

# KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ŠUMAMA

---

## I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje predloženog Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavak 4, te članka 52. Ustava Republike Hrvatske.

## II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM TE POSLEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ISTOGA ZAKONA PROISTEĆI

Predloženim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o šumama (Narodne novine, broj 140/05, 82/06), uređuju se prvenstveno imovinsko-pravna pitanja koja reguliraju izgradnju određenih poduzetničkih zona na šumi i šumskom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske.

Dosadašnji Zakon u svojim odredbama regulirao je mogućnost planiranja poslovnih zona na šumi ili šumskom zemljištu kroz dokumente prostornog planiranja te izdvajanje šuma i šumskog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske i prijenos prava vlasništva i pravo građenja na drugu pravnu ili fizičku osobu u fazi provedbe detaljnog plana.

Primjena Zakona u praksi pokazala je da postoje brojne zapreke koje usporavaju izgradnju poduzetničkih zona u šumi ili na šumskom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske primjenom detaljnog plana uređenja. Poseban je problem primjena Zakona o izvlaštenju tj. izdvajanje šuma i/ili šumskog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske kada ne postoje zakonske odredbe za parceliranje zemljišta u svrhu poduzetničkih zona te provedbu u zemljišnim knjigama.

Izmjenom članka 51. omogućuje se Vladi Republike Hrvatske ubrzanje i dovršenje započetih postupaka kod izdvajanja šuma i/ili šumskog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske iz šumskogospodarskog područja u svrhu izgradnje poduzetničkih zona .

## III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH FINANCIJSKIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu odredbi ovoga Zakona u Državnomu proračunu Republike Hrvatske nije potrebno osigurati dodatna sredstva.

## IV. PRIJEDLOG DA SE OVAJ ZAKON DONESE PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje ovoga Zakona predlaže se po hitnom postupku radi bržeg rješavanja već započetih, kao i veće operativnosti u rješavanju budućih postupaka izdvajanja šuma i/ili šumskog zemljišta iz šumskogospodarskog područja u svrhu izgradnje poduzetničkih zona.

Predloženim Izmjenama smatra se da postoji interes Republike Hrvatske radi izgradnje poduzetničkih zona te se ujedno propisuje postupak i omogućuje izgradnja planiranih poslovnih zona u fazi urbanističkih planova uređenja te parcelacija zemljišta i provedba postupka izdvajanja šume i/ ili šumskog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske.

Dokumentima prostornog uređenja poslovne zone planirane su uglavnom urbanističkim planom uređenja.

## **V. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM**

### **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ŠUMAMA**

#### **Članak 1.**

U Zakonu o šumama (Narodne novine, broj 140/05. i 82/06 ), u članku 51. stavak 2. podstavak 1. mijenja se i glasi:  
„-radi izgradnje poduzetničke zone“.

#### **Članak 2.**

Iza članka 51. dodaje se novi članak 51. a koji glasi:

„Pored slučajeva iz članka 51. ovoga Zakona izdvajanje šume i /ili šumskog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske iz šumskogospodarskog područja vršit će se i na temelju urbanističkog plana uređenja određene poduzetničke zone.

Izdvajanje iz stavka 1. ovoga članka vršit će se samo u korist jedinice lokalne samouprave.

Izdvajanje radi izgradnje određene poduzetničke zone vrši se na temelju parcelacijskog elaborata izrađenog na temelju urbanističkog plana uređenja, za koji je izdana potvrda nadležnih tijela o njegovoj usklađenosti s urbanističkim planom uređenja i tehničkoj ispravnosti.

Izdvajanje iz stavka 3. ovoga članka može biti za pojedine šume i/ili šumska zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske. „

### **PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

#### **Članak 3.**

Postupci započeti prema odredbama Zakona o šumama ( „Narodne novine „140/05 i 82/06“) dovršiti će se prema odredbama tog Zakona.

Iznimno kada je zahtjev za izdvajanje radi izgradnje određene poduzetničke zone podnesen na temelju Zakona o šumama („Narodne novine“ 140/05. i 82/06.), a stranka to zatraži, postupak će se završiti po odredbama ovog zakona.

#### **Članak 4.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodne novine“.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **Uz članak 1.**

Izmjenom članka 51. uređuje se utvrđivanje interesa Republike Hrvatske radi izdvajanja pojedinih šuma i šumskog zemljišta iz šumskogospodarskog područja u svrhu izgradnje poduzetničke zone. Dosadašnja formulacija utvrđivala je provedbu dokumenta prostornog uređenja od interesa za Republiku Hrvatsku pretpostavljajući da će se izgradnja poduzetničke zone brže rješavati. Zakonsko rješenje priječilo je brže rješavanje imovinsko pravnih poslova u dijelu kada je za određenu poduzetničku zonu bio izrađen urbanistički plan uređenja. Nadalje Zakonom o prostornom uređenju i gradnji propisan je postupak ishoda lokacijske dozvole kada je na snazi detaljni plan uređenja za određenu poduzetničku zonu.

