

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA

SMJERNICE EKONOMSKE I FISKALNE POLITIKE
ZA RAZDOBLJE 2006.-2008. GODINE

P R I J E D L O G

Zagreb 20. srpnja 2005.

SADRŽAJ

I. CILJEVI I ZADACI FISKALNE POLITIKE U SREDNJOROČNOM RAZDOBLJU (SAŽETAK).....	3
<i>Uvod</i>	<i>3</i>
<i>Ciljevi fiskalne politike</i>	<i>3</i>
<i>Zadaci fiskalne politike</i>	<i>5</i>
II. MAKROEKONOMSKE PROJEKCIJE DO 2008. GODINE	6
<i>Međunarodno okruženje</i>	<i>6</i>
<i>Makroekonomska kretanja u Hrvatskoj u 2004. godini</i>	<i>8</i>
<i>Makroekonomske projekcije do 2008. godine</i>	<i>9</i>
<i>Najvažniji rizici</i>	<i>12</i>
III. OSNOVNE SMJERNICE FISKALNE POLITIKE.....	13
<i>Osnovna obilježja fiskalne politike do 2004. godine</i>	<i>13</i>
<i>Fiskalna politika Hrvatske u okruženju.....</i>	<i>15</i>
<i>Osnovne smjernice fiskalne politike za srednjoročno razdoblje do 2008. godine</i>	<i>19</i>
<i>Prioriteti fiskalne politike do 2008. godine.....</i>	<i>19</i>
<i>Odrednice prihoda državnog proračuna u razdoblju 2006. – 2008.</i>	<i>23</i>
<i>Odrednice prihoda izvanproračunskih fondova u razdoblju 2006. – 2008. godine.....</i>	<i>30</i>
<i>Odrednice prihoda jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave u razdoblju 2006. – 2008. godine</i>	<i>32</i>
<i>Odrednice rashoda državnog proračuna u razdoblju 2006. – 2008.</i>	<i>35</i>
<i>Rashodi državnog proračuna po razdjelima</i>	<i>38</i>
<i>Odrednice rashoda izvanproračunskih fondova i agencija u razdoblju 2006.- 2008.</i>	<i>44</i>
<i>Odrednice rashoda jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave u razdoblju 2006. – 2008.</i>	<i>44</i>
<i>Konsolidirana opća država 2006.-2008.</i>	<i>45</i>
IV. SMJERNICE STRATEGIJE UPRAVLJANJA JAVNIM DUGOM.....	47
V. PRILOZI	55

I. CILJEVI I ZADACI FISKALNE POLITIKE U SREDNJOROČNOM RAZDOBLJU (SAŽETAK)

Uvod

Zakonom o proračunu («Narodne Novine» broj 96/2003), odredbom članka 18. utvrđena je obveza Ministarstva financija da izradi nacrt smjernica ekonomske i fiskalne politike za trogodišnje razdoblje koje donosi Vlada.

Članak 18. Zakona o proračunu propisuje da smjernice ekonomske i fiskalne politike sadrže:

1. pretpostavke društvenoga i gospodarskoga razvoja za proračunsku godinu i za sljedeće dvije,
2. osnovne pokazatelje fiskalne i ekonomske politike Republike Hrvatske,
3. procjenu prihoda i rashoda te primitaka i izdataka svih razina proračuna Republike Hrvatske,
4. okvirni prijedlog opsega financijskog plana po proračunskim korisnicima za prethodnu proračunsku godinu, tekuću proračunsku godinu, sljedeću proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine,

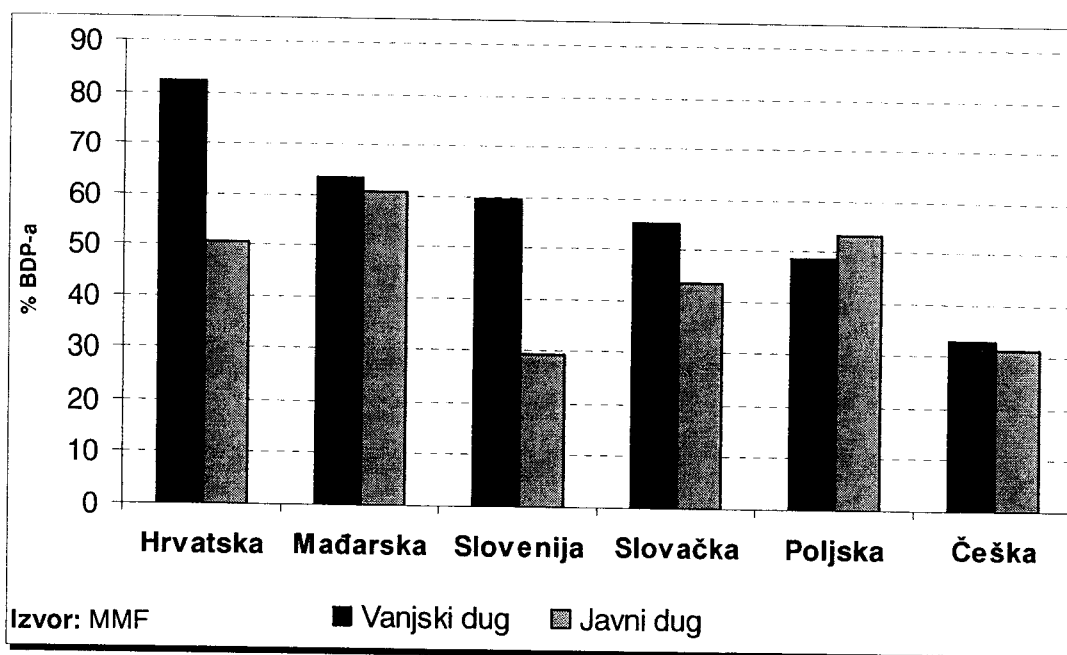
U skladu s ovom zakonskom obvezom, sačinjene su i ove smjernice ekonomske i fiskalne politike za razdoblje 2006.–2008.

Ciljevi fiskalne politike

Glavni cilj fiskalne politike i dalje ostaje jačanje gospodarskog razvoja i održavanje makroekonomske stabilnosti koja se u prvom redu odnosi na stabiliziranje i smanjenje vanjskog i javnog duga. Naime, Hrvatska je već dosegla razinu vanjskog duga od 82,1% bruto domaćeg proizvoda u 2004. godini, što je značajno uspoređi li se sa zemljama iz okruženja koje su nedavno postale punopravne članice Europske unije (vidi grafikon 1). Stoga je za stvaranje daljnjih pretpostavki gospodarskog rasta i jačanja stabilnosti od iznimne važnosti provoditi jasnu fiskalnu politiku koja će fiskalnom prilagodbom utjecati na smanjenje makroekonomskih rizika te stabilizirati vanjsko zaduženje na ispod 80% bruto domaćeg proizvoda. U tom smislu, u 2005. godini, država je poduzela mjere kojima se zaduživanje usmjerava na domaće izvore te u prvih pet mjeseci 2005. godine udio sektora države u ukupnom vanjskom dugu bilježi konstantno smanjivanje. Međutim, u istom razdoblju se bilježi relativno nepovoljan razvoj vanjskog zaduživanja kod banaka i ostalih sektora čiji se udio u ukupnom vanjskom dugu povećava što je generiralo i novo povećanje vanjskog duga. U cilju obuzdavanja rasta vanjskog duga te njegovog smanjenja i održavanja na granici od oko 80% bruto domaćeg proizvoda, u srednjoročnom razdoblju potrebna je sprema fiskalne i monetarne politike.

Jedan od ciljeva fiskalne politike u srednjoročnom razdoblju je i održavanje razine javnog duga ispod granice 60% BDP-a kako je definirano kriterijima iz Maastrichta. Projekcije Ministarstva financija ukazuju da će se udio javnog duga u BDP-u u srednjoročnom razdoblju smanjiti i to s 50,5% koliko je zabilježeno u 2004. na oko 46,7% BDP-a do kraja 2008. godine.

Grafikon 1: Ukupni vanjski i javni dug odabranih zemalja



Tablica 1: Kretanja prihoda, rashoda i deficita državnog proračuna

	Rebalans 2005.	Projekcija 2006.	Razlika 2006.-2005.	Projekcija 2007.	Razlika 2007.-2006.	Projekcija 2008.	Razlika 2008.-2007.
Prihodi	85.570.783	88.410.510	2.839.726	93.599.722	5.189.212	99.211.960	5.612.239
Rashodi	90.897.403	93.752.343	2.854.940	98.524.636	4.772.293	104.188.272	5.663.636
Deficit	-5.326.620	-5.341.833	-15.214	-4.924.914	416.919	-4.976.311	-51.397
Deficit (% BDP-a)	-2,4	-2,2		-1,9		-1,8	

Kretanje rashoda državnog proračuna u srednjoročnom razdoblju uvelike je determinirano očekivanim rastom prihoda. Utoliko, u 2006. godini očekuje se najmanji porast prihoda u odnosu na prethodnu godinu čemu je razlog smanjenje priljeva po osnovi jednokratnih prihoda od dividendi. Naime, prihodi od dividendi u 2006. godini se očekuju u znatno manjem iznosu nego ove godine što ostavlja manji prostor za povećanje rashoda u 2006. godini.

Osim rashodne strane, od iznimne važnosti je razvoj događaja na prihodnoj strani proračuna konsolidirane opće države. Naime, projekcije prihoda za sve razine konsolidirane opće države provedene su u skladu s očekivanjem ukupne gospodarske aktivnosti u srednjoročnom razdoblju. Stoga se može reći da je održavanje makroekonomske stabilnosti osnovni preduvjet za uspješnu fiskalnu prilagodbu.

Tablica 2: Prihodi, rashodi i defцити konsolidirane опće државе u razdoblju od 2004. – 2008.

(000 HRK)	2004	2005 procjena	2006 projekcija	2007 projekcija	2008 projekcija
Prihodi konsolidirane опće државе	96.344.608	102.469.068	106.227.558	112.396.744	119.066.570
% BDP-a	46,5%	46,2%	44,6%	43,9%	43,2%
Rashodi konsolidirane опće државе	106.406.838	111.688.981	114.670.551	120.032.102	126.646.114
% BDP-a	51,4%	50,3%	48,1%	46,8%	46,0%
Deficit konsolidirane опće државе	-10.249.230	-9.416.913	-8.442.994	-7.635.357	-7.579.544
% BDP-a	-4,9%	-4,2%	-3,5%	-3,0%	-2,8%
Udio javnog duga u BDP-u	50,5%	49,9%	49,2%	47,7%	46,7%
Deficit државnog proračuna	-5.812.042	-5.326.620	-5.341.833	-4.924.914	-4.976.311
% BDP-a	-2,8%	-2,4%	-2,2%	-1,9%	-1,8%
Deficit izvanproračunskih fondova i agencija	-3.596.325	-3.122.782	-2.410.337	-2.039.791	-1.914.287
% BDP-a	-1,7%	-1,4%	-1,0%	-0,8%	-0,7%
Deficit lokalne државе	-727.965	-770.512	-702.566	-682.395	-700.688
% BDP-a	-0,4%	-0,3%	-0,3%	-0,3%	-0,3%

Zadaci fiskalne politike

U srednjoročnom razdoblju 2006.-2008. godine Vlada namjerava provesti sljedeće zadatke fiskalne politike:

- Nastavak procesa srednjoročne fiskalne konsolidacije s ciljem smanjenja deficita konsolidirane опće државе te javnog duga Republike Hrvatske na razinu od 2,8% BDP-a odnosno 46,7% BDP-a do 2008. godine.
- Investicije iz proračuna u svrhu poboljšanja komunikacijske infrastrukture i zaštite okoliša.
- Glavni prioritet u sektoru zdravstva je poboljšati financijsku disciplinu kroz strukturne reforme i poboljšanje kontrole troškova.
- Vlada je opredijeljena dugoročnoj održivosti mirovinskog sustava.
- Efikasnoj државnoj administraciji pridonijet će i novi Zakon o државnoj službi.
- Nastavak privatizacije poduzeća u većinskom vlasništvu државе.
- Reforma pravosuđa i dalje ostaje važan prioritet hrvatske Vlade.
- Postizanje potpune operativnosti jedinstvenog računa Državne riznice.
- Poboljšanje ulagačke klime.
- Smanjivanje subvencija na 2,1% BDP-a do 2008. godine.
- Smanjenje mase plaća u javnom sektoru na 10% BDP-a do 2008. godine.
- Bolje upravljanje u području zaštite okoliša, upravljanja otpadom i zaštiti obale.
- Nastavak suradnje s međunarodnim institucijama.

II. MAKROEKONOMSKE PROJEKCIJE DO 2008. GODINE

Međunarodno okruženje

Prema predviđanjima Međunarodnog monetarnog fonda («World Economic Outlook – April 2005») i Europske komisije («Economic Forecasts – Spring 2005»), u 2005. godini se očekuje daljnji oporavak svjetskog gospodarstva, ali u nešto sporijem tempu. Nakon visokog rasta od 5 posto u prethodnoj godini, očekuje se da će svjetsko gospodarstvo rasti po stopi nešto višoj od 4 posto u 2005. i 2006. godini. Usporavanje rasta biti će praćeno i sporijom ekspanzijom svjetske trgovine koja će s 10 posto u 2004. godini svoj rast usporiti na 8 posto u 2005. godini.

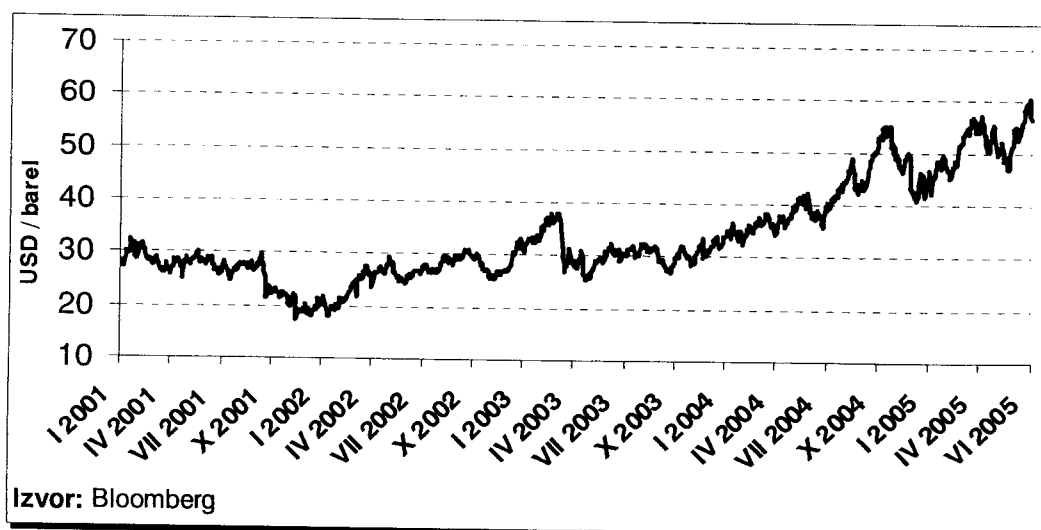
Tablica 3: Međunarodno okruženje

	2001	2002	2003	2004	2005	2006
	<i>realni rast BDP-a</i>					
Svijet	2,3	2,8	3,7	5,0	4,2	4,1
EU 25	1,8	1,1	1,0	2,4	2,0	2,3
SAD	0,8	1,9	3,1	4,4	3,6	3,0
Japan	0,2	-0,3	1,4	2,7	1,1	1,7
Kina	7,5	8,3	9,3	9,5	8,6	8,4

Izvor: Europska komisija

Ekonomska aktivnost u Euro zoni te cijeloj Europskoj uniji usporila se u drugoj polovici prethodne godine te je, potpomognuta rastom svjetske ekonomije i rastom trgovine, na razini cijele godine u Euro zoni zabilježena međugodišnja stopa rasta od 2 posto, a na razini cijele Europske unije 2,4 posto. Predviđanja govore da će se usporavanje gospodarske aktivnosti koje je nastupilo u drugoj polovici prethodne godine zbog visokih cijena nafte i jakog eura dijelom prenijeti i na ovu godinu. Usprkos tome očekuje se da će se stopa rasta približiti potencijalnom rastu u tijeku tekuće godine te da će doseći 1,6 posto u Euro zoni i 2 posto u cijeloj Europskoj uniji dok će se u 2006. godini te stope ubrzati na 2,1 posto u Euro zoni i 2,3 posto u Europskoj uniji.

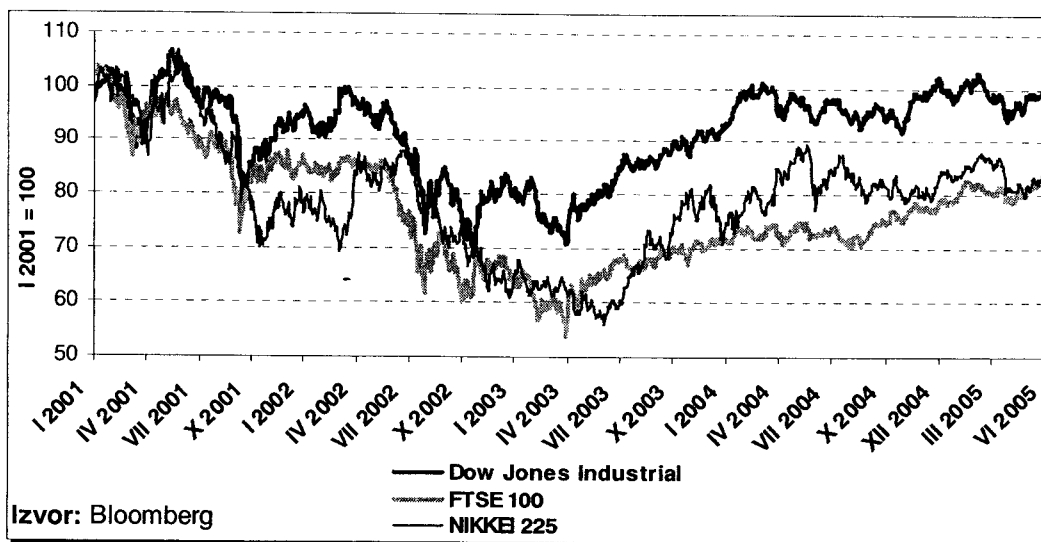
Grafikon 2: Kretanje cijena nafte



Početak 2004. godine zabilježeno je hirovito kretanje cijena nafte te su u ožujku cijene nafte izražene u američkim dolarima bile na razini 70 posto višoj nego u istom mjesecu 2003. godine. Ubrzani rast cijena nafte posljedica je visokog rasta potražnje dok su u isto vrijeme proizvodni kapaciteti na niskoj razini. Prema zadnjim podacima Međunarodne agencije za energiju, dnevna potražnja za naftom se u 2004. godini povećala za 3,4 posto što u povijesnim okvirima predstavlja vrlo visok rast. Prema njihovim projekcijama potražnja za naftom u 2005. godini trebala bi rasti sporije nego prethodne godine no ipak će ostati na visokoj razini što će prvenstveno biti potpomognuto potražnjom u europskim zemljama uvoznicama nafte, Sjevernoj Americi te Kini. Kao rezultat takvih kretanja na naftnom tržištu predviđa se daljnji porast cijena nafte od 34,4 posto u 2005. godini dok bi se u 2006. godini cijene trebale spustiti za 6 posto.

Svjetska financijska tržišta bila su karakterizirana stabilnim kretanjima tijekom 2004. godine. Kratkoročne kamatne stope u SAD-u su porasle dok su u isto vrijeme dugoročne kamatne stope ostale na niskim razinama. Glavni svjetski burzovni indeksi bili su stabilni te su ostali nepromijenjeni, ili čak nešto ojačali u odnosu na prethodnu godinu. Na deviznim tržištima zabilježen je veći intenzitet promjena krajem prethodne godine te je u prosincu 2004. zabilježena povijesno visoka vrijednost eura prema dolaru (1,36 EUR/USD). Daljnje jačanje ili slabljenje dolara biti će u velikoj mjeri određeno smanjivanjem visokog deficita na tekućem računu SAD-a.

Grafikon 3: Najvažniji svjetski burzovni indeksi



Unatoč pozitivnoj perspektivi rasta svjetskog gospodarstva postoje i određeni rizici. U prilog tome govori i usporavanje rasta u drugoj polovici 2004. godine koji bi mogao biti izraženiji nego što se prvotno očekivalo, pogotovo ako se u obzir uzme rast cijena nafte. Kao najveći rizik potrebno je navesti neravnoteže u gospodarstvu SAD-a. Očekivanja su da će njihov deficit tekućeg računa i dalje ostati na visokoj razini. Značajnije smanjenje tog deficita značilo bi usporavanje rasta američkog gospodarstva što bi kroz financijska tržišta, smanjenje svjetske trgovine te smanjenje pouzdanosti potrošača imalo značajni utjecaj i na ostatak svijeta.

Makroekonomska kretanja u Hrvatskoj u 2004. godini

Ekonomsku situaciju u 2004. godini obilježio je rast gospodarske aktivnosti uz ispunjenje temeljnih makroekonomskih ciljeva: smanjivanje deficita tekućeg računa platne bilance, usporavanje rasta vanjskog duga i zadržavanje stabilnosti cijena. Tečaj kune prema euru bio je stabilan te je fluktuirao unutar uskih margina tijekom cijele godine. Značajna fiskalna prilagodba rezultirala je smanjenjem deficita opće države u odnosu na prethodnu godinu, a zabilježeno je i usporavanje rasta vanjskog duga. Tijekom 2004. godine zabilježeno je značajno smanjenje u razlici prinosa između hrvatskih euroobveznica i referentnih njemačkih obveznica te povećanja Standard & Poor's kreditnog rejtinga na BBB.

Tablica 4: Osnovni makroekonomski pokazatelji Republike Hrvatske

	2000	2001	2002	2003	2004
<i>Bruto domaći proizvod, % godišnje promjene</i>	2,9	4,4	5,2	4,3	3,8
<i>Industrijska proizvodnja, % godišnja promjena</i>	1,7	6	5,4	4,1	3,7
<i>Indeks potrošačkih cijena, % godišnja promjena</i>	4,6	3,7	1,7	1,8	2,1
<i>Trgovina na malo, % godišnja promjena (realno)</i>	14,4	9,5	12,6	3,7	2,6
<i>Anketna stopa nezaposlenosti, godišnji prosjek</i>	16,0	15,8	14,8	14,3	13,8
<i>Prosječan tečaj EUR/HRK</i>	7,64	7,47	7,41	7,56	7,5
<i>Prosječan tečaj USD/HRK</i>	8,28	8,34	7,87	6,7	6,04
<i>Izvoz roba, % godišnja promjena</i>	19,8	3	-1,3	7,6	16,9
<i>Uvoz roba, % godišnja promjena</i>	18	16,6	9,8	13,1	5,4
<i>Saldo tekućeg računa platne bilance, udio u BDP - u</i>	-2,6	-3,6	-8,6	-6,9	-4,6
<i>Vanjski dug, milijuni EUR, kraj razdoblja</i>	12.109	13.458	15.055	19.811	22.675
<i>Vanjski dug, udio u BDP-u (%), kraj razdoblja</i>	60,6	60,7	62,2	77,6	82,1

Izvor: Državni zavod za statistiku, Hrvatska narodna banka, Ministarstvo financija

Realni rast bruto domaćeg proizvoda u zadnjem tromjesečju 2004. godine iznosio je 3,6 posto. Gledano na razini cijele godine, rast bruto domaćeg proizvoda se usporio s 4,3 posto u 2003., na 3,8 posto u 2004. godini, ali je zabilježen pozitivan odmak u odnosu na zadnji kvartal 2003. godine kada je BDP porastao za 3,3 posto. Rast ekonomske aktivnosti rezultirao je iz rasta neto izvoza, osobne potrošnje i investicija. Na godišnjoj razini zabilježeno je usporavanje rasta investicija čiji rast se usporio s razine od 16,8 posto u 2003., na 4,4 posto u 2004. godini što je rezultat visoke baze koja je zabilježena u 2003. godini. Osobna potrošnja zabilježila je realni međugodišnji porast od 3,9 posto dok je državna potrošnja petu godinu zaredom zabilježila realni pad u odnosu na prethodnu godinu (-0,3 posto). Povoljna kretanja zabilježena su u vanjskom sektoru gdje rast izvoza roba i usluga (5,4 posto) bio viši od rasta uvoza (3,5 posto). Realna stopa rasta uvoza roba i usluga od 3,5 posto najniža je u posljednjih pet godina.

U 2004. godini došlo je do znatnih promjena u izvorima rasta bruto domaćeg proizvoda. Najveća promjena zabilježena je u području bruto investicija u kapital čiji doprinos rastu se smanjio s 4 posto u 2003. na 1,2 posto u 2004. godini. Doprinos osobne i državne potrošnje smanjio se za 0,2 postotna poena te je u 2004. godini iznosio 2,3 posto. Najznačajniji pozitivni međugodišnji pomak zabilježen je u neto izvozu roba i usluga koji je u 2004. godini realnom rastu bruto domaćeg proizvoda prvi put od 2000. godine dao pozitivan doprinos i to u iznosu od 0,5 posto.

Analizirajući pojedine komponente s proizvodne strane bruto domaćeg proizvoda može se vidjeti pozitivan pomak u sektoru poljoprivrede koji je nakon realnog pada u 2003. zabilježio rast od 4,2 posto u 2004. godini. Djelatnost s najvećim udjelom u ukupnoj bruto dodanoj vrijednosti, industrija, lagano je usporila rast u odnosu na 2003. godinu te je u 2004. godini rasla po stopi od 3,9 posto. Nakon stope rasta od 20,2 posto u 2003. godini, koja je bila najviša još od 1998. godine, u 2004. godini došlo je do usporavanja građevinarstva te je stopa rasta iznosila 5,6 posto. Bruto dodana vrijednost trgovine porasla je u 2004. godini za 4,2 posto, a u djelatnosti hotela i restorana 3,1 posto. Najvišu stopu rasta u 2004. godini zabilježila je djelatnost prijevoza, skladištenja i veza čiji je međugodišnji porast bruto dodane vrijednosti u 2004. godini iznosio 6,9 posto. Pozitivne stope rasta u 2004. godini također su zabilježile javna uprava (1,3 posto) i financijsko posredovanje (5,9 posto).

Prema konačnim podacima Državnog zavoda za statistiku ukupan broj zaposlenih iznosio je u prosincu 2004. godine 1.397.416 dok je ukupan broj nezaposlenih iznosio 317.577. Uzimajući u obzir godišnji prosjek, ukupan broj zaposlenih iznosio je u 2004. godini 1.409.633 i u odnosu na prethodnu godinu povećao se za 1,2 posto dok je prosječan broj nezaposlenih iznosio 309.875 što znači da se u odnosu na 2003. godinu prosječna nezaposlenost smanjila za 19.924, odnosno 6 posto. Stopa nezaposlenosti se u 2004. godini smanjila za 1,5 postotnih poena, s 19,5 posto u 2003. na 18,0 posto u 2004. godini.

Usprkos šokovima na strani ponude koji se tiču rasta cijena sirovina, a posebice rasta cijena sirove nafte na svjetskim tržištima te porasta određenih administrativno reguliranih cijena (plina, vode za kućanstva, cestarina) i povećanja trošarina na duhanske preradevine, inflacija je u 2004. godini ostala na niskoj razini. Tako su cijene dobara i usluga koje se koriste za osobnu potrošnju, mjerene indeksom potrošačkih cijena, u 2004. godini ostvarile rast od 2,1% u odnosu na 2003. godinu.

U 2004. godini trend rasta robnog uvoza i izvoza je obrnut u odnosu na prethodne godine, tako da je izvoz rastao brže od uvoza što je utjecalo na značajno usporavanje rasta deficita vanjskotrgovinske bilance. Dakle, u protekloj godini izražen u kunama, izvoz je zabilježio stopu rasta od 16,9 posto, dok se uvoz usporio u odnosu na 2003. godinu pa raste po stopi od samo 5,4 posto. Pokrivenost uvoza izvozom u 2004. godini iznosila je 48,4 posto, dok je u isto vrijeme 2003. godine iznosila 4,9 postotna poena manje, odnosno 43,5 posto.

Ukupan vanjski dug iznosio je krajem prosinca 2004. godine 22,675 milijardi eura što čini 82,1 posto bruto domaćeg proizvoda. U odnosu na kraj 2003. godine vanjski dug je porastao za 14,5 posto ili 2,865 milijardi eura. Tom povećanju najviše je doprinio sektor banaka koji se tijekom 2004. godine dodatno zadužio za 1,531 milijardi eura, dok se vanjski dug države u istom razdoblju povećao za 636 milijuna eura. Kao rezultat takvih kretanja, vanjski dug banaka koji je krajem 2004. godine činio 33,7 posto ukupnog vanjskog duga, premašio je po prvi put vanjski dug države koja čini 31,9 posto ukupnog vanjskog duga.

Makroekonomske projekcije do 2008. godine

Sukladno predviđanjima o usporavanju gospodarskog rasta u svijetu i Europskoj uniji tijekom 2005. godine te prognoziranom oporavku u 2006. godini, očekuje se da će realni rast bruto domaćeg proizvoda u Hrvatskoj u 2005. godini iznositi 3,7 posto dok će u idućim godinama ubrzati s 4 posto u 2006. na 4,3 posto u 2008. godini. Prijašnja projekcija rasta od 4,4 posto u 2005. godini revidirana je naniže iz tri razloga. Prvi razlog odnosi se na predviđanje usporavanja rasta u zemljama Europske unije što se pogotovo odnosi na Njemačku, Italiju i Sloveniju. One su glavni trgovinski partneri Republike Hrvatske, a ujedno i najveći

potencijalni izvori turista u nadolazećoj turističkoj sezoni. Predviđanja o daljnjem rastu cijena nafte koje će kroz lagano povećanje troškovne inflacije imati negativan utjecaj na povjerenje potrošača i volju za investiranje drugi su razlog za reviziju naniže, dok se kao treći razlog može navesti usporavanje gospodarske aktivnosti u prvom tromjesečju tekuće godine.

Tablica 5: Projekcije osnovnih makroekonomskih pokazatelja Republike Hrvatske

	2003	2004	2005p	2006p	2007p	2008p
<i>Bruto domaći proizvod, milijuni HRK</i>	193.063	207.082	221.969	238.455	256.330	275.575
<i>BDP per capita, u HRK</i>	43.463	46.619	49.971	53.682	57.707	62.039
<i>BDP per capita, u EUR</i>	5.747	6.220	6.672	7.139	7.674	8.250
<i>Bruto domaći proizvod, % godišnje promjene</i>	4,3	3,8	3,7	4,0	4,1	4,3
<i>Realni rast pojedinih komponenti BDP-a:</i>						
<i>Osobna potrošnja</i>	4,1	3,9	3,4	3,6	3,6	3,7
<i>Državna potrošnja</i>	-0,3	-0,3	-0,1	-0,1	-0,2	-0,2
<i>Investicije</i>	16,8	4,4	4,4	4,7	5,1	5,3
<i>Izvoz</i>	10,1	5,4	5,9	6,4	6,6	6,7
<i>Uvoz</i>	10,9	3,5	4,0	4,6	4,6	5,1
<i>Indeks potrošačkih cijena, % godišnja promjena</i>	1,8	2,1	2,9	2,7	2,6	2,5
<i>Broj zaposlenih, godišnji prosjek</i>	1.392.510	1.409.634	1.407.869	1.413.288	1.434.319	1.460.705
<i>Saldo tekućeg računa platne bilance, udio u BDP - u</i>	-6,9	-4,7	-4,5	-3,9	-3,1	-2,3
<i>Vanjski dug, milijuni EUR, kraj razdoblja</i>	19.811	22.675	24.111	25.494	27.094	28.724
<i>Vanjski dug, udio u BDP-u (%), kraj razdoblja</i>	77,6	82,1	80,9	79,7	78,7	77,7
<i>Deficit opće države, udio u BDP-u</i>	-6,3	-4,9	-4,2	-3,5	-3,0	-2,8
<i>Ukupni javni dug, udio u BDP-u</i>	49,3	50,5	49,9	49,2	47,7	46,7

Izvor: Ministarstvo financija

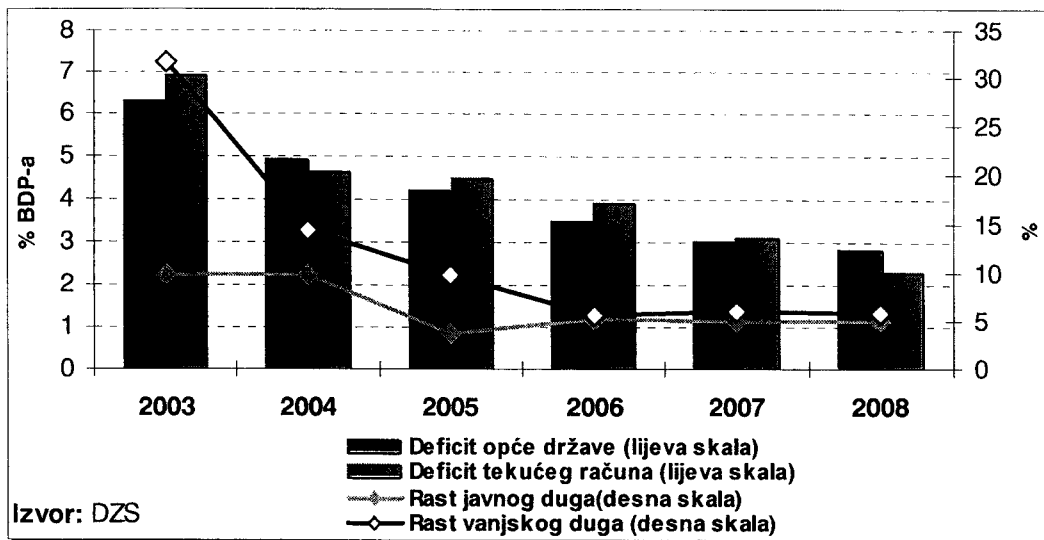
Predviđa se da će u projekcijskom razdoblju osobna potrošnja dati pozitivan doprinos rastu bruto domaćeg proizvoda te će rasti po prosječnoj stopi od oko 3,6 posto što je rezultat povećanja potrošnje s osnova turizma do koje dolazi zbog smanjenja stope PDV-a u turizmu. Kao rezultat usporavanja državnih kapitalnih projekata u 2005. godini, ne očekuje se ubrzanje rasta investicija te će one rasti po stopi od oko 4,4 posto. Početak laganog ubrzanja očekuje se 2006. godine i to kao rezultat jačanja privatnih investicija. Predviđa se da će najsnažniji doprinos rastu davati izvoz dok će realni uvoz rasti po sporijoj stopi od izvoza, ali uz lagano ubrzanje rasta uzrokovano visokim udjelom uvoza u izvozu, većim raspoloživim dohotkom te daljnjim otklanjanjem ograničenja slobodnoj trgovini. Takva kretanja odredit će i pozitivan doprinos rastu neto izvoza koji će u promatranom razdoblju prosječno iznositi 0,5 postotnih bodova.

