

Nacrt

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O HUMANITARNOJ POMOĆI

Zagreb, lipanj 2015.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O HUMANITARNOJ POMOĆI

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

(1) Ovim se Zakonom propisuju uvjeti prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći u Republici Hrvatskoj.

(2) Humanitarna pomoć u smislu ovoga Zakona su prikupljena i pružena materijalna i financijska dobra i humanitarne aktivnosti u svrhu zaštite i spašavanja žrtava katastrofa i velikih nesreća te žrtava kriza izazvanih ljudskim djelovanjem, kao i prikupljena i pružena materijalna i financijska dobra i humanitarne aktivnosti u svrhu podmirivanja potreba socijalno osjetljivih skupina.

(3) Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje, koriste se neutralno i odnose se jednako na muški i ženski spol.

Članak 2.

(1) Prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći poduzima se u svrhu osiguravanja:

- zaštite života,
- zaštite fizičkog i mentalnog zdravlja,
- hrane i odjeće,
- stanovanja,
- uvjeta školovanja,
- pomoći u obnovi, izgradnji i opremanju stambenih, javnih i drugih objekata,
- prijevoza pomoći i njezine dostupnosti,
- pomoći za umanjivanje posljedica nesreća, velikih nesreća i katastrofa na imovini fizičkih osoba te
- ublažavanja ili sprječavanja mogućih uzroka socijalne isključenosti.

(2) Humanitarna pomoć pruža se neovisno o rasi ili etničkoj pripadnosti ili boji kože, spolu, jeziku, vjeri, političkom ili drugom uvjerenju, nacionalnom ili socijalnom podrijetlu, imovnom stanju, članstvu u sindikatu, obrazovanju, društvenom položaju, bračnom ili obiteljskom statusu, dobi, zdravstvenom stanju, invaliditetu, genetskom naslijeđu, rodnom identitetu, izražavanju ili spolnoj orijentaciji.

(3) Humanitarna pomoć za korisnike je besplatna i ne može se nasljeđivati.

(4) Sukladno svrhama navedenim u stavku 1. ovoga članka humanitarne akcije se razvrstavaju prema oznakama vrste koje će pravilnikom propisati ministar nadležan za socijalnu skrb.

(5) Odredbe ovoga Zakona ne primjenjuju se na doniranje hrane i hrane za životinje regulirano posebnim zakonom.

Članak 3.

Pojedini izrazi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeće značenje:

1. *Korisnik* je fizička osoba u potrebi za koju je organizirano prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći odnosno neprofitna pravna osoba ako je prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći organizirano za krajnje korisnike neprofitne pravne osobe.
2. *Organizator prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći* je fizička ili pravna osoba koja prikuplja i pruža humanitarnu pomoć u skladu s odredbama ovoga Zakona kao stalni prikupljatelj humanitarne pomoći ili kao organizator humanitarne akcije.
3. *Stalni prikupljatelj humanitarne pomoći* je pravna osoba koja je pribavila rješenje kojim joj se odobrava stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći u skladu s odredbama ovoga Zakona.
4. *Organizator humanitarne akcije* je pravna ili fizička osoba koja je pribavila rješenje kojim joj se odobrava provođenje humanitarne akcije u skladu s odredbama ovoga Zakona.
5. *Račun za humanitarnu akciju* je bankovni račun otvoren za pojedinu humanitarnu akciju na kojem je moguće pratiti prihode i rashode sredstava prikupljenih u humanitarnoj akciji, a koji nije osobni bankovni račun fizičke osobe, odnosno bankovni račun pravne osobe namijenjen redovnom poslovanju.
6. *Nadležni ured* je ured državne uprave u županiji, odnosno nadležni ured Grada Zagreba, nadležan prema mjestu sjedišta odnosno prebivališta organizatora prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći.
7. *Razvrstavanje humanitarnih akcija* je određivanje vrste humanitarne akcije s obzirom na svrhu njihova organiziranja.
8. *Logotip za stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći* je zaštićeni znak koji služi za prepoznavanje stalnog prikupljatelja humanitarne pomoći.
9. *Logotip humanitarne akcije* je zaštićeni znak koji služi za prepoznavanje humanitarne akcije koja je provedena u skladu s odredbama ovoga Zakona.
10. *Oznaka vrste humanitarne akcije* je oznaka sastavljena od kombinacije slova koja se dodjeljuje svakoj humanitarnoj akciji prema vrsti humanitarne akcije.
11. *Evidencijska oznaka humanitarne akcije* je oznaka pod kojom je humanitarna akcija upisana u evidenciju humanitarnih akcija.
12. *Humanitarni telefonski broj* je telefonski broj s posebnom namjenom za usluge humanitarnog karaktera kojeg operator dodjeljuje na korištenje podnositelju zahtjeva u skladu s uvjetima propisanim ovim Zakonom i posebnim propisima kojima je uređeno područje elektroničkih komunikacija.

