

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO REGIONALNOG RAZVOJA, ŠUMARSTVA
I VODNOGA GOSPODARSTVA

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
FINANCIRANJU VODNOGA GOSPODARSTVA, S KONAČNIM
PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, studeni 2010.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANCIRANJU VODNOGA GOSPODARSTVA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. i članka 52. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 56/90., 135/97., 8/98. – pročišćeni tekst, 113/2000., 124/2000. – pročišćeni tekst, 28/01., 41/01. – pročišćeni tekst, 55/01. – ispravak, 76/10. i 85/10. – pročišćeni tekst).

II. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI DONOŠENJEM ZAKONA TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zaključkom Vlade Republike Hrvatske, Klasa: 920-11/10-01/04, Urbroj: 5030125-10-3 od 30. rujna 2010. godine, Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva zaduženo je pripremiti prijedlog zakonskih izmjena radi promjene pravnog statusa Hrvatskih voda u trgovačko društvo s ograničenom odgovornošću. Slijedom navedenog, pripremljene su izmjene i dopune Zakona o vodama i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva koji se donose u paketu.

Ovim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva dopunjuju se odredbe važećeg Zakona koje se odnose na vodne naknade u smislu preciznijeg određivanja namjene vodnih naknada koje su prihod Hrvatskih voda. Isto tako su dodane odredbe kojima se precizira da se navedena namjena vodnih naknada određuje višegodišnjim programom gradnje i održavanja vodnih građevina koji donosi Vlada Republike Hrvatske za plansko razdoblje od 4 godine.

Osim toga, ovim Zakonom, a sukladno Zaključku Vlade Republike Hrvatske od 6. listopada 2010. godine, Klas: 034-02/10-02/01, Urbroj: 5030109-10-1, a vezano za zaduženje tijela državne uprave u pogledu usklađivanja zakona iz svoje nadležnosti s odredbama Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, br. 47/09.), usklađuju se odredbe Zakona o vodama s odredbama navedenog Zakona.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje ovoga Zakona predlaže se po hitnom postupku u skladu s odredbama članka 159. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 71/2000., 129/2000., 117/01., 6/02.-pročišćeni tekst, 41/02., 91/03., 58/04., 39/08. i 86/08.) radi usklađivanja s novonastalim gospodarskim uvjetima. Hitnost u postupanju predlaže se i s obzirom da se ovim Zakonom realiziraju zaduženja proizišla iz Zaključka Vlade Republike Hrvatske od 30. rujna 2010. godine, klase: 920-11/10-01/04 urbroja: 5030125-10-3 i Zaključka Vlade Republike Hrvatske od 6. listopada 2010. godine, klase: 034-02/10-02/01, urbroja: 5030109-10-1.

V. PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANCIRANJU VODNOGA GOSPODARSTVA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

Članak 1.

U Zakonu o financiranju vodnoga gospodarstva („Narodne novine“, br. 153/09.) u članku 5. iza stavka 6. dodaje se stavak 7. koji glasi:

„Vodne naknade iz stavka 1. točke 1. do 4. ovoga članka koriste se za financiranje gradnje i održavanja vodnih građevina i povrat kredita kojima se financira gradnja tih građevina u skladu s višegodišnjim programima iz članka 7. stavaka 2. i 3. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama.“

Dosadašnji stavci 7., 8. i 9. postaju stavci 8., 9. i 10.

Članak 2.

U članku 9. stavku 3. riječ „zaključka“ zamjenjuje se riječju „rješenja“.

Članak 3.

U članku 21. stavku 1. iza podstavka 2. dodaje se podstavak 3. koji glasi:
„ - gradnju razdjelnih sustava javne odvodnje oborinskih voda i“.

Dosadašnji podstavci 3. i 4. postaju podstavci 4. i 5..

Članak 4.

U članku 28. stavku 1. podstavak 4. mijenja se i glasi:
„ - financiranje gradnje komunalnih vodnih građevina za javnu vodoopskrbu sukladno višegodišnjem programu gradnje iz članka 7. stavka 3. podstavka 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama.“

U podstavku 5. točka na kraju se briše i dodaje se riječ „i“.