Prema projekcijama, inflacija će u 2005. godini iznositi 2,9 posto što će biti rezultat daljnje liberalizacije administrativno reguliranih cijena te daljnjeg porasta cijena nafte. Prema kraju projekcijskog razdoblja očekuje se smanjenje stope inflacije što je u skladu s predviđanjima o padu cijena nafte u 2006. godini. U prilog smanjenja stope inflacije također idu činjenice o stabilnom tečaju, čvrstoj monetarnoj politici te umjerenj domaćoj potražnji. Očekuje se da će broj zaposlenih rasti po prosječnoj stopi od oko 1 posto godišnje čime bi se stopa nezaposlenosti s 18 posto u 2004. smanjila na oko 15,5 posto u 2008. godini. Rastu zapošljavanja trebalo bi pomoći jačanje privatnih investicija te povećanje mobilnosti rada.

Planira se smanjenje deficita opće države s -4,9 posto u 2004. na -4,2 posto u 2005. te daljnje smanjenje do -2,8 posto u 2008. godini. Kao rezultat takvih kretanja u državnom deficitu, zajedno s povećanim prihodima od privatizacije, trebalo bi doći do usporavanja rasta javnog duga. Prema projekcijama, javni dug izražen u postotku BDP-a, već u 2005. godini spustio bi

se na razinu od oko 50 posto BDP-a. Osim u visini duga, znatne promjene očekuju se i u njegovoj strukturi. Naime, većim financiranjem deficita na domaćem financijskom tržištu promijenit će se omjer unutarnjeg i vanjskog javnog duga. Tome bi trebalo pomoći i refinanciranje starog vanjskog duga na domaćem tržištu koje bi uz mobilizaciju deviznih pričuva imalo utjecaj i na smanjenje ukupnog vanjskog duga.

Grafikon 4: Deficit tekućeg računa i deficit opće države te rast vanjskog i javnog duga



Izvor: Ministarstvo financija, Hrvatska narodna banka

Tečaj kune prema euru u cijelom projekcijskom razdoblju ostati će stabilan te će se kratkoročni aprecijacijski pritisci biti uklonjeni deviznim intervencijama Hrvatske narodne banke. U 2004. godini započet je trend bržeg rasta robnog izvoza od robnog uvoza što je dovelo do smanjenja deficita platne bilance s -6,9 posto u 2003. na -4,7 posto u 2004. godini. Očekuje se da će se taj trend nastaviti i do kraja projekcijskog razdoblja što će dati doprinos daljnjem smanjenju deficita tekućeg računa bilance plaćanja. Deficit bi tako u 2005. godini bio na razini od oko -4,5 posto bruto domaćeg proizvoda te bi se u narednim godinama postupno smanjio na razinu od oko -2,3 posto BDP-a u 2008. godini. Osim poboljšanja u vanjskotrgovinskoj razmjeni, smanjenju deficita značajan doprinos dati će i pozitivna kretanja na računu usluga kao posljedica prihoda od turizma. Najvažnija promjena na financijskom računu odnosi se na povećanje izravnih stranih ulaganja koje bi trebalo biti posljedica ubrzanja procesa privatizacije. Vanjski dug mjereno udjelom u BDP-u će pasti u 2005. godini kao posljedica odustajanja države od inozemnog zaduženja. Smanjivanje deficita na tekućem računu, kombinirano sa smanjenjem deficita opće države, postupno će dovesti i do smanjenja udjela vanjskog duga u BDP-u.

Porast kredita stanovništvu smanjen je s gotovo 28 posto u 2003. na oko 19 posto u 2004. godini. U narednim godinama također se očekuje umjereniji rast kredita stanovništvu koji će ipak biti dovoljan da podrži umjeren rast osobne potrošnje. Kod kredita poduzećima zabilježena su nešto drugačija kretanja. Tako je međugodišnja stopa rasta kredita poduzećima ubrzala s 5,1 posto u 2003. na 8 posto u 2004. godini s očekivanim daljnjim porastom u narednim godinama. To je u skladu s ranije navedenom pretpostavkom o postupnom jačanju privatnih investicija. S većom orijentacijom na zaduživanje države na domaćem financijskom tržištu, može se očekivati i porast kredita državi.

Najvažniji rizici

Zbog jake povezanosti hrvatskog gospodarstva sa zemljama europske unije u smislu najvažnijih tržišta na koja je usmjeren hrvatski robni izvoz te zemalja iz kojih u Hrvatsku dolazi najveći broj turista, usporavanje rasta u tim zemljama odrazilo bi se i na hrvatsko gospodarstvo. Zaustavljanje pozitivnog trenda u kretanju hrvatskog izvoza koji je započeo u 2004. godini ponovno bi dovelo do povećanja deficita na tekućem računu platne bilance. Ovisno o tome u kojoj mjeri bi ti deficiti bili financirani inozemnim izravnim ulaganjima, a u kojoj mjeri stvaranjem novih dužničkih obveza prema inozemstvu, došlo bi i do daljnjeg povećanja inozemnog duga.

Kao jedan od rizika potrebno je navesti i prekomjeren rast plaća koji bi mogao imati negativan utjecaj na rast zaposlenosti i razinu cijena. Naime, ukoliko bi došlo do bržeg rasta plaća od produktivnosti rada to bi dovelo i do povećanja jediničnog troška rada. Na taj način obeshrabilo bi se otvaranje novih radnih mjesta te bi došao u pitanje predviđen rast zaposlenosti u projekcijskom horizontu. S druge strane, brži rast plaća od rasta produktivnosti kroz povećanje troškovne inflacije imao bi utjecaj i na rast cijena. Taj rizik je još izraženiji kad se u obzir uzmu predviđanja o daljnjem porastu cijena nafte u 2005. godini.

Nastavak rasta cijena nafte na svjetskim tržištima mogao bi uz inflatorne pritiske imati i negativan utjecaj na očekivane stope rasta BDP-a. Naime, daljnji rast cijena nafte mogao bi se negativno odraziti na glavne trgovačke partnere koje bi smanjenjem uvoza djelovale negativno na hrvatski izvoz, a time i na predviđene stope rasta. S druge strane, negativan utjecaj na domaću proizvodnju odrazio bi se i kroz povećanje inflacije troškova. U tom kontekstu posebno je potrebno obratiti pozornost na činjenicu da bi taj rizik postao još izraženiji ukoliko bi se porast cijena nafte koristio kao opravdanje za povećanje cijena u onim djelatnostima ili u onoj mjeri u kojoj za to ne postoji stvarna potreba.

Uspješnost fiskalne konsolidacije te način na koji će ostvareni deficit biti financiran imati će značajan utjecaj na gospodarska kretanja. Značajnija prekoračenja planiranih deficita te slabije ostvarenje prihoda od privatizacije vršili bi pritisak na povećanje javnog i vanjskog duga. Ukoliko bi se za financiranje deficita koristila sredstva pozajmljena u inozemstvu, rastao bi vanjski dug te bi se povećala osjetljivost Republike Hrvatske na eksterne šokove. S druge pak strane, potrebno je napomenuti da bi i zaduživanje na domaćem financijskom tržištu moglo u određenoj mjeri utjecati na povećanje vanjskog duga banaka ukoliko ne dođe do povećanja privatne štednje. Kod zaduživanja na domaćem tržištu također je potrebno obratiti pozornost na činjenicu da bi povećano zaduživanje države moglo imati utjecaj na istiskivanje privatnih investicija.

Iako kretanja na tekućem računu platne bilance u prethodnim godinama impliciraju precijenjenost domaće valute, u kratkom roku očekuju se pritisci prema njenoj aprecijaciji. Uzrok tome su priljevi inozemnog kapitala koji se odnose na prihode od izravnih stranih investicija koji će biti povezani s intenzivnijom privatizacijom te ostali kratkoročni priljevi inozemnog kapitala. Pritisak na jačanje kune također se može očekivati u ljetnim mjesecima zbog povećanih prihoda od turizma. U slučaju aprecijacijskih pritisaka očekuju se intervencije Hrvatske narodne banke na deviznom tržištu kako se ne bi pogoršala situacija u odnosima s inozemstvom i kako bi se nastavilo prilagođavanje tekućeg računa.

Makroekonomski efekti isplate duga umirovljenicima mogu utjecati na navedene projekcije s osnova povećanja osobne potrošnje koja ima utjecaj na tekući račun platne bilance.

III. OSNOVNE SMJERNICE FISKALNE POLITIKE

Osnovna obilježja fiskalne politike do 2004. godine

Tijekom 2004. godine osnovni ciljevi u fiskalnom području zasnivali su se na fiskalnoj konsolidaciji i smanjenju eksternih neravnoteža. Stoga je značajna fiskalna prilagodba bila potrebna kako bi se kompenzirala prekoračenja uzrokovana prekomjernom potrošnjom iz 2003. godine. Naime, manjkom proračuna opće države koji je dosegnuo razinu od 6,3% BDP-a, uvelike je premašen ciljani proračun za 2003. godinu i destabiliziran *stand-by* aranžman s MMF-om kojeg su hrvatske vlasti sklopile u veljači 2003. godine.

Početkom 2004. godine započeli su pregovori o sklapanju novog aranžmana koji je Izvršni odbor Međunarodnog monetarnog fonda odobrio u kolovozu 2004. godine na razdoblje od dvadeset mjeseci. Time je podržan program sadržan u Memorandumu o ekonomskoj i fiskalnoj politici čiji su najvažniji ciljevi u 2004. godini bili uspostavljanje transparentnosti u javnim financijama te započinjanje procesa srednjoročne konsolidacije. U tom smislu, orijentacija hrvatskih vlasti bila je smanjenje proračunskog deficita i eksterne neravnoteže koju kreiraju visoki deficiti na tekućem računu platne bilance kao i opterećenje inozemnim dugom.

Iako je za proteklu fiskalnu godinu planirani manjak proračuna opće države bio 4,5% BDP-a, postignut je deficit od 4,9% BDP-a koji uključuje sve transakcije u proračun koje su se prijašnjih godina vodile izvan proračuna, kao npr. Hrvatske željeznice, rashodi za obnovu, subvencije, i drugi neevidentirani rashodi. Posebno izdvajamo Hrvatske željeznice koje su tijekom 2002. i 2003. godine pribjegavale kratkoročnim zaduživanjima s jamstvom za financijsko poslovanje. S obzirom da ovakva praksa nije dugoročno održiva, odlučeno je da se Hrvatske željeznice uključe u državni proračun. Time je država platila navedena jamstva u 2004. godini, ali i prekinula lošu financijsku praksu.

Tablica 6: Fiskalni deficit iskazan prema modificiranom obračunskom načelu

mil. HRK	2002	2003	2004
1. Deficit konsolidirane opće države bez kapitalnih prihoda-prema gotovinskom načelu*	-7.873	-9.904	-9.865
2. Promjena neplaćenih i neevidentiranih obveza**	-1.096	-2.439	-384
3. Deficit konsolidirane opće države-prema modificiranom obračunskom načelu	-8.969	-12.343	-10.249
4. Bruto domaći proizvod	179.390	193.067	207.082
5. Udio deficita u BDP-u, %	-5,0	-6,3	-4,9

* HAC i HC su iskazani na obračunskom načelu

** za 2004. godinu samo dospjele neplaćene obveze (negativna promjena označava rast)

Krajem 2004. godine Hrvatskoj je povećan Standard & Poor's kreditni rejting sa BBB- na BBB što je signaliziralo da međunarodno tržište prepoznaje da su svi naponi koje je tijekom 2004. godine učinila ova Vlada išli u smjeru povećanja snage i kredibilitnosti hrvatske ekonomije.

Tijekom 2004. godine značajna su sredstva državnog proračuna usmjerena u investicijske projekte pri čemu je zabilježen rast investicija iz državnog proračuna u iznosu od 18,5%. Investicije izvanproračunskih fondova ostvarile su udio od 3,4% BDP-a, od čega su investicije HAC-a imale udio od 2,4% BDP-a, a investicije HC-a udio od 0,6% BDP-a.

Ukupna razina investicija iz proračuna opće države tijekom 2004. godine iznosila je 6,9% BDP-a dok je u 2003. godini iznosila 6,7% BDP-a.

Uz visoku investicijsku aktivnost važno je obilježje prošlogodišnjeg proračuna bilo i vraćanje socijalnih prava porodicama, braniteljima i umirovljenicima. Čime je proračun u cijelosti ispunio i socijalnu ulogu.

Hrvatski sabor je u prosincu 2004. godine donio novi Zakon o porezu na dohodak (NN 177/04) koji se primjenjuje od 1. siječnja 2005. godine. Njime je povećan osnovni osobni odbitak sa 1.500 kuna na 1.600 kuna. Uveden je i novi izvor dohotka nazvan drugi dohodak koji se stječe po osnovi članstva u skupštinama, upravnim i nadzornim odborima, ali ga čine i primici trgovačkih putnika, znanstvenika, stručnjaka, sportaša, umjetnika, novinara i sl. Novina je i da osobni odbici za zdravstvene usluge i stanovanje uključivo i porezno priznati izdatak za uplaćene premije osiguranja mogu iznositi do 12.000 kuna godišnje. Ako dohodak ili drugi primici pređu iznos od 9.600 kuna godišnje, tada fizička osoba prestaje biti uzdržavanim članom uže obitelji ili uzdržavanim djetetom. Primici od dividendi i udjela u dobiti na temelju udjela u kapitalu se novim Zakonom više ne smatraju dohotkom.

Također je uveden i novi tekst Zakona o porezu na dobit koji je u primjeni od 1. siječnja 2005. godine. Njime su se nastojale ukloniti slabosti prethodnog Zakona, pojednostavniti zakon što je više moguće, pojednostavniti utvrđivanje porezne osnovice te postupno približiti izravno povezivanje smjernicama EU. Donesene su novine u gotovom svakom segmentu koji uređuje oporezivanje dobiti, od poreznog obveznika, porezne osnovice, odnosa između povezanih društava, poreza po odbitku pa sve do olakšica, oslobođenja i poticaja.

Dug opće države je krajem 2004. godine dostigao razinu od 91,5 milijardi kuna, što je povećanje od 11,3 milijarde kuna (14,1%) u odnosu na kraj 2003. godine. Time se njegov udio u BDP-u povećao s 41,5% na 44,2%. Sukladno namjeri države o većem zaduživanju na domaćem financijskom tržištu, u promatranom razdoblju došlo je do preraspodjele između inozemne i domaće komponente. Inozemni dug opće države porastao je u odnosu na kraj 2003. godine za 3,3 milijarde kuna (7,0%) što predstavlja značajno usporavanje rasta vanjskog zaduženja u usporedbi s 2003. godinom kada je inozemni dug porastao za 5,5 milijarde kuna, odnosno 13,3%. S druge strane došlo je do pojačanog zaduživanja na domaćem tržištu tako da je tuzemna komponenta duga opće države porasla za 8,0 milijardi kuna (24,2%) u odnosu na kraj 2003. godine. Snažan zaokret u politici zaduživanja očituje se i u tome što je 70,9% novog zaduženja u 2004. godini ostvareno na domaćem financijskom tržištu, dok je omjer novog zaduživanja u 2003. godini bio upravo suprotan (63,6% u korist inozemne komponente). Iznos državnih jamstava smanjen je za 2,0 milijarde kuna (13,6%) u odnosu na 2003. godinu. Pri tome su glavnu ulogu imala domaća jamstva koja su smanjena za 1,4 milijarde kuna. Time je javni dug Republike Hrvatske dostigao krajem 2004. godine razinu od 104,5 milijardi kuna, odnosno 50,5% BDP-a. Pri tome je domaća komponenta porasla za 6,6 milijarde kuna, a inozemna za 2,6 milijarde kuna čime je udio inozemnog duga u ukupnom javnom dugu smanjen sa 58,1% na 55,5%.

Prethodno opisano smanjenje deficita konsolidirane opće države smanjilo je i potrebu za financiranjem. Međutim, kako su tijekom 2004. godine kapitalni prihodi bili znatno niži nego u 2003. godini (1,2 milijardi kuna nasuprot 4,2 milijardi kuna), fiskalni deficit je u većoj mjeri financiran novim zaduživanjem. Kao rezultat takvih kretanja, javni dug opće države povećan je za 10,1 milijardi kuna.

Zakonom iz srpnja 2003. godine osniva se Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost koji je započeo s radom 1. siječnja 2004. godine. Osnovan je kao izvanproračunski fond radi osiguranja dodatnih sredstava za financiranje projekata, programa i sličnih aktivnosti u

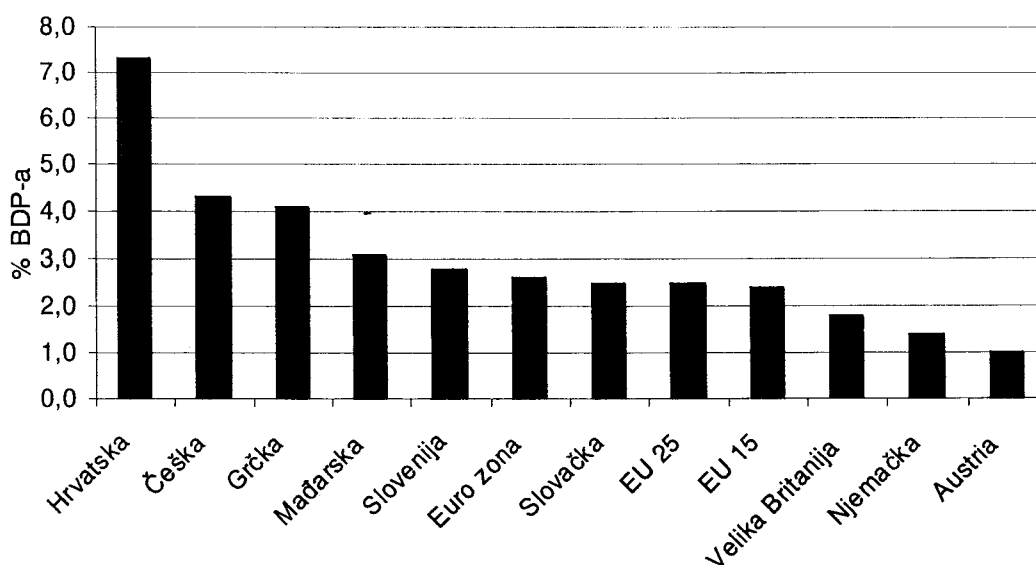
području očuvanja, održivog korištenja, zaštite i unaprjeđenja okoliša. Iako sredstva planirana u državnom proračunu za 2004. godinu nisu u potpunosti iskorištena, namjera je u narednom razdoblju potrebna sredstva Fonda usmjeravati na brojne aktivnosti kao što su: poticanje nacionalnih energetske programa, programa korištenja obnovljivih izvora energije, održivog načina gradnje i energetske učinkovitosti u graditeljstvu, održivog razvoja ruralnog prostora, poticanje čistijeg transporta i dr.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave su u protekloj godini ostvarile deficit od 0,4% BDP-a što u apsolutnom iznosu predstavlja 728 milijuna kuna. U 2003. godini manjak lokalnih jedinica iznosio je 0,2% BDP-a. Međutim, valja istaknuti da su tijekom 2004. godine povećana ulaganja u kapitalne rashode i to za čak 31,5% u odnosu na 2003. godinu.

Fiskalna politika Hrvatske u okruženju

Važno obilježje hrvatske fiskalne politike u odnosu na ostale zemlje u okruženju a i u Europskoj uniji je visoki udio investicija koje se plaćaju iz proračuna. Dok Hrvatska bilježi rashode za investicije iz proračuna u iznosu od 7% BDP-a, susjedna Slovenija bilježi manje od 3%, a Austrija samo jedan posto BDP-a. Ovo je važan usporedni pokazatelj poticanju investicijske aktivnosti iz proračuna i koliko je opsežan obuhvat investicija iz proračuna.

Grafikon 5: Investicije opće države u 2004. godini (udio u BDP-u)



Izvor : EUROSTAT, Ministarstvo financija

Udio ukupnih izdataka konsolidirane opće države u bruto domaćem proizvodu koristi se kao pokazatelj javne potrošnje u međunarodnim usporedbama. Ukupna javna potrošnja u Hrvatskoj u razdoblju od 2000. do 2004. godine ostvarila je prosječan udio u BDP-u od 50,6%. Kao što je prikazano u tablici koja slijedi, jedina zemlja koja ima veću javnu potrošnju je Bosna i Hercegovina. Također, Mađarska je u prosjeku od 50% BDP-a. Baltičke zemlje

imaju relativno nisku javnu potrošnju, u prosijeku od samo 34,7%. U 2004. godini Hrvatska javna potrošnja iznosila je 49,6%, što je znatno više od Rumunjske i Bugarske, koje su također zemlje kandidatkinje za pristupanje Europskoj uniji. Međutim, usporedimo li Hrvatsku sa zemljama u regiji poput Bosne i Hercegovine, Srbije i Crne Gore, te Mađarske, vidljivo je da su i njihovi rashodi visoki.

Tablica 7: Udjeli ukupnih javnih rashoda u BDP-u, %

<i>kao udio u BDP-u</i>	2000	2001	2002	2003	2004	Prosjek 2000 - 2004
Hrvatska	52,7	50,7	49,6	50,6	49,6	50,6
Zemlje Južne i Istočne Europe	41,7	41,0	40,7	39,2	38,9	40,3
Albanija	31,9	30,4	31,1	28,5	28,5	30,1
Bosna i Hercegovina	56,8	52,2	53,4	51,0	50,0	52,7
Bugarska	39,7	38,4	37,1	38,2	37,5	38,2
Makedonija	34,4	41,1	40,5	34,7	35,3	37,2
Rumunjska	34,8	33,4	32,3	32,3	32,4	33,0
Srbija i Crna Gora	37,6	40,2	47,3	46,0	45,5	43,3
Zemlje Srednje i Istočne Europe	48,2	47,5	48,9	45,9	47,2	47,5
Češka	40,4	41,6	43,9	44,1	45,0	43,0
Mađarska	47,7	48,7	52,6	49,8	49,2	49,6
Poljska	44,9	47,6	48,9	48,1	46,0	47,1
Slovačka	59,9	51,5	50,9	39,2	48,0	49,9
Slovenija	48,2	47,9	48,1	48,2	47,8	48,0
Baltičke zemlje	38,2	36,2	35,6	35,2	36,1	36,3
Estonia	38,2	36,9	36,6	35,8	37,3	37,0
Letonija	37,9	36,5	35,8	35,7	36,2	36,4
Litva	38,4	35,2	34,5	34,1	34,7	35,4
Kohezijske zemlje**	-	42,4	40,8	39,7	40,4	39,8
EU-15	46,0	47,0	47,5	48,5	47,9	47,4

Izvor: Eurostat, Međunarodni Monetarni Fond

** Bugarska, Hrvatska i Rumunjska

Istovremeno, tijekom proteklih godina Hrvatska se klasificirala u skupinu zemalja s visokim poreznim opterećenjem te se na taj način približila visoko razvijenim zemljama (EU 15). U tablici 3 prikazana je komparativna usporedba udjela poreznih prihoda konsolidirane opće države u BDP-u za odabrane zemlje:

Tablica 8: Porezni prihodi konsolidirane opće države, % BDP

kao udio u BDP-u	2000	2001	2002	2003	2004	Prosjek 2000 - 2004
Hrvatska	42,1	40,5	40,5	40,2	42,0	41,1
Zemlje Južne i Istočne Europe	32,3	31,1	31,3	31,5	32,2	31,7
Albanija	19,3	19,7	20,5	20,9	21,3	20,3
Bosna i Hercegovina	40,7	38,4	38,5	39,6	39,7	39,4
Bugarska	29,9	28,7	27,4	29,6	31,2	29,4
Makedonija	32,6	31,5	33,0	30,3	30,4	31,6
Rumunjska	29,2	28,0	27,6	28,2	28,8	28,4
Srbija i Crna Gora	33,1	35,5	39,6	38,8	41,1	37,6
Zemlje Srednje i Istočne Europe	36,1	35,5	35,9	36,2	35,9	35,9
Češka	33,5	33,8	34,5	35,3	35,6	34,5
Mađarska	39,7	38,7	38,6	38,2	38,8	38,8
Poljska	36,2	36,2	37,0	37,1	36,3	36,6
Slovačka ***	33,4	30,8	33,4	32,0	30,2	32,0
Slovenija	37,9	37,9	36,2	38,6	38,4	37,8
Baltičke zemlje	30,1	28,7	28,9	29,3	28,8	29,1
Estonia	31,7	30,7	31,8	32,8	32,2	31,8
Letonija	30,4	28,1	27,8	28,2	27,1	28,3
Litva	28,2	27,2	27,1	26,8	27,0	27,3
Kohezijske zemlje**	33,7	32,4	31,8	32,7	34,0	32,9
EU-15	42,1	41,3	40,6	40,8	40,8	41,1

Izvor: Međunarodni Monetarni Fond, EUROSTAT

* preliminarni podaci

** Bugarska, Hrvatska i Rumunjska

*** na ESA 95 osnovi, porezni prihodi plus socijalne naknade

Hrvatska u usporedbi sa ostalim zemljama u regiji ima znatno veće porezne prihode, što ukazuje na visoko porezno opterećenje građana i poduzeća. Visoko porezno opterećenje je problematično u tranzicijskim zemljama jer ne potiče potrošnju i investicije, koje su potrebne za rast gospodarstva. Poželjno smanjenje poreznog opterećenja u Hrvatskoj trebalo bi realizirati simultano sa smanjenjem javnih rashoda što implicira cjelovitu reformu državne uprave, u smislu redukcije broja zaposlenih u javnom sektoru.

Evidentno je da visok rast javne potrošnje u Hrvatskoj tijekom promatranog razdoblja determiniraju visoka razina izdataka za kapitalne projekte, ali i visoki udio tekućih rashoda, ponajprije onih za plaće i nadnice te socijalne transfere (uglavnom izdaci za mirovine). Razina rashoda za plaće i nadnice u Hrvatskoj kreće se u udjelu od oko 11,4% BDP-a u 2004. godini. Većina zemalja srednje i istočne Europe troši puno manje, između 6 i 8 % BDP-a, dok Slovenija, Mađarska, i Srbija i Crna Gora imaju rashode za plaće na sličnoj razini kao i Hrvatska.

U nastavku dajemo pregled kretanja deficita konsolidirane opće države za odabrane zemlje, iskazano prema obračunskom principu, u razdoblju od 1996 do 2003. godine:

Tablica 9: Deficit konsolidirane opće države, % BDP-a

<i>kao udio u BDP-u</i>	2000	2001	2002	2003	2004*	Prosjek 2000 - 2004
Hrvatska	-6,5	-6,8	-4,8	-6,3	-4,9 [†]	-5,9
Zemlje Južne i Istočne Europe	-3,2	-4,3	-3,9	-2,7	-1,9	-3,2
Albanija	-9,2	-8,2	-6,6	-4,4	-4,9	-6,7
Bosna i Hercegovina	-3,1	-2,5	-2,4	-0,2	-0,9	-1,8
Bugarska	-1,0	-0,9	-0,6	-0,4	1,8	-0,2
Makedonija	1,8	-7,2	-5,6	-1,6	-2,2	-3,0
Rumunjska	-3,7	-3,5	-2,7	-2,4	-1,9	-2,8
Srbija i Crna Gora	-0,9	-1,3	-4,5	-3,3	-0,3	-2,1
Zemlje Srednje i Istočne Europe	-3,3	-4,1	-6,0	-5,2	-5,2	-4,8
Češka	-4,2	-5,0	-6,7	-6,2	-7,0	-5,8
Mađarska	-3,0	-4,7	-9,4	-6,0	-4,6	-5,5
Poljska	-3,0	-5,3	-6,3	-5,8	-7,2	-5,5
Slovačka	-3,0	-3,0	-5,3	-6,3	-5,8	-4,7
Slovenija	-3,1	-2,7	-2,4	-1,8	-1,6	-2,3
Baltičke zemlje	-2,0	-1,2	-1,0	-0,3	-1,2	-1,1
Estonia	-0,6	0,4	1,1	2,4	0,8	0,8
Letonija	-2,7	-2,0	-2,4	-1,6	-1,5	-2,0
Litva	-2,6	-2,1	-1,6	-1,7	-2,8	-2,2
Kohezijske zemlje**	-3,7	-3,7	-2,7	-3,0	-1,7	-3,0
EU-15	1,0	-1,1	-2,2	-2,8	-2,6	-1,3

Izvor: Međunarodni Monetarni Fond

* preliminarni podaci

** Bugarska, Hrvatska i Rumunjska

Analiza fiskalne politike u promatranom periodu pokazuje potrebu da Hrvatska smanji razinu ukupnih javnih rashoda, porezno opterećenje građana i poduzeća, te proračunski deficit opće države. U 2004. godini deficit dogovoren u Stand-by aranžmanu sa MMF-om bio je 4,5% a konačni podaci pokazuju da je deficit ostvaren na razini od 4,9% BDP-a. Fiskalna prilagodba u 2004. godini je bila značajna, i nastavkom fiskalne konsolidacije i provedbom planiranih reformi opisanih u ovim načelima, Hrvatska bi mogla u narednim godinama poboljšati svoje fiskalno stanje.

Usporedimo li razine deficita u regiji, te zemljama EU 15, vidljivo je da je hrvatski deficit među najvišima. Jedine zemlje koje su u 2004. ostvarile veće deficite su Češka i Poljska, a prosječno gledajući jedino je Albanija ostvarila veći prosjek deficita u zadnjih pet godina, mada Češka i Mađarska ne zaostaju puno. Nužno je naglasiti da su fiskalni kriteriji iz Maastrichta (kao i ostali), koji su osnova za hrvatsku srednjoročnu ekonomsku politiku, preduvjeti za pristupanja Ekonomskoj i monetarnoj uniji (EMU). Nove članice EU-a, za razliku od ranijih, nemaju izbora i moraju postati dio EMU-a u roku od dvije godine nakon pristupanja Europskoj uniji. To znači da Hrvatska ima dosta vremena za postići potrebnu fiskalnu prilagodbu od oko 2% BDP-a.

Osnovne smjernice fiskalne politike za srednjoročno razdoblje do 2008. godine

- Fiskalna konsolidacija radi smanjenja deficita na razinu od 3% bruto domaćeg proizvoda do 2007. godine.
- Stabiliziranje javnog duga na ispod 60% bruto domaćeg proizvoda, što je jedan od Maastrichtskih kriterija za ulazak u Ekonomsku i monetarnu uniju (EMU).
- Stabiliziranje vanjskog duga ispod razine od oko 80% BDP-a.
- Jačanje upravljanja proračunom, što podrazumijeva učinkovito praćenje izvršenja, te racionalizacija rashoda.
- Poboljšanje investicijskog okruženja kroz privatizaciju, financijsku disciplinu poduzeća i jačanje pravosuđa.
- Nastavak strukturnih reformi s ciljem podizanja gospodarskog razvoja
- Nastavak suradnje sa međunarodnim financijskim institucijama.

Prioriteti fiskalne politike do 2008. godine

Fiskalna konsolidacija

U narednom razdoblju nastavlja se sa odgovornim i strateškim upravljanjem proračunom s ciljem učinkovitijeg upravljanja likvidnošću i javnim dugom. U tom smislu pojačat će se unutarnja revizija i financijska kontrola tako da proračunski korisnici, izvanproračunski fondovi, i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave uspostave jedinice za unutarnju reviziju. Na strani rashoda proračuna nužna je odlučna fiskalna prilagodba prema kojoj se udio izdataka opće države u BDP-u planira smanjiti na 46% do 2008. godine.

Deficit i javni dug

Ciljeve u fiskalnom području za razdoblje do 2008. godine zasnivaju se na potrebi da se odredi smjer srednjoročnoj fiskalnoj politici koja za cilj ima stabilnu i održivu fiskalnu politiku što je u skladu sa zahtjevima EU. Značajna fiskalna prilagodba potrebna je kako bi se u promatranom razdoblju deficit konsolidirane opće države smanjio sa planiranih 4,2% BDP-a u 2005 na 2,8% BDP-a u 2008. godini. Na ovaj način bio bi zadovoljen temeljni kriterij iz Maastricht-a u pogledu visine fiskalnog deficita. U slučaju značajnih promjena prethodno opisanih makroekonomskih pretpostavki, moguće su i korekcije visine deficita. Napominjemo da je ovdje obračunat deficit po metodologiji GFS 1986, dok će obračun po metodologiji ESA 95 započeti od 2006. godine.