II. NAČELA HUMANITARNE POMOĆI

Članak 4.

Prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći je izraz osobne volje pojedinca te predstavlja dobrovoljno ulaganje osobnog vremena, znanja i vještina u aktivnosti za dobrobit druge osobe ili dobrobit zajednice.

Članak 5.

Prikupljanjem i pružanjem humanitarne pomoći izražava se solidarnost prema članovima društva bez namjere stjecanja osobne i materijalne koristi.

Članak 6.

Humanitarna pomoć pruža se korisniku uz poštivanje ljudskih prava, fizičkog i psihičkog integriteta te zdravlja i sigurnosti, uz uvažavanje etičkih, kulturnih i vjerskih uvjerenja.

Članak 7.

Korisniku humanitarne pomoći mora se osigurati zaštita osobnih podataka, u skladu s posebnim propisom koji uređuje zaštitu osobnih podataka.

III. NAČINI PRIKUPLJANJA I PRUŽANJA HUMANITARNE POMOĆI

Članak 8.

(1) Humanitarna pomoć može se prikupljati i pružati u obliku stalnog prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći te organiziranjem humanitarnih akcija.

(2) Prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći iz stavka 1. ovoga članka može se organizirati putem humanitarnog telefonskog broja, kroz sportska i kulturna događanja, prikupljanjem pomoći na javnim mjestima i drugim aktivnostima kojima se na nedvojben način prikuplja humanitarna pomoć za unaprijed definirane korisnike ili skupine korisnika, uz uvjete propisane ovim Zakonom i posebnim propisima.

(3) Humanitarnu pomoć mogu prikupljati i pružati i tijela državne uprave nadležna prema posebnim propisima.

Članak 9.

(1) Pod stalnim prikupljanjem i pružanjem humanitarne pomoći u smislu ovoga Zakona podrazumijevaju se svi oblici kontinuiranog prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći od strane neprofitnih pravnih osoba kojima je nadležni ured izdao rješenje kojim se odobrava stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći.

(2) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka donosi nadležni ured na zahtjev:

- neprofitne pravne osobe registrirane u Republici Hrvatskoj koja prikuplja i pruža humanitarnu pomoć na temelju javne ovlasti propisane posebnim zakonom,
- neprofitne pravne osobe registrirane u Republici Hrvatskoj kojoj je prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći registrirana djelatnost pod uvjetom da je u razdoblju od dvije godine prije podnošenja zahtjeva za izdavanje rješenja iz stavka 1. ovoga članka provela najmanje pet humanitarnih akcija, odnosno manje ako su akcije trajale ukupno najmanje 180 dana ili da joj je rješenjem odobreno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći na temelju Zakona o humanitarnoj pomoći (Narodne novine, broj 128/2010) ili
- zaklade odnosno fundacije čija je zakladna svrha sukladna članku 2. stavku 1. ovoga Zakona.

Članak 10.

(1) Humanitarna akcija u smislu ovoga Zakona je vremenski ograničeno, organizirano prikupljanje humanitarne pomoći za određenog korisnika, odnosno korisnike ili za definiranu svrhu.

(2) Humanitarnu akciju, nakon izvršnosti rješenja kojim se odobrava provođenje humanitarne akcije, mogu provesti:

- stalni prikupljatelji humanitarne pomoći,
- neprofitne pravne osobe koje nemaju rješenje kojim se odobrava stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći, profitne pravne osobe i fizičke osobe.

