

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA  
O POTVRĐIVANJU OKVIRNOG SPORAZUMA IZMEĐU REPUBLIKE HRVATSKE I  
EUROPSKE ZAJEDNICE O OPCIM NACELIMA SUDJELOVANJA  
REPUBLIKE HRVATSKE U PROGRAMIMA ZAJEDNICE,  
S KONACNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

**I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o potvrđivanju Okvirnog sporazuma između Republike Hrvatske i Europske zajednice o općim nacelima sudjelovanja Republike Hrvatske u programima Zajednice sadržana je u odredbi članka 139. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine", broj 41/01-pročišćeni tekst, i 55/01-ispravak).

**II. OCJENA STANJA I CILJ KOJI SE DONOŠENJEM ZAKONA ŽELI POSTICI**

Prvi ugovorni odnos između Republike Hrvatske i Europske unije uspostavljen je potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju 29. listopada 2001. godine, koji predstavlja pravni temelj i sadržajni okvir odnosa Republike Hrvatske i Europske unije.

U daljnjem razvoju odnosa između Republike Hrvatske i Europske unije, u prosincu 2002. godine Europsko vijeće je u Kopenhagenu potvrdilo europsku perspektivu zemalja zapadnog Balkana kao potencijalnih kandidata, i naglasilo svoju odlučnost u pružanju potpore njihovim nastojanjima u približavanju Europskoj uniji. U lipnju 2003. godine u Solunu, Proces stabilizacije i pridruživanja kao okvir za europski smjer zemalja Zapadnog Balkana pojačan je elementima iz procesa proširenja te je usvojena Solunska agenda za Zapadni Balkan „prema europskim integracijama“ čiji je cilj daljnje jačanje povlaštenih odnosa između EU i zapadnog Balkana na temelju iskustva proširenja.

Europsko vijeće je tijekom sastanka na vrhu u Solunu usvojilo zaključak o otvaranju programa Zajednice državama Procesu stabilizacije i pridruživanja. U prosincu 2003. godine, Europska komisija je Vijeću i Parlamentu EU iznijela priopćenje kojim se zemlje Zapadnog Balkana upoznaju s pripremama za uključivanje u programe i agencije Zajednice.

Programi Zajednice predstavljaju integrirani niz aktivnosti koje usvaja Europska zajednica ili Unija u svrhu promicanja suradnje između država članica u različitim područjima povezanim s politikama Zajednice i to u razdoblju od nekoliko godina. Programi Zajednice su, temeljem posebne stavke u Općem proračunu EU, u pravilu namijenjeni državama članicama Europske unije, ali neki od njih otvoreni su i državama koje se nalaze u procesu približavanja Uniji. Kao takvi smatraju se jednim od važnijih instrumenata pretprijetne strategije, odnosno upoznavanja država kandidatkinja za članstvo u EU s metodama rada Europske unije, te njihovu integraciju u sektorske politike Unije u očekivanju pristupanja. Republika Hrvatska je do sada sudjelovala u ograničenom broju programa Zajednice otvorenih trećim zemljama, na području istraživanja i razvoja, politike obrazovanja mladih i zaštite okoliša.

Vlada Republike Hrvatske je u ožujku 2002. godine sklopila s Europskom komisijom Okvirni sporazum u svezi sudjelovanja Republike Hrvatske u programima pomoći Europske zajednice (Narodne novine - Međunarodni ugovori br. 8/2002) koji uređuje sudjelovanje Republike Hrvatske u programima pomoći CARDS, OBNOVA i PHARE. Predmetni sporazum ne pokriva sudjelovanje Hrvatske u programima Zajednice te je to pitanje potrebno urediti posebnim međunarodnim ugovorom.

Europsko vijeće je 17. i 18. lipnja 2004. godine odlučilo da je Hrvatska država kandidatkinja, i da je potrebno pokrenuti proces pristupanja. Okvirnim sporazumom između Republike Hrvatske i Europske zajednice o općim nacelima sudjelovanja Republike Hrvatske u programima Zajednice pruža se mogućnost sudjelovanja u proširenom broju programa otvorenih državama kandidatkinjama za članstvo u Europskoj uniji.

