hrvatske, kao jedna od mjera reforme javne uprave, predviđena je analiza svrhovitosti postojeće strukture agencija, zavoda i drugih regulatornih tijela.

Sukladno Zaključku, Ministarstvo uprave je u suradnji sa svim središnjim tijelima državne uprave izvršilo analizu racionalnosti ustrojstva i djelokruga agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima, vodeći pritom računa o pravnoj stečevini EU i obvezama koje je Republika Hrvatska preuzela u postupku pristupanja Europskoj uniji.

Reorganizacijom u ovoj fazi predlaže se ukidanje, spajanje i pripajanje pravnih osoba s javnim ovlastima kojim se ne utječe na ispunjavanje obveza koje je Republika Hrvatska preuzela tijekom pregovora o pristupanju Europskoj uniji ujedno je predloženo ukidanje Regionalnog središta za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa.

Prijedlog reorganizacije agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima temelji se na navedenom Zaključku, kojim je utvrđena potreba utvrđivanja i ispitivanja svrhovitosti djelokruga rada te obveza predlaganja racionalne organizacije, spajanjem, pripajanjem, odnosno preuzimanjem njihovih poslova u središnja tijela državne uprave.

Pri utvrđivanju svrhovitosti djelokruga pojedinih agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima, te izradi prijedloga reorganizacije vodilo se računa o istovjetnim poslovima koji se već obavljaju u pojedinim ministarstvima i u kojima su čak ustrojene unutarnje ustrojstvene jedinice identične nazivu agencije, zavoda, odnosno fonda.

Na temelju članka 12. stavka 2. Zakona o ustanovama («Narodne novine», br. 76/93, 29/97, 47/99 i 35/2008), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 29. studenoga 2001. godine, donijela Uredbu o osnivanju Regionalnog središta za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa („Narodne novine“, broj 107/01, 24/02). Istom Uredbom osnovana je ustanova pod nazivom: Regionalno središte za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa (u daljnjem tekstu: Regionalno središte).

Regionalno središte je osnovano radi vođenja baze podataka o katastrofama, razmjene informacija važnih za zaštitu i spašavanje od katastrofa, poduzimanja preventivnih mjera za smanjenje mogućnosti nastanka katastrofa, usklađivanja postupaka vezanih uz prelaske granica radi pružanja žurne pomoći namijenjene sprečavanju nastanka, odnosno uklanjanju posljedica katastrofe, usklađivanja zajedničkih planova djelovanja, primanja i pružanja pomoći drugim državama pri zaštiti i spašavanju te uklanjanju posljedica u katastrofama, obuke i osposobljavanja upravljačkih i specijalističkih timova iz područja zaštite i spašavanja te planiranja i provedbe vježbi iz područja zaštite i spašavanja, koje uključuju angažiranje međunarodnih upravljačkih i spasilačkih timova.

Djelatnosti Regionalnog središta istovjetne su dijelu djelatnosti Državne uprave za zaštitu i spašavanje osnovane temeljem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i državnih upravnih organizacija («Narodne novine», broj: 30/2004). Državna uprava za zaštitu i spašavanje putem Službe za civilnu zaštitu nositelj je koordiniranja sudjelovanja operativnih snaga zaštite i spašavanja i drugih sudionika u aktivnostima zaštite i spašavanja te neposredno rukovodi i zapovijeda snagama civilne zaštite u katastrofama i velikim nesrećama, a putem Odjela za međunarodnu suradnju koordinira izvršavanje poslova vezanih uz međunarodnu suradnju u području zaštite i spašavanja.

Radi provedbe navedenog Zaključka odnosno prestanka rada Regionalnog središta te osiguravanja preuzimanja poslova i zaposlenih predlažemo donošenje po hitnom postupku Zakona o dopuni Zakona o zaštiti i spašavanju.

b) Pitanja koja se trebaju urediti zakonom

Ovim Nacrtom prijedloga Zakona uređuje se prestanak rada Regionalnog središta za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa.

Državna uprava za zaštitu i spašavanje preuzeti će poslove, poslovne prostorije, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze Regionalnog središta za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa, kao i službenike i namještenike zatečene na preuzetim poslovima.

