

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

Zagreb, 1. prosinca 2014.

**HRVATSKI SABOR**

**n/p predsjednika**

**PREDMET: Konačni prijedlog zakona o izvršavanju državnog proračuna  
Republike Hrvatske za 2015. godinu**

- Amandmani Vlade Republike Hrvatske, dostavljaju se

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2013 – pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka ustavnog suda Republike Hrvatske i članka 196. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske na Konačni prijedlog zakona o izvršavanju državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015. godinu podnosi sljedeće

**A M A N D M A N E**

**AMANDMAN I.**

U članku 18. stavcima 1. i 3. postotak: „2,5“ zamjenjuje se postotkom: „3“.

**Obrazloženje**

Člankom 18. stavkom 1. Konačnog prijedloga zakona utvrđeno je kako Vlada Republike Hrvatske ima ovlaštenje dati suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave najviše do 2,5 posto ukupno ostvarenih prihoda poslovanja svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iskazanih u financijskom izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2014. (Obrazac: PR-RAS u stupcu 7 pod oznakom AOP 001).

Stavkom 3. istoga članka utvrđeno je da odluke o davanju suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje Vlada Republike Hrvatske donese do 31. prosinca 2014., a koje se mogu koristiti od 1. siječnja 2015., ulaze u ograničenje, odnosno kvotu od 2,5 posto ukupno ostvarenih prihoda poslovanja svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Ograničenje, odnosno kvota od 2,5 posto, do koje Vlada Republike Hrvatske u 2015. godini može dati suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, ovim amandmanom povećava se za 0,5 i iznosi 3 posto

ukupno ostvarenih prihoda poslovanja svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iskazanih u financijskom izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2014.

## AMANDMAN II.

U članku 35. iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

„(4) Jedinicama lokalne samouprave iz stavka 1. ovoga članka isplaćivat će se pomoć s Razdjela 025 – MINISTARSTVO FINANCIJA u visini pomoći planiranih u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2014. godinu i projekcijama za 2015. i 2016. godinu i to samo onim jedinicama koje su u 2014. godini ostvarivale pravo na tu pomoć.“

Dosadašnji stavak 4. postaje stavak 5.

U dosadašnjem stavku 4. koji postaje stavak 5. iza riječi “2.” brišu se riječi „odnosno 3.” i dodaju riječi “, 3., odnosno 4.”

### Obrazloženje

Jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su, temeljem Odluke o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (Narodne novine, broj 158/2013), razvrstane u I. i II. skupinu jedinica lokalne samouprave, kojima su u prethodnim razdobljima, do uključivo 31. prosinca 2014., bile dodijeljene pomoći, primjerice:

- izravne pomoći iz državnog proračuna Republike Hrvatske, razdjela 025 – MINISTARSTVO FINANCIJA,
- pomoći u vidu povrata poreza na dohodak po godišnjoj prijavi obveznicima poreza s tih područja, vraćeni su na teret prihoda koji pripada državnom proračunu,
- pomoći isplaćivane iz državnog proračuna u visini poreza na dobit koji je ostvaren na njihovim područjima.

Konačnim prijedlogom zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015. godinu, odredbama članka 35. **predviđene su pomoći na ime povrata poreza na dohodak**, po godišnjoj prijavi, poreznim obveznicima s područja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, koje su temeljem Odluke o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti razvrstane u I. i II. skupinu jedinica lokalne samouprave te I. skupinu jedinica područne (regionalne) samouprave, odnosno čija je vrijednost indeksa razvijenosti manja od 75 posto prosjeka Republike Hrvatske. Navedene pomoći isplaćivat će se u vidu pomoći iz Razdjela 025 – MINISTARSTVO FINANCIJA u visini izvršenog povrata poreza na dohodak po godišnjoj prijavi obveznicima na njihovom području u godini koja prethodi godini izrade proračuna.

Osim navedenoga, istim člankom je predviđeno da će se u 2015. godini jedinicama lokalne samouprave, koje su razvrstane u I. i II. skupinu jedinica lokalne samouprave **isplaćivati pomoć u visini ostvarenog poreza na dobit na njihovom području** u godini koja prethodi godini izrade proračuna, u konkretnom slučaju 2013., pod uvjetom

da su prethodne, odnosno 2014. godine ostvarivale pravo na tu pomoć. Ovdje se radi o jedinicama lokalne samouprave sa statusom I. i II. skupine područja posebne državne skrbi koje su u 2014. godini bile korisnici izravne pomoći iz državnog proračuna, a temeljem Odluke o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti razvrstane u I. i II. skupinu jedinica lokalne samouprave.

Iz svega navedenoga razvidno je da su jedinice lokalne samouprave, čiji je indeks razvijenosti 25 posto ispod prosjeka Republike Hrvatske, nepravedno ostale bez izravne pomoći iz državnog proračuna Republike Hrvatske. Ovim amandmanom daje se mogućnost ostvarivanja pomoći navedenim jedinicama, kako bi mogle izvršavati svoje, posebnim zakonom propisane, funkcije.

S obzirom na to da je Amandmanom I. dodan novi stavak 3., predloženim Amandmanom dosadašnji stavak 4. postao je stavak 5., kojim se propisuje namjena navedenih pomoći.

Izmjena i dopuna članka 35. Konačnog prijedloga zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015. godinu, uvjetuju i amandmane na Prijedlog Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015. godinu i projekcije za 2016. i 2017. godinu.

### **AMANDMAN III.**

U članku 36. stavku 1. podstavku 1. postotak: „65“ zamjenjuje se postotkom: „70“.

