

NACRT



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**PRIJEDLOG**

**AKCIJSKOG PLANA ZA PROVEDBU INICIJATIVE**

***PARTNERSTVO ZA OTVORENU VLAST***

**U REPUBLICI HRVATSKOJ**

**ZA RAZDOBLJE OD 2014. DO 2016. GODINE**

**srpanj 2014.**

## Sadržaj

UVOD .....	2
DOSADAŠNJI NAPORI PREMA OTVORENOJ VLASTI .....	5
1. <i>Pristup informacijama</i> .....	5
2. <i>Sudjelovanje javnosti u oblikovanju javnih politika</i> .....	5
3. <i>Informacijske tehnologije – uprava na usluzi građanima</i> .....	6
4. <i>Javnost podataka o imovini dužnosnika i rukovodećih državnih službenika</i> .....	6
5. <i>Povećana transparentnost financiranja političkih stranaka</i> .....	7
6. <i>Napredak prema fiskalnoj transparentnosti</i> .....	7
PROCES IZRADE AKCIJSKOG PLANA .....	8
OBAVEZE KOJE SE PREUZIMAJU AKCIJSKIM PLANOM .....	9
A. PRISTUP INFORMACIJAMA .....	10
MJERA 1. POBOLJŠANJE ZAKONSKOG OKVIRA ZA OSTVARIVANJE PRAVA NA PRISTUP INFORMACIJAMA .....	10
MJERA 2. UNAPRJEĐENJE PROVEDBE ZAKONA O PRAVU NA PRISTUP INFORMACIJAMA .....	11
B. OTVORENI PODACI .....	13
MJERA 3. PROAKTIVNA OBJAVA INFORMACIJA I OTVARANJE PODATAKA .....	13
C. TRANSPARENTNOST JAVNIH POLITIKA, PROCESA DONOŠENJA ODLUKA ZAKONODAVNE VLASTI, RADA JAVNE UPRAVE, IZBORA I REFERENDUMA, TE MEDIJA.....	15
MJERA 4. FISKALNA TRANSPARENTNOST .....	16
MJERA 5. UNAPRJEĐENJE TRANSPARENTNOSTI I UČINKOVITOSTI U RADU JAVNE UPRAVE .....	19
MJERA 6. UNAPRJEĐENJE TRANSPARENTNOSTI IZBORNIH I REFERENDUMSKIH KAMPANJA .....	21
MJERA 7. TRANSPARENTNOST U PODRUČJU POLITIKA ZA MLADE .....	22
MJERA 8. TRANSPARENTNOST MEDIJA.....	23
MJERA 9. UNAPRJEĐENJE TRANSPARENTNOSTI INFORMACIJA O SABORSKIM ZASTUPNICIMA TE NJIHOVOM RADU .....	24
MJERA 10. UNAPRJEĐENJE TRANSPARENTNOSTI PODATAKA O IMOVINI DUŽNOSNIKA.....	25
D. SUDJELOVANJE ZAJNTERESIRANE JAVNOSTI U OBLIKOVANJU I PRAĆENJU PROVEDBE JAVNIH POLITIKA .....	26
MJERA 11. UNAPRJEĐENJE PROCESA SAVJETOVANJA SA ZAJNTERESIRANOM JAVNOŠĆU U POSTUPCIMA DONOŠENJA ZAKONA, DRUGIH PROPISA I AKATA.....	26
MJERA 12. OSIGURANJE ODRŽIVOSTI VRIJEDNOSTI I SADRŽAJA INICIJATIVE PARTNERSTVO ZA OTVORENU VLAST .....	27
MJERA 13. PARTICIPATIVNA IZRADA NOVE ANTIKORUPCIJSKE STRATEGIJE .....	28
MJERA 14. REGULACIJA LOBIRANJA .....	28
MJERA 15. UNAPRJEĐENJE UČINKOVITOSTI POVJERENSTVA ZA RAD PO PRITUŽBAMA U MUP-U.....	28
MJERA 16. POTICANJE SUDJELOVANJA GRAĐANA U RADU ORGANIZACIJA CIVILNOG DRUŠTVA .....	29

## UVOD

Kao članica globalne inicijative *Partnerstvo za otvorenu vlast*, Republika Hrvatska je iskazala spremnost podupirati načela transparentnosti, borbe protiv korupcije, osnaživanja građana i korištenja prednosti novih tehnologija kako bi tijela javne vlasti na svim razinama bila učinkovitija i odgovornija, te se stvorili preduvjeti za učinkovitije i inovativnije pružanje javnih usluga odnosno upravljanje javnim resursima.

Vrijednosti na kojima počivaju naponi zemalja članica Partnerstva za otvorenu vlast u cijelosti su komplementarne vrijednostima na čije se poštivanje Republika Hrvatska obvezala još u tijeku postupka pridruživanja Europskoj uniji, kroz višegodišnje napore uložene u ispunjavanje zahtjeva reformi i prilagodbi na svim područjima društvenog, političkog i gospodarskog djelovanja.

Ujedno, vrijednosti inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast prepoznate su i u Programu Vlade Republike Hrvatske 2011.-2015., u čijem temelju je razvoj Republike Hrvatske u suvremenu državu koja je na usluzi građanima. Određeni koraci ka ostvarenju toga cilja su već poduzeti sukladno Akcijskom planu za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u razdoblju od 2012. do 2013. godine (u nastavku teksta: Akcijski plan POV 2012.-2013.), koji je ocijenjen kao jedan od pet najboljih akcijskih planova država članica Inicijative. Dodatni koraci postignuti su kroz komplementarne aktivnosti koje su opisane u izvješću o provedbi tog Akcijskog plana, usvojenom na sjednici Vlade 26. rujna 2013. Uz Vladu u provedbi Akcijskog plana POV 2012.-2013. sudjelovao je i Hrvatski sabor dajući time aktivan doprinos i podršku većoj transparentnosti i otvorenosti rada svih državnih tijela te sudjelovanju građana u svim fazama zakonodavnih procesa. Predstavnici civilnog društva aktivno su sudjelovali ne samo u izradi, već i u provedbi i praćenju provedbe Akcijskog plana POV 2012.-2013.

Na temelju Izvješća o provedbi Akcijskog plana POV 2012.-2013., kao i na temelju nalaza *Neovisnog izvješća* koje je pripremila neovisna stručnjakinja izabrana na razini međunarodne Inicijative, vidljivo je da je usprkos postignutim značajnim rezultatima trajno potrebno ulagati napore u postizanje pune transparentnosti i otvorenosti kao vodećih principa otvorene vlasti i dobrog upravljanja.

Dobro upravljanje mora obuhvaćati i reformu javne uprave, podizanje razine učinkovitosti pružanja javnih usluga, uz sveobuhvatno korištenje informacijskih tehnologija. Proaktivna objava informacija u posjedu tijela javne vlasti, odnosno otvaranje podataka, područje je kojem će biti posvećena posebna pažnja u narednom periodu provedbe inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj.

Jedan od važnih zadataka u nastavku provedbe inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast je osigurati održivost provedenih mjera, pri čemu je posebno važno osvijestiti nove generacije o temeljnim vrijednostima Partnerstva. Podrška obrazovnog sustava i jače uključivanje mladih u svrhu stvaranja transparentnog i otvorenog društva digitalnog doba od presudne je važnosti za dugoročno postizanje ciljeva Partnerstva.

Slijedeći temeljno načelo partnerstva na kojemu počiva ova Inicijativa, sve mjere i aktivnosti ovog Akcijskog plana formulirane su u izravnom dijalogu s predstavnicima organizacija civilnog društva. U svim fazama razvoja dokumenta, organizacijama civilnog društva omogućeno je ravnopravno sudjelovanje. Takav je pristup i u skladu s programom Vlade i tamo zacrtanim ciljem da novim konceptom zajedništva državne vlasti s građanima i civilnim društvom otvori prostor zajedničkom djelovanju u stvaranju, provođenju i nadzoru politika koje su od izravnoga interesa za građane.

Imajući u vidu sadržaj rasprava s predstavnicima zainteresirane javnosti i organizacija civilnog društva aktivnih na područjima koje pokriva Partnerstvo za otvorenu vlast, ali i s obzirom na ciljeve postavljene u programu Vlade za razdoblje 2011.-2015., kao prioritetni izazovi na koje su usmjerene mjere i aktivnosti Akcijskog plana istaknuti su pristup informacijama; otvoreni podaci; transparentnost javnih politika, procesa donošenja odluka zakonodavne vlasti, rada javne uprave, izbora i referendumima, te medija; i sudjelovanje zainteresirane javnosti u oblikovanju i praćenju provedbe javnih politika.

U području pristupa informacijama dio aktivnosti usmjeren je ka unaprjeđenju provedbe postojećeg Zakona, kao i dodatnom unaprjeđenju normativnog okvira za ostvarivanje prava na pristup informacijama. Također Akcijski plan predviđa dodatne aktivnosti informiranja i educiranja stručne i opće javnosti o pravu na pristup informacijama.

Proaktivna objava i otvaranje podataka jedno je od najvažnijih novih područja aktivnosti Inicijative Partnerstva za otvorenu vlast u RH. U tom smislu jedna od glavnih aktivnosti u ovom području, a koja proizlazi iz aktivnosti koje su već poduzete tijekom provedbe Akcijskog plana POV 2012.-2013, bit će uspostava Središnjeg državnog portala, odnosno aktivnosti koje proizlaze iz njegovo uspostavljanja. Pri tome treba posebice istaknuti da se planira kontinuirano definiranje lista prioriteta za objavu podataka te njihovo objavljivanje na Središnjem državnom portalu, u okviru njegove sastavnice radnog naziva data.gov.hr.