Usporavanje rasta javnog duga izravna je posljedica planiranog smanjenja proračunskog deficita, kako bi se u razdoblju do 2008. g. zadovoljio i kriterij u pogledu javnog zaduženja prema kojem se ukupni javni dug Republike Hrvatske treba stabilizirati na razini ispod 60% BDP-a. Naime, očekuje se da će se razina javnog duga Republike Hrvatske od gotovo 50% BDP-a u 2005. smanjiti na oko 46,7% BDP-a u 2008. godini. Neposredni cilj će i dalje biti smanjenje oslanjanja na inozemne zaduživanje, odnosno usmjerenost na razvijanje domaćeg financijskog tržišta, što ujedno znači i smanjivanje razine vanjskog duga. Prijelaz na domaće financiranje pomoći će da se smanji izloženost tečajnom riziku, potakne razvoj domaćeg tržišta kapitala i time pridonese apsorpiranju viška likvidnosti u privatnom sektoru.

Važno je napomenuti da sve navedene fiskalne reforme imaju snažnu potporu od strane međunarodnih financijskih i razvojnih institucija, posebice Međunarodnog monetarnog fonda (ponajprije kroz Stand-by aranžman) te kroz različite programe potpore od strane Svjetske banke.

Strukturne reforme

- Nastavak poboljšanja transparentnosti na području javnih financija što se očituje kroz objavljivanje mjesečnih, kvartalnih, i godišnjih fiskalnih podataka. Objavljivani podaci su u skladu s propisanim međunarodnim standardima Međunarodnog monetarnog fonda (GFS 2001), a u tijeku je i izrada prijelaznih tablica da bi se podaci mogli iskazati po metodologiji Eurostata (ESA95).
- Vlada će u narednom razdoblju nastaviti s mjerama za jačanje upravljanja proračunom. Ponajprije se planira daljnje poboljšanje funkcioniranja Državne riznice. U tom smislu potrebno je postići potpunu operativnost jedinstvenog računa Državne riznice. Također, već se primjenjuju mjere usmjerene ka poboljšanju uspješnosti pripreme proračuna Ministarstva financija kako bi cjelokupni proces bio učinkovitiji. Stoga se već ove godine očekuje jačanje institucionalne sposobnosti Ministarstva financija u pripremi proračuna i upravljačkim procesima kroz uvođenje suvremenih metoda planiranja i praćenja izvršenja proračuna.
- U narednom će se razdoblju i dalje jačati porezna administracija što je posebno važno u Vladinoj namjeri da suzbije sivu ekonomiju. U pripremi su mjere koje će omogućiti učinkovitiju naplatu poreza kao i kontrolu povrata poreza. Te su mjere uglavnom usmjerene na pravne osobe. Od 1. srpnja 2005. uspostavljene su posebne ispostave za velike porezne obveznike te posebni odjel koji će se baviti porezom na dodanu vrijednost, odnosno njegovim prikupljanjem i kontrolom povrata. Također će se provoditi program za procjenu rizika kod naplate poreza na dodanu vrijednost kod velikih korisnika kojim će biti pokrivena cijela Hrvatska. Kako bi se mogla obaviti kvalitetna kontrola povrata PDV-a izjednačeni su rokovi za uplatu i povrat pretporeza za PDV koji sada iznosi 30 dana. Od 1. siječnja 2006. godine uvodi se i izmjena u poreznoj stopi poreza na dodanu vrijednost u turizmu. Naime, za noćenja turista, noćenja s doručkom, polu pansion i pansion smanjuje se stopa poreza na dodanu vrijednost s 22% na 10% te se time ukida nulta stopa na organizirane turističke dolaske iz inozemstva. Ove izmjene u poreznoj stopi poreza na dodanu vrijednost predstavljaju značajan trenutak za javne financije zbog činjenice uvođenja među stope od 10%.
- Poboljšanje ulagačke klime ostaje i dalje prioritet hrvatske Vlade. Kao cilj se očekuje daljnji rast gospodarstva, stvaranje novih radnih mjesta i smanjenje nezaposlenosti. U okviru uspostavljanja bolje ulagačke klime poduzimaju se mjere kako u sferi privatizacije i pravosuđa tako i području jačanja financijske discipline poduzeća u državnom vlasništvu i smanjenja troškova poslovanja. Hrvatska je u 2005. godini napravila veliki korak naprijed u ovom pogledu otvorivši prve lokacije za sve na jednom mjestu (*engl. one-stop shop*). Time je smanjila administrativne prepreke otvaranju novih poduzeća te utjecala na bolju investicijsku klimu. U svrhu daljnjeg poboljšanja ulagačke klime u naredne dvije godine Vlada planira usvojiti novi Zakon o prostornom uređenju, Zakon o gradnji te Zakon o komunalnom gospodarstvu. U okviru poticanja slobodnog tržišta i ulaganja Vlada će sustavno smanjivati subvencije te

poduzeti mjere u svrhu povećanja transparentnosti te smanjenja dospjelih neplaćenih obveza javnih poduzeća.

- Jedan od glavnih ciljeva fiskalne politike u narednom razdoblju odnosi se na restrukturiranje i privatizaciju javnih poduzeća. Do kraja 2007. godine planira se završiti privatizacija poduzeća u većinskom vlasništvu države iz portfelja Hrvatskog fonda za privatizaciju (HFP). Isto tako planiraju se prodati manjinski udjeli države.
- Vlada je predana provedbi strategije za restrukturiranje i modernizaciju Hrvatskih željeznica (HŽ). U spomenutom razdoblju planira se odvajanje transportnih aktivnosti i upravljanja infrastrukturom, isto kao i razdvajanje temeljnih i sporednih djelatnosti (core i non-core business), privatizacija tvrtki kćeri HŽ-a, racionalizacija broja zaposlenih, smanjivanje neprofitabilnih putničkih usluga te poboljšanje upravljanja imovinom. Također se planiraju i mjere za fiskalnu konsolidaciju koja je usmjerena ka smanjivanju proračunskih sredstava u ukupnim prihodima odnosno na smanjenje radnog omjera.
- U pogledu reforme javne uprave Vlada će poduzeti niz mjera kako bi uspostavila učinkovitu, osposobljenu, motiviranu i fiskalno prihvatljivu javnu upravu u skladu sa standardima Europske unije. Novi Zakon o državnoj službi će pridonijeti depolitizaciji državne službe te se planiraju izmjene i dopune Zakona o državnim službenicima i namještenicima te Zakona o plaćama kojima bi se uveo novi sustav klasifikacije zanimanja u cilju bolje efikasnosti državne uprave.
- U svrhu povećanja kvalitete i fiskalne prihvatljivosti predloženih zakona i politika od 1. travnja 2005. uspostavljena je zakonska obveza procjene njihovog fiskalnog učinka za koju je izrađena standardna metodologija. Namjerava se proširiti obuhvat i na procjenu socijalnog i ekološkog učinka te učinka državnih potpora i konkurentnosti.
- U srpnju ove godine izmijenjen je Zakon o mirovinskom osiguranju prema kojem će se mirovine usklađivati u skladu s rastom plaća i troškova života (50%:50%). Primjena takve formule omogućuje da umirovljenici participiraju u sveukupnoj produktivnosti kroz dio koji se odnosi na rast plaća, a kroz dio usklađenja koji se odnosi na rast cijena umirovljenicima zadržava se realna vrijednost mirovina. Važno je istaknuti da je takva kombinacija rasta cijena i plaća dugoročno održiva za proračun.
- U srpnju 2005. godine donesen je i Zakon o umirovljeničkom fondu koji će započeti s radom 5. kolovoza 2005. godine. Funkcionirat će kao investicijski fond, a Vlada će putem Fonda osigurati umirovljenicima povrat duga na temelju vrijednosnih papira, dionica te nekretnina.
- Cilj reforme zdravstvenog sustava ogleda se u usklađivanju prihoda s rashodovnom stranom, te uspostavi zdravstvenog sustava u kojem će korisnik usluga imati aktivnu ulogu u pogledu svojeg zdravlja i u kojem će se osnažiti uloga primarne zdravstvene zaštite. U srpnju ove godine izmijenjen je Zakon o zdravstvenom osiguranju kojim se uvodi administrativna pristojba koju će plaćati osigurane osobe prilikom korištenja zdravstvene zaštite. Od plaćanja pristojbe oslobođena su djeca do 18. godina, invalidi Domovinskog rata te invalidi sa stupnjem tjelesnog oštećenja većim od 80 posto.

Planira se daljnja prilagodba zdravstvenog sektora koja će omogućiti povećanje efikasnosti zdravstva i njegove dugoročne fiskalne održivosti.

- U srpnju 2005. godine donesene su i izmjene Zakona o stambenoj štednji kojim će se poticaji države za stambenu štednju smanjiti sa 25% na 15% odnosno s 1.250 kuna na 750 kuna godišnje. Novim izmjenama Zakona stambenim štedišama će se omogućiti da svoju štednju jednom godišnje sele iz štedionice u štedionicu. Također se uvodi i mogućnost međufinanciranja, što znači da više neće biti potrebno da se štedi dvije godine da bi se dobio stambeni kredit, već će se stambeni kredit moći dobiti i ranije. Isplata manjih poticaja za stambenu štednju predviđena je u idućoj godini, na štednju ostvarenu u ovoj godini, čime će uštede za proračun iznositi oko 80 milijuna kuna.
- Vlada u narednom razdoblju planira nastaviti reformu pravosuđa. Dosad su poduzeti veliki naponi u području učinkovitosti pravosudnog sustava: zemljišnoknjižni postupci preneseni su na sudske službenike, ostavinski predmeti stavljeni su u nadležnost javnih bilježnika, provodi se informatizacija sustava upravljanja predmetima i dr. Spomenute mjere i dalje će utjecati na smanjenje sudskih zaostataka što će rezultirati njihovim smanjenjem za 50% do 2008. godine kao i na smanjenje kašnjenja u sudskim postupcima.
- Daljnja reforma obrazovnog sustava i znanosti ostaje prioritet hrvatske Vlade. Osvremenjivanje sustava, uz potrebu reorganizacije financiranja te decentralizaciju, ogleda se kroz uspostavu novog nastavnog programa te prijelaz na model aktivnog učenja kao i jačanje programa za stručno usavršavanje administrativnih struktura koje su glavni nosioci promjena u obrazovnim jedinicama. Reforma sustava obrazovanja osuvremenit će cjelokupni sustav i podići razinu kvalitete te osnažiti potporu ostalim društvenim i ekonomskim reformama u Hrvatskoj.
- Vlada je usvojila plan građenja za razdoblje od 2005. – 2008. godine čime se planira ostvariti kontinuitet i sigurnost ulaganja u redovno održavanje, izvanredno održavanje, rekonstrukcije i investicije u cestovnu infrastrukturu kako bi se povezala sva područja Hrvatske radi uravnoteženog gospodarskog, demografskog i društvenog razvoja. Nakon uspješnog dovršetka izgradnje autoceste Zagreb-Split, planira se i daljnje prometno povezivanje regija unutar Hrvatske kao i s Europom. Također se planira i daljnje ulaganje i održavanje javnih cesta odnosno državnih, županijskih i lokalnih cesta.

Odrednice prihoda državnog proračuna u razdoblju 2006. – 2008.

Ukupni prihodi

Ukupni prihodi državnog proračuna su za 2006. godinu projicirani u visini od 88.411 milijuna kuna, što predstavlja povećanje od 3,3% u odnosu na rebalansom planirane prihode za 2005., odnosno 2.840 milijuna kuna u nominalnom iznosu.

U 2007. godini, očekuje se ukupnih prihoda u visini od 93.560 milijuna kuna, što predstavlja porast od 5,9% u odnosu na prethodnu godinu, odnosno 5.189 milijuna kuna. Ova projekcija temeljena je na očekivanom realnom rastu BDP-a od 4,1%. Ukupni su prihodi za 2008. godinu projicirani u iznosu od 99.212 milijuna kuna, što predstavlja rast od 6,0%, odnosno 5.612 milijuna kuna u odnosu na prethodnu godinu. Razloge snažnog rasta nalazimo u daljnjem rastu bruto domaćeg proizvoda koji je za 2008. godinu predviđen po realnoj stopi od 4,3%.

Porezni prihodi

Porezni prihodi su za 2006. godinu planirani u iznosu od 52.443 milijuna kuna što je u odnosu na 2005. godinu povećanje od 4,0%. Ovo povećanje temeljeno je na realnom rastu gospodarstva koje se u 2006. godini očekuje na razini od 4,0%, te na cjelogodišnjem efektu pooštrene porezne kontrole u području naplate poreza, kao i kontrole povrata poreza. Naime, od 1. srpnja 2005. godine kreće s radom odjel u okviru porezne uprave koji će se baviti specijalno PDV-om, odnosno njegovim prikupljanjem i kontrolom povrata. Pooštrena kontrola naplate i povrata poreza vršit će se općenito na razini svih poreza, a posebice za PDV. Prvi rezultati ovog projekta očekuju se već u 2005. godini, međutim, njihov cjelogodišnji efekt očekuje se tek u narednim godinama.

U 2007. godini porezni prihodi planirani su u iznosu od 55.159 milijuna kuna, što predstavlja rast od 5,2%, dok se u 2008. godini očekuje 58.045 milijuna kuna poreznih prihoda odnosno njihov međugodišnji porast od 5,2%.

Tablica 10: Kretanje prihoda državnog proračuna u razdoblju 2004. – 2008.

	(000 HRK)	2004.	Plan 2005.	Rebalans 2005.	Indeks Rebalans 05/04	Projekcije					
						2006.	Indeks 06/05	2007.	Indeks 07/06	2008.	Indeks 08/07
1	Prihodi	80.463.518	86.357.027	85.570.783	106,3	88.410.510	103,3	93.599.722	105,9	99.211.960	106,0
11	Porezi	47.149.862	51.621.141	50.442.358	107,0	52.443.466	104,0	55.159.346	105,2	58.044.989	105,2
111	Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	6.259.713	6.813.536	7.299.917	116,6	7.181.303	98,4	7.639.770	106,4	8.134.987	106,5
1111	Porez na dohodak	3.128.273	3.325.047	3.229.045	103,2	3.448.620	106,8	3.683.127	106,8	3.940.945	107,0
1112	Porez na dobit	3.131.440	3.488.488	4.070.872	130,0	3.732.682	91,7	3.956.643	106,0	4.194.042	106,0
113	Porezi na imovinu	355.823	387.152	377.173	106,0	399.803	106,0	423.791	106,0	449.219	106,0
114	Porezi na dobra i usluge	38.602.221	42.503.153	40.794.879	105,7	42.938.462	105,3	45.214.883	105,3	47.621.760	105,3
1141	Opći porez na dobra i usluge	30.013.661	32.929.211	31.840.004	106,1	33.674.838	105,8	35.626.023	105,8	37.690.365	105,8
11411	Porez na dodanu vrijednost	29.864.905	32.775.525	31.706.124	106,2	33.535.200	105,8	35.480.242	105,8	37.538.096	105,8
11412	Porez na prodaju	148.757	153.686	133.881	90,0	139.638	104,3	145.782	104,4	152.269	104,5
1142	Trošarine	7.941.554	8.904.443	8.226.883	103,6	8.480.697	103,1	8.745.868	103,1	9.023.072	103,2
11421	- na osobne automobile	945.209	1.055.836	1.106.990	117,1	1.154.591	104,3	1.205.393	104,4	1.259.636	104,5
11422	-na nafne derivatne	3.325.659	3.673.432	3.325.659	100,0	3.425.429	103,0	3.528.192	103,0	3.634.037	103,0
11423	-na alkohol	230.796	269.756	230.796	100,0	230.796	100,0	230.796	100,0	230.796	100,0
11424	-na pivo	718.278	882.994	682.364	95,0	682.364	100,0	682.364	100,0	682.364	100,0
11425	-na bezalkoholna pića	132.984	139.419	159.581	120,0	176.496	110,6	195.205	110,6	215.897	110,6
11426	-na duhanske preradevine	2.430.843	2.711.124	2.528.077	104,0	2.603.919	103,0	2.682.037	103,0	2.762.498	103,0
11427	-na kavu	135.437	146.642	171.068	126,3	184.754	108,0	199.534	108,0	215.496	108,0
11428	-na luksuzne proizvode	22.348	25.239	22.348	100,0	22.348	100,0	22.348	100,0	22.348	100,0
	Ostali porezi na dobra i usluge	647.006	669.500	727.992	112,5	782.928	107,5	842.992	107,7	908.323	107,8
115	Porezi na međunarodnu trgovinu	1.590.727	1.527.469	1.563.913	98,3	1.485.717	95,0	1.411.431	95,0	1.340.860	95,0
116	Ostali porezi	341.377	389.831	406.476	119,1	438.181	107,8	469.471	107,1	498.163	106,1
12	Socijalni doprinosi	29.477.597	32.318.444	31.485.291	106,8	33.626.291	106,8	35.912.878	106,8	38.426.780	107,0
121	Doprinosi za socijalno osiguranje	29.477.597	32.318.444	31.485.291	106,8	33.626.291	106,8	35.912.878	106,8	38.426.780	107,0
1211	Doprinosi zaposlenika	13.139.274	16.325.041	13.995.551	106,5	14.947.249	106,8	15.963.661	106,8	17.081.118	107,0
1212	Doprinosi poslodavca	15.737.707	15.993.403	16.777.457	106,6	17.918.324	106,8	19.136.770	106,8	20.476.344	107,0
1213	Doprinosi od samozaposlenih ili nezaposlenih	600.616	0	712.283	118,6	760.718	106,8	812.447	106,8	869.318	107,0
13	Pomoći	10.122	48.413	80.424	794,6	220.000	273,5	300.000	136,4	400.000	133,3
14	Ostali prihodi	3.825.938	2.369.028	3.562.710	93,1	2.120.753	59,5	2.227.497	105,0	2.340.192	105,1
141	Prihodi od imovine	2.667.701	1.183.709	2.243.294	84,1	741.447	33,1	770.547	103,9	804.770	104,4
1411	Kamate	35.752	44.162	131.489	367,8	135.674	103,2	140.127	103,3	144.986	103,5
1412	Dividende	1.868.841	687.713	1.537.631	82,3	110.174	7,2	118.657	107,7	127.913	107,8
1413	Povlačenje iz prihoda kvazi korporacija	146.820	97.681	50.000	34,1	50.000	100,0	50.000	100,0	50.000	100,0
1415	Najamnina	616.289	354.153	524.174	85,1	445.599	85,0	461.762	103,6	481.871	104,4
142	Prodaja roba i usluga	676.951	671.545	700.620	103,5	743.368	106,1	788.533	106,1	837.433	106,2
1422	Administrativne takse	312.994	327.611	340.008	108,6	354.628	104,3	370.054	104,4	386.522	104,5
1423	Prihodi od slučajne prodaje na tržištu	363.957	343.934	360.612	99,1	388.740	107,8	418.479	107,7	450.911	107,8
143	Naknade, kazne i globe	342.371	365.491	391.469	114,3	408.157	104,3	426.116	104,4	445.291	104,5
144	Neobvezni prijenosi osim potpora	249	13.433	22.627	9.105,4	7.383	32,6	7.383	100,0	7.383	100,0
145	Razni i neprepoznati prihodi	138.667	134.851	204.700	147,6	220.397	107,7	234.918	106,6	245.315	104,4

Porez na dohodak

Prihodi od poreza na dohodak prema novom planu za 2005. godinu iznose 3.229 milijuna kuna i u odnosu na ostvarenje u 2004. godini bilježe rast od 3,2%.

Nakon ovakvog rasta u 2005. godini za očekivati je da će u slijedećim godinama, prihodi od poreza na dohodak rasti s rastom bruto plaće i s rastom broja zaposlenih osoba uz pretpostavku da novih olakšica neće biti. Procjena rasta nominalne bruto plaće za 2006. iznosi 6,4%, dok se očekuje rast zaposlenosti od 0,3%. Za 2007. planiran je međugodišnji nominalni rast bruto plaća od 5,3% i rast zaposlenosti od 1,5%. U 2008. godini planirani nominalni rast plaća iznosi 5,2% dok je u predviđen godišnji rast zaposlenih osoba od 1,8% za isti period.

Temeljeno na ovim podacima, iznos prihoda od poreza na dohodak je za 2006. godinu projiciran u iznosu od 3.449 milijuna kuna (6,8% više u odnosu na 2004), 3.683 milijuna kuna za 2007. godinu (6,8% godišnji rast) te 3.941 milijuna kuna za 2008. godinu (7,0% više u odnosu na 2007.).

Porez na dobit

Na temelju rasta gospodarske aktivnosti te aktivnosti banaka u periodu od 2007-2008, predviđa se rast prihoda od poreza na dobit. Isto tako, primjenom novog Zakona o porezu na dobit očekuje se priljev stranog kapitala, kao i jači razvoj poduzetništva koji će pridonijeti i rastu prihoda od poreza na dobit u narednom razdoblju. U 2007. godini planirano je ostvarenje prihoda po osnovi poreza na dobit u iznosu od 3.957 milijuna kuna (odnosno međugodišnji rast od 6,0%), te 4.194 milijuna kuna u 2008. godini (što čini rast od 6,0%).

Porezi na imovinu

Prihodi od ovih poreza planirani su i projicirani u skladu s kretanjem cjelokupne gospodarske aktivnosti, uzimajući u obzir i očekivana kretanja na tržištu nekretnina. Tako su za 2006. godinu planirani u iznosu od 399,8 milijuna kuna, (rast od 6,0%), 423,8 milijuna kuna za 2007. (rast od 6,0%) te 449,2 milijuna kuna za 2008. (6,0% više u odnosu na prethodnu godinu). Naime, proteklih nekoliko godina u porastu je trgovina nekretninama, kao i cijene nekretnina. Ovo je razlog dobrom prikupljanju prihoda po osnovi ovog poreza. Za naredno razdoblje očekuje se slična situacija. Naime, iskustva tranzicijskih zemalja u pretprijetnom razdoblju Europskoj uniji pokazuju kako je cijelo vrijeme bio u porastu promet nekretninama. Slični efekti očekuju se i u Hrvatskoj.

Porez na dodanu vrijednost

Iznosi prihoda od poreza na dodanu vrijednost projicirani su za 2006., 2007. i 2008. godinu množenjem iznosa prihoda od poreza na dodanu vrijednost iz prethodne godine s rastom PDV-a. Rast PDV-a dobiven je umnoškom promjene nominalnog rasta BDP-a i elastičnosti PDV-a, ali uzimajući pri tom u obzir i utjecaj promjena Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Elastičnost je dobivena log-log modelom regresije PDV-a na BDP.

Uzimajući u obzir rezultate kretanja prihoda od poreza na dodanu vrijednost u prethodnim godinama, te najnovije napore Porezne uprave pri uvođenju strože kontrole naplate poreza na dodanu vrijednost kao i postrožene kontrole povrata ovog poreza smatramo da je dobiveni rast prihoda od poreza na dodanu vrijednost realan i ostvariv.

Uzeli smo u obzir i smanjenje prihoda zbog uvođenja međustope od 10% na turističke usluge. Od 1. siječnja 2006. godine uvodi se izmjena u poreznoj stopi poreza na dodanu vrijednost u turizmu. Naime, za noćenja turista, noćenja s doručkom, polu pansion i pansion smanjuje se stopa poreza na dodanu vrijednost s 22% na 10% te se time ukida nulta stopa na organizirane turističke dolaskе iz inozemstva.

U skladu s tim, iznos prihoda od PDV-a je u 2005. godini planiran u iznosu od 31.706 milijuna kuna, 33.535 milijuna kuna za 2006. (5,8% više nego u 2005.), 35.380 milijuna kuna za 2007. (rast od 5,5% u odnosu na prethodnu godinu) te 37.326 milijuna kuna za 2008. godinu (godišnji rast od 5,5%).

Trošarine

Prihodi od trošarina su u 2005. godini planirani u iznosu od 8.227 milijuna kuna, što je u odnosu na ostvarenje iz 2004. godine za 3,6% više. Povećanje ukupnih trošarina od 3,6% za 2005. godinu temeljeno je na očekivanom rastu gospodarstva. Dodatni pozitivni efekt na povećanje trošarina jest i cjelogodišnji efekt primjene novih iznosa trošarina shodno Izmjenama i dopunama Zakona o posebnom porezu na osobne automobile, ostala motorna vozila, plovila i zrakoplove i Zakona o posebnom porezu na duhanske proizvode. (NN., br. 95/04).

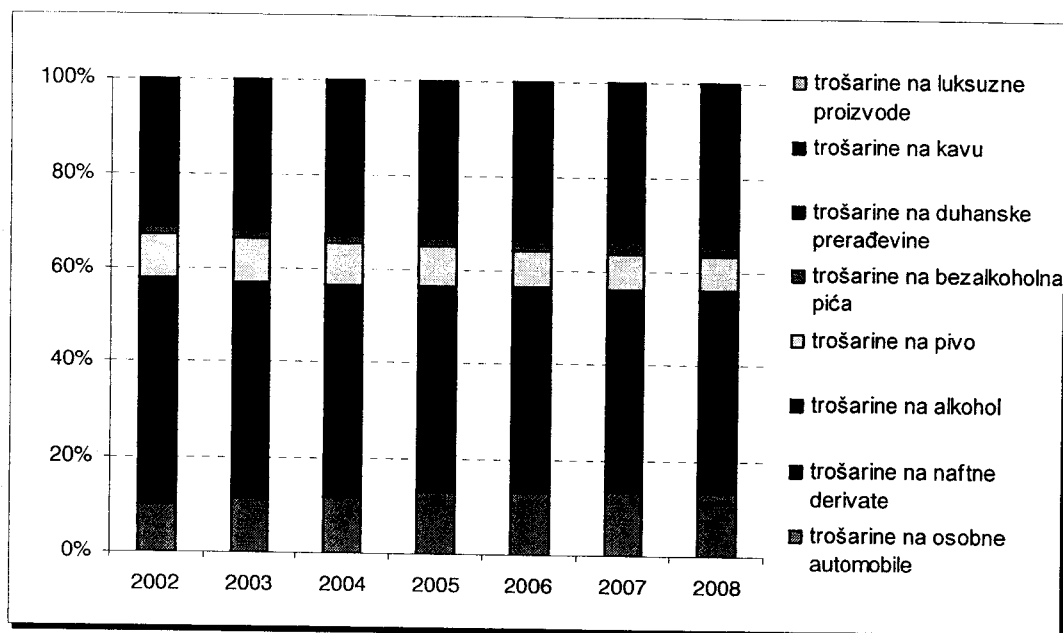
Uzimajući u obzir kretanja prihoda od trošarina u prethodnim godinama, te rast bruto domaćeg proizvoda u narednim godinama, prihodi od trošarina su u 2006. godini projicirani u iznosu od 8.481 milijuna kuna što predstavlja porast od 3,1% u odnosu na prethodnu godinu. U 2007. godini predviđa se 8.746 milijuna kuna ili 3,1% više nego prethodne godine te 9.023 milijuna kuna za 2008. godinu što predstavlja rast od 3,2% u odnosu na prethodnu godinu.

Planirani rast prihoda od trošarina na automobile od 2006. do 2008. godine u skladu je s očekivanim rastom gospodarstva. Tako u 2006. prihodi od trošarina na automobile rastu 4,3%, u 2007. godini 4,4%, dok u 2008. godini međugodišnji rast ovih prihoda iznosi 4,5%.

Prihodi od trošarina na naftne derivate u 2005. godini projicirani su na razini ostvarenja 2004. godine. Za razdoblje od 2006. do 2008. godine planirano je povećanje od 3,0% svake godine. Ovakvo povećanje temelji se na kretanjima prethodnih godina te na povećanju prihoda zbog smanjenja neslužbenog gospodarstva, a uz očekivanje daljnjeg razvoja turizma i porasta gospodarske aktivnosti.

Planirani iznos prihoda od trošarina na duhanske preradevine za 2005. godinu iznosi 2.528 milijuna kuna odnosno povećanje od 4,0% u odnosu na 2004. godinu. Od 2006. do 2008. godine planirano je povećanje prihoda od trošarina na duhan u skladu s rastom gospodarstva i očekivanjima vezanim uz potrošnju duhanskih proizvoda, odnosno povećanje od 3,0% svake godine.

Grafikon 6: Struktura prihoda od trošarina u razdoblju 2002 - 2008



Porezi na međunarodnu trgovinu

Prihodi po osnovi poreza na međunarodnu trgovinu su u 2005. godini planirani na razini 98,3% iznosa ostvarenog u 2004. godini. Razlog smanjenju je proces liberalizacije trgovinskih odnosa Republike Hrvatske s drugim zemljama. U duhu približavanja Europskoj Uniji, smatra se da će trend liberalizacije biti nastavljen te je za potrebe izrade projekcija prihoda od ovih poreza do 2008. godine pretpostavljeno 5 postotno smanjenje za svaku od godina u tom razdoblju. Prema ovakvim pretpostavkama, prihodi od poreza na međunarodnu trgovinu projicirani su u iznosu od 1.486 milijuna kuna u 2006., 1.411 milijuna kuna u 2007. te 1.341 milijuna kuna u 2008. godini.

Doprinosi zaposlenika i doprinosi poslodavaca

Iznosi doprinosa za razdoblje od 2006. - 2008. godine, projicirani su na osnovi projekcija rasta nominalnih bruto plaća i projekcija rasta broja zaposlenih u istom razdoblju. Socijalni doprinosi izravno ovise o visini bruto plaće i zaposlenosti i proteklih su godina pokazivali značajnu korelaciju s ova dva faktora. Kako se u narednim godinama očekuje povećanje zaposlenosti i plaća, u skladu s time očekuje se i povećanje prihoda državnog proračuna po osnovi socijalnih doprinosa.

Za 2006. godinu, doprinosi su projicirani u iznosu od 33.626 milijuna kuna što u odnosu na rebalansom planirani iznos za 2005. godinu predstavlja rast od 6,8%. Za 2007. projicirano je doprinosa u iznosu od 35.913 milijuna kuna (rast od 6,8%) te za 2008. 38.427 milijuna kuna što ujedno predstavlja povećanje od 7,0% u odnosu na prethodnu godinu. Rast doprinosa zaposlenika potaknuta je planom Vlade o povećanju zaposlenosti. Na isti način, dakle, na temelju projekcija rasta nominalnih bruto plaća i projekcija rasta broja zaposlenih dobivene su i pojedinačne komponente rasta prihoda od socijalnih doprinosa. Najveća stavka u ukupnim doprinosima su doprinosi poslodavaca. Doprinosi poslodavaca u 2006. godini iznose 17.918 milijuna kuna, u 2007. 19.137 milijuna kuna, dok u 2008. godini iznose 20.476 milijuna kuna. Doprinosi zaposlenika u 2006. godini projicirani su u iznosu od 14.947 milijuna kuna, u 2007. 15.964 milijuna kuna, a u 2008. godini u iznosu od 17.081 milijuna kuna. Najmanja stavka u

ukupnom iznosu doprinosa jesu doprinosi od samozaposlenih ili nezaposlenih koji u 2006. godini iznose 760,7 milijuna kuna, u 2007. 812,4 milijuna kuna, dok su u 2008. ovi doprinosi projicirani u iznosu od 869,3 milijuna kuna.

Pomoći

Prihodi od pomoći su u 2006. godini planirani u iznosu 220 milijuna kuna. Očekujemo da će ova sredstva biti odobrena Hrvatskoj za projekte predložene u okviru predpristupnih programa Europskoj uniji (PHARE, ISPA i SAPARD). Naime, usvajanjem prepristupne strategije Republici Hrvatskoj dani su na raspolaganje ovi prepristupni programi, a iznos koji će Hrvatska dobiti pojedine godine ovisi o odobrenim projektima od strane Europske Komisije.

Za 2007. godinu očekuje se 300 milijuna kuna pomoći na temelju spomenutih programa Europske unije, dok se za 2008. godinu po ovoj osnovi očekuje 400 milijuna kuna prihoda.

Prihodi od imovine

Projekcije prihoda od dividendi za period 2006. – 2008. godina izrađene su na temelju prosječnih prihoda od dividendi od 2002. do 2004. godine nakon što su se iz ukupnog iznosa isključili prihodi od povlačenja dividendi HT-a, te povećanjem iznosa iz prethodne godine u skladu s rastom gospodarstva i očekivanjima u poslovanju državnih poduzeća. Tako, za 2006. godinu, prihodi od dividendi projicirani su u iznosu od 110,2 milijuna kuna, za 2007. 118,7 milijuna kuna (godišnji rast od 7,7%) te za 2008. godinu 127,9 milijuna kuna (godišnji rast od 7,8%).

Povlačenja iz prihoda kvazi-korporacija

Po definiciji, kvazi-korporacije ne mogu distribuirati dobit u obliku dividendi, ali vlasnik takve korporacije može odlučiti da li će povući dio ili cijeli iznos dobiti. Uz spomenuto, u ove prihode pripada i dobit HNB-a. Budući da su zbog prirode spomenutih prihoda i subjektivne odluke vlasnika da li će dobit povući ili ne i u kom iznosu, ove prihode teško unaprijed projicirati, iznos povlačenja iz prihoda kvazi korporacija za razdoblje 2006. – 2008. godine projiciran je na razini prihoda koji se očekuju u 2005., dakle na 50 milijuna kuna godišnje.

