

- PRIJEDLOG -

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, br. 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ donijela

ODLUKU

o pokretanju postupka za sklapanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica u vezi s Nacionalnim programom za Hrvatsku u okviru programa IPA - komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2008. godinu

I.

Na temelju članka 138. Ustava Republike Hrvatske pokreće se postupak za vođenje pregovora i sklapanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica u vezi s Nacionalnim programom za Hrvatsku u okviru programa IPA - komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2008. godinu (u daljnjem tekstu: Sporazum).

II.

Europska komisija dostavila je nacrt teksta Sporazuma iz točke I. ove Odluke kojim bi se omogućilo pružanje financijskih sredstava Europske unije u okviru programa IPA – komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2008. godinu.

Vlada Republike Hrvatske i Komisija Europskih zajednica su dana 27. kolovoza 2007. godine sklopile Okvirni sporazum o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA) kojeg je Hrvatski sabor potvrdio dana 03. listopada 2007. godine („Narodne novine“ br. 10/2007) (u daljnjem tekstu: Okvirni sporazum). Okvirni sporazum određuje opća pravila suradnje i provedbe pomoći Europske zajednice u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA).

Pomoć Europske zajednice u okviru programa IPA komponente Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2008. godinu usmjerena je na jačanje demokratskih institucija i vladavinu prava, reformu državne uprave, provedbu ekonomske reforme, poštivanje ljudskih i manjinskih prava, promicanje ravnopravnosti spolova, podržavanje razvoja civilnog društva i unapređenje regionalne suradnje te pomirbu i obnovu, kao i održivi razvoj i smanjivanje siromaštva. Pomoć Europske zajednice također je usmjerena na usvajanje i provedbu cjelokupne pravne stečevine Europske unije te posebice na pripremu Republike Hrvatske za provedbu poljoprivredne i kohezijske politike Europske zajednice.

Dana 05. studenog 2008. godine Komisija Europskih zajednica je usvojila Nacionalni program za Hrvatsku u okviru programa IPA – komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2008. godinu (u daljnjem tekstu Program) te je u cilju provedbe tog programa,

neophodno da Vlada Republike Hrvatske i Komisija Europskih zajednica sklope Sporazum iz točke I. ove Odluke, kako bi se odredili uvjeti potrebni za isporuku pomoći Europske zajednice, pravila i postupci u vezi s isplatom vezanom za ovu pomoć, kao i uvjeti pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Provedba programa IPA - komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2008. godinu odvijat će se prema tzv. decentraliziranom modelu, što podrazumijeva da institucije nadležne za upravljanje programom (upravna tijela i/ili provedbene agencije za određenu komponentu) raspolažu sredstvima Europske unije. Praćenje i evaluacija programa i projekata provode se u svrhu sustavnog nadzora nad provedbom i procjene učinka dogovorenih aktivnosti i mjera, te služe kao korektivni mehanizam u slučaju neispunjavanja predviđenih rezultata ili nepoštivanja dogovorenih rokova. Praćenje projekata financiranih sredstvima Europske unije trenutno se u Hrvatskoj obavlja putem Zajedničkog nadzornog odbora i sektorskih pododбора, i taj sustav će se nadograditi za potrebe praćenja projekata iz programa IPA. Za poslove financijskog upravljanja zadužen je Nacionalni fond Ministarstva financija koji djeluje kao riznica za prihvata sredstava Europske unije, odobravanje prijenosa sredstava operativnim strukturama ili krajnjim korisnicima, te za financijsku kontrolu utrošenih sredstava.

III.

Sporazum iz točke I. ove Odluke će nakon njegova sklapanja biti osnova za bespovratno korištenje financijskih sredstava koja će se koristiti u okviru projekata pomoći u sklopu programa IPA - komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2008. godinu.

Sporazum predstavlja sporazum standardnog sadržaja i oblika na temelju kojeg se mogu primiti sredstva za projekte, kakav Europska komisija obično sklapa s državama primateljicama pomoći Europske unije.