U području fiskalne transparentnosti aktivnosti se u većoj mjeri nastavljaju i nadograđuju na aktivnosti iz Akcijskog plana POV 2012.-2013. Posebno treba istaknuti aktivnost za čiju provedbu su ostvareni preduvjeti tijekom provedbe prethodnog Akcijskog plana, a riječ je o izradi i objavi baze podataka o izvršenim plaćanjima s jedinstvenog računa državnog proračuna, sukladno proračunskim klasifikacijama. Također, predviđene su

i aktivnosti kojima bi se dodatno trebala osigurati transparentnost u području financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe (u izbornim i referendumskim kampanjama). Dodatna područja u kojima su predviđene aktivnosti su unaprjeđivanje transparentnosti internetske stranice Hrvatskog sabora te transparentnost u području politika za mlade, antikorupcijske strategije te medija.

U području sudjelovanja građana i civilnoga društva predviđa se daljnji rad na unaprjeđenju procesa savjetovanja gdje su već ostvareni značajni rezultati tijekom prve godine provedbe inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, te se posebna pozornost pridaje uključivanju mladih kroz Savjete mladih, kao i uključivanju građana u rad organizacija civilnog društva radi aktivnijeg sudjelovanja u rješavanju problema u lokalnoj zajednici.

Akcijski plan također uvažava činjenicu da informacijske tehnologije promoviraju i podržavaju dobro upravljanje kroz povećavanje transparentnosti, olakšavanje procesa donošenja odluka te građanske participacije i unaprjeđivanje efikasnosti pružanja javnih dobara i usluga. Stoga su informacijske tehnologije predviđene kao instrument za ostvarivanje ciljeva u navedenim prioritetnim područjima u velikom broju aktivnosti, odnosno horizontalno su prisutne kroz cijeli dokument.

Sukladno uputama Upravljačkog odbora inicijative, sam Akcijski plan izrađen je za razdoblje od dvije godine, no riječ je o "živom dokumentu" koji će se po potrebi prilagođavati sukladno novim okolnostima u djelovanju tijela javne vlasti i doprinosu organizacija civilnog društva i šire javnosti općenito, ali i kontinuirano primjenjivati u svakodnevnom radu tijela javne vlasti na svim razinama u interesu poboljšanja kvalitete života hrvatskih građana.

## DOSADAŠNJI NAPORI PREMA OTVORENOJ VLASTI

Proteklih godina Republika Hrvatska je postigla vidan napredak na područjima pokrivenima inicijativom Partnerstvo za otvorenu vlast, pogotovo u kontekstu zahtjevnog procesa pristupanja EU. Strateški okvir za borbu protiv korupcije i jačanje otvorenosti i transparentnosti tijela javne vlasti sveobuhvatno je definiran u Strategiji suzbijanja korupcije i pripadajućem Akcijskom planu koji obuhvaća 173 mjere s konkretnim rokovima izvršenja, definiranim nositeljima mjera i sredstvima potrebnim za provedbu. Također, važni su iskoraci učinjeni i u prvoj godini provedbe inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, koja je uključila provedbu 9 mjera u 4 prioriteta područja: fiskalne transparentnosti, pristupa informacijama, korištenja informacijskih tehnologija i sudjelovanja građana i civilnog društva. Unatoč i dalje prisutnim izazovima na području jačanja otvorene i transparentne vlasti, vrijedno je ukazati na neka od važnijih postignuća u proteklom razdoblju:

### *1. Pristup informacijama*

Značajan je pomak učinjen Promjenom Ustava RH (NN, 76/2010 i 85/2010-pročišćeni tekst), čime je pravo na pristup informacijama postalo ustavom zajamčeno pravo. Nadalje, novim Zakonom o pravu na pristup informacijama (NN 25/13) u 15 točaka detaljno je propisano koje informacije su tijela javne vlasti dužna objaviti na lako pretraživ način na internetskim stranicama. U Zakon je ugrađena Direktiva 2003/98/EZ o ponovnoj uporabi informacija javnog sektora, a usklađen je i s Ustavom RH radi ostvarivanja načela transparentnosti i slobodnog pristupa informacijama. Umjesto Agencije za zaštitu osobnih podataka, predviđeno je da poslove neovisnog državnog tijela za zaštitu prava na pristup informacijama obavlja **Povjerenik za informiranje** koji je državni dužnosnik kojeg Hrvatski sabor bira na 5 godina. Osim što je ojačana funkcija neovisnog tijela za zaštitu prava na pristup informacijama kao drugostupanjskog tijela u rješavanju žalbi pri ostvarivanju prava na pristup informacijama, detaljno su uređene njegove ovlasti, osobito s aspekta mogućnosti uvida u klasificirane podatke te provođenje **testa razmjernosti i javnog interesa**.

### *2. Sudjelovanje javnosti u oblikovanju javnih politika*

Usvajanjem Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata (NN 140/2009) u studenom 2009. stvoreni su preduvjeti za jačanje transparentnosti rada tijela javne vlasti u ovom području. Na razini središnjih tijela državne uprave i ureda Vlade imenovani su koordinatori za savjetovanje zaduženi za dosljedno praćenje i koordinaciju postupaka savjetovanja u okviru svojeg tijela, odnosno ureda. Prema već spomenutom Zakonu o pravu na pristup informacijama tijela javne vlasti dužna su objaviti na internetskoj stranici nacrt zakona i drugog propisa o kojem se provodi javno savjetovanje sa zainteresiranom javnosti, u pravilu u trajanju od 30 dana, čime je produljen rok od 15 dana koji je predviđen Kodeksom. Dopunom Poslovnika Vlade RH (NN 121/12) propisano je da se prilikom upućivanja u

proceduru Vlade, uz nacrt prijedloga zakona, drugih propisa i akata, prilažu i izvješća o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću. Ured za udruge Vlade RH kontinuirano prati provedbu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću. Prema Izvješću koje je izradio Ured za udruge, a Vlada RH prihvatila 27.veljače 2014., u 2013. godini provedeno je ukupno 348 savjetovanja o nacrtima zakona, drugih propisa i akata te 26 savjetovanja o iskazima učinaka propisa – ukupno 374 javna savjetovanja. To je gotovo 160% više savjetovanja nego u 2012. godini kad ih je provedeno 144, te 675% više nego u 2011. godini kad je provedeno 48 savjetovanja. Proaktivniji pristup državnih tijela javnim savjetovanjima rezultirao je i povećanim interesom građana i zainteresirane javnosti za sudjelovanje u procesima oblikovanja javnih politika, što je vidljivo iz podatka o 8.299 pravnih i fizičkih osoba koje su u 2013. dostavile komentare na nacrt zakona, drugog propisa ili akta nadležnom državnom tijelu. To je za 73% više u odnosu na 2012., a čak 4.697% više nego u 2011. godini.

S druge strane, u zadnjih desetak godina učinjeno je puno po pitanju stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva. Hrvatska je među prvim zemljama u ovom dijelu Europe koja je učinila značajne pomake u izgradnji pravnog, institucionalnog i financijskog okvira za suradnju s udrugama i ostalim organizacijama civilnog društva u izgradnji demokratskog i socijalno osjetljivog društva.

### ***3. Informacijske tehnologije – uprava na usluzi građanima***

Tijekom prve godine provedbe inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast stvoreni su preduvjeti i započet rad na uspostavi Središnjeg državnog portala (gov.hr) koji će objediniti informacije i sadržaje svih internetskih stranica tijela državne uprave te će putem jedne od sastavnica tog portala biti omogućen siguran i povjerljiv pristup osobnim podacima građana i elektroničkim uslugama u različitim informacijskim sustavima javne uprave (projekt E-građani). Započet je rad na objedinjavanju i povezivanju svih informacija koje se tiču statusa fizičkih i pravnih osoba, a o kojima evidencije vode pojedina tijela javne vlasti te su izrađene upute i smjernice za daljnji razvoj korisnički orijentiranih elektroničkih usluga i njihovo povezivanje sa sustavom E-građani. Pokrenut je pilot projekt sustava za osobni korisnički pristup javnoj upravi u sklopu kog će biti omogućen osobni pristup svakog građanina osobnim informacijama putem internetskog sustava i koji će također biti dio sustava gov.hr. Također je pokrenut i pilot projekt portala za objavu informacija javnog sektora s ciljem poboljšanja dostupnosti podataka javnog sektora na jednom mjestu.

### ***4. Javnost podataka o imovini dužnosnika i rukovodećih državnih službenika***

Unaprijeđen je sustav imovinskih kartica dužnosnika, krug obveznika podnošenja u 2011. proširen je na rukovodeće državne službenike te je omogućena javna objava imovinskih kartica na web stranici [www.sukobinteresa.hr](http://www.sukobinteresa.hr). U siječnju 2013. imenovan je novi sastav Povjerenstva za sprečavanje sukoba interesa.

## **5. Povećana transparentnost financiranja političkih stranaka**

Zakonom o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (NN 24/2011, 61/2011, 27/13, 02/14) uspostavljen je jedinstveni okvir za transparentno financiranje političkih stranaka te neovisan sustav nadzora i sankcija u slučaju kršenja Zakona. Izmjenama Zakona u 2013. utvrđeno je da se godišnji financijski izvještaji i financijski izvještaji o financiranju izborne promidžbe trajno objavljuju na internetskim stranicama Digitalnog informacijsko-dokumentacijskog ureda. Financijski izvještaji, sukladno Zakonu, pored ostalog, sadrže i specificirane podatke o donatoru (osobno ime/naziv i adresu), datumu uplate, iznosu i vrsti donacije, te se trajnom objavom financijskih izvještaja omogućuje trajni pristup tim podacima i pretraživanje baze podataka po različitim osnovama. Izvješća o donacijama i troškovima izborne promidžbe također se javno objavljuju na internetskim stranicama političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i nezavisnih članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno na internetskim stranicama sudionika izbora. Svi oni ujedno su dužni obavijest o adresi internetske stranice na kojoj su objavili izvješća dostaviti Državnom izbornom povjerenstvu.

