

Na temelju članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 115/2014), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

U R E D B U

o dopuni zakona o sanaciji javnih ustanova

Članak 1.

U Zakonu o sanaciji javnih ustanova (Narodne novine, broj 136/2012), iza članka 10. dodaje se članak 10. a koji glasi:

"Članak 10.a

(1) Za javne ustanove u zdravstvu koje su u postupku sanacije, a za koje su nakon 31. prosinca 2012. godine utvrđeni novi gubici zbog nemogućnosti ispunjavanja novčanih obveza u zakonom utvrđenom roku, stanje nepodmirenih obveza utvrđuje se na dan 31. prosinca 2013. godine sukladno dostavljenom popisu vjerovnika sa stanjem nepodmirenih obveza na dan 31. prosinca 2013. godine i popisu potraživanja prema Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje na dan 31. prosinca 2013. godine.

(2) U postupak sanacije javnih ustanova u zdravstvu koji je u tijeku i provodi se sukladno odlukama Vlade Republike Hrvatske donesenim temeljem članka 4. stavka 3. Zakona o sanaciji javnih ustanova (Narodne novine, broj 136/2012), ulaze obveze i potraživanja utvrđena sukladno stavku 1. ovoga članka."

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

Zakonom o sanaciji javnih ustanova (Narodne novine, broj 136/2012. godine), koji je stupio na snagu 1. siječnja 2013. godine omogućena je sanacija onih javnih ustanova kojima osnivač nije u mogućnosti pokriti nastale manjkove ili ispunjavati novčane obveze u zakonom utvrđenim rokovima. Krajnji je cilj bio povećati kvalitetu i efikasnost u pružanju javnih usluga koje su u djelokrugu takvih ustanova. Navedenim Zakonom definirano je što je cilj sanacije javnih ustanova, način provođenja postupka sanacija i upravljanje javnom ustanovom nakon završetka sanacije.

Dio javnih ustanova, posebice u zdravstvenoj djelatnosti, u proteklih nekoliko godina prije stupanja na snagu Zakona o sanaciji javnih ustanova kontinuirano su poslovale s velikim manjkovima i/ili nisu bile u mogućnosti ispunjavati novčane obveze u zakonom utvrđenim rokovima što s jedne strane utječe na količinu i kvalitetu javnih usluga koje pružaju, a s druge strane predstavljaju značajan generator nelikvidnosti.

Nakon stupanja na snagu Zakona o sanaciji javnih ustanova pokrenuti su postupci sanacija u devet zdravstvenih ustanova čiji je osnivač Republika Hrvatska te dvadeset i šest zdravstvenih ustanova čiji su osnivači jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

U skladu s odlukama Vlade Republike Hrvatske o sanaciji zdravstvenih ustanova donesenih u skladu s odredbama Zakona o sanaciji javnih ustanova Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje proveo je pregovore s vjerovnicima zdravstvenih ustanova te dostavio Ministarstvu financija specifikaciju obveza po vjerovnicima i rokovima plaćanja.

Također Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje zaključio je s vjerovnicima ugovore o iznosima i rokovima podmirenja obveza zdravstvenih ustanova u kojem slučaju zdravstvena ustanova otpisuje potraživanja prema Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje utvrđena na dan 31. prosinca 2012. godine.

U skladu s odredbama Zakona o sanaciji javnih ustanova obveze zdravstvene ustanove podmiruju se na teret sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske, od strane Ministarstva financija.

Tijekom 2013. godine, a u skladu s osiguranim sredstvima, samo su djelomično plaćene dospjele obveze bolničkih zdravstvenih ustanova čiji je osnivač Republika Hrvatska i to za lijekove i potrošni medicinski materijal kao i obveze Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje koje se odnose na lijekove izdane na recepte Zavoda, obveze za izdana ortopedska i druga pomagala, obveze za isplaćene naknade plaća za vrijeme privremene nesposobnosti za rad i obveze za transfuzijsku medicinu.

Međutim za obveze zdravstvenih ustanova čiji je osnivač lokalna i područna (regionalna) samouprava nisu bila osigurana sredstva u 2013. godini te stoga nisu mogle biti niti realizirane odluke Vlade Republike Hrvatske za sanaciju tih zdravstvenih ustanova.

Stupanjem na snagu Izmjena i dopuna Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu i projekcija za 2015. i 2016. godinu u Financijskom planu Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje osigurane su dvije nove pozicije za sanaciju zdravstvenih ustanova i to pozicije:

A 812027 SANACIJA ZDRAVSTVA IZ RANIJIH GODINA
A 812028 SANACIJA ZDRAVSTVA IZ 2013. GODINE.

Na navedenim pozicijama planirana su i osigurana sredstva u ukupnom iznosu od 3.200.000.000 kuna za podmirenje obveza zdravstvenih ustanova u sanaciji kao i obveze Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje.

Osiguranim sredstvima u iznosu od 3.200.000.000 kuna trebaju se izmiriti ostale obveze prema dobavljačima zdravstvenih ustanova u sanaciji čiji je osnivač Republika Hrvatska i onih čiji je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a za koje nisu bila osigurana sredstva u 2013. godini.

S obzirom na navedeno, odnosno da se sanacija zdravstvenih ustanova nije u cijelosti provela tijekom 2013. godine niti su podmirene sve dospjele obveze za razdoblje do 31. prosinca 2012. godine čime bi se omogućilo financijski stabilno upravljanje zdravstvenim ustanovama nakon postupka sanacije i redovno podmirenje obveza došlo je do stvaranja novih obveza nakon 31. prosinca 2012. godine koje nije bilo moguće podmiriti.

S obzirom da se u skladu sa Zakonom o sanaciji javnih ustanova saniraju nepodmirene obveze sa stanjem na dan 31. prosinca 2012. godine ovim prijedlogom Uredbe predviđa se omogućiti saniranje nepodmirenih obveza sa stanjem na dan 31. prosinca 2013.

Za provedbu ove Uredbe nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu s obzirom da su za navedeno već osigurana sredstva Izmjenama i dopunama Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu i projekcija za 2015. i 2016. godinu u Financijskom planu Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje osigurane kroz dvije nove pozicije za sanaciju zdravstvenih ustanova.

S obzirom da postupak sanacije zdravstvenih ustanova u skladu sa člankom 10. Zakona o sanaciji javnih ustanova nije proveden u potpunosti, odnosno za zdravstvene ustanove čiji je osnivač lokalna i područna (regionalna) samouprava uopće nije proveden zbog nedostatnih sredstava koja su se osigurala za te namjene u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2013. godinu te se postupak nastavlja i u 2014. godini radi konačnog postizanja financijske stabilnosti zdravstvenih ustanova koje su u postupku sanacije, a koji postupci nisu tijekom 2013. godine, a niti 2014. godine okončani predlaže se Vladi Republike Hrvatske donošenje ove Uredbe. Isto tako, predlaže se njeno stupanje na snagu prvoga dana od dana objave u "Narodnim novinama" zbog postizanja financijske stabilnosti zdravstvenih ustanova koje su u postupku sanacije.