

**REPUBLIKA HRVATSKA  
SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVU**

---

Nacrt Prijedloga zakona br. \_\_\_\_\_

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O  
USTROJSTVU I DJELOKRUGU SREDIŠNJIH TIJELA DRŽAVNE  
UPRAVE, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, srpanj 2009.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O USTROJSTVU I DJELOKRUGU  
SREDIŠNJIH TIJELA DRŽAVNE UPRAVE**

**I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u odredbi članka 116. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske kojom je propisano da se ustrojstvo i poslovi državne uprave i način njihovog obavljanja uređuju zakonom.

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

U cilju jačanja upravljačkih i administrativnih kapaciteta tijela državne uprave nadležnog za reformu državne uprave, prijedlogom ovog Zakona predlaže se ustrojavanje Ministarstva uprave, koje će preuzeti dosadašnje poslove Središnjeg državnog ureda za upravu.

Od osnivanja Središnjeg državnog ureda za upravu u 2003. godini, Središnji državni ured za upravu preuzeo je sve poslove koji se odnose na državnu upravu i lokalnu samoupravu od nekadašnjeg Ministarstva pravosuđa, uprave i lokalne samouprave, a nakon toga, periodu intenzivne reforme državne uprave, obim poslova Ureda značajno je povećan, usklađivanjem hrvatske državne uprave sa standardima Europske unije. Novi poslovi odnose se na razvoj i upravljanje ljudskim potencijalima, primjenu etičkih načela i prava nacionalnih manjina, modernizaciju državne uprave te stručno osposobljavanje i usavršavanje državnih službenika, putem Centra za stručno osposobljavanje i usavršavanje koji je ustrojen u Središnjem državnom uredu za upravu, i u kojem različite oblike izobrazbe godišnje pohađa cca 6 tisuća državnih službenika.

Za ovakvo povećanje obima poslova i daljnju učinkovitu provedbu reforme državne uprave nužno je preoblikovanje dosadašnjeg Središnjeg državnog ureda za upravu u Ministarstvo, čime bi se omogućila uspostava odgovarajuće upravljačke strukture, nužne za efikasno obavljanje svih poslova koje zahtijeva prilagodba državne uprave europskom upravnom prostoru. Ujedno, preoblikovanje Središnjeg državnog ureda za upravu u Ministarstvo uprave, preporuka je i u Završnom izvješću projekta funkcionalno preispitivanje i pomoć u restrukturiranju tijela državne uprave i njihovih pomoćnih agencija u Hrvatskoj, koju je proveo Institut za međunarodne odnose, na temelju ugovora između Međunarodne banke za obnovu i razvoj i Republike Hrvatske o darovnici Švedske međunarodne agencije za razvoj i suradnju.

To su ujedno osnovna pitanja koja se predlažu urediti ovim Prijedlogom zakona.

**III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Provedba ovoga Zakona ne zahtijeva osiguravanje dodatnih sredstava u Državnom proračunu.

#### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Odredbom članka 159. Poslovnika Hrvatskog sabora predviđena je mogućnost da Zakon bude donijet po hitnom postupku, ukoliko to, između ostalog, zahtijevaju osobito opravdani državni razlozi.

Zbog potrebe pregovora o pristupanju Europskoj uniji te osiguravanja odgovarajućih upravljačkih i administrativnih kapaciteta tijela državne uprave nadležnog za provedbu reforme državne uprave, potrebno je preoblikovanje Središnjeg državnog ureda za upravu u Ministarstvo uprave. Predlagatelj ocjenjuje da su pitanja stvaranja pretpostavki za daljnju uspješnu provedbu reforme državne uprave i uspješan nastavka pregovora osobito opravdani državni razlozi za donošenje ovog Zakona po hitnom postupku.

#### **V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM**

Prilaže se tekst Konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave.

#### **VI. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU**

# KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O USTROJSTVU I DJELOKRUGU SREDIŠNJIH TIJELA DRŽAVNE UPRAVE

## Članak 1.

U Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“ br. 199/2003, 30/2004., 136/2004., 22/05., 44/06., 5/2008. i 27/08) u članku 2. iza točke 15. dodaje se točka 16. koja glasi:

„16. Ministarstvo uprave“

## Članak 2.

U članku 2.a briše se točka 1.

Dosadašnje točke 2., 3. i 4. postaju točke 1., 2. i 3.

## Članak 3.

Iza članka 16.b. dodaje se članak 16.c. koji glasi:

„Članak 16.c.