Najamnina

Za 2006. godinu prihodi od najamnina projicirani su u iznosu od 445,6 milijuna kuna, odnosno na razini od 85,0% iznosa prethodne godine. Ovo je stoga što se u 2005. godini, za razliku od 2006. očekuju naknade od radijskih koncesija koje se uplaćuju svakih nekoliko godina. Uz to u 2005. godini uz redovne koncesijske prihode uključujemo i 196,7 milijuna kuna prihoda od koncesije za treću GSM mrežu u Republici Hrvatskoj koja je trebala biti uplaćena još u 2004. godini, a do kraja 2005. godine očekuje se još i uplata 100 milijuna kuna koncesija od četvrtog GSM operatera.. Prihodi od najamnine za razdoblje 2007. – 2008. godine projicirani su s obzirom na očekivani rast gospodarstva, kao i na očekivanja glede dodjeljivanja koncesija u narednom razdoblju. Projicirani prihodi od najamnina u 2007. godini iznose 461,8 milijuna kuna, što čini rast od 3,6% u odnosu na 2006., dok su u 2008. godini ovi prihodi projicirani u iznosu od 481,9 milijuna kuna, odnosno s rastom od 4,4% u odnosu na prethodnu godinu.

Administrativne takse

Prihodi od administrativnih taksi projicirani su na temelju očekivane gospodarske aktivnosti. Za 2006. godinu, prihodi po ovoj osnovi projicirani su u iznosu od 354,6 milijuna kuna (4,3% rasta), 370,1 milijuna kuna za 2007. (godišnji rast od 4,4%) te 386,5 milijuna kuna za 2008. godinu odnosno 4,5% više od iznosa prethodne godine.

Prihodi od slučajne prodaje na tržištu

Za 2006. godinu projicirano je prikupljanje prihoda od slučajne prodaje na tržištu u iznosu 388,7 milijuna kuna (7,8% godišnjeg rasta), 418,5 milijuna kuna za 2007. (7,7% rast) te 450,9 milijuna kuna za 2008. godinu odnosno 7,8% više od iznosa prethodne godine.

Naknade kazne i globe

Za 2005. godinu planirani iznos prihoda državnog proračuna od kazni iznosi 391,4 milijuna kuna što je u odnosu na 2004. godinu porast od 14,3%. Očekivani volumen kazni i globe u narednim godinama ostaje nepromijenjen, a rast po osnovi ovih prihoda temeljen je na očekivanoj gospodarskoj aktivnosti. Za 2006. godinu, prihodi po ovoj osnovi projicirani su u iznosu 408,2 milijuna kuna (4,3% rasta), 426,1 milijuna kuna za 2007. (4,4% rast) te 445,3 milijuna kuna za 2008. godinu odnosno za 4,5% više od iznosa iz prethodne godine.

Razni i neprepoznati prihodi

Ovu skupinu prihoda je vrlo teško predvidjeti s obzirom da nema čvrstih pokazatelja koji bi dali naslutiti u kom se smjeru kreću iznosi ovih prihoda u narednim periodima. Za potrebe projekcija u periodu 2006. – 2008. godine, pretpostavka je da se iznosi volumena transakcija koje rezultiraju raznim i neprepoznatim prihodima iz 2005. neće značajnije promijeniti. Za 2006. godinu, prihodi po ovoj osnovi projicirani su u iznosu 220,4 milijuna kuna što predstavlja rast od 7,7% u odnosu na 2005. godinu, 234,9 milijuna kuna za 2007. (godišnji rast od 6,6%) te 245,3 milijuna kuna za 2008. godinu odnosno 4,4% više u odnosu na prethodnu godinu.

Odrednice prihoda izvanproračunskih fondova u razdoblju 2006. – 2008. godine

Prihodi izvanproračunskih fondova za 2005. godinu projicirani su u iznosu od 8.152 milijuna kuna što je za 121,5 milijuna kuna manje nego li što je bio prvotni plan. Naime, bilo je potrebno korigirati prvotno planirani iznos pojedinih prihoda stopom rasta koja je planirana za državni proračun. U strukturi izvanproračunskih fondova i agencija najveće prihode ostvaruju Hrvatske ceste, Hrvatske autoceste i Hrvatske vode. Pri tom treba spomenuti kako Hrvatske vode najveći dio svojih prihoda ostvaruju od administrativnih taksi, dok Hrvatske ceste i Hrvatske autoceste najveći dio svojih prihoda ostvaruju iz trošarina na naftu.

Za 2006. godinu prihodi izvanproračunskih fondova planirani su u iznosu od 8.548 milijuna kuna što je u odnosu na 2005. godinu rast od 4,9%. Kao i prethodnih godina najveći udio u ukupnim prihodima fondova imaju Hrvatske vode, HAC i HC. Prihodi Hrvatskih voda u 2006. godini planirani su u iznosu od 1.909 milijuna kuna što je u odnosu na prethodnu godinu povećanje od 5,5%. Najveći prihodi ovog fonda ostvareni su od administrativnih taksi. Prihodi Hrvatskih autocesta u 2006. godini planirani su u iznosu od 2.411 milijuna kuna što je u odnosu na 2005. godinu rast od 3,6%, dok prihodi Hrvatskih cesta iznose 1.514 milijuna kuna što je 3,1% više nego li prethodne godine. HAC i HC najveće prihode ostvaruju od trošarina na naftu, dok HAC istovremeno ostvaruje i značajne prihode od cestarina. Prihodi od trošarina na naftu rastu u skladu s rastom ovih prihoda u državnom proračunu, dakle 3,0% godišnje. Prihodi od cestarina rastu u skladu s realnim rastom BDP-a.

Ukupni prihodi izvanproračunskih fondova u 2007. godini iznose 8.958 milijuna kuna i u odnosu na 2006. rastu po stopi od 4,8%. Prihodi Hrvatskih voda u 2007. godini iznose 2.020 milijuna kuna i u odnosu na prethodnu godinu rastu 5,8%. Prihodi HC-a iznose 1.561 milijuna kuna i rastu 3,1%, dok prihodi HAC-a rastu 3,6% i iznose 2.498 milijuna kuna.

U 2008. godini ukupni prihodi izvanproračunskih fondova iznose 9.409 milijuna kuna i u odnosu na 2007. godinu rastu po stopi od 5,0%. Prihodi Hrvatskih voda iznose 2.139 milijuna kuna i rastu po stopi od 5,9%, prihodi HC-a rastu 3,1% i iznose 1.609 milijuna kuna, dok prihodi HAC-a rastu 3,7% i iznose 2.589 milijuna kuna.

Tablica 11: Kretanje prihoda izvanproračunskih fondova u razdoblju 2004. – 2008.

	(000 HRK)	2004.	Plan 2005.	Indeks Plan 05/04	Projekcije					
					2006.	Indeks 06/05	2007.	Indeks 07/06	2008.	Indeks 08/07
1	Prihodi	7.767.965	8.152.372	104,9	8.547.816	104,9	8.958.441	104,8	9.408.717	105,0
11	Porezi	2.676.986	2.793.600	104,4	2.877.408	103,0	2.963.730	103,0	3.052.642	103,0
111	Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	0	0		0		0		0	
114	Porezi na dobra i usluge	2.676.986	2.793.600	104,4	2.877.408	103,0	2.963.730	103,0	3.052.642	103,0
1141	Opći porez na dobra i usluge	0	0		0		0		0	
1142	Trošarine	2.676.986	2.793.600	104,4	2.877.408	103,0	2.963.730	103,0	3.052.642	103,0
11422	-na naftne derivate	2.676.986	2.793.600	104,4	2.877.408	103,0	2.963.730	103,0	3.052.642	103,0
	Ostali porezi na dobra i usluge	0	0		0		0		0	
115	Porezi na međunarodnu trgovinu	0	0		0		0		0	
116	Ostali porezi	0	0		0		0		0	
12	Socijalni doprinosi	0	0		0		0		0	
13	Pomoći	1.275.681	1.391.357	109,1	1.505.640	108,2	1.611.568	107,0	1.738.315	107,9
14	Ostali prihodi	3.815.298	3.967.415	104,0	4.164.768	105,0	4.383.143	105,2	4.617.760	105,4
141	Prihodi od imovine	564.190	517.356	91,7	536.405	103,7	564.388	105,2	594.051	105,3
1411	Kamate	34.191	28.076	82,1	22.748	81,0	24.500	107,7	26.407	107,8
1412	Dividende	124.416	99.109	79,7	106.840	107,8	115.066	107,7	124.012	107,8
1413	Povlačenje iz prihoda kvazi korporacija	399.098	387.650	97,1	404.342	104,3	422.156	104,4	440.756	104,4
1415	Najamnina	6.485	2.521	38,9	2.476	98,2	2.667	107,7	2.875	107,8
142	Prodaja roba i usluga	1.530.016	1.646.095	107,6	1.724.826	104,8	1.808.798	104,9	1.898.895	105,0
1422	Administrativne takse	1.317.159	1.418.980	107,7	1.479.996	104,3	1.545.116	104,4	1.614.646	104,5
1423	Prihodi od slučajne prodaje na tržištu	212.857	227.115	106,7	244.830	107,8	263.682	107,7	284.249	107,8
143	Naknade, kazne i globe	219	284	129,7	0		0		0	
144	Neobvezni prijenosi osim potpora	0	0		0		0		0	
145	Razni i neprepoznati prihodi	1.720.873	1.803.680	104,8	1.903.537	105,5	2.009.957	105,6	2.124.814	105,7

Odrednice prihoda jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave u razdoblju 2006. – 2008. godine

Prihodi jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave prema projekcijama u 2005. godini iznositi će 11.838 milijuna kuna. U 2006. godini ukupni prihodi jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave iznose 12.549 milijuna kuna i u odnosu na prethodnu godinu rastu 6,0%. U 2007. godini prihodi jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave iznose 13.302 milijuna kuna i u odnosu na 2006. rastu za 6,0%, dok u 2008. godini iznose 14.119 milijuna kuna i rastu 6,1%. Projekcije prihoda jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave za razdoblje 2006. do 2008. godine temeljene su na očekivanoj gospodarskoj aktivnosti za pojedine godine.

Prihodi od poreza na dohodak jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave u 2006. godini iznose 5.241 milijuna kuna i rastu 6,8% u odnosu na prethodnu godinu što je u skladu s rastom neto plaća i zaposlenosti. U 2007. godini prihodi od poreza na dohodak jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave iznose 5.598 milijuna kuna i u odnosu na 2006. rastu 6,8%. U 2008. godini ovi prihodi također rastu 7,0% i iznose 5.990 milijuna kuna.

Prihodi od poreza na dobit jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave u 2006. godini iznose 1.606 milijuna kuna što je u odnosu na 2005. rast od 7,0%. Prihodi od poreza na dobit u 2007. godini iznose 1.702 milijuna kuna i rastu 6,0%, dok u 2008. godini ovi prihodi rastu također 6,0% i iznose 1.804 milijuna kuna.

Prihodi od poreza na imovinu jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave u 2006. godini iznose 423,6 milijuna kuna i rastu 6,1% u odnosu na prethodnu godinu. U 2007. godini ovi prihodi iznose 449,9 milijuna kuna i rastu 6,2% dok u 2008. godini iznose 478,3 milijuna kuna uz rast od 6,3%.

Najveća stavka u приходима od poreza na dobra i usluge jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave jesu prihodi od poreza na motorna vozila. Ovi prihodi rastu u skladu s očekivanim rastom gospodarstva.

Ostali prihodi jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave u 2006. godini iznose 3.172 milijuna kuna i rastu 5,6%. U 2007. godini ostali prihodi rastu 5,7% i iznose 3.352 milijuna kuna, dok u 2008. iznose 3.547 milijuna kuna i rastu 5,8%. Najveća stavka ostalih prihoda jedinica lokalne uprave i regionalne (područne) samouprave jesu prihodi od administrativnih taksi koji kroz godine rastu 4,3% u 2006. godini, 4,4% u 2007. godini i 4,5% u 2008. godini. Prihodi od administrativnih taksi u 2006. godini iznose 1.933 milijuna kuna, u 2007. 2.018 milijuna kuna i u 2008. 2.108 milijuna kuna.

Tablica 12: Kretanje prihoda proračuna jedinica lokalne i regionalne samouprave u razdoblju 2004. – 2008.

	(000 HRK)	2004.	Plan 2005.	Indeks Plan 05/04	Projekcije					
					2006.	Indeks Plan 06/05	2007.	Indeks Plan 07/06	2008.	Indeks Plan 08/07
1	Prihodi	10.826.947	11.838.416	109,3	12.548.695	106,0	13.302.020	106,0	14.119.412	106,1
11	Porezi	6.569.010	7.127.139	108,5	7.603.354	106,7	8.098.202	106,5	8.637.391	106,7
111	Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	5.875.700	6.408.266	109,1	6.847.029	106,8	7.299.782	106,6	7.793.747	106,8
1111	Porez na dohodak	4.606.845	4.907.681	106,5	5.241.403	106,8	5.597.818	106,8	5.989.666	107,0
1112	Porez na dobit	1.268.855	1.500.585	118,3	1.605.626	107,0	1.701.964	106,0	1.804.082	106,0
113	Porezi na imovinu	376.335	399.180	106,1	423.595	106,1	449.891	106,2	478.262	106,3
114	Porezi na dobra i usluge	302.936	301.474	99,5	313.090	103,9	327.376	104,6	342.580	104,6
1141	Opći porez na dobra i usluge	43.758	45.835	104,7	47.989	104,7	50.245	104,7	52.606	104,7
11411	Porez na dodanu vrijednost	0	0		0		0		0	
11412	Porez na prodaju	43.758	45.835	104,7	47.989	104,7	50.245	104,7	52.606	104,7
1142	Trošarine	0	0		0		0		0	
1143	Dobit fiskalnih monopola	0	0		0		0		0	
1144	Porezi na posebne usluge	15.389	16.386	106,5	17.451	106,5	18.585	106,5	19.793	106,5
1145	Porezi na korištenje dobara ili dozvolu za korištenje dobara ili za obavljanje djelatnosti	239.673	237.440	99,1	247.650	104,3	258.546	104,4	270.181	104,5
11451	- porezi na motorna vozila	176.668	155.160	87,8	161.832	104,3	168.952	104,4	176.555	104,5
11452	- ostali porezi na korištenje dobara ili dozvolu za korištenje dobara	63.005	82.280	130,6	85.818	104,3	89.594	104,4	93.625	104,5
	Ostali porezi na dobra i usluge	4.116	1.814	44,1	0	0,0	0		0	
115	Porezi na međunarodnu trgovinu	0	0		0		0		0	
116	Ostali porezi	14.040	18.219	129,8	19.640	107,8	21.152	107,7	22.802	107,8
12	Socijalni doprinosi	0	0		0		0		0	
13	Pomoći	1.445.376	1.709.075	118,2	1.773.822	103,8	1.851.871	104,4	1.935.205	104,5
14	Ostali prihodi	2.812.562	3.002.202	106,7	3.171.519	105,6	3.351.948	105,7	3.546.816	105,8
141	Prihodi od imovine	687.097	783.173	114,0	844.260	107,8	909.268	107,7	980.191	107,8
1411	Kamate	89.012	99.628	111,9	107.399	107,8	115.669	107,7	124.691	107,8
1412	Dividende	806	5.875	728,8	6.333	107,8	6.820	107,7	7.352	107,8
1413	Povlačenje iz prihoda kvazi korporacija	11.291	16.380	145,1	17.658	107,8	19.017	107,7	20.501	107,8
1415	Najamnina	585.988	661.290	112,9	712.870	107,8	767.761	107,7	827.647	107,8
142	Prodaja roba i usluga	1.857.976	2.052.466	110,5	2.147.704	104,6	2.249.299	104,7	2.358.160	104,8
1422	Administrativne takse	1.840.223	1.852.982	100,7	1.932.660	104,3	2.017.697	104,4	2.108.493	104,5
1423	Prihodi od slučajne prodaje na tržištu	17.753	199.484	1.123,7	215.044	107,8	231.602	107,7	249.667	107,8
143	Naknade, kazne i globe	4.787	4.286	89,5	4.620	107,8	4.976	107,7	5.364	107,8
144	Neobvezni prijenosi osim potpora	8.314	14.486	174,2	15.616	107,8	16.818	107,7	18.130	107,8
145	Razni i neprepoznati prihodi	254.389	147.791	58,1	159.319	107,8	171.586	107,7	184.970	107,8

Tablica 13: Kretanje prihoda proračuna konsolidirane opće države u razdoblju 2004. – 2008.

	(000 HRK)	Projekcije									
		2004.	Plan 2005.	Rebalans 2005.	Indeks Rebalans 05/04	2006.	Indeks 06/05	2007.	Indeks 07/06	2008.	Indeks 08/07
1	Prihodi	96.344.608	103.489.771	102.469.068	106,4	106.227.558	103,7	112.396.744	105,8	119.066.570	105,9
11	Porezi	56.395.858	61.813.002	60.361.284	107,0	62.924.228	104,2	66.221.278	105,2	69.735.023	105,3
111	Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	12.135.413	13.334.737	13.708.183	113,0	14.028.332	102,3	14.939.552	106,5	15.928.735	106,6
1111	Porez na dohodak	7.735.118	8.345.664	8.136.726	105,2	8.690.023	106,8	9.280.945	106,8	9.930.611	107,0
1112	Porez na dobit	4.400.295	4.989.073	5.571.457	126,6	5.338.308	95,8	5.658.607	106,0	5.998.124	106,0
113	Porezi na imovinu	732.158	786.332	776.353	106,0	823.398	106,1	873.683	106,1	927.481	106,2
114	Porezi na dobra i usluge	41.582.143	45.756.414	43.888.140	105,5	46.128.960	105,1	48.505.989	105,2	51.016.982	105,2
1141	Opći porez na dobra i usluge	30.057.419	32.975.046	31.885.839	106,1	33.722.827	105,8	35.676.268	105,8	37.742.971	105,8
11411	Porez na dodanu vrijednost	29.864.905	32.775.525	31.706.124	106,2	33.535.200	105,8	35.480.242	105,8	37.538.096	105,8
11412	Porez na prodaju	192.515	199.520	179.716	93,4	187.627	104,4	196.026	104,5	204.875	104,5
1142	Trošarine	10.610.540	11.858.043	11.020.483	103,8	11.358.105	103,1	11.709.598	103,1	12.075.714	103,1
11421	- na osobne automobile	945.209	1.055.836	1.106.990	117,1	1.154.591	104,3	1.205.393	104,4	1.259.636	104,5
11422	-na naftne derivate	6.002.645	6.627.032	6.119.259	101,9	6.302.837	103,0	6.491.922	103,0	6.686.680	103,0
11423	-na alkohol	230.796	269.756	230.796	100,0	230.796	100,0	230.796	100,0	230.796	100,0
11424	-na pivo	718.278	882.994	682.364	95,0	682.364	100,0	682.364	100,0	682.364	100,0
11425	-na bezalkoholna pića	132.984	139.419	159.581	120,0	176.496	110,6	195.205	110,6	215.897	110,6
11426	-na duhanske preradevine	2.430.843	2.711.124	2.528.077	104,0	2.603.919	103,0	2.682.037	103,0	2.762.498	103,0
11427	-na kavu	135.437	146.642	171.068	126,3	184.754	108,0	199.534	108,0	215.496	108,0
11428	-na luksuzne proizvode	22.348	25.239	22.348	100,0	22.348	100,0	22.348	100,0	22.348	100,0
	Ostali porezi na dobra i usluge	906.184	923.326	981.818	108,3	1.048.029	106,7	1.120.123	106,9	1.198.297	107,0
115	Porezi na međunarodnu trgovinu	1.590.727	1.527.469	1.563.913	98,3	1.485.717	95,0	1.411.431	95,0	1.340.860	95,0
116	Ostali porezi	355.417	408.049	424.695	119,5	457.821	107,8	490.623	107,2	520.965	106,2
12	Socijalni doprinosi	29.477.597	32.318.444	31.485.291	106,8	33.626.291	106,8	35.912.878	106,8	38.426.780	107,0
121	Doprinosi za socijalno osiguranje	29.477.597	32.318.444	31.485.291	106,8	33.626.291	106,8	35.912.878	106,8	38.426.780	107,0
1211	Doprinosi zaposlenika	13.139.274	16.325.041	13.995.551	106,5	14.947.249	106,8	15.963.661	106,8	17.081.118	107,0
1212	Doprinosi poslodavca	15.737.707	15.993.403	16.777.457	106,6	17.918.324	106,8	19.136.770	106,8	20.476.344	107,0
1213	Doprinosi od samozaposlenih ili nezaposlenih	600.616	0	712.283	118,6	760.718	106,8	812.447	106,8	869.318	107,0
13	Pomoći	13.748	56.796	88.807	646,0	220.000	247,7	300.000	136,4	400.000	133,3
14	Ostali prihodi	10.457.405	9.301.530	10.533.687	100,7	9.457.040	89,8	9.962.588	105,3	10.504.767	105,4
141	Prihodi od imovine	3.930.280	2.486.431	3.543.823	90,2	2.122.112	59,9	2.244.203	105,8	2.379.011	106,0
1411	Kamate	170.247	169.220	259.193	152,2	265.821	102,6	280.296	105,4	296.085	105,6
1412	Dividende	1.994.063	793.687	1.642.615	82,4	223.346	13,6	240.544	107,7	259.277	107,8
1413	Povlačenje iz prihoda kvazi korporacija	557.209	505.561	454.030	81,5	471.999	104,0	491.173	104,1	511.257	104,1
1415	Najamnina	1.208.761	1.017.963	1.187.985	98,3	1.160.945	97,7	1.232.190	106,1	1.312.392	106,5
142	Prodaja roba i usluga	4.064.943	4.372.106	4.399.181	108,2	4.615.898	104,9	4.846.630	105,0	5.094.488	105,1
1422	Administrativne takse	3.470.376	3.601.572	3.611.969	104,1	3.767.284	104,3	3.932.867	104,4	4.109.661	104,5
1423	Prihodi od slučajne prodaje na tržištu	594.567	770.533	787.211	132,4	848.614	107,8	913.763	107,7	984.827	107,8
143	Naknade, kazne i globe	347.376	369.777	396.039	114,0	412.777	104,2	431.092	104,4	450.655	104,5
144	Neobvezni prijenosi osim potpora	8.562	27.919	37.113	433,5	22.999	62,0	24.202	105,2	25.514	105,4
145	Razni i neprepoznati prihodi	2.106.244	2.045.298	2.157.532	102,4	2.283.253	105,8	2.416.461	105,8	2.555.099	105,7

Odrednice rashoda državnog proračuna u razdoblju 2006. – 2008.

Tablica 14: Državni proračun, GFS 2001

	2004		plan 2005		projekcija 2006		projekcija 2007		projekcija 2008	
	000 HRK	% BDP-a	000 HRK	% BDP-a	000 HRK	% BDP-a	000 HRK	% BDP-a	000 HRK	% BDP-a
1 PRIHODI	80.466.902	38,9	85.570.783	38,6	88.410.510	37,1	93.599.722	36,5	99.211.960	36,0
11 Porezi	47.149.862	22,8	50.442.358	22,7	52.443.466	22,0	55.159.346	21,5	58.044.989	21,1
111 Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	6.259.713	3,0	7.299.917	3,3	7.181.303	3,0	7.639.770	3,0	8.134.987	3,0
1111 Porez na dohodak	3.128.273	1,5	3.229.045	1,5	3.448.620	1,4	3.683.127	1,4	3.940.945	1,4
1112 Porez na dobit	3.131.440	1,5	4.070.872	1,8	3.732.682	1,6	3.956.643	1,5	4.194.042	1,5
113 Porezi na imovinu	355.823	0,2	377.173	0,2	399.803	0,2	423.791	0,2	449.219	0,2
114 Porezi na dobra i usluge	38.602.221	18,6	40.794.879	18,4	42.938.462	18,0	45.214.883	17,6	47.621.760	17,3
11411 Porez na dodanu vrijednost	29.864.905	14,4	31.706.124	14,3	33.535.200	14,1	35.480.242	13,8	37.538.096	13,6
1142 Tošarine	7.941.554	3,8	8.226.883	3,7	8.480.697	3,6	8.745.868	3,4	9.023.072	3,3
115 Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.590.727	0,8	1.563.913	0,7	1.485.717	0,6	1.411.431	0,6	1.340.860	0,5
116 Ostali porezi	341.377	0,2	406.476	0,2	438.181	0,2	469.471	0,2	498.163	0,2
12 Socijalni doprinosi	29.477.597	14,2	31.485.291	14,2	33.626.291	14,1	35.912.878	14,0	38.426.780	13,9
13 Pomoći	9.898	0,0	80.424	0,0	220.000	0,1	300.000	0,1	400.000	0,1
14 Ostali prihodi	3.829.545	1,8	3.562.710	1,6	2.120.753	0,9	2.227.497	0,9	2.340.192	0,8
2 RASHODI	83.145.135	40,2	87.634.909	39,5	90.273.362	37,9	94.633.671	36,9	99.861.152	36,2
21 Naknade zaposlenima	22.268.287	10,8	23.240.776	10,5	24.170.407	10,1	25.137.223	9,8	26.249.625	9,5
22 Korištenje dobara i usluga	4.358.498	2,1	5.003.119	2,3	5.003.119	2,1	5.133.200	2,0	5.261.530	1,9
24 Kamate	3.983.758	1,9	3.995.124	1,8	4.232.782	1,8	4.533.202	1,8	4.859.480	1,8
25 Subvencije	4.968.069	2,4	5.250.879	2,4	5.250.879	2,2	5.513.423	2,2	5.789.094	2,1
26 Pomoći	3.420.327	1,7	3.668.927	1,7	3.678.825	1,5	3.868.630	1,5	4.059.502	1,5
27 Socijalne naknade	39.733.837	19,2	41.440.984	18,7	43.167.092	18,1	45.035.330	17,6	47.055.949	17,1
28 Ostali rashodi	4.412.359	2,1	5.035.099	2,3	4.770.257	2,0	5.412.664	2,1	6.585.971	2,4
31,1 Nabava nefinancijske imovine	1.663.568	0,8	2.186.975	1,0	2.383.424	1,0	2.601.398	1,0	2.845.311	1,0
Pozajmljivanje umanjeno za otplate	1.470.241	0,7	1.075.519	0,5	1.095.557	0,5	1.289.566	0,5	1.481.809	0,5
Deficit	-5.812.042	-2,8	-5.326.620	-2,4	-5.341.833	-2,2	-4.924.914	-1,9	-4.976.311	-1,8

Sukladno projekcijama prihoda koje počivaju na kretanjima ekonomske aktivnosti u srednjoročnom razdoblju potrebna je daljnja fiskalna prilagodba na rashodovnoj strani a sve u cilju dostizanja ciljanih deficita na razini konsolidirane opće države.

S druge strane, ukupni rashodi državnog proračuna u narednom trogodišnjem razdoblju 2006.-2008. godine bit će također određeni slijedećim rashodnim kategorijama:

- Nastavak procesa obnove stambenih objekata prema zacrtanom planu za 2006. godinu te njeno usporavanje od 2007. godine na dalje. Planira se i daljnje usmjeravanje izdataka u poticanje regionalnog razvoja.
- Sređivanje poslovanja Hrvatskih željeznica kroz srednjoročni plan restrukturiranja koji će biti donesen do kraja 2005. godine s istovremenim postizanjem sprege investicija i samog procesa restrukturiranja.
- Donošenje i provedba plana restrukturiranja brodogradnje i crne metalurgije.
- Provedba mirovinske reforme u cilju kreiranja dugoročno financijski održivog mirovinskog sustava.
- Smanjivanje strukturnog manjka zdravstvenog sektora kroz primjenu dosad uvedenih te kroz donošenje niza novih mjera racionalnog poslovanja i kontrole troškova.
- Usvajanjem predpristupne strategije, Hrvatskoj su dana na raspolaganje sredstva iz tri predpristupna programa: SAPARD, PHARE i ISPA. U okviru ostalih rashoda državnog proračuna projicirani su rashodi povezani s navedenim programima, a za koje je predviđeno strogo namjensko korištenje sredstava.

Navedene mjere i aktivnosti biti će glavne odrednice smjera kretanja rashoda državnog proračuna u razdoblju od 2006. do 2008. godine imajući u vidu nastavak procesa fiskalne konsolidacije. Sukladno tome deficiti državnog proračuna će u srednjoročnom razdoblju bilježiti konstantno smanjivanje tako da će sa zabilježene razine od 2,8% BDP-a u 2004. godini svesti na oko 1,8% u 2008.

Pri ovoj projekciji nisu uzete u obzir promjene u organizacijskoj strukturi i moguće promjene u transferu financijskih sredstava prema izvanproračunskim fondovima.

Tablica 15: Najznačajnije stavke državnog proračuna kao udio u BDP-u

<i>% BDP</i>	2003.	2004.	2005.	2006.	2007.	2008.
Ukupni prihodi	38,7	38,9	38,6	37,1	36,5	36,0
Ukupni rashodi	41,4	41,7	41,0	39,3	38,4	37,8
- od čega:						
Naknade zaposlenima	11,0	10,8	10,5	10,1	9,8	9,5
Mirovine	12,6	12,4	12,1	11,9	11,7	11,5
Zdravstvo	7,7	7,6	7,3	6,9	6,5	6,1
Kamate	1,9	1,9	1,8	1,8	1,8	1,8

Projekcija prihoda koja je utvrđena na osnovu ekonomske aktivnosti i ciljani deficit od 2,2% na razini državnog proračuna ostavlja prostora da ukupni rashodi u 2006. godini mogu nominalno porasti za 2,855 milijardi kuna, čineći tako ukupne rashode za 2006. godinu u iznosu od 93,752 milijardi kuna. Od toga iznosa na rashode za zaposlene otpada 24,170 milijardi kuna ili 25,8% ukupnih rashoda. Materijalni rashodi planirani su na istoj razini kao i 2005. godine (5,003 milijardi kuna), dok bi socijalni rashodi trebali rasti za 1,726 milijardi kuna u odnosu na 2005. godinu što uključuje 1,500 milijardi kuna za mirovine. Time bi socijalni rashodi dosegli razinu od 43,167 milijardi kuna u 2006. godini. Subvencije bi ostale zadržane na razini 2005. godine (5,251 milijardi kuna) dok će u naredne dvije godine rasti po stopi od 5,0%.

Osnovna tendencija u narednom razdoblju je daljnje smanjenje mase plaća u javnom sektoru izraženo u postotku bruto domaćeg proizvoda (na 10% BDP-a u 2008. godini, na razini konsolidirane središnje države), a osnovna pretpostavka srednjoročne projekcije je rast plaća od 3,0%, što je u skladu s predviđenim rastom troškova života. Time je ostavljena mogućnost korekcije plaća, ali prema predviđenom kretanju indeksa potrošačkih cijena (CPI).

Projekcije materijalnih rashoda u 2006. godini, koje uključuju naknade troškova zaposlenima, rashode za materijal i energiju, rashode za usluge te ostale nespomenute rashode poslovanja, predviđaju njihovo zadržavanje na razini 2005. godine. U 2007. godini planira se njihovo povećanje od 2,6% dok se u 2008. godini očekuje rast materijalnih rashoda od 2,5% u skladu s rastom indeksa potrošačkih cijena. Na taj način će se zadržati odnos plaća i materijalnih troškova.

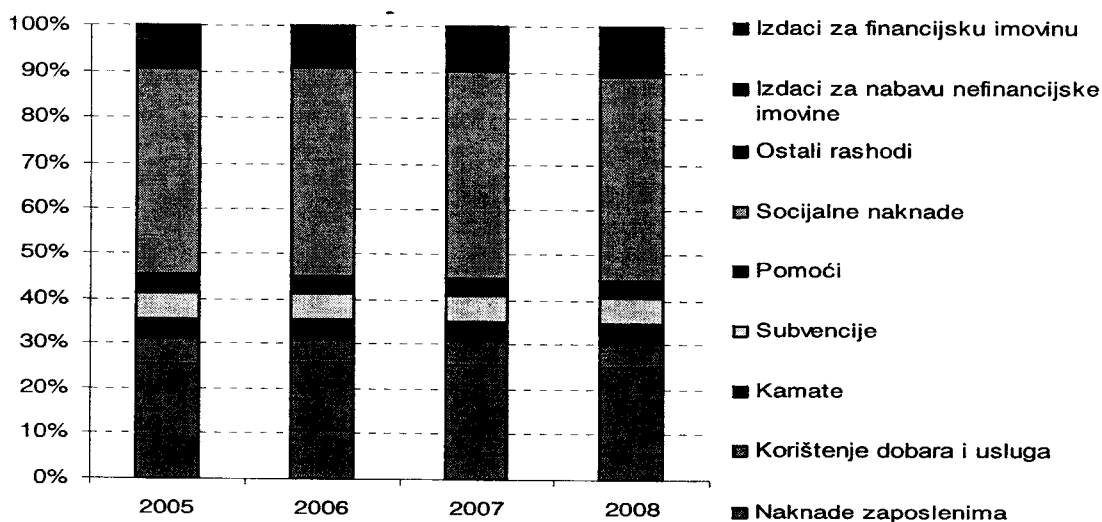
Projekcije socijalnih rashoda za srednjoročno razdoblje predviđene su u cilju poboljšanja financijske održivosti mirovinskog sustava što će imati i implikacije na planirana sredstava državnog proračuna. Tako bi mirovine u 2006. godini i 2007. godini rasle 5,6%, dok bi u 2008. godini rasle stopom od 5,7%. Drugim riječima rashodi za mirovine u 2006. godini su u odnosu na rebalans državnog proračuna za 2005. godinu povećane za 1,5 milijardi kuna dok bi u 2007. godini bili veći za 1,6 milijardi kuna u odnosu na 2006. godinu, a u 2008. godini za 1,7 milijardi kuna u odnosu na godinu ranije. Od toga se na Ministarstvo gospodarstva, rada i

poduzetništva odnosi 1,350 milijardi kuna u 2006. godini, 1,440 milijardi kuna u 2007. godini te 1,530 milijardi kuna u 2008. godini. Preostali dio odnosi se na braniteljske mirovine u okviru Ministarstva obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti. Za mirovine braniteljima povećat će se rashodi u iznosu od 150 milijuna kuna u 2006. godini, 160 milijuna kuna u 2007. godini te 170 milijuna kuna u 2008. godini dok će se rashodi za porodiljne naknade i trajna prava branitelja, iskazano zajedno, povećati za 220 milijuna kuna u 2006. godini, 250 milijuna kuna u 2007. godini te 300 milijuna kuna u 2008. godini.