U podstavku 2. postotak: „40“ zamjenjuje se postotkom: „45“.

### **Obrazloženje**

Jedinicama lokalne samouprave sa statusom područja posebne državne skrbi (u cijelosti) ili brdsko-planinskih područja, a koje su, temeljem Odluke o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti, razvrstane u III., IV. ili V. skupinu jedinica lokalne samouprave čija vrijednost indeksa razvijenosti prelazi 75 posto prosjeka Republike Hrvatske, Konačnim prijedlogom zakona o izvršavanju državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015. godinu predviđena je pomoć iz razdjela 025 – MINISTARSTVO FINACIJA, i to:

- jedinicama lokalne samouprave čija je vrijednost indeksa razvijenosti između 75,01 posto i 100 posto prosjeka Republike Hrvatske isplaćivat će se pomoć u iznosu od 65 posto prihoda od zakonom predviđene osnovice,
- jedinicama lokalne samouprave čija je vrijednost indeksa razvijenosti između 100,01 posto i 125 posto prosjeka Republike Hrvatske isplaćivat će se pomoć u iznosu od 40 posto prihoda od zakonom predviđene osnovice.

Ovdje se radi o jedinicama lokalne samouprave sa statusom III., IV. ili V. skupine područja posebne državne skrbi koje su prethodnih godina bile korisnici pomoći iz državnog proračuna, a temeljem Odluke o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti razvrstane u III., IV. ili V. skupinu jedinica lokalne samouprave i kao takve nisu u kategoriji potpomognutog područja.

Ovim amandmanom tim jedinicama se povećava iznos pomoći za 5 posto u odnosu na iznos

naveden u Konačnom prijedlogu zakona o izvršavanju državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015. godinu kako bi, kao gubitnici područja posebne državne skrbi i brdsko-planinskih područja, bile u mogućnosti izvršavati svoje ranije preuzete obveze.

Izmjena i dopuna članka 36. Konačnog prijedloga zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015. godinu, uvjetuju i amandmane na Prijedlog Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015. godinu i projekcije za 2016. i 2017. godinu.

#### **AMANDMAN IV.**

U članku 37. iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

„(3) Namjenski prihodi i primici svih proračunskih korisnika planiraju se u državnom proračunu, a obveza uplate ovih prihoda u državni proračun ne odnosi se na proračunske korisnike u znanosti, visokom obrazovanju, pravosuđu, sustavu izvršenja sankcija, kao i za kulturne ustanove, nacionalne parkove, parkove prirode, zdravstvene ustanove i Državni zavod za zaštitu prirode. Ostvarenje i trošenje namjenskih prihoda i primitaka navedenih proračunskih korisnika iskazuje se mjesečno u sustavu državne riznice.“

#### **Obrazloženje**

Predloženim Amandmanom V. mijenja se članak 37. u kojem se dodaje novi stavak (3) Prijedloga Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015. godinu. Navedenim člankom propisuje se korištenje namjenskih prihoda i primitaka.

Predlaže se novi stavak 3. radi pojašnjenja praćenja ostvarenja i trošenja namjenskih prihoda i primitaka proračunskih korisnika u znanosti, visokom obrazovanju, pravosuđu, sustavu izvršenja sankcija, kao i za kulturne ustanove, nacionalne parkove, parkove prirode, zdravstvene ustanove i Državni zavod za zaštitu prirode. Namjenski prihodi i primici ovih proračunskih korisnika su po prvi puta planirani u državnom proračunu. Za navedene proračunske korisnike će se, radi sveobuhvatnosti državnog proračuna i njegove transparentnosti, ostvarenje i trošenje namjenskih prihoda pratiti isključivo evidencijski (temeljem dostavljenih izvještaja o ostvarenju i trošenju namjenskih prihoda i primitaka).

#### **AMANDMAN V.**

U članku 38. iza stavka 4. dodaje se stavak 5. koji glasi:

„(5) Vlastiti prihodi svih proračunskih korisnika planiraju se u državnom proračunu, a obveza uplate ovih prihoda u državni proračun ne odnosi se na proračunske korisnike u znanosti, visokom obrazovanju, pravosuđu, sustavu izvršenja sankcija, socijalnoj skrbi kao i za kulturne ustanove, nacionalne parkove, parkove prirode, zdravstvene ustanove, Državni zavod za zaštitu prirode i Hrvatski hidrografski institut. Ostvarenje i trošenje vlastitih prihoda navedenih proračunskih korisnika iskazuje se mjesečno u

sustavu državne riznice.“

### **Obrazloženje**

Predloženim Amandmanom VI. mijenja se članak 38. u kojem se dodaje novi stavak 5. Prijedloga Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015. godinu. Navedenim člankom propisuje se korištenje vlastitih prihoda.

Predlaže se novi stavak 5. radi pojašnjenja praćenja ostvarenja i trošenja vlastitih prihoda za proračunske korisnike u znanosti, visokom obrazovanju, pravosuđu, sustavu izvršenja sankcija, kao i za kulturne ustanove, nacionalne parkove, parkove prirode, zdravstvene ustanove, Državni zavod za zaštitu prirode i Hrvatski hidrografski institut. Za navedene proračunske korisnike će se, radi sveobuhvatnosti državnog proračuna i njegove transparentnosti, ostvarenje i trošenje vlastitih prihoda pratiti isključivo evidencijski (temeljem dostavljenih izvještaja o ostvarenju i trošenju vlastitih prihoda).

**PREDSJEDNIK VLADE**

**Zoran Milanović**