

Klasa:
Urbroj:
Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Izvješće predsjednika Vrhovnog suda Republike Hrvatske o stanju sudbene vlasti za 2014. godinu - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 021-12/15-09/37, urbroja: 65-15-03, od 5. svibnja 2015. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske o Izvješću predsjednika Vrhovnog suda Republike Hrvatske o stanju sudbene vlasti za 2014. godinu daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da prihvati Izvješće predsjednika Vrhovnog suda Republike Hrvatske o stanju sudbene vlasti za 2014. godinu.

Predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske je u Izvješću za 2014. godinu dao detaljnu analizu stanja sudbene vlasti u Republici Hrvatskoj koristeći se jasno definiranim indikatorima koji su pokazatelji raznih trendova: od kretanja broja neriješenih predmeta, trajanja postupka u cjelokupnom sustavu, na određenom sudu i kod određenog suca, do opterećenosti sudova i sudaca. Time navedeno Izvješće daje značajan pomak u analizi postojećeg stanja u pravosuđu obzirom se vrši analiza rada sudbene vlasti sa stanjem u posljednjih osam godina.

Vlada Republike Hrvatske sugerira da više pažnje treba posvetiti primjeni standarda Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i prakse Europskog suda za ljudska prava jer se putem ujednačavanja sudske prakse nižim sudovima može ukazivati na mogućnost i potrebu direktne primjene Konvencije, te ih ohrabrivati u tome. Broj presuda u kojima je Europski sud za ljudska prava utvrdio da je Republika Hrvatska povrijedila jedno ili više konvencijskih prava ukazuje da je potrebno sustavno i kontinuirano stručno usavršavanje u tom području. O tome svjedoči i povećanje broja predmeta koji su komunicirani Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava, a iz kojih se uočava sustavno nerazumijevanje pojedinih aspekata Konvencije.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Orsata Miljenića, ministra pravosuđa, Sandru Artuković Kunšt, zamjenicu ministra pravosuđa i Gordanu Klarić, pomoćnicu ministra pravosuđa.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/15-09/37

URBROJ: 65-15-03

Zagreb, 5. svibnja 2015.

50 — VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Primljeno: 06-05-2015	
Klasifikacijska oznaka	Org. red
022-03/15-12/40	18301
Uredbeno oči	Priloga
65-15-01	2 —

09

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 214. stavak 4. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem, radi davanja mišljenja, *Izvješće predsjednika Vrhovnog suda Republike Hrvatske o stanju sudbene vlasti za 2014. godinu*, koje je predsjedniku Hrvatskoga sabora u skladu s odredbom članka 45. stavka 1. Zakona o sudovima ("Narodne novine", broj 28/13 i 33/15) dostavio predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske, aktom od 30. travnja 2015. godine.

PREDSJEDNIK



Josip Leko

u 2. N. Adam



REPUBLIKA HRVATSKA
VRHOVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
URED PRDSJEDNIKA

Broj: Su-IV-103/15
Zagreb, 30. travnja 2015.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno	04-05-2015		
Klasifikacijska oznaka	021-12/15-09/37		Org jed 65
Uredbeni broj	432-15-01	Pril 1	Vrij CD

HRVATSKI SABOR
P.n.gosp.
JOSIP LEKO, predsjednik

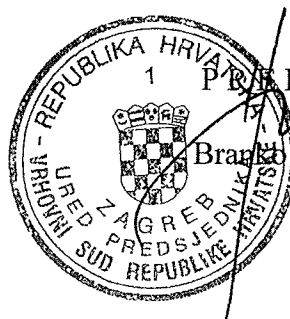
Trg sv. Marka 6
ZAGREB

Predmet: Izvješće predsjednika Vrhovnog suda Republike Hrvatske o stanju
sudbene vlasti za 2014. godinu

Poštovani gospodine predsjedniče Hrvatskog sabora,

U skladu s odredbom članka 45. stavka 1. Zakona o sudovima (Narodne novine broj 28/13 i 33/15) dostavljam Vam Izvješće o stanju sudbene vlasti za 2014. godinu na daljnji postupak.

S poštovanjem

 **PREDSEDNIK**
Branko Hrvatin, mag.iur.

Prilozi:

- Izvješće u pisanom obliku
- Izvješće na CD-u



VRHOVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

**IZVJEŠĆE
PREDSJEDNIKA VRHOVNOG SUDA O STANJU SUDBENE
VLASTI ZA 2014. GODINU**

Zagreb, travanj 2015.

1	Uvod.....	2
1.1	Zakonski temelj za izvješće	2
2	Djelovanje sudske vlasti	3
2.1	Bitne promjene u organizaciji sudova u razdoblju od 2007. do 2014. godine	3
2.1.1	Opći pregled rada sudova u 2014. godini	5
2.2	Uvjeti za rad	10
2.2.1	Ljudski potencijali	10
2.2.2	Materijalna i financijska sredstva	14
2.2.3	Informacijsko-komunikacijska tehnologija kao potpora poslovanju sudova	18
2.3	Rezultati rada po granama suđenja	21
2.3.1	Kaznena grana suđenja	21
2.3.2	Suđenje u nadležnosti prekršajnih sudova	45
2.3.3	Građanska grana suđenja.....	53
2.3.4	Suđenje u nadležnosti trgovačkih sudova	72
2.3.5	Upravna grana suđenja.....	79
2.4	Vrhovni sud Republike Hrvatske.....	83
2.4.1	Organizacija Vrhovnog suda Republike Hrvatske	83
2.4.2	Kazneni odjel.....	87
2.4.3	Građanski odjel	89
2.4.4	Centar sudske prakse	92
2.4.5	Sustav sudske prakse.....	92
2.4.6	Provođenje analize rada sudova u Vrhovnom sudu Republike Hrvatske	96
2.5	Zahtjev za zaštitu prava na suđenje u razumnom roku	99
3	Zaključni pregled i pravci djelovanja u 2015.	103

1 Uvod

1.1 Zakonski temelj za izvješće

Odredbom članka 45. Zakona o sudovima („Narodne novine“, br. 28/13, 33/15, na snazi od 1. travnja 2015. – u nastavku teksta ZS) propisano je da je predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske dužan jednom godišnje, najkasnije do 30. travnja tekuće godine, Hrvatskom saboru podnijeti izvješće o stanju sudbene vlasti u prethodnoj godini.

U godišnjem izvješću predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske može upozoriti na stanje i djelovanje sudbene vlasti, organizacijske probleme u sudovima i nedostatke u zakonodavstvu te dati prijedloge za unaprjeđenje rada sudova (st. 2. čl. 45. ZS).

Prvo izvješće o stanju sudbene vlasti predsjednik Vrhovnog suda podnio je za 2013. godinu. Kako je ovo, drugo izvješće, za 2014. godinu nastavak obrade stanja sudbene vlasti potrebno je u onim dijelovima u kojima nije dana puna usporedba stanja koristiti i podatke izvješća iz 2013.

Vrhovnom sudu Republike Hrvatske predsjednici županijskih sudova kao i Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske, Visokog upravnog suda Republike Hrvatske i Visokog prekršajnog suda Republike Hrvatske na temelju članka 33. stavak 1. ZS, jednom godišnje podnose izvješće o obavljenim poslovima sudske uprave, mjerama i aktivnostima poduzetim za unaprjeđenje rada i učinkovitosti suda u rješavanju predmeta, a posebno o mjerama poduzetim radi ostvarenja svog programa rada. Ova izvješća uz ostalo izvor su i saznanja za praćenje stanja u sudbenoj vlasti, iznalaženje prijedloga za rješavanje problema i unaprjeđenje funkcioniranja sudova.

2 Djelovanje sudbene vlasti

2.1 Bitne promjene u organizaciji sudova u razdoblju od 2007. do 2014. godine

U Republici Hrvatskoj sudbenu vlast obavljaju općinski sudovi, županijski sudovi, trgovački sudovi, upravni sudovi, prekršajni sudovi, Visoki trgovački sud Republike Hrvatske, Visoki upravni sud Republike Hrvatske, Visoki prekršajni sud Republike Hrvatske i Vrhovni sud Republike Hrvatske.

Tablica 1 Broj sudova u Republici Hrvatskoj

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015*
Općinski sudovi	108	108	67	67	67	68	68	68	24
Županijski sudovi	21	21	21	21	15	15	15	15	15
Trgovački sudovi	13	13	13	13	7	7	7	7	8
Upravni sudovi	0	0	0	0	0	4	4	4	4
Prekršajni sudovi	110	110	110	63	63	63	63	63	22
Visoki trgovački sud	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Visoki upravni sud	0	0	0	0	0	1	1	1	1
Visoki prekršajni sud	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Upravni sud RH	1	1	1	1	1	0	0	0	0
Vrhovni sud RH	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Ukupno ustanovljenih sudova	256	256	215	168	156	161	161	161	77
Ukupno djeluje sudova	256	256	214	165	153	158	158	158	77

Napomena: Broj sudova za 2015. godinu naveden je prema Zakonu o područjima i sjedištima sudova, Narodne novine br. 128/14

Kako se u slučaju organizacije sustava mreže sudova radi o jednom od najvažnijih segmenata koji utječe na rad sudbene vlasti u cjelini u tablici 1 dana je potpuna dinamika i način na koji je provođena „racionalizacija“ mreže sudova.

Način smanjenja broja sudova u svim granama suđenja proveden je, kako ranije, tako u i u posljednjem razdoblju na način da su određeni tzv. „matični sudovi“ dok su manji sudovi spojeni na takav matični sud.

Međutim, nakon svake takve racionalizacije (smanjenjem broja) sudova nisu svi manji sudovi prestali u potpunosti s radom na ranijim lokacijama i sudskim zgradama već zbog nedostatka prostornih i tehničkih resursa neki od ukinutih sudova nastavljaju djelovati kao stalne službe. Na to je ukazano u izvješću za 2013. godinu.

Na dan 31.12.2013. djelovale su ukupno 53 stalne službe.

Tijekom 2014. nastavljen je postupak spajanja stalnih službi s tzv. „matičnim sudom“ tako da je od ukupno 53 stalne službe njih 9 spojeno, dok su ostale 44 stalne službe nastavile s djelovanjem.

Tablica 2 Broj stalnih službi u Republici Hrvatskoj na dane 31.12.2013. i 31.12.2014

	2013	2014
Stalne službe općinskih sudova	13	10
Stalne službe županijskih sudova	5	4
Stalne službe prekršajnih sudova	30	26
Stalne službe trgovačkih sudova	5	4
Ukupno djeluje stalnih službi	53	44

U listopadu 2014. donesen je i objavljen Zakon o područjima i sjedištima sudova (Narodne novine, broj 128/14), koji je stupio na snagu 1. travnja 2015. osim čl. 4. st. 1., 2. i 3., čl. 6. i čl. 14. koji stupaju na snagu 1. srpnja 2015., te čl. 4. st. 4. koji stupa na snagu 1. siječnja 2016.

Stupanjem na snagu novog Zakona prestaje važiti raniji Zakon o područjima i sjedištima sudova (Narodne novine, broj 144/10 i 84/11), a 1. srpnja 2015. prestaje važiti i Zakon o područjima i sjedištima prekršajnih sudova (Narodne novine, broj 137/09).

Novim zakonom broj općinskih sudova se smanjuje sa 68 na 24, broj prekršajnih sudova sa 63 na 22, a ustanovljava se i nova organizacija mreže trgovačkih sudova na način da se ustanovljava Trgovački sud u Pazinu za područje Istarske županije.

Općinski i prekršajni sudovi koji prestaju s radom postat će stalne službe novoustanovljenih općinskih i prekršajnih sudova, a sadašnje stalne službe općinskih i prekršajnih sudova postat će stalne službe novoustanovljenih općinskih i prekršajnih sudova.

Treba ukazati da je tijekom 2014. poduzet od strane sudova niz aktivnosti kako bi se zakonska rješenja predviđena Zakonom o područjima i sjedištima sudova (Narodne novine, broj 128/14) provela tijekom 2015. godine.

U narednom razdoblju treba posebno pratiti ovakav novi ustroj mreže sudova kako bi se izbjegli i odmah ispravljali bilo kakvi uočeni problemi koji bi mogli uzrokovati poremećaj u radu sudova, posebice otežavanjem pristupa sudu građanima.

Jednako tako nužno je na temelju obrađenih podataka o radu sudova u novoj mreži promptno vršiti kadrovsku popunjenost u skladu s potrebama specijalizacije sudaca radi što stručnijeg i bržeg rada na rješavanju sudskih sporova.

2.1.1 Opći pregled rada sudova u 2014. godini

Trend smanjivanja broja neriješenih predmeta (točnije predmeta koji su ostali u radu na kraju promatranog razdoblja) nastavljen je i u 2014. godini.

Time je ostvaren u većoj mjeri jedan od prioritetno označenih ciljeva postavljen za rad sudova u 2014. godini.

Na kraju 2014. godine zabilježen je najmanji broj neriješenih predmeta u posljednjih 25 godina.

Broj neriješenih predmeta na dan 31. prosinca 2014. iznosi 574.783 predmeta, odnosno 119.068 predmet manje u odnosu na prethodnu godinu.

Kad se tom broju zbroje zemljišno-knjižni i predmeti sudskog registra (predmeti koje većinom rješavaju ovlašteni referenti) taj broj iznosi 616.986 predmeta.

Tablica 3 Opći pregled kretanja ukupnog broja predmeta na svim sudovima u razdoblju od 2010. do 2014. godine – bez zemljišno-knjižnih predmeta i predmeta sudskog registra

	NERIJEŠENO NA POČETKU GODINE	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	BROJ SUDACA	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	BROJ PREDMETA U RADU PO SUCU
2010	–	934.392	936.872	702.448	1.887	100,27%	–
2011	702.448	992.890	936.115	754.549	1.924	94,28%	881
2012	754.549	993.156	965.585	758.871	1.932	97,22%	905
2013	758.871	937.968	942.996	693.851	1.912	100,54%	887
2014	693.851	761.018	847.524	574.783	1.903	111,37%	765

Izvor podataka: eSpis za podatke o predmetima općinskih, trgovačkih i županijskih sudova, Visoki trgovački sud za podatke o predmetima Visokog trgovačkog suda, Visoki prekršajni sud za podatke o predmetima prekršajnih sudova i Visokog prekršajnog suda, Visoki upravni sud za podatke o predmetima upravnih sudova i Visokog upravnog suda i Vrhovni sud za podatke o predmetima Vrhovnog suda, USKOK-a i ratnog zločina.

Tablica 4 Broj primljenih, riješenih i neriješenih predmeta u 2014. godini

	NERIJEŠENO NA POČETKU GODINE	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA
Predmeti za sudsko rješavanje*	693.851	761.018	847.524	574.783	111,37%
Zemljišno knjižni predmeti	42.810	438.089	434.210	39.262	99,11%
Predmeti sudskog registra	3.067	123.536	128.087	2.941	103,68%
UKUPNO	739.728	1.322.643	1.409.821	616.986	106,59%

Izvor podataka: eSpis za podatke o predmetima općinskih, trgovačkih i županijskih sudova, Visoki trgovački sud za podatke o predmetima sudskog registra i Visokog trgovačkog suda, Visoki prekršajni sud za podatke o predmetima prekršajnih sudova i Visokog prekršajnog suda, Visoki upravni sud za podatke o predmetima upravnih sudova i Visokog upravnog suda, Vrhovni sud za podatke o predmetima Vrhovnog suda, USKOK-a i ratnog zločina i Ministarstvo pravosuđa za podatke o zemljišno-knjižnim predmetima.

Napomena: predmeti za sudsko rješavanje: predmeti građanske grane suđenja općinskih, županijskih sudova i Vrhovnog suda; predmeti kaznene grane suđenja općinskih i županijskih sudova i Vrhovnog suda; predmeti upravne grane suđenja upravnih sudova i Visokog upravnog suda; predmeti u nadležnosti prekršajnih sudova i Visokog prekršajnog suda i predmeti u nadležnosti trgovačkih sudova i Visokog trgovačkog suda

Omjer broja riješenih i primljenih predmeta prikazan u tablici 4 ukazuje na važnu činjenicu, da je u radu sudova ostvareno i poboljšanje stanja promatrano kroz strukturu riješenih predmeta – rješavani su u većoj mjeri upravo teži predmeti. Naime, omjer broja riješenih i primljenih predmeta u 2014. pokazuje da je najveći omjer upravo u najsloženijoj vrsti predmeta (111,37%), dok je u manje složenim vrstama predmeta te u onima u kojima većinom rješavaju ovlašteni referenti (ZK predmeti i predmeti sudskog registra) taj omjer manji (ZK predmeti 99,11% i predmeti sudskog registra 103,68%).

Kako je u ciljevima postavljenim za rad sudova i to bilo označeno prioritetom za njihov rad, može se zaključiti da je u promatranom razdoblju i uz navedene pokazatelje, poboljšana struktura predmeta koja je uzimana u rad tako da su u većoj mjeri uzimani u rad upravo „teži“ predmeti.

Taj zadani cilj tijekom 2015. godine mora ostati jednim od najvažnijih ciljeva kako bi se ubrzao rad sudova.

Tablica 5 Broj primljenih, riješenih i neriješenih ostavinskih predmeta u rješavanju kod javnog bilježnika u 2014. godini

	NERIJEŠENO NA POČETKU GODINE	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA
Ostavinski predmeti u rješavanju kod javnih bilježnika	34.986	55.116	54.896	35.208	99,60%

Izvor podataka: eSpis

Uz navedene vrste predmeta u sudske predmete se još ubrajaju i ostavinski predmeti koji se nalaze u rješavanju kod javnih bilježnika (prikazani u tablici 5).

U 2014. godini ukupan broj primljenih predmeta je manji u odnosu na prethodnu 2013. godinu, ali je taj broj i dalje vrlo visok i iznosi 1.322.643 predmeta (761.018 predmeta bez zemljišnoknjižnih predmeta i predmeta sudskog registra).

Tablica 6 Broj primljenih, riješenih i neriješenih predmeta u 2013. i 2014. godini

	PRIMLIJENO			RIJEŠENO			NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE		
	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU
Kazneni-općinski	40.868	38.337	-6,19%	38.529	35.828	-7,01%	23.928	25.891	8,20%
Kazneni-županijski	23.444	22.809	-2,71%	23.972	22.582	-5,80%	7.249	7.215	-0,47%
Kazneni-Vrhovni sud RH	2.471	2.206	-10,72%	2.680	2.428	-9,40%	888	666	-25,00%
Kazneni-Uskok	726	587	-19,15%	683	610	-10,69%	281	248	-11,74%
Kazneni-Ratni zločin	22	42	90,91%	22	28	27,27%	131	145	10,69%
Građanski-općinski	394.389	333.142	-15,53%	379.542	351.487	-7,39%	298.614	268.973	-9,93%
Građanski 2. st-županijski	78.859	75.933	-3,71%	73.519	75.581	2,80%	63.388	58.884	-7,11%
Građanski 1. st-županijski	1.624	1.595	-1,79%	1.616	1.628	0,74%	108	75	-30,56%
Građanski Vrhovni sud RH	7.345	7.910	7,69%	4.739	4.751	0,25%	11.541	14.700	27,37%
Upravni sudovi RH	14.005	13.942	-0,45%	9.070	11.969	31,96%	12.004	13.978	16,44%
Visoki upravni sud RH	2.612	1.838	-29,63%	13.170	8.349	-36,61%	8.066	1.556	-80,71%
Trgovački	37.535	30.252	-19,40%	43.939	36.235	-17,53%	37.551	30.964	-17,54%
Visoki trgovački sud	10.977	10.030	-8,63%	6.949	7.538	8,48%	18.353	20.845	13,58%
Prekršajni sudovi 1. stupanj	267.911	190.072	-29,05%	302.761	253.100	-16,40%	148.333	84.910	-42,76%
Prekršajni sudovi 2. stupanj	20.614	10.137	-50,82%	15.153	13.051	-13,87%	5.430	2.556	-52,93%
Visoki prekršajni sud	34.566	22.186	-35,82%	26.652	22.359	-16,11%	57.986	43.177	-25,54%
UKUPNO	937.968	761.018	-18,87%	942.996	847.524	-10,12%	693.851	574.783	-17,16%

Izvor podataka: eSpis za podatke o predmetima općinskih, trgovačkih i županijskih sudova, Visoki trgovački sud za podatke o predmetima Visokog trgovačkog suda, Visoki prekršajni sud za podatke o predmetima prekršajnih sudova i Visokog prekršajnog suda, Visoki upravni sud za podatke o predmetima upravnih sudova i Visokog upravnog suda i Vrhovni sud za podatke o predmetima Vrhovnog suda, USKOK-a i ratnog zločina.

Zakonske promjene koje su nastupile prethodnih godina (izmjena zakona u kaznenoj grani suđenja, izmijenjen pristup postupku ovrhe i izmjena prekršajnog zakona) utjecale su na promjenu strukture predmeta u radu te treba organizacijom rada u sudovima kao i rasporedom sudaca u one grane suđenja koje su i nadalje opterećene i velikim brojem predmeta u radu uz i dalje značajan priljev novih predmeta osigurati rješavanje većeg broja predmeta od broja novih predmeta primljenih u rad.

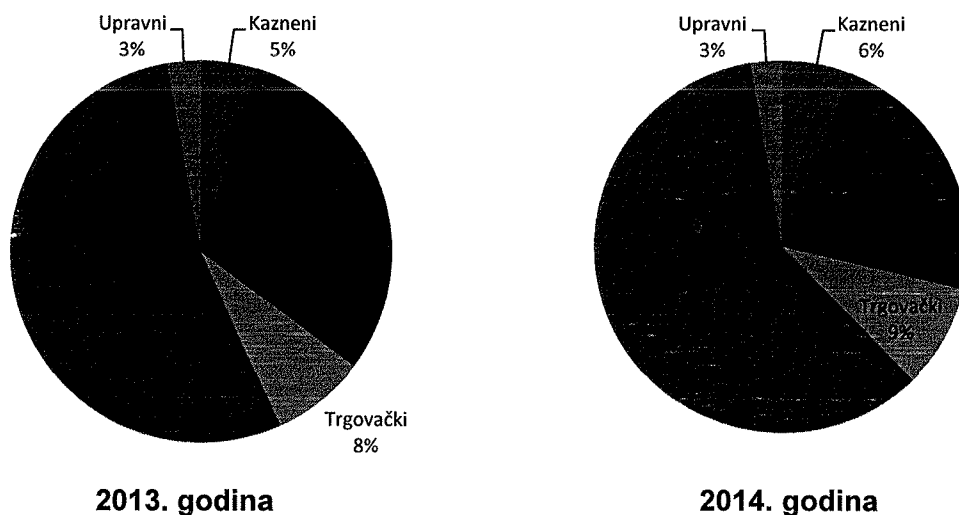
Podaci za 2013. i 2014. godinu (tablica 6) ukazuju da je najveće smanjenje broja primljenih i neriješenih predmeta na prekršajnim sudovima gdje su već primjetni pozitivni učinci, uz ostalo na način da je znatno smanjen broj predmeta u kojima je nastupila zastara, a stalan je i trend bitnog smanjenja nedovršenih predmeta na kraju praćene kalendarske godine.

Smanjenje priljeva i broja neriješenih predmeta u građanskoj grani suđenja, posebno na općinskim sudovima, otvara mogućnost za daljnje poboljšanje kvalitete suđenja što također ostaje jednim od prioritetnih zadataka u radu sudova.

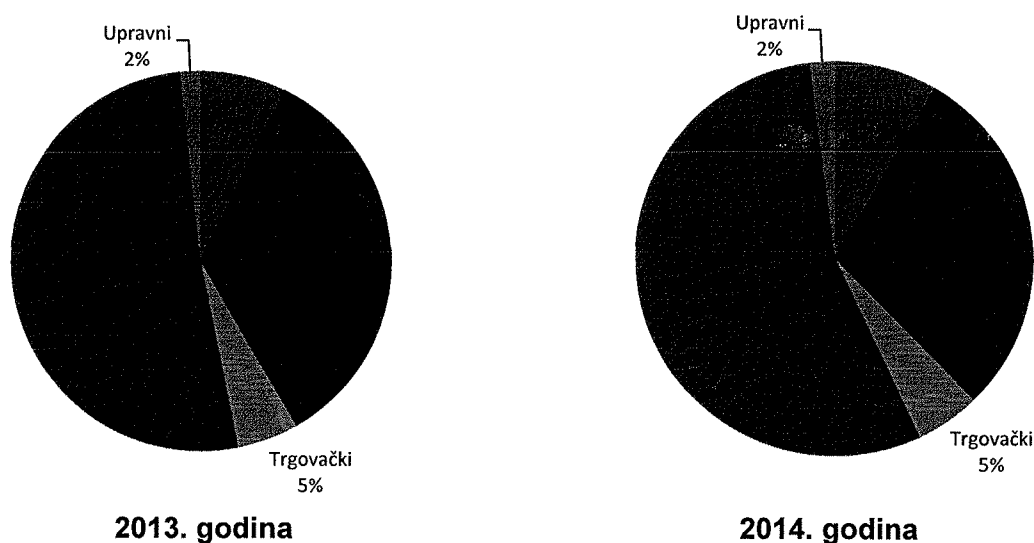
Manji broj riješenih predmeta u odnosu na prethodnu godinu rezultat je promjene strukture predmeta u radu, na što je ukazano u ranijem dijelu ovog izvješća.

Najveći broj neriješenih predmeta odnosi se na građansku granu suđenja, tako da su na kraju 2013. godine predmeti građanske grane suđenja zajedno s predmetima iz nadležnosti trgovačkih sudova činili 62% od ukupnog broja neriješenih predmeta, dok je na kraju 2014. godine taj postotak 68%. Međutim pored podatka u postotku treba ukazati na bitnu činjenicu da je broj neriješenih građanskih predmeta na kraju 2014. godine bio u apsolutnom broju manji nego 2013. godine.

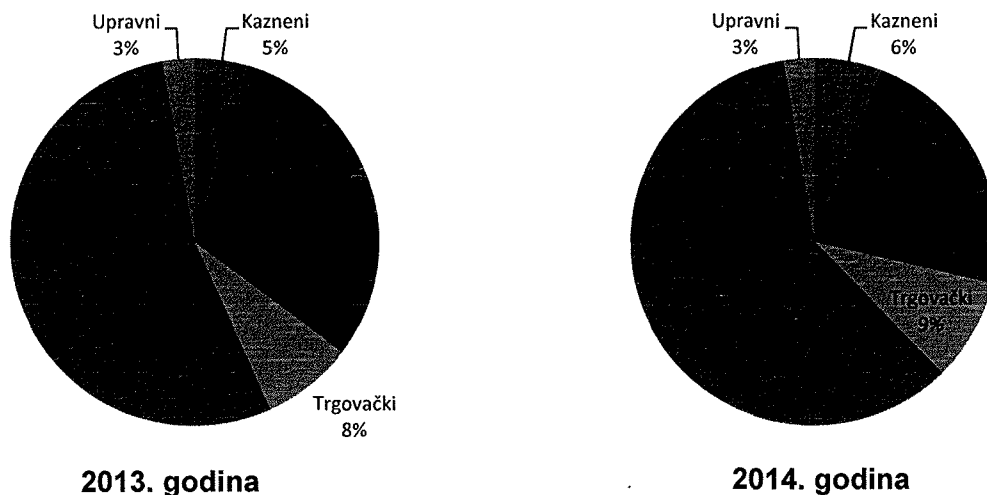
Slika 1 Struktura neriješenih predmeta na kraju 2013. i 2014. godine (bez zemljišno knjižnih predmeta i predmeta sudskog registra)



Slika 2 Struktura primljenih predmeta u 2013. i 2014. godini (bez zemljišno knjižnih predmeta i predmeta sudskog registra)



Slika 3 Struktura riješениh predmeta u 2013. i 2014. godini (bez zemljišno knjižnih predmeta i predmeta sudskog registra)



Izvor podataka slika 1, 2 i 3: eSpis za podatke o predmetima općinskih, trgovačkih i županijskih sudova, Visoki trgovački sud za podatke o predmetima Visokog trgovačkog suda, Visoki prekršajni sud za podatke o predmetima prekršajnih sudova i Visokog prekršajnog suda, Visoki upravni sud za podatke o predmetima upravnih sudova i Visokog upravnog suda i Vrhovni sud za podatke o predmetima Vrhovnog suda, USKOK-a i ratnog zločina.

2.2 Uvjeti za rad

2.2.1 Ljudski potencijali

Zaposlene u sudovima čine pravosudni dužnosnici i državni službenici i namještenici.

U sudovima je u 2014. godini bilo zaposleno ukupno 8.669 osoba što je najmanji broj zaposlenih u promatranom razdoblju od 2007. godine.

Od ukupnog broja zaposlenih 82% čine žene.

Na određeno vrijeme zaposleno je 588 osoba što predstavlja 8,69% ukupnog broja zaposlenih.

Tablica 7 Pregled broja zaposlenika u razdoblju od 2007. do 2014. godine

	Pravosudni dužnosnici	Savjetnici i stručni suradnici	Vježbenici	Službenici i namještenici	UKUPNO
2007	1.915	530	193	6.153	8.791
2008	1.883	561	173	6.261	8.878
2009	1.886	565	152	6.189	8.792
2010	1.887	600	95	6.249	8.831
2011	1.924	588	75	6.251	8.838
2012	1.932	596	93	6.336	8.957
2013	1.912	604	48	6.306	8.870
2014	1.903	653	3	6.110	8.669

Izvor podataka: Ministarstvo pravosuđa

Napomena: Broj zaposlenih odnosi se na zaposlene na neodređeno i određeno vrijeme.

Prikazani su zbirni podaci za broj savjetnika i stručnih suradnika pa iz tih podataka nije razvidan broj savjetnika koji su ovlašteni za rad na predmetima.

Tablica 8 Broj zaposlenih na određeno i neodređeno vrijeme u 2014. godini

	Neodređeno	Određeno	UKUPNO
Općinski sudovi	3.571	468	4.039
Županijski sudovi	791	18	809
Prekršajni sudovi	1.025	43	1.068
Trgovački sudovi	493	42	535
Upravni sudovi	63	8	71
Visoki prekršajni sud RH	43	0	43
Visoki trgovački sud RH	55	3	58
Visoki upravni sud RH	76	0	76
Vrhovni sud RH	61	6	67
UKUPNO	6.178	588	6.766

Izvor podataka: Ministarstvo pravosuđa

Tablica 9 Struktura zaposlenika u 2013. i 2014. godini

	PRAVOSUDNI DUŽNOSNICI			SAVJETNICI I STRUČNI SURADNICI			SLUŽBENICI I NAMJEŠTENICI			SVEUKUPNO		
	ŽENA	UKUPNO	UDJEL ŽENA	ŽENA	UKUPNO	UDJEL ŽENA	ŽENA	UKUPNO	UDJEL ŽENA	ŽENA	UKUPNO	UDJEL ŽENA
2013	1.321	1.912	69%	467	604	77%	5.487	6.306	87%	7.275	8.822	82%
2014	1.319	1.903	69%	498	653	76%	5.316	6.110	87%	7.133	8.666	82%

Izvor podataka: Ministarstvo pravosuđa

Napomena: Broj zaposlenih odnosi se na zaposlene na neodređeno i određeno vrijeme.

Prikazani su zbirni podaci za broj savjetnika i stručnih suradnika pa iz tih podataka nije razvidan broj savjetnika koji su ovlašteni za rad na predmetima.

2.2.1.1 Pravosudni dužnosnici

Tijekom 2014. godine, Državno sudbeno vijeće imenovalo je 12 predsjednika sudova (1 predsjednik Visokog upravnog suda, 2 predsjednika županijskih sudova, 9 predsjednika općinskih sudova) te 21 suca (2 suca Vrhovnog suda Republike Hrvatske, 2 suca upravnog suda, 4 suca trgovačkih sudova, 8 sudaca županijskih sudova, 4 suca općinskih sudova i 1 sudac prekršajnog suda).

Od navedenog broja imenovanih sudaca samo su 4 suca općinskih sudova i 1 sudac prekršajnog suda oni koji predstavljaju novo primljene suce u sudski sustav Republike Hrvatske.

U istoj godini razriješeno je dužnosti 32 suca.

U izvješću za 2013. godinu ukazano je da se zbog trenutno važećih zakonskih propisa svake godine razriješi više sudaca nego što ih se imenuje na tu dužnost pa se tako od 2011. broj sudaca stalno smanjuje, a daljnje smanjenje broja sudaca dogodit će se tijekom 2015.

Tablica 10 Pregled imenovanja i razrješenja sudaca

	2012	2013	2014
imenovano sudaca na općinski, prekršajni, trgovački ili upravni sud	31	48	11
razriješeno sudaca	41	43	32

Izvor podataka: Državno sudbeno vijeće

Napomena: nisu svi imenovani suci stupili na dužnost u godini u kojoj su imenovani

U skladu sa člankom 88. stavak 2. Zakona o sudovima (Narodne novine, broj 28/13) sudac može biti raspoređen na druge poslove u Ministarstvo pravosuđa, Pravosudnu akademiju i Državno sudbeno vijeće.

Na dan 31. prosinca 2014. godine 11 sudaca i 9 sudskih savjetnika su bili raspoređeni na druge poslove u navedena tijela, što znači da oni nisu obavljali dužnosti odnosno poslove u sudovima.

Tablica 11 Pregled dugotrajnih odsustava zaposlenika zaposlenih na neodređeno vrijeme za 2014. godinu

	SUCI			SAVJETNICI			SLUŽBENICI I NAMJEŠTENICI		
	Ukupno	Dugotrajno odsutni	Postotak odsutnih	Ukupno	Dugotrajno odsutni	Postotak odsutnih	Ukupno	Dugotrajno odsutni	Postotak odsutnih
ŽUPANIJSKI SUDOVI	403	7	1,74%	99	13	13,13%	687	31	4,51%
OPĆINSKI SUDOVI	841	38	4,52%	244	26	10,66%	3.520	181	5,14%
TRGOVAČKI SUDOVI	125	2	1,60%	41	8	19,51%	474	22	4,64%
PREKRŠAJNI SUDOVI	364	6	1,65%	55	6	10,91%	997	55	5,52%
UPRAVNI SUDOVI	34	2	5,88%	8	0	0,00%	63	5	7,94%
VISOKI PREKRŠAJNI SUD RH	40	0	0,00%	11	0	0,00%	31	0	0,00%
VISOKI UPRAVNI SUD RH	24	1	4,17%	20	5	25,00%	50	4	8,00%
VISOKI TRGOVAČKI SUD RH	29	3	10,34%	25	1	4,00%	29	4	13,79%
VRHOVNI SUD RH	43	1	2,33%	9	0	0,00%	60	1	1,67%
UKUPNO SVI SUDOVI	1.903	60	3,15%	512	59	11,52%	5911	303	5,13%

Izvor podataka: Vrhovni sud RH (podaci dobiveni od sudova na zahtjev)

Napomena: Broj zaposlenih odnosi se samo na zaposlene na neodređeno vrijeme na dan 31.12.2014. Dugotrajno odsustvo odnosi se na suce i sudske savjetnike privremeno upućene na rad u Državno sudbeno vijeće, Pravosudnu akademiju i Ministarstvo pravosuđa, duža bolovanja, stegovne postupke, usavršavanja i sl.

Tablica 12 Usporedba broja dugotrajno odsutnih zaposlenika zaposlenih na neodređeno vrijeme, za 2013. i 2014. godinu

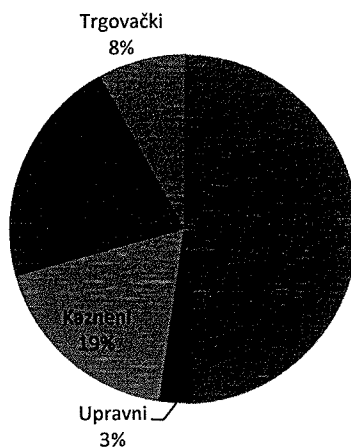
	SUCI			SAVJETNICI			SLUŽBENICI I NAMJEŠTENICI		
	Ukupno	Dugotrajno odsutni	Postotak odsutnih	Ukupno	Dugotrajno odsutni	Postotak odsutnih	Ukupno	Dugotrajno odsutni	Postotak odsutnih
2013	1910	68	3,56%	499	56	11,22%	6.014	321	5,34%
2014	1903	60	3,15%	512	59	11,52%	5.911	303	5,13%

Izvor podataka: Vrhovni sud RH (podaci dobiveni od sudova na zahtjev)

Napomena: Broj zaposlenih odnosi se samo na zaposlene na neodređeno vrijeme na dan 31.12.2014. Dugotrajno odsustvo odnosi se na suce i sudske savjetnike privremeno upućene na rad u Državno sudbeno vijeće, Pravosudnu akademiju i Ministarstvo pravosuđa, duža bolovanja, stegovne postupke, usavršavanja i sl.

Broj dugotrajno odsutnih sudaca u apsolutnom broju je manji u odnosu na prethodnu godinu, ali se ne radi o statistički značajnoj razlici.

Dugotrajna odsustava savjetnika koji također sudjeluju u rješavanju predmeta čine značajan postotak od 11,52%.



Slika 4 Raspored sudaca u sudovima prema grani prava suđenja

U odnosu na 2013. godinu nema značajnih promjena u rasporedu sudaca u sudovima prema grani prava suđenja. Prekršajni suci su zastupljeni za 1% manje, a kazneni za 1% više u ukupnom broju.