Iza podstavka 5. dodaje se podstavak 6. koji glasi:
„ - financiranje gradnje, rekonstrukcije i sanacije građevina za navodnjavanje u vlasništvu jedinica područne (regionalne) samouprave sukladno višegodišnjem programu gradnje iz članka 7. stavka 3. podstavka 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama.“

Članak 5.

U članku 37. stavku 1. podstavak 3. mijenja se i glasi:
„ - financiranje gradnje komunalnih vodnih građevina za javnu odvodnju otpadnih voda (razdjelni sustavi) sukladno višegodišnjim programima gradnje iz članka 7. stavka 3. podstavka 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama.“

Članak 6.

U članku 69. stavak 4. mijenja se i glasi:

„Protiv rješenja prvostupanjskog tijela o prigovoru, može se izjaviti žalba Ministarstvu u roku od petnaest dana od dana primitka rješenja.“.

Članak 7.

U članku 70. stavku 1. iza riječi „postupku“ stavlja se točka, a tekst „osim gdje je ovim Zakonom drukčije određeno“ briše se.

U stavcima 2. i 3. riječ „osam“ zamjenjuje se riječju „petnaest“.

U stavku 4. riječ „žalbena tijelo“ zamjenjuje se riječju „javnoopravno tijelo koje je donijelo rješenje.“.

Članak 8.

U članku 82. stavku 1. riječ „osam“ zamjenjuje se riječju „petnaest“.

Članak 9.

U članku 89. iza stavka 5. dodaje se stavak 6. koji glasi:

„Do stupanja na snagu odluke iz članka 63. stavka 1. ovoga Zakona ostaje na snazi odluka jedinice lokalne samouprave donesena na temelju članka 34. Zakona o komunalnom gospodarstvu na temelju koje se obračunava i plaća naknada za priključenje.“.

Dosadašnji stavak 6. postaje stavak 7..

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 10.

Svi upravni postupci započeti do stupanja na snagu ovoga Zakona, po odredbama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva („Narodne novine“, br. 153/09.), dovršit će se po odredbama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva i provedbenih propisa donesenih na temelju njega.

Članak 11.

U svim odredbama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva („Narodne novine“, br. 153/09.) riječi: „Hrvatske vode“ u određenom rodu, broju i padežu zamjenjuju se riječima: „Hrvatske vode d.o.o.“ u odgovarajućem rodu, broju i padežu.

Odredba stavka 1. ovoga članka stupa na snagu danom upisa Hrvatskih voda d.o.o. u sudski registar trgovačkih društava Republike Hrvatske.

Članak 12.

Svi provedbeni propisi doneseni na temelju Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva („Narodne novine“, br. 153/09.) ostaju na snazi i uskladit će se s odredbama ovoga Zakona u roku od 1 godine od stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 13.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom dopunjuje se članak 5. Zakona novim stavkom 7. kojim se pojašnjava namjena prihoda ostvarenih od vodnih naknada koje su izvorni prihod Hrvatskih voda tako da se određuje namjena tih naknada i to: financiranje gradnje i održavanja onih vodnih građevina koje su višegodišnjim programom gradnje i održavanja vodnih građevina određene za financiranje. Višegodišnji program gradnje i održavanja donosi Vlada Republike Hrvatske za razdoblje od 4 godine. To znači da će temeljni planski dokument gradnje i održavanja svih vodnih građevina u Republici Hrvatskoj donijeti Vlada Republike Hrvatske, a svi godišnji programi gradnje i održavanja vodnih građevina bez obzira da li se radi o Planu upravljanja vodama Hrvatskih voda ili o razvojnim programima ili planovima koje donose jedinice lokalne samouprave na temelju članka 26. Zakona o vodama („Narodne novine“, br. 153/09.) moraju biti usklađeni s tim temeljnim višegodišnjim programom tj. temeljne smjernice razvoja vodnih građevina određuje Vlada Republike Hrvatske što do sada nije bio slučaj.