(3) Humanitarna akcija ne može trajati duže od 90 dana.

(4) Humanitarnom akcijom u smislu ovoga Zakona ne smatraju se dobrotvorne priredbe i slične aktivnosti koje zaklada, odnosno fundacija organizira radi stjecanja imovine u skladu s posebnim propisom kojim se uređuje djelovanje zaklada, odnosno fundacija.

(5) Humanitarnom akcijom u smislu ovoga Zakona ne smatraju se humanitarne aktivnosti koje provode jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članak 11.

(1) Fizička osoba ne može biti organizator humanitarne akcije u smislu ovoga Zakona radi prikupljanja pomoći za svoje osobne potrebe.

(2) Fizička osoba ne može organizirati humanitarnu akciju radi podmirenja troškova redovnog poslovanja pravne osobe (materijalni troškovi, plaće, troškovi vodoopskrbe i odvodnje, troškovi energenata i dr. komunalnih usluga, i sl.).

(3) Pravna osoba ne može organizirati humanitarnu akciju radi podmirenja vlastitih troškova redovnog poslovanja (materijalni troškovi, plaće, troškovi vodoopskrbe i odvodnje, troškovi energenata i dr. komunalnih usluga, i sl.), niti troškova redovnog poslovanja bilo koje druge pravne osobe.

(4) Prikupljanje pomoći iz stavaka 1. do 3. ovoga članka ne smatra se humanitarnom akcijom u smislu ovoga Zakona.

Članak 12.

(1) Organizator humanitarne akcije dužan je prikupljena financijska sredstva voditi na računu za humanitarnu akciju, a prikupljenu humanitarnu pomoć u naravi dodijeliti korisniku što je prije moguće.

(2) Organizator humanitarne akcije dužan je sredstva koja su u okviru humanitarne akcije prikupljena u gotovini bez odgode uplatiti na račun humanitarne akcije.

(3) Po završetku humanitarne akcije ili iznimno za vrijeme trajanja akcije ako se za time pokaže potreba, organizator humanitarne akcije dužan je bez odgađanja prikupljena financijska sredstva isplatiti korisniku za iskazane materijalne potrebe ili izvršiti plaćanje fizičkoj odnosno pravnoj osobi koja neposredno korisniku humanitarne akcije pruža usluge koje su predmet humanitarne akcije, a sukladno planu korištenja prikupljene humanitarne pomoći.

(4) Iznimno od stavka 3. ovoga članka, organizator humanitarne akcije dužan je sredstva prikupljena putem humanitarnog telefonskog broja isplatiti korisniku za iskazane materijalne potrebe ili izvršiti plaćanje fizičkoj odnosno pravnoj osobi koja neposredno korisniku humanitarne akcije pruža usluge koje su predmet humanitarne akcije, po zaprimanju uplate operatora humanitarnog telefonskog broja.

(5) Iz sredstva prikupljenih u humanitarnoj akciji organizator humanitarne akcije može podmiriti opravdane troškove vezane isključivo uz organizaciju i provedbu te humanitarne akcije.

(6) Isplate fizičkoj ili pravnoj osobi koja neposredno korisniku humanitarne akcije pruža usluge koje su predmet humanitarne akcije iz stavaka 3. i 4. ovoga članka i plaćanja opravdanih troškova iz stavka 5. ovoga članka vrše se na temelju odgovarajuće financijske i druge vjerodostojne dokumentacije vezane uz svrhu humanitarne akcije.

(7) Isplate korisniku u skladu sa stavcima 3. i 4. ovog članka vrše se na temelju pisane izjave korisnika odnosno njegovog zakonskog zastupnika koja sadrži specifikaciju materijalnih potreba korisnika vezanih uz svrhu humanitarne akcije.

(8) Iznimno, ako korisnik nije u mogućnosti dati izjavu iz stavka 7. ovog članka, a nema zakonskog zastupnika, isplate korisniku u skladu sa stavcima 3. i 4. ovog članka vrše se na temelju pisane izjave člana obitelji korisnika koja sadrži specifikaciju materijalnih potreba korisnika vezanih uz svrhu humanitarne akcije.

Članak 13.