U 2015. godini mora doći do promjene tih omjera, odnosno rasporeda sudaca, budući da su za to stvoreni uvjeti smanjenjem broja neriješenih predmeta prema pojedinim granama suđenja.

Tablica 13 Opterećenost sudaca predmetima po grani prava za 2014. godinu

Vrsta predmeta	Primljeni	Riješeni	Neriješeni	Suci	Dugotrajno odsustvo sudaca	Savjetnici	Dugotrajno odsustvo savjetnika	Primljeno po sucu	Riješeno po sucu (stvarna prisutnost)	Neriješeno po sucu	Savjetnika po sucu
Kazneni	63.978	61.475	34.158	351	12	36	5	182	175	97	0,10
Građanski	418.580	433.447	342.632	936	34	316	34	447	463	366	0,34
Upravni	15.780	20.318	15.534	58	3	28	5	272	350	268	0,48
Trgovački	40.282	43.773	51.809	154	5	66	9	262	284	336	0,43
Prekršajni	222.395	288.510	130.643	404	6	66	6	550	714	323	0,16

Izvor podataka: eSpis za podatke o predmetima općinskih, trgovačkih i županijskih sudova, Visoki trgovački sud za podatke o predmetima Visokog trgovačkog suda, Visoki prekršajni sud za podatke o predmetima prekršajnih sudova i Visokog prekršajnog suda, Visoki upravni sud za podatke o predmetima upravnih sudova i Visokog upravnog suda i Vrhovni sud za podatke o predmetima Vrhovnog suda, USKOK-a i ratnog zločina.

Napomena: U broj građanskih predmeta nisu uključeni zemljišnoknjižni predmeti, a u trgovačke predmete nisu uključeni registarski predmeti.

2.2.1.2 Sudski službenici i namještenici

Broj sudskih službenika i namještenika za obavljanje stručnih, uredskih i tehničkih poslova određuje ministar pravosuđa u skladu sa člankom 108. stavak 1. Zakona o sudovima (Narodne novine, broj 28/13). Na sudovima se nalazi velik broj nepopunjenih radnih mjesta odobrenih Pravilnicima o unutarnjem redu sudova.

Odluka Vlade Republike Hrvatske o zabrani novog zapošljavanja ostala je na snazi tijekom 2014. pa se na sudovima popunjavaju radna mjesta samo uslijed prekida radnog odnosa stalno zaposlenih.

Posljednjih godina nisu se poduzimale značajne promjene u organizaciji administracije suda i propisanim radnim mjestima unatoč promjene prirode poslovanja zbog sve većeg uvođenja informacijske tehnologije, ali i uvođenja novih i/ili širih mogućnosti javnosti pristupanju objavljenoj praksi sudova što zahtjeva dodatni rad u svim sudovima, a posebno onim višim.

Nakon smanjenja broja sudova i njihovoj novoj organizaciji u 2015. godini potrebno je ustanoviti stvarne potrebe sudova za kadrovima te u skladu s tim provesti odgovarajuće mjere reorganizacije i modernizacije rada sudova.

Institut ravnatelja suda propisan Zakonom o sudovima još uvijek nije proveden, tako da se s reformom pravosuđa u smjeru razvijanju sudskog menadžmenta do kraja 2014. nije započelo iako je to nužno, posebice u uvjetima koji će tijekom 2015. nastupiti zbog nove mreže sudova.

2.2.2 Materijalna i financijska sredstva

Sukladno Zakonu o proračunu i Uputama Ministarstva financija za izradu prijedloga Državnog proračuna Republike Hrvatske, sudovi kao proračunski korisnici dužni su svake godine dostavljati svoje prijedloge plana proračuna Ministarstvu pravosuđa radi izrade konsolidiranog prijedloga Državnog proračuna. Na temelju predloženog plana, a uvažavajući Smjernice ekonomske i fiskalne politike sudovima se odobravaju sredstva za rad.

U 2014. godini ukupna proračunska sredstva su neznatno većeg iznosa od prethodne godine, samo zato jer su se rebalansom proračuna u prosincu 2014. osigurala dodatna sredstva u svrhu podmirenja dugovanja sudova za intelektualne usluge nastale u prethodnim godinama.

Ako se zanemari ta proračunska stavka, a koja se odnosi na intelektualne usluge, proračunska sredstva sudova su manjeg iznosa od onih iz prethodnih godina.

Primjerice, stavka rashoda za intelektualne usluge, rebalansom proračuna u prosincu 2014. za općinske sudove je povećana za 60.000.000 kuna, a za županijske sudove za 26.080.000 kuna.

Potrebno je osigurati u proračunu za naredne godine dovoljno sredstava kako se ne bi stvarala dugovanja po tim osnovama.

Činjenica da se sudovima kontinuirano smanjuju odobrena sredstva po svim osnovama, a da drugi mehanizmi (bez direktnog financijskog troška) koji bi se mogli koristiti u svrhu održavanja i razvoja cjelokupne radne okoline nisu ponuđeni te će to utjecati na učinkovitost zaposlenika.

Tablica 14 prikazuje tendenciju pada odobrenih i izvršenih iznosa proračuna sudova od 2009. do 2014. godine.

U trenutku izrade ovog izvješća nije bio dostupan „Godišnji izvještaj o izvršenju Državnog proračuna za 2014. godinu“ Ministarstva Financija pa nije moguće napraviti usporedbu izvršenja državnog proračuna u odnosu na prethodne godine.

Tablica 14 Pregled proračuna sudova u razdoblju od 2009. do 2014. godine

GODINE	IZVORNI PLAN (kn)	IZVRŠENJE (kn)	INDEKS	IZVRŠENJE U ODNOSU NA 2009. GODINU
2014	1.296.693.298,00	-	-	-
2013	1.249.525.010,00	1.248.147.027,00	99,89	86,36%
2012	1.360.692.675,00	1.356.372.712,03	99,68	93,85%
2011	1.455.329.766,00	1.451.995.557,91	99,77	100,46%
2010	1.435.001.912,00	1.431.385.659,99	99,75	99,04%
2009	1.445.589.642,00	1.445.310.778,75	99,98	-

Izvor podataka: Godišnja izvješća o izvršenju Državnog proračuna za godine od 2009 do 2013, za 2014 Izmjene i dopune Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu i projekcije za 2015. i 2016. godinu (Narodne novine broj: 141/2014 od 01.12.2014)

2.2.2.1 Struktura proračuna

Tablica 15 Struktura proračuna sudova za 2013. i 2014. godinu - izvršenje iz 2013. g. i plan za 2014. g.

VRSTA TROŠKA	IZVORNI PLAN 2013 (kn)	IZVRŠENJE 2013 (kn)	INDEKS 2013	POSTOTAK OD UKUPNOG IZVRŠENJA (ZA 2013)	PLAN ZA 2014. (kn)	POSTOTAK OD UKUPNOG PLANA
UKUPNO	1.249.525.010,00	1.248.147.027,00	99,89		1.296.693.298,00	
IZDACI ZA ZAPOSLENE:	1.049.881.210,00	1.048.384.094,03	99,86	84,00%	1.018.825.300,00	78,57%
Plaće (Bruto)	875.617.610,00	874.900.568,51	99,92	70,10%	837.810.000,00	64,61%
Ostali rashodi za zaposlene	7.676.000,00	7.147.588,52	93,12	0,57%	8.638.300,00	0,67%
Doprinosi na plaće	136.634.800,00	136.436.035,78	99,85	10,93%	142.448.000,00	10,99%
Naknade troškova zaposlenima	29.952.800,00	29.899.901,22	99,82	2,40%	29.929.000,00	2,31%
MATERIJALNI IZDACI:	198.706.400,00	198.826.818,31	100,06	15,94%	276.772.498,00	21,34%
Rashodi za materijal i energiju	48.401.928,00	48.369.276,91	99,93	3,88%	48.947.670,00	3,77%
Rashodi za usluge	147.710.200,00	147.633.584,65	99,95	11,83%	225.648.570,00	17,40%
Naknade troškova osobama izvan radnog odnosa	118.000,00	364.835,95	309,18	0,03%	113.000,00	0,01%
Ostali nespomenuti rashodi poslovanja	2.476.272,00	2.459.120,80	99,31	0,20%	2.063.258,00	0,16%
IZDACI ZA NABAVU DUGOTRAJNE IMOVINE	151.000,00	150.796,00	99,86	0,01%	293.000,00	0,02%
FINANCIJSKI IZDACI	786.400,00	785.318,66	99,86	0,06%	802.500,00	0,06%

Izvor podataka za 2013: Godišnje izvješće o izvršenju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2013. godinu (Narodne novine, broj 96/2014)

Izvor podataka za 2014: Hrvatski sabor donio je na sjednici 25. studenoga 2014. godine Izmjene i dopune Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu i projekcije za 2015. i 2016. godinu (Narodne novine broj: 141/2014 od 01.12.2014)

Izdaci za zaposlene čine 78,57% proračuna (u 2013. iznosili su 84%), a radi se o iznosima koji su određeni Zakonom o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika te propisima o državnim službenicima i namještenicima i općim propisima o radu.

Rashodi za usluge koji čine 17,4% proračuna (u 2013. iznosili su 11,83%) u većem dijelu se odnose na pokrivanje troškova usluga poštarine te intelektualnih usluga koje čine usluge vještačenja, sudskih tumača, sudaca porotnika, troškove puta svjedoka te naročito branitelja po službenoj dužnosti.

Iznosi za 2014. bili bi na razini onih za 2013. da nisu rebalansom u prosincu 2014. osigurana sredstva za podmirenje dugova nastalih u ranijim razdobljima, prije 2014.

Unatoč doznačenim sredstvima za podmirenje nastalih dugovanja po toj osnovi, županijski sudovi u Osijeku, Rijeci, Splitu i Zagrebu, zajedno sa svojim podređenim općinskim sudovima na dan 31.12.2014. imali su 9.798.476,89 kuna nepodmirenih dospjelih obveza s osnove intelektualnih usluga. Samo radi usporedbe upućuje se da je u izvješću za 2013. godinu iznos bio 55.326.142,90.

U izvješću za prošlu godinu upozoreno je da trend smanjenja proračunskih sredstava nije moguće održati bez bitnog remećenja budućeg rada sudova, a nema sumnje da može utjecati na rezultate koje sudovi ostvaruju.

Važno je istaknuti da je u odnosu na prethodnu godinu dodatno došlo čak do smanjenja sredstava koja se mogu koristiti za stručno usavršavanje zaposlenika, što je zakonska obveza sudaca (čl. 93. stavak 3. Zakona o sudovima) i državnih službenika (čl. 22. stavak 1 Zakona o državnim službenicima).

Primjer stručno usavršavanje:

1. Županijski sud u Splitu – za 2013. odobreno je 19.220,00 kuna, a za 2014. 6.636,00 kuna
2. Županijski sud u Zagrebu – za 2013. odobreno je 47.000,00 kuna premda je u prijedlogu proračuna traženo 100.000,00 kuna, a za 2014. odobreno je 41.000,00 kuna
3. Županijski sud u Osijeku - za 2013. odobreno 18.220,00 kuna, a za 2014. 7.500,00 kuna
4. Županijski sud u Rijeci - za 2013. odobreno 10.000,00 kuna, u 2014. odobreno je 7.475,00

Osigurana sredstva dakle ne osiguravaju niti minimalne uvjete za uredan rad u sudovima i može se ocijeniti da su postala samo simboličkog značenja, posebice kad se ima na umu da su ovdje prikazani iznosi za potrebe četiri najveća suda u RH.

Ti sudovi ne samo da su specijalizirani za najsloženija kaznena djela – iz oblasti USKOK-a i ratnog zločina, već prema sadašnjem ustrojstvu trebaju biti neposredno prvi, dakle i najbrži u ujednačavanju sudske prakse sudova prvog stupnja.

2.2.3 Informacijsko-komunikacijska tehnologija kao potpora poslovanju sudova

2.2.3.1 Provedene aktivnosti informatizacije sudova u 2014. godini

U 2014. godini informatizacija poslovanja sudova bila je usmjerena ispunjenju informatičkih preduvjeta za provedbu reorganizacije sudova. Reorganizacija sudova obuhvaća izmjenu mreže općinskih, prekršajnih i trgovačkih sudova te izmjenu načina dodjele predmeta u rad na općinskim i županijskim sudovima.

Predviđene organizacijske promjene, primjerice primjena odredbi o općoj nadležnosti sudova za drugostupanjske predmete kojima se omogućava da o žalbama na prvostupanjske predmete svih općinskih sudova može odlučivati bilo koji nasumično (elektronski odabran) županijski sud na teritoriju Republike Hrvatske, moguće je provesti samo uz primjenu informacijske tehnologije, stoga su za 2014. bili postavljeni sljedeći ciljevi:

- dovršetak uvođenja eSpisa u sve općinske sudove (Općinski građanski sud u Zagrebu i Općinski radni sud u Zagrebu)
- dovršetak razvoja JCMS sustava (sustav upravljanja predmetima prekršajnih sudova)
- uvođenje odgovarajuće komunikacijske infrastrukture (HITRONet)
- obnova klijentskih računala (zamjena zastarjelih računala na određenim lokacijama)

Navedene aktivnosti predstavljaju dovršetak ranije započetog procesa informatizacije i potrebno ih je staviti u vremenski kontekst. Do kraja 2014. godine omogućeno je da svi općinski sudovi koriste jedinstven informacijski sustav (eSpis), no time još nije završen projekt uvođenja jedinstvenog sustava za upravljanje sudskim predmetima započet još 2001. godine. Svi predmeti u kaznenoj i građanskoj grani suđenja bit će obuhvaćeni jedinstvenim informacijskim sustavom tek kada Visoki trgovački sud Republike Hrvatske i Vrhovni sud Republike Hrvatske započnu s korištenjem sustava eSpis, za što još uvijek nisu ispunjeni preduvjeti.

e-Oglasna ploča je projekt započet 2006. godine, koji je tijekom 2014. unaprijeđen te je omogućena automatska objava odluka na javno dostupnom webu korisnicima sustava eSpis.

Na e-Oglasnoj ploči sudovi su dužni objavljivati odluke i pismena:

- sukladno odredbi članka 8. stavka 6. Ovršnog zakona,
- članka 335. stavka 10. Zakona o parničnom postupku,
- prestankom korištenja fizičke oglasne ploče

Razvoj sustava JCMS odvijao se u 2014. godini, a u prekršajnim sudovima bi se trebao početi primjenjivati od 1. ožujka 2015.

Visoki prekršajni sud u svom godišnjem izvješću upozorio je da postojeći program koji koriste prekršajni sudovi nije u potpunosti usklađen s važećom zakonskom regulativom u području suđenja u nadležnosti prekršajnih sudova te da se zbog te situacije može dovesti u

sumnju vjerodostojnost i točnost određenih podataka. Zbog navedenog treba nastojati što prije započeti s primjenom novog sustava u prekršajnim sudovima.

Krajem 2013. godine Ministarstvo pravosuđa je objavilo javnu nabavu usluga daljnjeg razvoja sustava sudske prakse – SupraNova. Tijekom 2014. je okončan postupak javne nabave te je u srpnju 2014. započet dvogodišnji projekt unaprjeđenja sustava sudske prakse – SupraNova.

2.2.3.2 Opremljenost sudova računalnom opremom

Sudovi mogu ispunjavati poslovne zadatke samo ako su opremljeni odgovarajućom računalnom opremom. Osim sustava koji se koriste kao podrška procesu suđenja, na sudovima se dodatno koriste sustavi za kadrovske i računovodstvene poslove (registar zaposlenika (RegZap), centraliziran obračun plaća (COP), e-Zdravstveno (HZZO), ePrijava (HZMO), itd.), javnu nabavu (e-nabava) i sve ostale poslove sudske uprave (Arhinet, knjižnica, itd.).

U današnje vrijeme gotovo svako radno mjesto zahtjeva računalnu opremu, a s vremenom minimalni standardi koje oprema mora zadovoljiti se povećavaju što dovodi do potrebe kontinuiranog izdvajanja sredstva i ulaganja u računalnu opremu da bi na sudovima bili zadovoljeni osnovni uvjeti za rad.

Opremljenost sudova, ali i radnih mjesta unutar istog suda značajno odstupa (npr. u Vrhovnom sudu na nekim radnim mjestima koriste se računala nabavljena 2004. godine), čime se stvara situacija u kojoj je neopravdano tražiti jednake rezultate poslovanja te se mora težiti uspostavi standardiziranog okruženja.

2.2.3.3 Ocjena stanja i preporuke za daljnju informatizaciju poslovanja sudova

U Izvješću predsjednika Vrhovnog suda o stanju sudbene vlasti za 2013. godinu navedeno je da daljnja informatizacija sudova mora biti usmjerena na implementaciju elektronskog spisa čime bi se konačno stvorio preduvjet za:

- jednostavnije upravljanje predmetima na sudu
- elektronsku komunikaciju sa sudionicima u predmetu
- smanjenje troškova dostave (nema više dostave između sudova)
- integraciju s drugim sustavima (npr. sustav sudske prakse)
- automatizaciju poslovnih procesa

Sustav eSpis koristi najveći broj sudova i taj sustav pokriva poslovne procese u građanskoj i kaznenoj grani suđenja. Prekršajni i upravni sudovi koriste sustave koji pokrivaju procese prekršajnog postupka, odnosno upravne grane suđenja.

Svaki daljnji razvoj navedenih sustava koji nije usmjeren stvaranju elektronskog spisa nužno vodi do dodatnog opterećenja administracije suda te osoba zaduženih za razvoj i održavanje sustava. Zbog potrebe „dvostrukog“ praćenja predmeta, u fizičkom obliku (papiru) i njegove kopije u elektronskom obliku, troše se značajni ljudski resursi za upis radnji

poduzetih u predmetu u informacijski sustav, obavljanje kontrole i usklađivanje elektronskih zapisa sa stvarnim stanjem. Opisano stanje ne odgovara učinkovitom i modernom poslovanju suda.

Predviđene promjene u dodjeli drugostupanjskih predmeta, kojima bi se predmeti dodjeljivali bilo kojem sudu u Republici Hrvatskoj također bi bilo jednostavnije i isplativije implementirati kad bi spisi bili u elektronskom obliku. Ovako će se možda primjenom informacijske tehnologije postići ravnomjernija opterećenost sudaca (npr. spisi zagrebačkog područja mogu biti dodijeljeni sucima u Osijek, Rijeku, Dubrovnik, itd...), ali će se nužno povećati troškovi dostave obzirom da predmeti i dalje moraju mijenjati fizičku lokaciju, a udaljenosti nisu zanemarive.

Konačno se mora napraviti korak dalje od same elektronske evidencije predmeta i omogućiti elektronsko upravljanje predmetima, koje uključuje i elektronsku komunikaciju između sudova i stranaka. Time bi se sudska uprava rasteretila za današnje vrijeme nepotrebnih poslova, otvorio bi se prostor za njenu reorganizaciju i kvalitetnije iskorištavanje kadra, smanjilo bi se vrijeme trajanja postupka, a dugoročno bi došlo do smanjenja troškova sudova.

Elektronska komunikacija važna je i za ispunjenje obveza nastalih nakon ulaska Hrvatske u Europsku uniju, a odnose se na prekograničnu suradnju sudova.

Realizacija elektronskog spisa nije jednostavna, zahtijeva analizu poslovnih procesa, identifikaciju onih koje je moguće automatizirati i na taj način ubrzati rad sudova i skratiti trajanje sudske postupke. Naravno, realizaciju je potrebno i popratiti zakonskim propisima. Radi se o dugotrajnom projektu, a koji za cilj ima uspostavu modernog i učinkovitog sustava sudova.

Kao što je bilo istaknuto i u izvješću za 2013. godinu predlaže se i dalje ustrajati na integraciji sustava.

S obzirom na trend Europske unije i praćenje stupnja razvoja informatizacije pravosuđa drugih država članica EU nužno je osigurati veću učinkovitost korištenjem informatičkih alata i usluga.

2.3 Rezultati rada po granama suđenja

2.3.1 Kaznena grana suđenja

2.3.1.1 Organizacija kaznenog suđenja

Ponovno se (kao i u Izvješću 2013) u ovom dijelu daje informacija o organizaciji kaznene grane suđenja radi praćenja podataka o radu sudova u ovoj grani suđenja.

U Republici Hrvatskoj u kaznenoj grani suđenja sude: općinski sudovi, županijski sudovi, Visoki kazneni sud (koji treba početi s radom 1. siječnja 2020.) i Vrhovni sud Republike Hrvatske, što je propisano Zakonom o kaznenom postupku i Zakonom o sudovima.

Općinski sudovi sude samo u prvome stupnju za sva kaznena djela za koja je propisana kazna zatvora do 12 godina.

Županijski sudovi sude u prvome stupnju za sva kaznena djela za koja je propisana kazna zatvora preko 12 godina ili kazna dugotrajnog zatvora, a u drugome stupnju odlučuju o žalbama na odluke općinskih sudova.

Početak rada Visokog kaznenog suda, koji je trebao biti 1. siječnja 2015., Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku (Narodne novine, broj 152/14 od 22. prosinca 2014.) prolongiran je na 1. siječanj 2020.

Praćenjem rada u novopostavljenoj mreži sudova – počam od 1.4.2015. – popratiti će se novi sustav rasporeda žalbenih predmeta. Nakon određenog razdoblja trebati će ocijeniti je li ovakav sustav bolji ili se treba ubrzati početak rada Visokog kaznenog suda koji bi sigurno mogao bolje odgovoriti zahtjevu za ujednačavanjem sudske prakse u kaznenoj grani suđenja.

Vrhovni sud Republike Hrvatske u kaznenoj oblasti suđenja djeluje i kao žalbeni i kao kasacijski sud. Odlučuje o žalbama u drugome stupnju na odluke županijskih sudova te ponovno o žalbama u trećem stupnju kada su one dopuštene (kada je izrečena kazna dugotrajnog zatvora) pa je jedini sud koji odlučuje o žalbama u dva stupnja, a dodatno odlučuje i o svim dopuštenim izvanrednim pravnim lijekovima.

U kaznenoj grani suđenja u posljednjih pet godina došlo je do velikih izmjena dva najvažnije zakona, Kaznenog zakona i Zakona o kaznenom postupku.

Novi Zakon o kaznenom postupku (ZKP) donesen je 2008. godine, a njegova najznačajnija izmjena bila je u tome što provođenje istrage po njemu vodi državni odvjetnik, a do tada je istragu vodio istražni sudac. Nakon donošenja ZKP-a nije odmah stupio na snagu nego su 1. siječnja 2009. stupile na snagu samo odredbe o obnovi postupka, odredbe o predmetima iz nadležnosti uskoka stupile su na snagu 1. srpnja 2009., a sve odredbe novog ZKP-a primjenjuju se od 1. rujna 2011.

Novi ZKP je od 1. rujna 2009. mijenjan u šest navrata, a pojedine odredbe je ukinuo Ustavni sud Republike Hrvatske.

Kazneni zakon iz 1997. godine (KZ/97) koji se primjenjuje od 1. siječnja 1998., bio je na snazi do 1. siječnja 2013., a mijenjan je više puta. KZ/97 preživio je ukupno 11 izmjena, dopuna i ispravaka.

Novi Kazneni zakon, koji je stupio na snagu 1. siječnja 2013. opsežno je izmijenjen 2012. godine, a uskoro se očekuje i II. Novela toga Zakona.

Za oba temeljna kaznena zakona, ZKP i KZ, u tijeku su ponovno izmjene i dopune koje su započele još 2013. g., ali tijekom 2014. g. nisu dovršene.

Ovako razgranata normativna aktivnost od sudaca je zahtijevala pojačane napore kod primjene svakog od tih zakona na konkretni slučaj o kojem sud u tome času raspravlja.

Izmjena procesnog zakona zahtijevala je drukčiju organizaciju rada na sudovima.

Sada istražni suci na županijskim sudovima više ne rade istrage, nego to rade državni odvjetnici, no oni su dobili drugu nadležnost koju ranije nisu imali, izmijenjena je i nadležnost sudaca izvršenja i to u znatnoj mjeri, a i nadležnost županijski sudaca za predmete ratnih zločina i predmete iz nadležnosti Zakona o uredu za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta.

Za predmete ratnih zločina i one iz nadležnosti ZUSKOK-a nadležni su samo Županijski sudovi u Zagrebu, Splitu, Osijeku i Rijeci, a ne i ostali županijski sudovi što je znatno opterećenje za te sudove i suce. Unatoč tome na svim sudovima se broj neriješenih kaznenih predmeta smanjuje.

Zbog navedenih izmjena, broj sudova koji sude u kaznenim predmetima je smanjen na 34 suda, a predmeti su i tijekom 2014. delegirani prema odredbi čl. 11. Zakona o sudovima s više opterećenih na manje opterećene sudove.

2.3.1.2 Pregled kretanja predmeta općinskih sudova od 2010. do 2014. godine

Na svim općinskim sudovima, promatrajući razdoblje posljednjih pet godina, broj neriješenih predmeta je smanjen za oko 4.000 predmeta, ali je uočen i trend u posljednje dvije godine (2013. i 2014.) kada dolazi do prestanka smanjivanja broja neriješenih predmeta, tako da je taj broj u laganom porastu te će u tome dijelu trebati poduzeti i dodatne mjere praćenja rada općinskih sudova.

Isto tako donošenje novih okvirnih mjerila trebalo bi uspostaviti još realniji okvir za rad sudova pravilnije vrednujući težinu pojedinih vrsta predmeta zbog čega bi u suđenju na razini općinskih sudova rezultati rada trebali biti viši nego u posljednje dvije godine.

Valja napomenuti i to da se kroz to razdoblje broj sudaca koji rade kaznene predmete nije povećavao, a neki općinski sudovi u potpunosti su prestali raditi kaznene predmete. Kazneni predmeti s tih sudova su delegirani na druge sudove što je bilo potrebno zbog izmjena procesnog zakona i povećanog broja izuzeća sudaca.

U 2014. godini prvostupanjsku nadležnost suđenja u kaznenim predmetima obavljala su 34 općinska suda.

Tablica 16 Opći pregled kretanja broja kaznenih predmeta na općinskim sudovima u razdoblju od 2010. do 2014. godine

	NERIJEŠENO NA POČETKU GODINE	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	BROJ SUDACA	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	OČEKIVANO VRIJEME DO RJEŠAVANJA PREDMETA	BROJ PREDMETA U RADU PO SUCU
2010	32.380	43.081	45.979	29.234	*	106,73%	232,07	*
2011	29.234	41.499	44.374	25.878	*	106,93%	212,86	*
2012	25.878	40.070	43.858	21.605	*	109,45%	179,80	*
2013	21.605	40.868	38.529	23.928	173	94,28%	226,68	361,12
2014	23.928	38.337	35.828	25.891	175	93,46%	263,77	355,80

Izvor podataka eSpis

Napomena: Podaci se odnose na kaznene predmete koji se vode u upisnicima: Kv, Kvm, IIK, IK, K, KML, Kmp, Kmp, KO, KOV, KOV-Z, KS, Ksm, Kzm, Kim, Km, Kovm, KM-DR. Podaci označeni * nisu dostupni. Broj sudaca odgovara broju sudaca specijaliziranih za kazneno pravo

Iako je omjer broja riješenih i primljenih predmeta blizu 100% (94,28% i 93%) ovakav ponovljeni rezultat rada općinskih sudova u 2013. i 2014. g. ne smije ostati i mora se promijeniti na omjer riješenih i primljenih veći od 100%.

Predsjednici sudova dužni su planirati rad sudova kako bi to osigurali, posebice u radu optužnih vijeća te planirati rješavanje kaznenih naloga.

2.3.1.3 Učinkovitost i opterećenost po vrstama predmeta

Tablica 17 Usporedba kretanja broja kaznenih predmeta na općinskim sudovima za 2012., 2013. i 2014. godinu

	2012				2013				2014			
	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA
Izvanraspravno vijeće	9.252	9.748	1.530	105,36%	8.567	8.755	1.342	102,19%	7.638	7.431	1.529	97,29%
Kazneni 1 stupanj	24.107	28.049	19.332	116,35%	21.392	19.957	20.751	93,29%	16.799	16.253	20.910	96,75%
Kazneni optužno vijeće	6.711	6.061	743	90,31%	10.909	9.817	1.835	89,99%	13.900	12.144	3.452	87,37%
UKUPNO:	40.070	43.858	21.605	109,45%	40.868	38.529	23.928	94,28%	38.337	35.828	25.891	93,46%

Izvor podataka: eSpis

Napomena: Podaci se odnose na kaznene predmete koji se vode u sljedećim upisnicima: izvanraspravno vijeće (Kv, Kvm), Kazneni 1. stupanj: (IIIK, IIK, IK, K, KML, Kmp, KMp, KO, KS, Ksm, Kzm, Kim, Km, Km-DR) i Optužno vijeće (KOV, KOV-Z, Kovm).

Tablica 18 Usporedba broja kaznenih predmeta na općinskim sudovima u 2013. i 2014. godini

	PRIMLJENO			RIJEŠENO			NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE		
	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU
Izvanraspravno vijeće	8.567	7.638	-10,84%	8.755	7.431	-15,12%	1.342	1.529	13,93%
Kazneni 1. stupanj	21.392	16.799	-21,47%	19.957	16.253	-18,56%	20.751	20.910	0,77%
Kazneni optužno vijeće	10.909	13.900	27,42%	9.817	12.144	23,70%	1.835	3.452	88,12%
UKUPNO	40.868	38.337	-6,19%	38.529	35.828	-7,01%	23.928	25.891	8,20%

Izvor podataka: eSpis

Napomena: Podaci se odnose na kaznene predmete koji se vode u sljedećim upisnicima: izvanraspravno vijeće (Kv, Kvm), Kazneni 1. stupanj: (IIIK, IIK, IK, K, KML, Kmp, KMp, KO, KS, Ksm, Kzm, Kim, Km, Km-DR) i Optužno vijeće (KOV, KOV-Z, Kovm).

Broj primljenih predmeta izvanraspravnog vijeća je u 2014. godini smanjen za oko 900 predmeta u odnosu na 2013. godinu, no povećan je broj predmeta optužnoga vijeća za 3.000 predmeta što je posljedica donošenja novog Zakona o kaznenom postupku prema kojem su svi optužni akti sada optužnice (prema ZKP/97 postajale su optužnice i optužni prijedlozi).

Sve optužnice sada moraju biti potvrđene, dok prema ZKP/97 ta obveza nije postojala nego je izvanraspravno vijeće odlučivalo o prigovoru na optužnicu, ali samo ako ga je stranka podnijela, zato je navedeno povećanje broja novih predmeta ove vrste povećan u odnosu na 2012. čak za nešto više od 100% (broj primljenih predmeta je sa 6.711 u 2012. godini narastao na 10.909 predmeta u 2013. godini do 13.900 predmeta u 2014. godini).

2.3.1.4 Učinkovitost i opterećenost općinskih sudova u 2014. godini

Opterećenost novim predmetima ponovno je najveća na velikim općinskim sudovima te su oni u 2014. godini primili najveći broj predmeta i u pravilu su i riješili najviše predmeta.

Na devet općinskih sudova u 2014. godini primljeno je oko 53% svih predmeta dok je preostalih 47% primljeno na preostalih 25 sudova što odgovara broju u 2013. godini i očito predstavlja budući očekivani trend kojem se treba kadrovski i organizacijski prilagoditi.

Tablica 19 Općinski sudovi s najviše primljenih kaznenih predmeta prvog stupnja tijekom 2014. godine

	UDJEL PRIMLJENIH	UDJEL RIJEŠENIH	UDJEL NERIJEŠENIH	UDJEL SUDACA	SAVJETNIKA PO SUCU	UDJEL STVARNO PRISUTNIH SUDACA
Općinski kazneni sud u Zagrebu	16,59%	17,47%	11,42%	22,86%	0,23	21,12%
Općinski sud u Splitu	7,04%	7,14%	12,07%	10,29%	0,00	9,94%
Općinski sud u Osijeku	6,53%	6,60%	4,06%	5,14%	0,11	5,59%
Općinski sud u Zadru	4,47%	5,33%	8,26%	4,00%	0,00	4,35%
Općinski sud u Varaždinu	3,79%	4,08%	3,43%	3,43%	0,00	3,73%
Općinski sud u Rijeci	3,61%	3,97%	7,58%	5,14%	0,11	5,59%
Općinski sud u Puli - Pola	3,59%	3,13%	4,45%	2,86%	0,00	3,11%
Općinski sud u Dubrovniku	3,58%	3,89%	4,30%	2,29%	0,00	2,48%
Općinski sud u Virovitici	3,50%	3,38%	1,02%	1,71%	0,00	1,86%
UKUPNO	52,70%	55,01%	56,59%	57,71%	0,11	57,76%

Izvor podataka: eSpis

Napomena: Podaci se odnose na kaznene predmete koji se vode u sljedećim upisnicima: IIK, IIK, IK, K, KML, Kmp, Kmp, KO, KS, Ksm, Kzm, Kim, Km, KM-DR. Broj sudaca odgovara broju sudaca specijaliziranih za kazneno pravo. U broj primljenih predmeta nisu uključeni predmeti primljeni ustupom po čl 11 ZS-a.

Tablica 20 Pregled rada općinskih sudova s najviše kaznenih predmeta prvog stupnja u radu

	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO	BROJ SUDACA	BROJ SAVJETNIKA	STVARNA PRISUTNOST SUCI	STVARNA PRISUTNOST SAVJETNICI	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	PRIMLJENO PO SUCU	RIJEŠENO PO SUCU (STVARNO PRISUTNI)	NERIJEŠENO PO SUCU
Općinski kazneni sud u Zagrebu	2.724	2.840	2.388	40	9	34	6	104,26%	68	84	60
Općinski sud u Splitu	1.534	1.160	2.523	18	0	16	0	75,62%	85	73	140
Općinski sud u Zadru	734	867	1727	7	0	7	0	118,12%	105	124	247
Općinski sud u Rijeci	593	646	1.586	9	1	9	1	108,94%	66	72	176
Općinski sud u Osijeku	1.072	1.073	849	9	1	9	1	100,09%	119	119	94

Izvor podataka: eSpis

Napomena: Podaci se odnose na kaznene predmete koji se vode u sljedećim upisnicima: IIK, IIK, IK, K, KML, Kmp, Kmp, KO, KS, Ksm, Kzm, Kim, Km, KM-DR. Broj sudaca odgovara broju sudaca specijaliziranih za kazneno pravo. Broj stvarno prisutnih sudaca i savjetnika može biti veći od ukupnog broja sudaca i savjetnika s obzirom da su neki sudovi dobili suce i savjetnike za ispomoc.

Najviše kaznenih predmeta prvog stupnja u radu u apsolutnom broju imaju Općinski sudovi u Splitu, Osijeku, Zadru i Rijeci i Općinski kazneni sud u Zagrebu, a ti sudovi najviše predmeta i rješavaju.

Tablica 21 Pregled rada općinskih sudova koji su tijekom 2014. godine smanjili broj neriješenih kaznenih predmeta prvog stupnja

	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO	BROJ SUDACA	BROJ SAVJETNIKA	STVARNA PRISUTNOST SUCI	STVARNA PRISUTNOST SAVJETNICI	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	PRIMLJENO PO SUCU	RIJEŠENO PO SUCU (STVARNO PRISUTNI)	NERIJEŠENO PO SUCU
Općinski sud u Kninu	69	86	97	1	0	1	0	124,64%	69	86	97
Općinski sud u Crikvenici	201	247	327	2	0	2	0	122,89%	101	124	164
Općinski sud u Sisku	396	485	603	5	0	5	0	122,47%	79	97	121
Općinski sud u Zadru	734	867	1.727	7	0	7	0	118,12%	105	124	247
Općinski sud u Gospiću	244	275	317	3	0	3	0	112,70%	81	92	106
Općinski sud u Rijeci	593	646	1.586	9	1	9	1	108,94%	66	72	176
Općinski sud u Dubrovniku	588	633	900	4	0	4	0	107,65%	147	158	225
Općinski sud u Šibeniku	414	442	582	4	1	4	1	106,76%	104	111	146
Općinski sud u Varaždinu	622	663	717	6	0	6	0	106,59%	104	111	120
Općinski sud u Sesvetama	272	288	329	5	0	2	0	105,88%	54	144	66
Općinski kazneni sud u Zagrebu	2.724	2.840	2.388	40	9	34	6	104,26%	68	84	60
Općinski sud u Kutini	222	224	204	3	0	3	0	100,90%	74	75	68
Općinski sud u Pazinu	237	238	298	2	0	2	0	100,42%	119	119	149
Općinski sud u Požegi	242	243	220	2	0	2	0	100,41%	121	122	110
Općinski sud u Osijeku	1.072	1.073	849	9	1	9	1	100,09%	119	119	94

Izvor podataka: eSpis

Napomena: Podaci se odnose na kaznene predmete koji se vode u sljedećim upisnicima: IIiK, IiK, IK, K, KML, Kmp, Kmp, KO, KS, Ksm, Kzm, Kim, Km, KM-DR. Broj sudaca odgovara broju sudaca specijaliziranih za kazneno pravo. Broj stvarno prisutnih sudaca i savjetnika može biti veći od ukupnog broja sudaca i savjetnika s obzirom da su neki sudovi dobili suce i savjetnike za ispomoc

2.3.1.5 Delegacije predmeta u prvom stupnju

U 2014. godini Predsjednik Vrhovnog suda odredio je delegacije predmeta s opterećenih sudova na manje opterećene sudove kao što prikazuje tablica 22.