Zbog provođenja mjera racionalnijeg korištenja proračunskih sredstava i novog Zakona o zdravstvenoj zaštiti, koji će biti u primjeni od 1. listopada 2005. godine, a sve u cilju provedbe reformi sektora zdravstva, planira se da bi u 2008. godini rashodi za zdravstvo trebali biti smanjeni na 6,1% BDP-a. Stoga se provode brojne mjere kontrole trošenja te se očekuju uštede koje će omogućiti postupno smanjivanje ovih rashoda u srednjoročnom razdoblju izraženo u postotku BDP-a. U okviru naknada građanima i kućanstvima Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi povećanje sredstava u srednjoročnom razdoblju odnosi se na plaće zdravstva.

Uzimajući u obzir sve prethodno navedeno, projekcije Ministarstva financija u srednjoročnom razdoblju pokazuju da bi ukupni rashodi državnog proračuna trebali rasti stopom od 3,1% u 2006. godini, 5,1% u 2007. godini te 5,7% u 2008. godini što je sporije od nominalnog rasta BDP-a. Drugim riječima, ukupni rashodi državnog proračuna bi u 2006. godini iznosili 93,752 milijardi kuna, 98,525 milijardi kuna u 2007. godini te 104,188 milijardi kuna u 2008. godini. Promatrajući njihov udio u bruto domaćem proizvodu, vidljivo je da se ukupni rashodi smanjuju od 41,0% prema rebalansu 2005. godine na 39,3% u 2006. godini, 38,4% u 2007. godini do 37,8% u 2008. godini. U projiciranom kretanju ukupnih rashoda državnog proračuna značajan efekt čine mjere štednje u pogledu ostvarivanja ciljeva fiskalne prilagodbe u srednjoročnom razdoblju.

Grafikon 7: Struktura državnog proračuna u razdoblju 2005.-2008.



Izvor: Ministarstvo financija

Rashodi državnog proračuna po razdjelima

Kretanje rashoda državnog proračuna po razdjelima sukladno je odrednicama ukupnih rashoda državnog proračuna u cilju fiskalne konsolidacije i dostizanja deficita državnog proračuna od 3,5% u 2006. godini. Ministarstvo financija je izradilo prijedlog rashoda po razdjelima uzimajući u obzir pretpostavke:

- rasta naknada zaposlenima u državnoj upravi, a koja je napravljena na pretpostavci nepromijenjenog broja zaposlenih u 2006. godini, te povećanja plaća državnim službenicima za 3%.
- zadržavanja materijalnih troškova na razini rashoda utvrđenih rebalansom za 2005. godinu.
- potrebnih sredstava za trajna prava: dječji doplatak, porodiljne naknade, mirovine, branitelji i slično, koji su utvrđeni zakonom i na koje se primjenjuje indeksacija. Prikazano u sljedećoj tablici.
- da će zdravstvo provedenim reformama uštedjeti sredstva potrebna za pokriće neplaćenih obveza, te im se ukupni iznos namijenjen zdravstvu zadržava na razini 2005. (vidjeti tablicu 16 gdje je naveden iznos bez rashoda za plaće).
- ostali rashodi su raspoređeni prema udjelima koji su utvrđeni rebalansom za 2005. godinu.

Tablica 16: Raspodjela ukupnih rashoda državnog proračuna u 2006. godini

	Rebalans 2005.	Projekcija 2006.	Udio u rashodima	razlika 2006-2005.
1. Mirovine	26.830.000.000	28.330.000.000	30,1%	1.500.000.000
2. Plaće	23.240.775.987	24.170.407.026	25,7%	929.631.039
3. Zdravstvo	16.218.445.069	16.218.445.069	17,3%	-
4. Subvencije poljoprivredi	-1.979.777.607	1.979.777.607	2,1%	-
5. Kamate	3.995.124.292	4.232.782.202	4,5%	237.657.910
6. Hrvatske Željeznice	2.889.662.275	2.889.662.275	3,1%	-
7. Dječji doplatak	1.500.000.000	1.500.000.000	1,6%	-
8. Obnova	1.616.203.301	1.616.203.301	1,7%	-
9. Porodiljne naknade	1.258.700.000	1.278.700.000	1,4%	20.000.000
10. Nezaposleni	860.961.000	860.961.000	0,9%	-
11. Branitelji*	179.923.000	379.923.000	0,4%	200.000.000
12. Ostalo	10.577.830.485	10.555.481.526	11,2%	-22.348.959
UKUPNO	91.147.403.016	94.012.343.007		2.864.939.991

* u povećanje rashoda za branitelje je uključeno prevođenje mirovina

U svrhu fiskalno i socijalno održivog proračuna za naredno razdoblje u kojima je očita daljnja fiskalna prilagodba na rashodovnoj strani, Ministarstvo financija predlaže da se ministarstva, središnji državni uredi i agencije rukovode prijedlogom Ministarstva financija u dijelu svih navedenih trajnih prava (plaće, mirovine i sve naknade socijalnog karaktera). Napominjemo da su predloženi rashodi po razdjelima važan preduvjet za kvalitetnu izradu proračuna za razdoblje od 2006. do 2008. godine. Preporuka je svih relevantnih konzultanata i međunarodnih institucija da se u Smjernicama izradi ovakav sažeti prijedlog proračuna po razdjelima.

Tablica 17: Ukupni rashodi državnog proračuna po razdjelima, 2004.-2008.

(mil. HRK)	Ukupni rashodi				
	Izvršenje 2004	Rebalans 2005	Projekcija 2006	Projekcija 2007	Projekcija 2008
UKUPNO	86.596,8	91.147,4	94.012,3	98.744,6	104.388,3
010 HRVATSKI SABOR	116,6	223,2	157,6	239,9	175,2
015 PREDSDJEDNIK REPUBLIKE HRVATSKE	32,9	42,6	43,4	44,9	46,4
016 OBAVJEŠTAJNA AGENCIJA	48,1	53,5	55,1	57,2	59,6
017 USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE	20,0	21,0	21,7	22,4	23,2
018 AGENCIJA ZA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA	6,6	9,3	9,6	9,9	10,3
019 PROTUOBAVJEŠTAJNA AGENCIJA	153,4	167,6	172,3	179,4	187,3
020 VLADA REPUBLIKE HRVATSKE	160,8	161,6	164,2	171,5	180,2
021 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVU	422,6	445,0	458,9	476,1	493,9
022 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA E-HRVATSKU	2,4	4,4	4,5	4,7	4,8
023 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA RAZVOJNU STRATEGIJU	2,1	2,8	2,8	2,9	3,0
024 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVLJANJE DRŽAVNOM IMOVINOM	17,5	27,6	27,8	28,7	29,7
025 MINISTARSTVO FINANCIJA	10.158,2	9.784,1	9.984,4	10.703,0	11.744,9
030 MINISTARSTVO OBRANE	3.654,7	3.565,2	3.665,2	3.797,4	3.933,7
040 MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA	3.175,1	3.368,4	3.477,8	3.614,2	3.760,7
045 MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA	425,1	480,5	495,5	515,1	535,0
046 MINISTARSTVO OBITELJI, BRANITELJA I MEĐUGENERACIJSKE SOLIDARNOSTI	5.495,4	6.103,5	6.476,9	6.899,6	7.388,0
047 MINISTARSTVO EUROPSKIH INTEGRACIJA	41,4	56,3	57,5	60,0	62,6
050 MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, RADA I PODUZETNIŠTVA	24.862,2	26.289,5	27.666,1	29.213,2	30.910,4
055 MINISTARSTVO KULTURE	696,3	718,7	733,7	781,4	844,0
060 MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODNOG GOSPODARSTVA	2.438,4	2.667,6	2.710,4	2.911,9	3.221,8
065 MINISTARSTVO MORA, TURIZMA, PROMETA I RAZVITKA	5.716,6	6.174,5	6.252,5	6.726,6	7.424,0
075 MINISTARSTVO OKOLIŠA, PROSTORNOG UREĐENJA I GRADITELJSTVA	511,1	660,0	669,4	717,7	783,6
080 MINISTARSTVO ZNANOSTI, OBRAZOVANJA I ŠPORTA	8.229,5	8.818,4	9.100,9	9.508,7	9.989,1
081 ZAVOD ZA ŠKOLSTVO REPUBLIKE HRVATSKE	15,6	27,8	28,4	29,6	30,9
100 MINISTARSTVO ZDRAVSTVA I SOCIJALNE SKRBI	16.924,2	17.874,5	18.086,7	18.382,0	18.715,7
106 HRVATSKA AKADEMIJA ZNANOSTI I UMJETNOSTI	64,7	65,9	67,8	70,9	74,4
110 MINISTARSTVO PRAVOSUĐA	1.845,8	1.988,6	2.047,7	2.128,5	2.215,6
115 FOND ZA RAZVOJ I ZAPOŠLJAVANJE	558,6	418,6	429,2	463,5	511,0
116 FOND ZA REGIONALNI RAZVOJ	110,7	109,4	110,8	119,9	132,5
120 URED PUČKOG PRAVOBRANITELJA	2,9	4,2	4,4	4,5	4,7
121 PRAVOBRANITELJ ZA DJECU	1,7	2,7	2,7	2,8	2,9
122 PRAVOBRANITELJ/ICA ZA RAVNOPRAVNOST SPOLOVA	1,7	2,5	2,6	2,7	2,8
140 DRŽAVNI HIDROMETEOROLOŠKI ZAVOD	53,6	54,3	55,8	58,1	60,6
150 DRŽAVNI ZAVOD ZA MJERITELJSTVO	33,2	25,1	25,7	26,8	28,1
151 HRVATSKI ZAVOD ZA NORME	0,0	11,8	12,0	12,4	12,9
152 HRVATSKA AKREDITACIJA	0,0	5,9	6,0	6,3	6,5
156 DRŽAVNI ZAVOD ZA INTELEKTUALNO VLASNIŠTVO	14,8	19,6	20,1	20,9	21,8
160 DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU	47,7	65,0	66,5	69,2	72,2
175 HRVATSKI HIDROGRAFSKI INSTITUT	7,3	7,9	8,2	8,5	8,8
180 DRŽAVNA GEODETSKA UPRAVA	163,2	226,3	230,5	239,1	248,5
185 DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU	40,1	44,2	45,7	47,5	49,3
195 KOMISIJA ZA VRIJEDNOSNE PAPIRE	4,9	5,5	5,7	5,9	6,2
196 DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE	1,9	4,1	4,2	4,4	4,6
220 HRVATSKI CENTAR ZA RAZMINIRANJE	190,3	198,2	199,2	204,9	210,7
225 DRŽAVNI INSPEKTORAT	116,4	117,8	121,5	126,1	130,9
230 KOMISIJA ZA ODNOS S VJERSKIM ZAJEDNICAMA	0,7	0,5	0,6	0,6	0,6
235 HRVATSKA INFORMACIJSKO-DOKUMENTACIJSKA REFERALNA AGENCIJA	4,8	5,2	5,4	5,6	5,8
240 URED ZA VIJEĆA ZA NACIONALNU SIGURNOST	3,9	6,1	6,2	6,5	6,8
245 ZAVOD ZA INFORMACIJSKU SIGURNOST I KRIPTO- ZAŠTITNU TEHNOLOGIJU	0,0	1,4	1,4	1,5	1,6
250 AGENCIJA ZA ZAŠTITU OSOBNIH PODATAKA	0,9	6,6	6,8	7,1	7,5
255 DRŽAVNI ZAVOD ZA ZAŠTITU OD ZRACENJA	0,4	2,3	2,4	2,5	2,6

Tablica 18: Rashodi za zaposlene državnog proračuna po razdjelima, 2004.-2008.

(mil. HRK)	Rashodi za zaposlene				
	Izvršenje 2004	Rebalans 2005	Projekcija 2006	Projekcija 2007	Projekcija 2008
UKUPNO	16.357,3	16.861,4	17.535,8	18.237,0	18.966,3
010 HRVATSKI SABOR	85,5	81,2	84,4	87,8	91,3
015 PREDSDJEDNIK REPUBLIKE HRVATSKE	18,7	22,4	23,2	24,0	24,9
016 OBAVJEŠTAJNA AGENCIJA	35,3	37,1	38,6	40,1	41,7
017 USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE	15,9	16,6	17,2	17,8	18,4
018 AGENCIJA ZA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA	4,6	6,5	6,8	7,0	7,3
019 PROTUOBAVJEŠTAJNA AGENCIJA	114,0	111,8	116,2	120,9	125,7
020 VLADA REPUBLIKE HRVATSKE	44,1	49,4	51,4	53,4	55,6
021 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVU	339,7	346,4	360,2	374,6	389,6
022 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA E-HRVATSKU	1,6	2,1	2,1	2,2	2,3
023 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA RAZVOJNU STRATEGIJU	1,2	1,3	1,4	1,4	1,5
024 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVLJANJE DRŽAVNOM IMOVINOM	3,8	5,1	5,3	5,5	5,7
025 MINISTARSTVO FINACIJA	868,3	921,3	958,2	996,5	1.036,4
030 MINISTARSTVO OBRANE	2.637,5	2.484,2	2.583,6	2.686,9	2.794,4
040 MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA	2.549,2	2.600,2	2.704,2	2.812,4	2.924,9
045 MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA	258,0	279,7	290,9	302,6	314,7
046 MINISTARSTVO OBITELJI, BRANITELJA I MEĐUGENERACIJSKE SOLIDARNOSTI	15,9	20,5	21,3	22,2	23,1
047 MINISTARSTVO EUROPSKIH INTEGRACIJA	15,3	17,4	18,1	18,9	19,6
050 MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, RADA I PODUZETNIŠTVA	28,0	36,8	38,2	39,7	41,3
055 MINISTARSTVO KULTURE	182,0	192,3	200,0	208,0	216,3
060 MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODNOG GOSPODARSTVA	69,9	99,1	103,1	107,2	111,5
065 MINISTARSTVO MORA, TURIZMA, PROMETA I RAZVITKA	86,9	94,0	97,7	101,6	105,7
075 MINISTARSTVO OKOLIŠA, PROSTORNOG UREĐENJA I GRADITELJSTVA	56,2	66,6	69,3	72,0	74,9
080 MINISTARSTVO ZNANOSTI, OBRAZOVANJA I ŠPORTA	6.608,0	6.905,8	7.182,1	7.469,3	7.768,1
081 ZAVOD ZA ŠKOLSTVO REPUBLIKE HRVATSKE	10,1	13,7	14,3	14,9	15,5
100 MINISTARSTVO ZDRAVSTVA I SOCIJALNE SKRBI	536,7	579,7	602,9	627,0	652,1
106 HRVATSKA AKADEMIJA ZNANOSTI I UMJETNOSTI	48,2	45,1	46,9	48,7	50,7
110 MINISTARSTVO PRAVOSUĐA	1.372,4	1.437,5	1.495,0	1.554,8	1.617,0
115 FOND ZA RAZVOJ I ZAPOSŁJAVANJE	0,9	1,6	1,7	1,7	1,8
116 FOND ZA REGIONALNI RAZVOJ	1,2	1,5	1,6	1,7	1,7
120 URED PUČKOG PRAVOBRANITELJA	2,5	3,6	3,7	3,9	4,0
121 PRAVOBRANITELJ ZA DJECU	1,0	1,7	1,8	1,9	2,0
122 PRAVOBRANITELJICA ZA RAVNOPRAVNOST SPOLOVA	0,7	1,6	1,6	1,7	1,8
140 DRŽAVNI HIDROMETEOROLOŠKI ZAVOD	35,3	36,4	37,9	39,4	41,0
150 DRŽAVNI ZAVOD ZA MJERITELJSTVO	16,5	13,0	13,5	14,0	14,6
151 HRVATSKI ZAVOD ZA NORME	0,0	4,5	4,7	4,8	5,0
152 HRVATSKA AKREDITACIJA	0,0	1,9	2,0	2,1	2,1
156 DRŽAVNI ZAVOD ZA INTELKTUALNO VLASNIŠTVO	9,4	12,3	12,8	13,3	13,8
160 DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU	30,5	35,3	36,7	38,2	39,7
175 HRVATSKI HIDROGRAFSKI INSTITUT	7,1	7,6	7,9	8,2	8,6
180 DRŽAVNA GEODETSKA UPRAVA	84,3	97,2	101,1	105,1	109,3
185 DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU	32,4	35,5	36,9	38,4	39,9
195 KOMISIJA ZA VRIJEDNOSNE PAPIRE	4,1	4,1	4,3	4,4	4,6
196 DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE	1,2	2,5	2,6	2,7	2,8
220 HRVATSKI CENTAR ZA RAZMINIRANJE	22,4	24,5	25,5	26,5	27,6
225 DRŽAVNI INSPEKTORAT	94,2	90,7	94,3	98,1	102,0
230 KOMISIJA ZA ODOSE S VJERSKIM ZAJEDNICAMA	0,3	0,3	0,4	0,4	0,4
235 HRVATSKA INFORMACIJSKO-DOKUMENTACIJSKA REFERALNA AGENCIJA	3,2	3,4	3,5	3,6	3,8
240 URED ZA VIJEĆA ZA NACIONALNU SIGURNOST	2,4	4,2	4,3	4,5	4,7
245 ZAVOD ZA INFORMACIJSKU SIGURNOST I KRIPTO- ZAŠTITNU TEHNOLOGIJU	0,0	0,7	0,7	0,7	0,8
250 AGENCIJA ZA ZAŠTITU OSOBNIH PODATAKA	0,3	2,5	2,6	2,7	2,8
255 DRŽAVNI ZAVOD ZA ZAŠTITU OD ZRACENJA	0,2	1,1	1,2	1,2	1,3

Tablica 19: Materijalni rashodi državnog proračuna po razdjelima, 2004.-2008.

(mil. HRK)	Materijalni rashodi				
	Izvršenje 2004	Rebalans 2005	Projekcija 2006	Projekcija 2007	Projekcija 2008
UKUPNO	4.510,7	5.332,6	5.332,6	5.471,2	5.608,0
010 HRVATSKI SABOR	26,3	53,6	53,6	55,0	56,3
015 PREDSJEDNIK REPUBLIKE HRVATSKE	12,8	18,2	18,2	18,7	19,2
016 OBAVJEŠTAJNA AGENCIJA	10,4	12,5	12,5	12,8	13,1
017 USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE	3,5	3,9	3,9	4,0	4,1
018 AGENCIJA ZA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA	1,8	2,6	2,6	2,6	2,7
019 PROTUOBAVJEŠTAJNA AGENCIJA	25,1	37,8	37,8	38,8	39,7
020 VLADA REPUBLIKE HRVATSKE	52,0	67,9	67,9	69,7	71,4
021 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVU	81,6	95,3	95,3	97,7	100,2
022 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA E-HRVATSKU	0,8	2,0	2,0	2,1	2,1
023 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA RAZVOJNU STRATEGIJU	0,9	1,2	1,2	1,3	1,3
024 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVLJANJE DRŽAVNOM IMOVINOM	12,3	20,8	20,8	21,3	21,9
025 MINISTARSTVO FINANCIJA	674,3	833,9	833,9	855,6	876,9
030 MINISTARSTVO OBRANE	988,4	1.063,9	1.063,9	1.091,5	1.118,8
040 MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA	521,1	625,4	625,4	641,6	657,7
045 MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA	152,7	164,7	164,7	169,0	173,2
046 MINISTARSTVO OBITELJI, BRANITELJA I MEĐUGENERACIJSKE SOLIDARNOSTI	25,1	30,8	30,8	31,6	32,4
047 MINISTARSTVO EUROPSKIH INTEGRACIJA	18,8	30,5	30,5	31,3	32,1
050 MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, RADA I PODUZETNIŠTVA	45,6	184,4	184,4	189,2	193,9
055 MINISTARSTVO KULTURE	55,3	53,0	53,0	54,4	55,7
060 MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODNOG GOSPODARSTVA	165,6	164,4	164,4	168,6	172,8
065 MINISTARSTVO MORA, TURIZMA, PROMETA I RAZVITKA	62,1	121,5	121,5	124,6	127,7
075 MINISTARSTVO OKOLIŠA, PROSTORNOG UREĐENJA I GRADITELJSTVA	64,3	77,4	77,4	79,4	81,4
080 MINISTARSTVO ZNANOSTI, OBRAZOVANJA I ŠPORTA	602,7	572,1	572,1	587,0	601,7
081 ZAVOD ZA ŠKOLSTVO REPUBLIKE HRVATSKE	5,2	10,2	10,2	10,5	10,8
100 MINISTARSTVO ZDRAVSTVA I SOCIJALNE SKRBI	204,0	257,5	257,5	264,2	270,8
106 HRVATSKA AKADEMIJA ZNANOSTI I UMJETNOSTI	6,6	9,7	9,7	9,9	10,2
110 MINISTARSTVO PRAVOSUĐA	382,3	432,5	432,5	443,7	454,8
115 FOND ZA RAZVOJ I ZAPOŠLJAVANJE	1,3	5,0	5,0	5,2	5,3
116 FOND ZA REGIONALNI RAZVOJ	0,9	1,8	1,8	1,9	1,9
120 URED PUČKOG PRAVOBRANITELJA	0,3	0,6	0,6	0,6	0,6
121 PRAVOBRANITELJ ZA DJECU	0,5	0,8	0,8	0,8	0,9
122 PRAVOBRANITELJ/ICA ZA RAVNOPRAVNOST SPOLOVA	0,7	0,8	0,8	0,9	0,9
140 DRŽAVNI HIDROMETEOROLOŠKI ZAVOD	18,2	13,1	13,1	13,4	13,8
150 DRŽAVNI ZAVOD ZA MJERITELJSTVO	11,2	7,3	7,3	7,5	7,7
151 HRVATSKI ZAVOD ZA NORME	0,0	5,8	5,8	6,0	6,1
152 HRVATSKA AKREDITACIJA	0,0	3,0	3,0	3,1	3,2
156 DRŽAVNI ZAVOD ZA INTELEKTUALNO VLASNIŠTVO	4,2	5,4	5,4	5,6	5,7
160 DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU	13,6	22,1	22,1	22,7	23,3
175 HRVATSKI HIDROGRAFSKI INSTITUT	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
180 DRŽAVNA GEODETSKA UPRAVA	60,6	108,1	108,1	110,9	113,6
185 DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU	6,0	7,5	7,5	7,7	7,9
195 KOMISIJA ZA VRIJEDNOSNE PAPIRE	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
196 DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE	0,3	1,0	1,0	1,1	1,1
220 HRVATSKI CENTAR ZA RAZMINIRANJE	166,7	170,9	170,9	175,3	179,7
225 DRŽAVNI INSPEKTORAT	21,0	24,6	24,6	25,2	25,9
230 KOMISIJA ZA ODNOS E S VJERSKIM ZAJEDNICAMA	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2
235 HRVATSKA INFORMACIJSKO-DOKUMENTACIJSKA REFERALNA AGENCIJA	1,3	1,2	1,2	1,3	1,3
240 URED ZA VIJEĆA ZA NACIONALNU SIGURNOST	0,5	1,1	1,1	1,1	1,1
245 ZAVOD ZA INFORMACIJSKU SIGURNOST I KRIPTO- ZAŠTITNU TEHNOLOGIJU	0,0	0,3	0,3	0,3	0,3
250 AGENCIJA ZA ZAŠTITU OSOBNIH PODATAKA	0,3	2,1	2,1	2,1	2,2
255 DRŽAVNI ZAVOD ZA ZAŠTITU OD ZRACENJA	0,1	1,1	1,1	1,1	1,1

Tablica 20: Naknade građanima i kućanstvima državnog proračuna po razdjelima, 2004.-2008.

(mil. HRK)	Naknade građanima i kućanstvima				
	Izvršenje 2004	Rebalans 2005	Projekcija 2006	Projekcija 2007	Projekcija 2008
UKUPNO	45.206,6	47.320,4	49.226,5	51.295,5	53.515,8
010 HRVATSKI SABOR	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
015 PREDSEDNIK REPUBLIKE HRVATSKE	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1
016 OBAVJEŠTAJNA AGENCIJA	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
017 USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
018 AGENCIJA ZA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
019 PROTUOBAVJEŠTAJNA AGENCIJA	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
020 VLADA REPUBLIKE HRVATSKE	4,3	5,1	5,2	5,3	5,5
021 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVU	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
022 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA E-HRVATSKU	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
023 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA RAZVOJNU STRATEGIJU	0,0	0,2	0,2	0,2	0,2
024 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVLJANJE DRŽAVNOM IMOVINOM	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
025 MINISTARSTVO FINACIJA	533,7	0,8	0,8	0,8	0,8
030 MINISTARSTVO OBRANE	13,6	8,0	8,4	8,9	9,3
040 MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA	2,9	3,2	3,3	3,7	4,0
045 MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA	7,4	6,2	9,6	10,8	10,8
046 MINISTARSTVO OBITELJI, BRANITELJA I MEĐUGENERACIJSKE SOLIDARNOSTI	5.321,3	5.917,0	6.287,0	6.697,0	7.167,0
047 MINISTARSTVO EUROPSKIH INTEGRACIJA	1,7	1,8	2,2	2,6	2,9
050 MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, RADA I PODUZETNIŠTVA	23.358,3	24.803,1	26.153,1	27.593,1	29.123,1
055 MINISTARSTVO KULTURE	36,9	35,4	37,0	38,4	39,5
060 MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODNOG GOSPODARSTVA	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
065 MINISTARSTVO MORA, TURIZMA, PROMETA I RAZVITKA	189,6	195,2	200,2	205,2	210,3
075 MINISTARSTVO OKOLIŠA, PROSTORNOG UREĐENJA I GRADITELJSTVA	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
080 MINISTARSTVO ZNANOSTI, OBRAZOVANJA I ŠPORTA	66,1	96,7	86,1	94,6	105,7
081 ZAVOD ZA ŠKOLSTVO REPUBLIKE HRVATSKE	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
100 MINISTARSTVO ZDRAVSTVA I SOCIJALNE SKRBI	15.638,8	16.218,4	16.398,4	16.598,4	16.798,4
106 HRVATSKA AKADEMIJA ZNANOSTI I UMJETNOSTI	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
110 MINISTARSTVO PRAVOSUĐA	1,7	2,0	2,0	2,0	2,0
115 FOND ZA RAZVOJ I ZAPOSŁJAVANJE	29,3	26,0	31,5	33,1	34,7
116 FOND ZA REGIONALNI RAZVOJ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
120 URED PUČKOG PRAVOBRANITELJA	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
121 PRAVOBRANITELJ ZA DJECU	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
122 PRAVOBRANITELJ/ICA ZA RAVNOPRAVNOST SPOLOVA	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
140 DRŽAVNI HIDROMETEOROLOŠKI ZAVOD	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
150 DRŽAVNI ZAVOD ZA MJERITELJSTVO	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
151 HRVATSKI ZAVOD ZA NORME	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
152 HRVATSKA AKREDITACIJA	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
156 DRŽAVNI ZAVOD ZA INTELKTUALNO VLASNIŠTVO	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
160 DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU	0,3	0,4	0,4	0,5	0,5
175 HRVATSKI HIDROGRAFSKI INSTITUT	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
180 DRŽAVNA GEODETSKA UPRAVA	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
185 DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU	0,0	0,2	0,2	0,3	0,3
195 KOMISIJA ZA VRIJEDNOSNE PAPIRE	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
196 DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
220 HRVATSKI CENTAR ZA RAZMINIRANJE	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
225 DRŽAVNI INSPEKTORAT	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
230 KOMISIJA ZA ODNOS E S VJERSKIM ZAJEDNICAMA	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
235 HRVATSKA INFORMACIJSKO-DOKUMENTACIJSKA REFERALNA AGENCIJA	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
240 URED ZA VIJEĆA ZA NACIONALNU SIGURNOST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
245 ZAVOD ZA INFORMACIJSKU SIGURNOST I KRIPTO- ZAŠTITNU TEHNOLOGIJU	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
250 AGENCIJA ZA ZAŠTITU OSOBNIH PODATAKA	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
255 DRŽAVNI ZAVOD ZA ZAŠTITU OD ZRACENJA	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Tablica 21: Ostali rashodi i izdaci državnog proračuna po razdjelima, 2004.-2008.

(mil. HRK)	Ostali rashodi i izdaci				
	Izvršenje 2004	Rebalans 2005	Projekcija 2006	Projekcija 2007	Projekcija 2008
UKUPNO	20.522,2	21.633,1	21.917,5	23.741,0	26.298,2
010 HRVATSKI SABOR	4,7	88,4	19,6	97,0	27,5
015 PREDSJEDNIK REPUBLIKE HRVATSKE	1,3	1,9	2,0	2,1	2,3
016 OBAVJEŠTAJNA AGENCIJA	1,9	3,5	3,6	3,9	4,3
017 USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE	0,7	0,5	0,5	0,6	0,6
018 AGENCIJA ZA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3
019 PROTUOBAVJEŠTAJNA AGENCIJA	14,3	18,0	18,2	19,8	21,9
020 VLADA REPUBLIKE HRVATSKE	60,4	39,2	39,8	43,1	47,7
021 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVU	1,2	3,4	3,4	3,7	4,1
022 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA E-HRVATSKU	0,1	0,4	0,4	0,4	0,4
023 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA RAZVOJNU STRATEGIJU	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1
024 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVLJANJE DRŽAVNOM IMOVINOM	1,5	1,7	1,8	1,9	2,1
025 MINISTARSTVO FINACIJA	8.081,9	8.028,1	8.191,5	8.850,2	9.830,8
030 MINISTARSTVO OBRANE	15,1	9,1	9,3	10,0	11,2
040 MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA	101,9	139,6	144,9	156,5	174,1
045 MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA	6,9	29,9	30,3	32,8	36,3
046 MINISTARSTVO OBITELJI, BRANITELJA I MEĐUGENERACIJSKE SOLIDARNOSTI	133,0	135,1	137,7	148,7	165,5
047 MINISTARSTVO EUROPSKIH INTEGRACIJA	5,6	6,6	6,7	7,2	8,0
050 MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, RADA I PODUZETNIŠTVA	1.430,3	1.265,2	1.290,3	1.391,1	1.552,0
055 MINISTARSTVO KULTURE	422,0	438,0	443,8	480,7	532,5
060 MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODNOG GOSPODARSTVA	2.202,9	2.404,1	2.442,9	2.636,0	2.937,4
065 MINISTARSTVO MORA, TURIZMA, PROMETA I RAZVITKA	5.378,0	5.763,9	5.833,0	6.295,2	6.980,2
075 MINISTARSTVO OKOLIŠA, PROSTORNOG UREĐENJA I GRADITELJSTVA	390,6	515,9	522,7	566,2	627,2
080 MINISTARSTVO ZNANOSTI, OBRAZOVANJA I ŠPORTA	952,7	1.243,7	1.260,6	1.357,7	1.513,7
081 ZAVOD ZA ŠKOLSTVO REPUBLIKE HRVATSKE	0,3	3,8	3,9	4,2	4,6
100 MINISTARSTVO ZDRAVSTVA I SOCIJALNE SKRBI	544,7	818,9	827,9	892,4	994,5
106 HRVATSKA AKADEMIJA ZNANOSTI I UMJETNOSTI	9,8	11,1	11,3	12,2	13,5
110 MINISTARSTVO PRAVOSUĐA	89,4	116,6	118,2	128,0	141,8
115 FOND ZA RAZVOJ I ZAPOSŁJAVANJE	527,0	386,0	391,0	423,6	469,2
116 FOND ZA REGIONALNI RAZVOJ	108,6	106,0	107,4	116,3	128,9
120 URED PUČKOG PRAVOBRANITELJA	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
121 PRAVOBRANITELJ ZA DJECU	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
122 PRAVOBRANITELJ/ICA ZA RAVNOPRAVNOST SPOLOVA	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1
140 DRŽAVNI HIDROMETEOROLOŠKI ZAVOD	0,1	4,8	4,9	5,3	5,8
150 DRŽAVNI ZAVOD ZA MJERITELJSTVO	5,5	4,8	4,9	5,3	5,9
151 HRVATSKI ZAVOD ZA NORME	0,0	1,5	1,5	1,6	1,8
152 HRVATSKA AKREDITACIJA	0,0	1,0	1,0	1,1	1,2
156 DRŽAVNI ZAVOD ZA INTELEKTUALNO VLASNIŠTVO	1,1	1,9	1,9	2,1	2,3
160 DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU	3,3	7,2	7,3	7,9	8,7
175 HRVATSKI HIDROGRAFSKI INSTITUT	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
180 DRŽAVNA GEODETSKA UPRAVA	18,3	21,0	21,3	23,1	25,6
185 DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU	1,6	1,0	1,0	1,1	1,2
195 KOMISIJA ZA VRIJEDNOSNE PAPIRE	0,0	0,6	0,6	0,6	0,7
196 DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE	0,4	0,6	0,6	0,7	0,7
220 HRVATSKI CENTAR ZA RAZMINIRANJE	1,1	2,7	2,8	3,0	3,3
225 DRŽAVNI INSPEKTORAT	1,2	2,5	2,5	2,8	3,1
230 KOMISIJA ZA ODOSE S VJERSKIM ZAJEDNICAMA	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0
235 HRVATSKA INFORMACIJSKO-DOKUMENTACIJSKA REFERALNA AGENCIJA	0,4	0,6	0,6	0,7	0,8
240 URED ZA VIJEĆA ZA NACIONALNU SIGURNOST	1,0	0,8	0,8	0,9	1,0
245 ZAVOD ZA INFORMACIJSKU SIGURNOST I KRIPTO- ZAŠTITNU TEHNOLOGIJU	0,0	0,4	0,4	0,5	0,5
250 AGENCIJA ZA ZAŠTITU OSOBNIH PODATAKA	0,4	2,1	2,1	2,3	2,5
255 DRŽAVNI ZAVOD ZA ZAŠTITU OD ZRACENJA	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2

Odrednice rashoda izvanproračunskih fondova i agencija u razdoblju 2006.- 2008.