(1) Organizator humanitarne akcije je odgovoran za raspolaganje financijskim sredstvima i drugim oblicima humanitarne pomoći prikupljene u svakoj pojedinoj humanitarnoj akciji, do njihove predaje korisniku ili izvršitelju usluga iz članka 12. stavka 3. ovoga Zakona.

(2) Korisnik je odgovoran za svrsishodno korištenje financijskih sredstava i drugih oblika humanitarne pomoći koju mu dodijeli organizator humanitarne akcije.

(3) Organizator humanitarne akcije dužan je za financijska sredstva isplaćena neposrednom pružatelju usluge za korisnika humanitarne akcije, osim odgovarajućeg financijskog dokumenta za obavljenju uslugu, pribaviti dokaz o pruženoj usluzi.

IV. UVJETI PRIKUPLJANJA I PRUŽANJA HUMANITARNE POMOĆI

Članak 14.

(1) Nefitna pravna osoba iz članka 9. stavka 2. ovoga Zakona dužna je prije početka stalnog prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći od nadležnog ureda pribaviti rješenje kojim se odobrava stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći.

(2) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka donijet će nadležni ured na zahtjev pravne osobe iz članka 9. stavka 2. podstavaka 1. i 3. ovoga Zakona ako su ispunjeni sljedeći uvjeti:

- pravna osoba ima program rada za razdoblje od naredne tri godine od dana podnošenja zahtjeva iz kojeg je vidljivo da su planirane aktivnosti u skladu sa svrhom iz članka 2. stavka 1. ovoga Zakona;
- pravna osoba ima osigurane izvršitelje, prostor i opremu potrebne za provedbu programa rada iz podstavka 1. ovoga stavka;
- pravna osoba je ispunila obvezu plaćanja dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje;
- pravna osoba niti odgovorna osoba u pravnoj osobi nisu pravomoćno osuđene za neko od sljedećih kaznenih djela: krađa (članak 228.), teška krađa (članak 229.), razbojništvo (članak 230.), razbojnička krađa (članak 231.), utaja (članak 232.), pronevjera (članak 233.), prijevvara (članak 236.), zlouporaba povjerenja (članak 240.), prijevara u gospodarskom poslovanju (članak 247.), primanje mita u gospodarskom poslovanju (članak 252.), davanje mita u gospodarskom poslovanju (članak 253.), utaja poreza ili carine (članak 256.), subvencijska prijevara (članak 258.), pranje novca (članak 265.), krivotvorenje novca (članak 274.), krivotvorenje isprave (članak 278.), krivotvorenje službene ili poslovne isprave (članak 279.), zlouporaba položaja i ovlasti (članak 291.), primanje mita (članak 293.), davanje mita (članak 294.), zločinačko udruženje (članak 328.) i počinjenje kaznenog djela u sastavu zločinačkog udruženja (članak 329.) iz Kaznenog zakona (Narodne novine, br. 125/11, 144/12, 56/15 i 61/15.),
- pravna osoba niti odgovorna osoba u pravnoj osobi nisu pravomoćno osuđene za neko od sljedećih kaznenih djela: odnosno krađa (članak 216.), teška krađa (članak 217.), razbojništvo (članak 218.), razbojnička krađa (članak 219.), prijevara (članak 224.), zlouporaba povjerenja (članak 227.), krivotvorenje novca (članak 274.), pranje novca (članak 279.), utaja poreza i drugih davanja (članak 286.), prijevara u gospodarskom poslovanju (članak 293.), primanje mita u gospodarskom poslovanju (članak 294.a), davanje mita u gospodarskom poslovanju (članak 294.b), krivotvorenje isprave (članak 311.), krivotvorenje službene isprave (članak 312.), udruživanje za počinjenje kaznenih djela (članak 333.), zlouporaba položaja i ovlasti (članak 337.), zlouporaba obavljanja dužnosti državne vlasti (članak 338.), protuzakonito posredovanje (članak 343.), pronevjera (članak 345.), primanje mita (članak 347.) i davanje mita (članak 348.) iz Kaznenog zakona (Narodne novine, br. 110/97, 27/98, 50/2000, 129/2000, 51/2001, 111/2003, 190/2003, 105/2004, 84/2005, 71/2006, 110/2007, 152/2008, 57/2011, 77/2011 i 143/2012), osim ako je nastupila rehabilitacija u skladu s posebnim zakonom;
- pravna osoba ni odgovorna osoba u pravnoj osobi nisu pravomoćno osuđene za prekršaje iz članka 59. stavka 1. podstavka 1., članka 62. i članka 63. ovoga Zakona, osim ako je nastupila rehabilitacija u skladu s posebnim zakonom;
- protiv pravne osobe niti protiv odgovorne osobe u pravnoj osobi ne vodi se kazneni postupak za kaznena djela iz podstavaka 4. i 5. ovoga stavka.