## **6. Napredak prema fiskalnoj transparentnosti**

Na internetskim stranicama Ministarstva financija moguće je pronaći informacije o državnom proračunu i državnoj riznici, pretpristupnim programima i fondovima Europske unije, aukcijama trezorskih zapisa, publikacijama, statistici i izvješćima koje izdaje Ministarstvo financija te mnogobrojne korisne podatke o javnim financijama. Početkom 2011. godine na snagu je stupio novi Zakon o fiskalnoj odgovornosti (NN 139/2010, 19/14), čiji cilj je osiguranje i održavanje fiskalne odgovornosti, transparentnosti te srednjoročne i dugoročne održivosti javnih financija. Iako nadležna državna tijela objavljuju sve ključne dokumente državnog proračuna (strategiju vladinih programa za trogodišnje razdoblje, smjernice ekonomske i fiskalne politike za trogodišnje razdoblje, državni proračun s projekcijama, mjesečne izvještaje o izvršenju državnog proračuna, polugodišnje i godišnje izvještaje o izvršenju državnog proračuna i izvanproračunskih fondova, izvještaj o obavljenoj reviziji godišnjeg izvještaja o izvršenju državnog proračuna Državnog ureda za reviziju), te su tijekom prve godine provedbe inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast učinjeni određeni koraci u smislu poboljšanja u njihovom sadržaju, ali i izradi popratnih dokumenata kao primjerice vodiča za građane, postoji i dalje prostor za daljnja unaprjeđenja, a kako bi se doprinijelo fiskalnoj transparentnosti kao bitnoj sastavnici djelotvornijeg upravljanja javnim resursima te jačanju gospodarskog rasta.



## PROCES IZRADE AKCIJSKOG PLANA

Proces izrade Akcijskog plana započeo je u listopadu 2013. godine. Na sjednici Savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast članovi Savjeta zaključili su da će novim Akcijskim planom biti nastavljena provedba aktivnosti koje u prvoj godini nisu provedene ili su provedene djelomično, te istaknuli prioritete za provedbu u narednom razdoblju. O prioritetima novog Akcijskog plana provedeno je i inicijalno internetsko savjetovanje u razdoblju od 28. listopada do 11. studenog 2013.

Slijedom toga, u razdoblju od 15. prosinca 2013., kada je održan prvi sastanak, pa do same finalizacije nacrtu Akcijskog plana u lipnju 2014. održan je veći niz radnih sastanaka na kojima su raspravljani prijedlozi zaprimljeni tijekom javnog savjetovanja te dani dodatni prijedlozi, koji su potom svi raspravljani kako bi se definirale konkretne mjere i aktivnosti novog Akcijskog plana. Na sastancima su sudjelovali predstavnici Savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, nadležnih tijela državne uprave te organizacija civilnog društva.

Također, u razdoblju od 19. ožujka do 18. travnja 2014. provedeno je internetsko javno savjetovanje o nacrtu Akcijskog plana.

Dodatno, 26. ožujka 2014. godine održana je konferencija Otvorena Hrvatska na kojoj se raspravljalo o stanju transparentnosti u Republici Hrvatskoj, dotadašnjem napretku u provedbi inicijative „Partnerstvo za otvorenu vlast“, te mjerama i aktivnostima za provedbu Inicijative do 2016. godine.

O postupku savjetovanja sa zainteresiranom javnošću izrađeno je izvješće, koje je zajedno s nacrtom Akcijskog plana upućeno u lipnju 2014. na razmatranje Vladi RH i koje sadrži informacije o tome što je od pristiglih prijedloga prihvaćeno, kao i obrazloženja zašto pojedini prijedlozi nisu prihvaćeni. Izvješće je objavljeno na internetskim stranicama Ureda za udruge.

## **OBAVEZE KOJE SE PREUZIMAJU AKCIJSKIM PLANOM**

Slijedom rezultata inicijalnog javnog savjetovanja o prioritetima za naredno razdoblje provedbe inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj, savjetovanja s organizacijama civilnog društva, međuresornih konzultativnih radnih sastanaka te provedenog javnog savjetovanja o nacrtu Akcijskog plana, utvrđena su glavna prioritetna područja za sljedeće dvije godine – a to su: pristup informacijama; otvoreni podaci; transparentnost javnih politika, izbora i referendumima, te medija; i sudjelovanje građana u oblikovanju javnih politika. Za svako od ovih područja definirane su mjere i provedbene aktivnosti koje je potrebno realizirati u svrhu ostvarenja postavljenih ciljeva, ukupno 16 mjera i 46 aktivnosti.

Provedbu mjera i aktivnosti iz Akcijskog plana pratit će i koordinirati Savjet inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, uz stručnu potporu Ureda za udruge Vlade RH. Ured za udruge će izraditi upute za izvještavanje o provedbi svake mjere/aktivnosti i tablično praćenje statusa provedbe mjera/aktivnosti od strane nositelja i sunositelja mjera/aktivnosti kao podlogu za izradu godišnjeg izvješća o provedbi Akcijskog plana.

Pisano izvješće o provedbi Akcijskog plana po završetku svake kalendarske godine podnosi se Vladi RH, a po potrebi i češće. S ciljem unaprjeđenja provedbe Akcijskog plana, a na prijedlog Savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, Ured za udruge može uz izvješće predložiti Vladi RH i reviziju pojedinih mjera/aktivnosti, njihovih nositelja i/ili sunositelja i suradnika u provedbi, rokova izvršenja, potrebnih sredstava i pokazatelja provedbe u narednom razdoblju.

Sva tijela državne uprave nositelji i sunositelji provedbe pojedinih aktivnosti Akcijskog plana dužni su na svojim proračunskim stavkama na vrijeme planirati sredstva za provedbu pojedinih aktivnosti u predstojećem proračunskom razdoblju.

Također, provedbu Akcijskog plana će pratiti i evaluirati i neovisno tijelo Independent Reporting Mechanism (IRM) koje djeluje u suradnji s Upravnim odborom inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast.

Dodatno, kroz javne rasprave koje će biti organizirane tijekom provedbe Akcijskog plana zainteresirana javnost imat će priliku komentirati njegovu provedbu.

## A. PRISTUP INFORMACIJAMA

Unatoč značajnim pomacima koji su učinjeni u ovom području, da bi se dodatno osiguralo ostvarenje načela transparentnosti i slobodan pristup informacijama u posjedu tijela javne vlasti, kao i njihova ponovna uporaba, potrebne su određene izmjene i dopune Zakona o pravu na pristup informacijama, odnosno odgovarajuća unaprjeđenja u zakonskom okviru. Predviđenim izmjenama osigurat će se dostupnost podataka za ponovnu uporabu i time proširiti mogućnost korištenja otvorenih podataka od strane građana, privatnog sektora i civilnog društva. Pravnim uređenjem evidencije isključivih prava za ponovnu uporabu ostvarit će se praćenje i nadzor nad uspostavom posebnih (isključivih) prava za korištenje podataka, čime se smanjuje mogućnost zlouporaba i ustanovljuje dobra praksa. Izmjenama Zakona o tajnosti podataka koje, iako su bile planirane nisu provedene tijekom prve godine provedbe inicijative, bit će učinjeni značajni pomaci koji bi trebali olakšati i provedbu Zakona o pravu na pristup informacijama, jasnijim definiranjem i razradom kategorija klasificiranih podataka, definiranjem slučajeva u kojima se provode test razmjernosti i test javnog interesa itd. Izradom baze podataka o tijelima javne vlasti koja su obveznici primjene Zakona o pravu na pristup informacijama jača se kvaliteta zaštite i praćenja provedbe Zakona te ujedno olakšava pristup informacijama za korisnike. Dodatno će se kvaliteta primjene Zakona osigurati i kroz provođenje stručne edukacije za službenike za informiranje u tijelima javne vlasti, pri čemu će se razviti i edukacijski online programi kako bi se na što lakši način doprlo i do službenika za informiranje na lokalnoj i regionalnoj razini. Time će se dodatno pridonijeti i podizanju svijesti o važnosti osiguravanja slobodnog pristupa informacijama među službenicima. Kako bi se i kod građana podigla svijest o značaju prava na pristup informacijama te ih se upoznala s tim ustavom zajamčenim pravom svakog građanina i načinima kako ga ostvariti bit će provedena edukativna kampanja za građane o pravu na pristup informacijama i važnosti transparentnog rada javne vlasti. U svrhu dodatne promocije i izgradnje transparentnog i otvorenog društva kroz poticanje tijela javne vlasti da osiguraju maksimalnu transparentnost i otvorenost u svom radu bit će organiziran natječaj i dodijeljena nagrada za transparentnost i otvorenost tijelima javne vlasti na lokalnoj i regionalnoj razini.

### MJERA 1. POBOLJŠANJE ZAKONSKOG OKVIRA ZA OSTVARIVANJE PRAVA NA PRISTUP INFORMACIJAMA

Br.	Aktivnost	Nositelj	Sunositelj	Rok za provedbu	Potrebna sredstva	Pokazatelji provedbe
1.1.	<b>Izmijeniti i dopuniti Zakon o pravu na pristup informacijama</b>	Ministarstvo uprave	Povjerenica za informiranje	srpanj 2015.	/	Na sjednici Vlade usvojen Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravu na pristup informacijama u skladu s Direktivom 2013/37/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. godine o izmjeni Direktive 2003/98/EZ o ponovnoj uporabi informacija javnog sektora.