Ministar vanjskih poslova g. Miomir Žužul potpisao je Okvirni sporazum 22. studenog 2004. godine u Bruxellesu.

Postupak otvaranja programa Zajednica za države kandidatkinje provodi se u nekoliko faza. Države kandidatkinje najprije sukladno informativnim razgovorima s Europskom komisijom, administrativnim i financijskim uvjetima za sudjelovanje u programima Zajednice određuju prioritete programe Zajednice u kojima će sudjelovati. Nakon toga podnose formalni zahtjev za sudjelovanje u programu. Potom slijede pregovori i sklapanje memoranduma o razumijevanju, te utvrđivanje godišnjeg financijskog doprinosa kandidatkinja za pokrivanje punih troškova sudjelovanja u programu, s time da se u prve tri godine određuje smanjeni doprinos, a nakon toga puni doprinos. Pritom je otvorena mogućnost sufinanciranja iz PHARE-a u visini do 10 % ukupne nacionalne godišnje alokacije za PHARE. Sufinanciranje ne smije biti veće od 75% vrijednosti doprinosa za određeni program.

### **III. OSNOVNA PITANJA KOJA SE PREDLAŽU UREDITI ZAKONOM**

Okvirnim sporazumom uspostavlja se pravni okvir za sudjelovanje Republike Hrvatske u programima Zajednice.

U skladu s listom programa Zajednice koja je definirana u lipnju 2004. godine, u dodatku Okvirnog sporazuma navedeni su tekuci programi Zajednice, njih dvadeset i pet, koji će biti otvoreni za sudjelovanje Republike Hrvatske nakon njegovog stupanja na snagu.

Osim tekucih programa, Okvirni sporazum će također uređivati programe Zajednice obnovljene nakon njegova stupanja na snagu, kao i novopokrenute programe Zajednice, ako sadrže uvodnu klauzulu koja predviđa sudjelovanje Republike Hrvatske.

Sukladno odredbama Sporazuma, predstavnicima država kandidatkinja omogućeno je da u svojstvu promatrača budu prisutni na sastancima programskog odbora, a zainteresiranima da predlažu projekte pod istim uvjetima kao i sudionici iz država članica.

Sudjelovanje država kandidatkinja u programima Zajednice odvija se u skladu s nacelom potpune uključenosti građana i nacionalnih tijela tih država na isti način kao i onih iz država članica, te nacelom zajedničke odgovornosti putem sufinanciranja. Detalji svakog pojedinog programa, te administrativni i financijski uvjeti za sudjelovanje Republike Hrvatske u takvim programima, uredit će se posebnim memorandumima o razumijevanju.

Korištenje sredstava iz programa PHARE ne podliježe odredbama predmetnog Sporazuma, već se uređuje posebnim financijskim sporazumom.

Sporazum se teritorijalno primjenjuje na područje nadležnosti i pod uvjetima propisanim Ugovorom o osnivanju Europske zajednice s jedne strane i na područje Republike Hrvatske s druge strane.

Okvirnim sporazumom se predviđa njegova primjena na neodređeno razdoblje, uz mogućnost otkaza Sporazuma uz prethodnu pismenu obavijest upućenu drugoj ugovornoj strani. Sporazum se prestaje primjenjivati šest mjeseci nakon dana obavijesti.

Nadalje, na temelju stvarnog sudjelovanja Republike Hrvatske u jednom ili nekoliko programa Zajednice, obje ugovorne stranke mogu izmijeniti primjenu Sporazuma najkasnije tri godine od dana stupanja na snagu Sporazuma, a nakon toga svake tri godine.

#### IV. OCJENA SREDSTVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Nije moguće predvidjeti ukupne financijske obveze Republike Hrvatske koje će proizlaziti iz provedbe Okvirnog sporazuma između Republike Hrvatske i Europske zajednice o općim načelima sudjelovanja Republike Hrvatske u programima Zajednice.