Tablica 22 Broj ustupljenih predmeta po čl. 11 ZS-a

Vrsta predmeta	Broj ustupljenih predmeta u 2014. godini
Kazneni predmeti 1. stupanj	592

Izvor podataka: Vrhovni sud RH

Tablica s detaljnim prikazom određenih delegacija nalazi se u prilogu ovog izvješća (vidjeti prilog A).

2.3.1.6 Pregled kretanja predmeta županijskih sudova od 2010. do 2014. godine

Na županijskim sudovima od 2010. do 2014. godine broj primljenih predmeta i dalje je u padu, tako da je 2010. godine primljen 21.251 predmet, a 2014. godine 14.893 predmeta.

Broj riješenih predmeta je kroz taj isti period također smanjen tako da je 2010. godine riješeno 21.319 predmeta, a 2014. godine ukupno 14.869 predmeta.

Broj neriješenih predmeta od 2010. do 2014. godine je u stalnom padu pa je tako broj neriješenih predmeta na kraju 2014. godine za 44,63% manji u odnosu na 2010. godinu, a u apsolutnom broju je u 2014. godini broj neriješenih predmeta za 234 manji nego na kraju 2013. godine.

Cilj koji mora biti ostvaren u narednom razdoblju jest i dalje smanjenje broja neriješenih predmeta u većem apsolutnom iznosu, te ubrzanje suđenja kroz veću koncentraciju postupka, pojačavanje procesne discipline i boljom organizacijom rada u sudovima.

To se mora ostvariti i većim brojem riješenih drugostupanjskih predmeta što je moguće ostvariti i zbog nove organizacije tog dijela suđenja u 2015. godini kroz ravnomjernu opterećenost svih županijskih sudova.

Tablica 23 Opći pregled kretanja broja kaznenih predmeta na županijskim sudovima u razdoblju od 2010. do 2014. godine

	NERIJEŠENO NA POČETKU GODINE	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU - GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA
2010	*	21.251	21.319	5.642	100,32%
2011	5.642	18.226	18.460	5.408	101,28%
2012	4.665	16.990	17.775	4.164	104,62%
2013	3.501	15.500	16.174	3.358	104,35%
2014	3.358	14.893	14.869	3.124	99,84%

Izvor podataka: eSpis

Napomena: Podaci se odnose na kaznene predmete 1. stupnja, 2. stupnja, optužnog vijeća i izvanraspravnog vijeća. U podatke nisu uključeni predmeti istrage, Uskoka, ratnog zločina i izvršenja kazne zatvora. Podaci označeni * nisu dostupni.

2.3.1.7 Učinkovitost i opterećenost županijskih sudova po vrstama predmeta

Tablica 24 prikazuje kakva je bila opterećenost županijskih sudova u 2012., 2013. i 2014. godini prema najzastupljenijim vrstama predmeta na tim sudovima.

Tablica 24 Usporedba kretanja broja kaznenih predmeta na županijskim sudovima za 2012., 2013. i 2014. godinu

	2012				2013				2014			
	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA
kazneni 1. stupanj	857	927	974	108,17%	695	912	744	131,22%	703	744	714	105,83%
kazneni 2. stupanj	10.979	10.059	2.647	91,62%	8.129	8.481	2.041	104,33%	7.360	7.271	1.832	98,79%
izvanraspravno vijeće	5.915	6.184	565	104,55%	6.155	6.198	522	100,70%	6.262	6.298	468	100,57%
kazneni optužno vijeće	844	765	108	90,64%	602	612	98	101,66%	568	556	110	97,89%
izvršenje kazne zatvora - 1. stupanj	5.775	6.097	3.654	105,58%	6.283	6.222	3.711	99,03%	6.456	6.370	3.794	98,67%
izvršenje kazne zatvora - 2. stupanj	1.501	1.454	96	96,87%	1.661	1.576	180	94,88%	1.460	1.343	297	91,99%

Izvor podataka: eSpis

Napomena: Podaci se ne odnose na predmete istrage, USKOK-a i ratnog zločina.

Uspoređujući razdoblje od 2012. g. do 2014. g. proizlazi da je kod četiri vrste postupaka broj primljenih predmeta smanjen:

- kazneni predmeti 1. stupnja: u 2013. primljeno je 20% predmeta manje u odnosu na 2012., a u 2014. je gotovo jednak broj primljenih predmeta kao u 2013.
- kazneni predmeti 2. stupnja: u 2013. je primljeno 26% predmeta manje u odnosu na 2012., a u 2014. 33% manje predmeta u odnosu na 2012.
- kazneni – optužno vijeće: u 2013. je primljeno 29% predmeta manje u odnosu na 2012., a u 2014. 33% manje predmeta u odnosu na 2012.
- izvršenje kazne zatvora - 2. stupanj – 2014. primljeno je 12% predmeta manje u odnosu na prethodnu godinu

Smanjen broj primljenih predmeta dijelom je posljedica promjene nadležnosti.

Uspoređujući za isto razdoblje riješene predmete proizlazi da je kod dvije vrste postupaka broj riješenih predmeta povećan:

- izvanraspravno vijeće: u 2014. riješeno je za oko 100 predmeta više (1.6 %) u odnosu na 2013. i 2012. godinu
- izvršenje kazne zatvora – 1. stupanj – 2014. riješeno je 148 predmeta više (2,38%) u odnosu na 2013. godinu, a 273 predmeta više (4,47%) u odnosu na 2012.

Najveća razlika u rješavanju je kod kaznenih predmeta drugog stupnja kod kojih je u 2013. i 2014. godini riješeno znatno manje predmeta nego u 2012. godini (27,72%), no i broj primljenih predmeta je također manji tako da je broj neriješenih predmeta kontinuirano manji na kraju godine.

Na kraju 2014. g. ukupan broj neriješenih predmeta također je smanjen u odnosu na 2012. i 2013. godinu. Kod tri vrste predmete smanjio se broj neriješenih predmeta:

- kazneni predmeti 1. stupnja: na kraju 2014. broj neriješenih predmeta je manji za 260 predmeta u odnosu na kraj 2012. (26,64%)
- kazneni predmeti 2. stupnja: na kraju 2014. broj neriješenih predmeta je manji za 815 predmeta u odnosu na kraj 2012. (30,79%)
- izvanraspravno vijeće: na kraju 2014. broj neriješenih predmeta je manji za oko 100 predmeta u odnosu na kraj 2012. (17,17%)

dok se kod ostalih vrsta predmeta broj neriješenih povećao

- predmeti izvršenja kazne zatvora – 1.stupanj: na kraju 2014. broj neriješenih predmeta je veći za oko 140 predmeta u odnosu na kraj 2012. (3,83%)
- predmeti izvršenja kazne zatvora – 2.stupanj: na kraju 2014. broj neriješenih predmeta je veći za oko 200 predmeta u odnosu na kraj 2012.
- kazneni optužno vijeće: na kraju 2014. broj neriješenih predmeta je u razini broja neriješenih predmeta na kraju 2012.

Tablica 25 Usporedba broja kaznenih predmeta na županijskim sudovima u 2013. i 2014. godini

	PRIMLJENO			RIJEŠENO			NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE		
	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU
kazneni 1. Stupanj	695	703	1,15%	912	744	-18,42%	744	714	-4,03%
kazneni 2. Stupanj	8.129	7.360	-9,46%	8.481	7.271	-14,27%	2.041	1.832	-10,24%
izvanraspravno vijeće	6.155	6.262	1,74%	6.198	6.298	1,61%	522	468	-10,34%
kazneni optužno vijeće	602	568	-5,65%	612	556	-9,15%	98	110	12,24%
izvršenje kazne zatvora - 1. stupanj	6.283	6.456	2,75%	6.222	6.370	2,38%	3.711	3.794	2,24%
izvršenje kazne zatvora - 2. stupanj	1.661	1.460	-12,10%	1.576	1.343	-14,78%	180	297	65,00%
UKUPNO	23.525	22.809	-3,04%	24.001	22.582	-5,91%	7.296	7.215	-1,11%

Izvor podataka: eSpis

Napomena: Podaci se ne odnose na predmete istrage, USKOK-a i ratnog zločina.

2.3.1.8 Učinkovitost i opterećenost županijskih sudova u 2014. godini

Opterećenost novim predmetima je najveća na velikim Županijskim sudovima, oni su u tijeku 2014. godine primili najveći broj predmeta, a u pravilu su i riješili najviše predmeta.

Tablica 26 Usporedba opterećenosti županijskih sudova kaznenim predmetima prvog stupnja

SUD	UDJEL PRIMLJENIH	UDJEL RIJEŠENIH	UDJEL NERIJEŠENIH
Županijski sud u Zagrebu	27,31%	28,23%	28,29%
Županijski sud u Varaždinu	11,24%	8,60%	11,06%
Županijski sud u Splitu	9,96%	11,56%	10,50%
Županijski sud u Osijeku	8,82%	8,20%	6,58%
Županijski sud u Vukovaru	6,54%	5,51%	8,12%
Županijski sud u Rijeci	5,55%	7,53%	5,46%
Županijski sud u Puli - Pola	5,12%	3,63%	3,64%
Županijski sud u Zadru	4,69%	5,51%	6,44%
Županijski sud u Sisku	3,98%	3,90%	2,52%
Županijski sud u Bjelovaru	3,84%	2,82%	4,48%
Županijski sud u Šibeniku	3,41%	3,23%	1,82%
Županijski sud u Slavonskom Brodu	3,27%	2,96%	1,68%
Županijski sud u Karlovcu	3,13%	4,70%	5,88%
Županijski sud u Velikoj Gorici	1,71%	2,42%	1,26%
Županijski sud u Dubrovniku	1,42%	1,21%	2,24%
UKUPNO	100,00%	100,00%	100,00%

Izvor podataka: eSpis

Napomena: Podaci se odnose na predmete koji se vode u sljedećim upisnicima: k, km, kmp, kzm, kzm žs, km-k

Tablica 27 Učinkovitost županijskih sudova u rješavanju kaznenih predmeta prvog stupnja u 2014. godini

SUD	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA
Županijski sud u Karlovcu	22	35	42	159,09%
Županijski sud u Velikoj Gorici	12	18	9	150,00%
Županijski sud u Rijeci	39	56	39	143,59%
Županijski sud u Zadru	33	41	46	124,24%
Županijski sud u Splitu	70	86	75	122,86%
Županijski sud u Zagrebu	192	210	202	109,38%
Županijski sud u Sisku	28	29	18	103,57%
Županijski sud u Šibeniku	24	24	13	100,00%
Županijski sud u Osijeku	62	61	47	98,39%
Županijski sud u Slavonskom Brodu	23	22	12	95,65%
Županijski sud u Dubrovniku	10	9	16	90,00%
Županijski sud u Vukovaru	46	41	58	89,13%
Županijski sud u Varaždinu	79	64	79	81,01%
Županijski sud u Bjelovaru	27	21	32	77,78%
Županijski sud u Puli - Pola	36	27	26	75,00%
UKUPNO	703	744	714	105,83%

Izvor podataka: eSpis

Napomena: Podaci se odnose na predmete koji se vode u sljedećim upisnicima: k, km, kmp, kzm, kzm žs, km-k

U tablici 27. prikazana je učinkovitost rada županijskih sudaca prvog stupnja u 2014. godini. Najveći broj predmeta primili su županijski sudovi u Osijeku, Splitu, Varaždinu i Zagrebu, a ti sudovi su i riješili najveći broj predmeta u apsolutnom broju.

Tablica 28 Usporedba opterećenosti županijskih sudova u kaznenim predmetima drugog stupnja

SUD	UDJEL PRIMLJENIH	UDJEL RIJEŠENIH	UDJEL NERIJESENIH
Županijski sud u Zagrebu	22,62%	20,73%	24,89%
Županijski sud u Splitu	11,16%	11,98%	2,73%
Županijski sud u Varaždinu	9,48%	9,85%	6,17%
Županijski sud u Osijeku	8,34%	8,03%	2,24%
Županijski sud u Zadru	7,19%	6,38%	13,65%
Županijski sud u Puli - Pola	6,56%	5,82%	5,73%
Županijski sud u Rijeci	5,88%	5,74%	9,39%
Županijski sud u Karlovcu	4,34%	4,66%	6,17%
Županijski sud u Velikoj Gorici	4,15%	4,36%	3,82%
Županijski sud u Sisku	4,08%	3,91%	6,28%
Županijski sud u Šibeniku	3,74%	4,59%	6,50%
Županijski sud u Bjelovaru	3,35%	4,36%	1,58%
Županijski sud u Dubrovniku	3,21%	3,36%	0,98%
Županijski sud u Slavonskom Brodu	2,95%	3,31%	4,48%
Županijski sud u Vukovaru	2,94%	2,93%	5,40%
UKUPNO:	100,00%	100,00%	100,00%

Izvor podataka: eSpis

Napomena: Podaci se odnose na predmete koji se vode u sljedećim upisnicima: Kž i Kžm. U broj primljenih predmeta nisu uključeni predmeti primljeni delegacijom po čl. 11 ZS-a

Tablica 29 Učinkovitost županijskih sudova u rješavanju kaznenih predmeta drugog stupnja u 2014. godini

SUD	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA
Županijski sud u Bjelovaru	237	317	29	133,76%
Županijski sud u Karlovcu	307	339	113	110,42%
Županijski sud u Splitu	790	871	50	110,25%
Županijski sud u Velikoj Gorici	294	317	70	107,82%
Županijski sud u Dubrovniku	227	244	18	107,49%
Županijski sud u Varaždinu	671	716	113	106,71%
Županijski sud u Vukovaru	208	213	99	102,40%
Županijski sud u Osijeku	590	584	41	98,98%
Županijski sud u Sisku	289	284	115	98,27%
Županijski sud u Šibeniku	348	334	119	95,98%
Županijski sud u Zagrebu	1601	1507	456	94,13%
Županijski sud u Puli - Pola	464	423	105	91,16%
Županijski sud u Zadru	509	464	250	91,16%
Županijski sud u Rijeci	516	417	172	80,81%
Županijski sud u Slavonskom Brodu	309	241	82	77,99%
UKUPNO	7.360	7.271	1.832	98,79%

Izvor podataka: eSpis

Napomena: Podaci se odnose na predmete koji se vode u sljedećim upisnicima: Kž i Kžm.

U tablici 29 prikazana je učinkovitost rada županijskih sudaca drugog stupnja u 2014. godini.

2.3.1.9 Delegacije predmeta u drugom stupnju

U 2013. i 2014. godini Predsjednik Vrhovnog suda odredio je delegacije predmeta s opterećenih sudova na manje opterećene sudove kao što prikazuje tablica 30.

Tablica 30 Broj ustupljenih predmeta po čl. 11 ZS-a

Vrsta predmeta	Broj ustupljenih predmeta u 2013. godini	Broj ustupljenih predmeta u 2014. godini
Kazneni 2. stupanj	150	333

Izvor podataka: Vrhovni sud RH

Tablica s detaljnim prikazom određenih delegacija nalazi se u prilogu ovog izvješća (vidjeti prilog A).

Zbog ujednačavanja opterećenosti kaznenim predmetima drugoga stupnja, kazneni predmeti sa županijskih sudova u Karlovcu, Sisku, Zadru i Zagrebu, delegirani su na rješavanje u županijske sudove u Bjelovaru, Rijeci, Slavonskom Brodu i Šibeniku. Delegirano je ukupno 333 predmeta u 2014. godini.

2.3.1.10 Praćenje rješavanja starih predmeta

U kaznenoj grani suđenja Vrhovni sud Republike Hrvatske prati rad na rješavanju starih predmeta (starijih od tri godine) na općinskim i županijskim sudovima od 2005. godine pa nadalje s ciljem ubrzanja rada na takvim predmetima i smanjenja broja onih predmeta u kojima postoji mogućnost tužbe zbog propuštanja suđenja u razumnom roku.

Iz priložene tablice 31 proizlazi da je na kraju 2005. godine na svim općinskim sudovima bilo ukupno neriješeno 14.198 starih predmeta.

Od tada pa do 2014. godine broj neriješenih starih predmeta se smanjivao gotovo kontinuirano, kao i udio tih predmeta tako da je na kraju 2014. godine ostalo neriješeno 2.443 starih predmeta.

Da bi postigli ovoliko smanjenje broja neriješenih starih predmeta suci općinskih sudova su godišnje u prosjeku rješavali između 45% i 61% tih predmeta.

Tablica 31 Kretanje broja neriješenih starih kaznenih predmeta na općinskim sudovima u razdoblju od 2005. do 2014. godine

	Neriješeni predmeti na kraju godine				Riješeno starih predmeta	% riješeno starih predmeta
	Svi predmeti	Stari predmeti	Do 3 godine	Stariji od 3 godine		
2005	39.687	14.198	64,23%	35,77%	*	*
2006	38.259	5.451	85,75%	14,25%	*	*
2007	36.269	4.666	87,14%	12,86%	5.497	54,09%
2008	33.867	4.071	87,98%	12,02%	4.564	52,85%
2009	30.990	3.363	89,15%	10,85%	4.176	55,39%
2010	27.440	2.988	89,11%	10,89%	4.094	57,81%
2011	23.820	2.620	89,00%	11,00%	3.242	55,31%
2012	19.386	2.108	89,13%	10,87%	3.438	61,99%
2013	20.906	2.111	89,90%	10,10%	2.159	50,56%
2014	20.908	2.443	88,32%	11,68%	2.004	45,06%

Izvor podataka: Statistička izvješća Vrhovnog suda Republike Hrvatske

Napomena: Podaci se odnose na kaznene predmete 1. stupnja, USKOK-a, ratnog zločina, istrage i istražnih radnji. Podaci označeni * nisu dostupni.

Na županijskim sudovima također je praćen broj neriješenih starih predmeta od 2005. godine pa nadalje.

Iz tablice 32 proizlazi da je na kraju 2005. godine bilo neriješeno ukupno 961 kaznenih predmeta starijih od 3 godine, da bi se taj broj tijekom godina smanjivao tako da je na kraju 2013. godine ostalo neriješeno 206 starih predmeta.

Tablica 32 Kretanje broja neriješenih starih kaznenih predmeta na županijskim sudovima u razdoblju od 2005. do 2014. godine

	Neriješeni predmeti na kraju godine				Riješeno starih predmeta	% riješeno starih predmeta
	Svi predmeti	Stari predmeti	Do 3 godine	Stariji od 3 godine		
2005	9.899	961	90,29%	9,71%	*	*
2006	8.919	487	94,54%	5,46%	*	*
2007	9.417	381	95,95%	4,05%	386	50,33%
2008	10.059	337	96,65%	3,35%	303	47,34%
2009	8.720	304	96,51%	3,49%	288	48,65%
2010	8.483	291	96,57%	3,43%	241	45,30%
2011	7.171	258	96,40%	3,60%	192	42,86%
2012	5.120	213	95,84%	4,16%	250	54,00%
2013	4.184	206	95,08%	4,92%	195	48,63%
2014	3.714	194	94,78%	5,22%	284	59,41%

Izvor podataka: Statistička izvješća Vrhovnog suda Republike Hrvatske

Napomena: Podaci se odnose na kaznene predmete 1. stupnja, 2. stupnja, USKOK-a, ratnog zločina, istrage i istražnih radnji. Podaci označeni * nisu dostupni

Vrhovni sud Republike Hrvatske i dalje prati kretanje svih starih predmeta četiri puta godišnje, na temelju posebnih izvještaja. Broj neriješenih starih predmeta kroz period od devet godina praćenja. Svake godine broj neriješenih starih predmeta na županijskim sudovima se smanjivao tako da je 2014. godine ostalo neriješeno 194 takva predmeta.

Među tim predmetima je i određen broj predmeta ratnih zločina koji se iz objektivnih razloga nisu mogli dovršiti, jer su počinitelji nedostupni, a suđenje u odsutnosti je velikim dijelom bilo isključeno, a određeni, manji broj predmeta, ne može se okončati zbog procesne nesposobnosti okrivljenika.

2.3.1.11 Kvaliteta rada sudova

U 2014. godini nastavljeno je s praćenjem kvalitete rada općinskih sudova. U dva navrata su sačinjena izvješća o načinu rješavanja prvostupanijskih predmeta općinskih sudova nakon izjavljenih žalbi na županijskom sudu.

Podaci se za kaznenu granu suđenja prate kontinuirano od 2008. godine za svaku godinu, za svaki sud i za svakog suca koji radi u na drugostupanijskim predmetima u sudu, prema načinu kako je o žalbama odlučeno.

Postotak potvrđenih presuda i rješenja kreće se od oko 60% do 63%. Taj se postotak mora povećati zbog čega će se u 2015. inzistirati na stalnim stručnim sastancima sudaca županijskih sudova sa sucima općinskih sudova te redovitim sastancima Vrhovnog suda s predsjednicima Kaznenih odjela županijskih sudova.

Broj predmeta u kojima su izjavljene žalbe u predmetima općinskih sudova stalno se smanjuje od 2008. do 2014. godine. Takav manji priljev žalbenih predmeta omogućuje bolju stručnu pripremu sudaca.

Vidljivo je da se od 2008. godine do 2014. godine ukupan broj rješavanja predmeta po žalbama smanjuje sa 11.821 u 2008. godini na 7.838 u 2014. godini. To je posljedica manjeg broja predmeta u kojima su izjavljene žalbe, manjeg broja neriješenih spisa te povećanja broja kaznenih naloga u kojima nije podnesen prigovor.

Broj predmeta koji su ukinuti ocjenjuje se značajnim. Postotak ukidnih odluka se kreće od 22,02% u 2008. godini do 20,16% u 2014. godini te se ne ocjenjuje zadovoljavajućim. To znači da je 1580 predmeta vraćeno prvostupanijskim sudovima na ponovljeno suđenje.

Tablica 33 Struktura odluka drugog stupnja županijskih sudova u kaznenim predmetima u razdoblju od 2008. do 2014. godine

	Potvrđeno	% Potvrđeno	Preinačeno	% Preinačeno	Riješeno na drugi način i odbijeno	% Riješeno na drugi način i odbijeno	Zastare	% Zastare	Ukinuto	% Ukinuto	UKUPNO	% UKUPNO
2008	7.087	59,95%	1.344	11,37%	611	5,17%	176	1,49%	2.603	22,02%	11.821	100,00%
2009	7.449	60,44%	1.345	10,91%	528	4,28%	178	1,44%	2.825	22,92%	12.325	100,00%
2010	7.133	61,71%	1.366	11,82%	463	4,01%	106	0,92%	2.490	21,54%	11.558	100,00%
2011	6.828	62,87%	1.305	12,02%	429	3,95%	92	0,85%	2.207	20,32%	10.861	100,00%
2012	6.529	63,51%	1.107	10,77%	427	4,15%	87	0,85%	2.130	20,72%	10.280	100,00%
2013	5.486	61,45%	1.322	14,81%	275	3,08%	23	0,26%	1.821	20,40%	8.927	100,00%
2014	4.856	61,95%	1.057	13,49%	339	4,33%	6	0,08%	1.580	20,16%	7.838	100,00%

Izvor podataka: Statistička izvješća Vrhovnog suda Republike Hrvatske

Na redovnim sastancima predsjednika Vrhovnog suda s predsjednicima županijskih sudova kvaliteta rada i poduzimanje konkretnih mjera za njezino unaprjeđenje su u stalnom razmatranju, a u narednom razdoblju održavat će se dva puta godišnje i sastanci s predsjednicima Kaznenih odjela.

Vrhovni sud Republike Hrvatske organizira godišnje i otvoreno savjetovanje (dostupno sucima, državnim odvjetnicima, odvjetnicima i onima koji se bave znanstvenim radom) iz kaznene grane.

Važno je zbog aktualnih tema, koje su predmetom savjetovanja. Sudjelovanje je besplatno, dakle bez naplate kotizacije učesnicima, a nosioci su suci Vrhovnog suda Republike Hrvatske.

2.3.1.12 Praćenje predmeta iz nadležnosti USKOK-a

Radi lakšeg praćenja teksta koji slijedi dat je opći pregled nadležnosti.

Za kaznena djela iz nadležnosti Zakona o uredu za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta (ZUSKOK), zbog važnosti kaznenih postupaka za ta kaznena djela, ustrojeno je posebno praćenje rada na tim predmetima u aplikaciji Vrhovnog suda.

U tu aplikaciju unose se podaci o predmetima iz nadležnosti ZUSKOK-a ali i broj optuženika u svakom od predmeta što ranije nije praćeno. Na taj način podaci koje prati sud iz ove vrste predmeta približili su se podacima koje prati državno odvjetništvo.

Naime, državno odvjetništvo prati kaznene predmete po okrivljenicima, a sud po spisima (u kojima može biti jedan okrivljenik ili više desetaka, pa i stotina okrivljenika) tako da su ti podaci teško usporedivi.

Zakon o uredu za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta u čl. 21. propisuje svoju nadležnost, pa se u njemu navodi da:

(1) Ured obavlja poslove državnog odvjetništva u predmetima kaznenih djela iz Kaznenog zakona (Narodne novine, br. 110/97., 27/98., 50/00., 129/00., 51/01., 111/03., 190/03., 105/04., 84/05., 71/06., 110/07., 152/08., 57/11. i 77/11.):

1. zlouporabe u postupku stečaja iz članka 283. stavka 2. i 3., nelojalne konkurencije u vanjskotrgovinskom poslovanju iz članka 289. stavka 2., zlouporabe obavljanja dužnosti državne vlasti iz članka 338., protuzakonitog posredovanja iz članka 343., primanja mita iz članka 347., primanja mita u gospodarskom poslovanju iz članka 294.a, davanja mita iz članka 348. i davanja mita u gospodarskom poslovanju iz članka 294.b,

2. zlouporabe položaja i ovlasti iz članka 337., ako je ta djela počinila službena osoba označena u članku 89. stavku 3.,

3. protupravnog oduzimanja slobode iz članka 124. stavka 3., otmice iz članka 125. stavka 2., prisile iz članka 128. stavka 2., trgovanja ljudima i ropstva iz članka 175. stavka 3., protuzakonitog prebacivanja osoba preko državne granice iz članka 177. stavka 3., razbojništva iz članka 218. stavka 2., iznude iz članka 234. stavka 2., ucjene iz članka 235. stavka 2., pranja novca iz članka 279. stavka 3. i protupravne naplate iz članka 330. stavka 4. i 5., ako su ta kaznena djela počinjena u sastavu grupe (članak 89. stavak 22.) ili zločinačke organizacije,

4. zlouporabe opojnih droga iz članka 173. stavka 3.,

5. udruživanja za počinjenje kaznenih djela iz članka 333., uključujući pri tome sva kaznena djela koja je počinila ta grupa ili zločinačka organizacija, osim za kaznena djela protiv Republike Hrvatske i oružanih snaga,

6. počinjenih u vezi s djelovanjem grupe ili zločinačke organizacije za koja je propisana kazna zatvora u trajanju duljem od tri godine, a kazneno djelo je počinjeno na području dviju ili više država ili je značajan dio njegovog pripremanja ili planiranja izvršen u drugoj državi,

7. za vođenje kaznenog postupka protiv organizatora grupe ili zločinačke organizacije za počinjenje kaznenih djela podvođenja iz članka 195. stavka 2., nedozvoljene trgovine zlatom iz članka 290. stavka 2. i izbjegavanja carinskog nadzora iz članka 298. stavka 2. i 3.,

8. pranja novca iz članka 279. stavka 1. i 2., utaje poreza i drugih davanja iz članka 286., sprječavanja dokazivanja iz članka 304. stavka 1. i 2., prisile prema pravosudnom dužnosniku iz članka 309., sprječavanja službene osobe u obavljanju službene dužnosti iz članka 317., napada na službenu osobu iz članka 318. te kazneno djelo otkrivanja identiteta zaštićenog svjedoka iz članka 305.a, ako su ova djela počinjena u vezi s počinjenjem kaznenih djela iz točke 1. – 7. ovog stavka.

(2) Ured obavlja poslove državnog odvjetništva u predmetima kaznenih djela iz Kaznenog zakona:

1. primanja i davanja mita u postupku stečaja iz članka 251., primanja mita u gospodarskom poslovanju iz članka 252., davanja mita u gospodarskom poslovanju iz članka 253., zlouporabe položaja i ovlasti iz članka 291. ako je to djelo počinila službena osoba označena u članku 87. stavku 3., nezakonitog pogodovanja iz članka 292., primanja mita iz članka 293., davanja mita iz članka 294., trgovanja utjecajem iz članka 295., davanja mita za trgovanje utjecajem iz članka 296., podmićivanje zastupnika iz članka 339.,

2. zločinačkog udruženja iz članka 328. i počinjenja kaznenog djela u sastavu zločinačkog udruženja kažnjivo po članku 329., osim za kaznena djela protiv Republike Hrvatske i oružanih snaga,

3. počinjenih u vezi s djelovanjem zločinačkog udruženja, za koja je propisana kazna zatvora u trajanju duljem od tri godine, a kazneno djelo je počinjeno na području dviju ili više država ili je značajan dio njegovog pripremanja ili planiranja izvršen u drugoj državi,

4. pranja novca iz članka 265., utaje poreza ili carine iz članka 256., sprječavanja dokazivanja iz članka 306. stavak 1. i 2., prisile prema pravosudnom dužnosniku iz članka 312., prisile prema službenoj osobi iz članka 314., napada na službenu osobu iz članka 315., te kaznenog djela otkrivanja identiteta ugrožene osobe ili zaštićenog svjedoka iz članka 308., ako su ova djela počinjena u vezi s počinjenjem kaznenih djela iz točke 1. – 3. ovog stavka.

Citirane odredbe ukazuju da je nadležnost prema ZUSKOK-u je rezervirana za teška kaznena djela protiv gospodarstva, protiv službene dužnosti, zločinačko udruživanje i neka kaznena djela protiv javnoga reda i pravosuđa.

Rad na tim predmetima osobito je složen jer je u jednom predmetu najčešće obuhvaćen veći broj počinitelja i više različitih kaznenih djela.

Kako predmete iz nadležnosti USKOK-a ne rješavaju svih 15 županijskih sudova, nego samo četiri županijska i dva općinska suda, oni su obuhvaćeni u tablicama u nastavku teksta.

Tablica 34 Opći pregled kretanja broja predmeta USKOK-a u 1. stupnju za općinske i županijske sudove u razdoblju od 2010. do 2014. godine

	NERIJEŠENO NA POČETKU GODINE	PRIMJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA
2010	214	122	136	174	111,48%
2011	174	96	108	154	112,50%
2012	154	131	104	170	79,39%
2013	170	121	84	201	69,42%
2014	201	122	134	180	109,84%

Izvor podataka: sustav za evidenciju predmeta USKOK-a

Analizirajući podatke navedene u tablici 34 proizlazi da je broj neriješenih predmeta prvoga stupnja iz nadležnosti USKOK-a u blagom padu na županijskim i općinskim sudovima.

Valja naglasiti da su to kazneni predmeti izuzetne složenosti, velikog obima s velikim broj optuženika, zbog čega su postupci dugotrajni i zahtijevaju veći angažman sudaca.

Tablica 35 Pregled kretanja broja istražnih predmeta USKOK-a za županijske sudove u razdoblju od 2010. do 2014. godine

	NERIJEŠENO NA POČETKU GODINE	PRIMJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA
2010	44	220	217	44	98,64%
2011	44	441	458	27	103,85%
2012	27	269	264	32	98,14%
2013	32	458	456	34	99,56%
2014	34	344	357	21	103,78%

Izvor podataka: sustav za evidenciju predmeta USKOK-a

Prema podacima navedenim u tablici 35 proizlazi da je broj neriješenih istražnih predmeta iz nadležnosti USKOK-a na županijskim sudovima u znatnom padu jer je na kraju 2010. godine ostalo neriješeno 44 takva predmeta, a na kraju 2014. godine 21 predmet.

Tablica 36 Pregled kretanja broja predmeta USKOK-a u optužnom vijeću za općinske i županijske sudove u razdoblju od 2010. do 2014. godine

	NERIJEŠENO NA POČETKU GODINE	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA
2010	2	69	59	12	85,51%
2011	12	101	91	19	90,10%
2012	19	156	125	43	80,13%
2013	43	147	143	46	97,28%
2014	46	121	119	47	98,35%

Izvor podataka: sustav za evidenciju predmeta USKOK-a

Prema podacima iz tablice 36 broj neriješenih predmeta optužnoga vijeća na općinskim i županijskim sudovima se povećava, tako da je 2010. godine ostalo neriješeno 12 takvih predmeta, a 2014. godine taj je broj povećan na 47 predmeta. Međutim, valja naglasiti da je istodobno broj riješenih predmeta te vrste znatno povećan tako da je u 2010. godini riješeno 59 predmeta, a 2014. godine 119 predmeta.

Tablica 37 Broj predmeta USKOK-a u prvom stupnju za 2014. godinu

NAZIV SUDA	NERIJEŠENO NA POČETKU GODINE	PRIMLJENO					USTUP. PREDMETI	RIJEŠENO			NERIJEŠENO BROJ OPTUŽENIKA	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE
		BROJ NOVO PRIMLJENIH PREDMETA	BROJ PRIMLJENIH PREDMETA USTUPOM	UKUPNO PRIMLJENIH	BROJ OPTUŽENIKA U PREDMETU	VEĆ SUĐENO		RIJEŠENO	BROJ OPTUŽENIKA	BROJ PRAVOMOĆ. PREDMETA		
Županijski sud u Osijeku	13	16	2	18	100	4	0	18	40	4	96	13
Županijski sud u Rijeci	21	13	0	13	40	3	1	15	26	3	66	18
Županijski sud u Splitu	47	29	0	29	50	6	3	33	74	4	202	40
Općinski sud u Splitu	16	6	1	7	9	4	0	10	20	1	32	13
Županijski sud u Zagrebu	94	55	0	55	101	9	5	58	98	2	298	86
Općinski kazneni sud u Zagrebu	10	0	0	0	0	0	0	0	0	0	23	10
UKUPNO	201	119	3	122	298*	26	9	134	258*	14	717*	180

Izvor podataka: sustav za evidenciju predmeta USKOK-a

Napomena: Sveukupan broj optuženika može biti manji od sume broja optuženika po pojedinim sudovima, jer se isti optuženik može voditi na više sudova

Prema podacima navedenim u tablici 37 broj neriješenih kaznenih predmeta iz nadležnosti USKOK-a na kraju 2014. godine bio je 180, od čega je najviše predmeta na Županijskim sudovima u Zagrebu i Splitu, no ta dva suda su i primili najviše takvih predmeta. U tijeku 2014. godine riješeno je 134 takva predmeta, a najviše na ova dva županijska suda koji su najviše i primili. Broj optuženika u tim predmetima je daleko veći od prosjeka u ostalim predmetima, što rješavanje ovih predmeta čini osobito složenim.

Tablica 38 Broj istražnih predmeta USKOK-a za 2014. godinu

NAZIV SUDA	NERIJEŠENO NA POČETKU GODINE	PRIMLJENO					USTUP. PREDMETA	RIJEŠENO		NERIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE
		BROJ NOVO PRIMLJENIH PREDMETA	BROJ PRIMLJENIH PREDMETA USTUPOM	UKUPNO PRIMLJENIH	BROJ OPTUŽENIKA U PREDMETU	VEĆ SUĐENO		RIJEŠENO	BROJ OPTUŽENIKA	BROJ OPTUŽENIKA	
Županijski sud u Osijeku	3	116	0	116	172	0	0	119	189	0	0
Županijski sud u Rijeci	17	88	1	89	0	0	0	101	0	0	5
Županijski sud u Splitu	7	139	0	139	51	0	0	137	56	0	9
Županijski sud u Zagrebu	7	0	0	0	0	0	0	0	0	4	7
UKUPNO	34	343	1	344	223*	0	0	357	245*	4*	21

Izvor podataka: sustav za evidenciju predmeta USKOK-a

Napomena: Sveukupan broj optuženika može biti manji od sume broja optuženika po pojedinim sudovima, jer se isti optuženik može voditi na više sudova

Prema podacima iz tablice 38 broj istražnih predmeta je smanjen. Na kraju 2014. godine ostalo je neriješeno na sva četiri županijska suda ukupno 21 predmet. Broj predmeta je smanjen zbog legislativnih izmjena – istragu sada vode državni odvjetnici, dok je sucima istrage ostao mali dio ranije nadležnosti.

Tablica 39 Broj predmeta USKOK-a u optužnom vijeću za 2014. godinu

NAZIV SUDA	NERIJEŠENO NA POČETKU GODINE	PRIMLJENO					USTUP. PREDMETA	RIJEŠENO			NERIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE
		BROJ NOVO PRIMLJENIH PREDMETA	BROJ PRIMLJENIH PREDMETA USTUPOM	UKUPNO PRIMLJENIH	BROJ OPTUŽENIKA U PREDMETU	VEĆ SUĐENO		RIJEŠENO	BROJ OPTUŽENIKA	BROJ PRAVOMOĆ. PREDMETA	BROJ OPTUŽENIKA	
Županijski sud u Osijeku	5	15	0	15	92	0	0	14	110	5	23	6
Županijski sud u Rijeci	7	12	0	12	45	0	0	13	37	2	41	6
Županijski sud u Splitu	6	19	0	19	65	0	1	12	29	1	60	12
Općinski sud u Splitu	0	1	0	1	1	0	0	1	1	0	0	0
Županijski sud u Zagrebu	28	73	1	74	208	0	0	79	216	6	79	23
UKUPNO	46	120	1	121	411*	0	1	119	393*	14	203*	47

Izvor podataka: sustav za evidenciju predmeta USKOK-a

Napomena: Sveukupan broj optuženika može biti manji od sume broja optuženika po pojedinim sudovima, jer se isti optuženik može voditi na više sudova

Prema podacima navedenim u tablici 39. broj predmeta na optužnim vijećima na početku i na kraju 2014. godine bio je gotovo isti. Broj primljenih predmeta je bio 121, a broj riješenih 119, no u tih 119 riješenih predmeta bilo je ukupno 393 optuženika.

