

**PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU
UGOVORA O FINANCIRANJU IZMEĐU REPUBLIKE HRVATSKE I
EUROPSKE INVESTICIJSKE BANKE
OKVIRNI VIŠESEKTORSKI ZAJAM ZA KOMUNALNU
INFRASTRUKTURU
ZA PROJEKT «INTEGRALNI RAZVOJ LOKALNE ZAJEDNICE», S
KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

I. USTAVNA OSNOVA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o potvrđivanju Ugovora o financiranju između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke Okvirni višesektorski zajam za komunalnu infrastrukturu za projekt «Integralni razvoj lokalne zajednice», sadržana je u odredbama članka 139. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine broj 41/2001 - pročišćeni tekst i 55/2001).

II. OCJENA STANJA I CILJ KOJI SE ZAKONOM ŽELI POSTIĆI

1. Ocjena stanja

1.1. O Europskoj investicijskoj banci

Europska investicijska banka (u daljnjem tekstu: EIB), osnovana 1958. tzv. Rimskim sporazumom (Ugovorom o osnivanju Europske ekonomske zajednice), jest financijska institucija Europske unije (u daljnjem tekstu: EU) sa sjedištem u Luksemburgu, koja je pravno i financijski nezavisna. Članice EIB-a su države EU i njih svih dvadesetpet zajednički, prema svojoj ekonomskoj snazi unutar EU, uplaćuju kapital EIB-a koji iznosi ukupno 100 milijardi EUR-a. Za potrebe financiranja projekata EIB se dodatno zadužuje na tržištima kapitala pod vrlo povoljnim uvjetima. Glavni ciljevi EIB-a su jačanje gospodarski manje razvijenih dijelova EU ali i davanje sveukupne financijske potpore ostalim politikama EU. EIB financira projekte prvenstveno unutar EU, a potom i projekte izvan EU koji povoljno utječu na jačanje europskih integracija. Tako EIB ima mandat i za odobravanje zajmova u državama srednje i istočne Europe i određenim mediteranskim državama koje su zatražile članstvo u EU, državama euro-mediteranskog partnerstva, nekim afričkim, karipskim i pacifičkim državama, Južnoafričkoj Republici, nekim državama Azije i Latinske Amerike te zapadnom Balkanu.

1.2. O reguliranju pravnih i financijskih odnosa u pogledu otplate starih dugova

Nakon uspostavljanja diplomatskih odnosa sa zemljama članicama EU, Hrvatska je od 1992. godine počela izravno surađivati sa EIB-om. Financijski odnosi temeljeni su na pošitvanju tzv. teritorijalnog načela. Tijekom 1992. i 1993. godine uređeni su način i uvjeti preuzimanja i podmirivanja obveza po zajmovima međunarodnih financijskih institucija dodijeljenih korisnicima sa sjedištem u Hrvatskoj, za čije obveze je Republika Hrvatska preuzela obveze temeljem ranije danih garancija bivše SFRJ, a u koje su uvršteni i zajmovi EIB. Sukladno tim propisima zajmoprimci su uredno otplaćivali dospjele obveze prema EIB i koristili preostala nepovučena sredstva zajmova.

U 1994. godini EIB je izvršio podjelu zajmova ranije dodijeljenih bivšoj SFRJ po načelu parcijalne sukcesije te registrirao pod novim brojevima šest preostalih neotplaćenih zajmova ili dijelova zajmova korištenih od zajmoprimaca iz Hrvatske (Hrvatske željeznice, Hrvatska uprava za ceste, Hrvatska elektroprivreda). U pregovorima je utvrđena ukupna visina duga prema EIB, te su regulirani pravni i financijski odnosi po tom dugu na način da je Republika Hrvatska postala zajmoprimac (ceste, željeznica) odnosno jamac (elektroprivreda).

U razdoblju od 1995. do 2003. godine dospjele obveze po starim zajmovima EIB uredno se podmiruju (Hrvatska elektroprivreda iz vlastitih sredstava, a za ceste i željeznicu iz sredstava državnog proračuna).