(3) Nadležni ured donijet će rješenje kojim se odobrava stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći na zahtjev pravne osobe iz članka 9. stavka 2. podstavka 2. ovoga Zakona kojoj je prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći registrirana djelatnost ako su ispunjeni uvjeti iz stavka 2. ovoga članka, a ujedno je ispunjen jedan od sljedećih uvjeta:

- podnositelj zahtjeva je u razdoblju od dvije godine prije podnošenja zahtjeva za izdavanje rješenja iz stavka 1. ovoga članka proveo najmanje pet humanitarnih akcija,

- podnositelj zahtjeva je u razdoblju od dvije godine prije podnošenja zahtjeva za izdavanje rješenja iz stavka 1. ovoga članka proveo manje od pet humanitarnih akcija ali je njihovo ukupno trajanje najmanje 180 dana ili
- podnositelju zahtjeva je rješenjem odobreno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći na temelju Zakona o humanitarnoj pomoći (Narodne novine, broj 128/2010).

(4) Nadležni ured obavezan je primjerak rješenja kojim se odobrava stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći dostaviti ministarstvu nadležnom za socijalnu skrb radi vođenja evidencije iz članka 49. ovoga Zakona, nadležnoj poreznoj upravi te tijelu nadležnom za registraciju neprofitnih pravnih osoba.

(5) O žalbi protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka odlučuje ministarstvo nadležno za socijalnu skrb. Žalba ne odgađa izvršenje rješenja.

(6) Izvršnošću rješenja iz stavka 1. ovoga članka podnositelj zahtjeva stječe pravo korištenja logotipa za stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći čiji će izgled pravilnikom propisati ministar nadležan za socijalnu skrb.

Članak 15.

(1) Zahtjev za izdavanje rješenja kojim se odobrava stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći podnosi se nadležnom uredu na propisanom obrascu.

(2) Uz zahtjev iz stavka 1. ovoga članka neprofitna pravna osoba dužna je dostaviti sljedeću dokumentaciju:

- presliku ovjerenog statuta, odnosno drugog akta o osnivanju, kojim se uređuje ustrojstvo i djelokrug neprofitne pravne osobe,
- program rada koji se odnosi na naredne tri godine od dana podnošenja zahtjeva iz kojeg je razvidno da su planirane aktivnosti i korisnici u skladu sa svrhom iz članka 2. stavka 1. ovoga Zakona,
- dokaze da neprofitna pravna osoba ima osigurane izvršitelje, prostor i opremu potrebne za provedbu programa rada iz podstavka 2. ovoga stavka,
- potvrdu porezne uprave iz koje je vidljivo da je pravna osoba ispunila obvezu plaćanja dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje, ne stariju od osam dana,
- uvjerenje da se protiv pravne osobe ni odgovorne osobe u pravnoj osobi podnositelju zahtjeva ne vodi kazneni postupak za kaznena djela iz članka 14. stavka 2. podstavaka 4. i 5. ovoga Zakona, ne starije od tri mjeseca.

(3) Osim dokumentacije iz stavka 2. ovoga članka, uz zahtjev iz stavka 1. ovoga članka pravna osoba iz članka 9. stavka 2. podstavka 2. ovoga Zakona dužna je dostaviti presliku vjerodostojne dokumentacije kojom dokazuje da je u razdoblju od dvije godine prije podnošenja zahtjeva provela najmanje pet humanitarnih akcija, odnosno manje ako su akcije trajale ukupno najmanje 180 dana ili rješenje kojim joj je odobreno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći na temelju Zakona o humanitarnoj pomoći (Narodne novine, broj 128/2010).