2.3.1.13 Praćenje predmeta ratnih zločina

Unos podataka o predmetima ratnog zločina obavljaju četiri nadležna suda u RH: Županijski sud u Osijeku, Županijski sud u Rijeci, Županijski sud u Splitu i Županijski sud u Zagrebu.

U razdoblju od 1. siječnja 2014. do 31. prosinca 2014. ukupno su primljeno 42 nova predmeta s 48 optuženika, riješeno 28 predmeta s ukupno 40 optuženika, a ostalo neriješeno 145 predmeta s ukupno 596 optuženika (tablica 40).

Tablica 40 Opći pregled kretanja broja predmeta ratnog zločina u prvom stupnju za županijske sudove za 2013. i 2014. g.

	NERIJEŠENO NA POČETKU GODINE	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA
2013	131	22	22	131	100,00%
2014	131	42	28	145	66,67%

Izvor podataka sustav za evidenciju predmeta ratnih zločina

Prema podacima navedenim u tablici 40 broj primljenih predmeta ratnih zločina je povećan gotovo dvostruko. U 2013. godini primljeno je 22 nova predmeta, a u 2014. godini ukupno 42 predmeta. Broj riješenih predmeta je u blagom porastu, a broj neriješenih na kraju 2014. godine je veći za 14 predmeta u usporedbi s 2013. godinom.

Jedan od razloga relativno velikog broja predmeta u radu jest i dalje činjenica da su mnogi od optuženih počinitelja nedostupni i da se rijetko provode postupci u njihovoj odsutnosti.

Primjer Županijskog suda u Zagrebu ukazuje da je od ukupno 42 nedovršena predmeta, 24 predmeta neaktivno i na njima se zbog, u najvećem broju upravo navedenog razloga ne postupa.

Tablica 41 Broj predmeta ratnog zločina u prvom stupnju za 2014. godinu

NAZIV SUDA	NERIJEŠENO NA POČETKU GODINE	PRIMLJENO					USTUP. PREDMETA	RIJEŠENO			NERIJEŠENO BROJ OPTUŽENIKA	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE
		BROJ NOVO PRIMLJENIH PREDMETA	BROJ PRIMLJENIH PREDMETA USTUPOM	UKUPNO PRIMLJENIH	BROJ OPTUŽENIKA U PREDMETU	VEĆ SUĐENO		RIJEŠENO	BROJ OPTUŽENIKA	BROJ PRAVOMOĆ. PREDMETA		
Županijski sud u Osijeku	52	7	2	9	16	0	0	7	17	3	244	54
Županijski sud u Rijeci	8	8	0	8	6	0	0	4	3	0	34	12
Županijski sud u Splitu	30	12	5	17	15	3	0	10	10	3	107	37
Županijski sud u Zagrebu	41	6	2	8	11	0	0	7	10	0	211	42
UKUPNO	131	33	9	42	48*	3	0	28	40*	6	596*	145

Izvor podataka sustav za evidenciju predmeta ratnih zločina

Napomena Sveukupan broj optuženika može biti manji od sume broja optuženika po pojedinim sudovima, jer se isti optuženik može voditi na više sudova

Prema podacima iz tablice 41 vidijiva je raspodjela predmeta ratnih zločina u 2014. godini između četiri županijska suda koji rade na tim predmetima. Od ukupno neriješenih 131 predmeta na početku godine najviše je na Županijskom sudu u Osijeku, ukupno 52 predmeta, a najmanje na Županijskom sudu u Rijeci, na kojem je ostalo neriješeno 8 predmeta. Tijekom godine ukupno je riješeno 28 predmeta od čega najviše na županijskom sudu u Splitu, 10 predmeta, a najmanje na Županijskom sudu u Rijeci, ukupno 4 predmeta.

Broj optuženika u tim predmetima je izrazito velik, tako da na ukupno neriješenih 145 predmeta na kraju 2014. godine imamo 596 optuženika.

Treba ukazati da su ova četiri županijska suda ujedno opterećeni i s predmetima USKOK-a te se radi o sudovima koji su u odnosu na druge županijske sudove opterećeni s relativno najtežim kaznenim predmetima.

Tablica 42 Broj primljenih, riješenih i neriješenih predmeta za ratni zločin u Vrhovnom sudu RH za razdoblje od 1.1.2014. i 31.12.2014. g.

	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE
čl. 120	17	26	13
čl. 121	1	0	1
čl. 122	3	4	3
UKUPNO	21	30	17

U razdoblju od 1. siječnja 2014. do 31. prosinca 2014. Vrhovni sud je riješio ukupno 30 predmeta ratnih zločina, rješavajući o žalbi na presudu, dok je ostalo neriješeno ukupno 17 predmeta.

2.3.1.14 Zastare

Praćenjem predmeta u kojima je nastupila zastara kaznenog progona u 2014. utvrđeno je da je u praćenom razdoblju zastara utvrđena samo u 20 predmeta. Dakle, trend smanjenja je nastavljen u odnosu na praćenu 2013. i za više od 50% smanjen je broj takvih predmeta.

Tablica 43 Broj kaznenih predmeta za općinske i županijske u kojima je nastupila zastara u razdoblju od 2007. do 2014. godine

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
općinski sudovi	402	317	298	145	195	120	34	13
županijski sudovi	285	178	185	110	92	87	24	7
UKUPNO	687	495	483	255	287	207	58	20

Izvor podataka Vrhovni sud RH

Napomena Podaci se odnose na kaznene predmete prvog i drugog stupnja

2.3.2 Suđenje u nadležnosti prekršajnih sudova

2.3.2.1 Djelokrug i nadležnost prekršajnih sudova

Djelokrug poslova i nadležnost prekršajnih sudova određena je odredbom članka 23. Zakona o sudovima pa tako prekršajni sudovi:

1. sude u prvom stupnju o prekršajima, osim ako za vođenje prekršajnog postupka zakonom nije propisana stvarna nadležnost drugog tijela
2. obavljaju poslove međunarodne pravne pomoći u postupcima iz svoje nadležnosti te druge poslove određene zakonom

Zakonom o područjima i sjedištima prekršajnih sudova (Narodne novine, broj 137/09) u Republici Hrvatskoj ustanovljena su 63 prekršajna suda, od kojeg broja sudova je osnovan i radi 61 sud (nisu osnovani sudovi u Novalji i Novom Zagrebu).

Djelokrug poslova i nadležnost Visokog prekršajnog suda RH određena je odredbom članka 26. Zakona o sudovima. Visoki prekršajni sud RH:

1. odlučuje o žalbama protiv odluka prekršajnih sudova i tijela državne uprave koja vode prvostupanjski prekršajni postupak te o žalbama protiv odluka drugih tijela kada je to propisano posebnim zakonom
2. rješava sukob nadležnosti između prekršajnih sudova
3. odlučuje o izvanrednim pravnim lijekovima protiv pravomoćnih odluka o prekršaju kada je to propisano posebnim zakonom
4. obavlja druge poslove određene zakonom

2.3.2.2 Opći pregled kretanja predmeta prekršajnih sudova od 2012. do 2014. godine

Na kraju 2014. godine prekršajni sudovi su imali ukupno 87.466 neriješenih predmeta, što je za 43,11% manje u odnosu na 2013. godinu. Ukupno je zaprimljeno 200.209 predmeta, a riješeno je 28,98% predmeta više nego što je zaprimljeno. Broj predmeta u kojima je nastupila zastara u 2014. godini je značajno smanjen te je najniži u posljednje tri godine.

Tablica 44 Opći pregled kretanja broja predmeta prvog i drugog stupnja prekršajnih sudova od 2012. do 2014. godine

GODINA	PRIMLJENO	RIJEŠENO	OD TOGA ZASTARA	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	OČEKIVANO VRIJEME DO RIJEŠAVANJA PREDMETA (U DANIMA)	BROJ SUDACA	BROJ SAVJETNIKA	STVARNA PRISUTNOST SUCI	STVARNA PRISUTNOST SAVJETNICI	SAVJETNIK PO SUCU	PRIMLJENO PO SUCU	RIJEŠENO PO SUCU (STVARNO PRISUTNI)	NERIJEŠENO PO SUCU
2012	305.798	293.941	8.874	196.517	93,22%	244	*	*	*	*	*	*	*	*
2013	288.525	317.914	12.205	153.763	105,96%	177	372	62	351	57	0,17	776	906	413
2014	200.209	266.151	7.926	87.466	128,98%	120	364	55	347	49	0,15	550	767	240

Izvor podataka: Visoki prekršajni sud RH

Napomena: Razlika u broju neriješenih predmeta na kraju i početku promatranih godina posljedica je promjene načina iskazivanja riješenosti predmeta uslijed usklađivanja s važećim Sudskim poslovníkom i novim informacijskim sustavom - JCMS (za prekršajne sudove).

2.3.2.3 Pregled kretanja predmeta prvog stupnja prekršajnih sudova od 2012. do 2014. godine

Prekršajni sudovi u 2014. godini u radu su imali ukupno 338.010 prvostupanjskih predmeta. Tijekom 2014. godine zaprimljeno je 189.622 predmeta što je za 29% manje u odnosu na prethodnu godinu. Treba istaknuti da je u 2014. godini nastavljeno smanjenje priljeva novih predmeta, što je posljedica zakonskih izmjena (Prekršajnog zakona). Tim izmjenama su ovlašteni tužitelji (prije svega policija kao najčešći ovlašteni tužitelj) uključeni u proces rješavanja manje značajnih predmeta izdavanjem prekršajnih naloga, obaveznih prekršajnih naloga i naplatom kazni na mjestu počinjenja prekršaja. Ove izmjene rezultirale su da se kod sudova ne pokreću postupci za manje značajne prekršaje.

Tablica 45 Usporedba kretanja broja predmeta prvog stupnja prema vrsti postupka prekršajnih sudova od 2012. do 2014. godine

	2012					2013					2014				
	PRIMLJENO	RIJEŠENO	OD TOGA ZASTARA	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	PRIMLJENO	RIJEŠENO	OD TOGA ZASTARA	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	PRIMLJENO	RIJEŠENO	OD TOGA ZASTARA	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA
Promet	206.289	202.851	5.148	111.309	95,84%	175.478	199.105	5.607	77.926	110,27%	118.990	155.065	3.611	41.394	127,28%
Gospodarstvo	48.665	42.366	1.997	51.674	82,95%	41.723	48.817	3.702	42.833	108,13%	28.357	46.520	2.643	24.630	154,73%
Javni red i mir	50.844	48.724	1.729	33.534	92,43%	50.710	54.839	2.750	27.574	102,72%	42.725	51.515	1.494	18.886	117,08%
UKUPNO:	305.798	293.941	8.874	196.517	93,22%	267.911	302.761	12.059	148.333	108,51%	190.072	253.100	7.748	84.910	129,08%

Izvor podataka: Visoki prekršajni sud RH

Napomena: Razlika u broju neriješenih predmeta na kraju i početku promatranih godina posljedica je promjene načina iskazivanja riješenosti predmeta uslijed usklađivanja s važećim Sudskim poslovnikom i novim informacijskim sustavom - JCMS (za prekršajne sudove).

Treba ukazati da je omjer broja riješenih i primljenih predmeta u 2014. godini čak 129,08% što je bitan pomak nabolje u odnosu na ranije praćene godine.

Taj rezultat je doveo do bitnog smanjenja broja neriješenih predmeta na kraju 2014. u odnosu na 2013. Broj neriješenih predmeta je smanjen za 42,76%.

Tablica 46 Usporedba broja predmeta prvog stupnja prema vrsti postupka prekršajnih sudova za 2013. i 2014. godinu

	PRIMLJENO			RIJEŠENO			NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE		
	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU
Promet	175.478	118.990	-32,19%	199.105	155.065	-22,12%	77.926	41.394	-46,88%
Gospodarstvo	41.723	28.357	-32,04%	48.817	46.520	-4,71%	42.833	24.630	-42,50%
Javni red i mir	50.710	42.725	-15,75%	54.839	51.515	-6,06%	27.574	18.886	-31,51%
UKUPNO:	267.911	190.072	-29,05%	302.761	253.100	-16,40%	148.333	84.910	-42,76%

Izvor podataka: Visoki prekršajni sud RH

Napomena: Razlika u broju neriješenih predmeta na kraju i početku promatranih godina posljedica je promjene načina iskazivanja riješenosti predmeta uslijed usklađivanja s važećim Sudskim poslovnikom i novim informacijskim sustavom - JCMS (za prekršajne sudove).

Broj riješenih predmeta u 2014. godini je za 63.028 predmeta veći od broja primljenih predmeta u tom razdoblju. Uz zadržavanje sadašnje dinamike rješavanja očekuje se da će prekršajni sudovi u skoro vrijeme riješiti predmete iz ranijeg razdoblja i dosegnuti stanje kada će u radu imati samo predmete tekućeg priljeva.

Važno je istaknuti da je smanjen broj predmeta u kojima je nastupila zastara.

2.3.2.4 Pregled kretanja predmeta drugog stupnja prekršajnih sudova od 2012. do 2014. godine

Osim prvostupanjskih predmeta Prekršajni sudovi u Osijeku, Splitu, Rijeci i Zagrebu su u 2014. godini imali u radu i 15.610 predmeta drugostupanjskih predmeta. Od toga je 10.137 novo zaprimljenih predmeta.

Tablica 47 Opći pregled kretanja broja predmeta drugog stupnja prekršajnih sudova u 2013. i 2014. godini

	2013					2014				
	PRIMLJENO	RIJEŠENO	OD TOGA ZASTARA	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	PRIMLJENO	RIJEŠENO	OD TOGA ZASTARA	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA
Promet	14.307	10.859	61	3.432	75,47%	6.982	9.385	111	1.384	134,42%
Gospodarstvo	1.743	682	78	1.049	34,65%	2.322	2.681	52	938	115,46%
Javni red i mir	4.564	3.612	7	949	78,99%	833	985	15	234	118,25%
UKUPNO:	20.614	15.153	146	5.430	72,80%	10.137	13.051	178	2.556	128,75%

Izvor podataka: Visoki prekršajni sud RH

Napomena: Razlika u broju neriješenih predmeta na kraju i početku promatranih godina posljedica je promjene načina iskazivanja riješenosti predmeta uslijed usklađivanja s važećim Sudskim poslovnikom i novim informacijskim sustavom - JCMS (za prekršajne sudove).

Omjer broja riješenih i primljenih predmeta je zadovoljavajući i iznosi 128,75%, tako da je broj neriješenih predmeta na kraju 2014. smanjen za preko 50% (52,93%) u odnosu na 2013. godinu.

Tablica 48 Usporedba broja predmeta drugog stupnja prema vrsti postupka prekršajnih sudova za 2013. i 2014. godinu

	PRIMLJENO			RIJEŠENO			NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE		
	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU
Promet	14.307	6.982	-51,20%	10.859	9.385	-13,57%	3.432	1.384	-59,67%
Gospodarstvo	1.743	2.322	33,22%	682	2.681	293,11%	1.049	938	-10,58%
Javni red i mir	4.564	833	-81,75%	3.612	985	-72,73%	949	234	-75,34%
UKUPNO:	20.614	10.137	-50,82%	15.153	13.051	-13,87%	5.430	2.556	-52,93%

Izvor podataka: Visoki prekršajni sud RH

Napomena: Razlika u broju neriješenih predmeta na kraju i početku promatranih godina posljedica je promjene načina iskazivanja riješenosti predmeta uslijed usklađivanja s važećim Sudskim poslovnikom i novim informacijskim sustavom - JCMS (za prekršajne sudove).

2.3.2.5 Učinkovitost i opterećenost prekršajnih sudova u 2014. godini

Svi sudovi zajedno su riješili 29% više predmeta nego što su ih zaprimili te je samo na jednom sudu (Prekršajni sud u Zadru) zaprimljeno više predmeta nego što je i riješeno.

Prekršajni sudovi su neravnomjerno opterećeni pa tako broj primljenih predmeta po sucu kreće se od 1058 (Prekršajni sud u Križevcima) do 63 predmeta po sucu (Prekršajni sud na Lastovu).

Broj neriješenih predmeta kreće se od 770 predmeta u radu po sucu (Prekršajni sud u Rovinju sa samo jednim sucem), dok u čak 22 suda suci imaju manje od 100 predmeta u radu.

Kako bi se donekle ispravila neravnomjerna opterećenost prekršajnih sudova tijekom 2014. obavljena je delegacija predmeta (čl. 11 ZS-a) tako da je delegirano 5.731 predmet.

Prekršajni sudovi u Osijeku, Rijeci, Splitu i Zagrebu imaju proširenu nadležnost u odnosu na ostale prekršajne sudove pa je analizu tih sudova potrebno raditi izdvojeno od ostalih prekršajnih sudova.

Tablica 49 Opterećenost Prekršajnih sudova u Osijeku, Rijeci, Splitu i Zagrebu u 2014. godini predmetima prvog stupnja

	UDJEL PRIMLJENIH	UDJEL RIJEŠENIH	UDJEL NERIJEŠENIH	UDJEL SUDACA	SAVJETNIKA PO SUCU
Prekršajni sud u Zagrebu	19,99%	18,45%	15,11%	22,25%	0,09
Prekršajni sud u Splitu	8,33%	9,15%	6,76%	8,52%	0,32
Prekršajni sud u Rijeci	4,00%	4,55%	10,99%	3,85%	0,14
Prekršajni sud u Osijeku	3,36%	3,02%	0,94%	4,12%	0,20

Izvor podataka: Visoki prekršajni sud RH

Tablica 50 Učinkovitost i opterećenost Prekršajnih sudova u Osijeku, Rijeci, Splitu i Zagrebu u 2014. godini – prvostupanjski predmeti

	UDJEL PRIMLJENIH	UDJEL RIJEŠENIH	UDJEL NERIJEŠENIH	PRIMLJENO PO SUCU	NERIJEŠENO PO SUCU	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA
Prekršajni sud u Zagrebu	19,99%	18,45%	15,11%	469	158	122,87%
Prekršajni sud u Splitu	8,33%	9,15%	6,76%	511	185	146,20%
Prekršajni sud u Rijeci	4,00%	4,55%	10,99%	543	666	151,60%
Prekršajni sud u Osijeku	3,36%	3,02%	0,94%	426	53	119,47%

Izvor podataka Visoki prekršajni sud RH

Tablica 51 Učinkovitost i opterećenost Prekršajnih sudova u Osijeku, Rijeci, Splitu i Zagrebu u 2014. godini – predmeti drugog stupnja

	UDJEL PRIMLJENIH	UDJEL RIJEŠENIH	UDJEL NERIJEŠENIH	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA
Prekršajni sud u Zagrebu	43,11%	44,11%	24,77%	131,74%
Prekršajni sud u Splitu	23,73%	23,33%	14,75%	126,56%
Prekršajni sud u Rijeci	17,09%	14,82%	58,29%	111,66%
Prekršajni sud u Osijeku	16,07%	17,74%	2,19%	142,11%

Izvor podataka Visoki prekršajni sud RH

Premda Prekršajni sud u Rijeci rješava iznad godišnjeg priljeva postiže lošije rezultate od ostalih sudova pa se čak 58.29% neriješenih predmeta drugog stupnja svih sudova odnosi na taj sud.

2.3.2.6 Delegacije

U razdoblju od 2012. do 2014. godine Predsjednik Vrhovnog suda je kontinuirano određivao delegacije predmeta s opterećenih sudova na manje opterećene sudove prema tablici 52.

Tablica 52 Broj ustupljenih predmeta prekršajnih sudova po čl. 11 ZS-a

Vrsta predmeta	Broj ustupljenih predmeta u 2012. godini	Broj ustupljenih predmeta u 2013. godini	Broj ustupljenih predmeta u 2014. godini
Prekršajni predmeti 1. stupanj	8.466	3.733	5.731

Izvor podataka Vrhovni sud RH

2.3.2.7 Starosna struktura predmeta

Tablica 53 Starosna struktura neriješenih predmeta na prekršajnim sudovima na kraju 2013. i 2014. godine

GODINA	STARI DO 1 GODINE	% STARI DO 1 GODINE	STARI DO 2 GODINE	% STARI DO 2 GODINE	STARI DO 3 GODINE	% STARI DO 3 GODINE	STARIJI OD 3 GODINE	% STARIJI OD 3 GODINE	UKUPNO
2013	82.875	55,87%	33.490	22,58%	19.762	13,32%	12.200	8,23%	148.328
2014	51.376	60,51%	16.575	19,52%	10.873	12,81%	6.086	7,17%	84.910

Izvor podataka: Visoki prekršajni sud RH

Iako je struktura predmeta promatrana prema starosti predmeta (od započinjanja prekršajnog postupka) bitno poboljšana u ovom posljednjem razdoblju (za gotovo 50%) ipak ostaje zadatak usmjeriti rad na žurno rješavanje upravo tih starih predmeta – koji čine oko 20% (7,17% predmeta starijih od 3 godine i 12,81% predmeta starih između 2 i 3 godine) od ukupnog broja neriješenih predmeta.

2.3.2.8 Pregled kretanja predmeta Visokog prekršajnog suda od 2012. do 2014. godine

Tablica 54 Pregled rada Visokog prekršajnog suda u 2013. i 2014. godini

GODINA	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	OČEKIVANO VRIJEME DO RJEŠAVANJA PREDMETA (U DANIMA)	BROJ SUDACA	BROJ SAVJETNIKA	STVARNA PRISUTNOST SUDI	STVARNA PRISUTNOST SAVJETNIKA	SAVJETNIK PO SUDU	PRIMLJENO PO SUDU	RIJEŠENO PO SUDU (STVARNO PRISUTNI)	NERIJEŠENO PO SUDU
2013	34.566	26.652	57.986	77,10%	794	42	9	41	9	0,21	823	650	1.381
2014	22.186	22.359	43.177	100,78%	705	40	11	40	20 *	0,28	555	559	1.079

Izvor podataka: Visoki prekršajni sud RH

Napomena: Razlika u broju neriješenih predmeta na kraju i početku promatranih godina posljedica je promjene načina iskazivanja riješenosti predmeta uslijed usklađivanja s važećim Sudskim poslovnikom i novim informacijskim sustavom - JCMS (za prekršajne sudove).

Broj stvarno prisutnih sudaca i savjetnika može biti veći od ukupnog broja sudaca i savjetnika s obzirom da su neki sudovi dobili suce i savjetnike za pomoć.

U 2015. godini treba žurno provesti kadrovsku dopunu Visokog prekršajnog suda, tako da se određen broj sudaca s prekršajnih sudova uputi na rad u Visoki prekršajni sud (izrada nacrta odluka i dr.) kako bi se tijekom 2015. ostvarilo povećanje broja riješenih predmeta posebice u području gospodarskih prekršaja i ukupni ciljani omjer između primljenih i riješenih predmeta svih područja tijekom 2015. bi se trebao podići na oko 120%.

Tablica 55 Usporedba kretanja broja predmeta prema vrsti postupka u Visokom prekršajnom sudu RH od 2012. do 2014. godine

GODINA	PODRUČJE	NERIJEŠENO NA POČETKU GODINE	PRIMLJENO	RUEŠENO	ZASTARE	USTUPLJENO (NENADLEŽNOST)	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RUEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA
2012	Promet	31.698	20.031	12.576	717	0	38.436	62,78%
	Gospodarstvo	12.733	7.599	4.177	1	0	16.154	54,97%
	Javni red i mir	5.862	5.594	3.577	44	0	10.535	63,94%
	Financije	3.519	1.630	2.041	149	0	2.959	125,21%
	Ostalo	1.606	9.807	8.595	436	0	2.382	87,64%
	UKUPNO	58.118	44.661	30.966	1.347	0	70.466	69,34%
2013	Promet	39.572	14.898	11.090	2.929	14.243	26.208	74,44%
	Gospodarstvo	16.532	6.920	3.819	1.603	1.422	16.608	55,19%
	Javni red i mir	10.799	5.253	3.762	489	761	11.040	71,62%
	Financije	3.106	1.319	2.014	84	64	2.263	152,69%
	Ostalo	2.420	6.176	5.967	762	0	1.867	96,62%
	UKUPNO	72.429	34.566	26.652	5.867	16.490	57.986	77,10%
2014	Promet	26.199	7.984	9.078	3.381	3.575	18.149	113,70%
	Gospodarstvo	16.614	5.828	4.551	3.315	856	13.720	78,09%
	Javni red i mir	11.018	4.769	4.368	1.827	338	9.254	91,59%
	Financije	2.257	1.187	1.429	49	227	1.739	120,39%
	Ostalo	1.986	2.418	2.933	1.156	0	315	121,30%
	UKUPNO	58.074	22.186	22.365	9.728	4.996	43.177	100,78%

Izvor podataka: Visoki prekršajni sud RH

Napomena: Razlika u broju neriješenih predmeta na kraju i početku promatranih godina posljedica je promjene načina iskazivanja riješenosti predmeta uslijed usklađivanja s važećim Sudskim poslovníkom i novim informacijskim sustavom - JCMS (za prekršajne sudove).

Zakonske izmjene utječu na značajan pad primljenih predmeta na Visokom prekršajnom sudu. Tijekom 2014. primljeno je 64% priljeva iz 2013. godine, odnosno 50% priljeva iz 2012. godine. Iz strukture primljenih predmeta u 2014. godini u odnosu na 2013. godinu promatrano po područjima prekršajnog sudovanja, zamjetno je veliko smanjenje priljeva predmeta iz područja prometa (promijenjen je pravni režim odnosno povećan je novčani cenzus na iznos od 5.000,00 kuna za obavezni prekršajni nalog, u okviru kojeg cenzusa je glavnina prekršaja iz područja prometa), dok je priljev po ostalim područjima suđenja promijenjen u manjoj mjeri.

Visoki prekršajni sud je dodatno rasterećen sa 4.996 predmeta, koji su zbog promjene nadležnosti ustupljeni na rješavanje prekršajnim sudovima u Osijeku, Rijeci, Splitu i Zagrebu.

Broj neriješenih predmeta po sucu smanjen je za 300 predmeta u odnosu na kraj 2013. godine. Obzirom da suci pojedinih prekršajnih sudova nemaju dovoljnu opterećenost brojem predmeta u radu, smanjenju broja neriješenih predmeta Visokog prekršajnog suda pridonijeli su suci i savjetnici privremeno raspoređeni na rad u Visoki prekršajni sud.

Primjetne su promjene u strukturi predmeta u radu, obzirom na manji broj predmeta u radu iz područja prometa, smanjen je broj riješenih predmeta iz tog područja, a povećan je broj riješenih predmeta iz područja gospodarstva i javnog reda i mira.

Broj neriješenih predmeta na kraju 2014. godine je za 25% manji u odnosu na 2013. godinu.

Tablica 56 Usporedba broja predmeta prema vrsti postupka u Visokom prekršajnom sudu RH u 2013. i 2014. godini

	PRIMLJENO			RIJEŠENO			NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE		
	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU
Promet	14.898	7.984	-46,41%	11.090	9.078	-18,14%	26.208	18.149	-30,75%
Gospodarstvo	6.920	5.828	-15,78%	3.819	4.551	19,17%	16.608	13.720	-17,39%
Javni red i mir	5.253	4.769	-9,21%	3.762	4.368	16,11%	11.040	9.254	-16,18%
Financije	1.319	1.187	-10,01%	2.014	1.429	-29,05%	2.263	1.739	-23,16%
Ostalo	6.176	2.418	-60,85%	5.967	2.933	-50,85%	1.867	315	-83,13%
UKUPNO	34.566	22.186	-35,82%	26.652	22.359	-16,11%	57.986	43.177	-25,54%

Izvor podataka: Visoki prekršajni sud RH

Napomena: Razlika u broju neriješenih predmeta na kraju i početku promatranih godina posljedica je promjene načina iskazivanja riješenosti predmeta uslijed usklađivanja s važećim Sudskim poslovníkom i novim informacijskim sustavom - JCMS (za prekršajne sudove).

2.3.3 Građanska grana suđenja

2.3.3.1 Organizacija građanskog suđenja

Radi lakšeg praćenja teksta ponovno se informativno daje pregled organizacije građanske grane suđenja.

U Republici Hrvatskoj u građanskoj grani suđenja sude: općinski sudovi, županijski sudovi, trgovački sudovi, Visoki trgovački sud Republike Hrvatske i Vrhovni sud Republike Hrvatske.

Općinski sudovi sude u prvom stupnju u sporovima:

1. o uzdržavanju,
2. o postojanju ili nepostojanju braka, o poništenju i rastavi braka,
3. o utvrđivanju ili osporavanju očinstva ili materinstva,
4. o tome s kojim će roditeljem dijete živjeti i o roditeljskoj skrbi, ako se istodobno odlučuje o rastavi braka, postojanju ili nepostojanju braka i poništenju braka,
5. o stvarnim i osobnim služnostima,
6. zbog smetanja posjeda,
7. iz najamnih, zakupnih i stambenih odnosa (osim sporova iz članka 34.b točke 1.),
8. za ispravak informacije i za naknadu štete nastale objavom informacije,
9. za zaštitu od nezakonite radnje,
10. iz radnih odnosa.

Općinski sudovi sude u prvom stupnju i u svim drugim sporovima koji nisu u prvostupanjskoj nadležnosti trgovačkih ili kojih drugih sudova.

Na području županijskog suda u kojemu je ustanovljeno više općinskih sudova zakonom se može odrediti da u određenoj vrsti sporova iz djelokruga općinskog suda na području istog županijskog suda sude samo neki od općinskih sudova.

Općinski sudovi obavljaju poslove pravne pomoći ako zakonom nije drugačije određeno.

Pored nadležnosti propisane drugim zakonima, općinski sudovi:

1. rješavaju izvanparnične i ovršne predmete,
2. rješavaju ostavinski predmete, zemljišnoknjižne predmete i vode zemljišne knjige,
3. odlučuju o priznanju i ovrši odluka stranih sudova,
4. obavljaju poslove međunarodne pravne pomoći u postupcima iz svoje nadležnosti,
5. obavljaju poslove međunarodne pravosudne suradnje s državama članicama Europske unije u postupcima iz svoje nadležnosti.

Županijski sudovi sude u prvom stupnju u sporovima predviđenim zakonom, rješavaju o sukobu nadležnosti između općinskih sudova kojima su neposredno viši sudovi, obavljaju poslove međunarodne pravne pomoći u postupcima iz svoje nadležnosti, obavljaju poslove međunarodne pravosudne suradnje s državama članicama Europske unije u postupcima iz svoje nadležnosti, a u drugom stupnju odlučuju o žalbama protiv odluka općinskih sudova u kojima su neposredno viši sudovi. Županijski sudovi obavljaju i druge poslove određene zakonom.

Trgovački sudovi u parničnom postupku u prvom stupnju sude:

- u sporovima između pravnih osoba, u sporovima između pravnih osoba i obrtnika, uključujući i trgovce pojedince; u sporovima između obrtnika uključujući i sporove između trgovaca pojedinaca, ako se radi o sporu u vezi s njihovom djelatnošću, osim ako nije riječ o sporovima u kojima prema ovom Zakonu uvijek sude općinski sudovi (članak 34. stavak 1.), odnosno ako nije riječ o sporovima za koje je zakonom utvrđena nadležnost nekoga drugog suda,
- sporove u povodu osnivanja, rada i prestanka trgovačkoga društva kao i o raspolaganju članstvom i članskim pravima u trgovačkom društvu,
- sporove između članova trgovačkoga društva međusobno te između članova društva i društva koji se tiču upravljanja društvom i vođenja poslova društva kao i prava i obveza članova društva koji proizlaze iz njihova položaja u društvu, sporove između predsjednika i članova uprave ili nadzornog odbora društva i društva ili njegovih članova koji nastanu u svezi s njihovim radom u društvu ili za društvo,
- sporove o odgovornosti člana trgovačkog društva, člana uprave ili nadzornog odbora trgovačkog društva za obveze trgovačkog društva,
- sporove u kojima je stranka osoba nad kojom je otvoren stečajni postupak bez obzira na svojstvo druge stranke te sve sporove u povodu stečaja, osim ako nije riječ o sporovima u kojima uvijek sudi općinski sud, odnosno ako nije riječ o sporovima za koje je zakonom utvrđena nadležnost nekog drugog suda. Sporovi koji su pokrenuti prije nastupanja pravnih posljedica otvaranja stečaja dovršit će se pred sudovima pred kojima su pokrenuti,
- u sporovima koji se odnose na brodove i plovidbu na moru i unutarnjim vodama te u sporovima na koje se primjenjuje plovidbeno pravo (plovidbeni sporovi),
- u sporovima koji se odnose na zrakoplove i na sporove na koje se primjenjuje zračno plovidbeno pravo,
- u sporovima koji se odnose na zaštitu i uporabu industrijskog vlasništva, autorskog prava i srodnih prava i drugih prava intelektualnog vlasništva, na zaštitu i uporabu izuma i tehničkih unaprjeđenja te tvrtke, ako posebnim zakonom nije drugačije određeno,
- u sporovima u povodu djela neobjavljene tržišne utakmice, monopolističkih sporazuma i narušavanja ravnopravnosti na jedinstvenom tržištu Republike Hrvatske,
- u sporovima između osoba iz točke 1. ovoga članka u kojima kao suparničari iz članka 196. stavka 1. točke 1. ovoga Zakona sudjeluju i druge fizičke ili pravne osobe.

Nadalje, trgovački sudovi:

1. postupaju u registarskim stvarima i vode sudske registre,
2. odlučuju o upisima u upisnik brodova i jahti u onim stvarima koje su Pomorskim zakonikom stavljene u nadležnost trgovačkog suda, ograničenju odgovornosti broдача, prigovorima protiv konačne diobene osnove za likvidaciju zajedničke havarije, ako zakonom za pojedinu vrstu predmeta nije drukčije određeno,
3. odlučuju o prijedlozima u svezi s osnivanjem, radom i prestankom trgovačkog društva,
4. odlučuju u izvanparničnim stvarima propisanim Zakonom o trgovačkim društvima,
5. provode postupak priznanja inozemnih sudskih odluka, kao i arbitražnih odluka u trgovačkim sporovima,
6. provode osiguranje dokaza za postupke za koje su inače nadležni,
7. određuju mjere osiguranja u postupcima i povodom postupaka u kojima su inače nadležni,
8. odlučuju o prijedlozima za otvaranje stečajnog postupka i provode stečajne postupke,
9. obavljaju poslove međunarodne pravne pomoći u izvođenju dokaza u trgovačkim stvarima,
10. obavljaju i druge poslove određene zakonom.

Visoki trgovački sud Republike Hrvatske u parničnom postupku:

1. sudi u prvom stupnju u slučajevima predviđenim zakonom,
2. odlučuje o žalbama protiv odluka trgovačkih sudova donesenih u prvom stupnju,
3. odlučuje o sukobu mjesne nadležnosti između trgovačkih sudova,
4. obavlja druge poslove određene zakonom.

Vrhovni sud Republike Hrvatske:

- osigurava jedinstvenu primjenu prava i ravnopravnost svih u njegovoj primjeni
- odlučuje o žalbama protiv prvostupanjskih odluka županijskih sudova i Visokoga trgovačkog suda Republike Hrvatske i protiv vlastitih prvostupanjskih odluka, ako zakonom nije drugačije određeno,
- odlučuje o zahtjevu za izvanredno preispitivanje zakonitosti pravomoćne presude,
- rješava sukob nadležnosti između sudova na području Republike Hrvatske ako im je zajednički neposredno viši sud
- obavlja druge poslove određene zakonom.

Nadležnost sudova u građanskoj grani suđenja propisana je Zakonom o sudovima („Narodne novine“ broj 28/13), Zakonom o parničnom postupku („Narodne novine“ broj 53/91, 91/92, 112/99, 88/01, 117/03, 88/05, 2/07 – Odluka USRH, 84/08, 123/08 – ispr., 57/11, 148/11 – proć. tekst, 25/13 i 28/13), Ovršnim zakonom („Narodne novine“ broj 112/12, 25/13 i 93/14), Zakonom o radu („Narodne novine“ broj 93/14), Obiteljskim zakonom („Narodne novine“ broj 75/14), Zakonom o suzbijanju diskriminacije („Narodne novine“ broj 85/08 i 112/02), Zakonom o udrugama („Narodne novine“ broj 74/14), Stećajnim zakonom („Narodne novine“ 22/96, 29/99, 129/00, 123/08, 82/06, 116/10, 25/12 i 133/12), Zakonom o arbitraži („Narodne novine“ broj 88/01), Zakonom o zaštiti osoba s duševnim smetnjama („Narodne novine“ broj 76/14), Zakonom o zemljišnim knjigama („Narodne novine“ broj 91/96, 114/01, 100/04, 107/07, 152/08, 55/13), Zakonom o sudskom registru („Narodne novine“ broj 1/95, 57/96, 45/99, 54/05, 40/07, 91/10, 90/11, 148/13), Zakonom o upravnim sporovima („Narodne novine“ broj 20/10, 143/12 i 152/14), Zakonom o javnom bilježništvu („Narodne novine“ broj 78/93, 29/94, 16/07 i 75/09), Zakonom o odvjetništvu („Narodne novine“ broj 9/94, 117/08, 50/09, 75/09 i 18/11) i brojnim drugim posebnim zakonima sve do pravnih pravila Zakona o sudskom izvanparničnom postupku (SI 178/34).