1.3. O uspostavljanju institucionalnih odnosa

Izravna suradnja između Hrvatske i EIB-a u pogledu financiranja novih projekata nastavila se nakon višegodišnje stanke u 2000. godini, a 13. prosinca 2000. Hrvatska i EIB sklopili su Okvirni ugovor koji uređuje aktivnosti EIB-a u Hrvatskoj (Narodne novine, Međunarodni ugovori br. 6/2001). Na temelju tog Okvirnog ugovora, Odbor guvernera EIB-a odobrio je 6. veljače 2001. davanje zajmova za investicijske projekte u Hrvatskoj i time je konačno omogućeno vođenje pregovora i sklapanje prvih ugovora o zajmovima.

Od sklapanja Okvirnog sporazuma EIB je u Republici Hrvatskoj odobrio sedam zajmova u ukupnom iznosu od 326 milijuna EUR i to:

- 40 milijuna EUR za Hrvatske željeznice, namijenjen obnovi infrastrukture i modernizaciji sustava signalizacije na V c koridoru,
- 60 milijuna EUR Hrvatskim cestama d.o.o. za obnovu državne cestovne mreže,
- 10 milijuna EUR za HBOR za financiranje obnove i izgradnje komunalne infrastrukture i razvoj turizma te malog i srednjeg poduzetništva,
- 36 milijuna EUR u okviru dva ugovora s poslovnim bankama (bez državnog jamstva),
- 60 milijuna EUR za Autocestu Rijeka – Zagreb d.d. za izgradnju dionice Vrbovsko-Vukova Gorica
- 20 milijuna EUR za Hrvatsku kontrolu zračne plovidbe za projekt kontrole zračne plovidbe Zagreb,
- 50 milijuna EUR za projekt sanacije autocesta u Republici Hrvatskoj,
- 50 milijuna EUR za projekt obnove komunalne infrastrukture na područjima posebne državne skrbi

Tijekom 2004. godine s EIB-om su vođeni pregovori o zajmu Republici Hrvatskoj u visini od 150 milijuna EUR za projekt – «Integralni razvoj lokalne zajednice».

Sukladno Odluci o pokretanju postupka za sklapanje Ugovora o financiranju između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke - Okvirni višesektorski zajam za komunalnu infrastrukturu za projekt «Integralni razvoj lokalne zajednice» koju je Vlada Republike Hrvatske donijela 15. prosinca 2004. godine (Klasa: 441-03/04-01/05, Urbroj: 5030115-04-1) ovlašteno hrvatsko izaslanstvo obavilo je 16. i 17. prosinca 2004. godine završne pregovore s EIB-om o predmetnom Ugovoru o financiranju. Vlada Republike Hrvatske je 23. prosinca 2004. godine prihvatila Izvješće o završnim pregovorima, te ovlastila ministra financija da potpiše predmetni Ugovor o financiranju. Ugovor o financiranju između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke - Okvirni višesektorski zajam za komunalnu infrastrukturu za projekt «Integralni razvoj lokalne

zajednice» potpisan je u Zagrebu 24. prosinca 2004. godine. Ugovor o financiranju potpisao je za Republiku Hrvatsku ministar financija g. I. Šuker, a za EIB zamjenici direktora g. Roderick Dunnett i g. Patrick Walsh.

2. Cilj koji se Zakonom želi postići

Zakonom se potvrđuje Ugovor o financiranju između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke - Okvirni višesektorski zajam za komunalnu infrastrukturu za projekt «Integralni razvoj lokalne zajednice».

U okviru nadležnosti rada Ministarstva mora, turizma, prometa i razvitka u (daljnjem tekstu: MMTPR), između ostalih aktivnosti, pripremaju se, organiziraju i provode programi obnove i izgradnje objekata komunalne i društvene infrastrukture, pretežito na područjima posebne državne skrbi u (daljnjem tekstu: PPDS).