Glavni utjecaj na kretanje ukupnih rashoda izvanproračunskih fondova i agencija u srednjoročnom razdoblju ima proces gradnje cesta i autocesta. U 2005. godini završava intenzivna gradnja što će rezultirati usporavanjem godišnjeg fiskalnog deficita do razine koja je dugoročno održiva. Dinamika i intenzitet gradnje cesta i autocesta u srednjoročnom razdoblju definirana je novim srednjoročnim planom građenja koji je donesen za razdoblje od 2005. do 2008. godine. Također, utjecaj na rashode u srednjoročnom razdoblju ostvarit će i projekti zaštite okoliša, a poglavito u području vodoprivrede, zaštite voda i zbrinjavanja čvrstog otpada. Ukupni rashodi izvanproračunskih fondova i agencija, izraženi sukladno GFS 1986 metodologiji će se kretati od razine 5,5% bruto domaćeg proizvoda u 2004. godini na oko 4,1% u 2008. Ovakva dinamika rashoda izvanproračunskih fondova i agencija uslijedit će smanjivanjem njihovih deficita u srednjoročnom razdoblju s 1,4% BDP-a koliko se očekuje u 2005. godini na oko 0,7% u 2008.

Tablica 22: Najznačajnije stavke proračuna izvanproračunskih fondova i agencija kao udio u BDP-u

% BDP-a	2003.	2004.	2005.	2006.	2007.	2008.
Ukupni rashodi	6,9	5,5	5,1	4,6	4,3	4,1
rashodi za ceste	4,4	3,7	3,2	2,9	2,6	2,4
rashodi za vode i zaštitu okoliša	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
Ukupni prihodi	4,6	3,8	3,7	3,6	3,5	3,4

Odrednice rashoda jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave u razdoblju 2006. – 2008.

Glavne odrednice rashoda jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave u srednjoročnom razdoblju ostaju projekti izgradnje i ulaganja u lokalnu infrastrukturu. Ukupni rashodi, izraženi sukladno GFS 1986 metodologiji, jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave kretat će se od razine 5,6% bruto domaćeg proizvoda u 2004. godini na oko 5,4% u 2008. godini dok će deficiti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave bilježiti lagano, ali kontinuirano smanjivanje u srednjoročnom razdoblju s oko 0,4% bruto domaćeg proizvoda u 2005. godini na 0,3% u 2008.

Tablica 23: Značajne stavke proračuna jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave kao udio u BDP-u

% BDP-a	2003.	2004.	2005.	2006.	2007.	2008.
Ukupni rashodi	5,4	5,6	5,7	5,6	5,5	5,4
naknade zaposlenima	1,0	1,1	1,0	1,0	1,0	0,9
rashodi za investicije	1,2	1,5	1,8	1,7	1,7	1,7
Ukupni prihodi	5,2	5,2	5,3	5,3	5,2	5,1

Konsolidirana opća država 2006.-2008.

U 2003. godini ostvaren je deficit konsolidirane opće države u iznosu od 6,3% BDP-a. Ovaj je deficit izražen u terminima obračunskog računovodstvenog načela sukladno preporukama Međunarodnog monetarnog fonda. Upravo podaci o deficitu prema obračunskom načelu govore jasno o ozbiljnosti ostvarenja tako visokog deficita i implikacije takvog stanja na buduća razdoblja. Naime, u 2003. godini, zamjetno je značajno odstupanje deficita prema gotovinskom i prije spomenutoga deficita po obračunskom načelu. Razlog tomu je visoki iznos neplaćenih i neevidentiranih obveza koji nužno opterećuju buduća razdoblja te otežavaju napore u smislu daljnjeg provođenja fiskalne konsolidacije. Prema konačnim podacima za 2004. godinu, deficit konsolidirane opće države je iznosio 4,9% što je značajno smanjenje u usporedbi s deficitom konsolidirane opće države koji je ostvaren godinu ranije pogotovo ako se u obzir uzmu sve neplaćene i neevidentirane obveze. Također, ostvareno smanjenje deficita konsolidirane opće države u 2004. godini je utoliko značajnije uzme li se u obzir činjenica da je proračun za 2004. godinu apsorbirao čitav niz kvazi fiskalnih operacija koje su se do tada odvijale izvan proračuna. Početak 2005. godine obilježio je relativno ubrzan rast rashoda uz istovremeno slabije od očekivanog prikupljana prihoda. Pojačana kontrola trošenja proračunskih sredstava te zamjetna sve bolja naplata prihoda trebala bi dovesti do razine deficita na nivou godine koji bi predstavljao daljnju fiskalnu konsolidaciju.

Tablica 24: Proračun konsolidirane opće države, GFS 2001

	2004		procjena 2005		projekcija 2006		projekcija 2007		projekcija 2008	
	000 HRK	% BDP-a	000 HRK	% BDP-a	000 HRK	% BDP-a	000 HRK	% BDP-a	000 HRK	% BDP-a
1 PRIHODI	96.344.608	46,5	102.469.068	46,2	106.227.558	44,6	112.396.744	43,9	119.066.570	43,2
11 Porezi	56.395.858	27,2	60.361.284	27,2	62.924.228	26,4	66.221.278	25,8	69.735.023	25,3
111 Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	12.135.413	5,9	13.708.183	6,2	14.028.332	5,9	14.939.552	5,8	15.928.735	5,8
1111 Porez na dohodak	7.735.118	3,7	8.136.726	3,7	8.690.023	3,6	9.280.945	3,6	9.930.611	3,6
1112 Porez na dobit	4.400.295	2,1	5.571.457	2,5	5.338.308	2,2	5.658.607	2,2	5.998.124	2,2
113 Porezi na imovinu	732.158	0,4	776.353	0,3	823.398	0,3	873.683	0,3	927.481	0,3
114 Porezi na dobra i usluge	41.582.143	20,1	43.888.140	19,8	46.128.960	19,3	48.505.989	18,9	51.016.982	18,5
11411 Porez na dodanu vrijednost	29.864.905	14,4	31.706.124	14,3	33.535.200	14,1	35.480.242	13,8	37.538.096	13,6
1142 Tošarine	10.618.540	5,1	11.020.483	5,0	11.358.105	4,8	11.709.598	4,6	12.075.714	4,4
115 Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.590.727	0,8	1.563.913	0,7	1.485.717	0,6	1.411.431	0,6	1.340.860	0,5
116 Ostali porezi	355.417	0,2	424.695	0,2	457.821	0,2	490.623	0,2	520.965	0,2
12 Socijalni doprinosi	29.477.597	14,2	31.485.291	14,2	33.626.291	14,1	35.912.878	14,0	38.426.780	13,9
13 Pomoći	13.748	0,0	88.807	0,0	220.000	0,1	300.000	0,1	400.000	0,1
14 Ostali prihodi	10.457.405	5,0	10.533.687	4,7	9.457.040	4,0	9.962.588	3,9	10.504.767	3,8
2 RASHODI	94.519.600	45,6	99.722.878	44,9	103.140.702	43,3	108.446.605	42,3	114.558.707	41,6
21 Naknade zaposlenima	25.517.565	12,3	26.658.426	12,0	27.714.773	11,6	28.823.453	11,2	30.073.433	10,9
22 Korištenje dobara i usluga	9.760.145	4,7	10.395.684	4,7	11.135.385	4,7	11.909.319	4,6	12.696.995	4,6
24 Kamate	4.534.763	2,2	4.935.549	2,2	5.306.039	2,2	5.731.969	2,2	6.135.724	2,2
25 Subvencije	5.695.600	2,8	6.004.476	2,7	5.904.006	2,5	6.138.073	2,4	6.386.691	2,3
26 Pomoći	974.939	0,5	979.926	0,4	750.403	0,3	780.803	0,3	787.888	0,3
27 Socijalne naknade	41.033.870	19,8	42.482.657	19,1	44.227.334	18,6	46.136.675	18,0	48.199.547	17,5
28 Ostali rashodi	7.002.718	3,4	8.266.160	3,7	8.102.761	3,4	8.926.312	3,5	10.278.429	3,7
31,1 Nabava nefinancijske imovine	10.536.650	5,1	10.867.281	4,9	10.478.056	4,4	10.350.000	4,0	10.671.650	3,9
Pozajmljivanje umanjeno za otplate	1.350.589	0,7	1.098.822	0,5	1.051.794	0,4	1.235.497	0,5	1.415.757	0,5
Deficit	-10.249.230	-4,9	-9.416.913	-4,2	-8.442.994	-3,5	-7.635.357	-3,0	-7.579.544	-2,8

Naime, očekivani deficit konsolidirane opće države za 2005. godinu izražen u postotku BDP-a iznosi 4,2%. U razdoblju od 2006. – 2008. godine fiskalna konsolidacija će biti postupna na način da u 2006. godini deficit konsolidirane opće države bude smanjen za 0,7 postotnih bodova BDP-a (s 4,2% na 3,5% BDP-a), za 0,5 postotnih bodova u 2007. godini (s 3,5% na 3,0% BDP-a), te u 2008. godini za dodatnih 0,2 postotna boda BDP-a (s 3,0% na 2,8% BDP-a).

Pozicija državnog proračuna bi u 2005. godini trebala generirati deficit na razini 2,4% BDP-a dok bi izvanproračunski fondovi i agencije u isto vrijeme ostvarili deficit od 1,4% BDP-a. Proizlazi da bi ostvareni deficit konsolidirane središnje države za 2005. godinu iznosio 3,8% BDP-a dok dodatkom deficita lokalne države u iznosu od procijenjenih 0,4% BDP-a deficit konsolidirane opće države iznosi 4,2% BDP-a odnosno u iznosu od 9,4 milijardi kuna.

Osim smanjenja razine deficita konsolidirane opće države u razdoblju 2006. – 2008. godine postupno će se smanjivati i udio njenih ukupnih rashoda u bruto domaćem proizvodu te bi oni s 51,4% BDP-a koliko je zabilježeno u 2004. godini trebali doseći razinu od oko 46% u 2008. godini. U isto vrijeme, prihodi konsolidirane opće države će se nalaziti na razini od oko 43,2% BDP-a (bez prihoda od kapitala).

Opća razina rashoda konsolidirane opće države je u srednjoročnom razdoblju determinirana ciljevima fiskalne konsolidacije ne samo u smislu smanjenja deficita opće države već i u smislu održavanja razine javnog duga ispod 60% BDP-a u skladu s Maastrichtskim kriterijima. Postizanje fiskalnih ciljeva definiranih kriterijima iz Maastrichta je od iznimne važnosti za proces pridruživanja i za samo pridruživanje Republike Hrvatske Europskoj uniji, čime ne završava i sam proces fiskalne konsolidacije već naprotiv se nastavlja u cilju redukcije razine javnog duga i postizanju uravnoteženog proračuna.

Tablica 25: Kretanje prihoda, rashoda i deficita konsolidirane opće države 2004. – 2008.

(000 HRK)	2004	2005 procjena	2006 projekcija	2007 projekcija	2008 projekcija
Državni proračun					
Prihodi (bez prihoda od kapitala) % BDP-a	80.466.902 38,9%	85.570.783 38,6%	88.410.510 37,1%	93.599.722 36,5%	99.211.960 36,0%
Rashodi (GFS 1986) % BDP-a	86.278.944 41,7%	90.897.403 41,0%	93.752.343 39,3%	98.524.636 38,4%	104.188.272 37,8%
Manjak / višak (GFS 1986) % BDP-a	-5.812.042 -2,8%	-5.326.620 -2,4%	-5.341.833 -2,2%	-4.924.914 -1,9%	-4.976.311 -1,8%
Izvanproračunski fondovi i agencije					
Prihodi (bez prihoda od kapitala) % BDP-a	- 7.767.965 3,8%	8.152.372 3,7%	8.547.816 3,6%	8.958.441 3,5%	9.408.717 3,4%
Rashodi (GFS 1986) % BDP-a	11.364.290 5,5%	11.275.155 5,1%	10.958.154 4,6%	10.998.233 4,3%	11.323.004 4,1%
Manjak / višak (GFS 1986) % BDP-a	-3.596.325 -1,7%	-3.122.782 -1,4%	-2.410.337 -1,0%	-2.039.791 -0,8%	-1.914.287 -0,7%
Lokalna država					
Prihodi (bez prihoda od kapitala) % BDP-a	10.826.947 5,2%	11.837.962 5,3%	12.548.695 5,3%	13.302.020 5,2%	14.119.412 5,1%
Rashodi (GFS 1986) % BDP-a	11.554.912 5,6%	12.608.474 5,7%	13.251.260 5,6%	13.984.415 5,5%	14.820.101 5,4%
Manjak / višak (GFS 1986) % BDP-a	-727.965 -0,4%	-770.512 -0,3%	-702.566 -0,3%	-682.395 -0,3%	-700.688 -0,3%
Konsolidirana opća država					
Prihodi (bez prihoda od kapitala) % BDP-a	96.344.608 46,5%	102.469.068 46,2%	106.227.558 44,6%	112.396.744 43,9%	119.066.570 43,2%
Rashodi (GFS 1986) % BDP-a	106.406.838 51,4%	111.688.981 50,3%	114.670.551 48,1%	120.032.102 46,8%	126.646.114 46,0%
Manjak / višak (GFS 1986) % BDP-a	-10.249.230 -4,9%	-9.416.913 -4,2%	-8.442.994 -3,5%	-7.635.357 -3,0%	-7.579.544 -2,8%

U skladu s obračunskim računovodstvom obračuna deficita, deficit opće države za 2004. godinu je korigiran za promjenu dospjelih neplaćenih obveza te za iznos prihoda od koncesije koji obračunski pripada 2004, a u državni proračun je uplaćen u 2005. godini. Shodno tomu, deficit opće države za 2005. godinu je također korigiran za isti iznos prihoda od koncesije.

IV. SMJERNICE STRATEGIJE UPRAVLJANJA JAVNIM DUGOM

Smjernice strategije upravljanja javnim dugom sastavlja Ministarstvo financija sukladno čl. 90 Zakona o proračunu (NN 96/2003). Smjernice strategije upravljanja javnim dugom sadrže projekciju financiranja državnog proračuna uz prikaz glavnih značajki politike zaduživanja i upravljanja javnim dugom za razdoblje od 2006.-2008. godine. Također, prikazana je i projekcija otplata javnog duga za razdoblje od 2006.-2011. godine. Sukladno čl. 3 Zakona o proračunu, javni dug se definira kao dug konsolidiranog proračuna Republike Hrvatske s danim jamstvima. Za potrebe analize ovdje se koristi i dug opće države definiran kao dug konsolidirane opće države bez jamstava.

Financiranje razdoblju do 2006.-2008. godine u najvećoj je mjeri uvjetovano kretanjem deficita konsolidirane opće države, prihodima od privatizacije te dospijecem nekoliko obveznica. Fiskalna prilagodba te s njom u skladu planirano smanjenje deficita smanjit će potrebe za financiranjem. Također, nastavak procesa privatizacije pridonijet će smanjenju tereta zaduženja.

Tablica 26: *Financiranje deficita konsolidirane opće države*

<i>milijuni HRK</i>	2005.	2006.	2007.	2008.
Deficit bez kapitalnih prihoda	-9.416,9	-8.443,0	-7.635,4	-7.579,5
Ukupno financiranje	9.416,9	8.443,0	7.635,4	7.579,5
Inozemno	-3.023,2	-3.410,7	-2.243,2	-1.722,2
Zaduživanje	3.337,4	2.252,3	1.959,6	1.677,9
Otplate	6.360,5	5.662,9	4.202,8	3.400,1
Domaće	7.428,0	9.293,8	8.481,9	8.503,6
Zaduživanje	13.619,5	11.855,9	12.750,2	12.186,8
Otplate	6.191,5	2.562,1	4.268,3	3.683,2
Kapitalni prihodi	5.220,9	2.780,8	1.668,6	1.095,5
Promjena na računu kod HNB-a	-208,8	-220,9	-271,9	-297,3

U razdoblju od 2006.-2008. godine ukupno dospijeva sedam obveznica. Od toga su tri obveznice izdane na domaćem tržištu: u srpnju 2007. godine dospijeva obveznica u vrijednosti 400 mil. EUR (2,9 mlrd. kuna), a u 2008. dospijevaju obveznice u vrijednosti 1 mlrd. kuna (svibanj) i 200 mil. EUR, odnosno 1,5 mlrd. kuna (prosinac). Od obveznica izdanih na inozemnom tržištu dospijeva euro-obveznica vrijednosti 300 mil. EUR (2,2 mlrd. kuna) u ožujku 2006. te samurajske obveznice vrijednosti 25 mlrd. JPY (1,3 mlrd. kuna) u veljači 2006. i lipnju 2008. i 40 mlrd. JPY (2,1 mlrd. kuna) u srpnju 2007. Uz to, na naplatu dospijevaju i uobičajene siječanjske i srpanjske otplate Londonskom i Pariškom klubu: tako u 2006. godini ukupno dospijeva 112,6 mil. USD (636,5 mil. kuna), a u slijedećim godinama po 59,3 mil. USD (335,2 mil. kuna) budući da se u srpnju 2006. u potpunosti isplaćuje obveznica Londonskog kluba serije B.

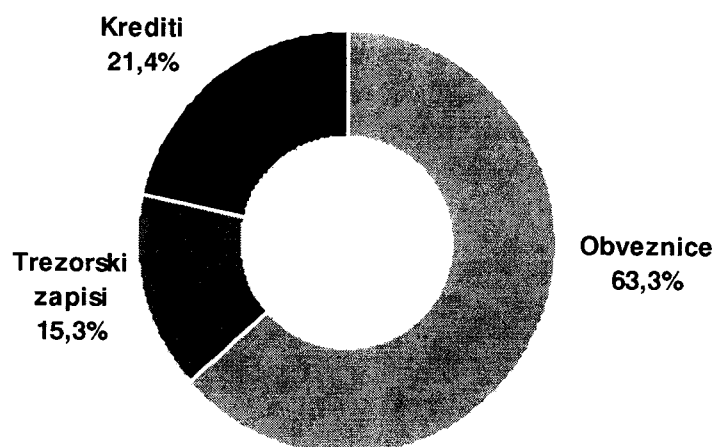
Tablica 27: Projekcija otplate i procjena plaćanja kamata

<i>milijuni HRK</i>	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.
Inozemne otplate	5.662,9	4.202,8	3.400,1	6.945,5	5.025,6	6.415,1
Obveznice	3.605,2	2.224,9	1.390,6	5.045,0	3.654,4	5.481,6
Londonski klub	703,2	358,8	358,8	358,8	358,8	0,0
Pariški klub	329,1	352,4	399,9	451,6	0,0	0,0
Svjetska banka	379,1	534,1	562,7	544,2	540,9	499,2
EBRD	42,0	42,0	42,0	42,0	20,0	20,0
EIB	54,6	60,4	65,2	11,2	7,0	7,5
Ostali krediti	549,7	630,2	580,9	492,7	444,5	406,8
Domaće otplate	2.562,1	4.268,3	3.683,2	2.180,1	5.126,0	2.129,5
Obveznice	751,4	3.732,0	2.997,5	272,0	3.290,6	2.121,3
Krediti	1.810,7	536,3	685,7	1.908,1	1.835,4	8,2
UKUPNO OTPLATE	8.225,0	8.471,1	7.083,3	9.125,6	10.151,6	8.544,6
Garancije	908,3	932,3	520,8	371,9	245,0	189,5
Inozemne garancije	218,2	251,6	213,5	117,7	99,7	83,3
Domaće garancije	690,1	680,7	307,3	254,2	145,3	106,2
SVEUKUPNO	9.133,3	9.403,4	7.604,1	9.497,5	10.396,6	8.734,1
Procjena plaćanja kamata	5.306,0	5.732,0	6.135,7	5.028,4	4.514,9	4.122,1

Napomena: tečaj na dan 23.06.2005.

U skladu s politikom smanjenja vanjskog duga, u predstojećem razdoblju veći naglasak namjerava se dati domaćem financiranju. To će u određenoj mjeri doprinijeti smanjenju izloženosti tečajnom riziku i istovremeno potaknuti razvoj domaćeg tržišta kapitala. Izbor instrumenata za financiranje deficita opće države ovisit će o makroekonomskim uvjetima, vrsti investitora i njihovim preferencijama te monetarnoj politici. U skladu s ciljem povećanja fiskalne transparentnosti, Ministarstvo financija namjerava veći naglasak dati zaduživanju putem instrumenata tržišta novca i kapitala. Tako će se za pokrivanje kratkoročnih obveza države izdavati trezorski zapisi, dok se za podmirenje srednjoročnih i dugoročnih obveza predviđa zaduživanje obveznicama.

Grafikon 8: Struktura duga opće države prema instrumentima, kraj 2004. godine



Strateške značajke politike zaduživanja u srednjoročnom razdoblju do 2008. godine usko su povezane s ciljevima fiskalne politike za isto razdoblje koji obuhvaćaju održavanje makroekonomske stabilnosti i jačanje gospodarskog razvoja. Sadašnji trend rasta vanjskog i javnog duga mogao bi ugroziti makroekonomsku stabilnost budući da povećava izloženost vanjskim šokovima, a povećava se i rizik neispunjenja preuzetih obveza. Jačanje gospodarskog rasta ostvarit će se putem fiskalne prilagodbe i poboljšanja ulagačke klime.

Strateški cilj fiskalne politike predstavlja i zadržavanje javnog duga ispod razine od 60% BDP-a koja je definirana Maastrichtskim kriterijima. Premda javni dug nije dostigao kritičnu razinu (krajem 2004. godine iznosio je 50,5% BDP-a), trend njegova rasta nije održiv.

Mjere predviđene za usporavanje rasta javnog duga obuhvaćaju:

- smanjivanje deficita opće države;
- nastavak i ubrzavanje procesa privatizacije;
- ograničavanje izdavanja državnih jamstava.

U skladu s navedenim mjerama, u slijedećoj tablici prikazana je projekcija kretanja duga opće države i javnog duga. Navedena projekcija napravljena je uz pretpostavku neprotestiranja postojećih jamstava.

Tablica 28: Projekcija kretanja deficita konsolidirane opće države, duga opće države i javnog duga

	2004.	2005.	2006.	2007.	2008.
Deficit konsolidirane opće države (mil. HRK)	10.062,2	9.416,9	8.443,0	7.635,4	7.579,5
Dug opće države (mil. HRK)	91.496,5	97.692,5	104.354,7	109.321,5	115.805,6
Javni dug RH (mil. HRK)	104.481,3	110.677,3	117.339,5	122.306,3	128.790,4
Deficit konsolidirane opće države (% BDP-a)	4,9	4,2	3,5	3,0	2,8
Dug opće države (% BDP-a)	44,2	44,0	43,8	42,7	42,0
Javni dug RH (% BDP-a)	50,5	49,9	49,2	47,7	46,7

Također, jedan od ciljeva upravljanja javnim dugom u idućem trogodišnjem razdoblju jest i smanjenje inozemnog zaduživanja opće države kako bi se stabilizirala razina vanjskog duga. Otplatom i refinanciranjem inozemnih obveza putem zaduživanja na domaćem tržištu smanjit će se udio inozemne komponente u ukupnom javnom dugu, kao i udio države u vanjskom dugu Republike Hrvatske. Time bi se uvelike smanjila izloženost valutnom riziku i riziku promjene inozemnih kamatnih stopa, a udio inozemnog duga u ukupnom javnom dugu smanjio bi se s 55,5% zabilježenih krajem 2004. godine na oko 38% krajem promatranog razdoblja.

Tablica 29: Projekcija strukture javnog duga

Javni dug	2005.		2006.		2007.		2008.	
	mil. HRK	% BDP	mil. HRK	% BDP	mil. HRK	% BDP	mil. HRK	% BDP
Inozemni	56.137,7	25,3	53.313,7	22,4	50.483,8	19,7	48.761,5	17,7
Domaći	54.539,7	24,6	64.025,9	26,9	71.822,7	28,0	80.029,0	29,0
UKUPNO	110.677,3	49,9	117.339,6	49,2	122.306,4	47,7	128.790,5	46,7

S ciljem postizanja stabilnosti troškova otplata javnog duga i smanjenja kamatnog rizika strategija upravljanja predviđa pomak prema instrumentima s fiksnom kamatnom stopom. Trenutno se 63,6% zaduženja ostvaruje s fiksnom kamatnom stopom, a za razdoblje 2006.-2008. planira se taj udio povećati u rasponu od 70-75%. Udio duga s varijabilnom kamatnom stopom dodatno će se smanjiti u 2006. godini dospijecom obveznicama serije B Londonskog kluba.

Najvažniji rizici koji bi mogli utjecati na kretanje javnog duga jesu oni vezani za gospodarski rast, fiskalnu konsolidaciju i privatizaciju te za promjene u vanjskom okruženju. Niži rast BDP-a negativno utječe na razinu proračunskih prihoda i povećava opasnost ostvarenja većeg fiskalnog deficita od planiranog. Drugim riječima, niži rast BDP-a ukazuje na slabije poslovanje gospodarskih subjekata koji ostvaruju nižu dobit od očekivane, a to može utjecati na niže ostvarenje prihoda u državnom proračunu. Veći deficit zahtijeva dodatno financiranje koje se, uz nepromijenjene prihode od privatizacije, mora ostvariti novim zaduživanjem.

Drugi faktor koji utječe na moguće kretanje javnog duga, a koji je izravno vezan uz ostvarivanje planiranih deficita, jest uspješnost fiskalne konsolidacije. Prvenstveno se tu misli na uspješnost u snižavanju proračunskih rashoda, odnosno njihovog zadržavanja u planiranim veličinama. Neplanirani rast proračunskih rashoda vodi ka prekoračenju planiranih deficita i stvara dodatne pritiske za zaduživanjem. Glavni izvor mogućih pritisaka na povećanje rashoda jesu izdaci za mirovine i socijalna davanja zbog nepovoljnih kretanja u demografskoj strukturi stanovništva Hrvatske.

Nadalje, način financiranja fiskalnih deficita utječe na visinu i strukturu javnog duga te na mogućnost dodatnog zaduživanja. Niži prihodi od privatizacije od planiranih zahtijevat će, uz nepromijenjene deficite, dodatno zaduživanje. Ovisno o tome hoće li se država zaduživati na domaćem tržištu ili u inozemstvu, mijenjaju se i rizici vezani za javni dug. Zaduzivanjem u inozemstvu uzrokovao bi porast vanjskog duga Republike Hrvatske koji je krajem 2004. godine dostigao razinu od 82% BDP-a pa bi daljnji rast povećao izloženost Hrvatske vanjskim rizicima, osobito tečajnom riziku. U takvoj situaciji povećane vanjske izloženosti moglo bi doći do promjene u očekivanjima investitora koji bi tražili dodatnu premiju na rizik što bi uzrokovalo nepovoljnije uvjete zaduzivanja za Hrvatsku. S druge pak strane, zaduzivanje na domaćem financijskom tržištu

moglo bi u određenoj mjeri utjecati na povećanje vanjskog duga banaka ukoliko ne dođe do povećanja privatne štednje.

Što se tiče vanjskog okruženja, Hrvatska je svojom gospodarskom aktivnošću prvenstveno vezana za zemlje Europske unije pa bi se eventualno usporavanje rasta u tim zemljama odrazilo i na hrvatsko gospodarstvo. Sporiji rast u zemljama EU-a uzrokovao bi smanjenu apsorpciju hrvatskog izvoza i, vjerojatno, manji priljev turista iz tih zemalja u Hrvatsku što bi dovelo do usporavanja gospodarskog rasta u Hrvatskoj. Ostali rizici vezani za vanjsko okruženje odnose se na rast kamatnih stopa i jačanje eura i američkog dolara što u oba slučaja povećava iznos potreban za servisiranje javnog duga i poskupljuje daljnje zaduživanje.

U daljnjem dijelu teksta provedena je analiza osjetljivosti javnog duga na neke od navedenih rizika. Test se sastoji od osnovnog scenarija kretanja javnog duga u razdoblju od 2005. do 2008. godine koji se temelji na središnjoj srednjoročnoj projekciji makroekonomskih pokazatelja te od tri alternativna scenarija u kojem se ispituje osjetljivost javnog duga na promjene makroekonomskih i fiskalnih varijabli. Navedeni scenariji jesu:

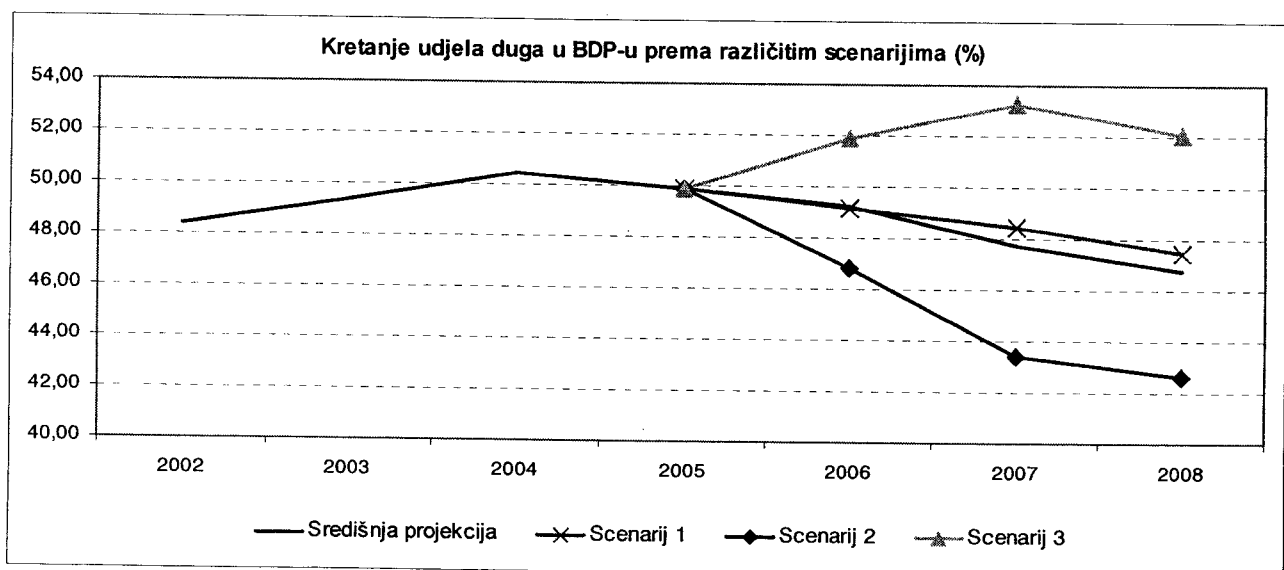
Scenarij 1: Realni rast BDP-a i primarnog deficita u BDP-u u 2006. i 2007. godini na razini povijesnog prosjeka umanjenog za jednu standardnu devijaciju;

Scenarij 2: Realni rast BDP-a i udio primarnog deficita u BDP-u u 2006. i 2007. godini na razini povijesnog prosjeka umanjenog za pola standardne devijacije;

Scenarij 3: Udio primarnog deficita u BDP-u u 2006. i 2007. godini na razini povijesnog prosjeka umanjenog za jednu standardnu devijaciju.

Rezultati provedenih testova prikazani su na slijedećem grafikonu. Vidljivo je kako najveći utjecaj na rast javnog duga ima treći scenarij, odnosno povećanje primarnog deficita. To potvrđuje jaku vezu između fiskalnih deficita i razine javnog duga te ukazuje na potrebu jače fiskalne konsolidacije.

Grafikon 9: Test osjetljivosti javnog duga



U slijedećoj prikazana je središnja srednjoročna projekcija javnog duga s glavnim makroekonomskim pokazateljima. Prema toj projekciji, udio javnog duga u BDP-u pao bi s 50,5% u 2004. godini na 42,3% u 2008. godini.