1.2.	<b>Pravno urediti evidenciju isključivih prava za ponovnu uporabu</b>	Ministarstvo uprave, Povjerenica za informiranje		prosinac 2015.	/	<ul style="list-style-type: none"> <li>donesen provedbeni propis (Ministarstvo uprave)</li> <li>izrađena i javno dostupna evidencija isključivih prava za ponovnu uporabu (Povjerenica za informiranje)</li> </ul>
1.3.	<b>Izmijeniti i dopuniti Zakon o tajnosti podataka</b>	Ministarstvo unutarnjih poslova	Ministarstvo pravosuđa, Ured vijeća za nacionalnu sigurnost	prosinac 2014.	/	<p>Na sjednici Vlade usvojen Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o tajnosti podataka kojim se:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>detaljnije razrađuju obveznici primjene Zakona;</li> <li>dodatno naglašava nužnost razlikovanja klasificiranih podataka od drugih vrsta tajnosti (poslovne tajne, profesionalne tajne..);</li> <li>uvodi centralizirani pristup načinu određivanja kriterija za klasifikaciju podataka;</li> <li>jasnije definiraju pojmovi iz ovog područja, osobito u odnosu na neklasificirane podatke i postupak deklasifikacije;</li> <li>jasnije definiraju slučajevi u kojima se provodi test razmjernosti i javnog interesa;</li> <li>uvode revidirana pravila za postupke periodične procjene stupnja tajnosti klasificiranih podataka.</li> </ul>
1.4.	<b>Izraditi analizu zakonodavnog okvira u području zaštite zviždača</b>	Ministarstvo pravosuđa	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava	prosinac 2014.	/	Izrađena analiza zakonodavnog okvira za zaštitu zviždača i sukladno tome pokrenut postupak izmjene postojećih zakona ili izrada novog.

## MJERA 2. UNAPRJEĐENJE PROVEDBE ZAKONA O PRAVU NA PRISTUP INFORMACIJAMA

Br.	Aktivnost	Nositelj	Sunositelj	Rok za provedbu	Potrebna sredstva	Pokazatelji provedbe
2.1	<b>Izraditi javno dostupnu bazu podataka o tijelima javne vlasti koje su obveznici primjene Zakona o pravu na pristup informacijama</b>	Povjerenica za informiranje	Ministarstvo uprave, Digitalni informacijsko-dokumentacijski ured	prosinac 2014.	/	Izrađena i javno objavljena baza podataka o tijelima javne vlasti u excel formatu.

2.2	<b>Provoditi edukaciju u području prava na pristup informacijama:</b> <b>a) edukacija dužnosnika i službenika o pravu na pristup informacijama</b>	Povjerenica za informiranje	Državna škola za javnu upravu, Digitalni informacijsko-dokumentacijski ured	kontinuirano	/	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 8 održanih edukacija (godišnje: 4 radionice)</li> <li>• 200 polaznika na edukacijama godišnje</li> </ul>
	<b>b) izrada i implementacija programa za trening trenera za provedbu Zakona o pravu na pristup informacijama</b>	Povjerenica za informiranje	Državna škola za javnu upravu, Digitalni informacijsko-dokumentacijski ured	prosinac 2015.	70.000 kn	<ul style="list-style-type: none"> <li>• izrađen i proveden program za trening trenera</li> <li>• 20 educiranih trenera</li> </ul>
	<b>c) edukacijski online programi u vezi s ostvarivanjem prava na pristup informacijama putem Portala Digitalnog informacijsko-dokumentacijskog ureda za polaznike iz tijela javne vlasti i zainteresiranu javnost</b>	Povjerenica za informiranje	Digitalni informacijsko-dokumentacijski ured	kontinuirano	/	<ul style="list-style-type: none"> <li>• izvedba webinarima i ostalih online programa</li> <li>• broj održanih programa</li> <li>• broj polaznika</li> </ul>
2.3	<b>Osmisliti i provesti kampanju za građane o pravu na pristup informacijama</b>	Povjerenica za informiranje		prosinac 2016.	300.000 kn	<ul style="list-style-type: none"> <li>• izrađeni promotivni materijali (publikacije, audio, video)</li> <li>• njihova distribucija i objava u medijima</li> </ul>
2.4	<b>Provesti natječaj i dodijeliti nagradu za transparentnost i otvorenost tijelima javne vlasti na lokalnoj i regionalnoj razini</b>	Povjerenica za informiranje	Ministarstvo uprave, Ured za udruge Vlade RH	ožujak 2016.	/	<ul style="list-style-type: none"> <li>• izrađena metodologija natječaja</li> <li>• objavljen natječaj</li> <li>• dodijeljene nagrade tijelima javne vlasti na lokalnoj razini – jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te javne ustanove i druge pravne osobe kojima su osnivači jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.</li> </ul>

## B. OTVORENI PODACI

Uvažavajući činjenicu da otvoreni podaci pridonose povećanju demokratske kontrole i sudjelovanja, inovativnosti u razvijanju usluga i proizvoda te jačanju provedbe zakona, posebice u današnjem digitalnom dobu; otvaranje podataka prepoznato je kao jedan od prioriteta za sljedeće dvogodišnje razdoblje. Temelj za ostvarenje tog cilja predstavlja uspostava Središnjeg državnog portala (gov.hr) te njegove sastavnice data.gov.hr koja će omogućiti pretraživanje, povezivanje, preuzimanje i ponovno korištenje javnih podataka u komercijalne i nekomercijalne svrhe putem kataloga metapodataka. Riječ je o aktivnosti koja je bila planirana još u prvoj godini provedbe inicijative, ali iz objektivnih razloga nije provedena. Također, bit će donesene upute za objavu i korištenje otvorenih podataka, odnosno utemeljeni standardi u upravljanju javnim podacima. Kako bi se odgovorilo na zahtjeve samih korisnika, svakih 6 mjeseci provodit će se javna rasprava u svrhu definiranja prioriteta za objavljivanje u narednom periodu, a Savjet inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast će redovito pratiti napredak u provedbi aktivnosti otvaranja podataka. Također, prateći napore koji će biti uloženi u dodatno jačanje mehanizama osiguravanja prava na pristup informacijama, naglasak će dodatno biti stavljen i na proaktivnu objavu informacija. U svrhu pomoći, odnosno boljeg informiranja tijela javne vlasti o njihovim obavezama i olakšavanja provedbe odredbe o proaktivnoj objavi podataka, bit će donesena uputa i pripremljen priručnik za tu svrhu.

### MJERA 3. PROAKTIVNA OBJAVA INFORMACIJA I OTVARANJE PODATAKA

Br.	Aktivnost	Nositelj	Sunositelj	Rok za provedbu	Potrebna sredstva	Pokazatelji provedbe
3.1	<b>Uspostaviti Središnji državni portal, www.gov.hr</b>	Ured predsjednika Vlade RH	Ministarstvo uprave, HAKOM	prosinac 2014.	200.000 kn	Uspostavljen Središnji državni portal, s uslugama Moja uprava i e-građani; Vlada RH i najmanje tri četvrtine ministarstava i vladinih ureda vodi svoje Internet stranice u sklopu standardiziranog Središnjeg državnog portala.
3.2	<b>Donijeti upute za objavu i korištenje otvorenih podataka</b>	Povjerenica za informiranje	Ministarstvo uprave, Radna skupina za primjenu otvorenog koda i otvorenih normi, Digitalni informacijsko-dokumentacijski ured	prosinac 2014.	/	<ul style="list-style-type: none"> <li>donesene Upute za objavu otvorenih podataka koje, u skladu s člankom 10. Zakona o pravu na pristup informacijama, tumače „lako pretraživ način“ tako da definiraju odgovornosti tijela javne vlasti i službenika za informiranje, način objave i tehničke specifikacije, u odnosu na vrste podatkovnih setova koji će se objaviti, kao i procese ažuriranja i kontrole sukladnosti, uključujući pravne napomene</li> </ul>

3.3	<b>Otvoriti centralni državni repozitorij za podatke i objaviti podatke za ponovno korištenje na portalu data.gov.hr*</b>	Ured predsjednika Vlade RH	Ministarstvo uprave, Radna skupina za primjenu otvorenog koda i otvorenih normi, Digitalni informacijsko-dokumentacijski ured, Savjet inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, Povjerenica za informiranje	prosinac 2014.; kontinuirano	/	<ul style="list-style-type: none"> <li>na data.gov.hr portalu objavljuju se baze podataka u skladu s donesenim uputama za objavu i korištenje otvorenih podataka</li> <li>broj objavljenih baza podataka na portalu data.gov.hr</li> <li>izvještaji koje Ministarstvo uprave i DIDU dostavljaju Savjetu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast</li> </ul>
	<b>Održavati javne rasprave sa zainteresiranom javnošću o prioritetima objavljivanja otvorenih podataka u redovitim šestomjesečnim periodima</b>	Savjet inicijative POV		Svakih 6 mjeseci od početka provedbe Akcijskog plana	/	<ul style="list-style-type: none"> <li>broj održanih javnih rasprava (3)</li> <li>izrada popisa prioriteta (3)</li> <li>broj objavljenih baza podataka s popisa prioriteta</li> </ul>
	<b>Uskladiti prioritete i izraditi popis prioriteta za objavljivanje otvorenih podataka</b>					
3.4	<b>Pripremiti edukacijski modul o otvorenim podacima</b>	Povjerenica za informiranje, Digitalni informacijsko-dokumentacijski ured	Državna škola za javnu upravu, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova	ožujak 2015.; kontinuirano	/	<ul style="list-style-type: none"> <li>oblikovan edukacijski modul o otvorenim podacima</li> <li>pripremljeni materijali za edukaciju</li> <li>održana edukacija za prvu grupu službenika za informiranje u tijelima javne vlasti</li> <li>izrađen plan edukacije za službenike za informiranje</li> </ul>
3.5	<b>Izraditi upute i priručnik za proaktivnu objavu informacija</b>	Povjerenica za informiranje	Ministarstvo uprave	srpanj 2015.	20.000 kn	<ul style="list-style-type: none"> <li>izrađene i objavljene upute za proaktivnu objavu informacija</li> <li>izrađen i objavljen priručnik za proaktivnu objavu informacija</li> </ul>
* Popis setova podataka koji se objavljuju unutar prvih šest mjeseci od donošenja Akcijskog plana nalazi se u prilogu dokumenta (Prilog 1)						

## **C – TRANSPARENTNOST JAVNIH POLITIKA, PROCESA DONOŠENJA ODLUKA ZAKONODAVNE VLASTI, RADA JAVNE UPRAVE, IZBORA I REFERENDUMA, TE MEDIJA**

Premda je naglasak kroz cijeli Akcijski plan na transparentnosti kao općenitom principu djelovanja tijela javne vlasti, tijekom javnog savjetovanja i održanih konzultativnih sastanaka dodatno su utvrđena ključna područja u kojima je potrebno provesti aktivnosti radi ostvarivanja transparentnosti – fiskalna politika, politika za mlade, rad javne uprave, izbori i referendum, te mediji. Također, predviđena su unaprjeđenja internetske stranice Hrvatskog sabora kako bi se povećala transparentnost rada zastupnika i donošenja odluka u Saboru.