Do sada provedeni programi nisu obuhvatili sve iskazane potrebe općina i gradova s područja PPDS-a, koje su od istih iskazane kao prioritete za obnovom, nadogradnjom i izgradnjom objekata komunalne i društvene infrastrukture, kao i poboljšanja uvjeta stanovanja. Istovremeno je iskazan i velik interes jedinica lokalne samouprave izvan područja PPDS za sličnim programima.

Slijedom iskazanih potreba MMTPR je pokrenulo projekt «Integralni razvoj lokalne zajednice» kojim bi se zadovoljio dio potreba lokalnih zajednica.

Cilj projekta je:

- smanjiti neuravnoteženosti u razvoju pojedinih područja i pripomoći u stvaranju preduvjeta za održiv gospodarski i društveni razvoj
- integralno upravljanje razvojem lokalne zajednice unapređenjem:
 - kvalitete i dostupnosti komunalnih usluga;
 - kvalitete stanovanja;
 - kvalitete i dostupnosti zdravstvenih usluga i usluga socijalne skrbi;
 - kvalitete i dostupnosti usluga obrazovanja, kulture i sporta
 - kvalitete i sustavne skrbi ranjivih skupina stanovništva (stari i nemoćni, invalidi, djeca);
- sustavna skrb o zaštiti okoliša rješavanjem problema otpadnih voda i zbrinjavanja otpada.

Realizacija projekta predviđa se na područjima općina/gradova potpomognutih područja (PPDS, brdsko-planinska područja i pogranična područja prema Republici Sloveniji), te na ostalim područjima Republike Hrvatske, osim na području Grada Zagreba i području otoka za koje postoje drugi programi provedbe.

Predviđena je realizacija podprojekata isključivo lokalnog karaktera, kroz tri osnovne komponente, i to:

a) komunalna komponenta (lokalni objekti: vodoopskrbe, odvodnje, elektrifikacije, nerazvrstanih cesta, gradske javne površine, tržnice i sl.);

b) socijalna komponenta (domovi za starije i nemoćne, dječji vrtići, škole, školske športske dvorane, igrališta, domovi zdravlja i ambulante, objekti lokalne samouprave, muzeji, knjižnice, i sl.);

c) komponenta zaštite okoliša (odlagališta čvrstog otpada, objekti za reciklažu otpada i sl.).

Projekt će se provoditi putem podprojekata koje će nominirati jedinice lokalne samouprave u (daljnjem tekstu: JLS)

Procjenjena vrijednost projekta iznosi 2.250 milijuna kn, odnosno 300 milijuna EUR, od čega se 50% financira dugoročnim zajmom EIB-a, a 50% uvećano za sva porezna davanja iz državnog proračuna.

Kreditni aranžman sa EIB-om je u skladu sa odrednicama kreditora (50% sredstava kao zajam EIB-a, 50% proračunskih sredstava), a sva fiskalna davanja padaju na teret RH.

Zajam EIB-a odobren je na 20 godina (5 godina počeka, 15 godina otplate). Korištenje sredstava zajma predviđa se od 2005. godine do 2008. god. kada bi projekt u potpunosti trebao biti završen. Sredstva zajma biti će na raspolaganju za korištenje odmah nakon što Ugovor o financiranju stupi na snagu.

Osim proračunskih sredstava i sredstava predmetnog zajma predviđeno je i sufinanciranje podprojekata od strane JLS.

OPIS ZAJMA

Zajmodavac:	Europska investicijska banka, 100, boulevard Konrad Adenauer, L-2950, Luxembourg
Dužnik:	Republika Hrvatska
Korisnik kredita:	Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka
Iznos zajma:	150.000.000,00 EUR
Rok otplate:	20 godina (5 godina počeka i 15 godina otplate)
Vrsta otplate:	Polugodišnja otplata
Kamata:	utvrđuje se prema odabiru zajmoprimca, a po prihvatu zajmodavca, prilikom svakog povlačenja sredstava zajma: a) fiksna kamatna stopa – na dan 24.05.2005. za zajam na 20 godina iznosila bi 3,89 % p.a.; ili b) promjenjiva kamatna stopa varijabilnog raspona - na dan 24.05.2005. iznosila bi 2,24 % p.a.; ili c) promjenjiva kamatna stopa fiksnog raspona – na dan 24.05.2005. iznosila bi 2,376 %
Troškovi kredita:	nema redovitih troškova uobičajenih za ostale kredite (npr. početna naknada i sl.) postoji samo izvanredna naknada i to naknada za odgađanje isplate (EURIBOR -0,125%)

odgađanje isplate (EURIBOR -0,125%)