Uz članak 2.

Ovim člankom mijenja se članak 9. stavak 3. Zakona tako da se isti usklađuje s člankom 46. stavkom 2. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, br. 47/09.).

Uz članak 3.

Ovim člankom mijenja se članak 21. stavak 1. Zakona na način da se dodaje nova namjena za koju se koriste prihodi ostvareni od naknade za uređenje voda.

Uz članak 4.

Ovim člankom mijenja se članak 28. Zakona na način da se isti usklađuje s člankom 7. stavkom 3. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama. Nadalje, dodaje se nova namjena za koju se koriste prihodi ostvareni od naknade za korištenje voda. Obrazloženje je kao uz članak 1, a odnosi se na naknadu za korištenje voda.

Uz članak 5.

Ovim člankom mijenja se članak 37. Zakona na način da se isti usklađuje s člankom 7. stavkom 3. Zakona o vodama. Obrazloženje je kao uz članak 1., a odnosi se na naknadu za zaštitu voda.

Uz članak 6.

Ovim člankom mijenja se članak 69. Zakona na način da se usklađuje s člankom 122. Zakona o općem upravnom postupku.

Uz članak 7.

Ovim člankom mijenja se članak 70. Zakona na način da se isti usklađuje s člankom 3., 109. i 140. Zakona o općem upravnom postupku.

Uz članak 8.

Ovim člankom mijenja se članak 82. stavak 1. Zakona na način da se isti usklađuje s člankom 109. Zakona o općem upravnom postupku.

Uz članak 9.

Ovim člankom dopunjuje se članak 89. Zakona radi cjelovitosti odredbe članka 89. tako da se određuje da važeće Odluke o priključenju koje su donesene na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu ostaju na snazi do stupanja na snagu odgovarajuće Odluke koja se donosi na temelju Zakona o vodama. Time je osiguran kontinuitet obračuna i plaćanja naknade za priključenje.

Uz članak 10.

Ovim člankom propisano je usklađene postojećih podzakonskih propisa sa odredbama ovoga Zakona.

Uz članak 11.

Budući da se temeljem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama koji se donosi u paketu s ovim Zakonom Hrvatske vode preoblikuju u Hrvatske vode d.o.o. u svim odredbama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva je potrebno provesti usklađivanje naziva „Hrvatske vode“ u „Hrvatske vode d.o.o.“ u odgovarajućem rodu, broju i padežu.

Uz članak 12.

Ovim člankom se određuje usklađenje svih podzakonskih propisa s odredbama ovoga Zakona.

Uz članak 13.

Ovim člankom određuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

**TEKST ČLANAKA ZAKONA O FINANCIRANJU VODNOGA GOSPODARSTVA
(„NARODNE NOVINE“ BR. 153/09.), KOJI SE MIJENJAJU I DOPUNJAVAJU**

Članak 5.

Vodne naknade su:

1. vodni doprinos,
2. naknada za uređenje voda,
3. naknada za korištenje voda,
4. naknada za zaštitu voda,
5. naknada za melioracijsku odvodnju,
6. naknada za navodnjavanje,
7. naknada za razvoj i
8. naknada za priključenje.

Vodne naknade javna su davanja.

Obračun i naplata vodnih naknada iz stavka 1. točke 1. do 4. ovoga članka (vodne naknade za upravljanje vodama) u interesu je Republike Hrvatske.

Obračun i naplata naknade za melioracijsku odvodnju i naknade za navodnjavanje, u interesu je jedinice područne (regionalne) samouprave.

Obračun i naplata naknade za razvoj i naknade za priključenje u interesu je jedinica lokalne samouprave.

Vodne naknade iz stavka 1. točke 1. do 4. ovoga članka prihod su Hrvatskih voda.

Pored namjena propisanih u člancima kojim se uređuju namjene pojedinih vrsta vodnih naknada, prihodi od vodnih naknada iz stavka 1. točke 1. do 4. ovoga članka koriste i za izvršenje javnih ovlasti Hrvatskih voda koje nisu izričito spomenute u tim odredbama, kao i drugih izdataka poslovanja Hrvatskih voda.