U području fiskalne transparentnosti jedan dio aktivnosti se ponavlja iz prvog Akcijskog plana, budući da su bile tek djelomično provedene, dok se aktivnosti u vezi s poslovanjem trgovačkih društava u većinskom vlasništvu države, lokalnih i regionalnih jedinica te izrade pretražive baze podataka o izvršenim plaćanjima s jedinstvenog računa državnog proračuna nadovezuju na aktivnosti koje su bile provedene tijekom prve godine provedbe inicijative. Objavljivanjem dodatnih elemenata državnog proračuna bit će javno dostupna potpunija slika o elementima koji utječu, kako na prihodovnu, tako i na rashodovnu stranu državnog proračuna. Pravovremena objava mjesečnih izvještaja o izvršenju državnog proračuna omogućuje zainteresiranoj javnosti, ponajprije analitičarima, uvid u praćenje izvršavanja državnog proračun te predstavlja podlogu za daljnje analize. Objavom Izvještaja o izvršenju proračuna, mjesečnih statističkih prikaza Ministarstva financija te godišnjih izvješća Ministarstva financija na jednome mjestu, odnosno njihovim objedinjavanjem, olakšat će snalaženje i brže pretraživanje dokumenata iz područja javnih financija. Objava i dopuna Godišnjeg izvještaja o izvršenju državnog proračuna na način kako je predviđeno Akcijskim planom važna je u kontekstu razumijevanja javnosti o kretanju ključnih makroekonomskih varijabli, dok izrada i objavljivanje vodiča za građane, odnosno jednostavnih i građanima razumljivih sažetaka ključnih proračunskih dokumenata osigurava pristup građana pouzdanim, sveobuhvatnim, pravovremenim, razumljivim i usporedivim informacijama te podrazumijeva mogućnost da građani dobiju informacije o proračunu koje su potpune, bitne, točne i predstavljene na razumljiv način. Izrada i objava javno pretražive baze podataka o izvršenim plaćanjima s jedinstvenog računa državnog proračuna je novo informatičko rješenje koje će omogućiti široj javnosti pristup informacijama o plaćanjima izvršenima iz državnog proračuna, a predstavlja jedan od ključnih antikorupcijskih elemenata na što ukazuju primjeri dobre prakse zemalja koje već imaju javno pretražive baze, i kao takva predstavlja jednu od značajnijih aktivnosti u ovome Akcijskom planu.

U području politika za mlade predviđene su aktivnosti kojima bi se osigurala transparentnost inicijative Garancija za mlade usmjerene na rješavanje problema nezaposlenosti mladih te rada Savjeta za mlade Vlade Republike Hrvatske i savjeta mladih, odnosno savjetodavnih tijela koja uključuju predstavnike mladih, kako na nacionalnoj, tako i na razini jedinica lokalne i područne samouprave.



U svrhu veće transparentnosti rada zastupnika Hrvatskog sabora bit će poduzeti koraci radi unaprjeđenja internetske stranice Hrvatskog sabora, pri čemu će značajan iskorak predstavljati objava informacija o tome kako su glasali zastupnici na plenarnim sjednicama (poimenično).

Također će biti poduzeti i koraci u svrhu veće učinkovitosti i transparentnosti rada javne uprave, objavom ključnih dokumenata (strateških dokumenata Vlade RH, godišnjih planova rada i godišnjih izvješća o radu tijela državne uprave, cjelovitih studija utjecaja na okoliš), ali i unaprjeđenjima u području sustava zapošljavanja i napredovanja u javnim službama, kao i u području transparentnosti djelovanja agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba kojima je osnivač Republika Hrvatska.

Nastavljajući na prethodno ostvarene pomake u području transparentnosti financiranja izbornih kampanja ovim Akcijskim planom predviđene su izmjene aktualnog zakonodavstva u područjima koja su se pokazala tijekom provedbe kao nedostatno uređena, jednako za izbore i referendum. Dodatnu vrijednost donijet će i aktivnost koja predviđa izradu javno dostupne i pretražive baze podataka o financiranju redovitog političkog djelovanja te izborne promidžbe. A u svrhu podizanja kvalitete provedbe izbornog procesa, bit će provedena aktivnost u svrhu unaprjeđenja procesa izbora članova biračkih odbora na izborima i referendumima.

Mediji, kao jedan od ključnih aktera u očuvanju demokracije i njenih vrijednosti, identificirani su također kao područje u kojem je potrebno poduzeti aktivnosti u svrhu osiguravanja veće transparentnosti i neovisnosti njihova rada, što prvenstveno podrazumijeva određene promjene u zakonodavnom okviru za djelovanje medija.

#### **MJERA 4. FISKALNA TRANSPARENTNOST**

Br	Aktivnost	Nositelj	Sunositelj	Rok za provedbu	Potrebna sredstva	Pokazatelji provedbe
4.1.	<b>Pravovremeno objavljivati prijedlog državnog proračuna</b>	Ministarstvo financija	Nadležna ministarstva	studeni 2014., 2015. i 2016.	/	Objavljen u 2014. godini prijedlog državnog proračuna i Obrazloženje prijedloga državnog proračuna za 2015. i projekcije za 2016. i 2017. godinu, odnosno u narednim godinama za odgovarajuća naredna vremenska razdoblja, nadopunjeno navedenim elementima tako da sadrži sljedeće: <ul style="list-style-type: none"> <li>informacije koje pokazuju kako prijedlozi novih zakonskih rješenja, u odnosu na postojeće, utječu na prihode i rashode proračunske godine;</li> <li>funkcijsku klasifikaciju rashoda za proračunsku godinu i godinu koja prethodi proračunskoj godini;</li> </ul>

						<ul style="list-style-type: none"> <li>• stanje javnog duga za prethodnu proračunsku godinu i projekcije javnog duga za srednjoročno razdoblje;</li> <li>• strukturu javnog duga za proračunsku i prethodnu godinu;</li> <li>• informacije o uvjetnim obvezama za proračunsku godinu (jamstvima);</li> <li>• informacije o tome gdje se mogu pronaći podaci o učinku makroekonomskih pretpostavki na proračunske prihode, rashode i javni dug (analiza osjetljivosti).</li> </ul>
4.2.	<b>Pravovremeno objavljivati mjesečne izvještaje o izvršenju državnog proračuna prema nacionalnoj metodologiji računalskog plana i prema metodologiji GFS 2001</b>	Ministarstvo financija	Nadležna ministarstva	kontinuirano	/	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Objavljeni mjesečni izvještaji o izvršenju državnog proračuna, koji uključuju najznačajnije kategorije prihoda i rashoda državnog proračuna prema nacionalnoj metodologiji računskog plana, kao i mjesečne izvještaje po organizacijskoj klasifikaciji državnog proračuna i računima 3 i 4 ekonomske klasifikacije, najkasnije mjesec dana nakon završetka razdoblja na koje se odnose, osim izvještaja za prosinac koje je moguće objaviti s preliminarnim podacima najranije krajem veljače.</li> <li>• Mjesečni izvještaji o izvršenju državnog proračuna i financijskih planova izvanproračunskih korisnika iskazanih prema metodologiji GFS 2001 objavljeni najkasnije dva mjeseca nakon završetka razdoblja na koje se odnose, osim izvještaja za prosinac koje je moguće objaviti s preliminarnim podacima najranije u ožujku.</li> </ul>
4.3	<b>Objavljivati Izvještaj o izvršenju proračuna, mjesečne statističke prikaze Ministarstva financija te godišnja izvješća Ministarstva financija</b>	Ministarstvo financija		kontinuirano	/	<ul style="list-style-type: none"> <li>• objavljeni Izvještaji, statistički prikazi i godišnja izvješća na web stranici Ministarstva financija pod kategorijom „Statistika i izvještavanje“</li> <li>• izvještaji prema nacionalnoj metodologiji računskog plana nadopunjeni podacima o ostvarenim prihodima i objavljeni najkasnije mjesec dana nakon završetka razdoblja na koje se odnose, osim izvještaja za prosinac koje je moguće objaviti s preliminarnim podacima najranije krajem veljače</li> <li>• objedinjenje svih izvještaja o izvršenju proračuna pod kategoriju Statistika i izvještavanje na internetskoj stranici</li> </ul>