Tablica 30: Središnja srednjoročna projekcija

	2004	2005	2006	2007	2008
Središnja srednjoročna projekcija					
Javni dug	50,5	49,9	49,2	47,7	46,7
u tome: dug denominiran u stranoj valuti	33,6	33,2	32,8	31,8	31,2
Promjena javnog duga	1,1	-0,6	-0,6	-1,5	-1,0
Tokovi koji uzrokuju nastanak duga	1,4	-2,1	-1,1	-1,1	-1,0
Primarni deficit	2,7	2,3	2,1	1,8	1,8
Prihodi i potpore	46,5	44,8	44,4	44,2	44,1
Primarni izdaci (izdaci bez izdataka za kamate)	49,2	47,1	46,5	46,0	45,9
Automatska dinamika duga	-1,0	-2,1	-2,0	-2,2	-2,4
Doprinos razlike između kamatne stope i stope rasta					
u tome: doprinos realne kamatne stope	-1,1	-1,5	-2,0	-2,2	-2,4
u tome: doprinos realne stope rasta BDP-a	0,6	0,3	-0,2	-0,3	-0,5
Doprinos deprecijacije tečaja	-1,7	-1,7	-1,9	-1,9	-1,9
Ostali indentificirani tokovi koji uzrokuju nastanak duga	0,1	-0,6	0,0	0,0	0,0
Prihodi od privatizacije (minus)	-0,2	-2,4	-1,2	-0,7	-0,4
Priznate implicitne ili uvjetne obveze	-0,2	-2,4	-1,2	-0,7	-0,4
Ostalo (npr. dokapitalizacija banaka)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Rezidual, uključujući promjenu imovine	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	-0,3	1,5	0,4	-0,4	0,0
Ključne makroekonomske i fiskalne pretpostavke					
Realna stopa rasta BDP-a (%)	3,8	3,7	4,0	4,1	4,3
Prosječna nominalna kamatna stopa na javni dug (%)	4,8	4,1	3,1	2,6	2,2
Prosječna realna kamatna stopa (nominalna stopa umanjena za promjenu deflatora BDP-a, %)	1,4	0,7	-0,2	-0,6	-0,9
Nominalna aprecijacija (porast vrijednosti eurske vrijednosti domaće valute, u %)	-0,3	2,0	0,0	0,0	0,0
Stopa inflacije (deflator BDP-a, u %)	3,3	3,4	3,3	3,2	3,1
Rast realne primarne potrošnje (deflacionirane deflatorom BDP-a, u %)	3,0	-0,7	2,6	2,9	4,1
		Povijesni prosjek		Standardna devijacija	
Povijesne vrijednosti ključnih varijabli (posljednjih 9 godina)					
Primarni deficit		2,0		2,8	
Realna stopa rasta BDP-a (u %)		4,2		2,3	
Nominalna kamatna stopa (u %) /6		4,8		0,2	
Realna kamatna stopa (u %)		1,2		0,6	
Stopa inflacije (deflator BDP-a, u %)		4,7		1,9	
Udio javnih prihoda u BDP-u		48,9		2,5	

U prvom scenariju pretpostavlja se u 2006. i 2007. rast BDP-a od 1,9% i razina prihoda u BDP-u od 46,4%. Kao posljedica toga udio javnog duga u BDP-u ostaje na približno jednakoj razini tijekom promatranog razdoblja da bi se u 2008. godini spustio na 47,5%. Takvo kretanje duga unatoč pretpostavljenom šoku posljedica je prvenstveno viših proračunskih prihoda nego u osnovnom scenariju što vodi do nižih primarnih deficita i manje potrebe za zaduživanjem. Viši pretpostavljeni proračunski prihodi rezultat su visokog povijesnog prosjeka od 48,9%.

Tablica 31: Scenarij 1

	2004	2005	2006	2007	2008
Scenarij 1: Realni rast BDP-a i udio prihoda u BDP-u na razini povijesnog prosjeka umanjenog za jednu standardnu devijaciju					
Javni dug	50,5	49,9	49,2	48,5	47,5
u tome: dug denominiran u stranoj valuti	33,6	33,2	32,8	32,3	31,7
Promjena javnog duga	1,1	-0,6	-0,7	-0,7	-1,0
Tokovi koji uzrokuju nastanak duga	1,4	-2,1	-1,1	-0,3	-1,0
Primarni deficit	2,7	2,3	1,1	1,6	1,9
Prihodi i potpore	46,5	44,8	46,4	46,4	46,0
Primarni izdaci (izdaci bez izdataka za kamate)	49,2	47,1	47,5	48,0	47,9
Automatska dinamika duga	-1,0	-2,1	-1,0	-1,2	-2,4
Doprinos razlike između kamatne stope i stope rasta	-1,1	-1,5	-1,0	-1,2	-2,4
Doprinos deprecijacije tečaja	0,1	-0,6	0,0	0,0	0,0
Ostali indentificirani tokovi koji uzrokuju nastanak duga	-0,2	-2,4	-1,2	-0,7	-0,4
Rezidual, uključujući promjenu imovine	-0,3	1,5	0,4	-0,4	0,0
Središnja projekcija	50,5	49,9	49,2	47,7	46,7
Scenarij 1	50,5	49,9	49,2	48,5	47,5

Takav utjecaj prihoda još je uočljiviji u drugom scenariju gdje su pretpostavljeni udio prihoda i realni rast BDP-a na razini povijesnog prosjeka umanjenog za samo pola standardne devijacije. Tako BDP u 2006. i 2007. godini raste po stopi od 3,0%, a prihodi su na razini 47,6% BDP-a. Pod takvim pretpostavkama dug se smanjuje već u 2006. godini i krajem promatranog razdoblja iznosi 42,7% BDP-a.

Tablica 32: Scenarij 2

	2004	2005	2006	2007	2008
Scenarij 2: Realni rast BDP-a i udio prihoda u BDP-u na razini povijesnog prosjeka umanjenog za pola standardne devijacije					
Javni dug	50,5	49,9	46,9	43,4	42,7
u tome: dug denominiran u stranoj valuti	33,6	33,2	31,2	28,9	28,5
Promjena javnog duga	1,1	-0,6	-3,0	-3,4	-0,7
Tokovi koji uzrokuju nastanak duga	1,4	-2,1	-3,4	-3,1	-0,7
Primarni deficit	2,7	2,3	-0,7	-0,7	1,8
Prihodi i potpore	46,5	44,8	47,6	47,6	45,0
Primarni izdaci (izdaci bez izdataka za kamate)	49,2	47,1	47,0	46,9	46,8
Automatska dinamika duga	-1,0	-2,1	-1,6	-1,6	-2,1
Doprinos razlike između kamatne stope i stope rasta	-1,1	-1,5	-1,6	-1,6	-2,1
Doprinos deprecijacije tečaja	0,1	-0,6	0,0	0,0	0,0
Ostali indentificirani tokovi koji uzrokuju nastanak duga	-0,2	-2,4	-1,2	-0,7	-0,4
Rezidual, uključujući promjenu imovine	-0,3	1,5	0,4	-0,4	0,0
Središnja projekcija	50,5	49,9	49,2	47,7	46,7
Scenarij 2	50,5	49,9	46,9	43,4	42,7

U trećem scenariju pretpostavlja se šok primarnog deficita izazvanog rastom proračunskih rashoda. Rashodi u 2006. i 2007. godini rastu na preko 49% BDP-a, što je gotovo 3 postotna boda više nego u osnovnom scenariju. Takvo kretanje rashoda vodi udjelu duga od 52,0% krajem 2008. godine.

Tablica 33: Scenarij 3

	2004	2005	2006	2007	2008
Scenarij 3: Primarni deficit na razini povijesnog prosjeka umanjenog za jednu standardnu devijaciju					
Javni dug	50,5	49,9	51,9	53,3	52,0
u tome: dug denominiran u stranoj valuti	33,6	33,2	34,6	35,5	34,7
Promjena javnog duga	1,1	-0,6	2,0	1,4	-1,3
Tokovi koji uzrokuju nastanak duga	1,4	-2,1	1,6	1,8	-1,3
Primarni deficit	2,7	2,3	4,8	4,8	1,8
Prihodi i potpore	46,5	44,8	44,4	44,2	44,1
Primarni izdaci (izdaci bez izdataka za kamate)	49,2	47,1	49,2	49,0	45,9
Automatska dinamika duga	-1,0	-2,1	-2,0	-2,4	-2,6
Doprinos razlike između kamatne stope i stope rasta	-1,1	-1,5	-2,0	-2,4	-2,6
Doprinos deprecijacije tečaja	0,1	-0,6	0,0	0,0	0,0
Ostali indentificirani tokovi koji uzrokuju nastanak duga	-0,2	-2,4	-1,2	-0,7	-0,4
Rezidual, uključujući promjenu imovine	-0,3	1,5	0,4	-0,4	0,0
Središnja projekcija	50,5	49,9	49,2	47,7	46,7
Scenarij 3	50,5	49,9	51,9	53,3	52,0

Sva tri scenarija ukazuju na veliki utjecaj deficita na razinu i kretanje duga u budućim razdobljima i na opasnost prekomjerne državne potrošnje te na potrebu čvrste fiskalne discipline.

V. PRILOZI

Prilog 1: Državni proračun, GFS 2001

(000 HRK)		2004	% BDP-a	2005 plan	% BDP-a	2006 p	% BDP-a	2007 p	% BDP-a	2008 p	% BDP-a
1	PRIHODI	80.466.902	38,9	85.570.783	38,6	88.410.510	37,1	93.599.722	36,5	99.211.960	36,0
11	Porezi	47.149.862	22,8	50.442.358	22,7	52.443.466	22,0	55.159.346	21,5	58.044.989	21,1
111	Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	6.259.713	3,0	7.299.917	3,3	7.181.303	3,0	7.639.770	3,0	8.134.987	3,0
1111	Porez na dohodak	3.128.273	1,5	3.229.045	1,5	3.448.620	1,4	3.683.127	1,4	3.940.945	1,4
1112	Porez na dobit	3.131.440	1,5	4.070.872	1,8	3.732.682	1,6	3.956.643	1,5	4.194.042	1,5
113	Porezi na imovinu	355.823	0,2	377.173	0,2	399.803	0,2	423.791	0,2	449.219	0,2
114	Porezi na dobra i usluge	38.602.221	18,6	40.794.879	18,4	42.938.462	18,0	45.214.883	17,6	47.621.760	17,3
1141	Opći porezi na dobra i usluge	30.013.661	14,5	31.840.004	14,3	33.674.838	14,1	35.626.023	13,9	37.690.365	13,7
11411	Porez na dodanu vrijednost	29.864.905	14,4	31.706.124	14,3	33.535.200	14,1	35.480.242	13,8	37.538.096	13,6
11412	Porez na prodaju	148.757	0,1	133.881	0,1	139.638	0,1	145.782	0,1	152.269	0,1
1142	Tošarine	7.941.554	3,8	8.226.883	3,7	8.480.697	3,6	8.745.868	3,4	9.023.072	3,3
	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.590.727	0,8	1.563.913	0,7	1.485.717	0,6	1.411.431	0,6	1.340.860	0,5
116	Ostali porezi	341.377	0,2	406.476	0,2	438.181	0,2	469.471	0,2	498.163	0,2
12	Socijalni doprinosi	29.477.597	14,2	31.485.291	14,2	33.626.291	14,1	35.912.878	14,0	38.426.780	13,9
13	Pomoći	9.898	0,0	80.424	0,0	220.000	0,1	300.000	0,1	400.000	0,1
14	Ostali prihodi	3.829.545	1,8	3.562.710	1,6	2.120.753	0,9	2.227.497	0,9	2.340.192	0,8
141	Prihodi od imovine	2.678.993	1,3	2.243.294	1,0	741.447	0,3	770.547	0,3	804.770	0,3
142	Prodaja roba i usluga	676.951	0,3	700.620	0,3	743.368	0,3	788.533	0,3	837.433	0,3
143	Naknade, kazne i globe	342.371	0,2	391.469	0,2	408.157	0,2	426.116	0,2	445.291	0,2
144	Neobvezni prijenosi osim potpora	249	0,0	22.627	0,0	7.383	0,0	7.383	0,0	7.383	0,0
145	Razni i neprepoznati prihodi	130.983	0,1	204.700	0,1	220.397	0,1	234.918	0,1	245.315	0,1
2	RASHODI	83.145.135	40,2	87.634.909	39,5	90.273.362	37,9	94.633.671	36,9	99.861.152	36,2
21	Naknade zaposlenima	22.268.287	10,8	23.240.776	10,5	24.170.407	10,1	25.137.223	9,8	26.249.625	9,5
211	Plaće i nadnice	18.888.605	9,1	19.769.296	8,9	20.560.068	8,6	21.382.471	8,3	22.344.682	8,1
212	Socijalni doprinosi	3.379.682	1,6	3.471.480	1,6	3.610.339	1,5	3.754.753	1,5	3.904.943	1,4
22	Korištenje dobara i usluga	4.358.498	2,1	5.003.119	2,3	5.003.119	2,1	5.133.200	2,0	5.261.530	1,9
24	Kamate	3.983.758	1,9	3.995.124	1,8	4.232.782	1,8	4.533.202	1,8	4.859.480	1,8
241	Inozemne	1.976.502	1,0	2.049.548	0,9	2.170.471	0,9	2.322.404	0,9	2.487.295	0,9
242	Tuzemne	2.007.256	1,0	1.945.576	0,9	2.062.311	0,9	2.210.797	0,9	2.372.186	0,9
25	Subvencije	4.968.069	2,4	5.250.879	2,4	5.250.879	2,2	5.513.423	2,2	5.789.094	2,1
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	2.783.462	1,3	2.768.978	1,2	2.768.978	1,2	2.907.427	1,1	3.052.798	1,1
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	2.184.606	1,1	2.481.901	1,1	2.481.901	1,0	2.605.996	1,0	2.736.296	1,0
26	Pomoći	3.420.327	1,7	3.668.927	1,7	3.678.825	1,5	3.868.630	1,5	4.059.502	1,5
261	Inozemnim vladama	76.464	0,0	74.250	0,0	80.250	0,0	90.250	0,0	92.250	0,0
262	Međunarodnim organizacijama	83.434	0,0	86.627	0,0	90.525	0,0	94.927	0,0	99.627	0,0
263	Unutar opće države	3.260.429	1,6	3.508.050	1,6	3.508.050	1,5	3.683.453	1,4	3.867.625	1,4
27	Socijalne naknade	39.733.837	19,2	41.440.984	18,7	43.167.092	18,1	45.035.330	17,6	47.055.949	17,1
271	Socijalne naknade iz osiguranja	28.191.810	13,6	29.465.168	13,3	30.691.236	12,9	32.019.960	12,5	33.451.516	12,1
272	Naknade za socijalnu pomoć	11.177.927	5,4	11.772.371	5,3	12.263.591	5,1	12.793.909	5,0	13.373.071	4,9
273	Socijalne naknade za zaposlenike	364.100	0,2	203.445	0,1	212.265	0,1	221.460	0,1	231.362	0,1
28	Ostali rashodi	4.412.359	2,1	5.035.099	2,3	4.770.257	2,0	5.412.664	2,1	6.585.971	2,4
282	Razni ostali rashodi	4.408.404	2,1	5.035.099	2,3	4.770.257	2,0	5.412.664	2,1	6.585.971	2,4
2821	Tekući	1.842.516	0,9	2.065.648	0,9	1.968.629	0,8	2.233.235	0,9	2.715.833	1,0
2822	Kapitalni	2.565.888	1,2	2.969.451	1,3	2.801.628	1,2	3.179.429	1,2	3.870.138	1,4
31	NEFINANCIJSKA IMOVINA d/	1.419.167	0,7	1.904.135	0,9	2.139.149	0,9	2.357.123	0,9	2.601.036	0,9
31,1	Nabava (ukupno)	1.663.568	0,8	2.186.975	1,0	2.383.424	1,0	2.601.398	1,0	2.845.311	1,0
31,2	Prodaja (ukupno)	244.401	0,1	282.840	0,1	244.275	0,1	244.275	0,1	244.275	0,1
311	Dugotrajna imovina	1.384.309	0,7	1.864.756	0,8	2.080.654	0,9	2.288.072	0,9	2.524.071	0,9
3111	Zgrade i građevine	811.477	0,4	1.064.596	0,5	1.182.060	0,5	1.263.064	0,5	1.347.863	0,5
3112	Postrojenja i oprema	518.828	0,3	674.604	0,3	743.514	0,3	825.264	0,3	926.434	0,3
3113	Ostala dugotrajna imovina	54.004	0,0	125.556	0,1	155.080	0,1	199.743	0,1	249.774	0,1
313	Pohranjene vrijednosti	7.518	0,0	7.220	0,0	8.371	0,0	8.371	0,0	8.371	0,0
314	Neproizvedena imovina	27.340	0,0	32.159	0,0	50.124	0,0	60.681	0,0	68.595	0,0
3141	Zemljište	7.062	0,0	-18.300	-	-13.829	-	-13.944	-	-13.943	-
3144	Nematerijalna neproizvedena imovina	20.278	0,0	50.459	0,0	63.953	0,0	74.625	0,0	82.538	0,0
32	Financijska imovina	211.641	0,1	-2.924.481	-	-660.168	-	533.841	0,2	1.226.084	0,4
321	Tuzemna	201.855	0,1	-2.940.773	-	-676.460	-	517.549	0,2	1.209.084	0,4
3212	Novac i depoziti	-1.133.600	-	0	-	0	-	0	-	0	-
3214	Zajmovi	1.011.955	0,5	814.163	0,4	828.046	0,3	1.000.576	0,4	1.166.570	0,4
3215	Dionice i ostali udjeli	323.500	0,2	-3.754.936	-	-1.504.506	-	-483.027	-	42.514	0,0
322	Inozemna	9.786	0,0	16.292	0,0	16.292	0,0	16.292	0,0	17.000	0,0
3225	Dionice i ostali udjeli	9.786	0,0	16.292	0,0	16.292	0,0	16.292	0,0	17.000	0,0
33	Obveze	4.309.040	2,1	1.043.779	0,5	3.341.833	1,4	3.924.914	1,5	4.476.311	1,6
331	Tuzemne	4.038.705	2,0	5.335.871	2,4	7.709.139	3,2	6.094.200	2,4	5.931.433	2,2
3313	Vrijednosni papiri osim dionica	6.357.476	3,1	2.766.005	1,2	2.448.585	1,0	-3.511.998	-	-2.928.564	-
3314	Zajmovi	-2.318.771	-	2.569.866	1,2	5.260.554	2,2	9.606.197	3,7	8.859.997	3,2
332	Inozemne	270.335	0,1	-4.292.092	-	-4.367.306	-	-2.169.285	-	-1.455.122	-
3323	Vrijednosni papiri osim dionica	1.215.439	0,6	-3.714.000	-	-3.583.230	-	-2.224.918	-	-1.390.574	-
3324	Zajmovi	-945.104	-	-578.092	-	-784.075	-	55.633	0,0	-64.548	-
Deficit		-5.812.042	-2,8	-5.326.620	-2,4	-5.341.833	-2,2	-4.924.914	-1,9	-4.976.311	-1,8

*p - projekcija

Prilog 2: Hrvatske autoceste (obračunsko načelo), GFS 2001

(000 HRK)		2004	% BDP-a	2005 pr	% BDP-a	2006 p	% BDP-a	2007 p	% BDP-a	2008 p	% BDP-a
1	PRIHODI	2.211.543	1,1	2.327.800	1,0	2.410.717	1,0	2.497.643	1,0	2.588.849	0,9
11	Porezi	1.338.476	0,6	1.396.800	0,6	1.438.704	0,6	1.481.865	0,6	1.526.321	0,6
111	Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-
114	Porezi na dobra i usluge	1.338.476	0,6	1.396.800	0,6	1.438.704	0,6	1.481.865	0,6	1.526.321	0,6
1141	Opći porezi na dobra i usluge	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-
1142	Tošarine	1.338.476	0,6	1.396.800	0,6	1.438.704	0,6	1.481.865	0,6	1.526.321	0,6
14	Ostali prihodi	873.067	0,4	931.000	0,4	972.013	0,4	1.015.778	0,4	1.062.528	0,4
141	Prihodi od imovine	29.493	0,0	28.000	0,0	30.184	0,0	32.508	0,0	35.011	0,0
1411	Kamate	3.947	0,0	3.000	0,0	3.234	0,0	3.483	0,0	3.751	0,0
145	Razni i neprepoznati prihodi	843.574	0,4	903.000	0,4	941.829	0,4	983.269	0,4	1.027.517	0,4
2	RASHODI	850.346	0,4	1.111.953	0,5	1.253.630	0,5	1.383.569	0,5	1.438.538	0,5
21	Naknade zaposlenima	247.481	0,1	246.000	0,1	256.862	0,1	263.000	0,1	269.900	0,1
211	Plaće i nadnice	213.562	0,1	212.200	0,1	221.602	0,1	226.898	0,1	232.858	0,1
212	Socijalni doprinosi	33.919	0,0	33.800	0,0	35.260	0,0	36.102	0,0	37.042	0,0
22	Korištenje dobara i usluga	242.085	0,1	226.861	0,1	243.835	0,1	251.880	0,1	245.880	0,1
24	Kamate	291.270	0,1	613.092	0,3	732.933	0,3	848.689	0,3	912.758	0,3
241	Inozemne	255.168	0,1	163.092	0,1	272.933	0,1	368.689	0,1	412.758	0,1
242	Tuzemne	36.102	0,0	450.000	0,2	460.000	0,2	480.000	0,2	500.000	0,2
26	Pomoći	4.542	0,0	0	-	0	-	0	-	0	-
28	Ostali rashodi	64.968	0,0	26.000	0,0	20.000	0,0	20.000	0,0	10.000	0,0
282	Razni ostali rashodi	64.968	0,0	26.000	0,0	20.000	0,0	20.000	0,0	10.000	0,0
2821	Tekući	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-
2822	Kapitalni	64.968	0,0	26.000	0,0	20.000	0,0	20.000	0,0	10.000	0,0
31	NEFINANCIJSKA IMOVINA d/	4.887.166	2,4	3.855.847	1,7	3.166.970	1,3	2.701.913	1,1	2.564.516	0,9
31,1	Nabava (ukupno)	4.887.166	2,4	3.855.847	1,7	3.166.970	1,3	2.701.913	1,1	2.564.516	0,9
31,2	Prodaja (ukupno)	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-
311	Dugotrajna imovina	4.791.460	2,3	3.805.726	1,7	3.034.800	1,3	2.627.913	1,0	2.553.516	0,9
3111	Zgrade i građevine	4.696.196	2,3	3.760.077	1,7	3.009.800	1,3	2.597.913	1,0	2.528.516	0,9
3112	Postrojenja i oprema	95.264	0,0	45.000	0,0	25.000	0,0	30.000	0,0	25.000	0,0
314	Neproizvedena imovina	95.706	0,0	50.121	0,0	132.170	0,1	74.000	0,0	11.000	0,0
3141	Zemljište	91.951	0,0	49.220	0,0	132.170	0,1	74.000	0,0	11.000	0,0
3144	Nematerijalna neproizvedena imovina	3.755	0,0	901	0,0	0	-	0	-	0	-
32	Financijska imovina	553.962	0,3	0	-	-174.700	-	-116.982	-	-133.054	-
321	Tuzemna	553.962	0,3	0	-	-174.700	-	-116.982	-	-133.054	-
3212	Novac i depoziti	648.860	0,3	0	-	-174.700	-	-116.982	-	-133.054	-
3214	Zajmovi	-122.795	-	0	-	0	-	0	-	0	-
3215	Dionice i ostali udjeli	27.897	0,0	0	-	0	-	0	-	0	-
322	Inozemna	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-
33	Obveze	4.079.931	2,0	2.640.000	1,2	1.835.183	0,8	1.470.857	0,6	1.281.151	0,5
331	Tuzemne	379.709	0,2	1.690.000	0,8	1.368.559	0,6	2.074.768	0,8	2.132.272	0,8
3313	Vrijednosni papiri osim dionica	230.000	0,1	0	-	0	-	0	-	0	-
3314	Zajmovi	149.709	0,1	1.690.000	0,8	1.368.559	0,6	2.074.768	0,8	2.132.272	0,8
332	Inozemne	3.700.222	1,8	950.000	0,4	466.624	0,2	-603.911	-	-851.121	-
3324	Zajmovi	3.700.222	1,8	950.000	0,4	466.624	0,2	-603.911	-	-851.121	-
Deficit		-3.431.071	-1,7	-2.640.000	-1,2	-2.009.883	-0,8	-1.587.839	-0,6	-1.414.205	-0,5

*p - projekcija
**pr - procjena

Prilog 3: Hrvatske ceste (obračunsko načelo), GFS 2001

(000 HRK)		2004	% BDP-a	2005 pr	% BDP-a	2006 p	% BDP-a	2007 p	% BDP-a	2008 p	% BDP-a
1	PRIHODI	1.406.309	0,7	1.468.883	0,7	1.514.150	0,6	1.560.986	0,6	1.609.386	0,6
11	Porezi	1.338.510	0,6	1.396.800	0,6	1.438.704	0,6	1.481.865	0,6	1.526.321	0,6
111	Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-
114	Porezi na dobra i usluge	1.338.510	0,6	1.396.800	0,6	1.438.704	0,6	1.481.865	0,6	1.526.321	0,6
1141	Opći porezi na dobra i usluge	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-
1142	Tošarine	1.338.510	0,6	1.396.800	0,6	1.438.704	0,6	1.481.865	0,6	1.526.321	0,6
14	Ostali prihodi	67.799	0,0	72.083	0,0	75.446	0,0	79.121	0,0	83.065	0,0
141	Prihodi od imovine	1.528	0,0	83	0,0	0	-	0	-	0	-
1411	Kamate	893	0,0	82	0,0	0	-	0	-	0	-
1415	Zakupnina (koncesije i slično)	635	0,0	1	0,0	0	-	0	-	0	-
142	Prodaja roba i usluga	44.628	0,0	62.000	0,0	64.666	0,0	67.511	0,0	70.549	0,0
1422	Administrativne takse	44.628	0,0	62.000	0,0	64.666	0,0	67.511	0,0	70.549	0,0
145	Razni i neprepoznati prihodi	21.643	0,0	10.000	0,0	10.780	0,0	11.610	0,0	12.516	0,0
2	RASHODI	1.084.098	0,5	1.060.800	0,5	1.233.000	0,5	1.409.000	0,5	1.571.000	0,6
21	Naknade zaposlenima	52.683	0,0	64.747	0,0	67.337	0,0	70.030	0,0	72.832	0,0
211	Plaće i nadnice	45.282	0,0	55.577	0,0	57.800	0,0	60.112	0,0	62.517	0,0
212	Socijalni doprinosi	7.401	0,0	9.170	0,0	9.537	0,0	9.918	0,0	10.315	0,0
22	Korištenje dobara i usluga	798.488	0,4	712.853	0,3	870.398	0,4	1.041.005	0,4	1.194.204	0,4
24	Kamate	4.391	0,0	43.200	0,0	55.265	0,0	57.965	0,0	63.965	0,0
241	Inozemne	2.528	0,0	37.020	0,0	46.791	0,0	48.791	0,0	52.791	0,0
242	Tuzemne	1.863	0,0	6.180	0,0	8.473	0,0	9.173	0,0	11.173	0,0
28	Ostali rashodi	228.536	0,1	240.000	0,1	240.000	0,1	240.000	0,1	240.000	0,1
282	Razni ostali rashodi	228.536	0,1	240.000	0,1	240.000	0,1	240.000	0,1	240.000	0,1
2821	Tekući	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-
2822	Kapitalni	228.536	0,1	240.000	0,1	240.000	0,1	240.000	0,1	240.000	0,1
31	NEFINANCIJSKA IMOVINA d/	900.536	0,4	1.088.000	0,5	1.181.000	0,5	1.161.000	0,5	1.170.000	0,4
31,1	Nabava (ukupno)	900.978	0,4	1.089.000	0,5	1.181.000	0,5	1.161.000	0,5	1.170.000	0,4
31,2	Prodaja (ukupno)	442	0,0	1.000	0,0	0	-	0	-	0	-
311	Dugotrajna imovina	801.850	0,4	1.028.000	0,5	1.111.000	0,5	1.091.000	0,4	1.100.000	0,4
3111	Zgrade i građevine	781.438	0,4	1.004.800	0,5	1.086.000	0,5	1.066.000	0,4	1.080.000	0,4
3112	Pstrojenja i oprema	20.412	0,0	23.200	0,0	25.000	0,0	25.000	0,0	20.000	0,0
314	Neproizvedena imovina	98.686	0,0	60.000	0,0	70.000	0,0	70.000	0,0	70.000	0,0
3141	Zemljište	98.686	0,0	60.000	0,0	70.000	0,0	70.000	0,0	70.000	0,0
32	Financijska imovina	-578.325	-	-171.694	-	0	-	0	-	0	-
321	Tuzemna	-578.325	-	-171.694	-	0	-	0	-	0	-
3212	Novac i depoziti	-577.066	-	-171.694	-	0	-	0	-	0	-
3214	Zajmovi	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-
3215	Dionice i ostali udjeli	-1.259	-	0	-	0	-	0	-	0	-
322	Inozemna	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-
33	Obveze	0	-	508.223	0,2	899.850	0,4	1.009.014	0,4	1.131.614	0,4
331	Tuzemne	0	-	210.000	0,1	379.850	0,2	432.014	0,2	490.614	0,2
3314	Zajmovi	0	-	210.000	0,1	379.850	0,2	432.014	0,2	490.614	0,2
332	Inozemne	0	-	298.223	0,1	520.000	0,2	577.000	0,2	641.000	0,2
3324	Zajmovi	0	-	298.223	0,1	520.000	0,2	577.000	0,2	641.000	0,2
	Deficit	-578.767	-0,3	-680.917	-0,3	-899.850	-0,4	-1.009.014	-0,4	-1.131.614	-0,4

*p - projekcija

**pr - procjena

Prilog 4: Izvanproračunski fondovi i agencije, GFS 2001

(000 HRK)		2004	% BDP-a	2005 pr	% BDP-a	2006 p	% BDP-a	2007 p	% BDP-a	2008 p	% BDP-a
1	PRIHODI	7.767.965	3,8	8.152.372	3,7	8.547.816	3,6	8.958.441	3,5	9.408.717	3,4
111	Porezi	2.676.986	1,3	2.793.600	1,3	2.877.408	1,2	2.963.730	1,2	3.052.642	1,1
114	Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-
1141	Porezi na dobra i usluge	2.676.986	1,3	2.793.600	1,3	2.877.408	1,2	2.963.730	1,2	3.052.642	1,1
1142	Opći porezi na dobra i usluge	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-
1142	Tošarine	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-
13	Pomoći	2.676.986	1,3	2.793.600	1,3	2.877.408	1,2	2.963.730	1,2	3.052.642	1,1
133	Pomoći unutar opće države	1.275.681	0,6	1.391.357	0,6	1.505.640	0,6	1.611.568	0,6	1.738.315	0,6
1331	Tekuće	1.275.681	0,6	1.391.357	0,6	1.505.640	0,6	1.611.568	0,6	1.738.315	0,6
1332	Kapitalne	926.267	0,4	964.003	0,4	1.039.127	0,4	1.102.795	0,4	1.187.650	0,4
14	Ostali prihodi	349.414	0,2	427.354	0,2	466.513	0,2	508.774	0,2	550.665	0,2
141	Prihodi od imovine	3.815.298	1,8	3.967.415	1,8	4.164.768	1,7	4.383.143	1,7	4.617.760	1,7
1411	Kamate	564.190	0,3	517.356	0,2	536.405	0,2	564.388	0,2	594.051	0,2
1412	Dividende	34.191	0,0	28.076	0,0	22.748	0,0	24.500	0,0	26.407	0,0
1413	Povlačenje iz prihoda kvazi-korporacija	124.416	0,1	99.109	0,0	106.840	0,0	115.066	0,0	124.012	0,0
1415	Zakupnina (koncesije i slično)	399.098	0,2	387.650	0,2	404.342	0,2	422.156	0,2	440.756	0,2
142	Prodaja roba i usluga	6.485	0,0	2.521	0,0	2.476	0,0	2.667	0,0	2.875	0,0
1422	Administrativne takse	1.530.016	0,7	1.646.095	0,7	1.724.826	0,7	1.808.798	0,7	1.898.895	0,7
1423	Prihod od slučajne prodaje na tržištu	1.317.159	0,6	1.418.980	0,6	1.479.996	0,6	1.545.116	0,6	1.614.646	0,6
145	Razni i neprepoznati prihodi	212.857	0,1	227.115	0,1	244.830	0,1	263.682	0,1	284.249	0,1
		1.720.873	0,8	1.803.680	0,8	1.903.537	0,8	2.009.957	0,8	2.124.814	0,8
2	RASHODI	5.332.287	2,6	5.885.496	2,7	6.298.368	2,6	6.843.860	2,7	7.305.810	2,7
21	Naknade zaposlenima	1.009.671	0,5	1.107.107	0,5	1.157.575	0,5	1.220.991	0,5	1.277.544	0,5
211	Plaće i nadnice	872.819	0,4	957.475	0,4	998.409	0,4	1.052.581	0,4	1.100.011	0,4
212	Socijalni doprinosi	136.852	0,1	149.632	0,1	159.166	0,1	168.411	0,1	177.533	0,1
22	Korištenje dobara i usluga	2.056.311	1,0	2.057.472	0,9	2.341.878	1,0	2.605.192	1,0	2.851.395	1,0
24	Kamate	471.441	0,2	831.452	0,4	964.284	0,4	1.089.794	0,4	1.167.270	0,4
241	Inozemne	268.512	0,1	210.412	0,1	330.024	0,1	427.780	0,2	475.849	0,2
242	Tuzemne	202.929	0,1	621.040	0,3	634.259	0,3	662.014	0,3	691.421	0,3
26	Pomoći	4.542	0,0	74.765	0,0	0	-	0	-	0	-
27	Socijalne naknade	924.300	0,4	635.500	0,3	647.000	0,3	672.350	0,3	698.068	0,3
271	Socijalne naknade iz osiguranja	920.892	0,4	633.000	0,3	647.000	0,3	672.350	0,3	698.068	0,3
272	Naknade za socijalnu pomoć	3.408	0,0	2.500	0,0	0	-	0	-	0	-
28	Ostali rashodi	866.022	0,4	1.179.200	0,5	1.187.631	0,5	1.255.533	0,5	1.311.533	0,5
282	Razni ostali rashodi	866.022	0,4	1.179.200	0,5	1.187.631	0,5	1.255.533	0,5	1.311.533	0,5
2821	Tekući	27.804	0,0	234.146	0,1	234.996	0,1	251.339	0,1	262.270	0,1
2822	Kapitalni	838.218	0,4	945.054	0,4	952.635	0,4	1.004.193	0,4	1.049.263	0,4
31	NEFINANCIJSKA IMOVINA d/	6.132.628	3,0	5.250.820	2,4	4.659.720	2,0	4.156.813	1,6	4.039.716	1,5
31,1	Nabava (ukupno)	6.161.599	3,0	5.357.745	2,4	4.691.806	2,0	4.188.699	1,6	4.061.502	1,5
31,2	Prodaja (ukupno)	28.971	0,0	106.925	0,0	32.086	0,0	31.886	0,0	21.786	0,0
311	Dugotrajna imovina	5.925.827	2,9	5.122.093	2,3	4.443.800	1,9	3.999.313	1,6	3.945.216	1,4
3111	Zgrade i građevine	5.756.061	2,8	4.972.730	2,2	4.341.970	1,8	3.905.283	1,5	3.859.986	1,4
3112	Postrojenja i oprema	163.602	0,1	131.198	0,1	91.730	0,0	87.230	0,0	78.730	0,0
3113	Ostala dugotrajna imovina	6.164	0,0	18.165	0,0	10.100	0,0	6.800	0,0	6.500	0,0
314	Neproizvedena imovina	206.801	0,1	128.727	0,1	215.920	0,1	157.500	0,1	94.500	0,0
3141	Zemljište	196.111	0,1	118.379	0,1	210.870	0,1	152.300	0,1	89.350	0,0
3144	Nematerijalna neproizvedena imovina	10.690	0,0	10.348	0,0	5.250	0,0	5.200	0,0	5.150	0,0
32	Financijska imovina	40.589	0,0	-24.932	-	-35.238	-	68.818	0,0	112.955	0,0
321	Tuzemna	40.589	0,0	-24.932	-	-35.238	-	68.818	0,0	112.955	0,0
3212	Novac i depoziti	372.339	0,2	19.169	0,0	256.782	0,1	303.145	0,1	347.264	0,1
3214	Zajmovi	-182.022	-	-52.196	-	-32.020	-	-34.327	-	-44.308	-
3215	Dionice i ostali udjeli	-149.728	-	8.095	0,0	-260.000	-	-200.000	-	-190.000	-
322	Inozemna	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-
33	Obveze	3.737.539	1,8	2.959.012	1,3	2.375.033	1,0	2.111.050	0,8	2.049.765	0,7
331	Tuzemne	41.186	0,0	1.620.690	0,7	1.333.409	0,6	2.099.961	0,8	2.231.886	0,8
3313	Vrijednosni papiri osim dionica	-6.825	-	-210.000	-	-210.000	-	-209.821	-	-210.000	-
3314	Zajmovi	48.011	0,0	1.830.690	0,8	1.543.409	0,6	2.309.782	0,9	2.441.886	0,9
332	Inozemne	3.696.353	1,8	1.338.322	0,6	1.041.624	0,4	11.089	0,0	-182.121	-
3324	Zajmovi	3.696.353	1,8	1.338.322	0,6	1.041.624	0,4	11.089	0,0	-182.121	-
	Deficit	-3.596.325	-1,7	-3.122.782	-1,4	-2.410.337	-1,0	-2.039.791	-0,8	-1.914.287	-0,7