2.3.3.2 Pregled kretanja predmeta općinskih sudova od 2010. do 2014. godine

U 2014. godini na građanskim predmetima u općinskim sudovima bila su raspoređena 666 suca, od toga ih je 28 bilo dugotrajno odsutno, a 7 privremeno raspoređeno na rad u viši sud.

Uspoređujući razdoblje 2014. godine s ranijim godinama proizlazi da je od 2011. do kraja 2014. broj neriješenih predmeta na kraju godine smanjen za 46.289 predmeta.

Tako je primjerice 31. prosinca 2010. ostalo neriješenih 315.262 predmeta, a 31. prosinca 2014. 268.973 predmeta.

Iako je omjer broja riješenih i primljenih predmeta prethodnih godina bio blizu vrijednosti od 100%, što znači da je rješavano upravo onoliki broj koliko je novih postupaka pokrenuto, 2014. godina je prva godina u kojoj je taj omjer prešao vrijednost od 100%. U 2014. riješeno je 5,51% više predmeta nego što ih je zaprimljeno.

Tablica 57 Opći pregled kretanja broja građanskih predmeta na općinskim sudovima u razdoblju od 2010. do 2014. godine

	NERIJEŠENO NA POČETKU GODINE	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	BROJ SUDACA	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	BROJ PREDMETA U RADU PO SUCU
2010	*	380.052	373.248	315.262	*	98,21%	*
2011	315.262	408.680	400.171	320.878	*	97,92%	*
2012	320.878	412.866	407.553	306.361	*	98,71%	*
2013	306.361	394.389	379.542	298.614	662	96,24%	1059
2014	298.614	333.142	351.487	268.973	666	105,51%	949

Izvor podataka. eSpis

Napomena: Podaci označeni * nisu dostupni.

Izostavljeni su:

- zemljišnoknjižni predmeti
- ostavinski koje rješavaju javni bilježnici

2.3.3.3 Učinkovitost i opterećenost općinskih sudova prema vrsti predmeta

Tablica 58 Usporedba kretanja broja građanskih predmeta za općinske sudove od 2012. do 2014. godine po vrstama postupka

	2012				2013				2014			
	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA
Parnični	154.139	142.320	183.406	92,33%	173.450	157.375	184.137	90,73%	140.947	150.740	167.274	106,95%
Ovršni	176.535	181.250	100.188	102,67%	143.077	144.919	91.100	101,29%	120.256	126.195	80.938	104,94%
Izvanparnični teži	12.478	12.941	8.838	103,71%	12.604	12.432	9.010	98,64%	12.723	12.971	8.761	101,95%
Izvanparnični lakši	56.775	57.358	5.387	101,03%	53.573	52.933	6.027	98,81%	48.699	49.863	4.861	102,39%
Mirenje	561	540	144	96,26%	531	471	204	88,70%	520	570	154	109,62%
Ostavine (sudsko rješavanje)	12.378	13.144	8.398	106,19%	11.154	11.412	8.136	102,31%	9.997	11.148	6.985	111,53%

Izvor podataka: eSpis

Izostavljeni su:

- zemljišnoknjižni predmeti
- ostavinski koje rješavaju javni bilježnici

U 2014. godini u svim vrstama postupaka je riješeno više predmeta nego što je zaprimljeno pa je tako u svim vrstama postupaka smanjen broj neriješenih predmeta. Najveća razlika u broju neriješenih predmeta (u apsolutnom broju) je u parničnim postupcima.

Tablica 59 Usporedba kretanja broja ostavinskih predmeta predanih na rješavanje javnim bilježnicima za općinske sudove od 2012. do 2014. godine po vrstama postupka

	2012				2013				2014			
	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA
Ostavine (javni bilježnici)	55.556	52.211	33.136	93,98%	55.696	53.845	34.986	96,68%	55.116	54.896	35.208	99,60%

Izvor podataka: eSpis

Ostavinski se postupak u prvom stupnju provodi pred općinskim sudom odnosno pred javnim bilježnikom kao povjerenikom suda. Broj primljenih, riješenih i neriješenih predmeta predanih na rješavanje javnim bilježnicima u razdoblju od 2012. do 2014. godine prikazan je u tablici 59.

Tablica 60 Usporedba broja građanskih predmeta za općinske sudove u 2013. i 2014. godini po vrstama postupka

	PRIMLJENO			RIJEŠENO			NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE		
	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU
Parnični	173.450	140.947	-18,74%	157.375	150.740	-4,22%	184.137	167.274	-9,16%
Ovršni	143.077	120.256	-15,95%	144.919	126.195	-12,92%	91.100	80.938	-11,15%
Izvanparnični teži	12.604	12.723	0,94%	12.432	12.971	4,34%	9.010	8.761	-2,76%
Izvanparnični lakši	53.573	48.699	-9,10%	52.933	49.863	-5,80%	6.027	4.861	-19,35%
Mirenje	531	520	-2,07%	471	570	21,02%	204	154	-24,51%
Ostavine (sudsko rješavanje)	11.154	9.997	-10,37%	11.412	11.148	-2,31%	8.136	6.985	-14,15%
UKUPNO	394.389	333.142	-15,53%	379.542	351.487	-7,39%	298.614	268.973	-9,93%

Izvor podataka: eSpis

Izostavljeni su:

- zemljišnoknjižni predmeti
- ostavinski koje rješavaju javni bilježnici

Praćenjem rada općinskih sudova, prema podacima iz priloženih tablica zaključujemo da je u razdoblju 2012. – 2014. godine došlo do smanjenja neriješenih predmeta u svim vrstama postupka.

Tijekom 2014. došlo je do nastavka trenda smanjivanja broja predmeta koji su ostali u radu tako da je broj predmeta na dan 31.12.2014. bio za gotovo 30.000 predmeta manji nego na dan 31.12.2013. što predstavlja smanjenje od 10%.

Kako su ovakvi rezultati ostvareni s istim brojem sudaca kao u 2013., treba u narednom razdoblju – koristeći novu organizaciju mreže sudova – povećati broj sudaca u ovoj grani suđenja te postići specijalizaciju te time dodatno pojačati trend smanjivanja broja predmeta koji su neriješeni na kraju kalendarske godine.

2.3.3.4 Učinkovitost i opterećenost općinskih sudova u 2014. godini

Analiza udjela primljenih predmeta po općinskim sudovima ukazuje da se čak oko 20% novoprimljenih predmeta u građanskoj grani suđenja na općinskim sudovima odnosi na Općinski građanski sud u Zagrebu, a na preostalim 10 općinskih sudova do ukupno 52% priljeva predmeta. Znači da na sve ostale općinske sudove, njih 56 preostaje daljnji priljev od 48%.

Promatrajući te podatke u 2013. godini očit je da su omjeri isti kao u ranijem razdoblju. Kako se u tome ističu dva suda, Općinski građanski sud u Zagrebu i Općinski sud u Splitu (zajedno imaju udjel 32% ili oko 1/3 neriješenih predmeta) očit je da treba pratiti rad ova dva suda u novoj organizacijskoj shemi i osigurati broj parničnih sudaca kako bi se u što kraćem razdoblju bitno povećao broj riješenih predmeta. Kad se to ostvari u najvećoj će mjeri biti riješen problem parničnog suđenja u Republici Hrvatskoj.

Učinkovitost Općinskog građanskog suda prikazana je u tablici 61.

Tablica 61 Usporedba opterećenosti općinskih sudova u građanskim predmetima

	PRIMLJENO	RJEŠENO	NERIJEŠENO	UDJEL PRIMLJENIH	UDJEL RJEŠENIH	UDJEL NERIJEŠENIH
Općinski građanski sud u Zagrebu	65.166	58.513	66.789	20,23%	16,65%	24,83%
Općinski sud u Splitu	20.265	22.946	20.570	6,29%	6,53%	7,65%
Općinski sud u Zadru	12.743	15.802	7.195	3,96%	4,50%	2,67%
Općinski sud u Rijeci	11.299	12.704	11.918	3,51%	3,61%	4,43%
Općinski radni sud u Zagrebu	10.300	8.819	11.153	3,20%	2,51%	4,15%
Općinski sud u Varaždinu	9.654	11.199	7.102	3,00%	3,19%	2,64%
Općinski sud u Sesvetama	9.074	9.403	8.221	2,82%	2,68%	3,06%
Općinski sud u Karlovcu	8.157	8.144	6.917	2,53%	2,32%	2,57%
Općinski sud u Osijeku	7.530	8.416	3.371	2,34%	2,39%	1,25%
Općinski sud u Puli - Pola	7.423	8.403	3.273	2,30%	2,39%	1,22%
Općinski sud u Zaprrešiću	7.318	6.606	4.842	2,27%	1,88%	1,80%
UKUPNO	168.929	170.955	151.351	52%	49%	56%

Izvor podataka: eSpis

Napomena: U broj primljenih predmeta nisu uključeni predmeti primljeni delegacijom po čl. 11 ZS-a.

Izostavljeni su:

- zemljišnoknjižni predmeti
- ostavinski koje rješavaju javni bilježnici

Tablica 62 Učinkovitost Općinskog građanskog suda u Zagrebu prema vrsti postupka u 2014. godini

	PRIMLJENO	RIJEŠENO	USTUPLJENO	NERIJEŠENO	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA
Građanski - parnični predmeti	33.911	31.226	6.400	41.919	92,08%
Izvanparnični teži (R1)	1.873	1.783	0	1.221	95,19%
Izvanparnični lakši (R2)	1.983	1.935	0	316	97,58%
Mirenje	306	341	0	84	111,44%
Ovršni predmeti	24.761	20.865	3.807	22.371	84,27%
Ostavinski predmeti (sudsko rješavanje)	2.332	2.363	0	878	101,33%
UKUPNO	65.166	58.513	10.207	66.789	89,79%

Izvor podataka: eSpis

Izostavljeni su:

- zemljišnoknjižni predmeti
- ostavinski koje rješavaju javni bilježnici

Nemogućnost Općinskog građanskog suda u Zagrebu da zbog iznimno visokog priljeva predmeta od 65.166, riješi više od ukupnog broja (omjer broja riješenih i neriješenih predmeta je 89.79%) rješavana je delegiranjem predmeta s Općinskog građanskog suda na druge manje opterećene općinske sudove prema čl 11. ZS-a.

Tablica 63 Usporedba broja predmeta Općinskog građanskog suda u Zagrebu prema vrsti postupka u 2013. i 2014. godini

	PRIMLJENO			RIJEŠENO			NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE		
	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU
Građanski - parnični predmeti	40.700	33.911	-16,68%	35.773	31.226	-12,71%	45.634	41.919	-8,14%
Izvanparnični teži (R1)	1.628	1.873	15,05%	1.606	1.783	11,02%	1.132	1.221	7,86%
Izvanparnični lakši (R2)	2.275	1.983	-12,84%	2.208	1.935	-12,36%	268	316	17,91%
Mirenje	318	306	-3,77%	288	341	18,40%	119	84	-29,41%
Ovršni predmeti	27208	24761	-8,99%	24.055	20.865	-13,26%	22.283	22.371	0,39%
Ostavinski predmeti (sudsko rješavanje)	2.174	2.332	7,27%	2.373	2.363	-0,42%	909	878	-3,41%
UKUPNO	74.303	65.166	-12,30%	66.303	58.513	-11,75%	70.345	66.789	-5,06%

Izvor podataka: eSpis

Izostavljeni su:

- zemljišnoknjižni predmeti
- ostavinski koje rješavaju javni bilježnici

Tablica 64 Općinski sudovi s najviše neriješenih parničnih predmeta po sucu

SUD	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	BROJ SUDACA	BROJ SAVJETNIKA	STVARNA PRISUTNOST SUCI	STVARNA PRISUTNOST SAVJETNICI	PRIMLJENO PO SUCU	RIJEŠENO PO SUCU (STVARNO PRISUTNI)	NERIJEŠENO PO SUCU
Općinski sud u Zaprešiću	5.570	4.582	4.202	82,26%	6	2	6	2	928	764	700
Općinski sud u Kutini	1.561	1.398	2.798	89,56%	6	1	5	1	260	280	466
Općinski radni sud u Zagrebu	10.283	8802	11.151	85,60%	26	1	25	0	396	352	429
Općinski sud u Našicama	544	490	428	90,07%	1	3	1	3	544	490	428
Općinski sud u Malom Lošinj	457	351	853	76,81%	2	1	2	1	229	176	427
Općinski sud u Delnicama	848	433	789	51,06%	2	1	2	1	424	217	395
Općinski sud u Križevcima	775	1.357	1.174	175,10%	3	0	3	0	258	452	391
Općinski sud u Karlovcu	2.747	2.843	5.061	103,49%	13	5	11	5	211	258	389
Općinski sud u Supetru	449	910	1.487	202,67%	4	2	4	2	112	228	372
Općinski sud u Trogiru	913	1.103	1.849	120,81%	5	2	4	3	183	276	370
Općinski sud u Makarskoj	1.164	1.077	2.583	92,53%	7	2	7	2	166	154	369
Općinski sud u Dubrovniku	1.645	1.733	3.347	105,35%	10	2	10	2	165	173	335
Općinski sud u Ivanić Gradu	1.549	1.328	1.315	85,73%	4	2	3	2	387	443	329
Općinski građanski sud u Zagrebu	33.911	31.226	41.919	92,08%	132	49	116	32	257	269	318

Izvor podataka eSpis. Podaci o broju sudaca dobiveni su od sudova.

Napomena: Broj sudaca uključuje i predsjednika suda. Broj stvarno prisutnih sudaca i savjetnika može biti veći od ukupnog broja sudaca i savjetnika zbog obzirom da su neki sudovi dobili suce i savjetnike za ispomoć

Izostavljeni su:

- zemljišnoknjižni predmeti
- ostavinski koje rješavaju javni bilježnici

Tablica 65 Općinski sudovi s najviše neriješenih ovršnih predmeta po sucu

SUD	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	BROJ SUDACA	BROJ SAVJETNIKA	STVARNA PRISUTNOST SUCI*	STVARNA PRISUTNOST SAVJETNICI	PRIMLJENO PO SUCU	RIJEŠENO PO SUCU (STVARNO PRISUTNI)	NERIJEŠENO PO SUCU
Općinski sud u Pagu	692	914	794	132,08%	2	2	2	2	346	457	397
Općinski sud u Slavonskom Brodu	2.296	2.844	3.647	123,87%	10	4	10	4	230	284	365
Općinski sud u Sesvetama	2.756	2.477	3.734	89,88%	11	3	11	2	251	225	339
Općinski sud u Rovinju - Rovigno	498	442	777	88,76%	3	0	3	0	166	147	259
Općinski sud u Zlataru	1.011	1.607	774	158,95%	3	3	3	3	337	536	258
Općinski sud u Križevcima	2114	1.972	752	93,28%	3	0	3	0	705	657	251
Općinski sud u Bujama - Buie	945	894	928	94,60%	4	4	4	3	236	224	232
Općinski sud u Našicama	666	978	222	146,85%	1	3	1	3	666	978	222
Općinski sud u Novoj Gradišci	1828	2.285	1.079	125,00%	5	2	5	2	366	457	216
Općinski sud u Poreču - Parenzo	865	1.039	828	120,12%	4	2	4	2	216	260	207
Općinski sud u Malom Lošinj	228	178	388	78,07%	2	1	2	1	114	89	194
Općinski sud u Pazinu	391	403	372	103,07%	2	1	2	1	196	202	186
Općinski sud u Benkovcu	730	621	742	85,07%	4	1	4	1	183	155	186
Općinski građanski sud u Zagrebu	24.761	20.865	22.371	84,27%	132	49	116	32	188	180	169

Izvor podataka: eSpis. Podaci o broju sudaca dobiveni su od sudova.

Napomena: Broj sudaca uključuje i predsjednika suda. Broj stvarno prisutnih sudaca i savjetnika može biti veći od ukupnog broja sudaca i savjetnika s obzirom da su neki sudovi dobili suce i savjetnike za ispomoć.

Izostavljeni su:

- zemljišnoknjižni predmeti
- ostavinski koje rješavaju javni bilježnici

Podaci u tablicama 64 i 65 pružaju temelj za zaključak o neravnomjernom opterećenju sudaca posebice u tzv. „malim sudovima“ – sudovima s malim brojem sudaca. Naveden problem opterećenosti sudaca moći će se riješiti u većoj mjeri kroz spajanje malih sudova s matičnim sudom.

2.3.3.5 Delegacije predmeta u prvom stupnju

U 2012., 2013. i 2014. godini Predsjednik Vrhovnog suda odredio je delegacije predmeta s opterećenih sudova na manje opterećene sudove kao što prikazuje tablica 66.

Tablica 66 Broj ustupljenih predmeta po čl. 11 ZS-a

Vrsta predmeta	Broj ustupljenih predmeta u 2012. godini	Broj ustupljenih predmeta u 2013. godini	Broj ustupljenih predmeta u 2014. godini
Parnični predmeti	5.900	16.062	7.091
Ovršni predmeti	13.807	7.050	4.158

Izvor podataka: Vrhovni sud RH

Tablica s detaljnim prikazom određenih delegacija nalazi se u prilogu ovog izvješća (vidjeti prilog A).

2.3.3.6 Pregled kretanja predmeta županijskih sudova od 2010. do 2014. godine

Ukupan broj građanskih predmeta koji su ostali u radu na kraju 2014. iznosi 58.659 i to je najmanji broj na kraju promatranog razdoblja u posljednjih 5 godina. Od toga broja samo se 75 predmeta odnosi na građanske predmete prvog stupnja.

U 2014. godini primljeno je 1.595 građanskih predmeta prvog stupnja, od toga broja 40% predmeta se odnosi na postupak zaštite osoba s duševnim smetnjama.

Tablica 67 Opći pregled kretanja broja građanskih predmeta prvog stupnja u razdoblju od 2010. do 2014. godine

	NERIJEŠENO NA POČETKU GODINE	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	BROJ SUDACA	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	OČEKIVANO VRIJEME DO RJEŠAVANJA PREDMETA	BROJ PREDMETA U RADU PO SUCU
2010	*	1.200	1.190	292	*	99,17%	90	*
2011	292	1.551	1.488	354	*	95,94%	87	*
2012	354	1.602	1.854	100	*	115,73%	20	*
2013	100	1.624	1.616	108	240	99,51%	24	7
2014	108	1.595	1.628	75	242	102,07%	17	7

Izvor podataka: eSpis

Tablica 68 Opći pregled kretanja broja građanskih predmeta drugog stupnja u razdoblju od 2010. do 2014. godine

	NERIJEŠENO NA POČETKU GODINE	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	BROJ SUDACA	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	BROJ PREDMETA U RADU PO SUCU
2010	47.416	63.344	58.724	51.549	*	92,71%	*
2011	51.549	79.245	70.146	59.363	*	88,52%	*
2012	59.363	77.477	70.408	61.153	*	90,88%	*
2013	61.153	78.859	73.519	63.388	240	93,23%	583
2014	63.388	75.933	75.581	58.884	242	99,54%	576

Izvor podataka: eSpis

Napomena: Razlika u broju neriješenih predmeta na početku i kraju godine u odnosu na broj primljenih i riješenih predmeta proizlazi iz broja delegiranih predmeta tijekom kalendarske godine. Podaci označeni * nisu dostupni.

Tablica 69 Broj građanskih predmeta županijskih sudova u 2013. i 2014. godini

	PRIMLJENO			RIJEŠENO			NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE		
	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU
Građanski 1. stupanj	1.624	1.595	-1,79%	1.616	1.628	0,74%	108	75	-30,56%
Građanski 2. stupanj	78.859	75.933	-3,71%	73.519	75.581	2,80%	63.388	58.884	-7,11%
UKUPNO	80.483	77.528	-3,67%	75.135	77.209	2,76%	63.496	58.959	-7,15%

Izvor podataka: eSpis

Iz tablice 68 neprijeporno proizlazi da postoji trend povećanja broja žalbenih predmeta koji se dostavljaju na rješavanje županijskim sudovima (2010. g. – 63.344 zaprimljena predmeta, a 2014. g. 75.933 predmeta ili 12.589 predmeta više što predstavlja porast od 19%). Povećani priliv predmeta u razdoblju 2011. – 2013. g. doveo je do povećanja broja neriješenih predmeta iako je povećan broj riješenih predmeta (2010. g. riješeno 58.724 predmeta, a 2014. g. 75.581).

Navedeni trend vidljiv je i iz podataka u tablici 69.

Povećanje broja riješenih predmeta za 16.794 predmeta u 2014. godini u odnosu na 2010. predstavlja porast od 28%.

Takav način rada ukazuje na najave da se rješavaju tzv. „stari predmeti“ i teški predmeti što je i postavljano kao važan zadatak u radu sudova.

U 2015. godini očekuje se ponovno povećani priljev žalbenih predmeta iz razloga što zbog stalnog praćenja rješavanja starih predmeta na općinskim sudovima dolazi do povećanja broja riješenih starih predmeta u kojima je realno očekivati veći postotak žalbi gotovo u svim vrstama postupaka (što se pokazalo i u proteklim godinama).

Dosadašnja praksa pojačanog priljeva rješavana je, uz primjenu ostalih mjera i kroz institut delegacije predmeta na predmetima manje opterećene županijske sudove.

Tijekom 2015. godine doći će do promjene u mreži sudova, a i predviđene su promjene u načinu dodjele predmeta u prvom i drugom stupnju što će nužno dovesti do promjena u opterećenosti županijskih sudova.

2.3.3.7 Učinkovitost i opterećenost županijskih sudova u 2014. godini

Tablica 70 Usporedba opterećenosti županijskih sudova u građanskim predmetima

SUD	UDJEL PRIMLJENIH	UDJEL RIJEŠENIH	UDJEL NERIJEŠENIH
Županijski sud u Zagrebu	28,18%	26,67%	34,13%
Županijski sud u Splitu	11,98%	13,31%	9,07%
Županijski sud u Varaždinu	6,78%	7,48%	5,65%
Županijski sud u Rijeci	6,18%	6,79%	7,71%
Županijski sud u Osijeku	6,14%	7,19%	3,91%
Županijski sud u Zadru	5,69%	4,96%	4,22%
Županijski sud u Velikoj Gorici	5,31%	5,00%	5,71%
Županijski sud u Puli - Pola	5,24%	4,73%	4,53%
Županijski sud u Bjelovaru	4,81%	4,78%	5,42%
Županijski sud u Sisku	4,06%	3,39%	3,59%
Županijski sud u Karlovcu	3,77%	3,67%	3,57%
Županijski sud u Vukovaru	3,54%	3,23%	3,06%
Županijski sud u Slavonskom Brodu	3,36%	3,75%	1,68%
Županijski sud u Šibeniku	2,59%	2,94%	4,09%
Županijski sud u Dubrovniku	2,37%	2,11%	3,66%
UKUPNO	100,00%	100,00%	100,00%

Izvor podataka. eSpis

Napomena: U broj primljenih predmeta nisu uključeni predmeti primljeni delegacijom po čl. 11 ZS-a.

Prikazana tablica prikazuje opterećenost županijskih sudova radi njihove međusobne usporedbe.

Županijski sud u Zagrebu primio je 28% svih žalbenih predmeta te ima udjel u ukupnom broju neriješenih predmeta na razini Hrvatske od 34%.

Uz taj sud samo Županijski sud u Splitu prima preko 10 % (11,98%) svih žalbenih predmeta, ali je njegov udjel u neriješenim predmetima 9,07% na razini države.

Radi što ravnomjernijeg opterećenja sudaca i ubrzavanja žalbenih postupaka određena je delegacija predmeta sa županijskih sudova u Rijeci i Zagrebu na druge manje opterećene županijske sudove (npr. Županijski sud u Splitu i Županijski sud u Osijeku).

Tablica 71 Učinkovitost županijskih sudova u rješavanju građanskih predmeta drugog stupnja u 2014. godini

SUD	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	BROJ SUDACA	BROJ SAVJETNIKA	STVARNA PRISUTNOST SUCI	STVARNA PRISUTNOST SAVJETNICI	SAVJETNIK PO SUCU	PRIMLJENO PO SUCU	RIJEŠENO PO SUCU (STVARNO PRISUTNI)	NERIJEŠENO PO SUCU
Županijski sud u Bjelovaru	3.642	3.611	3.194	99,15%	11	3	11	3	0,27	331	328	290
Županijski sud u Dubrovniku	1.698	1.594	2.154	93,88%	9	2	8	2	0,22	189	199	239
Županijski sud u Karlovcu	2.700	2.775	2.105	102,78%	8	1	8	3	0,13	338	347	263
Županijski sud u Osijeku	5.098	5.432	2.301	106,55%	17	5	17	5	0,29	300	320	135
Županijski sud u Puli - Pola	4.056	3.574	2.665	88,12%	15	3	15	3	0,20	270	238	178
Županijski sud u Rijeci	4.428	5.131	4.540	115,88%	22	5	20	4	0,23	201	257	206
Županijski sud u Sisku	2.906	2.559	2.113	88,06%	9	2	9	1	0,22	323	284	235
Županijski sud u Slavonskom Brodu	2.709	2.837	988	104,72%	10	1	10	1	0,10	271	284	99
Županijski sud u Splitu	9.138	10.061	5.339	110,10%	29	14	29	11	0,48	315	347	184
Županijski sud u Šibeniku	2.457	2.225	2.411	90,56%	7	3	7	3	0,43	351	318	344
Županijski sud u Varaždinu	6.483	5.657	3.329	87,26%	16	5	15	5	0,31	405	377	208
Županijski sud u Velikoj Gorici	3.807	3.776	3.362	99,19%	11	5	11	4	0,45	346	343	306
Županijski sud u Vukovaru	2.539	2.442	1.802	96,18%	5	1	5	1	0,20	508	488	360
Županijski sud u Zadru	4.080	3.751	2.484	91,94%	11	4	11	4	0,36	371	341	226
Županijski sud u Zagrebu	20.192	20.156	20.097	99,82%	62	24	59	21	0,39	326	342	324
UKUPNO	75.933	75.581	58.884	99,54%	242	78	235	71	0,32	314	322	243

Izvor podataka: eSpis

Napomena: Predmeti primljeni ustupom po čl 11. ZS-a su uključeni u broj primljenih predmeta, ali nisu uključeni u broj riješenih predmeta. Broj savjetnika odnosi se samo na savjetnike zaposlene na neodređeno vrijeme. Broj stvarno prisutnih sudaca i savjetnika može biti veći od ukupnog broja sudaca i savjetnika s obzirom da su neki sudovi dobili suce i savjetnike za pomoć

2.3.3.8 Delegacije predmeta u drugom stupnju

U 2012., 2013. i 2014. godini Predsjednik Vrhovnog suda odredio je delegacije predmeta s opterećenih sudova na manje opterećene sudove prema kao što prikazuje tablica 72.

Tablica 72 Broj ustupljenih građanskih predmeta 2. stupnja po čl. 11 ZS-a

Vrsta predmeta	Broj ustupljenih predmeta u 2012. godini	Broj ustupljenih predmeta u 2013. Godini	Broj ustupljenih predmeta u 2014. godini
Građanski predmeti 2. stupanj	5.283	3.063	4.852

Izvor podataka: Vrhovni sud RH

Tablica s detaljnim prikazom određenih delegacija nalazi se u prilogu ovog izvješća (vidjeti prilog A).

2.3.3.9 Praćenje rješavanja starih predmeta

Rješavanje starih predmeta (predmeta starijih od 3 godine od podnošenja tužbe koji nisu riješeni) predmet je stalnog praćenja Vrhovnog suda kako za županijske, tako i za općinske sudove.

Tablica 73 Kretanje broja neriješenih starih predmeta na općinskim sudovima u razdoblju od 2007. do 2014. godine

	Svi predmeti	Stari predmeti	Do 3 godine	Stariji od 3 godine	Riješeno starih predmeta	% riješeno starih predmeta
2007	373.161	170.938	54,19%	45,81%	60.093	35,15%
2008	325.863	149.250	54,20%	45,80%	57.430	38,48%
2009	303.948	122.687	59,64%	40,36%	37.903	30,89%
2010	305.337	123.973	59,40%	40,60%	39.171	31,60%
2011	307.810	120.570	60,83%	39,17%	40.752	33,80%
2012	317.238	111.775	64,77%	35,23%	38.668	34,59%
2013	301.867	107.615	64,35%	35,65%	35.047	32,57%
2014	295.256	105.596	64,24%	35,76%	39.741	37,63%

Izvor podataka: Statističko izvješće Vrhovnog suda Republike Hrvatske

Uspoređujući starosnu strukturu predmeta po godinama, primjećuje se da je udjel predmeta starijih od tri godine u ukupnom broju neriješenih predmeta u padu. 2010. taj je udjel iznosio 45,81%, a 2014. iznosi 35,76%.

U razdoblju 2007. – 2014. smanjen je broj starih predmeta na općinskim sudovima sa 170.938 predmeta 2007. godine na 105.596 predmeta što predstavlja smanjenje za 65.342 predmeta, odnosno smanjenje za 38%.

U 2014. godini znatno je veći broj riješenih starih predmeta u odnosu na prethodnu godinu, a od toga najveći dio riješenih starih predmeta se odnosi na parnične predmete.

Iako se broj starih predmeta smanjuje, ocjena je da je još uvijek taj broj nerazmjerno velik u ukupnom broju neriješenih predmeta tako da rješavanje starih predmeta ostaje prioritetom.

Tablica 74 Kretanje broja neriješenih starih parničnih predmeta na općinskim sudovima u razdoblju od 2007. do 2014. godine

	Svi predmeti	Stari predmeti	Do 3 godine	Stariji od 3 godine	Riješeno starih predmeta	% riješeno starih predmeta
2007	200.655	98.600	50,86%	49,14%	27.978	28,38%
2008	187.768	92.009	51,00%	49,00%	24.097	26,19%
2009	183.838	88.410	51,91%	48,09%	27.950	31,61%
2010	175.698	84.621	51,84%	48,16%	27.038	31,95%
2011	166.296	77.985	53,10%	46,90%	25.546	32,76%
2012	176.039	71.031	59,65%	40,35%	23.035	32,43%
2013	181.782	66.453	63,44%	36,56%	20.287	30,53%
2014	183.048	65.393	64,28%	35,72%	24.683	37,75%

Izvor podataka: Statističko izvješće Vrhovnog suda Republike Hrvatske

Promatrajući rješavanje starih parničnih predmeta zaključak je da je 2007. godine bilo 98.600 neriješenih starih parničnih predmeta, a 2014. 65.393 stara predmeta što predstavlja smanjenje broja neriješenih predmeta za 33.207 predmeta.

Tablica 75 Kretanje broja neriješenih starih ovršnih predmeta na općinskim sudovima u razdoblju od 2007. do 2014. godine

	Svi predmeti	Stari predmeti	Do 3 godine	Stariji od 3 godine	Riješeno starih predmeta	% riješeno starih predmeta
2007	138.288	60.622	56,16%	43,84%	28.147	46,43%
2008	107.787	47.356	56,07%	43,93%	29.841	63,01%
2009	98.032	26.018	73,46%	26,54%	7.414	28,50%
2010	10.689	31.551	70,48%	29,52%	9.067	28,74%
2011	117.132	36.357	68,96%	31,04%	12.693	34,91%
2012	117.419	35.402	69,85%	30,15%	13.611	38,45%
2013	98.421	35.946	63,48%	36,52%	12.927	35,96%
2014	90.009	34.909	61,22%	38,78%	13.031	37,33%

Izvor podataka: Statističko izvješće Vrhovnog suda Republike Hrvatske

Promatrajući rješavanje starih ovršnih predmeta proizlazi zaključak da je 2007. g. bilo 60.622 stara predmeta, a 2014. g. 34.909 predmeta što predstavlja smanjenje broja neriješenih predmeta za 25.713 predmeta.

Tablica 76 Kretanje broja neriješenih starih ostavinskih predmeta na općinskim sudovima u razdoblju od 2007. do 2014. godine

	Svi predmeti	Stari predmeti	Do 3 godine	Stariji od 3 godine	Riješeno starih predmeta	% riješeno starih predmeta
2007	21.832	8.807	59,66%	40,34%	2.894	32,86%
2008	17.239	7.061	59,04%	40,96%	2.519	35,67%
2009	8.838	5.220	40,94%	59,06%	1.486	28,47%
2010	7.818	4.627	40,82%	59,18%	1.637	35,38%
2011	9.253	3.452	62,69%	37,31%	1.301	37,69%
2012	8.109	2.651	67,31%	32,69%	871	32,86%
2013	7.232	2.578	64,35%	35,65%	752	29,17%
2014	7.180	2.696	62,45%	37,55%	838	31,08%

Izvor podataka: Statističko izvješće Vrhovnog suda Republike Hrvatske

Promatrajući rješavanje starih ostavinskih predmeta zaključak je da je 2007. g. bilo neriješenih starih predmeta 8.807, a 2014. g. 2.696 što predstavlja smanjenje broja neriješenih starih predmeta za 6.111 predmeta.

Tablica 77 Kretanje broja neriješenih starih izvanparničnih predmeta na općinskim sudovima u razdoblju od 2007. do 2014. godine

	Svi predmeti	Stari predmeti	Do 3 godine	Stariji od 3 godine	Riješeno starih predmeta	% riješeno starih predmeta
2007	12.386	2.909	76,51%	23,49%	1.074	36,92%
2008	13.069	2.824	78,39%	21,61%	973	34,45%
2009	13.240	3.039	77,05%	22,95%	1.053	34,65%
2010	14.931	3.174	78,74%	21,26%	1.429	45,02%
2011	15.129	2.776	81,65%	18,35%	1.212	43,66%
2012	15.671	2.691	82,83%	17,17%	1.151	42,77%
2013	14.432	2.638	81,72%	18,28%	1.081	40,98%
2014	15.019	2.598	82,70%	17,30%	1.189	45,77%

Izvor podataka: Statističko izvješće Vrhovnog suda Republike Hrvatske

Iako se mora nastaviti sa svim mjerama koje će povećati broj riješenih „starih predmeta“ – valja ukazati da je u 2014. godini postotak rješavanja u parničnim predmetima najveći u odnosu na ranije praćena razdoblja.

2.3.3.10 Kvaliteta i način rješavanja predmeta u žalbenom postupku

Tablica 78 Struktura odluka drugog stupnja županijskih sudova u građanskim predmetima u razdoblju od 2008. do 2014. godine

	Potvrđeno	% Potvrđeno	Preinačeno	% Preinačeno	Riješeno na drugi način i odbijeno	% Riješeno na drugi način i odbijeno	Ukinuto	% Ukinuto	Remisorno	% Remisorno	UKUPNO	% UKUPNO
2008	40.621	59,99%	5.381	7,95%	750	1,11%	14.607	21,57%	6.356	9,39%	67.715	100,00%
2009	41.462	62,69%	5.881	8,89%	1.295	1,96%	13.498	20,41%	3.997	6,04%	66.133	100,00%
2010	44.535	65,38%	6.373	9,36%	1.569	2,30%	12.522	18,38%	3.119	4,58%	68.118	100,00%
2011	46.833	66,16%	6.801	9,61%	1.359	1,92%	12.113	17,11%	3.685	5,21%	70.791	100,00%
2012	48.752	68,30%	7.054	9,88%	1.340	1,88%	11.457	16,05%	2.777	3,89%	71.380	100,00%
2013	49.347	68,17%	8.008	11,06%	2.076	2,87%	10.757	14,86%	2.199	3,04%	72.387	100,00%
2014	50.858	67,46%	8.750	11,61%	2.100	2,79%	11.602	15,39%	2.082	2,76%	75.392	100,00%

Izvor podataka Statističko izvješće Vrhovnog suda Republike Hrvatske

Stalni prioritet za buduća razdoblja jest i povećanje kvalitete suđenja.

Pregledom tablice 78 zaključuje se da je u 2008. g. bilo 21,57% ukinutih odluka (broj ukinutih odluka - 14.607) dok je u 2014. g. takvih odluka bilo 15,39% ili 11.602.

Iz navedenog proizlazi da je u 2014. g. bilo 3005 ukidnih odluka manje, iako je riješen veći broj žalbenih predmeta (za oko 8.000 predmeta više).

Remitiranih predmeta je u 2008. g. bilo 6.356 ili 9,39%, a u 2014. g. je remitiranih predmeta bilo 2.082 ili 2,76%.

Za zaključiti je da je u razdoblju 2008. - 2014. povećan postotak potvrđenih odluka kojih je u 2014. g. bilo 67,46%, smanjen postotak ukidnih odluka kojih je u 2014. g. bilo 15,39% i smanjen postotak remitiranih predmeta kojih je u 2014. g. bilo 2,76%.

Međutim, valja ukazati da je postotak ukidnih odluka u 2014. ostao na razini iz 2013. zbog čega treba pojačati rad kako na edukaciji sudaca prvog stupnja tako i sudaca u žalbenom vijeću.

Novelom ZPP-a iz 2013. godine propisano je (čl. 366 a) ako se drugi put steknu uvjeti za ukidanje, tada je žalbeni sud dužan provesti raspravu. Tijekom 2014. Vrhovni sud provodi nadzor nad načinima rješavanja postupaka koji se po drugi put nađu na županijskom sudu.

Edukacijom sudaca na općinskim sudovima treba otkloniti pogreške u postupanju sudaca koje imaju za posljedicu ukidanje odluka sve kako bi postotak ukidnih odluka bio smanjen na ispod 10% ukinutih odluka što i nadalje ostaje cilj koji treba ostvariti.