						Ministarstva financija
4.4.	<b>Objavljivati Godišnji izvještaj o izvršenju državnog proračuna, s dopunama</b>	Ministarstvo financija		kontinuirano	/	Objavljen, u zakonskim rokovima, Godišnji izvještaj o izvršenju državnog proračuna s dopunama objašnjenja razlike između izvornih makroekonomskih projekcija za proračunsku godinu i stvarnih makroekonomskih pokazatelja.
4.5.	<b>Izraditi i objaviti vodiče za građane za ključne proračunske dokumente</b>	Ministarstvo financija		kontinuirano	/	Izrađeni i pravovremeno objavljeni vodiči za građane (jednostavni i građanima razumljivi sažeci) za ključne proračunske dokumente: smjernice ekonomske i fiskalne politike, prijedlog državnog proračuna i projekcija, državni proračun i projekcije usvojene od strane Hrvatskog sabora, polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju državnog proračuna.
4.6.	<b>Izraditi i objaviti uputu za objavu godišnjeg izvješća o poslovanju trgovačkih društava u većinskom vlasništvu države, lokalnih i regionalnih jedinica</b>	Povjerenica za informiranje	Državni ured za upravljanje državnom imovinom	rujan 2014.	/	<ul style="list-style-type: none"> <li>• izrađena uputa o načinu, obliku i rokovima za objavu godišnjeg izvješća o poslovanju trgovačkih društava u većinskom vlasništvu države, lokalne i regionalnih jedinica</li> <li>• rok za objavu izvješća je 30. listopada</li> <li>• uputa izrađena, upućena trgovačkim društvima i objavljena na Internet stranici Povjerenice za informiranje, Ministarstva financija i Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom</li> </ul>
4.7.	<b>Pratiti redovitost i potpunost objavljivanja godišnjeg izvješća o poslovanju trgovačkih društava u većinskom vlasništvu države, lokalnih i regionalnih jedinica</b>	Povjerenica za informiranje	Državni ured za upravljanje državnom imovinom	do kraja kalendarske godine; kontinuirano	/	<ul style="list-style-type: none"> <li>• izraditi metodologiju praćenja</li> <li>• objavljivati rezultate praćenja na internetskoj stranici Povjerenice za informiranje</li> </ul>
4.8.	<b>Izraditi i javno objaviti pretraživu bazu podataka o izvršenim plaćanjima s jedinstvenog računa državnog proračuna</b>	Ministarstvo financija		rujan 2014.	/	<ul style="list-style-type: none"> <li>• izrađena i objavljena javno pretraživa baza podataka o izvršenim plaćanjima s jedinstvenog računa državnog proračuna sukladno propisanim proračunskim klasifikacijama</li> <li>• javno dostupni podaci o direktnim plaćanjima dobavljačima s jedinstvenog računa iz državnog proračuna</li> </ul> <p><i>(Dio proračunskih korisnika u sustavu državne riznice (17 korisnika), koji imaju velik broj računa, odnosno zahtjeva za plaćanje, izvršavaju obveze putem tkz. 632 računa za</i></p>

						posebne namjene u depozitu Hrvatske narodne banke. Navedeni korisnici ispostavljaju zahtjeve za plaćanje u sustavu državne riznice i transferiraju sredstva s računa državnog proračuna na 632 račune s kojih dalje plaćaju obveze prema dobavljačima. Za sva plaćanja koje se izvršavaju putem računa za posebne namjene korisnika proračuna u sustavu državne riznice nije moguće pretraživanje po dobavljaču.)
--	--	--	--	--	--	---

## MJERA 5. UNAPRJEĐENJE TRANSPARENTNOSTI I UČINKOVITOSTI U RADU JAVNE UPRAVE

Br	Aktivnost	Nositelj	Sunositelj	Rok za provedbu	Potrebna sredstva	Pokazatelji provedbe
5.1	<b>Razviti sustav e-Građani u komponentama koje omogućuju sigurnu i naprednu komunikaciju između građana i javnog sektora</b>	Ministarstvo uprave	tijela državne uprave	kontinuirano, od lipnja 2014.	/	<ul style="list-style-type: none"> <li>• uspostavljeno tehnološko rješenje za objavu informacija o javnim uslugama za građane (Moja uprava u okviru Središnjeg državnog portala)</li> <li>• sva tijela državne uprave imaju educirane osobe i koriste sastavnicu <i>Moja uprava</i> za objavu javnih informacija</li> <li>• uspostavljen organizacijski sustav unutar državne uprave za uređivanje sastavnice <i>Moja uprava</i></li> <li>• uspostavljen osnovni sustav za elektroničku razmjenu podataka u posjedu tijela javnog sektora na jednom mjestu</li> <li>• uspostavljen korisnički pretinac u okviru Središnjeg državnog portala za osobni pristup informacijama koje o osobi vode tijela državne uprave</li> <li>• broj e-usluga dostupnih građanima</li> <li>• broj korisnika</li> </ul>
5.2	<b>Objaviti strateške dokumente Vlade RH na jednom mjestu</b>	Vlada RH, Služba za odnose s javnošću	tijela državne uprave	kontinuirano od rujna 2014.	/	<ul style="list-style-type: none"> <li>• na Središnjem državnom portalu objavljen popis strateških dokumenata koje je usvojila Vlada, s poveznicama na cjelovite dokumente</li> </ul>
5.3	<b>Objaviti godišnje planove rada i godišnja izvješća o radu tijela državne uprave</b>	Vlada RH, Služba za odnose s javnošću	tijela državne uprave	kontinuirano od prosinca 2014.	/	<ul style="list-style-type: none"> <li>• objavljeni godišnji planovi rada svih tijela državne uprave, s jasno naznačenim specifičnim ciljevima i aktivnostima koji su povezani s javnim politikama i strateškim ciljevima u nadležnosti te planiranim sredstvima za provedbu</li> </ul>

						<ul style="list-style-type: none"> <li>• objavljena godišnja izvješća o radu svih tijela državne uprave temeljeni na praćenju provedbe strateških planova kroz proces (samo)evaluacije</li> </ul>
5.4	<b>Povećati transparentnost u području zapošljavanja i napredovanja u državnoj službi</b>	Ministarstvo uprave	tijela državne uprave	lipanj 2015.	/	<ul style="list-style-type: none"> <li>• uspostavljeni jasni kriteriji i procedure za prijem i napredovanje u državnoj službi, temeljeni na kompetencijama te stvarnim potrebama institucija</li> <li>• uspostavljen smisleni sustav evaluacije rada državnih službenika koji će imati direktni učinak na napredovanje, plan individualnog usavršavanja i primanje pojedinog državnog službenika</li> <li>• izrađena analiza primjene instituta prava prednosti prilikom zapošljavanja u javnoj upravi</li> </ul>
5.5	<b>Povećati transparentnost djelovanja agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba kojima je osnivač Republika Hrvatska</b>	Agencije, zavodi, fondovi i druge pravne osobe kojima je osnivač Republika Hrvatska	Ministarstva u čijoj su nadležnosti	kontinuirano, od prosinca 2014.	/	<p>Na internetskim stranicama agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba kojima je osnivač RH redovito se objavljuju:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• informacije o radu</li> <li>• izvještaji koje su ta tijela, po posebnim propisima, dužna podnositi resornim ministarstvima</li> </ul>
5.6.	<b>Objaviti cjelovite verzije studija utjecaja na okoliš na internetskim stranicama nadležnih tijela</b>	Ministarstvo zaštite okoliša i prirode	jedinice područne (regionalne) samouprave), odnosno županijska upravna tijela / upravna tijela Grada Zagreba nadležna za zaštitu okoliša	prosinac 2014.	/	<ul style="list-style-type: none"> <li>• prijedlog izmjena relevantnih zakona koje obavezuju tijela javne vlasti da pravovremeno na svojim internetskim stranicama objave cjelovite verzije svih provedenih strateških i studija utjecaja na okoliš na njihovom području</li> </ul>

## MJERA 6. UNAPRJEĐENJE TRANSPARENTNOSTI IZBORNIH I REFERENDUMSKIH KAMPANJA

Br	Aktivnost	Nositelj	Sunositelj	Rok za provedbu	Potrebna sredstva	Pokazatelji provedbe
6.1	<b>Urediti zakonski i institucionalni okvir transparentnog financiranja izbornih kampanja</b>	Ministarstvo uprave	Državno izborno povjerenstvo	prosinac 2014.	/	Izrađen i usvojen na sjednici Vlade prijedlog izmjena i dopuna Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe u pitanjima koja su se u provedbi Zakona pokazala nedostatno uređena.
6.2	<b>Urediti zakonski i institucionalni okvir transparentnog financiranja referendumskih kampanja</b>	Ministarstvo uprave	Državno izborno povjerenstvo	prosinac 2014.	/	Izrađen i usvojen na sjednici Vlade prijedlog izmjena i dopuna Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe kojim bi se uredilo transparentno financiranje referendumskih kampanja.
6.3	<b>Unaprijediti način prikupljanja i objavljivanja podataka o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe</b>	Ministarstvo uprave	Digitalni informacijsko-dokumentacijski ured, Državno izborno povjerenstvo	prosinac 2016.	/	<ul style="list-style-type: none"> <li>• izrada aplikativnog rješenja za jedinstveni način prikupljanja podataka od sudionika izborne promidžbe i od sudionika redovitog financiranja političke aktivnosti</li> <li>• izrada trajno dostupne i pretražive baze podataka Godišnjih financijskih izvještaja političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača i financijskih izvještaja o financiranju izborne promidžbe političkih stranaka, nositelja nezavisnih lista, odnosno nositelja lista grupe birača i kandidata, koja omogućava lako pretraživanje po različitim osnovama</li> </ul>
6.4	<b>Unaprijediti proces izbora članova biračkih odbora na izborima i referendumima</b>	Državno izborno povjerenstvo		rujan 2015	2 milijuna kn	<ul style="list-style-type: none"> <li>• online dostupna aplikacija za provedbu edukacije osoba za rad u biračkim odborima</li> <li>• po završetku odrađenog modula aplikacije za edukaciju osoba za rad u biračkom odboru stvaranje automatske baze podataka s rezultatima e-ispita te ostalim relevantnim podacima o polaznicima edukacije (iskustvo, stranačka pripadnost itd.)</li> <li>• prioritarno imenovanje predsjednika i zamjenika predsjednika biračkih odbora prema rangiranju u bazi podataka</li> </ul>