(4) Nadležni ured će po službenoj dužnosti pribaviti dokaz o registraciji neprofitne pravne osobe, odnosno o upisu u odgovarajući upisnik u Republici Hrvatskoj te izvod iz kaznene i

prekršajne evidencije radi utvrđivanja uvjeta iz članka 14. stavka 2. podstavaka 4., 5. i 6. ovoga Zakona.

(5) Zahtjev iz stavka 1. ovoga članka te program rada iz stavka 2. podstavka 2. ovoga članka dostavljaju se na obrascima koje će pravilnikom propisati ministar nadležan za socijalnu skrb.

Članak 16.

(1) Stalni prikupljatelj humanitarne pomoći dužan je nadležnom uredu u roku od 30 dana od proteka vremenskog razdoblja na koji se odnosi predani program rada dostaviti:

- izvješće o provedbi programa rada s dokazima o provedbi,
- program rada koji se odnosi na naredne tri godine iz kojeg je vidljivo da su planirane aktivnosti u skladu sa svrhom iz članka 2. stavka 1. ovoga Zakona,
- dokaz da ima osigurane izvršitelje, prostor i opremu potrebne za provedbu programa rada iz podstavka 2. ovoga stavka.

(2) Izvješće o provedbi programa rada iz stavka 1. podstavka 1. ovoga članka dostavlja se na obrascu koji će pravilnikom propisati ministar nadležan za socijalnu skrb.

Članak 17.

(1) Osobe iz članka 10. stavka 2. ovoga Zakona mogu organizirati humanitarne akcije nakon izvršnosti rješenja o odobrenju provođenja humanitarne akcije izdanog od strane nadležnog ureda za svaku pojedinu akciju.

(2) Iznimno, u slučaju da prijete opasnost za život ili zdravlje ljudi, osoba iz članka 10. stavka 2. ovoga Zakona može organizirati humanitarnu akciju i prije nego pribavi rješenje o odobrenju provođenja humanitarne akcije pod uvjetom da je podnijela zahtjev za izdavanje rješenja.

(3) Osoba iz stavka 2. ovoga članka dužna je pribaviti rješenje o odobrenju provođenja humanitarne akcije u roku od petnaest dana od dana početka humanitarne akcije.

Članak 18.

(1) Zahtjev za izdavanje rješenja o odobrenju provođenja humanitarne akcije podnosi se nadležnom uredu na propisanom obrascu najmanje petnaest dana prije planiranog početka humanitarne akcije.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, zahtjev za izdavanje rješenja može se podnijeti i u kraćem roku kada to zahtijevaju izvanredne okolnosti uslijed ugroženosti života i zdravlja ljudi.

(3) Nadležni ured donijet će rješenje o odobrenju provođenja humanitarne akcije na zahtjev stalnog prikupljatelja humanitarne pomoći ako su ispunjeni sljedeći uvjeti:

- podnositelj zahtjeva ima razrađen plan provođenja humanitarne akcije te plan korištenja prikupljene humanitarne pomoći;
- podnositelj zahtjeva ima otvoren račun za humanitarnu akciju.

(4) Nadležni ured donijet će rješenje o odobrenju provođenja humanitarne akcije na zahtjev osobe iz članka 10. stavka 2. podstavka 2. ako su ispunjeni sljedeći uvjeti:

- pravna, odnosno fizička osoba koja podnosi zahtjev je ispunila obvezu plaćanja dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje;
- pravna, odnosno fizička osoba koja podnosi zahtjev ima razrađen plan provođenja humanitarne akcije te plan korištenja prikupljene humanitarne pomoći;
- pravna osoba niti odgovorna osoba u pravnoj osobi odnosno fizička osoba nisu pravomoćno osuđene za neko od kaznenih djela iz članka 14. stavka 2. podstavaka 4. i 5. ovoga Zakona, osim ako je nastupila rehabilitacija prema posebnom zakonu;
- pravna osoba niti odgovorna osoba u pravnoj osobi, odnosno fizička osoba nisu pravomoćno osuđene za prekršaje iz članka 14. stavka 2. podstavka 6. ovoga Zakona, osim ako je nastupila rehabilitacija prema posebnom zakonu;
- protiv pravne osobe niti protiv odgovorne osobe u pravnoj osobi, odnosno protiv fizičke osobe ne vodi se kazneni postupak za kaznena djela iz članka 14. stavka 2. podstavaka 4. i 5. ovoga Zakona;
- podnositelj zahtjeva ima otvoren račun za humanitarnu akciju.