Sklapanjem Sporazuma iz točke I. ove Odluke doprinosi se ukupnom procesu pridruživanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

Tehnički, pravni i administrativni okvir u kojemu će se provoditi mjere financirane u Republici Hrvatskoj u programu IPA – komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2008. godinu određen je Okvirnim sporazumom, a Sporazum iz točke I. ove Odluke uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske zajednice, pravila i postupke u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Sporazum sadrži i Dodatak A „Nacionalni program za Hrvatsku u okviru programa IPA – komponenta Pomoć u tranziciji i jačanju institucija za 2008. godinu usvojen Odlukom Europske komisije C(2008)6407 od 05. studenog 2008.“; Dodatak B „Okvirni sporazum o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru instrumenta pretprijetne pomoći IPA“ i Dodatak C „Ostali uvjeti za ostvarenje pomoći Zajednice“.

U Dodatku A „Nacionalni program za Hrvatsku u okviru programa IPA komponente - Pomoć u tranziciji i jačanju institucija za 2008. usvojen Odlukom Europske komisije C(2008)6407 od 05. studenog 2008.“, naveden je opis programa koji će se financirati kroz program IPA komponenta – Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2008. godinu.

U Dodatku B „Okvirni sporazum Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica“ sadržan je Okvirni sporazum o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta pretprijetne pomoći (IPA) kojeg je Hrvatski sabor potvrdio dana 03. listopada 2007. (Narodne novine br. 10/2007).

U Dodatku C „Ostali uvjeti za ostvarenje pomoći Zajednice“ navedene su daljnje obveze, funkcije i zajedničke odgovornosti odnosnih struktura, direkcija i tijela koje nisu uređene Okvirnim sporazumom, kao i detaljna pravila o akreditaciji operativnih struktura i prijenosu upravljačkih ovlasti od strane Komisije.

IV.

Prihvata se nacrt Sporazuma iz točke I. kao osnova za vođenje pregovora.

Nacrt Sporazuma iz stavka 1. ove točke sastavni je dio ove Odluke.

V.

Pregovori za sklapanje Sporazuma iz točke I. ove Odluke ostvarivat će se u kontaktima diplomatskim putem, kao i redovnim neposrednim kontaktima predstavnika Europske komisije i Nacionalnog IPA koordinatora. Za vođenje pregovora za sklapanje Sporazuma nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2009. godinu.

VI.

Ovlašćuje se g. Hrvoje Dolenc, državni tajnik Središnjeg državnog ureda za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova Europske unije, da u svojstvu Nacionalnog IPA koordinatora u ime Vlade Republike Hrvatske potpiše Sporazum iz točke I. ove Odluke.

VII.

Izvršavanje Sporazuma iz točke I. ove Odluke zahtijevat će dodatna financijska sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske u svrhu sufinanciranja određenih projekata koji proizlaze iz Sporazuma iz točke I. ove Odluke, a u dogovoru s Europskom komisijom.

Ukupna vrijednost programa IPA - komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2008. godinu iznosi 376.045.467 kuna. Vrijednost koja je predviđena darovnicom Europske unije Republici Hrvatskoj iznosi 306.167.600 kuna dok će ostatak iznosa osigurati tijela državne uprave u svojim proračunima. Ukupna vrijednost sufinanciranja iznosi 69.877.867 kuna.

U fiskalnoj godini 2010. za izvršenje sporazuma potrebno je izdvojiti ukupno 318.254.504 kuna od čega će se 259.115.523 kuna financirati iz IPA kontribucije dok će se 59.138.982 kuna izdvojiti iz Državnog proračuna Republike Hrvatske. U fiskalnoj godini 2011. za izvršenje sporazuma potrebno je izdvojiti ukupno 57.790.963 kuna od čega će se

47.052.077 kuna financirati iz IPA kontribucije dok će se 10.738.885 kuna izdvojiti iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

Troškovi sufinanciranja će ulaziti u redovna proračunska sredstva pojedinog tijela državne uprave.