2.3.4 Suđenje u nadležnosti trgovačkih sudova

2.3.4.1 Pregled kretanja predmeta trgovačkih sudova od 2012. do 2014. godine

Pregledom statističkih podataka proizlazi da je u posljednje tri godine prisutan pad broja predmeta na prvostupanjskim trgovačkim sudovima.

U odnosu na 2013. godinu zaprimljeno je 7,26% predmeta manje, dok je broj neriješenih predmeta na kraju 2014. manji za 16,32%.

U 2014. godini riješeno je 6,7% manje predmeta u odnosu na 2013. godinu. što je posljedica promjene strukture primljenih predmeta u 2013. i 2014. godine u odnosu na prethodne godine, tako da je došlo do pada broja tzv. „lakših“ predmeta, dok veći dio čine tzv. „teški“ predmeti.

Tablica 79 Opći pregled kretanja broja trgovačkih predmeta u razdoblju od 2012. do 2014. godine

	NERIJEŠENO NA POČETKU GODINE	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	BROJ SUDACA	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	OČEKIVANO VRIJEME DO RJEŠAVANJA PREDMETA	BROJ PREDMETA U RADU PO SUCU
2012	60.229	166.592	179.922	46.899	120	108,00%	95	1890
2013	46.899	165.796	171.987	40.557	126	103,73%	86	1688
2014	40.557	153.759	160.463	33.937	125	104,36%	77	1555

Izvor podataka: Visoki trgovački sud RH

Tablica 80 Usporedba broja trgovačkih predmeta u razdoblju od 2012. do 2014. godine

	PRIMLJENO	PRIMLJENO (TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU)	RIJEŠENO	RIJEŠENO (TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU)	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	NERIJEŠENO (TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU)
2012	166.592	—	179.922	—	46.899	—
2013	165.796	-0,48%	171.987	-4,41%	40.557	-13,52%
2014	153.759	-7,26%	160.463	-6,70%	33.937	-16,32%

2.3.4.2 Učinkovitost i opterećenost po vrstama predmeta

U strukturi priljeva potrebno je istaknuti:

1. nastavak trenda pada priljeva parničnih i ovršnih predmeta započetog u 2013. godini
2. pad priljeva stečajnih predmeta i to za 57,54% (6.220 u 2013. naprama 2.641 u 2014. godini) kao posljedica postupaka predstečajnih nagodbi
3. pad priljeva redovne likvidacije

Podatak o manjem broju riješenih predmeta u 2014. najvećim dijelom posljedica je manjeg broja riješenih ovršnih predmeta i to za 59,78%, a što je posljedica i značajno manjeg priljeva ovršnih predmeta (i to za 44,78% u 2014. u odnosu na 2013.- promjena zakona). Također, treba istaknuti da je riješeno 82,76% više predmeta predstečajnih nagodbi u (1.283 u 2014. u odnosu na 702 u 2013.).

Neriješenih predmeta je na kraju 2014. bilo za 16,32% manje u odnosu na 2013.

Tablica 81 Usporedba kretanja broja predmeta na trgovačkim sudovima od 2012. do 2014. godine

	2012				2013				2014			
	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA
Parnični	28.134	24.304	34.829	86,39%	22.662	28.597	28.751	126,19%	20.823	25.853	23.722	124,16%
Ovršni	14.781	16.992	6.325	114,96%	3.283	6.915	2.693	210,63%	1.813	2.781	1.687	153,39%
Izvanparnični	120.516	134.328	2.884	111,46%	132.138	131.644	3.372	99,63%	127.144	127.218	3.429	100,06%
Stečaj	2.991	4.123	2.799	137,85%	6.220	3.883	5.135	62,43%	2.641	3.244	4.531	122,83%
Redovna likvidacija	1	22	3	2200,00%	147	138	12	93,88%	2	14	0	700,00%
Predstečajna nagodba stečajni postupci	0	2	3	—	1.265	702	566	55,49%	1.245	1.283	528	103,05%
Platni nalozi	169	151	56	89,35%	81	108	28	133,33%	81	69	40	85,19%
UKUPNO	166.592	179.922	46.899	108,00%	165.796	171.987	40.557	103,73%	153.749	160.462	33.937	104,37%

Izvor podataka: Visoki trgovački sud RH

Tablica 82 Usporedba broja predmeta na trgovačkim sudovima u 2013. i 2014. godini

	PRIMLJENO			RIJEŠENO			NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE		
	2013	2014	PRIMLJENO (TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU)	2013	2014	RIJEŠENO (TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU)	2013	2014	NERIJEŠENO (TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU)
Parnični	22.662	20.823	-8,11%	28.597	25.853	-9,60%	28.751	23.722	-17,49%
Ovršni	3.283	1.813	-44,78%	6.915	2.781	-59,78%	2.693	1.687	-37,36%
Izvanparnični	132.138	127.144	-3,78%	131.644	127.218	-3,36%	3.372	3.429	1,69%
Stečaj	6.220	2.641	-57,54%	3.883	3.244	-16,46%	5.135	4.531	-11,76%
Redovna likvidacija	147	2	-98,64%	138	14	-89,86%	12	0	-
Predstečajna nagodba stečajni postupci	1.265	1.245	-1,58%	702	1.283	82,76%	566	528	-6,71%
Platni nalozi	81	81	0,00%	108	69	-36,11%	28	40	42,86%
UKUPNO	165.796	153.749	-7,27%	171.987	160.462	-6,70%	40.557	33.937	-16,32%

2.3.4.3 Učinkovitost i opterećenost trgovačkih sudova u 2014. godini

Tablica 83 Usporedba opterećenosti trgovačkih sudova

SUD	UDJEL PRIMLJENIH	UDJEL RIJEŠENIH	UDJEL NERIJEŠENIH
Trgovački sud u Zagrebu	46,28%	47,46%	57,97%
Trgovački sud u Rijeci	13,68%	13,00%	14,28%
Trgovački sud u Splitu	12,53%	13,19%	11,22%
Trgovački sud u Osijeku	9,71%	9,10%	4,23%
Trgovački sud u Varaždinu	8,26%	8,16%	7,53%
Trgovački sud u Bjelovaru	5,01%	4,69%	1,58%
Trgovački sud u Zadru	4,53%	4,40%	3,19%
UKUPNO	100,00%	100,00%	100,00%

Izvor podataka: Visoki trgovački sud RH

Napomena: U broj predmeta nisu uračunati izvanparnični predmeti (R1, R2, R3, Pom, Fi, Tt).

U odnosu na 2013. godinu suci su u prosjeku opterećeni sa 50 predmeta manje (na kraju 2014. bilo je 244 neriješenih predmeta po sucu). Uočljiv je nerazmjer u opterećenju sudaca na različitim sudovima pa su tako primjerice suci Trgovačkog suda u Bjelovaru i Osijeku na dan 31.12.2014. bili opterećeni s manje od 100 predmeta, dok su na Trgovačkom sudu u Zagrebu suci opterećeni s preko 300 predmeta (bez registarskih i izvanparničnih predmeta). Istovremeno su suci Visokog trgovačkog suda bili opterećeni s preko 700 predmeta.

Trgovački sud u Zagrebu prima i rješava gotovo 50% svih trgovačkih predmeta prvog stupnja.

Tablica 84 Učinkovitost trgovačkih sudova u 2014. godini

SUD	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENI	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	BROJ SUDACA	BROJ SAVJETNIKA	STVARNA PRISUTNOST SUCI	STVARNA PRISUTNOST SAVJETNICI	SAVJETNIK PO SUCU	PRIMLJENO PO SUCU	RIJEŠENO PO SUCU (STVARNO PRISUTNI)	NERIJEŠENO PO SUCU
Trgovački sud u Bjelovaru	1.334	1 560	482	116,94%	5	2	5	2	0,40	267	312	96
Trgovački sud u Osijeku	2.583	3.026	1.292	117,15%	13	3	13	3	0,23	199	233	99
Trgovački sud u Rijeci	3 639	4.321	4.357	118,74%	17	6	17	5	0,35	214	254	256
Trgovački sud u Splitu	3 333	4.385	3.422	131,56%	18	5	17	5	0,28	185	258	190
Trgovački sud u Varaždinu	2 198	2 712	2.296	123,38%	8	1	8	1	0,13	275	339	287
Trgovački sud u Zadru	1.205	1.462	973	121,33%	6	3	6	3	0,50	201	244	162
Trgovački sud u Zagrebu	12 313	15.778	17 686	128,14%	58	21	55	14	0,36	212	287	305
UKUPNO	26.605	33.244	30.508	124,95%	125	41	121	33	0,33	213	275	244

Izvor podataka Visoki trgovački sud RH

Napomena U broj predmeta nisu uračunati izvanparnični predmeti (R1, R2, R3, Pom, F1, Tt)

Svi trgovački sudovi su u 2014. godini riješili više predmeta nego što su ih zaprimili tako da je na svim trgovačkim sudova smanjen broj neriješenih predmeta na kraju 2014. u odnosu na 2013. godinu.

2.3.4.4 Delegacije

Tijekom 2014. godine Predsjednik Vrhovnog suda je odredio delegacije predmeta s opterećenih sudova na manje opterećene sudove prema tablici 85.

Tablica 85 Broj ustupljenih predmeta trgovačkih sudova po čl.11 ZS-a

Vrsta predmeta	Broj ustupljenih predmeta u 2012. godini	Broj ustupljenih predmeta u 2013. godini	Broj ustupljenih predmeta u 2014. godini
Trgovački predmeti 1. stupanj	877	500	601

Imajući u vidu da je od 2012. do danas s Trgovačkog suda u Varaždinu ustupljeno Trgovačkom sudu u Bjelovaru ukupno 2651 predmet, predlaže se razmotriti izmjenu Zakona o područjima i sjedištima sudova na način da se Koprivničko-križevačka županiju stavi u nadležnost Trgovačkog suda u Bjelovaru umjesto Trgovačkog suda u Varaždinu.

2.3.4.5 Starosna struktura predmeta

Tablica 86 Pregled broja starih neriješenih predmeta na trgovačkim sudovima u razdoblju od 2012. do 2014. godine

	2012		2013		2014	
	STARIJI OD 3 GODINE	STARIJI OD 10 GODINA	STARIJI OD 3 GODINE	STARIJI OD 10 GODINA	STARIJI OD 3 GODINE	STARIJI OD 10 GODINA
Trgovački sud u Bjelovaru	73	5	70	4	52	3
Trgovački sud u Osijeku	162	32	171	31	158	17
Trgovački sud u Rijeci	118	10	469	41	444	35
Trgovački sud u Splitu	960	107	538	52	532	64
Trgovački sud u Varaždinu	200	16	203	9	142	5
Trgovački sud u Zadru	132	22	42	6	122	22
Trgovački sud u Zagrebu	4.128	435	4.664	361	3.807	355
UKUPNO	5.773	627	6.157	504	5.257	501

Izvor podataka: Visoki trgovački sud RH

Broj neriješenih predmeta koji su po pokretanju postupka stariji od tri godine u 2014. manji je za 6,48% (5.758 u 2014. u odnosu na 6.157 u 2013.)

Za 2015. godinu prioritet se stavlja na rješavanje starih predmeta. S obzirom na manji priljev novih predmeta u ovom se dijelu može tijekom 2015. ostvariti taj cilj - bitno smanjen broj starih predmeta tako da se organizira praćenje rada sudaca na način da se prvenstveno dovršavaju upravo predmeti stariji od dvije godine.-

2.3.4.6 Pregled kretanja predmeta Visokog trgovačkog suda od 2012. do 2014. godine

U 2014. godini Visoki trgovački sud zaprimio je 8,63% manje predmeta u odnosu na 2013. godinu. Premda je riješeno 8.48% predmeta više u odnosu na prethodnu godinu, broj neriješenih predmeta je porastao obzirom da se rješava manje predmeta nego što ih se zaprima.

Tablica 87 Opći pregled kretanja broja predmeta Visokog trgovačkog suda RH u razdoblju od 2012. do 2014. godine

	NERIJEŠENO NA POČETKU GODINE	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	BROJ SUDACA	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	OČEKIVANO VRIJEME DO RIJEŠAVANJA PREDMETA (U DANIMA)	BROJ PREDMETA U RADU PO SUCU
2012	14.110	9.407	9.192	14.325	33	97,71%	569	713
2013	14.325	10.977	6.949	18.353	30	63,31%	964	843
2014	18.353	10.030	7.538	20.845	29	75,15%	1009	979

Izvor podataka: Visoki trgovački sud RH

Tablica 88 Usporedba broja predmeta Visokog trgovačkog suda RH u razdoblju od 2012. do 2014. godine

	PRIMLJENO	PRIMLJENO (TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU)	RIJEŠENO	RIJEŠENO (TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU)	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	NERIJEŠENO (TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU)
2012	9.407	—	9.192	—	14.325	—
2013	10.977	16,69%	6.949	-24,40%	18.353	28,12%
2014	10.030	-8,63%	7.538	8,48%	20.845	13,58%

Izvor podataka: Visoki trgovački sud RH

2.3.4.7 Podaci o radu Visokog trgovačkog suda u 2014. godini

U 2014. u Visokom trgovačkom sudu primljeno je ukupno 10.030, riješeno je 7.538 predmeta, a na kraju godine ostalo je neriješeno 20.845 predmeta (ili po sucu prosječno opterećenje 719 neriješenih predmeta).

Tablica 89 Pregled rada Visokog trgovačkog suda u 2013. i 2014. godini

GODINA	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	OČEKIVANO VRIJEME DO RIJEŠAVANJA PREDMETA (U DANIMA)	BROJ SUDACA	BROJ SAVJETNIKA	STVARNA PRISUTNOST SUCI	STVARNA PRISUTNOST SAVJETNIKA	SAVJETNIK PO SUCU	PRIMLJENO PO SUCU	RIJEŠENO PO SUCU (STVARNO PRISUTNI)	NERIJEŠENO PO SUCU
2013	10.977	6.949	18.353	63,31%	964	30	19	27	15	0,63	366	257	612
2014	10.030	7.538	20.845	75,15%	1009	29	25	26	26	0,86	346	290	719

Izvor podataka: Visoki trgovački sud RH

Napomena: Broj sudaca odgovara broju sudaca specijaliziranih za kazneno pravo. Broj stvarno prisutnih sudaca i savjetnika može biti veći od ukupnog broja sudaca i savjetnika s obzirom da su neki sudovi dobili suce i savjetnike za ispomoć.

Unatoč povećanju broja neriješenih predmeta starost neriješenih predmeta na Visokom trgovačkom sudu prema datumu pokretanja postupka je ipak smanjena.

Prosječna starost predmeta po pokretanju postupka smanjenja je u 2014. za oko 1 godinu. Na dan 1. siječnja 2014. u sudu je bilo 18.353 neriješenih predmeta prosječne starosti prema datumu pokretanja postupka od 4,58 godina. Međutim, na dan 31. prosinca 2014. bilo je u sudu 20.845 neriješenih predmeta, a prosječna starost po pokretanju postupka je iznosila 3,63 godine.

Uz postojeći broj kadrova i neriješenih predmeta i uz stalan prebačaj ispunjenja sudačkih obveza te uz ukalkulirano smanjenje godišnjeg priljeva predmeta za 6 %, Visoki trgovački sud ne može učinkovito smanjiti broj neriješenih predmeta.

2.3.5 Upravna grana suđenja

2.3.5.1 Organizacija upravnog suđenja

Zakonom o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10 i 143/12. – dalje u tekstu ZUS) koji je stupio na snagu 1. siječnja 2012. godine upravno suđenje u Republici Hrvatskoj organizirano je u dva stupnja. Tako su ustanovljeni Visoki upravni sud Republike Hrvatske kao drugostupanjski sud te prvostupanjski: Upravni sud u Zagrebu, Upravni sud u Splitu, Upravni sud u Rijeci i Upravni sud u Osijeku.

Zakonom o upravnim sporovima promijenjena je nadležnost Visokog upravnog suda, odnosno prvostupanjskih sudova (stvarna i mjesna). Prema njemu prvostupanjski upravni sudovi odlučuju o: tužbama protiv pojedinačnih odluka javnopravnih tijela, o tužbama protiv postupanja javnopravnih tijela, o tužbama zbog propuštanja donošenja pojedinačne odluke ili postupanja javnopravnog tijela u zakonom propisanom roku, o tužbama protiv upravnih ugovora i izvršavanja upravnih ugovora, u drugim zakonom propisanim slučajevima.

Visoki upravni sud odlučuje o: žalbama protiv presuda upravnih sudova i rješenja upravnih sudova protiv kojih je dopuštena žalba, zakonitosti općih akata, sukobu nadležnosti između upravnih sudova, u drugim zakonom propisanim slučajevima.

Ovakva stvarna nadležnost Visokog upravnog suda Republike Hrvatske uvelike je izmijenjena izmjenama i dopunama Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 152/14) koji je stupio na snagu 30. prosinca 2014. Tom izmjenom i dopunom Zakona liberaliziran je tzv. „filtar na žalbu“ te je mogućnost izjavljivanja žalbe protiv odluka (presuda i rješenja) prvostupanjskih upravnih sudova propisana tako da je žalbu moguće izjaviti protiv svih odluka prvostupanjskih upravnih sudova, osim odluka kojom je pojedinačna odluka javnopravnog tijela poništena ili oglašena ništavom i predmet prvi put vraćen na ponovni postupak te protiv presude kojom je sud naložio donošenje pojedinačne odluke koja nije donesena u propisanom roku. Za očekivati je da će rezultat ovih izmjena i dopuna Zakona o upravnim sporovima biti veći broj žalbenih postupaka pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske.

2.3.5.2 Pregled kretanja predmeta upravnih sudova od 2012. do 2014. godine

Krajem 2011., prije početka rada upravnih sudova, imenovano je na sva četiri prvostupanjska suda 20 sudaca i to: 11 na Upravni sud u Zagrebu, i po 3 suca na Upravne sudove u Splitu, Osijeku i Rijeci što je bilo suprotno projekciji radne skupine za implementaciju Zakona te preporuka struke. Tijekom 2013. godine imenovano je još 11 sudaca na prvostupanjske sudove u Splitu, Osijeku i Rijeci. 2014. godine nije bilo novih imenovanja sudaca na upravne sudove tako da je kadrovska struktura prikazana u tablici 90

Tablica 90 Broj sudaca imenovanih na upravne sudove

	2012	2013	2014
Upravni sud u Osijeku	3	7	7
Upravni sud u Rijeci	3	7	7
Upravni sud u Splitu	3	7	7
Upravni sud u Zagrebu	11	13	13
UKUPNO	11	13	13

Premda je broj riješenih predmeta u 2014. godini za 2.899 predmeta veći u odnosu na 2013. godinu, odnosno za čak 32 %, sudovi s postojećim kadrovskim kapacitetima ne uspijevaju riješiti priljev pa možemo zaključiti kako se s ovakvom popunjenošću prvostupanjskih upravnih sudova neće moći osigurati zadovoljavajuća ažurnost u radu (s izuzetkom Upravnog suda u Osijeku).

Naime, već je u izvješću 2013. ukazano da se ovakvim kadrovskim rješenjima, a bez pravilno utvrđene projekcije stanja budućeg priljeva predmeta pred te sudove, nisu stvorili uvjeti za uredan i učinkovit rad upravnih sudova u prvom stupnju.

Međutim već je tada ukazano da će bitno smanjenje broja neriješenih predmeta u prvostupanjskoj prekršajnoj grani suđenja omogućiti premještaj određenog – potrebnog broja sudaca s prekršajnih na upravne sudove i to je nužno provesti u 2015. godini.

Tablica 91 Opći pregled kretanja broja upravnih predmeta na upravnim sudovima u razdoblju od 2012. do 2014. godine

	NERIJEŠENO NA POČETKU GODINE	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	BROJ SUDACA	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	OČEKIVANO VRIJEME DO RJEŠAVANJA PREDMETA (U DANIMA)	BROJ PREDMETA U RADU PO SUCU
2012	0	11.947	4.878	7.069	23	40,83%	529	519
2013	7.069	14.005	9.070	12.004	34	64,76%	483	620
2014	12.004	13.942	11.969	13.978	34	85,85%	426	763

Izvor podataka: Visoki upravni sud RH

2.3.5.3 Učinkovitost i opterećenost upravnih sudova u 2014. godini

Tablica 92 Pregled rada upravnih sudova u 2014. godini

	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO	BROJ SUDACA	BROJ SAVJETNIKA	STVARNA PRISUTNOST SUCI	STVARNA PRISUTNOST SAVJETNICI	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	OČEKIVANO VRIJEME DO RJEŠAVANJA PREDMETA (U DANIMA)	PRIMLJENO PO SUCU	RIJEŠENO PO SUCU (STVARNO PRISUTNI)	NERIJEŠENO PO SUCU
Upravni sud u Osijeku	1.878	2.072	534	7	3	7	3	110,33%	94	268	296	76
Upravni sud u Rijeci	2.501	2.202	2.752	7	2	7	2	88,04%	456	357	315	393
Upravni sud u Splitu	3.927	2.990	5.154	7	2	7	2	76,14%	629	561	427	736
Upravni sud u Zagrebu	5.636	4705	5.538	13	1	11	1	83,48%	430	434	428	426
UKUPNO	13.942	11.969	13.978	34	8	32	8	85,85%	426	410	374	411

Izvor podataka: Visoki upravni sud RH

Tablica 93 Usporedba opterećenosti upravnih sudova

	UDIO PRIMLJENIH	UDIO RIJEŠENIH	UDIO NERIJEŠENIH	UDIO SUDACA	SAVJETNIKA PO SUCU	UDIO STVARNO PRISUTNIH SUDACA
Upravni sud u Osijeku	13,47%	17,31%	3,82%	20,59%	0,43	21,88%
Upravni sud u Rijeci	17,94%	18,40%	19,69%	20,59%	0,29	21,88%
Upravni sud u Splitu	28,17%	24,98%	36,87%	20,59%	0,29	21,88%
Upravni sud u Zagrebu	40,42%	39,31%	39,62%	38,24%	0,08	34,38%
UKUPNO:	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	0,24	100%

Izvor podataka: Visoki upravni sud RH

2.3.5.4 Pregled kretanja predmeta Visokog upravnog suda od 2012. do 2014. godine

Tijekom 2012. godine Visoki upravni sud Republike Hrvatske zaprimio je 783 predmeta iz nove stvarne nadležnosti, 2013. zaprimljeno je 1.610 takvih predmeta dok je tijekom 2014. godine zaprimljeno 1.130 predmeta, što predstavlja pad od 30% u broju primljenih predmeta u odnosu na 2013. godinu.

Navedeno je rezultat boljih rezultata rada prvostupanjskih upravnih sudova nego u prethodnoj godini i ograničene mogućnosti ulaganja žalbe na njihove odluke, povećanja priljeva predmeta u kojima Visoki upravni sud Republike Hrvatske odlučuje u prvom stupnju te povećani priljev zahtjeva za ocjenu zakonitosti općih akata.

Također zaprimljeno je 708 predmeta koja se ne rješavaju u sudskom vijeću.

Tijekom 2014. godine Visoki upravni sud je riješio 8.349 predmeta što je 4.821 predmet manje u odnosu na prethodnu godinu. Uz smanjen kadrovski kapacitet u odnosu na prethodne godine Visoki upravni sud rješava znatno više predmeta nego što ih prima pa se u skladu s tim i broj neriješenih predmeta smanjuje.

Na dan 31. prosinca 2014. godine ukupno u radu je ostalo 1.556 neriješenih predmeta što je najmanji broj neriješenih predmeta na Visokom upravnom sudu u razdoblju od 15 godina.

Tablica 94 Opći pregled kretanja broja predmeta na Visokom upravnom sudu RH u razdoblju od 2012. do 2014. godine

	NERIJEŠENO NA POČETKU GODINE	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	BROJ SUDACA	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	OČEKIVANO VRIJEME DO RJEŠAVANJA PREDMETA (U DANIMA)	BROJ PREDMETA U RADU PO SUCU
2012	32.452	3.965	17.792	18.625	30	448,73%	382	1214
2013	18.625	2.612	13.170	8.066	25	504,21%	224	849
2014	8.066	1.838	8.349	1.556	24	454,24%	68	413

Izvor podataka: Visoki upravni sud RH

2.3.5.5 Podaci o radu Visokog upravnog suda u 2014. godini

Tablica 95 Pregled rada Visokog upravnog suda u 2014. godini

PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO	BROJ SUDACA	BROJ SAVJETNIKA	STVARNA PRISUTNOST SUCI	STVARNA PRISUTNOST SAVJETNICI	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	OČEKIVANO VRIJEME DO RJEŠAVANJA PREDMETA (U DANIMA)	PRIMLJENO PO SUCU	RIJEŠENO PO SUCU (STVARNO PRISUTNI)	NERIJEŠENO PO SUCU
1.838	8.349	1.556	24	20	23	15	454,24%	68,02	77	363	65

Izvor podataka: Visoki upravni sud RH

Tijekom 2014. godine dodatno je smanjen kadrovski kapacitet Visokog upravnog suda Republike Hrvatske zbog odlaska sutkinje u mirovinu, ali je i sedam savjetnika trajno premješten na rad u druge državne institucije.

Smanjenje broja sudaca na Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u skladu je s reformskim projekcijama u kontekstu nove organizacije upravnog suđenja u Republici Hrvatskoj.

Na dan 31. prosinca 2014. godine evidentirano je 991 neriješenih predmeta zaprimljenih 2011. godine, dok su svi ostali predmeti zaprimljeni 2012. godine ili kasnije.

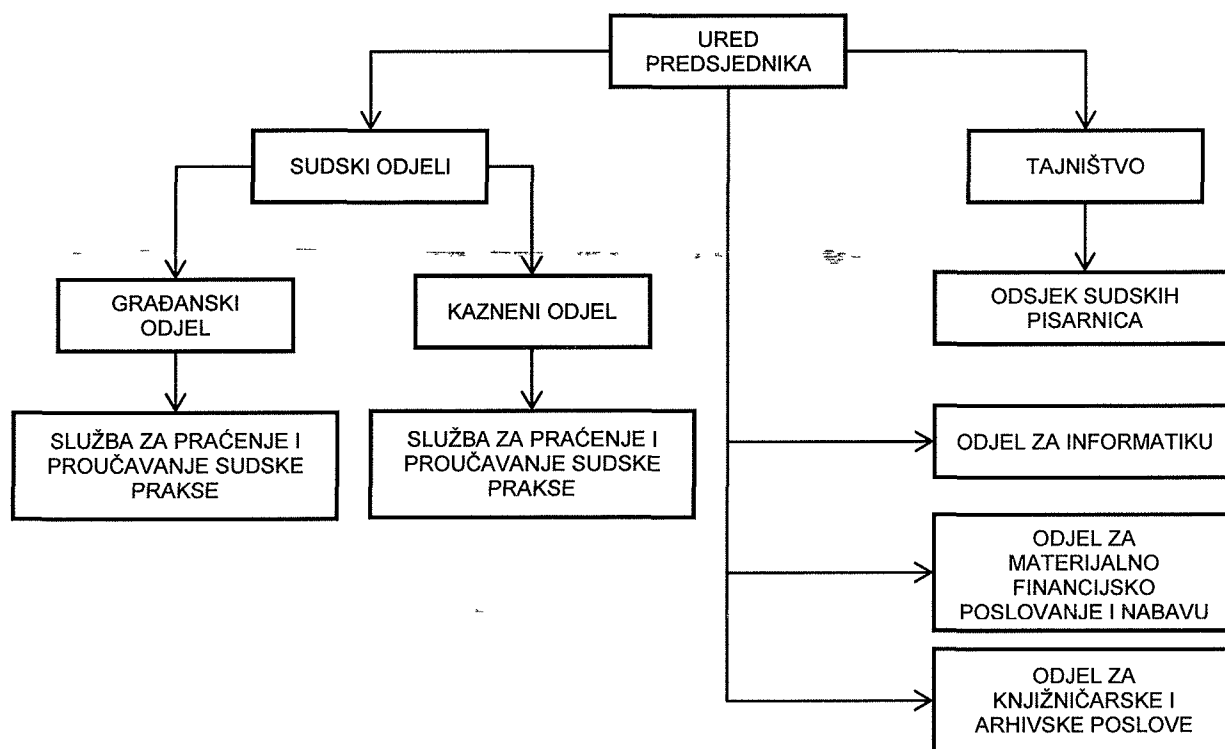
2.4 Vrhovni sud Republike Hrvatske

2.4.1 Organizacija Vrhovnog suda Republike Hrvatske

Uloga Vrhovnog suda Republike Hrvatske u sudbenoj vlasti kao najvišeg suda u Republici Hrvatskoj utvrđena je Ustavom Republike Hrvatske. Vrhovni sud Republike Hrvatske osigurava jedinstvenu primjenu prava i ravnopravnost svih u njegovoj primjeni.

Posebna ustavna uloga Vrhovnog suda Republike Hrvatske utvrđena je dalje Zakonom o sudovima koji ima posebne odredbe o nadležnosti i ustrojstvu Vrhovnog suda Republike Hrvatske i Poslovníkom Vrhovnog suda Republike Hrvatske i Sudskim poslovnikom.

Nadležnost i poslovi koje Vrhovni sud Republike Hrvatske, kao najviši sud, obavlja u sudbenoj vlasti ostvaruju se u dva sudska odjela: Kazneni odjel i Građanski odjel, a poslovi sudske uprave obavljaju se u Uredu predsjednika suda.



Slika 5 Ustroj Vrhovnog suda Republike Hrvatske

2.4.1.1 Sudski odjeli

U Građanskom odjelu Vrhovnog suda Republike Hrvatske odlučuje se o redovnim i izvanrednim pravnim lijekovima iz područja građanskog, trgovačkog te izvanrednom pravnom lijeku iz područja upravnog prava, a u Kaznenom odjelu Vrhovnog suda Republike Hrvatske iz područja kaznenog i prekršajnog prava te stegovnih postupaka na temelju propisa o odvjetništvu i javnom bilježništvu.

Sudski odjeli sude u vijećima od tri suca u Kaznenom odjelu ili u vijeću od pet sudaca u Građanskom odjelu. Broj sudskih vijeća, predsjednike i članove vijeća utvrđuje predsjednik suda godišnjim rasporedom poslova na kraju svake godine za slijedeću godinu.

Radom sudskog odjela upravlja predsjednik odjela kojega imenuje predsjednik suda godišnjim rasporedom poslova.

Predsjednik odjela raspoređuje sudskim vijećima u rad sudske predmete te je zadužen za koordinaciju rada između odjela i sudske pisarnice.

Predsjednik odjela saziva i rukovodi radom sjednice sudskog odjela na kojoj se razmatraju pitanja od interesa za rad odjela: ustrojstvo unutarnjeg poslovanja odjela, unapređivanje načina rada, stručno usavršavanje sudaca i sudskih savjetnika, raspravlja o spornim pravnim pitanjima i ujednačavanju sudske prakse, o pitanjima važnim za primjenu propisa iz pojedinih pravnih područja, daju mišljenja o nacrtima propisa iz određenog pravnog područja ili se razmatraju pitanja od zajedničkog interesa za pojedine ili sve sudove s područja Republike Hrvatske.

Pravno shvaćanje zauzeto na sjednici odjela svih sudaca obvezno je za sva sudska vijeća tog odjela.

2.4.1.2 Služba evidencije, praćenja i proučavanja sudske prakse

U sudskim odjelima Vrhovnog suda ustrojene su posebne službe za praćenje, proučavanje i bilježenje sudske prakse (dalje u tekstu: služba evidencije).

Služba evidencije je važan instrument kroz koji Vrhovni sud Republike Hrvatske ostvaruje svoju najvažniju zadaću: osiguravanje jedinstvene primjene prava i ravnopravnost svih u njegovoj primjeni.

Služba evidencije pregledava svaku odluku sudskog vijeća radi provjere je li odluka u skladu s pravnim stajalištem u kojoj ranijoj ili istovremenoj odluci i je li u skladu sa sadržajem spisa i radi kontrole zakonitosti odluke. Sve odluke od pravne važnosti evidentira radi formiranja zbirke odluka i evidentira opća stajališta (načelne odluke) u pitanjima sudske prakse te odabire odluke Vrhovnog suda Republike Hrvatske i pravomoćne odluke nižih sudova za objavljivanje u publikacijama sudske prakse.

Sve evidentirane odluke kao i opća stajališta (sentence) obrađuju se sustavom informacijske tehnologije i čine jedinstvenu bazu sudske prakse koja se svakodnevno objavljuje na službenoj web stranici Vrhovnog suda Republike Hrvatske: www.vsrh.hr.

2.4.1.3 Opća sjednica Vrhovnog suda Republike Hrvatske

Predsjednik i svi suci Vrhovnog suda čine Opću sjednicu Vrhovnog suda kao posebno tijelo s posebno propisanom nadležnošću u Zakonu o sudovima.

Zakonom o sudovima iz 2013. sužena je nadležnost Općoj sjednici Vrhovnog suda, pa tako ona :

1. daje mišljenja o nacrtu zakona ili drugog propisa kad se njime utvrđuje ovlast suda ili uređuje drugo pitanje važno za rad suda ili obavljanje sudbene vlasti
2. utvrđuje upute sudovima za praćenje sudske prakse
3. daje mišljenje ministarstvu pravosuđa o visini sredstava potrebnih za redovito obavljanje poslova u sudovima
4. obavlja druge poslove propisane zakonom i Sudskim poslovníkom.

Opću sjednicu saziva i predsjedava joj predsjednik Vrhovnog suda. Predsjednik Vrhovnog suda može sazvati i proširenu Opću sjednicu s predstavnicima drugih sudova (2 suca Visokog trgovačkog suda RH, 2 suca Visokog upravnog suda RH, 2 suca Visokog prekršajnog suda RH i po jedan sudac svakog županijskog suda) koja je nadležna da razmatra aktualna pitanja iz sudske prakse, utvrđuje prijedlog okvirnih mjerila za rad sudaca i raspravlja o drugim pitanjima.

Za pravovaljano odlučivanje na Općoj sjednici potrebna je prisutnost natpolovične većine svih sudaca, a odluke se donose javnim glasovanjem većinom glasova svih sudaca.

2.4.1.4 Predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske

Predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske upravlja poslovima sudske uprave u Vrhovnom sudu Republike Hrvatske i kao svaki predsjednik suda, odgovoran je za pravilno i zakonito obavljanje poslova sudske uprave u Vrhovnom sudu. Predsjedniku u obavljanju poslova sudske uprave pomažu zamjenik predsjednika Vrhovnog suda, predsjednici sudskih odjela, tajnik Vrhovnog suda Republike Hrvatske, voditelji ostalih ustrojstvenih odjela i službi sudske uprave.

Predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske ujedno je i najviše tijelo sudske uprave što podrazumijeva da nadzire rad svih sudova u Republici Hrvatskoj uvidom u podatke o njihovom radu i neposrednim nadzorom rada na određenom sudu. Predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske može izdati obvezujuće upute predsjednicima i sucima nižih sudova.

2.4.1.5 Ured predsjednika Vrhovnog suda Hrvatske

Poslovi sudske uprave Vrhovnog suda Republike Hrvatske ustrojeni su u Uredu predsjednika i ostalim ustrojstvenim jedinicama: Tajništvu suda, Odjelu za informatiku, Odjelu za financijsko materijalne poslove i nabavu i Odjelu za knjižničarske i arhivske poslove .

S obzirom na ulogu najvišeg suda u sudbenoj vlasti u Uredu predsjednika obavljaju se i poslovi međunarodne suradnje i protokola koji pripada Vrhovnom sudu Republike Hrvatske kao predstavniku treće vlasti u Republici Hrvatskoj.

U Tajništvu Vrhovnog suda obavljaju se klasični poslovi sudske uprave koji se odnose na.

1. pripremu opće sjednice Vrhovnog suda i sjednice sudačkog vijeća
2. pisanje zapisnika s općih sjednica i nacrti odluka
3. izradu plana nabave i provođenje postupaka javne nabave
4. poslove s ljudskim resursima - radni odnosi sudaca, službenika i namještenika; edukacije i stručno osposobljavanje
5. unutarjni raspored poslova
6. vođenje svih postupaka po posebnim zakonima u 1. i 2. st. za čije rješavanje je nadležan predsjednik Vrhovnog suda kao najviše tijelo sudske uprave
7. odgovaranje na predstavke i pritužbe stranaka na rad sudova
8. nadzor nad poslovanjem sudskih pisarnica i svi drugi poslovi uprave utvrđeni posebnim zakonima.

U Odjelu za informatiku obavljaju se poslovi razvoja i održavanja informacijskog sustava Vrhovnog suda Republike Hrvatske i informacijskih sustava drugih sudova u Republici Hrvatskoj (sustav sudske prakse (Supra, SupraNova), Statistika predmeta USKOK-a, Ratni zločin, Razumni rok) koji se sastoje od strateškog planiranja, koordiniranja, analiziranja, nadzora, (re)inženjeringa poslovnih procesa i pružanja potpore korisnicima u korištenju sustava.

Odjel financijskih i materijalnih poslova i nabave obavlja upravne i stručne financijsko-planske i računovodstvene poslove, materijalno poslovanje te poslove javne nabave u sudu.