Ministarstvo uprave obavlja upravne i stručne poslove koji se odnose na sustav i ustrojstvo državne uprave i lokalne i područne (regionalne) samouprave, politički i izborni sustav, osobna stanja građana, registraciju političkih stranaka, zaklada, fundacija i drugih evidencija utvrđenih posebnim zakonima; planiranje i nadzor zapošljavanja u državnoj upravi; stručno osposobljavanje i usavršavanje te radnopravni položaj zaposlenih u državnoj upravi i lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi; poticanje znanstvenog i stručnog razvitka državne uprave; poslove upravnog i inspekcijuskog nadzora u svim tijelima državne uprave i lokalne i područne (regionalne) samouprave; upravljanje sredstvima za unapređenje upravne sposobnosti kroz razvoj uslužne kulture u upravi; usmjeravanje reforme i procesa modernizacije u čitavoj upravi; primjenu etičkih načela; praćenje načina korištenja sredstava rada te primjenu suvremenih metoda rada u državnoj upravi, posebno primjenu računalnih i komunikacijskih sustava u radu te uvođenje novih tehnologija u radu ureda državne uprave u županijama; obavljanje poslova za međunarodnu komisiju za građanska stanja (CIEC), ostvarivanje međunarodne suradnje u pitanjima upravnog prava, državne uprave i lokalne samouprave; obavlja i druge poslove opće uprave.

Ministarstvo uprave obavlja i druge upravne i stručne poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom, kao i poslove koji nisu stavljeni u nadležnost drugom središnjem tijelu državne uprave.“

## Članak 4.

Članak 17.a. briše se.

## Članak 5.

Stupanjem na snagu ovog Zakona prestaje s radom Središnji državni ured za upravu.

Stupanjem na snagu ovog zakona Ministarstvo uprave preuzima poslove, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze Središnjeg državnog ureda za upravu, kao i državne službenike i namještenike zatečene na preuzetim poslovima.

Državni službenici i namještenici središnjeg državnog ureda za upravu koji su u trenutku stupanja na snagu ovog Zakona zatečeni na obavljanju preuzetih poslova, nastavljaju s radom na poslovima na kojima su zatečeni i zadržavaju plaće prema dosadašnjim propisima, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta prema pravilniku iz članka 6. stavka 2. Zakona.

### **Članak 6.**

Vlada Republike Hrvatske će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva uprave, prema odredbama ovoga Zakona.

Ministar uprave dužan je donijeti pravilnik o unutarnjem redu u roku 15 dana od dana stupanja na snagu uredbe iz stavka 1. ovoga članka.

### **Članak 7.**

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u „Narodnim novinama“.

## **O b r a z l o ž e n j e**

### **Uz članak 1.**

Ovom odredbom utvrđuje se ustrojavanje Ministarstva uprave.

### **Uz članak 2. i 4.**

Ovim odredbama briše se naziv i djelokrug Središnjeg državnog ureda za upravu.

### **Uz članak 3.**

Ovom odredbom utvrđuje se djelokrug Ministarstva uprave.

### **Uz članak 5.**

Ovom odredbom utvrđuje se prestanak rada Središnjeg državnog ureda za upravu, te preuzimanje poslova, opreme, dokumentacije, sredstava za rad, financijskih sredstava, prava i obveza, te državnih službenika i namještenika Središnjeg državnog ureda za upravu, od strane Ministarstva uprave.

### **Uz članak 6.**

Ovom odredbom utvrđuje se obveza i rokovi donošenja uredbe o unutarnjem ustrojstvu i pravilnika o unutarnjem redu Ministarstva uprave.

### **Uz članak 7.**

Ovom odredbom se utvrđuje stupanje na snagu ovoga Zakona.

## **TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU ODNOSNO DOPUNJUJU**

### Članak 2.

Ministarstva jesu:

1. Ministarstvo vanjskih poslova i europskih integracija
2. Ministarstvo financija,
3. Ministarstvo obrane,
4. Ministarstvo unutarnjih poslova,
5. Ministarstvo pravosuđa,
6. Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva,
7. Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture,
8. Ministarstvo poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja,
9. Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva,
10. Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi,
11. Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa,
12. Ministarstvo kulture,
13. Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti,
14. Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva,
15. Ministarstvo turizma.

### Članak 2.a

Središnji državni uredi jesu:

1. Središnji državni ured za upravu,
2. Središnji državni ured za e-Hrvatsku,
3. Središnji državni ured za upravljanje državnom imovinom,
4. Središnji državni ured za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova Europske unije.

### Članak 17.a

Središnji državni ured za upravu obavlja upravne i stručne poslove koji se odnose na sustav i ustrojstvo državne uprave i lokalne i područne (regionalne) samouprave, politički i izborni sustav, osobna stanja građana, registraciju političkih stranaka, zaklada, fundacija i drugih evidencija utvrđenih posebnim zakonima; planiranje zapošljavanja u državnoj upravi; stručno osposobljavanje i usavršavanje te radnopravni položaj zaposlenih u državnoj upravi i lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi; praćenje načina korištenja sredstava rada te primjenu suvremenih metoda rada u državnoj upravi, posebno primjenu računalnih i komunikacijskih sustava u radu te uvođenje novih tehnologija u radu ureda državne uprave u županijama; obavljanje poslova za međunarodnu komisiju za građanska stanja (CIEC), ostvarivanje međunarodne suradnje u pitanjima upravnog prava, državne uprave i lokalne samouprave; obavlja poslove upravne inspekcije i druge poslove opće uprave.

Središnji državni ured za upravu obavlja i druge upravne i stručne poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom, kao i poslove koji nisu stavljeni u nadležnost drugom središnjem tijelu državne uprave.