Namjena:	projekt – Integralni razvoj lokalne zajednice
Završetak projekta:	31. prosinca 2007.
Korištenje zajma:	31. srpnja 2008.
Povlačenje:	u maksimalno 15 tranši, najmanji iznos tranše je 5 milijuna EUR

Sastavni dio Ugovora o financiranju je prilog A, B, C i D u kojima se daje opis projekta, podaci o projektu koji se šalju EIB-u i način slanja, općenito o dosjeu podprojekata, dosjeu podprojekata za vodovod i odvodnju, definiraju relevantna međubankovna stopa i konverzija tranši.

III. OSNOVNA PITANJA KOJA SE PREDLAŽU UREDITI ZAKONOM

1. Potvrđivanje Ugovora o financiranju između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke - Okvirni višesektorski zajam za komunalnu infrastrukturu za projekt «Integralni razvoj lokalne zajednice».
2. Način podmirivanja financijskih obveza koje će nastati za Republiku Hrvatsku kao zajmoprimcu po Ugovoru o financiranju.
3. Nadležnost nad provedbom projekta prema Ugovoru o financiranju.

IV. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Ugovorom o financiranju između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke - Okvirni višesektorski zajam za komunalnu infrastrukturu za projekt «Integralni razvoj lokalne zajednice» osiguravaju se sredstva u visini od 50% ukupno procijenjenih sredstava za provedbu projekta. Isto tako, obveza je Republike Hrvatske osigurati sredstva za podmirenje svih fiskalnih davanja u Republici Hrvatskoj koji se odnose na provedbu projekta (PDV, moguća carinska davanja).

Sukladno dinamici provedbe projekta u državnim proračunima Republike Hrvatske u periodu od 2005. do 2008. godine mora se planirati iznos za domaću komponentu potrebnu za realizaciju projekta u iznosu kunske protuvrijednosti od oko 1.125 milijuna kn, uvećano za sva fiskalna davanja koja se ne mogu financirati iz sredstava zajma.

Sredstva je potrebno pravovremeno planirati i osigurati u okviru razdjela Ministarstva mora, turizma, prometa i razvitka.

Također, za vrijeme počeka otplate glavnice kredita od 2005. do 2025. godine treba osigurati sredstva za otplatu kamata po korištenom kreditu, a u razdoblju od 2010. do 2030. godine, treba planirati sredstva za otplatu kredita. Financijska sredstva za tu namjenu osigurati će se u okviru razdjela Ministarstva financija.

V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje ovog Zakona po hitnom postupku predlaže se sukladno članku 159. stavku 1. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, broj 6/2002. – pročišćeni tekst i 41/2002, 91/2003, 58/ 2004) i to u drugim osobito opravdanim razlozima, budući da je njegovo stupanje na snagu pretpostavka za povlačenje zajma.

S obzirom na prirodu postupka potvrđivanja međunarodnih ugovora, kojim država i formalno izražava spremnost da bude vezana već potpisanim međunarodnim ugovorom, kao i na činjenicu da se u ovoj fazi postupka u pravilu ne mogu vršiti izmjene ili dopune teksta međunarodnog ugovora, predlaže se da se ovaj Prijedlog Zakona raspravi i prihvati po hitnom postupku, objedinjavajući prvo i drugo čitanje.

VI. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O POTVRĐIVANJU S OBRAZLOŽENJEM

Na temelju članka 16. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine 28/96), polazeći od članka 139. Ustava Republike Hrvatske, pokreće se postupak za donošenje, po hitnom postupku, Zakona o potvrđivanju Ugovora o financiranju između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke - Okvirni višesektorski zajam za komunalnu infrastrukturu za projekt «Integralni razvoj lokalne zajednice».