### **Uz članak 2.**

Dodavanjem članka 51. a omogućilo se je jedinicama lokalne samouprave realizacija određene poduzetničke zone za koju je donijet urbanistički plan uređenja. Zakonsko rješenje priječilo je izdvajanje šuma ili šumskog zemljišta iz šumskogospodarskog područja u vlasništvu Republike Hrvatske za određenu poduzetničku zonu i rješavanje imovinsko pravnih poslova te upis istih u zemljišne knjige.

### **Uz članak 3.**

Prijelaznim i završnim odredbama omogućilo se je rješavanje već započetih predmeta po važećem zakonu do stupanja na snagu Izmjena i dopuna Zakona o šumama.

### **Uz članak 4.**

Predloženim rješenjem iznimno se je omogućilo jedinicama lokalne uprave završetak postupka po odredbama predloženih Izmjena i dopuna.

## **POPIS ODREDBI ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU**

### **Članak 51.**

(1) Vlada, odnosno tijelo koje ona ovlasti može pojedine šume i/ili šumska zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske izdvojiti iz šumskogospodarskog područja i prenijeti pravo vlasništva na drugu pravnu ili fizičku osobu ili osnovati pravo građenja, ako za to postoji interes Republike Hrvatske.

(2) Smatra se da postoji interes Republike Hrvatske ako je šuma ili šumsko zemljište potrebno izdvojiti radi :

- provedbe detaljnog plana uređenja,
- obrane Republike Hrvatske,
- obilježavanja mjestamasovnih grobnicažrtava iz Domovinskog rata.

(3) Interes iz stavka 1. ovoga članka utvrđuje se na način i u postupku propisanom za izvlaštenje.

(4) Postupak iz stavka 1. ovoga članka pokreće se na zahtjev pravne ili fizičke osobe u čiju korist se mijenja namjena i penose prava nad pojedinom šumom ili šumskim zemljištem.

(5) Odluka iz stavka 1. ovog članka jest upravni akt.

(6) Šume i/ili šumska zemljišta šumoposjednika izdvajaju se iz šumskogospodarskog područja u postupku izvlaštenja sukladno odredbama Zakona o izvlaštenju.

## Članak 14.

Postupak započeti od stupanja na snagu Zakona o šumama („Narodne novine“, br. 140/05, 82/06), do stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se prema odredbama ovog Zakona.

### **VI. RAZLIKE IZMEĐU RIJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU OVIM KONAČNIM PRIJEDLOGOM U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA TE RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE**

Sve primjedbe i prijedlozi na Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakon o šumama pozorno su razmotrene i većim dijelom unesene u tekst Konačnog Prijedloga Zakona. Slijedom toga u ovaj Konačni Prijedlog unesene su ove promjene:

- Prihvaćena je primjedba od Ureda za zakonodavstvo na **članak 2.** – te je sada razvidno da se ovim Zakonom uređuje izgradnja poduzetničkih zona na šumi i/ili šumskom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske

- Prihvaćena je primjedba Ureda za zakonodavstvo na **članak 51.a. stavak 1.** – te je sada razvidno da se izdvajanje šume i/ili šumskog zemljišta pored slučajeva iz članka 51. Zakona o šumama može izvršiti i u korist lokalne samouprave.

- Prihvaćena je primjedba Ureda za zakonodavstvo što se tiče pojma „djelomično izvlaštenje“ te je uvršten izraz „pojedine šume i/ili šumsko zemljište“ sukladno Zakonu o šumama.

### **VII. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJI SU BILI DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE JE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO I ZBOG KOJIH RAZLOGA**

Primjedbe i mišljenja na Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama iznesene na Koordinaciji za gospodarstvo nisu mogle biti usvojene uz obrazloženje kako slijedi:

- nije prihvaćena primjedba Ureda za zakonodavstvo koji je mišljenja da je potrebno pojam „djelomično“ zamijeniti pojmom „potpuno ili nepotpuno“ sukladno Zakonu o izvlaštenju. Primjedba nije prihvaćena u tekstu kako je predloženo budući se radi o potpunom izvlaštenju u svrhu izgradnje poduzetničke zone. Zakonom o šumama nije omogućena izgradnja poduzetničkih zona nepotpunim izvlaštenjem.

- nije prihvaćen prijedlog Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva koji je mišljenja da u **članku 51.a.** ne bi trebalo pisati „potvrda o tehničkoj isparavnosti parcelacijskog elaborata“. Primjedba nije prihvaćena jer je predložena odredba opredjeljenje predlagatelja, a izmjena Zakona omogućava provedbu postupka izdvajanje šuma i/ili šumskog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske iz šumskogospodarskog područja.