Naknada za melioracijsku odvodnju i naknada za navodnjavanje prihod su proračuna jedinice područne (regionalne) samouprave.

Naknada za razvoj prihod je javnoga isporučitelja vodne usluge.

Naknada za priključenje prihod je proračuna jedinice lokalne samouprave.

Članak 9.

Vodni doprinos obračunavaju i naplaćuju Hrvatske vode.

Vodni doprinos se obračunava rješenjem o obračunu vodnoga doprinosa koje donose Hrvatske vode.

Bez potvrde o plaćenom vodnom doprinosu, u cijelosti ili djelomično, ovisno kako je utvrđeno rješenjem o obračunu vodnoga doprinosa sukladno propisu iz članka 76. ovoga Zakona, odnosno bez zaključka Hrvatskih voda o obustavi postupka obračuna vodnoga doprinosa, investitoru se ne može izdati akt o dopuštenju građenja sukladno posebnim propisima o prostornom uređenju i gradnji.

Članak 21.

Prihod od naknade za uređenje voda koristi se za:

- provedbu preventivne, redovite i izvanredne obrane od poplava,
- gradnju građevina za osnovnu melioracijsku odvodnju,
- gradnju mješovitih melioracijskih građevina kojima upravljaju Hrvatske vode i
- podmirenje troškova pripremnih i pravnih radnji radi upisa javnoga vodnog dobra u zemljišne knjige i katastar, te kupnje i izvlaštenja nekretnina u korist javnoga vodnog dobra.

Prihod od naknade za uređenje voda koristi se prema načelima solidarnosti i prvenstva u potrebama na vodnom području.

Članak 28.

Prihod od naknade za korištenje voda koristi se za:

- prikupljanje i vođenje podataka o zalihami voda i njihovu korištenju,
- nadzor nad stanjem zaliha voda i poduzimanje mjera za njihovo racionalno korištenje,
- vodoistražne radove,
- financiranje gradnje magistralnih građevina javne vodoopskrbe i to: vodozahvata, crpnih stanica uređaja za kondicioniranje vode za piće, crpnih stanica, vodosprema, magistralnih cjevovoda i pripadajućih građevina vodoopskrbne mreže i
- financiranje rekonstrukcije ili sanacije građevina javne vodoopskrbe u svrhu smanjenja gubitaka vode.

Prihod od naknade za korištenje voda koristi se prema načelima solidarnosti i prvenstva u potrebama na državnom području Republike Hrvatske.

Isporučitelj vodne usluge javne vodoopskrbe iz članka 23. točke 3. ovoga Zakona samostalno obračunava iznos od 10% na naknadu za korištenje voda i uplaćuje je u državni proračun u rokovima propisanim za uplatu naknade za korištenje voda.

Članak 37.

Prihod od naknade za zaštitu voda koristi se za:

- pripremu planova za zaštitu voda i organiziranje njihova provođenja,
- praćenje i utvrđivanje kakvoće voda i poduzimanje mjera za njihovu zaštitu i
- financiranje gradnje magistralnih građevina javne odvodnje otpadnih voda, i to:

glavnih kolektora, crpnih stanica, uređaja za pročišćavanje otpadnih voda, ispusta u prijamnik i građevina za obradu mulja nastalog u procesu pročišćavanja te građevina kanalizacijske mreže.

Prihod od naknade za zaštitu voda koristi se prema načelima solidarnosti i prvenstva u potrebama na državnom području Republike Hrvatske.

Članak 69.

Na privremeni obračun naknade za korištenje voda iz članka 25. stavka 5. ovoga Zakona, odnosno privremeni obračun naknade za zaštitu voda iz članka 33. stavka 3. ovoga Zakona obveznik ima pravo uložiti pisani prigovor Hrvatskim vodama u roku od osam dana od dana primitka uplatnice.

Neovisno o prigovoru, obveznik mora u roku određenom uplatnicom platiti nesporni iznos duga.