## MJERA 7. TRANSPARENTNOST U PODRUČJU POLITIKA ZA MLADE

Br	Aktivnost	Nositelj	Sunositelj	Rok za provedbu	Potrebna sredstva	Pokazatelji provedbe
7.1	<b>Unaprijediti sadržaj internetske stranice inicijative Garancija za mlade</b>	Ministarstvo rada i mirovinskog sustava		listopad 2014.	/	<ul style="list-style-type: none"> <li>objavljen pregled ugovorenih projekata te dodijeljenih i utrošenih sredstava za provedene inicijative</li> <li>objavljen Godišnji implementacijski izvještaj</li> <li>statistika pregleda od strane posjetitelja</li> <li>stvorena i redovito ažurirana sekcija koja sadrži informacije o radu i zaključke stručnih tijela zaduženih za praćenje provedbe Garancije za mlade (Međuresorna radna skupina za praćenje provedbe Garancije za mlade; Međusektorski nadzorni odbor za praćenje Garancije za mlade)</li> <li>informacije o djelokrugu, načinu rada te podjeli ovlasti između gore navedena dva tijela objavljene do predviđenog roka</li> <li>broj objavljenih zaključaka/zapisnika sa sjednica u odnosu na broj održanih sjednica</li> </ul>
7.2	<b>Unaprijediti transparentnost rada Savjeta za mlade Vlade Republike Hrvatske</b>	Ministarstvo socijalne politike i mladih		kontinuirano	/	<ul style="list-style-type: none"> <li>na službenoj stranici MSPM redovito objavljene najave i zapisnici sa sjednica Savjeta za mlade Vlade Republike Hrvatske</li> <li>broj objavljenih najava i zapisnika sa sjednica u odnosu na broj održanih sjednica Savjeta za mlade Vlade RH</li> </ul>
7.3	<b>Unaprijediti transparentnost rada savjeta mladih</b>	Ministarstvo socijalne politike i mladih		2014. i kontinuirano	/	<ul style="list-style-type: none"> <li>izrađena uputa za jedinice lokalne i područne samouprave da izrade zasebne rubrike na službenim internetskim stranicama koje će sadržavati sve relevantne informacije u radu Savjeta mladih</li> <li>na službenoj stranici MSPM objavljen i redovito ažuriran popis osnovanih Savjeta mladih</li> </ul>

## MJERA 8. TRANSPARENTNOST MEDIJA

Br	Aktivnost	Nositelj	Sunositelj	Rok za provedbu	Potrebna sredstva	Pokazatelji provedbe
8.1	<b>Unaprijediti zakonodavni okvir za transparentnost te neovisni rad medija</b>	Ministarstvo kulture	Povjerenica za informiranje	lipanj 2015.	/	<p>Izrađen i usvojen na sjednici Vlade prijedlog izmjena i dopuna Zakona o medijima koji omogućuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• jačanje provedbenih mehanizama za članak 6. (dostupnost javnih informacija u "primjerenom" roku)</li> <li>• uređenje statusa novinara u smislu njihove zaštite ukoliko progovore o cenzuri unutar redakcije</li> <li>• definiranje uvjeta o umrežavanju koncesionara i nakladnika</li> <li>• transparentnost podataka o vlasnicima svih medija do razine fizičke osobe (registar u ponovno upotrebljivom i lako pretraživom formatu otvorenog koda)</li> <li>• transparentnost godišnjih financijskih izvješća medija</li> <li>• podaci o nakladnicima lako dostupni na internetskim stranicama nakladnika (impressum) – uključujući: strukturu vlasništva s udjelima/povezanosti u drugim nakladnicima i drugim vrstama poduzeća (npr. suvlasništvo/bliska osoba/obiteljsko srodstvo) te dužnosničke funkcije i/ili obnašanje funkcija u političkoj stranci vlasnika medija; prihode od djelatnosti medija; redakcijski statut; kontakt informacije redakcije.</li> </ul> <p>Prijedlog izmjena relevantnog zakonodavnog okvira koji će omogućiti odlučivanje o državnim subvencijama i olakšicama za pojedine nakladnike (Zakon o medijima, Zakon o elektroničkim medijima, Zakon o porezu na dodanu vrijednost...).</p>
8.2	<b>Unaprijediti zakonodavni okvir za transparentnost elektroničkih medija</b>	Ministarstvo kulture	Povjerenica za informiranje, Vijeće i Agencija za elektroničke medije	prosinac 2014.	/	<p>Ustanovljavanje zakonske obaveze pravovremene objave potpunih i točnih informacija na internetskim stranicama nakladnika elektroničkih medija (impressum) koje uključuju:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• programske osnove uključujući koncesijske obaveze, koncesijsko područje i područje emitiranja</li> </ul>



						<ul style="list-style-type: none"> <li>• programske sheme, uključujući dnevni i tjedni raspored emitiranja</li> <li>• ugovor o umrežavanju koncesionara, uključujući podatke o odgovornom uredniku i programskoj shemi mreže</li> <li>• kontakt informacije i/ili obrazac za primanje povratne informacije gledatelja/slušatelja.</li> </ul>
8.3	<b>Povećati transparentnosti i unaprijediti upravljanje sukobom interesa u radu Kulturnih vijeća</b>	Ministarstvo kulture	Povjerenica za informiranje, Digitalni informacijsko-dokumentacijski ured, Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa	prosinac 2014.		<ul style="list-style-type: none"> <li>• objavljeni zapisnici Kulturnih vijeća na razini Ministarstva i lokalnih tijela vlasti</li> <li>• osigurana primjena mehanizama upravljanja sukobom interesa (npr. obaveza deklariranja sukoba interesa u zapisnicima, instrument samoisključenja iz procesa donošenja odluka, izrada etičkog kodeksa, izmijenjene procedure donošenja odluka u slučaju deklariranja sukoba interesa, i sl.)</li> </ul>
8.4	<b>Objaviti ugovore o koncesijama za pružanje medijskih usluga televizije i radija s natječajnom dokumentacijom</b>	Agencija za elektroničke medije	Ministarstvo kulture	kontinuirano	/	<ul style="list-style-type: none"> <li>• objavljeni ugovori o koncesijama za pružanje medijskih usluga televizije i radija s natječajnom dokumentacijom</li> </ul>

## MJERA 9. UNAPRJEĐENJE TRANSPARENTNOSTI INFORMACIJA O SABORSKIM ZASTUPNICIMA TE NJIHOVOM RADU

Br	Aktivnost	Nositelj	Sunositelj	Rok za provedbu	Potrebna sredstva	Pokazatelji provedbe
9.1	<b>Unaprjeđenje sadržaja stranica Hrvatskoga sabora</b>	Hrvatski Sabor	Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u vezi sa zadnjim pokazateljem provedbe)	prosinac 2016.	2 milijuna kn	<p>Uspostavljeno tehnološko rješenje za internetsku stranicu Hrvatskog sabora tako da uključuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• redovitu i pravovremenu objavu potpunih podataka o glasovanju saborskih zastupnika</li> <li>• pregled izglasavanja zakona i akata s ukupnim glasovima te iskazano za svakog zastupnika s njegovim glasom – za plenarne sjednice</li> <li>• zapisnike sa sjednica odbora koji trebaju sadržavati abecedno popisana imena članova odbora i naznaku kako su glasali, uz navođenje koji su od njih nazočili</li> </ul>

						<p>glasovanju te u slučaju glasanja na način da je član deponirao svoj glas kod predsjednika odbora, umjesto da je glasao u vrijeme zaključenja rasprave na odboru, potrebno je navesti njegovo ime, ukoliko je takav slučaj zapisnički konstatiran</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• informacije o proračunu i rashodima Hrvatskog sabora</li> <li>• pod informacijama o pojedinome saborskom zastupniku bit će dostupan uvid u imovinske kartice i odluke Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa putem linka na mrežne stranice Povjerenstva za sprječavanje sukoba (<a href="http://www.sukobinteresa.hr">www.sukobinteresa.hr</a>) na kojima se nalaze imovinske kartice i odluke Povjerenstva uz obaveznu napomenu da Sabor ne odgovara za sadržaj tih stranica.</li> </ul>
--	--	--	--	--	--	--

#### MJERA 10. UNAPRJEĐENJE TRANSPARENTNOSTI PODATAKA O IMOVINI DUŽNOSNIKA

Br	Aktivnost	Nositelj	Sunositelj	Rok za provedbu	Potrebna sredstva	Pokazatelji provedbe
10.1	Informatizacija rada Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa	Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa		lipanj 2015.	300.000 kuna	Kroz informatizaciju rada Povjerenstva razvijeni alati pomoću kojih će zainteresirana javnost moći jednostavno doći do podataka o imovini dužnosnika.