Detalji svakog pojedinog programa, te administrativni i financijski uvjeti za sudjelovanje Republike Hrvatske u takvim programima, uredit će se pojedinačnim međunarodnim ugovorima, za primjenu kojih će biti potrebno osigurati financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske. Dio doprinosa koje Republika Hrvatska treba uplatiti u proračun Europske unije za sudjelovanje u programima Zajednice može se pokriti iz prepristupnog programa PHARE i to do maksimalno 75 % iznosa doprinosa.

Vlada RH je 10. ožujka 2005. donijela zaključak kojom se pokreće postupak pristupanja 9 programa Zajednice u 2006. godini: 6. okvirni program za istraživanje i razvoj, Inteligentna energija u Europi, IDA bc, Carine 2007, Jednakost spolova, Fiscalis 2007, Višegodišnji program za malo i srednje poduzetništvo, Mjere Zajednice na području zapošljavanja, Marco Polo. Ukupni financijski doprinos za 2006. godinu iznosi 9,317 000 milijuna € od čega je doprinos iz proračuna 5,334 000 milijuna € (39,418 260 milijuna kuna), dok se programom PHARE sufinancira 3,982 750 milijuna €

	Phare sufinanciranje	Financijski doprinos iz proračuna	Ukupni financijski doprinos programima
	€	€	€
6. okvirni program za istraživanje i razvoj	3,000,000	5,000,000	8,000,000
Inteligentna energija Europa	375,000	125,000	500,000
Višegodišnji program za malo i srednje poduzetništvo	300,000	100,000	400,000
IDA bc	65,250	21,750	87,000
Carine 2007	60,000	20,000	80,000
Jednakost spolova	20,000	10,000	30,000
Fiscalis 2007	67,500	22,500	90,000
Marco Polo	75,000	25,000	100,000
Mjere Zajednice na području zapošljavanja	20,000	10,000	30,000
<b>UKUPNO</b>	<b>3,982,750</b>	<b>5,334,250</b>	<b>9,317,000</b>

Isto tako, slijedom predmetnog Zaključka, Vlada RH je zadužila resorna tijela državne uprave nadležna za navedene programe da osim financijskih osiguraju i kadrovske uvjete za sudjelovanje u istim.

#### V. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Osnova za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku nalazi se u članku 159. Poslovnika Hrvatskog sabora ("Narodne novine" br. 71/00., 129/00., 117/01., 6/02. – pročišćeni tekst, br. 41/02., 91/03. i 58/04.), a temelji se na drugim, osobito opravdanim državnim razlozima.

Osobito opravdani državni razlozi ogledaju se u tome što bi potvrđivanjem Okvirnog sporazuma između Republike Hrvatske i Europske zajednice o općim načelima sudjelovanja Republike Hrvatske u programima Zajednice, Republika Hrvatska potvrdila svoju odlučnost intenzivnog približavanja EU s ciljem ostvarivanja punopravnog članstva, budući da su programi Zajednice jedan od važnijih instrumenata pretprijetne strategije kojima se upoznaje država kandidatkinja za članstvo u Europskoj uniji s metodama rada Unije, te se time omogućuje integracija u sektorske politike Unije u očekivanju pristupanja.

S obzirom na prirodu postupka potvrđivanja međunarodnih ugovora, kojim država i formalno izražava spremnost da bude vezana već potpisanim međunarodnim ugovorom, kao i na činjenicu da se u ovoj fazi postupka u pravilu ne mogu vršiti izmjene i dopune teksta Okvirnog sporazuma, predlaže se da se ovaj prijedlog Zakona raspravi i prihvati po hitnom postupku, objedinjujući prvo i drugo citanje.

## **VI. KONACNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU OKVIRNOG SPORAZUMA IZMEĐU REPUBLIKE HRVATSKE I EUROPSKE ZAJEDNICE O OPĆIM NAČELIMA SUDJELOVANJA REPUBLIKE HRVATSKE U PROGRAMIMA ZAJEDNICE**

Na temelju članka 16. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora ("Narodne novine", broj 28/96), a polazeći od članka 139. Ustava Republike Hrvatske, predlaže se da Vlada Republike Hrvatske pokrene postupak donošenja, po hitnom postupku, Zakona o potvrđivanju Okvirnog sporazuma između Republike Hrvatske i Europske zajednice o općim načelima sudjelovanja Republike Hrvatske u programima Zajednice.