Hrvatske vode su u obvezi odlučiti po prigovoru i odgovoriti obvezniku pisanim putem.

Obveznik može pobijati odluku po prigovoru u žalbi na rješenje o konačnom obračunu vodne naknade.

Članak 70.

Na postupak donošenja rješenja o obračunu vodnih naknada, kao i na postupke po redovnim i izvanrednim pravnim lijekovima protiv tih rješenja primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku, osim gdje je ovim Zakonom drukčije određeno.

Protiv rješenja o obračunu vodnih naknada, osim naknade za priključenje, dopuštena je žalba Ministarstvu u roku od osam dana od dana primitka rješenja.

Protiv rješenja o obračunu naknade za priključenje dopuštena je žalba upravnom tijelu jedinice područne (regionalne) samouprave nadležnom za gospodarstvo u roku od osam dana od dana primitka rješenja.

Žalba protiv rješenja o obračunu vodnih naknada ne odgađa izvršenje rješenja, no žalbeno tijelo može odlučiti da se izvršenje odgodi, ako bi izvršenjem nastala nenadoknativa šteta obvezniku.

Članak 82.

Protiv rješenja državnoga vodopravnoga inspektora dopuštena je žalba Ministarstvu u roku od 8 dana od primitka rješenja. O žalbi odlučuje povjerenstvo koje imenuje ministar.

Žalba ne odgađa izvršenje rješenja.

Kada žalba ne odgađa izvršenje rješenja povjerenstvo može odgoditi izvršenje rješenja ako postoji opasnost od nenadoknative štete.

Članak 89.

U jedinicama lokalne samouprave u kojim se obračunava i naplaćuje iznos za financiranje održavanja i gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture na temelju članka 20. stavka 3. Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, br. 36/95., 70/97., 128/99., 57/00., 129/00., 59/01., 82/04., 178/04. i 38/09.), njezino predstavničko tijelo će u roku od 1 godine po stupanju na snagu ovoga Zakona donijeti odluku iz članka 56. stavka 1. ovoga Zakona.

Do stupanja na snagu odluke iz članka 56. stavka 1. ovoga Zakona ostaju na snazi odluke jedinice lokalne samouprave i/ili isporučitelja komunalne usluge prema kojima se na temelju članka 20. stavka 3. Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, br. 36/95., 70/97., 128/99., 57/00., 129/00., 59/01., 82/04., 178/04. i 38/09.) obračunava i plaća iznos za financiranje održavanja i gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture.

U jedinicama lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u kojim se obračunava i naplaćuje posebna naknada iz članka 42. stavka 2. i 3. Zakona o vodama (»Narodne novine«, br. 107/95. i 150/05.), donositelj te odluke će u roku od 1 godine po stupanju na snagu ovoga Zakona donijeti odluku iz članka 56. stavka 1. ovoga Zakona.

Do stupanja na snagu odluke iz članka 56. stavka 1. ovoga Zakona ostaje na snazi odluka jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave na temelju koje se obračunava i plaća posebna naknada iz članka 42. stavka 2. i 3. Zakona o vodama (»Narodne novine«, br. 107/95. i 150/05.).

Odredba članka 20. stavka 3. Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, br. 36/95., 70/97., 128/99., 57/00., 129/00., 59/01., 82/04., 178/04. i 38/09.) prestaje važiti 1. siječnja 2011.

Građevine javne vodoopskrbe i građevine javne odvodnje otpadnih voda koje su na temelju Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (»Narodne novine«, br. 107/95., 19/96., 88/98. i 150/05.) i Zakona o vodama (»Narodne novine«, br. 107/95. i 150/05.) izgrađene sredstvima državnog proračuna, sredstvima naknade za zaštitu voda, sredstvima naknade za korištenje voda i drugim javnim sredstvima, a investitor kojih su Hrvatske vode, prenijet će se ugovorom bez naknade u vlasništvo jedinica lokalne samouprave ili javnih isporučitelja vodnih usluga na čijem su području izgrađene.