*p - projekcija

**pr - procjena

Prilog 5: Konsolidirana središnja država, GFS 2001

(000 HRK)		2004	% BDP-a	2005 pr	% BDP-a	2006 p	% BDP-a	2007 p	% BDP-a	2008 p	% BDP-a
1	PRIHODI	86.959.186	42,0	92.331.798	41,6	95.452.686	40,0	100.946.595	39,4	106.882.362	38,8
11	Porezi	49.826.848	24,1	53.235.958	24,0	55.320.874	23,2	58.123.076	22,7	61.097.631	22,2
111	Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	6.259.713	3,0	7.299.917	3,3	7.181.303	3,0	7.639.770	3,0	8.134.987	3,0
1111	Porez na dohodak	3.128.273	1,5	3.229.045	1,5	3.448.620	1,4	3.683.127	1,4	3.940.945	1,4
1112	Porez na dobit	3.131.440	1,5	4.070.872	1,8	3.732.682	1,6	3.956.643	1,5	4.194.042	1,5
113	Porezi na imovinu	355.823	0,2	377.173	0,2	399.803	0,2	423.791	0,2	449.219	0,2
114	Porezi na dobra i usluge	41.279.207	19,9	43.588.479	19,6	45.815.870	19,2	48.178.613	18,8	50.674.402	18,4
1141	Opći porezi na dobra i usluge	30.013.661	14,5	31.840.004	14,3	33.674.838	14,1	35.626.023	13,9	37.690.365	13,7
11411	Porez na dodanu vrijednost	29.864.905	14,4	31.706.124	14,3	33.535.200	14,1	35.480.242	13,8	37.538.096	13,6
11412	Porez na prodaju	148.757	0,1	133.881	0,1	139.638	0,1	145.782	0,1	152.269	0,1
1142	Tošarine	10.618.540	5,1	11.020.483	5,0	11.358.105	4,8	11.709.598	4,6	12.075.714	4,4
115	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.590.727	0,8	1.563.913	0,7	1.485.717	0,6	1.411.431	0,6	1.340.860	0,5
116	Ostali porezi	341.377	0,2	406.476	0,2	438.181	0,2	469.471	0,2	498.163	0,2
12	Socijalni doprinosi	29.477.597	14,2	31.485.291	14,2	33.626.291	14,1	35.912.878	14,0	38.426.780	13,9
13	Pomoći	9.898	0,0	80.424	0,0	220.000	0,1	300.000	0,1	400.000	0,1
14	Ostali prihodi	7.644.843	3,7	7.530.125	3,4	6.285.521	2,6	6.610.640	2,6	6.957.951	2,5
141	Prihodi od imovine	3.243.183	1,6	2.760.650	1,2	1.277.852	0,5	1.394.935	0,5	1.398.820	0,5
142	Prodaja roba i usluga	2.206.967	1,1	2.346.715	1,1	2.468.194	1,0	2.597.331	1,0	2.736.328	1,0
143	Naknade, kazne i globe	342.590	0,2	391.753	0,2	408.157	0,2	426.116	0,2	445.291	0,2
144	Neobvezni prijenosi osim potpora	249	0,0	22.827	0,0	7.383	0,0	7.383	0,0	7.383	0,0
145	Razni i neprepoznati prihodi	1.851.856	0,9	2.008.380	0,9	2.123.934	0,9	2.244.875	0,9	2.370.129	0,9
2	RASHODI	87.201.741	42,1	92.129.048	41,5	95.066.090	39,9	99.865.963	39,0	105.428.647	38,3
21	Naknade zaposlenima	23.277.958	11,2	24.347.883	11,0	25.327.982	10,6	26.358.215	10,3	27.527.169	10,0
211	Plaće i nadnice	19.761.424	9,5	20.726.771	9,3	21.558.477	9,0	22.435.051	8,8	23.444.693	8,5
212	Socijalni doprinosi	3.516.534	3,7	3.621.111	1,6	3.769.505	1,6	3.923.163	1,5	4.082.476	1,5
22	Korištenje dobara i usluga	6.414.809	1,7	7.060.592	3,2	7.344.997	3,1	7.738.393	3,0	8.112.925	2,9
24	Kamate	4.455.199	2,2	4.826.576	2,2	5.197.056	2,2	5.622.996	2,2	6.026.751	2,2
241	Inozemne	2.245.014	1,1	2.259.960	1,0	2.500.496	1,0	2.750.185	1,1	2.963.144	1,1
242	Tuzemne	2.210.185	1,1	2.566.616	1,2	2.696.570	1,1	2.872.811	1,1	3.063.606	1,1
25	Subvencije	4.968.069	2,4	5.250.879	2,4	5.513.423	2,2	5.813.423	2,2	5.789.094	2,1
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	2.783.462	1,3	2.768.978	1,2	2.768.978	1,2	2.907.427	1,1	3.052.798	1,1
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	2.184.606	1,1	2.481.901	1,1	2.481.901	1,0	2.605.996	1,0	2.736.296	1,0
26	Pomoći	2.149.188	1,0	2.352.335	1,1	2.173.185	0,9	2.257.061	0,9	2.321.187	0,8
261	Inozemnim vladama	76.464	0,0	74.250	0,0	80.250	0,0	90.250	0,0	92.250	0,0
262	Međunarodnim organizacijama	83.434	0,0	86.627	0,0	90.525	0,0	94.927	0,0	99.627	0,0
263	Unutar opće države	1.989.290	1,0	2.191.458	1,0	2.002.410	0,8	2.071.884	0,8	2.129.311	0,8
2631	Tekuće	1.572.331	0,8	1.555.723	0,7	1.480.598	0,6	1.542.917	0,6	1.590.348	0,6
2632	Kapitalne	416.959	0,2	635.735	0,3	521.812	0,2	528.967	0,2	538.963	0,2
27	Socijalne naknade	40.658.137	19,6	42.076.484	19,0	43.814.092	18,4	45.707.680	17,8	47.754.016	17,3
271	Socijalne naknade iz osiguranja	29.112.702	14,1	30.098.168	13,6	31.338.236	13,1	32.692.310	12,8	34.149.583	12,4
272	Naknade za socijalnu pomoć	11.181.335	5,4	11.774.871	5,3	12.263.591	5,1	12.793.909	5,0	13.373.071	4,9
273	Socijalne naknade za zaposlenike	364.100	0,2	203.445	0,1	212.265	0,1	221.460	0,1	231.362	0,1
28	Ostali rashodi	5.278.381	2,5	6.214.299	2,8	5.957.888	2,5	6.668.197	2,6	7.897.504	2,9
281	Rashodi za imovinu osim kamata	3.955	0,0	0	-	0	-	0	-	0	-
282	Razni ostali rashodi	5.274.426	2,5	6.214.299	2,8	5.957.888	2,5	6.668.197	2,6	7.897.504	2,9
2821	Tekući	1.870.320	0,9	2.299.795	1,0	2.203.625	0,9	2.484.575	1,0	2.978.103	1,1
2822	Kapitalni	3.404.106	1,6	3.914.505	1,8	3.754.263	1,6	4.183.622	1,6	4.919.401	1,8
31	NEFINANCIJSKA IMOVINA d/	7.551.795	3,6	7.154.955	3,2	6.798.869	2,9	6.513.936	2,5	6.640.752	2,4
31,1	Nabava (ukupno)	7.825.167	3,8	7.544.720	3,4	7.075.230	3,0	6.790.097	2,6	6.906.813	2,5
31,2	Prodaja (ukupno)	273.372	0,1	389.765	0,2	276.361	0,1	276.161	0,1	266.061	0,1
311	Dugotrajna imovina	7.310.136	3,5	6.986.849	3,1	6.524.454	2,7	6.287.385	2,5	6.468.287	2,3
3111	Zgrade i građevine	6.567.538	3,2	6.037.326	2,7	5.524.030	2,3	5.168.347	2,0	5.207.849	1,9
3112	Postrojenja i oprema	682.430	0,3	805.802	0,4	835.244	0,4	912.944	0,4	1.005.164	0,4
3113	Ostala dugotrajna imovina	60.168	0,0	143.721	0,1	165.180	0,1	206.543	0,1	256.274	0,1
313	Pohranjene vrijednosti	7.518	0,0	7.220	0,0	8.371	0,0	8.371	0,0	8.371	0,0
314	Neproizvedena imovina	234.141	0,1	160.886	0,1	266.044	0,1	218.181	0,1	163.095	0,1
3141	Zemljište	203.173	0,1	100.079	0,0	196.841	0,1	138.356	0,1	75.407	0,0
3144	Nematerijalna neproizvedena imovina	30.968	0,0	60.807	0,0	69.203	0,0	79.825	0,0	87.688	0,0
32	Financijska imovina	178.616	0,1	-2.949.413	-	-695.406	-	602.659	0,2	1.339.039	0,5
321	Tuzemna	168.830	0,1	-2.965.705	-	-711.698	-	586.367	0,2	1.322.039	0,5
3212	Novac i depoziti	-761.261	-	19.169	0,0	256.782	0,1	303.145	0,1	347.264	0,1
3214	Zajmovi	756.319	0,4	761.967	0,3	796.026	0,3	966.249	0,4	1.122.261	0,4
3215	Dionice i ostali udjeli	173.772	0,1	-3.746.841	-	-1.764.506	-	-683.027	-	-147.486	-
322	Inozemna	9.786	0,0	16.292	0,0	16.292	0,0	16.292	0,0	17.000	0,0
3225	Dionice i ostali udjeli	9.786	0,0	16.292	0,0	16.292	0,0	16.292	0,0	17.000	0,0
33	Obveze	7.972.965	3,9	4.002.791	1,8	5.716.866	2,4	6.035.964	2,4	6.526.076	2,4
331	Tuzemne	4.006.277	1,9	6.956.561	3,1	9.042.548	3,8	8.194.160	3,2	8.163.319	3,0
3313	Vrijednosni papiri osim dionica	6.350.651	3,1	2.556.005	1,2	2.238.585	0,9	-3.721.819	-	-3.138.564	-
3314	Zajmovi	-2.344.374	-	4.400.556	2,0	6.803.963	2,9	11.915.979	4,6	11.301.883	4,1
332	Inozemne	3.966.688	1,9	-2.953.770	-	-3.325.682	-	-2.158.196	-	-1.637.243	-
3323	Vrijednosni papiri osim dionica	1.215.439	0,6	-3.714.000	-	-3.583.230	-	-2.224.918	-	-1.390.574	-
3324	Zajmovi	2.751.249	1,3	760.230	0,3	257.549	0,1	66.722	0,0	-246.669	-
Deficit		-9.334.753	-4,5	-8.449.402	-3,8	-7.752.171	-3,3	-6.964.705	-2,7	-6.890.598	-2,5

*p - projekcija

**pr - procjena

Prilog 6: Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, GFS 2001

(000 HRK)		2004	% BDP-a	2005 pr	% BDP-a	2006 p	% BDP-a	2007 p	% BDP-a	2008 p	% BDP-a
1	PRIHODI	10.826.947	5,2	11.837.962	5,3	12.548.695	5,3	13.302.020	5,2	14.119.412	
11	Porezi	6.569.010	3,2	7.125.325	3,2	7.603.353	3,2	8.098.202	3,2	8.637.392	5,1
111	Porezi na prihod, dobit i kapitalnu dobit	5.875.700	2,8	6.408.266	2,9	6.847.029	2,9	7.299.782	2,8	7.793.748	3,1
1111	Porez na dohodak	4.606.845	2,2	4.907.681	2,2	5.241.403	2,2	5.597.818	2,2	5.989.666	2,2
1112	Porez na dobit	1.268.855	0,6	1.500.585	0,7	1.605.626	0,7	1.701.964	0,7	1.804.082	0,7
113	Porezi na imovinu	376.335	0,2	399.180	0,2	423.595	0,2	449.891	0,2	478.262	0,2
114	Porezi na dobra i usluge	302.936	0,1	299.661	0,1	313.090	0,1	327.376	0,1	342.580	0,1
116	Ostali porezi	14.040	0,0	18.219	0,0	19.640	0,0	21.152	0,0	22.802	0,0
13	Pomoći	1.445.376	0,7	1.709.075	0,8	1.773.822	0,7	1.851.871	0,7	1.935.205	0,7
133	Pomoći unutar opće države	1.441.526	0,7	1.700.693	0,8	1.773.822	0,7	1.851.871	0,7	1.935.205	0,7
1331	Tekuće	1.341.855	0,6	1.377.243	0,6	1.436.464	0,6	1.499.669	0,6	1.567.154	0,6
1332	Kapitalne	99.671	0,0	323.450	0,1	337.358	0,1	352.202	0,1	368.051	0,1
14	Ostali prihodi	2.812.562	1,4	3.003.562	1,4	3.171.519	1,3	3.351.948	1,3	3.546.816	1,3
141	Prihodi od imovine	687.097	0,3	783.173	0,4	844.260	0,4	909.268	0,4	980.191	0,4
142	Prodaja roba i usluga	1.857.976	0,9	2.052.466	0,9	2.147.704	0,9	2.249.299	0,9	2.358.160	0,9
143	Naknade, kazne i globe	4.787	0,0	4.286	0,0	4.620	0,0	4.976	0,0	5.364	0,0
144	Neobvezni prijenosi osim potpora	8.314	0,0	14.486	0,0	15.616	0,0	16.818	0,0	18.130	0,0
145	Razni i neprepoznati prihodi	254.389	0,1	149.151	0,1	159.319	0,1	171.586	0,1	184.970	0,0
2	RASHODI	8.759.385	4,2	9.294.522	4,2	9.848.435	4,1	10.432.512	4,1	11.065.264	4,0
21	Naknade zaposlenima	2.239.607	1,1	2.310.543	1,0	2.386.791	1,0	2.465.238	1,0	2.546.264	0,9
211	Plaće i nadnice	1.972.939	1,0	2.003.935	0,9	2.070.064	0,9	2.138.377	0,8	2.208.943	0,8
212	Socijalni doprinosi	266.669	0,1	306.608	0,1	316.726	0,1	326.862	0,1	337.321	0,1
22	Korištenje dobara i usluga	3.345.336	1,6	3.335.093	1,5	3.790.388	1,6	4.170.927	1,6	4.584.070	1,7
24	Kamate	79.564	0,0	108.973	0,0	108.973	0,0	108.973	0,0	108.973	0,0
241	Inozemne	41.253	0,0	15.002	0,0	15.002	0,0	15.002	0,0	15.002	0,0
242	Tuzemne	38.311	0,0	93.493	0,0	93.493	0,0	93.493	0,0	93.493	0,0
25	Subvencije	727.531	0,4	753.598	0,3	653.128	0,3	624.650	0,2	597.597	0,2
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	637.156	0,3	618.854	0,3	569.549	0,2	541.072	0,2	514.018	0,2
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	90.375	0,0	134.744	0,1	83.579	0,0	83.579	0,0	83.579	0,0
26	Pomoći	267.277	0,1	328.284	0,1	351.040	0,1	375.613	0,1	401.906	0,1
263	Unutar opće države	267.277	0,1	328.186	0,1	351.040	0,1	375.613	0,1	401.906	0,1
2631	Tekuće	91.420	0,0	124.086	0,1	135.700	0,1	145.199	0,1	155.363	0,1
2632	Kapitalne	175.857	0,1	204.099	0,1	215.340	0,1	230.414	0,1	246.543	0,1
27	Socijalne naknade	375.733	0,2	406.172	0,2	413.242	0,2	428.995	0,2	445.530	0,2
271	Socijalne naknade iz osiguranja	0	-	5.833	0,0	8.518	0,0	9.131	0,0	10.131	0,0
272	Naknade za socijalnu pomoć	371.427	0,2	385.996	0,2	404.724	0,2	419.864	0,2	435.399	0,2
273	Socijalne naknade za zaposlenike	4.306	0,0	14.344	0,0	0	-	0	-	0	0,0
28	Ostali rashodi	1.724.337	0,8	2.051.860	0,9	2.144.873	0,9	2.258.116	0,9	2.380.925	0,9
282	Razni ostali rashodi	1.724.337	0,8	2.051.860	0,9	2.144.873	0,9	2.258.116	0,9	2.380.925	0,9
2821	Tekući	1.272.839	0,6	1.317.279	0,6	1.380.908	0,6	1.446.772	0,6	1.519.664	0,6
2822	Kapitalni	451.499	0,2	734.582	0,3	763.965	0,3	811.344	0,3	861.261	0,3
31	NEFINANCIJSKA IMOVINA d/	2.121.430	1,0	2.569.817	1,2	2.929.147	1,2	3.136.224	1,2	3.391.157	1,2
31,1	Nabava (ukupno)	2.711.483	1,3	3.322.561	1,5	3.402.825	1,4	3.559.903	1,4	3.764.836	1,4
31,2	Prodaja (ukupno)	590.052	0,3	752.744	0,3	473.679	0,2	423.679	0,2	373.679	0,1
311	Dugotrajna imovina	2.212.580	1,1	2.697.105	1,2	2.917.867	1,2	3.114.186	1,2	3.354.030	1,2
3111	Zgrade i građevine	1.926.586	0,9	2.242.406	1,0	2.498.915	1,0	2.670.858	1,0	2.895.277	1,0
3112	Postrojenja i oprema	222.195	0,1	348.634	0,2	359.100	0,2	373.475	0,1	395.901	0,1
3113	Ostala dugotrajna imovina	63.798	0,0	106.065	0,0	59.853	0,0	69.853	0,0	72.853	0,0
313	Pohranjene vrijednosti	164	0,0	311	0,0	203	0,0	203	0,0	203	0,0
314	Neproizvedena imovina	-91.314	-	-127.599	-	11.077	0,0	21.835	0,0	36.924	0,0
3141	Zemljište	-119.683	-	-170.139	-	-73.867	-	-63.975	-	-51.511	-
3144	Nematerijalna proizvedena imovina	28.369	0,0	42.250	0,0	84.944	0,0	85.810	0,0	88.435	0,0
32	Financijska imovina	84.713	0,0	178.633	0,1	-50.906	-	-52.231	-	-69.977	-
321	Tuzemna	86.407	0,0	179.967	0,1	-50.906	-	-52.231	-	-69.977	-
3212	Novac i depoziti	20.909	0,0	189.609	0,1	-35.906	-	-31.231	-	-49.977	-
3214	Zajmovi	58.207	0,0	-32.000	-	-20.000	-	-20.000	-	-20.000	-
3215	Dionice i ostali udjeli	-3.679	-	22.357	0,0	5.000	0,0	-1.000	-	0	-
3218	Ostala potraživanja	10.970	0,0	1	0,0	0	-	0	-	0	-
322	Inozemna	-1.694	-	-1.334	-	0	-	0	-	0	-
3224	Zajmovi	-1.694	-	-1.334	-	0	-	0	-	0	-
33	Obveze	138.580	0,1	205.010	0,1	177.981	0,1	214.485	0,1	267.032	0,1
331	Tuzemne	235.526	0,1	274.399	0,1	262.981	0,1	299.485	0,1	352.032	0,1
3313	Vrijednosni papiri osim dionica	207.834	0,1	412.025	0,2	69.000	0,0	61.000	0,0	61.000	0,0
3314	Zajmovi	27.692	0,0	-137.626	-	193.981	0,1	238.485	0,1	291.032	0,1
332	Inozemne	-96.946	-	-69.389	-	-85.000	-	-85.000	-	-85.000	-
3324	Zajmovi	-96.946	-	-69.389	-	-85.000	-	-85.000	-	-85.000	-
Deficit		-727.965	-0,4	-770.512	-0,3	-702.566	-0,3	-682.395	-0,3	-700.688	-0,3

*p - projekcija
**pr - procjena

Prilog 7: Konsolidirana opća država, GFS 2001

(000 HRK)	2004	% BDP-a	2005 pr	% BDP-a	2006 p	% BDP-a	2007 p	% BDP-a	2008 p	% BDP-a
1 PRIHODI	96.344.608	46,5	102.469.068	46,2	106.227.558	44,6	112.396.744	43,9	119.066.570	43,2
11 Porezi	56.395.858	27,2	60.361.284	27,2	62.924.228	26,4	66.221.278	25,8	69.735.023	25,3
111 Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	12.135.413	5,9	13.708.183	6,2	14.028.332	5,9	14.939.552	5,8	15.928.735	5,8
1111 Porez na dohodak	7.735.118	3,7	8.136.726	3,7	8.690.023	3,6	9.280.945	3,6	9.930.611	3,6
1112 Porez na dobit	4.400.295	2,1	5.571.457	2,5	5.338.308	2,2	5.658.607	2,2	5.998.124	2,2
113 Porezi na imovinu	732.158	0,4	776.353	0,3	823.398	0,3	873.683	0,3	927.481	0,3
114 Porezi na dobra i usluge	41.582.143	20,1	43.888.140	19,8	46.128.960	19,3	48.505.989	18,9	51.016.982	18,5
1141 Opći porezi na dobra i usluge	30.057.419	14,5	31.885.839	14,4	33.722.827	14,1	35.676.268	13,9	37.742.971	13,7
11411 Porez na dodanu vrijednost	29.864.905	14,4	31.706.124	14,3	33.535.200	14,1	35.480.242	13,8	37.538.096	13,6
11412 Porez na prodaju	192.515	0,1	179.716	0,1	187.627	0,1	196.026	0,1	204.875	0,1
1142 Tošarine	10.618.540	5,1	11.020.483	5,0	11.358.105	4,8	11.709.598	4,6	12.075.714	4,4
115 Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.590.727	0,8	1.563.913	0,7	1.485.717	0,6	1.411.431	0,6	1.340.860	0,5
116 Ostali porezi	355.417	0,2	424.695	0,2	457.821	0,2	490.623	0,2	520.965	0,2
12 Socijalni doprinosi	29.477.597	14,2	31.485.291	14,2	33.626.291	14,1	35.912.878	14,0	38.426.780	13,9
13 Pomoći	13.748	0,0	88.807	0,0	220.000	0,0	300.000	0,1	400.000	0,1
14 Ostali prihodi	10.457.405	5,0	10.533.687	4,7	9.457.040	4,0	9.962.588	3,9	10.504.767	3,8
141 Prihodi od imovine	3.930.280	1,9	3.543.823	1,6	2.122.112	0,9	2.244.203	0,9	2.379.011	0,9
142 Prodaja roba i usluga	4.064.943	2,0	4.399.181	2,0	4.615.898	1,9	4.846.630	1,9	5.094.488	1,8
143 Naknade, kazne i globe	347.376	0,2	396.039	0,2	412.777	0,2	431.092	0,2	450.655	0,2
144 Neobvezni prijenosi osim potpora	8.562	0,0	37.113	0,0	22.999	0,0	24.202	0,0	25.514	0,0
145 Razni i neprepoznati prihodi	2.106.244	1,0	2.157.532	1,0	2.283.253	1,0	2.416.461	0,9	2.555.099	0,9
2 RASHODI	94.519.600	45,6	99.722.878	44,9	103.140.702	43,3	108.446.605	42,3	114.558.707	41,6
21 Naknade zaposlenima	25.517.565	12,3	26.658.426	12,0	27.714.773	11,6	28.823.453	11,2	30.073.433	10,9
211 Plaće i nadnice	21.734.363	10,5	22.730.706	10,2	23.628.542	9,9	24.573.428	9,6	25.653.636	9,3
212 Socijalni doprinosi	3.783.202	1,8	3.927.720	1,8	4.086.232	1,7	4.250.025	1,7	4.419.797	1,6
22 Korištenje dobara i usluga	9.760.145	4,7	10.395.684	4,7	11.135.385	4,7	11.909.319	4,6	12.696.995	4,6
24 Kamate	4.534.763	2,2	4.935.549	2,2	5.306.039	2,2	5.731.969	2,2	6.135.724	2,2
241 Inozemne	2.286.268	1,1	2.274.962	1,0	2.515.498	1,1	2.765.187	1,1	2.978.147	1,1
242 Tuzemne	2.248.495	1,1	2.660.110	1,2	2.790.064	1,2	2.966.304	1,2	3.157.100	1,1
25 Subvencije	5.695.600	2,8	6.004.476	2,7	5.904.006	2,5	6.138.073	2,4	6.386.691	2,3
251 Trgovačkim društvima u javnom sektoru	3.420.619	1,7	3.387.832	1,5	3.338.527	1,4	3.448.499	1,3	3.566.816	1,3
252 Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	2.274.981	1,1	2.616.644	1,2	2.565.479	1,1	2.689.574	1,0	2.819.874	1,0
26 Pomoći	974.939	0,5	979.926	0,4	750.403	0,3	780.803	0,3	787.888	0,3
261 Inozemnim vladama	76.464	0,0	74.348	0,0	80.250	0,0	90.250	0,0	92.250	0,0
262 Međunarodnim organizacijama	83.434	0,0	86.627	0,0	90.525	0,0	94.927	0,0	99.627	0,0
263 Unutar opće države	815.041	0,4	818.951	0,4	579.628	0,2	595.626	0,2	596.012	0,2
27 Socijalne naknade	41.033.870	19,8	42.482.657	19,1	44.227.334	18,6	46.136.675	18,0	48.199.547	17,5
271 Socijalne naknade iz osiguranja	29.112.702	14,1	30.104.001	13,6	31.346.754	13,1	32.701.441	12,8	34.159.714	12,4
272 Naknade za socijalnu pomoć	11.552.761	5,6	12.160.867	5,5	12.668.316	5,3	13.213.773	5,2	13.808.470	5,0
273 Socijalne naknade za zaposlenike	368.407	0,2	217.789	0,1	212.265	0,1	221.460	0,1	231.362	0,1
28 Ostali rashodi	7.002.718	3,4	8.266.160	3,7	8.102.761	3,4	8.926.312	3,5	10.278.429	3,7
282 Razni ostali rashodi	6.998.763	3,4	8.266.160	3,7	8.102.761	3,4	8.926.312	3,5	10.278.429	3,7
2821 Tekući	3.143.159	1,5	3.617.073	1,6	3.584.533	1,5	3.931.347	1,5	4.497.767	1,6
2822 Kapitalni	3.855.604	1,9	4.649.086	2,1	4.518.228	1,9	4.994.965	1,9	5.780.662	2,1
31 NEFINANCIJSKA IMOVINA d/	9.673.225	4,7	9.724.772	4,4	9.728.016	4,1	9.650.160	3,8	10.031.910	3,6
31,1 Nabava (ukupno)	10.536.650	5,1	10.867.281	4,9	10.478.056	4,4	10.350.000	4,0	10.671.650	3,9
31,2 Prodaja (ukupno)	863.424	0,4	1.142.509	0,5	750.040	0,3	699.840	0,3	639.740	0,2
311 Dugotrajna imovina	9.522.715	4,6	9.683.955	4,4	9.442.321	4,0	9.401.571	3,7	9.823.317	3,6
3111 Zgrade i građevine	8.494.124	4,1	8.279.732	3,7	8.022.944	3,4	7.839.206	3,1	8.093.126	2,9
3112 Postrojenja i oprema	904.625	0,4	1.154.437	0,5	1.194.344	0,5	1.285.969	0,5	1.401.064	0,5
3113 Ostala dugotrajna imovina	123.966	0,1	249.786	0,1	225.033	0,1	276.396	0,1	329.126	0,1
313 Pohranjene vrijednosti	7.683	0,0	7.531	0,0	8.574	0,0	8.574	0,0	8.574	0,0
314 Neproizvedena imovina	-142.827	0,1	33.286	0,0	277.121	0,1	240.016	0,1	200.019	0,1
3141 Zemljište	83.491	0,0	-70.060	-	122.974	0,1	74.381	0,0	23.896	0,0
3144 Nematerijalna neproizvedena imovina	59.337	0,0	103.057	0,0	154.147	0,1	165.635	0,1	176.123	0,1
32 Financijska imovina	262.841	0,1	-2.770.780	-	-758.055	-	538.685	0,2	1.257.319	0,5
321 Tuzemna	254.750	0,1	-2.785.738	-	-774.347	-	522.393	0,2	1.240.319	0,5
3212 Novac i depoziti	-740.353	-	208.777	0,1	220.876	0,1	271.913	0,1	297.286	0,1
3214 Zajmovi	814.039	0,4	729.967	0,3	764.283	0,3	934.506	0,4	1.090.519	0,4
3215 Dionice i ostali udjeli	170.093	0,1	-3.724.484	-	-1.759.506	-	-684.027	-	-147.486	-
3218 Ostala potraživanja	10.970	0,0	1	0,0	0	0	0	0	0	
322 Inozemna	8.092	0,0	14.958	0,0	16.292	0,0	16.292	0,0	17.000	0,0
3224 Zajmovi	-1.694	-	-1.334	-	0	0	0	0	0	
3225 Dionice i ostali udjeli	9.786	0,0	16.292	0,0	16.292	0,0	16.292	0,0	17.000	0,0
33 Obveze	8.111.059	3,9	4.207.801	1,9	5.883.105	2,5	6.238.706	2,4	6.781.365	2,5
331 Tuzemne	4.241.316	2,0	7.230.960	3,3	9.327.776	3,9	8.481.902	3,3	8.503.608	3,1
3313 Vrijednosni papiri osim dionica	6.558.485	3,2	2.968.030	1,3	2.307.585	1,0	-3.660.819	-	-3.077.564	-
3314 Zajmovi	-2.317.168	-	4.262.930	1,9	7.020.190	2,9	12.142.721	4,7	11.581.172	4,2
332 Inozemne	3.869.743	1,9	-3.023.159	-	-3.410.682	-	-2.243.196	-	-1.722.243	-
3323 Vrijednosni papiri osim dionica	1.215.439	0,6	-3.714.000	-	-3.583.230	-	-2.224.918	-	-1.390.574	-
3324 Zajmovi	2.654.303	1,3	690.841	0,3	172.549	0,1	-18.278	-	-331.669	-
Deficit	-10.249.230	-4,9	-9.416.913	-4,2	-8.442.994	-3,5	-7.635.357	-3,0	-7.579.544	-2,8

*p - projekcija
**pr - procjena