Odjel za knjižničarske i arhivske poslove obavlja stručne poslove prikupljanja i čuvanja knjižnične građe, vodi evidenciju o knjižnom fondu u informacijskom sustavu knjižnice, izdaje knjižnu građu na posudbu djelatnicima suda, prikuplja i čuva arhivsko i registraturno gradivo Vrhovnog suda Republike Hrvatske i vodi sve potrebne evidencije o gradivu, izlučuje i izdaje arhivsko gradivo.

2.4.2 Kazneni odjel

U razdoblju do 2012. godine broj primljenih predmeta u kalendarskoj godini kretao se od 3000 do 4000, ali je od 2013. godine smanjen priljev predmeta tako da je u 2014. primljeno u Vrhovni sud 2.206 predmeta.

Zbog rješavanja većeg broja predmeta od godišnjeg priljeva broj neriješenih predmeta na kraju godine (31.12.) smanjivan je tako da je taj broj na 31.12.2014. iznosio 666 predmeta.

Pregled kretanja prikazan je u tablici 96, time da valja ukazati da, iako je priljev novih predmeta bio manji to je smanjivan i broj sudaca u kaznenom odjelu tako da je 2014. u odjelu sudačku dužnost obnašalo 15 sudaca (a 2005. sudaca je bilo 19).

Tablica 96 Opći pregled kretanja broja kaznenih predmeta Vrhovnog suda u razdoblju od 2006. do 2014. godine

	NERIJEŠENO NA POČETKU GODINE	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	BROJ SUDACA	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	BROJ PREDMETA U RADU PO SUCU
2006	2.005	3.573	3.881	1.697	19	108,62%	294
2007	1.697	3.604	3.773	1.528	17	104,69%	312
2008	1.528	3.796	4.019	1.305	18	105,87%	296
2009	1.305	4.125	4.349	1.081	18	105,43%	302
2010	1.081	4.137	4.075	1.143	18	98,50%	290
2011	1.143	3.747	3.680	1.210	17	98,21%	288
2012	1.210	3.095	3.208	1.097	16	103,65%	269
2013	1.097	2.471	2.680	888	16	108,46%	223
2014	888	2.206	2.428	666	15	110,06%	206

Izvor podataka: Vrhovni sud RH

Radi razumijevanja tablice o učinkovitosti i opterećenosti Vrhovnog suda – tablica 97 ukazuje se da se od 2005. godine u Kaznenom odjelu se odvojeno prati rad na teškim i lakšim predmetima i to kako broj primljenih tako i broj riješenih predmeta s obzirom na težinu. Pod teže predmete uključeni su predmeti koji se vode u upisnicima: I Kž, IKž-U, III Kž, Kžm, Kž-eun, Kzz i III Kr, dok su lakši predmeti oni koji se vode u upisnicima: II Kž, IV Kž, I Kž Disc, Kr Disc, Kž Disc, I Kr, II 3 Kr, II 4 Kr, i II 8 Kr.

Uspoređujući 2012., 2013. i 2014. godinu uočava se da ukupan broj primljenih ostalih predmeta smanjuje što je posljedica zakonskih izmjena, ukidanja izvanrednog pravnoga lijeka, zahtjeva za izvanredno ublažavanje kazne, i smanjenja broj predmeta u kojima se odlučuje o žalbama na istražni zatvora.

Tablica 97 Učinkovitost i opterećenost kaznenog odjela Vrhovnog suda u razdoblju od 2012. do 2014. godine prema složenosti predmeta

	2012				2013				2014			
	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA
Teški predmeti	1.405	1.419	973	101,00%	1.215	1.334	856	109,79%	1.226	1.437	644	117,21%
Ostali predmeti	1.690	1.789	124	105,86%	1.256	1.346	32	107,17%	980	991	22	101,12%
UKUPNO:	3.095	3.208	1.097	103,65%	2.471	2.680	888	108,46%	2.206	2.428	666	110,06%

Izvor podataka: Vrhovni sud RH

Napomena: U teže predmete su uključeni sljedeći upisnici: I Kž, IKž-Us, III Kž, Kžm, Kž-eun, Kzz i III Kr

Podaci u tablici 97 prikazuju omjer tzv. „teških“ i „ostalih predmeta“ u Vrhovnom sudu u zadnje tri godine.

Broj primljenih teških predmeta je 2013. godine smanjen za 190, no u 2014. godini broj tih predmeta ponovno raste, dok je broj ostalih predmeta u stalnome padu. Broj riješenih predmeta je u padu za oko 300 svake godine, a broj neriješenih predmeta se također smanjuje tako da je na kraju 2012. godine ostalo neriješeno 1.097 predmeta, a na kraju 2014. godine ukupno 666 predmeta svih vrsta.

Broj ostalih neriješenih predmeta se smanjuje tako da ih je na kraju 2012. godine ostalo 124, a na kraju 2014. godine svega 22.

2.4.3 Građanski odjel

Priljev svih građanskih predmeta u razdoblju od 2006. do 2014. godine je u porastu koji je za razdoblje 2006. do 2009. blag, ali se nakon tog sve do kraja 2014. nastavlja izrazito velik porast priljeva.

Priljev najsloženijih-revizijskih predmeta u 2006. godini bio 2.337 predmeta, a 2014. godine 6.940 predmeta što je 296,96% priljeva iz 2006. godine.

Takav priljev uzrokovan je izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku (Zakon o izmjenama i dopunama ZPP - „Narodne novine“, broj 84/08 i Zakona o izmjenama i dopunama ZPP - „Narodne novine“, broj 57/11) kojima je uvedena tzv. "izvanredna revizija".

Tablica 98 Pregled kretanja broja svih građanskih predmeta Vrhovnog suda RH u razdoblju od 2006. do 2014. godine

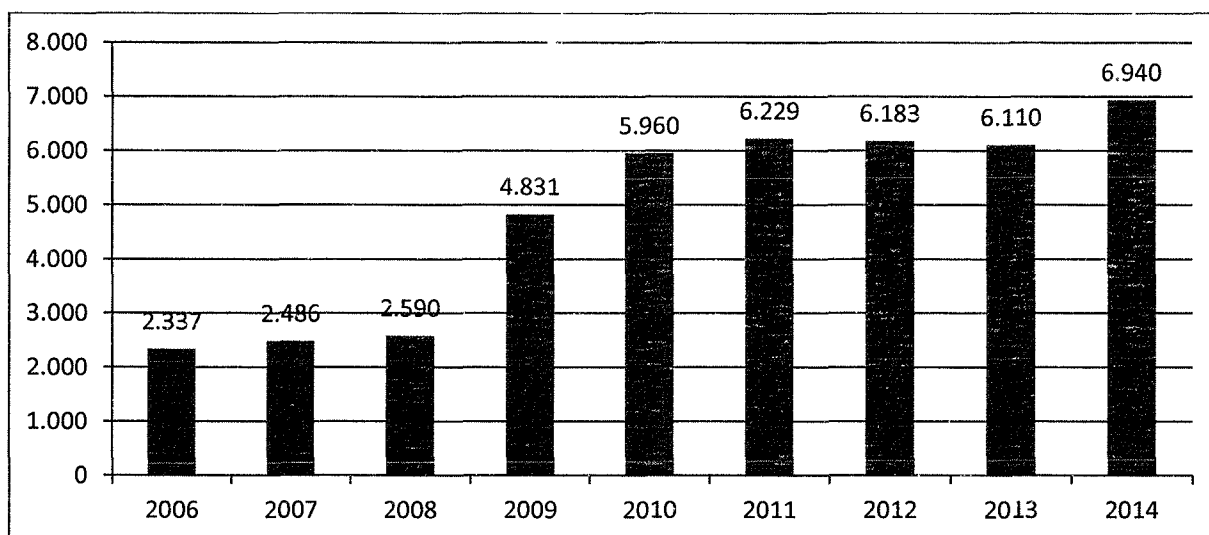
	NERIJEŠENO NA POČETKU GODINE	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	BROJ SUDACA	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	BROJ PREDMETA U RADU PO SUCU
2006	1071	3.119	3.444	746	21	110,42%	200
2007	746	3 404	3.083	1.067	21	90,57%	198
2008	1.067	3.414	2.707	1.774	19	79,29%	236
2009	1.774	5.734	3.577	3.931	22	62,38%	341
2010	3.931	6.875	5.460	5.346	21	79,42%	515
2011	5.346	7.337	5.248	7.435	23	71,53%	551
2012	7.435	7.440	5.940	8.935	23	79,84%	647
2013	8.935	7.345	4.739	11.541	25	64,52%	651
2014	11.541	7.910	4.751	14.700	28	60,06%	695

Izvor podataka Vrhovni sud RH

Tablica 99 Pregled kretanja broja predmeta revizije u razdoblju od 2006. do 2014. godine

	NERIJEŠENO NA POČETKU GODINE	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	BROJ SUDACA	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA	BROJ PREDMETA U RADU PO SUCU
2006	972	2.337	2.643	666	21	113,09%	158
2007	666	2.486	2.185	967	21	87,89%	150
2008	967	2.590	1.887	1.670	19	72,86%	187
2009	1.670	4.831	2.726	3.775	22	56,43%	296
2010	3 775	5.960	4.509	5.226	21	75,65%	464
2011	5.226	6.229	4.182	7.273	23	67,14%	498
2012	7 273	6.183	4.691	8.765	23	75,87%	585
2013	8.765	6.110	3.540	11.335	25	57,94%	595
2014	11.335	6.940	3.712	14.563	28	53,49%	653

Izvor podataka Vrhovni sud RH



Slika 6 Prikaz kretanja broja primljenih predmeta u razdoblju od 2006. do 2014. godine - revizija

Tablica 100 Pregled načina rješavanja predmeta revizije od 2006. do 2014. godine

	Odbačena	% Odbačena	Odbijena	% Odbijena	Preinačena	% Preinačena	Ukinuta	% Ukinuta	Na ini način	% Na ini način	UKUPNO	% UKUPNO
2006	621	23,50%	1.353	51,19%	149	5,64%	291	11,01%	229	8,66%	2.643	100,00%
2007	425	19,45%	1.263	57,80%	95	4,35%	218	9,98%	184	8,42%	2.185	100,00%
2008	374	19,82%	1.073	56,86%	90	4,77%	214	11,34%	136	7,21%	1.887	100,00%
2009	536	19,66%	1.647	60,42%	274	10,05%	174	6,38%	95	3,48%	2.726	100,00%
2010	2.209	48,99%	1.776	39,39%	250	5,54%	163	3,61%	111	2,46%	4.509	100,00%
2011	2.067	49,43%	1.610	38,50%	152	3,63%	206	4,93%	147	3,52%	4.182	100,00%
2012	2.640	56,28%	1.505	32,08%	159	3,39%	253	5,39%	134	2,86%	4.691	100,00%
2013	1.855	52,40%	1.111	31,38%	121	3,42%	255	7,20%	198	5,59%	3.540	100,00%
2014	1.831	49,33%	1.272	34,27%	139	3,74%	282	7,60%	188	5,06%	3.712	100,00%
UKUPNO	12.558	41,76%	12.610	41,93%	1.429	4,75%	2.056	6,84%	1.422	4,73%	30.075	100,00%

Izvor podataka: Vrhovni sud RH

Tablica 101 Pregled kretanja broja predmeta revizije po upisnicima od 2006. do 2014. godine

		Rev	% Rev	Revt	% Revt	Revr	% Revr	Rev-x	% Rev-x	UKUPNO
2006	Primljeno	1.317	56,35%	184	7,87%	836	35,77%			2.337
	Riješeno	1.442	54,56%	199	7,53%	1.002	37,91%			2.643
	Neriješeno	376	56,46%	64	9,61%	226	33,93%			666
2007	Primljeno	1.412	56,80%	171	6,88%	903	36,32%			2.486
	Riješeno	1.185	54,23%	141	6,45%	859	39,31%			2.185
	Neriješeno	603	62,36%	94	9,72%	270	27,92%			967
2008	Primljeno	1.451	56,02%	176	6,80%	709	27,37%	254	9,81%	2.590
	Riješeno	906	48,01%	150	7,95%	734	38,90%	97	5,14%	1.887
	Neriješeno	1.148	68,74%	120	7,19%	245	14,67%	157	9,40%	1.670
2009	Primljeno	1.750	36,22%	253	5,24%	2.056	42,56%	772	15,98%	4.831
	Riješeno	696	25,53%	168	6,16%	1.351	49,56%	511	18,75%	2.726
	Neriješeno	2.202	58,33%	205	5,43%	950	25,17%	418	11,07%	3.775
2010	Primljeno	2.570	43,12%	338	5,67%	1.956	32,82%	1.096	18,39%	5.960
	Riješeno	1.836	40,72%	208	4,61%	1.827	40,52%	638	14,15%	4.509
	Neriješeno	2.936	56,18%	335	6,41%	1.079	20,65%	876	16,76%	5.226
2011	Primljeno	2.807	45,06%	367	5,89%	1.783	28,62%	1.272	20,42%	6.229
	Riješeno	1.841	44,02%	198	4,73%	1.104	26,40%	1.039	24,84%	4.182
	Neriješeno	3.902	53,65%	504	6,93%	1.758	24,17%	1.109	15,25%	7.273
2012	Primljeno	2.750	44,48%	378	6,11%	1.926	31,15%	1.129	18,26%	6.183
	Riješeno	1.695	36,13%	351	7,48%	1.538	32,79%	1.107	23,60%	4.691
	Neriješeno	4.957	56,55%	531	6,06%	2.146	24,48%	1.151	12,90%	8.765
2013	Primljeno	2.878	47,10%	379	6,20%	1.582	25,89%	1.271	20,80%	6.110
	Riješeno	1.164	32,88%	374	10,56%	660	18,64%	1.342	37,91%	3.540
	Neriješeno	6.671	58,85%	536	4,73%	3.068	27,07%	1.060	9,35%	11.335
2014	Primljeno	3.338	48,10%	390	5,62%	1.976	28,47%	1.236	17,81%	6.940
	Riješeno	1.097	29,55%	416	11,21%	896	24,14%	1.303	35,10%	3.712
	Neriješeno	8.912	61,20%	510	3,50%	4.148	28,48%	993	6,82%	14.563

Izvor podataka: Vrhovni sud RH

Navedeni podaci ukazuju da, i pored ispunjavanja obveza, suci u građanskom odjelu mogu riješiti samo do 55 – 60% novo primljenih predmeta što znači da je u takvim uvjetima bitno nužno rad i dodjelu predmeta organizirati tako da se prvenstveno rješavaju predmeti koji su zakonom utvrđeni kao hitni, ali je tome neophodno dodati posebno predmete u kojima je postupak pred nižim sudovima trajao iznimno dugo.

Zato su prema podacima u tablici 101 upravo i najmanji omjeri – postoci neriješenih revizijskih predmeta iz upisnika Rev-x (6,82%), Revt (3,50%) i Revr (28,48%), ali su zato u najvećem omjeru neriješeni ostali – Rev predmeti 61,20%.

U promatranom razdoblju smanjen je postotak odluka u kojima je revizija prihvaćena i pobijana odluka ukinuta tako da je u 2014. godini taj postotak 7,60% (u 2006. godini 11,01%).

Priliv građanskih predmeta na Vrhovni sud iz revizijskih upisnika (Rev - trgovački, Revr - radni, Rev-x - predmeti u kojima je tužba podnesena prije 10 ili više godina i Rev - opći upisnik) raste iz godine u godinu. Priljev predmeta upisnika Rev-x potvrđuje da se na sudovima nižeg stupnja rješavaju stari predmeti.

2.4.4 Centar sudske prakse

Pitanje kvalitete odluka sudova jedno je od najvažnijih pravnih pitanja, jer iz kvalitetne odluke slijedi povjerenje građana u pravni sustav, stoga je potrebno kontinuirano raditi na stvaranju kvalitetne i ustaljene sudske prakse

Viši sudovi svojom pravnom praksom doprinose harmonizaciji sudske prakse te je potrebno osigurati nadzor nad primjenom prava u svim sudskim odlukama u svrhu razjašnjavanja spornih pravnih pitanja i modernizacije prava, a time i jačanja pravne sigurnosti. Za obavljanje opisanih poslova osniva se Centar sudske prakse.

Centar sudske prakse (CSP) treba obavljati poslove praćenja, analize i objave prakse sudova u Republici Hrvatskoj i prakse sudova koji odlučuju na razini Vijeća Europe i Europske unije. Sjedište CSP-a trebalo bi se nalaziti u Vrhovnom sudu Republike Hrvatske, a CSP bi djelovao i kroz područne centre pri županijskim sudovima u Osijeku, Rijeci, Splitu, Varaždinu i Zagrebu.

Tijekom 2014. godine pripremane su odredbe Zakona o sudovima kojima se propisuje ustroj i način rada CSP-a.

VSRH od 2010. pruža korisničku podršku pri korištenju sustava sudske prakse svim sudovima u Hrvatskoj, priprema upute za korištenje sustava, provodi nadzor funkcioniranja sustava te održava edukacijske radionice premda ta obveza do kraja 2014. nije regulirana pravnim propisima niti su osigurani potrebni resursi da bi tu ulogu VSRH mogao dugoročno ispunjavati na što je predsjednik Vrhovnog suda u više navrata ukazao.

2.4.5 Sustav sudske prakse

Krajem 2003. godine izrađen je sustav za objavljivanje sudske prakse (Supra) kojim su odluke Vrhovnog suda, ali i drugih sudova, dostupne putem Weba, široj pravnoj i općoj javnosti.

Supra je programsko rješenje koje sudovima omogućuje evidenciju sudskih odluka, njihovo indeksiranje, objavu na intranetu i internetu, pripremu za tiskanje publikacije Izbor odluka te preglede i pretraživanje baze sudskih odluka. Također, sustav omogućuje sucima i sudskim savjetnicima brzo pronalaženje relevantnih odluka koje su im potrebne u svakodnevnom radu.

Odluke se na internetu objavljuju u punom tekstu, u anonimiziranom obliku i takvi anonimizirani tekstovi sudskih odluka dostupni su široj pravnoj i općoj javnosti. Anonimizacijom, odnosno zamjenom i ispuštanjem osobnih podataka štiti se privatnost osoba koje sudjeluju u sudskim postupcima, ali je vidljiv sastav vijeće koje je donijelo odluku. Predsjednik Vrhovnog suda RH donio je Pravila o anonimizaciji sudskih odluka i Upute o načinu anonimizacije sudskih odluka. Uz posebno važne i zanimljive odluke objavljuju se pravna stajališta (tzv. sentence).

Na internet stranici Sudska praksa Vrhovnog suda (<http://sudskapraksa.vsrh.hr/supra/>) na dan 31.12.2014. bilo je dostupno 153.522 (na dan 31.12. 2013. bilo je dostupno 142.798) odluka i/ili sentenci više sudova.

Broj objavljenih odluka Vrhovnog suda na dan 31.12.2014. godine je 149.688 (na dan 31.12. 2013. bilo je 139.318).

Sustav SupraNova predstavlja nasljednika sustava Supra, a osnovni cilj mu je vertikalna i horizontalna harmonizacija sudske prakse. U 2014. godini taj je sustav koristilo 46 sudova, a cilj je da ga u konačnici koriste svi sudovi u Republici Hrvatskoj. Na dan 31.12.2014. u sustav je bilo uneseno 283.382 odluka.

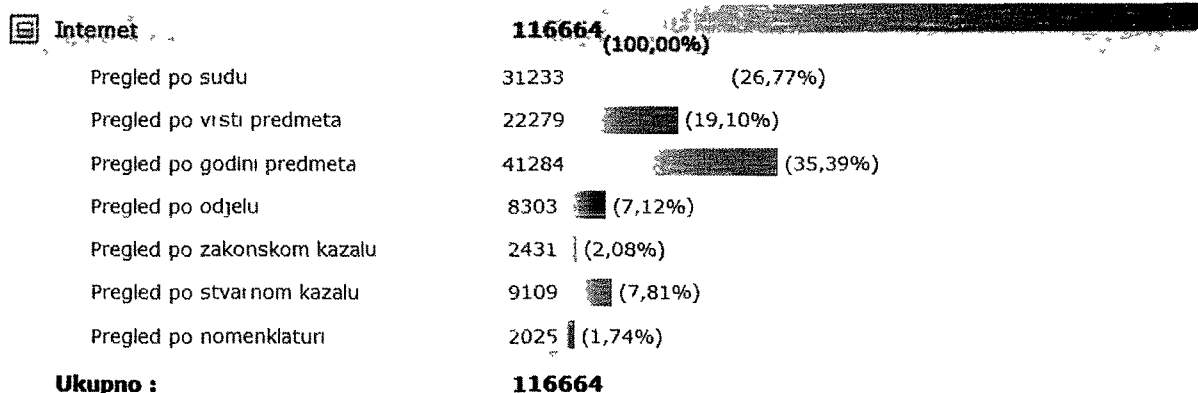
U srpnju 2014. započet je dvogodišnji projekt unaprjeđenja i nadogradnje sustava SupraNova te bi po završetku projekta sustav trebao biti uveden u sve sudove u Republici Hrvatskoj, a odluke pohranjene u tom sustavu i javno dostupne javnosti.

Tijekom 2014. Ministarstvo pravosuđa i Vrhovni sud zajedno s „Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties (UBR|KOOP)“ Kraljevine „Nizozemske“ prijavili su projekt „uvođenje europskog identifikatora odluka (ECLI) i integracije sustava sudske prakse s eJustice portalom“ za financiranje iz EU fonda.

2.4.5.1 Javni pristup aplikaciji sudske prakse

U razdoblju od 1.1.2014. do 31.12.2014. aplikaciji Sudska praksa pristupilo je 362.071 vanjskih korisnika. U istom razdoblju 116.664 korisnika je pristupilo pregledu odluka po raznim kriterijima.

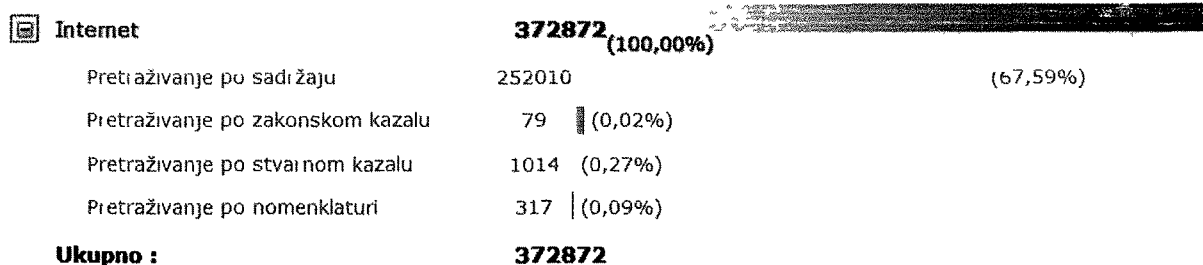
Grafički prikaz statistike



Slika 7 Pristup sustavu Supra - pregled odluka

Tijekom 2014. godine zabilježeno je 252.010 (67,59%) pretraživanja po sadržaju, 79 pretraživanja po zakonskom kazalu (0,02%), 1014 pretraživanja po stvarnom kazalu (0,27%), pretraživanju po nomenklaturi 317 (0,09%).

Grafički prikaz statistike



Slika 8 Pristup sustavu Supra - pretraživanje odluka

2.4.5.2 Indeksiranje i objava odluka

Indeksiranje označava proces pridruživanja određenih ključnih riječi iz Stvarnog kazala, Zakonskog kazala i Nomenklature prava svakoj pojedinoj odluci. Unos podataka o pravnim propisima iz Zakonskog kazala uključuje uz zakon i unos podataka o člancima zakona, stavkama, točkama itd. Proces indeksiranja u Vrhovnom sudu rade sudske savjetnici.

U 2014. godini na indeksiranju odluka radilo je pet sudskih savjetnika, od toga tri sudske savjetnika indeksiralo je odluke iz građanske grane suđenja, dok su dva sudske savjetnika indeksirala odluke iz kaznene grane suđenja.

2.4.5.3 JURE baza podataka

Baza podataka JURE sadrži relevantne odluke koje su donijeli sudovi članica EU-a i, po potrebi, Island, Norveška i Švicarska te Sud Europske unije, u skladu sa sljedećim konvencijama i propisima:

- Konvencijom iz Bruxellesa (1968.)
- Konvencijom iz Lugana (1988.)
- Uredbom Bruxelles I (2000.)
- Uredbom Bruxelles II (2000.)
- novom Uredbom Bruxelles II (2003.)
- novom Konvencijom iz Lugana (2007.)

Bazu podataka kreirao je Ured za publikacije EU temeljem čl.3 protokola 2. Lugano konvencije iz 2007. godine radi prikupljanja i omogućavanja javno dostupnih informacija o broju i sadržaju sudskih odluka u građanskim i trgovačkim stvarima koje se donose na temelju prethodno navedenih konvencija i propisa.

U 2014. godini Vrhovni sud je započeo prikupljanje i odabir nacionalnih odluka za unos u JURE bazu podataka.

2.4.5.4 Izrada publikacije izbor odluka

Uz proces objavljivanja odluka „SuPra“ omogućuje i pripremu publikacije Izbor odluka. Publikacija sadrži odabir odluka koje su pravno zanimljive. Tim odlukama pridružuju se pravna stajališta (sentence), kratki tekst odluke te indeksni podaci za stvarno i zakonsko kazalo.

Podaci i tekstovi objavljeni u tiskanom izdanju dio su podataka pridruženih svakoj sudskoj odluci u SuPra bazi podataka te su istovremeno dostupni korisnicima.

U 2014. objavljene su dvije publikacije Izbor odluka (2/2012 i 1/2013.)

2.4.6 Provođenje analize rada sudova u Vrhovnom sudu Republike Hrvatske

U Vrhovnom sudu Republike Hrvatske redovno se provodi analiza poslovanja sudova Republike Hrvatske. Analizu provodi Ured predsjednika uz potporu Odjela informatike. U Odjelu informatike pripremaju se mjesečna, tromjesečna i godišnja izvješća o radu Vrhovnog suda te razna druga izvješća u svrhu analize konkretnih problema. Analiza se provodi na temelju podataka dostupnih iz sljedećih sustava:

- Upisnici predmeta Vrhovnog suda
- eSpis
- Sustav za evidenciju predmeta USKOK-a
- Sustav za evidenciju predmeta Ratnog zločina
- Sustav za evidenciju predmeta „razumnog roka“
- Sustav sudske prakse Vrhovnog suda – Supra
- Sustav sudske prakse svih sudova - SupraNova

2.4.6.1 Dostupnost i kvaliteta izvora podataka

Za izradu konzistentnih i metodološki usklađenih izvješća kojima bi bilo moguće pratiti i uspoređivati rad sudova po zadanim kriterijima potrebno je zadovoljiti tehničke preduvjete u vidu izrade centraliziranog mjesta prikupljanja podataka o predmetima i kadrovima na sudu.

Od 2015. godine svi općinski sudovi koriste sustav eSpis čime je proces izrade poslovnih izvješća tih sudova olakšan.

Podaci iz sustava koji su dostupni Vrhovnom sudu često nisu dovoljni za kvalitetne i sveobuhvatne analize pa se dodatni podaci traže od sudova ili Ministarstva pravosuđa na zahtjev, što utječe na brzinu, a i kvalitetu izvještavanja.

Posebno se mora istaknuti na nedostatak odgovarajuće evidencije o kadrovima, a koja je potrebna za provođenje mjera:

- upućivanje sudaca/savjetnika na rad u drugi sud
- specijalizacija sudaca/savjetnika

Krajem 2013. godine u sve sudove uvedeno je rješenje FINA-e „Centralizirani obračun plaća“ i „Registar zaposlenih u javnom sektoru“. Namjena tih sustava je objedinjavanje podataka na jednom mjestu o svim zaposlenima u javnom sektoru te se težilo izradi općenitog sustava bez uvođenja evidencije podataka posebnih za svaku granu javnog sektora.

Navedeni sustavi ne obuhvaćaju dovoljan skup podataka o zaposlenicima potrebnih za upravljanje kadrovima u sudovima te se moraju poduzeti koraci prema izradi primjerenog rješenja.

2.4.6.2 Provedene aktivnosti analize rada sudova

Predsjednik Vrhovnog suda definirao je osnovna sveobuhvatna izvješća u svrhu praćenja rada sudova. Izvješća se odnose na praćenje:

- Ljudskih resursa
- Učinkovitosti
- Opterećenosti
- Starosti neriješenih predmeta
- Kvalitete rada sudova

U izvješćima su definirani indikatori koji su pokazatelj:

- a) - trenda kretanja broja neriješenih predmeta
- b) - trenda kretanja trajanja postupka u cjelokupnom sustavu (od početka procesa)
- c) - trenda kretanja trajanja postupka na određenom sudu
- d) - trenda kretanja trajanja postupka kod određenog suca
- e) - opterećenosti sudova/sudaca

Analizom definiranih izvješća i uvidom u indikatore omogućava se:

- a) redovita kontrola rada sudova
- b) donošenje pravovremenih odluka o poslovnim procesima u sudu

Ta izvješća predstavljaju pregled rada sudova i polazište za identificiranje nastalih promjena, dok se dodatna analiza uzroka uočenih poslovnih problema ili drugih promjena provodi korištenjem sustava eSpis.

Tijekom 2014. redovno se provodila kontrola rada županijskih sudova izradom definiranih izvješća (Prilog C) te su predsjednici županijskih sudova upoznati s uočenim promjenama u radu suda.

Obzirom da tijekom 2014. svi općinski sudovi još uvijek nisu koristili jedinstven informacijski sustav, a svi podaci županijskih sudova potrebni za analizu nisu dostupni korištenjem sustava eSpis, nastavljena je praksa kvartalne izrade izvješća prema definiranim obrascima koji se dostavljaju sudovima na popunjavanje, u skladu sa ranijim izvješćima. (Prilog B)

2.4.6.3 Analiza učinka reorganizacije sudova

Reorganizacijom sudova, osim same promjene mreže sudova, predviđena je izmjena načina dodjele predmeta drugog stupnja u građanskoj i kaznenoj grani suđenja na način da će se predmeti po žalbama protiv odluka općinskih sudova ravnomjerno i nasumično dodjeljivati svim županijskim sudovima na teritoriju Hrvatske.

Primjenom modela izvješćivanja Predsjednika Vrhovnog suda bit će moguće ocijeniti u kojoj mjeri će reorganizacija sudova doprinijeti:

- skraćivanju trajanja postupka
- ravnomjernoj opterećenosti sudova/rješavatelja
- smanjenju broja neriješenih predmeta

te hoće li nastupiti promjene koje je sada nemoguće predvidjeti.

Nadalje, navedeni informatički alati u situaciji koja nastaje reorganizacijom sudova u skladu sa Zakonom o područjima i sjedištima sudova (Narodne novine, broj 128/14) omogućiti će praćenja stanja:

- a) u ljudskim resursima, kroz kadrovsku popunjenost, ali i čimbenike koji bitno mogu utjecati na rad sudova i postizanje traženih ciljeva kao što su moguća dugotrajna odsustva dužnosnika te službenika, mogućnost specijalizacije sudaca i provedba potrebne specijalizacije. Korištenjem podataka predsjednici sudova mogu uspoređivati kadrovsku popunjenost u svim sudovima te tražiti upućivanje sudaca ili sudskih savjetnika na rad u drugi sud.
- b) o stvarnoj opterećenosti sudaca prema vrstama postupaka, ali i trajanju postupaka iste vrste predmeta na razini čitave države. Posebice je to važno zbog utvrđivanja broja i vrste tzv. starih predmeta. Navedeno je nužno kako bi se definirali standardi vremenskog trajanja određene vrste predmeta, radi skraćivanja postupka te takve kontrole na razini svih sudova.
- c) u kvaliteti i načinu rješavanja predmeta radi podizanja kvalitete suđenja

2.5 Zahtjev za zaštitu prava na suđenje u razumnom roku

Zakonom o sudovima („Narodne novine“ broj 150/05) koji je stupio na snagu 29. prosinca 2005. ustanovljena je stvarna nadležnost Vrhovnog suda Republike Hrvatske za odlučivanje u predmetima radi zaštite prava na suđenje u razumnom roku (odredbe članka 27. i 28. navedenog Zakona). Protiv rješenja Vrhovnog suda Republike Hrvatske nije bila dopuštena žalba ali se mogla pokrenuti ustavna tužba (članak 28. stavak 5. navedenog Zakona).

Navedena zakonska promjena, koja je pred sudove stavila rješavanje predmeta radi zaštite prava na suđenje u razumnom roku nije bila praćena bilo kakvim kadrovskim dopunama, već su se novo primljeni predmeti rješavali koristeći postojeće resurse i reorganizacijom rada u sudu. Niti kasnije izmjene i dopune nisu bile praćene odgovarajućim kadrovskim popunama na razini zaposlenika u sudovima.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima, odredbama članka 7. („Narodne novine“ broj 153/09) koji je stupio na snagu 29. prosinca 2009. izmijenjena je odredba članka 28. stavak 5. Zakona o sudovima te je (umjesto dotadašnjeg uređenja prema kojem se protiv rješenja Vrhovnog suda Republike Hrvatske mogla pokrenuti samo ustavna tužba) propisana stvarna nadležnost Vrhovnog suda Republike Hrvatske za odlučivanje o žalbi protiv rješenja Vrhovnog suda Republike Hrvatske (vijeće sastavljeno od tri suca Vrhovnog suda Republike Hrvatske).

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima („Narodne novine“ broj 116/10) koji je stupio na snagu 21. listopada 2010. izmijenjena je odredba članka 28. stavak 5. Zakona o sudovima na način da je propisana mogućnost podnošenja žalbe Vrhovnom sudu Republike Hrvatske protiv prvostupanjskog rješenja o zahtjevu za suđenje u razumnom roku. Time je Vrhovni sud Republike Hrvatske ostao stvarno nadležan za odlučivanje o žalbama protiv prvostupanjskih odluka koje je donio.

Zakonom o sudovima („Narodne novine“ broj 28/13) koji je stupio na snagu 2. ožujka 2013. izmijenjen je način odlučivanja o zahtjevu za suđenje u razumnom roku (odredbe glave VI. Zakona o sudovima) tako da prvo u nadležnosti sudske uprave - predsjednika suda odlučivanje o osnovanosti zahtjeva i ako utvrdi da je zahtjev osnovan određivanje roka za rješavanje predmeta, a o određivanju naknade odlučuju suci.

O zahtjevu za isplatu primjerene naknade zbog povrede prava na suđenje u razumnom roku koji se odnosi na postupak koji je u tijeku pred Visokim trgovačkim sudom Republike Hrvatske, Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske ili Visokim prekršajnim sudom Republike Hrvatske odlučuje sudac pojedinac Vrhovnog suda Republike Hrvatske, a ako se zahtjev odnosi na postupak koji je u tijeku pred Vrhovnim sudom Republike Hrvatske o zahtjevu odlučuje vijeće od tri suca tog suda (članak 68. Zakona o sudovima). Vrhovni sud Republike Hrvatske stvarno je nadležan za odlučivanje o žalbi protiv rješenja o zahtjevu za isplatu primjerene naknade (vijeće od tri suca), a ako je rješenje donijelo vijeće Vrhovnog suda Republike Hrvatske (vijeće od tri suca) o žalbi odlučuje vijeće Vrhovnog suda Republike Hrvatske sastavljeno od pet sudaca tog suda (članak 69. Zakona o sudovima).

Tablica 102 Pregled iznosa novčanih naknada u predmetima po zahtjevu za suđenje u razumnom roku u kaznenim stvarima - Kzp- 1. st. za sve županijske sudove i Vrhovni sud RH

Naziv suda	Određene naknade (kn) u 2012. godini	Određene naknade (kn) u 2013. godini	Određene naknade (kn) u 2014. godini
ŽUPANIJSKI SUDOVI, UKUPNO:	226.900 kn	100.900 kn	34.000 kn
VRHOVNI SUD RH, UKUPNO:	44.000 kn	103.500 kn	6.000 kn
SVEUKUPNO SUDOVI	270.900 kn	204.400 kn	40.000 kn

Izvor podataka: sustav za evidenciju predmeta zahtjeva za zaštitu prava na suđenje u razumnom roku

Napomena: Podaci se odnose na primjenu Zakona o sudovima (Narodne novine, br. 150/05, 153/09 i 116/10) prije zakonodavne izmjene prema propisu Zakona o sudovima (Narodne novine, br. 28/13).

Tablica 103 Pregled iznosa novčanih naknada u predmetima po zahtjevu za suđenje u razumnom roku u građanskim stvarima - Gzp (Uzp, Pzp)- 1. st. za sve županijske sudove, Visoki trgovački sud i Vrhovni sud RH

Naziv suda	Određene naknade (kn) u 2012. godini	Određene naknade (kn) u 2013. godini	Određene naknade (kn) u 2014. godini
ŽUPANIJSKI SUDOVI, UKUPNO:	14.646.233 kn	7.350.917 kn	2.030.010 kn
VRHOVNI SUD RH, UKUPNO:	11.110.876 kn	6.232.824 kn	1.289.540 kn
SVEUKUPNO SUDOVI - Gzp	25.757.109 kn	13.583.741 kn	3.319.550 kn
VRHOVNI SUD RH - Uzp	171.600 kn	115.500 kn	4.500 kn
VISOKI TRGOVAČKI RH - Pzp	1.057.900 kn	325.400 kn	70.750 kn
SVEUKUPNO: Gzp, Uzp, Pzp	26.986.609 kn	14.024.641 kn	3.394.800 kn

Izvor podataka: sustav za evidenciju predmeta zahtjeva za zaštitu prava na suđenje u razumnom roku

Napomena: Podaci se odnose na primjenu Zakona o sudovima (Narodne novine, br. 150/05, 153/09 i 116/10) prije zakonodavne izmjene prema propisu Zakona o sudovima (Narodne novine, br. 28/13).