Konačni prijedlog Zakona o potvrđivanju Ugovora o financiranju između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke – Okvirni višesektorski zajam za komunalnu infrastrukturu za projekt «Integralni razvoj lokalne zajednice», s obrazloženjem, glasi:

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU
UGOVORA O FINANCIRANJU IZMEĐU REPUBLIKE HRVATSKE I
EUROPSKE INVESTICIJSKE BANKE
OKVIRNI VIŠESEKTORSKI ZAJAM ZA KOMUNALNU
INFRASTRUKTURU
ZA PROJEKT « INTEGRALNI RAZVOJ LOKALNE ZAJEDNICE»**

Članak 1.

Potvrđuje se Ugovor o financiranju između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke - Okvirni višesektorski zajam za komunalnu infrastrukturu za projekt «Integralni razvoj lokalne zajednice», potpisan u Zagrebu 24. prosinca 2004. godine, u izvorniku na engleskom jeziku.

Članak 2.

Tekst Ugovora iz članka 1. ovoga Zakona u izvorniku na engleskom jeziku i u prijevodu na hrvatski jezik glasi:

Članak 3.

Financijske obveze koje nastaju za Republiku Hrvatsku temeljem Ugovora iz članka 1. podmirivat će se u skladu sa propisima o izvršavanju državnih proračuna za godine od 2005. do 2030. prema planovima otplate do konačne otplate zajma.

Financijske obveze koje nastaju za Republiku Hrvatsku kao donatora nepovratnih sredstava iz državnog proračuna za provedbu projekta «Integralni razvoj lokalne zajednice», planirati će se i podmirivati u skladu sa odredbama o izvršavanju državnih proračuna za vrijeme provedbe Projekta.

Sredstva iz stavaka 1. i 2. ovog članka planirat će se u okviru odgovarajućih stavki državnog proračuna od 2005. do 2030. godine.

Članak 4.

Provedba ovog Zakona u djelokrugu je središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove razvitka.

Članak 5.

Na dan stupanja na snagu ovog Zakona Ugovor iz članka 1. ovog Zakona nije na snazi, te će se podaci o njegovom stupanju na snagu objaviti naknadno, u skladu s odredbom članka 30. stavka 3 Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora, nakon njegovog stupanja na snagu.

Članak 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u «Narodnim novinama».

Predsjednik Hrvatskog sabora

Vladimir Šeks

O B R A Z L O Ž E N J E

Člankom 1. ovog Zakona propisano je da se potvrđuje Ugovor o financiranju između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke – Okvirni višesektorski zajam za komunalnu infrastrukturu za projekt «Integralni razvoj lokalne zajednice», a sukladno odredbama članka 140. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine broj 41/2001-pročišćeni tekst i 55/2001) čime se iskazuje formalni pristanak Republike Hrvatske da bude vezana Ugovorom o financiranju.

Članak 2. sadrži tekst Ugovora o financiranju između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke - Okvirni višesektorski zajam za komunalnu infrastrukturu za projekt «Integralni razvoj lokalne zajednice», u izvorniku na engleskom jeziku i u prijevodu na hrvatski jezik.

Člankom 3. uređeno je da se financijske obveze koje nastaju za Republiku Hrvatsku temeljem Ugovora o financiranju između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke – Okvirni višesektorski zajam za komunalnu infrastrukturu za projekt «Integralni razvoj lokalne zajednice», podmiruju u skladu s odredbama propisa o izvršavanju državnih proračuna od 2005. do 2030. godine.

Člankom 4. utvrđeno je da je za provedbu Zakona nadležno središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove razvitka.

Člankom 5. ovog Zakona utvrđuje se stupanje na snagu Ugovora o financiranju.

Člankom 6. utvrđuje se stupanje na snagu Zakona o potvrđivanju Ugovora o financiranju između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke – Okvirni višesektorski zajam za komunalnu infrastrukturu za projekt «Integralni razvoj lokalne zajednice»