VIII.

Sporazum iz točke I. ove Odluke ne zahtijeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali financijski obvezuje Republiku Hrvatsku, te stoga podliježe potvrđivanju sukladno članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

dr. sc. Ivo Sanader

OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ODLUKE O POKRETANJU POSTUPKA ZA SKLAPANJE
SPORAZUMA O FINANCIRANJU IZMEĐU VLADE REPUBLIKE HRVATSKE I
KOMISIJE EUROPSKIH ZAJEDNICA U VEZI S NACIONALNIM PROGRAMOM
ZA HRVATSKU U OKVIRU PROGRAMA IPA - KOMPONENTA POMOĆ U
TRANZICIJI I JAČANJE INSTITUCIJA ZA 2008. GODINU

Uvodno

Vijeće Europske unije je 1. kolovoza 2006. godine prihvatilo Uredbu (br. 1085/2006 od 17. srpnja 2006. godine) o uspostavi instrumenta pretpristupne pomoći IPA. IPA predstavlja program Europske unije koji je Republici Hrvatskoj otvoren u sklopu nove Financijske perspektive Unije, u proračunskom razdoblju od 2007. do 2013. godine, i kao integrirani instrument zamjenjuje programe – CARDS, Phare, ISPA, i SAPARD. IPA se sastoji od 5 komponenti:

1. Pomoć u tranziciji i jačanje institucija;
2. Regionalna i prekogranična suradnja;
3. Regionalni razvoj (područje prometa, zaštite okoliša i regionalne konkurentnosti);
4. Razvoj ljudskih potencijala;
5. Ruralni razvoj.

Tehnički, pravni i administrativni okvir u kojemu će se provoditi mjere financirane u Republici Hrvatskoj iz programa IPA određen je Okvirnim Sporazumom, a Sporazum iz točke I. ove Odluke uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske zajednice, pravila i postupke u svezi s isplatom vezanom za ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se upravljati tom pomoći kroz komponentu Pomoć u tranziciji i jačanju institucija.

Sporazum sadrži Dodatak A “Nacionalni program za Hrvatsku u okviru programa IPA komponente – Pomoć u tranziciji i jačanju institucija za 2008. usvojen Odlukom Europske komisije C(2008)6407 od 05. studenog 2008.“ Navedeni program izrađen je sukladno prioritetima iz strateških dokumenata i to Višegodišnjeg financijskog okvira (engl. *Multi-Annual Financing Framework*) koji uređuje godišnje alokacije za svaku od komponenti programa IPA te Višegodišnjeg planskog indikativnog dokumenta (engl. *Multi-Annual Indicative Planning Document*) koji predstavlja osnovi programski dokument za komponentu Pomoć u tranziciji i jačanju institucija (izrađuje ga Europska komisija u suradnji s tijelima države korisnice programa).

Predmetni Sporazum uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske zajednice, pravila i postupke u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Točkom I. ove Odluke uređuje se pravna osnova za pokretanje postupka za vođenje pregovora i sklapanje predmetnog Sporazuma koji je sastavni dio Odluke.

Točkom II. ove Odluke daju se podaci o programu IPA.

Točkom III. ove Odluke daju se osnovni podaci o Sporazumu.

Točkom IV. ove Odluke prihvaća se tekst predmetnog Sporazuma koji je sastavni dio predmetne Odluke kao osnovu za vođenje pregovora

Točkom V. ove Odluke određuje se način vođenja pregovora za sklapanje predmetnog Sporazuma.

Točkom VI. ove Odluke ovlašćuje se potpisnik predmetnog Sporazuma.

Točkom VII. ove Odluke uređuje se osiguravanje proračunskih sredstava za izvršavanje predmetnog Sporazuma.

Točkom VIII. ove Odluke utvrđuje se obveza potvrđivanja predmetnog Sporazuma u Hrvatskom saboru.