Tablica 104 Pregled predmeta po zahtjevu za zaštitu prava na suđenje u razumnom roku za općinske, trgovačke, županijske sudove, Visoki trgovački sud RH i Vrhovni sud RH za 2013. i 2014. godinu

	PRIMLJENO			RIJEŠENO			OSNOVAN ZAHTJEV			NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE		
	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU	2013	2014	TREND U ODNOSU NA PRETHODNU GODINU
Općinski sudovi	1.663	1.587	-4,57%	718	1.679	133,84%	1.313	916	-30,24%	339	245	-27,73%
Trgovački sudovi	145	183	26,21%	100	207	107,00%	19	47	147,37%	45	21	-53,33%
Visoki trgovački sud RH	199	331	66,33%	196	323	64,80%	128	154	20,31%	3	22	633,33%
Vrhovni sud RH	389	452	16,20%	360	488	35,56%	20	34	70,00%	29	29	0,00%
Županijski sudovi	986	1.310	32,86%	823	1.330	61,60%	319	413	29,47%	163	244	49,69%
UKUPNO	3 382	3 863	14,22%	2.197	4.027	83,30%	1.799	1.564	-13,06%	579	561	-3,11%

Izvor podataka: eSpis/Cognos

Napomena: Podaci o predmetima prekršajnih sudova, upravnih sudova, Visokog prekršajnog suda i Visokog upravnog suda nisu dostupni. Podaci se odnose na primjenu Zakona o sudovima (Narodne novine, br. 28/13).

Tablica 105 Pregled predmeta po zahtjevu za isplatu primjerene naknade za Visoki trgovački sud RH, Vrhovni sud RH i županijske sudove za 2013. i 2014. godinu

		PRIMLJENO	RIJEŠENO	OSNOVAN ZAHTJEV	NAKNADE	NERIJEŠENO	PRAVOMOĆNE NAKNADE
2013	Visoki trgovački sud RH	331	323	154	5.000,00 kn	22	3.000,00 kn
	Vrhovni sud RH	452	488	34	3 000,00 kn	29	2.000,00 kn
	Županijski sudovi	1.310	1330	413	66.101,00 kn	244	57.701,00 kn
	UKUPNO	2.093	2.141	601	74.101,00 kn	295	62.701,00 kn
2014	Visoki trgovački sud RH	4	1	0	0,00 kn	3	0,00 kn
	Vrhovni sud RH	50	33	0	0,00 kn	17	0,00 kn
	Županijski sudovi	54	37	2	7.000,00 kn	17	4.000,00 kn
	UKUPNO	108	71	2	7.000,00 kn	37	4.000,00 kn

Izvor podataka: eSpis/Cognos

Napomena: Podaci o predmetima prekršajnih sudova, upravnih sudova, Visokog prekršajnog suda i Visokog upravnog suda nisu dostupni. Podaci se odnose na primjenu Zakona o sudovima (Narodne novine, br. 28/13).

Tablica 106 Pregled trajanja rješavanja po zahtjevu za zaštitu prava na suđenje u razumnom roku za općinske, trgovačke, županijske sudove, Visoki trgovački sud RH i Vrhovni sud RH za 2013. i 2014. godinu

		RIJEŠENO U ROKU	BROJ RIJEŠENIH VAN ROKA	NERIJEŠENO (ROK NIJE ISTEKAO)	NERIJEŠENO (PREKORAČEN ROK)
2013	Općinski sudovi	81	5	218	44
	Trgovački sudovi	0	0	7	1
	Visoki trgovački sud RH	68	0	53	9
	Vrhovni sud RH	14	0	7	1
	Županijski sudovi	1	0	4	0
	UKUPNO	164	5	289	55
2014	Općinski sudovi	473	94	448	225
	Trgovački sudovi	18	1	10	13
	Visoki trgovački sud RH	143	1	50	24
	Vrhovni sud RH	9	7	15	7
	Županijski sudovi	300	71	82	17
	UKUPNO	943	174	605	286

Izvor podataka: eSpis/Cognos

Napomena: Podaci o predmetima prekršajnih sudova, upravnih sudova, Visokog prekršajnog suda i Visokog upravnog suda nisu dostupni. Podaci se odnose na primjenu Zakona o sudovima (Narodne novine, br. 28/13)

Tablica 107 Pregled kretanja broja predmeta zahtjeva na zaštitu prava na suđenje u razumnom roku koji se odnose na građanske predmete u razdoblju od 2006. do 2014. godine u Vrhovnom sudu RH

	NERIJEŠENO NA POČETKU GODINE	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA
2006	0	804	139	489	17,29%
2007	489	1.784	1.568	705	87,89%
2008	705	2.714	1.722	1.696	63,45%
2009	1.696	3.008	2.859	1.845	95,05%
2010	1.845	3.823	3.409	2.259	89,17%
2011	2.259	3.942	3.603	2.598	91,40%
2012	2.598	3.799	4.215	2.182	110,95%
2013	2.182	2.732	4.337	577	158,75%
2014	577	1.214	1.700	91	140,03%

Izvor podataka: Vrhovni sud RH

Napomena: Podaci se odnose na primjenu Zakona o sudovima (Narodne novine, br. 150/05, 153/09 i 116/10) i na zakonodavne izmjene prema propisu Zakona o sudovima (Narodne novine, br. 28/13).

Tablica 108 Pregled kretanja broja predmeta zahtjeva na zaštitu prava na suđenje u razumnom roku koji se odnose na kaznene predmete u razdoblju od 2006. do 2014. godine u Vrhovnom sudu RH

	NERIJEŠENO NA POČETKU GODINE	PRIMLJENO	RIJEŠENO	NERIJEŠENO NA KRAJU GODINE	OMJER BROJA RIJEŠENIH I PRIMLJENIH PREDMETA
2006	0	18	13	5	72,22%
2007	5	53	43	15	81,13%
2008	15	86	94	7	109,30%
2009	7	132	124	15	93,94%
2010	15	168	135	48	80,36%
2011	48	169	167	50	98,82%
2012	50	171	178	43	104,09%
2013	43	136	175	4	128,68%
2014	4	30	31	3	103,33%

Izvor podataka: Vrhovni sud RH

Napomena: Podaci se odnose na primjenu Zakona o sudovima (Narodne novine, br. 150/05, 153/09 i 116/10) i na zakonodavne izmjene prema propisu Zakona o sudovima (Narodne novine, br. 28/13).

3 Zaključni pregled i pravci djelovanja u 2015.

Na temelju podataka koji su obrađeni može se zaključiti da je stanje u 2014. g. obilježilo:

1. Priljev novih predmeta na sudove, i pored određenog smanjenja, u odnosu na 2013. g. ostao je iznimno visok – ukupno je zaprimljeno 1.322.643 predmeta.

Time je ponovo u Republici Hrvatskoj taj priljev promatrano na 100.000 stanovnika znatno veći (i nekoliko puta) u odnosu na prosjek zemalja u EU.

To potvrđuje već ranije ukazana činjenica kroz Izvješće 2013., da je nadležnost sudova za rješavanje sporova te određenih pravnih stanja u Republici Hrvatskoj (posebice u građanskoj grani suđenja) iznimno široka što dovodi do velikog priljeva predmeta pred sudove.

2. Nastavak trenda, sada već bitnog smanjenja broja predmeta koji su ostali u radu na kraju kalendarske godine.

Iako je broj neriješenih predmeta na dan 31.12.2014. g. najniži, promatrano u posljednjih 25 godina, ipak je još uvijek velik zbog čega treba nastaviti sa stalnim organizacijskim, kontrolnim i kadrovskim mjerama kako bi se i u 2015. g. održao takav trend daljnjeg smanjivanja.

3. Nastavak trenda smanjenja broja predmeta koji su u radu sudova duže vrijeme i u kojima predmeti nisu dovršeni u primjerenom - razumnom roku.

Iako je i u ovom dijelu došlo do nastavka pozitivnog trenda smanjenja omjera broja tzv. "starih predmeta" u odnosu na ukupan broj predmeta, ovo ostaje jednim od najvažnijih prioriteta daljnjeg rada sudova za 2015.

I nadalje ostaje iznimno veliki broj vrsta predmeta u kojima je propisan žuran postupak što također utječe na rješavanje tih predmeta kao prioritetnih neovisno o započinjanju postupka.

4. Sredstva proračuna ostala su na istoj razini 2013. godine što će dovesti do nemogućnosti specijalizacije sudaca za suđenja u užem pravnom području i povećanju učinkovitosti i kvalitete rada.

Naime, nisu osigurana sredstva koja bi bila dostatna niti za nabavu domaće stručne literature, a posebice ne za literaturu koja je nužna za primjenu europske pravne stečevine, pa tako i za nužno stručno usavršavanje sudaca i ostalih djelatnika u sudstvu.

Nastojanja da se taj nedostatak nadomjesti kroz rad Pravosudne akademije daju i mogu dati samo ograničene, nedovoljne rezultate, kroz provođenje npr. e-tečajeva koji su razvijeni za suce i savjetnike – dakle projektima koji ne zahtijevaju velika novčana sredstva.

5. Materijalna opremljenost sudova i sigurnost sudskih zgrada ostala je na istoj razini kao za 2013. g. što znači da u ovom segmentu i pored uočenih problema nije postignut nikakav napredak.

6. Informacijsko – komunikacijska tehnologija – ostala je tehnološki na istoj razini kao u 2013. g., a to je ocijenjeno nedovoljnim.

Nema razvojnih projekata i nema sredstva za razvoj i implementaciju elektronskog spisa kojim bi se omogućio efikasniji rad sudova i pridružilo razvoju koji postoji u ostalim članicama EU.

7. Nastavak zakonodavne aktivnosti kroz izmjene i dopune zakona koji su već na snazi ili donošenjem novih zakona, a da se ponovo na sudove prebacuje teret tumačenja odredbi koje su nekvalitetno pripremljene i/ili nejasne i slično što usporava postupke.

Imajući na umu navedeno stanje pred sudbenom vlasti ostaju u narednom razdoblju svi već ranije postavljeni zadaci kroz provedbu mjera koje su već navedene u Izvješću 2013., a u ostalim oblastima jednako tako otkloniti ukazane nedostatke u zakonodavstvu odnosno stvaranjem barem uvjeta za rad sudova na razini koja će omogućiti bolji i učinkovitiji rad sudova, posebice sigurnost stranaka.

Predvidivo vezano za ostvarenje postavljenih ciljeva u 2015. valja ukazati da će se nastaviti sa trendom i smanjivanja broja neriješenih predmeta i stalnim poboljšanjem u odnosu na strukturu predmeta u radu zbog čega bi, i pored svih navedenih činjenica o stanju proračuna za sudove te materijalnih i informatičkih nedostataka, u 2015. g. trebalo ponovo biti poboljšano uspoređujući sa 2014. g.

Posebna pažnja usmjeriti će se na provjeru kvalitete rada sudova, ispunjavanju okvirnih mjerila, a posebice na razloge zbog kojih dolazi do zastoja u pojedinim predmetima.

Prilog A:
Delegacija predmeta

- 1. općinski sudovi**
- 2. županijski sudovi – građanski predmeti**
- 3. županijski sudovi – kazneni predmeti**
- 4. trgovački sudovi**
- 5. prekršajni sudovi**

Pregled delegacija predmeta građanske grane suđenja na općinskim sudovima

2012				2013				2014			
SUD ČIJI SE PREDMETI USTUPAJU	SUD KOJEM SE PREDMETI USTUPAJU	VRSTA PREDMETA		SUD ČIJI SE PREDMETI USTUPAJU	SUD KOJEM SE PREDMETI USTUPAJU	VRSTA PREDMETA		SUD ČIJI SE PREDMETI USTUPAJU	SUD KOJEM SE PREDMETI USTUPAJU	VRSTA PREDMETA	
		PARNIČNI	OVRŠNI			PARNIČNI	OVRŠNI			PARNIČNI	OVRŠNI
Općinski sud u Bjelovaru	Općinski sud u Daruvaru	0	500	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Krapini	0	500	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Jastrebarskom	700	0
Općinski sud u Šibeniku	Općinski sud u Kninu	0	500	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Zlataru	0	500	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Vukovaru	0	1000
Općinski sud u Sisku	Općinski sud u Glini	0	296	Općinski sud u Makarskoj	Općinski sud u Imotskom	726	0	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Glini	300	400
Općinski sud u Sisku	Općinski sud u H. Kostajnici	0	198	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Osijeku	0	1.000	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Samoboru	1.100	0
Općinski sud u Zadru	Općinski sud u Benkovcu	0	499	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Delnicama	0	100	Općinski sud u Sisku	Općinski sud u Glini	0	100
Općinski sud u Zadru	Općinski sud u Pagu	0	301	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Križevcima	0	350	Općinski sud u Zadru	Općinski sud u Hrvatskoj Kostajnici	0	258
Općinski sud u Slavonskom Brodu	Općinski sud u Požegi	0	500	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Ogulinu	0	400	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Daruvaru	0	1000
Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Bjelovaru	0	700	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Slatini	0	200	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Slatini	250	0
Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Čakovcu	0	600	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Virovitici	0	300	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Virovitici	250	0
Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Daruvaru	0	700	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Županji	0	400	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Koprivnici	900	0
Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Đakovu	0	200	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Bjelovaru	1.000	0	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Delnicama	200	0
Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Koprivnici	0	1.000	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Ivanić Gradu	300	0	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Požegi	0	400

2012				2013				2014			
SUD ČIJI SE PREDMETI USTUPAJU	SUD KOJEM SE PREDMETI USTUPAJU	VRSTA PREDMETA		SUD ČIJI SE PREDMETI USTUPAJU	SUD KOJEM SE PREDMETI USTUPAJU	VRSTA PREDMETA		SUD ČIJI SE PREDMETI USTUPAJU	SUD KOJEM SE PREDMETI USTUPAJU	VRSTA PREDMETA	
		PARNIČNI	OVRŠNI			PARNIČNI	OVRŠNI			PARNIČNI	OVRŠNI
Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Osijeku	0	500	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Čakovcu	1.400	0	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Ivanić Gradu	300	0
Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Slatini	0	1.000	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Koprivnici	1.000	0	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Novoj Gradišci	300	0
Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Virovitici	0	700	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Slatini	1.300	0	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Čakovcu	600	0
Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Vrbovcu	0	1.000	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Županji	600	0	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Ogulinu	300	0
Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Ivanić Gradu	1.000	0	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Vrbovcu	500	0	Općinski sud u Makarskoj	Općinski sud u Imotskom	216	0
Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Križevcima	700	0	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Karlovcu	1.500	0	Općinski sud u Splitu (Stalna služba u Omišu)	Općinski sud u Imotskom	156	0
Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Samoboru	1.000	0	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Varaždinu	2.000	0	Općinski sud u Trogiru	Općinski sud u Splitu	319	0
Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Velikoj Gorici	1.000	0	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Daruvru	0	600	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Krapini	100	0
Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Zaboku	1.200	0	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Metkoviću	0	500	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Kutini	300	0
Općinski sud u Rijeci	Općinski sud u Opatiji	0	800	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Našicama	0	400	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Vinkovcima	0	500
Općinski sud u Rijeci	Općinski sud u Delnicama	0	600	Općinski sud u Makarskoj	Općinski sud u Imotskom	236	0	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Ivanić Gradu	400	0
Općinski sud u Rijeci	Općinski sud u Rabu	0	86	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Požegi	0	700	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Delnicama	200	0

2012				2013				2014			
SUD ČIJI SE PREDMETI USTUPAJU	SUD KOJEM SE PREDMETI USTUPAJU	VRSTA PREDMETA		SUD ČIJI SE PREDMETI USTUPAJU	SUD KOJEM SE PREDMETI USTUPAJU	VRSTA PREDMETA		SUD ČIJI SE PREDMETI USTUPAJU	SUD KOJEM SE PREDMETI USTUPAJU	VRSTA PREDMETA	
		PARNIČNI	OVRŠNI			PARNIČNI	OVRŠNI			PARNIČNI	OVRŠNI
Općinski sud u Rijeci	Općinski sud u Rabu	0	86	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Požegi	0	700	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Delnicama	200	0
Općinski sud u Splitu	Općinski sud u Imotskom	0	627	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Rijeci	2.000	0	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Vrbovcu	200	0
Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Krapini	500	0	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Kninu	0	600	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Županji	0	250
Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Zlataru	500	0	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Krapini	500	0	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Valpovu	0	250
Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Belom Manastiru	0	400	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Zlataru	500	0				
Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Valpovu	0	600	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Kutini	1.000	0				
Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Puli	0	300	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Velikoj Gorici	500	0				
Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Labinu	0	400	Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Križevcima	1.000	0				
Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Pazinu	0	400								
Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Poreču	0	150								
Općinski građanski sud u Zagrebu	Općinski sud u Bujama	0	250								
UKUPNO:		5.900	13.807	UKUPNO:		16.062	7.050	UKUPNO:		7.091	4.158

Pregled delegacija predmeta građanske grane suđenja na županijskim sudovima

2012			2013			2014		
SUD ČIJ SE PREDMETI USTUPAJU	SUD KOJEM SE PREDMETI USTUPAJU	VRSTA PREDMETA	SUD ČIJ SE PREDMETI USTUPAJU	SUD KOJEM SE PREDMETI USTUPAJU	VRSTA PREDMETA	SUD ČIJ SE PREDMETI USTUPAJU	SUD KOJEM SE PREDMETI USTUPAJU	VRSTA PREDMETA
		GRAĐANSKI 2. STUPANJ			GRAĐANSKI 2. STUPANJ			GRAĐANSKI 2. STUPANJ
Županijski sud u Dubrovniku	Županijski sud u Sisku	300	Županijski sud u Zagrebu	Županijski sud u Varaždinu	505	Županijski sud u Rijeci	Županijski sud u Osijeku	400
Županijski sud u Vukovaru	Županijski sud u Osijeku	350	Županijski sud u Zagrebu	Županijski sud u Varaždinu	494	Županijski sud u Zagrebu	Županijski sud u Varaždinu	1700
Županijski sud u Vukovaru	Županijski sud u Bjelovaru	300	Županijski sud u Zagrebu	Županijski sud u Šibeniku	264	Županijski sud u Zagrebu	Županijski sud u Šibeniku	600
Županijski sud u Zagrebu	Županijski sud u Sl. Brodu	300	Županijski sud u Zagrebu	Županijski sud u Bjelovaru	600	Županijski sud u Rijeci	Županijski sud u Splitu	1052
Županijski sud u Zagrebu	Županijski sud u Varaždinu	1003	Županijski sud u Zagrebu	Županijski sud u Osijeku	400	Županijski sud u Zagrebu	Županijski sud u Bjelovaru	200
Županijski sud u Velikoj Gorici	Županijski sud u Varaždinu	500	Županijski sud u Zagrebu	Županijski sud u Šibeniku	300	Županijski sud u Zagrebu	Županijski sud u Osijeku	300
Županijski sud u Velikoj Gorici	Županijski sud u Sisku	280	Županijski sud u Zagrebu	Županijski sud u Bjelovaru	500	Županijski sud u Zagrebu	Županijski sud u Slavonskom Brodu	300
Županijski sud u Zagrebu	Županijski sud u Osijeku	500				Županijski sud u Zagrebu	Županijski sud u Puli	300
Županijski sud u Zagrebu	Županijski sud u Bjelovaru	400						
Županijski sud u Zagrebu	Županijski sud u Šibeniku	450						
Županijski sud u Zagrebu	Županijski sud u Splitu	600						
Županijski sud u Zagrebu	Županijski sud u Sl. Brodu	300						
UKUPNO:		5.283	UKUPNO:		3.063	UKUPNO:		4.852

Pregled delegacija predmeta kaznene grane suđenja na općinskim sudovima

2012					2013					2014				
SUD ČIJI SE PREDMETI USTUPAJU	SUD KOJEM SE PREDMETI USTUPAJU	VRSTA PREDMETA			SUD ČIJI SE PREDMETI USTUPAJU	SUD KOJEM SE PREDMETI USTUPAJU	VRSTA PREDMETA			SUD ČIJI SE PREDMETI USTUPAJU	SUD KOJEM SE PREDMETI USTUPAJU	VRSTA PREDMETA		
		K - I. st. OS	K - I. st. ŽS	KŽ - II.st.			K - I. st. OS	K - I. st. ŽS	KŽ - II.st.			K - I. st. OS	K - I. st. ŽS	KŽ - II.st.
Općinski sud u Opatiji	Općinski sud u Rijeci	160	0	0						Općinski sud u Makarskoj	Općinski sud u Splitu	168	0	0
Općinski sud u Đakovu	Općinski sud u Našicama	17	0	0						Općinski sud u Sinju	Općinski sud u Splitu	375	0	0
Općinski sud u Daruvaru	Općinski sud u Bjelovaru	50	0	0						Općinski sud u Supetru	Općinski sud u Splitu	49	0	0
Općinski sud u Novoj Gradišci	Općinski sud u Slavonskom Brodu	62	0	0										
Općinski sud u Delnicama	Općinski sud u Crikvenici	58	0	0										
Općinski sud u Belom Manastiru	Općinski sud u Osijeku	110	0	0										
Općinski sud u Jastrebarskom	Općinski sud u Samoboru	64	0	0										
Općinski sud u Glini	Općinski sud u Sisku	21	0	0										
Općinski sud u Hr. Kostajnici	Općinski sud u Sisku	58	0	0										
Općinski sud u Korčuli	Općinski sud u Dubrovniku	27	0	0										
Općinski sud u Krapini	Općinski sud u Zlataru	75	0	0										
Općinski sud u Križevcima	Općinski sud u Koprivnici	82	0	0										
Općinski sud u Ogulinu	Općinski sud u Karlovcu	51	0	0										
Općinski sud u Poreču	Općinski sud u Pazinu	321	0	0										
Općinski sud u Valpovu	Općinski sud u Osijeku	108	0	0										
Općinski sud u Vrbovcu	Općinski sud u Ivanić Gradu	43	0	0										
Općinski sud u Zaboku	Općinski sud u Zlataru	100	0	0										
Općinski sud u Imotskom	Općinski sud u Sinju	83	0	0										
Općinski sud u Đakovu	Općinski sud u Našicama	158	0	0										
Općinski sud u Makarskoj	Općinski sud u Splitu	181	0	0										
Općinski sud u Rovinju	Općinski sud u Puli	84	0	0										
UKUPNO:		1.913	0	0	UKUPNO:		0	0	0	UKUPNO:		592	0	0

Pregled delegacija predmeta na trgovačkim sudovima

2012			2013			2014		
SUD ČIJ SE PREDMETI USTUPAJU	SUD KOJEM SE PREDMETI USTUPAJU	VRSTA PREDMETA	SUD ČIJ SE PREDMETI USTUPAJU	SUD KOJEM SE PREDMETI USTUPAJU	VRSTA PREDMETA	SUD ČIJ SE PREDMETI USTUPAJU	SUD KOJEM SE PREDMETI USTUPAJU	VRSTA PREDMETA
		TRGOVAČKI 1. STUPANJ			TRGOVAČKI 1. STUPANJ			TRGOVAČKI 1. STUPANJ
Trgovački sud u Varaždinu	Trgovački sud u Bjelovaru	877	Trgovački sud u Varaždinu	Trgovački sud u Bjelovaru	500	Trgovački sud u Varaždinu	Trgovački sud u Bjelovaru	601
UKUPNO:		877	UKUPNO:		500	UKUPNO:		601

Pregled delegacija predmeta na prekršajnim sudovima

2012			2013			2014		
SUD ČIJI SE PREDMETI USTUPAJU	SUD KOJEM SE PREDMETI USTUPAJU	VRSTA PREDMETA	SUD ČIJI SE PREDMETI USTUPAJU	SUD KOJEM SE PREDMETI USTUPAJU	VRSTA PREDMETA	SUD ČIJI SE PREDMETI USTUPAJU	SUD KOJEM SE PREDMETI USTUPAJU	VRSTA PREDMETA
		PREKRŠAJNI 1. STUPANJ			PREKRŠAJNI 1. STUPANJ			PREKRŠAJNI 1. STUPANJ
Prekršajni sud u Sisku	Prekršajni sud u Zagrebu	828	Prekršajni sud u Našicama	Prekršajni sud u Osijeku	1.000	Prekršajni sud u Rijeci	Prekršajni sud u Senju	607
Prekršajni sud u Gospiću	Prekršajni sud u Zadru	1.583	Prekršajni sud u Puli- Pola	Prekršajni sud u Pazinu	458	Prekršajni sud u Puli- Pola	Prekršajni sud u Rovinju- Rovigno	943
Prekršajni sud u Našicama	Prekršajni sud u Osijeku	1.000	Prekršajni sud u Varaždinu	Prekršajni sud u Čakovcu	865	Prekršajni sud u Puli- Pola	Prekršajni sud u Pazinu	724
Prekršajni sud u Puli	Prekršajni sud u Pazinu	396	Prekršajni sud u Gospiću	Prekršajni sud u Zadru	984	Prekršajni sud u Šibeniku	Prekršajni sud u Zadru	2877
Prekršajni sud u Varaždinu	Prekršajni sud u Čakovcu	1200	Prekršajni sud u Puli- Pola	Prekršajni sud u Rovinju	426	Prekršajni sud u Našicama	Prekršajni sud u Osijeku	300
Prekršajni sud u Sisku	Prekršajni sud u Zagrebu	503				Prekršajni sud u Umagu- Umago	Prekršajni sud u Pazinu	280
Prekršajni sud u Sisku	Prekršajni sud u Zagrebu	1.179						
Prekršajni sud u Puli	Prekršajni sud u Rovinju	459						
Prekršajni sud u Umagu	Prekršajni sud u Pazinu	500						
Prekršajni sud u Rijeci	Prekršajni sud u Senju	818						
UKUPNO:		8.466	UKUPNO:		3.733	UKUPNO:		5.731

Prilog B:

Popis obrazaca za tromjesečno izvješćivanje Vrhovnog suda RH

TABLICE GRAĐANSKI 2014. god.

PRAĆENJE RJEŠAVANJA GRAĐANSKIH PREDMETA

2014. GODINA – rješavanje svih predmeta i posebno starih predmeta zaprimljenih na sudovima do 31.12. 2010.

- Tablica 1. SKUPNA – ukupno neriješeni i neriješeni stari predmeti
- Tablica 2. Parnični predmeti neriješeni svi i stari predmeti
- Tablica 3. Ovršni predmeti neriješeni svi i stari predmeti
- Tablica 4. RIJEŠENI ustupljeni predmeti
- Tablica 5. Zbirna ŽUPANIJSKI SUDOVI i Zbirno OPĆINSKI SUDOVI
- Tablica 6. Neriješeni svi predmeti po godinama
- Tablica 7. Suci i sud. savjetnici u sudovima koji rješavaju samo građanske predmete
- Tablica 7/A Suci i sud. savjetnici u sudovima (sa kaznenim odjelima) koji rješavaju građanske predmete

TABLICE KAZNENO

2014. god.

PRAĆENJE RJEŠAVANJA KAZNENIH PREDMETA

2014. GODINA – rješavanje svih predmeta i posebno starih predmeta zaprimljenih na sudovima do 31.12. 2010.

- Tablica 1. SKUPNA – ukupno neriješeni i neriješeni stari predmeti
- Tablica 2. ŽUPANIJSKI SUDOVI - neriješeni samo stari predmeti
- Tablica 3. ŽUPANIJSKI SUDOVI - primljeni, riješeni i neriješeni svi predmeti
- Tablica 4. ŽUPANIJSKI SUDOVI - neriješeni stari predmeti po vrstama
- Tablica 5. OPĆINSKI SUDOVI - neriješeni stari predmeti
- Tablica 6. OPĆINSKI SUDOVI - primljeni, riješeni i neriješeni svi predmeti
- Tablica 7. USTUPLJENI PREDMETI - po čl. 10. Zakona o sudovima
- Tablica 8. RIJEŠENI - ustupljeni predmeti
- Tablica 9. Praćenje predmeta u kojima prijeti mogućnost nastupanja zastare
- Tablica 10. Neriješeni svi predmeti po godinama
- Tablica 11. OPĆINSKI SUDOVI – Suci i sud. savjetnici u sudovima određenim za rješavanje kaznenih predmeta

Prilog C:

MODEL ZA PRAĆENJE RADA SUDOVA

Županijski sudovi
Građanski predmeti 2. stupanj
Razdoblje: 2014. godina

Sud	Broj neriješenih na početku	Broj primljenih (bez čl. 11.)	Broj primljenih po čl. 10. i 11.	Broj riješenih (bez ustupa po čl. 10. i 11.)	Broj riješenih ustupom po čl. 10. i 11.	Broj neriješenih na kraju	CR (bez priljeva ustupom) (4)/(2)	CR (4)/((2)+(3))	DT 365/(4)*(6)	Prosječna starost neriješenih od datuma početka procesa na dan 31.12.2014.	Prosječna starost neriješenih od datuma zaprimanja podneska na 31.12.2014.	Prosječna starost neriješenih od datuma dodjele sucu na 31.12.2014.	Prosječna starost riješenih (od datuma početka procesa)	Prosječno trajanje rješavanja (od datuma zaprimanja podneska)	Omjer starost riješenih / starost neriješeni (od datuma poč. procesa) (13)/(10)
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Županijski sud u Bjelovaru	3163	3446	196	3611	0	3194	104,79%	99,15%	322,85	768	163	170	981	270	1,28
Županijski sud u Dubrovniku	2055	1698	0	1594	5	2154	93,88%	93,88%	493,23				1684		1,24
Županijski sud u Karlovcu	2180	2700	0	2775	0	2105	102,78%	102,78%	276,87		339		1354	305	0,96
Županijski sud u Osijeku	2636	4398	700	5432	1	2301	123,51%	100,55%	154,61	999	192	188	922	188	0,92
Županijski sud u Puli - Pola	2183	3755	301	3574	0	2665	95,18%		272,17		204	197	1289	206	1,05
Županijski sud u Rijeci	6695	4428	0	5131	1452	4540	115,88%	115,88%	322,96				1919		1,09
Županijski sud u Sisku	1766	2906	0	2559	0	2113			301,39		272	269	1308	231	0,96
Županijski sud u Slavonskom Brodu	1116	2411	298	2837	0	988	117,67%	104,72%	127,11		162	159	1072	186	0,97
Županijski sud u Splitu *	6262	8587	551	10061	0	5339	117,17%	110,10%	193,69		220	194	1902	248	1,08
Županijski sud u Šibeniku	2179	1857	600	2225	0	2411	119,82%	90,56%	395,51				1672	314	0,94
Županijski sud u Varaždinu	2503	4862	1621	5657	0	3329	118,35%		214,79		169	163	1218	179	1,10
Županijski sud u Velikoj Gorci	3331	3805	2	3776	0	3362	99,24%	99,19%	324,98		282	264	1314		1,09
Županijski sud u Vukovaru	1705	2539	0	2442	0	1802	96,18%	96,18%	269,34	1038	318	284	848	283	0,82
Županijski sud u Zadru	2155	4080	0	3751	0	2484	91,94%	91,94%	241,71		251	224	1518	253	0,91
Županijski sud u Zagrebu	23461	20192	0	20160	3400	20093	99,84%	99,84%	363,79				2147		1,04
Ukupno/Prosjeak	63390	71664	4269	75585	4858	58880	105,47%	99,54%	260,64	1608	316	287	1609	324	1,00

Županijski sudovi
Kazneni predmeti 2. stupanj (KŽ, Kžm)
Razdoblje: 2014. godina

Sud	Broj neriješenih na početku	Broj primljenih (bez čl. 10. i 11.)	Broj primljenih po čl. 10. i 11.	Broj riješanih (bez ustupa po čl. 10. i 11.)	Broj riješenih ustupom po čl. 10. i 11.	Broj neriješenih na kraju	CR: (bez prijava ustupom) (4)/(2)	CR (4)/((2)+(3))	DT 365/ (4)*(6)	Prosječna starost neriješenih od datuma početka processa na dan 31.12.2014.	Prosječna starost neriješenih od datuma zaprimanja podneska na dan 31.12.2014.	Prosječna starost neriješenih od datuma dodjele na dan 31.12.2014.	Prosječna starost riješanih (od datuma početka processa)	Prosječno trajanje rješavanja (od datuma zaprimanja podneska)	Omjer starost riješanih / starost neriješeni (od datuma poč. processa) (13)/(10)	Omjer starost riješanih / starost neriješeni (od datuma podneska) (14)/(11)
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Županijski sud u Bjelovaru	109	237	0	317	0	29	133,76%	133,76%	33,39	673	63	62	665		0,99	2,14
Županijski sud u Dubrovniku	35	227	0	244	0	18	107,49%	107,49%	26,93		53	50	893	30		
Županijski sud u Karlovcu	245	307	0	339	100	113	110,42%	110,42%	121,67				1177		0,93	0,98
Županijski sud u Osijeku	35	590	0	584	0	41	98,98%	98,98%	25,63	1071	79	55	723	33		
Županijski sud u Puli - Pola	64	464	0	423	0	105	91,16%	91,16%	90,60		97	84	726	53		
Županijski sud u Rijeci	73	416	100	417	0	172	100,24%		150,55		52	47	1166	52	0,93	1,00
Županijski sud u Sisku	193	289	0	284	83	115	98,27%	98,27%	147,80				1088			0,83
Županijski sud u Slavonskom Brodu	14	209	100	241	0	82	115,31%		124,19		72	68	849	36		
Županijski sud u Splitu	146	790	0	871	15	50	110,25%	110,25%	20,95		127	76	1055	98		
Županijski sud u Šibeniku	105	265	83	334	0	119	128,04%	95,98%	130,04		78	77	899	94		1,21
Županijski sud u Varaždinu	158	671	0	716	0	113	108,71%	108,71%	57,60		91	87	766	56		
Županijski sud u Velikoj Gorci	93	294	0	317	0	70	107,82%	107,82%	80,60		159		1072		0,98	
Županijski sud u Vukovaru	104	208	0	213	0	99	102,40%	102,40%	169,65				785			
Županijski sud u Zadru	205	509	0	464	0	250	91,16%	91,16%	196,66				849			
Županijski sud u Zagrebu	462	1601	0	1507	100	456	94,13%	94,13%	110,44	571	108	100	647	104	1,12	0,96
Ukupno/Prosjeak	2041	7077	283	7271	298	1832	102,74%	98,79%	91,97	1163	164	129	853	101	0,73	0,66

Županijski sudovi
Kazneni predmeti 1. stupanj (Km, Kmp, Kzm, Kzm žs, Km-k)
Razdoblje: 2014. godina

Sud	Broj neriješenih na početku	Broj primljenih (bez čl. 10. i 11.)	Broj primljenih po čl. 10. i 11.	Broj riješenih (bez ustupa po čl. 10. i 11.)	Broj riješenih ustupom po čl. 10. i 11.	Broj neriješenih na kraju	CR (bez priljeva ustupom) (4)/(2)	CR (4)/((2)+(3))	DT 363/(4)*(6)	Prosječna starost neriješenih od datuma početka procesa na 31.12.2014.	Prosječna starost neriješenih od datuma zaprimanja podneska na 31.12.2014.	Prosječna starost neriješenih od datuma dodjele na 31.12.2014.	Prosječna starost riješenih (od datuma početka procesa)	Prosječno trajanje rješavanja (od datuma zaprimanja prvog podneska)	Omjer starost riješenih / starost neriješeni (od datuma poč. procesa) (13)/(10)	Omjer starost riješenih / starost neriješeni (od datuma zaprimanja prvog podneska) (14)/(11)
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Županijski sud u Bjelovaru	26	27	0	21	0	32			556,19		730	140	665	269		
Županijski sud u Dubrovniku	15	10	0	9	0	16	90,00%	90,00%	648,89			340	679	199		
Županijski sud u Karlovcu	55	22	0	35	0	42	159,09%	159,09%	438,00				1606			
Županijski sud u Osijeku	46	62	0	61	0	47	98,39%	98,39%	281,23			360	907	360		
Županijski sud u Puli - Pola	17	36	0	27	0	26			351,48	788	642	331	919	388	120	
Županijski sud u Rijeci	56	39	0	56	0	39	143,59%	143,59%	254,20	987	726		629	379		
Županijski sud u Sisku	19	28	0	29	0	18	103,57%	103,57%	226,55	908	278	252	901	353		30
Županijski sud u Slavonskom Brodu	11	23	0	22	0	12	95,65%	95,65%	199,09	910	607	387	561	200		
Županijski sud u Splitu	91	70	0	86	0	75	122,86%	122,86%	318,31			320	1592			
Županijski sud u Šibeniku	13	24	0	24	0	13	100,00%	100,00%	197,71		433	356	616	183		
Županijski sud u Varaždinu	64	79	0	64	0	79			450,55		484	347	1075	503	0,92	1,03
Županijski sud u Velikoj Gorici	15	12	0	18	0	9	150,00%	150,00%	182,50	302	538		990		1,34	1,07
Županijski sud u Vukovaru	53	46	0	41	0	58			516,34	820	570		1239		1,30	1,61
Županijski sud u Zadru	54	33	0	41	0	46	124,24%	124,24%	409,51		847		1384			
Županijski sud u Zagrebu	220	192	0	210	0	202	109,38%	109,38%	351,10	657	579	319	450	137		
Ukupno/Prosjeak	755	703	0	744	0	714	105,83%	105,83%	350,28	1312	781	367	901	474	0,69	0,61