## D. SUDJELOVANJE ZAINTERESIRANE JAVNOSTI U OBLIKOVANJU I PRAĆENJU PROVEDBE JAVNIH POLITIKA

U području sudjelovanja zainteresirane javnosti u oblikovanju javnih politika već su tijekom prve godine provedbe inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast ostvareni značajni rezultati, a aktivnosti predviđene ovim Akcijskim planom nastavljaju se na prethodne aktivnosti u dijelu koji se odnosi na unaprjeđenje procesa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata, a također je predviđeno i nekoliko aktivnosti koje u posebnim područjima dodatno pridonose unaprjeđenju sudjelovanja zainteresirane javnosti u oblikovanju i praćenju provedbe javnih politika. Prvenstveno, nastavljajući se na obavezu iz prethodnog Akcijskog plana, predviđena je uspostava jedinstvenog internetskog sustava za savjetovanje s javnošću u postupcima donošenja novih zakona, drugih propisa i akata koji bi trebao dodatno učvrstiti provedbu Kodeksa savjetovanja i odredbe Zakona o pravu na pristup informacijama koja se odnosi na provedbu javnih savjetovanja. Sustav će omogućiti građanima praćenje tijeka izrade pojedinačnog dokumenta – od radne skupine do njegova usvajanja i objave u Narodnim novinama, kao i mogućnost da se tijekom javnog savjetovanja direktno uključe u izradu svojim komentarima na predloženi tekst. Bit će nastavljen i rad na edukaciji državnih dužnosnika i službenika, kao i pripremi izvješća o provedbi Kodeksa, kako bi se dodatno osigurala učinkovita i transparentna provedba savjetovanja sa zainteresiranom javnošću. Dodatno, u svrhu veće transparentnosti cijelog postupka donošenja odluka, bit će javno objavljeni sastavi radnih skupina i povjerenstava za izradu zakona, drugih propisa i akata. Također, predviđeno je uključivanje zainteresirane javnosti u izradu nove antikorupcijske strategije, kao i izrada analize koja bi poslužila kao podloga za uređivanje lobiranja. U svrhu jačanja građanskog nadzora nad djelovanjem policije, predviđena je aktivnost kojom bi se osigurala veća učinkovitost Povjerenstva za rad po pritužbama u MUP-u. Dodatno, kako bi se građane dodatno informiralo o mogućnostima angažiranja u organizacijama civilnog društva, bit će izrađena aplikacija za mobilne telefone putem koje će građani moći na lak i jednostavan način doći do informacija o djelovanju udruga u njihovoj lokalnoj zajednici.

### MJERA 11. UNAPRJEĐENJE PROCESA SAVJETOVANJA SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU U POSTUPCIMA DONOŠENJA ZAKONA, DRUGIH PROPISA I AKATA

Br.	Aktivnost	Nositelj	Sunositelj	Rok za provedbu	Potrebna sredstva	Pokazatelji provedbe
11.1	<b>Uspostaviti jedinstveni interaktivni internetski sustav za savjetovanje s javnošću u postupcima donošenja novih zakona, drugih propisa i akata</b>	Ured za udruge Vlade RH	Ministarstvo uprave, Povjerenica za informiranje, Digitalni informacijsko-	prosinac 2014.	/	<ul style="list-style-type: none"><li>• uspostavljen jedinstveni internetski sustav za savjetovanje s javnošću</li><li>• nacrti zakona, drugih propisa i akata o kojima se provodi postupak savjetovanja pravovremeno su objavljeni na internetskom sustavu za savjetovanje prije upućivanja u postupak usvajanja na VRH</li></ul>

			dokumentacijski ured, Vlada RH - Služba za odnose s javnošću			<ul style="list-style-type: none"> <li>objavljena izvješća o provedenim savjetovanjima na internetskom sustavu za savjetovanje</li> <li>objavljeni godišnji izvještaji o provedbi Kodeksa savjetovanja na internetskom sustavu za savjetovanje</li> </ul>
11.2	<b>Provoditi edukaciju državnih dužnosnika i službenika u tijelima državne uprave te službenika u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave za učinkovito izvještavanje o rezultatima savjetovanja</b>	Ured za udruge Vlade RH	Državna škola za javnu upravu	kontinuirano	20.000 kn	<ul style="list-style-type: none"> <li>godišnje provedene najmanje dvije radionice/seminara o provedbi savjetovanja</li> <li>broj državnih dužnosnika i službenika koji su prošli radionice/seminare</li> </ul>
11.3	<b>Izraditi i objaviti godišnje izvješće o učinkovitosti primjene Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u donošenju novih zakona, drugih propisa i akata</b>	Ured za udruge Vlade RH	tijela državne uprave	veljača 2015. veljača 2016.	/	Izrađeno i javno objavljeno godišnje izvješće o primjeni Kodeksa savjetovanja.
11.4	<b>Objavljivati sastav radnih skupina i povjerenstava za izradu zakona, drugih propisa i akata na Središnjem državnom portalu</b>	Vlada RH - Služba za odnose s javnošću	UZUVRH, tijela državne uprave zadužena za izradu zakona i drugih propisa	kontinuirano od prosinca 2014.	/	Redovito ažuriran popis i sastav svih radnih skupina na Središnjem državnom portalu (na internetskom sustavu za savjetovanje).

## **MJERA 12. OSIGURANJE ODRŽIVOSTI VRIJEDNOSTI I SADRŽAJA INICIJATIVE PARTNERSTVO ZA OTVORENU VLAST**

<b>Br.</b>	<b>Aktivnost</b>	<b>Nositelj</b>	<b>Sunositelj</b>	<b>Rok za provedbu</b>	<b>Potrebna sredstva</b>	<b>Pokazatelji provedbe</b>
12.1	<b>Uključivanje vrijednosti i sadržaja na kojima se temelji inicijativa Partnerstvo za otvorenu vlast u Nastavni plan i program građanskog odgoja i obrazovanja</b>	Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta	Agencija za odgoj i obrazovanje, Savjet inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast	prosinac 2014.; kontinuirano	/	U Nastavni plan i program građanskog odgoja i obrazovanja uključene vrijednosti i sadržaji na kojima se temelji inicijativa Partnerstvo za otvorenu vlast, posebice iz područja antikorupcije, ostvarivanja prava na pristup informacijama, te uključivanja i sudjelovanja građana u procesima donošenja odluka.

### MJERA 13. PARTICIPATIVNA IZRADA NOVE ANTIKORUPCIJSKE STRATEGIJE

Br.	Aktivnost	Nositelj	Sunositelj	Rok za provedbu	Potrebna sredstva	Pokazatelji provedbe
13.1	Izraditi novu antikorupcijsku strategiju	Ministarstvo pravosuđa	Povjerenica za informiranje, Povjerenstvo za sprečavanje sukoba interesa, ministarstva	prosinac 2014.	50.000 kn	<ul style="list-style-type: none"> <li>odluka Vlade/Ministarstva pravosuđa o osnivanju radne skupine/koordinacijskog tijela za upravljanje procesom izrade Nacrta strategije</li> <li>detektirani korupcijski rizici u svim sektorskim područjima obuhvaćenima Nacrtom strategije</li> <li>formirani sektorski timovi za izradu nacrta strategije</li> <li>provedeno javno savjetovanje o nacrtu strategije</li> <li>broj djelatnika javnih tijela uključenih u proces izrade nacrta strategije</li> <li>broj organizacija civilnog društva uključenih u proces izrade nacrta strategije</li> <li>nacrt strategije izrađen do 30. rujna 2014.</li> <li>Vlada usvaja strategiju do 30. prosinca 2014.</li> </ul>

### MJERA 14. REGULACIJA LOBIRANJA

Br.	Aktivnost	Nositelj	Sunositelj	Rok za provedbu	Potrebna sredstva	Pokazatelji provedbe
14.1	Izraditi analizu zakonodavnog okvira u području lobiranja	Ministarstvo pravosuđa	Povjerenica za informiranje	prosinac 2014.	/	Izrađena analiza zakonodavnog okvira u području lobiranja te sukladno tome pokrenut postupak izmjene postojećih zakona ili izrada novog.

### MJERA 15. UNAPRJEĐENJE UČINKOVITOSTI POVJERENSTVA ZA RAD PO PRITUŽBAMA U MUP-U

Br.	Aktivnost	Nositelj	Sunositelj	Rok za provedbu	Potrebna sredstva	Pokazatelji provedbe
15.1	Izmijeniti Zakon o policiji	Vlada RH, Ministarstvo unutarnjih poslova		lipanj 2015.	/	Izrađen prijedlog izmjena Zakona o policiji, u dijelu odredbi Zakona koje reguliraju rad Povjerenstva za rad po pritužbama u MUP-u.

## MJERA 16. POTICANJE SUDJELOVANJA GRAĐANA U RADU ORGANIZACIJA CIVILNOG DRUŠTVA

Br.	Aktivnost	Nositelj	Sunositelj	Rok za provedbu	Potrebna sredstva	Pokazatelji provedbe
16.1	Izraditi aplikaciju za mobilne telefone u svrhu informiranja građana o mogućnostima sudjelovanja u radu organizacija civilnog društva u lokalnoj zajednici	Ured za udruge		ožujak 2015.	40.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>izrađena aplikacija za mobilne telefone koja građanima omogućuje pretraživanje koje su udruge u njihovoj neposrednoj blizini stanovanja te im pruža informacije o njihovom radu i aktivnostima, kao i mogućnostima uključivanja, te njihove kontakt informacije, a kako bi se lakše uključili u njihov rad</li> <li>broj korisnika aplikacije</li> </ul>

## Prilog 1 - Usklađeni popis podataka koji se objavljuju unutar šest mjeseci od donošenja Akcijskog plana

Podaci	Nositelj	Sunositelj
Registar državne imovine	Državni ured za upravljanje državnom imovinom	Agencija za upravljanje državnom imovinom, Ministarstvo financija
Registar osoba koje podliježu odredbama Zakona o sprječavanju sukoba interesa	Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa	
Registar ustanova i izvanproračunskih fondova koji su od posebnog interesa RH ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne samouprave)	Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa	Digitalni informacijsko-dokumentacijski ured, Povjerenica za informiranje i Državno izborno povjerenstvo
Registar trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva)	Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa	
Registar poslovnih subjekata koji podliježu ograničenjima	Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa	
Središnji katalog službenih dokumenata Republike Hrvatske	Digitalni informacijsko-dokumentacijski ured	Povjerenica za informiranje