Stupanjem na snagu ovog Zakona prestat će važiti Uredba o osnivanju Regionalnog središta za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa („Narodne novine“, broj 107/01 i 24/02).

c) Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Preuzeti službenici i namještenici danom stupanja na snagu Zakona postaju državni službenici i namještenici te zadržavaju prava iz radnog odnosa do rasporeda na nova radna mjesta. Oni koji se ne rasporede stavit će se na raspolaganje Vladi Republike Hrvatske a s namještenicima sklopljeni novi ugovori o radu odnosno otkazani ugovori. Državna uprava utvrditi će broja zaposlenih potreban za obavljanje preuzetih poslova.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nisu potrebna posebna sredstva iz državnog proračuna.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 159. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“, br. 6/02, 41/02 i 86/08), predlaže se da donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku jer se ovim Zakonom provodi jedna od mjera utvrđenih Programom gospodarskog oporavka.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O ZAŠTITI I SPAŠAVANJU S OBRAZLOŽENJEM

Članak 1.

U Zakonu o zaštiti i spašavanju (»Narodne novine«, br. 174/04., 79/07. i 38/09) u članku 35. stavku 1. iza alineja 25. dodaje se nova alineja 26. koja glasi:

„- poslove iz nadležnosti Regionalnog središta za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa,“

Dosadašnja alineja 26. postaje alineja 27.

Članak 2.

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje važiti Uredba o osnivanju Regionalnog središta za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa („Narodne novine“, broj 107/01 i 24/02).

Danom upisa brisanja u sudski registar prestaje s radom Regionalno središte za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa.

Članak 3

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona Uprava preuzima poslove, službenike i namještenike, poslovne prostore, opremu, prava i obveze Regionalnog središta za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa te financijska sredstva potrebna za obavljanje preuzetih poslova.

Članak 4.

Službenici i namještenici zatečeni u radnom odnosu u Regionalnom središtu za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa na dan stupanja na snagu ovoga Zakona postaju državni službenici ili namještenici.

Do rasporeda sukladno propisima o državnim službenicima, zatečeni službenici i namještenici nastavljaju obavljati poslove koje su obavljali i zadržavaju sva prava iz radnog odnosa koja su stekli do dana preuzimanja.

Državni službenici i namještenici iz stavka 1. ovog članka rasporedit će se sukladno preuzetim poslovima.

Preuzeti državni službenici iz stavka 1. ovog članka koji se ne mogu rasporediti stavit će se na raspolaganje Vladi Republike Hrvatske sukladno propisima o državnim službenicima.

Preuzetim namještenicima iz stavka 1. ovog članka koji se ne mogu rasporediti otkazat će se radni odnos sukladno općim propisima o radu.

Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom propisuje se da Uprava obavlja poslove iz nadležnosti Regionalnog središta za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa.

Uz članak 2.

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje važiti Uredba o osnivanju Regionalnog središta za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa („Narodne novine“, broj 107/01 i 24/02).

Danom upisa brisanja u sudski registar prestaje s radom Regionalno središte za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa.

Uz članak 3.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona Uprava preuzima poslove, službenike i namještenike, poslovne prostore, opremu, prava i obveze Regionalnog središta za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa te financijska sredstva potrebna za obavljanje preuzetih poslova.

Uz članak 4.

Službenici i namještenici zatečeni u radnom odnosu u Regionalnom središtu za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa na dan stupanja na snagu ovoga Zakona postaju državni službenici ili namještenici.

Do rasporeda sukladno propisima o državnim službenicima, zatečeni službenici i namještenici nastavljaju obavljati poslove koje su obavljali i zadržavaju sva prava iz radnog odnosa koja su stekli do dana preuzimanja.

Državni službenici i namještenici iz stavka 1. ovog članka rasporedit će se sukladno preuzetim poslovima.

Preuzeti državni službenici iz stavka 1. ovog članka koji se ne mogu rasporediti stavit će se na raspolaganje Vladi Republike Hrvatske sukladno propisima o državnim službenicima.

Preuzetim namještenicima iz stavka 1. ovog članka koji se ne mogu rasporediti otkazat će se radni odnos sukladno općim propisima o radu.

Uz članak 5.

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu Zakona.