Konacni prijedlog Zakona o potvrđivanju Okvirnog sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije u svezi sudjelovanja Republike Hrvatske u programima pomoći Europske zajednice, s obrazloženjem, glasi:

**KONACNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU  
OKVIRNOG SPORAZUMA IZMEĐU REPUBLIKE HRVATSKE I EUROPSKE ZAJEDNICE  
O OPCIM NACELIMA SUDJELOVANJA  
REPUBLIKE HRVATSKE U PROGRAMIMA ZAJEDNICE**

Clanak 1.

Potvrđuje se Okvirni sporazum između Republike Hrvatske i Europske zajednice o općim nacelima sudjelovanja Republike Hrvatske u programima Zajednice, potpisan u Bruxellesu 22. studenog 2004. godine u izvorniku na češkom, danskom, engleskom, estonskom, finskom, francuskom, grčkom, latvijskom, litvanskom, mađarskom, nizozemskom, njemačkom, poljskom, portugalskom, slovačkom, slovenskom, španjolskom, švedskom, talijanskom i hrvatskom jeziku.

Clanak 2.

Tekst Okvirnog sporazuma iz članka 1. ovoga Zakona u izvorniku na hrvatskom jeziku glasi:

Clanak 3.

Provedba ovoga Zakona u djelokrugu je Vlade Republike Hrvatske i drugih državnih tijela u čiji djelokrug ulaze pitanja obuhvaćena Okvirnim sporazumom iz članka 1. ovoga Zakona.

Clanak 4.

Na dan stupanja na snagu ovoga Zakona, Okvirni sporazum iz članka 1. ovoga Zakona nije na snazi te će se podaci o njegovom stupanju na snagu objaviti naknadno, u skladu s odredbom članka 30. stavka 3. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora, nakon njegovog stupanja na snagu.

Clanak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Narodnim novinama".

Klasa:

Zagreb,

HRVATSKI SABOR  
predsjednik  
Vladimir Šeks, v.r.

**OBRAZLOŽENJE KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O POTVRĐIVANJU OKVIRNOG  
SPORAZUMA IZMEĐU EUROPSKE ZAJEDNICE I REPUBLIKE HRVATSKE O OPCIM  
NACELIMA SUDJELOVANJA  
REPUBLIKE HRVATSKE U PROGRAMIMA ZAJEDNICE**

Clankom 1. ovog Zakona propisano je da se potvrđuje Okvirni sporazum između **Republike Hrvatske i Europske zajednice** o općim načelima sudjelovanja Republike Hrvatske u programima Zajednice sukladno odredbi članka 139. Ustava Republike Hrvatske čime se iskazuje formalni pristanak Republike Hrvatske da bude vezana Sporazumom. Okvirni sporazum u izvorniku je na češkom, danskom, engleskom, estonskom, finskom, francuskom, grčkom, latvijskom, litvanskom, mađarskom, nizozemskom, njemačkom, poljskom, portugalskom, slovačkom, slovenskom, španjolskom, švedskom, talijanskom i hrvatskom jeziku

Clanak 2. sadrži tekst Okvirnog sporazuma između Republike Hrvatske i Europske zajednice o općim načelima sudjelovanja Republike Hrvatske u programima Zajednice.

Clankom 3. utvrđeno je da je provedba Zakona u djelokrugu Vlade Republike Hrvatske i drugih tijela u čiji djelokrug ulaze pitanja obuhvaćena Sporazumom.

Clankom 4. utvrđeno je da danom stupanja na snagu ovog Zakona Okvirni sporazum između **Republike Hrvatske i Europske zajednice** o općim načelima sudjelovanja Republike Hrvatske u programima Zajednice nije na snazi, već će se podaci o njegovom stupanju na snagu objaviti naknadno, u skladu s odredbom članka 30. stavka 3. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora, nakon njegovog stupanja na snagu.

Clankom 5. utvrđuje se stupanje na snagu Zakona o potvrđivanju Okvirnog sporazuma između Europske zajednice i Republike Hrvatske o općim načelima sudjelovanja Republike Hrvatske u programima Zajednice.