(5) Nadležni ured odbit će zahtjev iz stavaka 3. i 4. ovoga članka ako utvrdi da nisu ispunjeni uvjeti propisani tim stavcima ili ako utvrdi da planirane aktivnosti iz dostavljenog plana provođenja humanitarne akcije ne opravdavaju svrhu humanitarne akcije.

(6) Sadržaj i oblik obrasca iz stavka 1. ovoga članka pravilnikom će propisati ministar nadležan za socijalnu skrb.

Članak 19.

(1) Izreka rješenja o odobrenju provođenja humanitarne akcije između ostalog sadrži i:

- evidencijsku oznaku i oznaku vrste humanitarne akcije,
- naziv i trajanje humanitarne akcije,
- broj računa za humanitarnu akciju.

(2) Rješenje o odobrenju provođenja humanitarne akcije obvezno se dostavlja tijelima nadležnim za pojedino područje prema oznaci vrste humanitarne akcije u skladu sa člankom 27. stavkom 3. ovoga Zakona, nadležnoj poreznoj upravi, ministarstvu nadležnom za socijalnu skrb te nadležnoj policijskoj upravi ako se humanitarna akcija organizira na javnom mjestu.

(3) Sadržaj evidencijske oznake humanitarne akcije iz stavka 1. podstavka 1. ovoga članka pravilnikom će propisati ministar nadležan za socijalnu skrb.

Članak 20.

(1) O žalbi protiv rješenja nadležnog ureda kojim se odlučuje o zahtjevu iz članka 18. stavka 1. ovoga Zakona odlučuje ministarstvo nadležno za socijalnu skrb.

(2) Žalba iz stavka 1. ovoga članka ne odgađa izvršenje rješenja.

(3) Izvršnošću rješenja o odobrenju provođenja humanitarne akcije organizator humanitarne akcije stječe pravo korištenja logotipa humanitarne akcije čiji će izgled pravilnikom propisati ministar nadležan za socijalnu skrb.

Članak 21.

(1) Uz zahtjev iz članka 18. stavka 1. ovoga Zakona stalni prikupljatelj humanitarne pomoći dužan je dostaviti sljedeću dokumentaciju:

- plan provođenja humanitarne akcije,
- plan korištenja prikupljene humanitarne pomoći koji uključuje i kriterije raspodjele pomoći ukoliko se radi o više korisnika,
- broj računa za humanitarnu akciju.

(2) Uz zahtjev iz članka 18. stavka 1. ovoga Zakona podnositelj zahtjeva iz članka 10. stavka 2. podstavka 2. ovoga Zakona dužan je dostaviti sljedeću dokumentaciju:

- potvrdu porezne uprave iz koje je vidljivo da je pravna, odnosno fizička osoba ispunila obvezu plaćanja dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje, ne stariju od osam dana,
- plan provođenja humanitarne akcije,
- plan korištenja prikupljene humanitarne pomoći koji uključuje i kriterije raspodjele pomoći ukoliko se radi o više korisnika,
- broj računa za humanitarnu akciju,
- uvjerenje da se protiv pravne osobe i odgovorne osobe u pravnoj osobi, odnosno protiv fizičke osobe ne vodi kazneni postupak za kaznena djela iz članka 14. stavka 2. podstavaka 4. i 5. ovoga Zakona, ne starije od tri mjeseca.

(3) Nadležni ured će po službenoj dužnosti pribaviti izvod iz kaznene i prekršajne evidencije radi utvrđivanja uvjeta iz članka 18. stavka 4. podstavaka 3. i 4. ovoga Zakona u odnosu na podnositelja zahtjeva iz članka 10. stavka 2. podstavka 2. ovoga Zakona, te dokaz o registraciji pravne osobe, odnosno o upisu u odgovarajući upisnik u Republici Hrvatskoj.

(4) Minimalni sadržaj plana provođenja humanitarne akcije i plana korištenja prikupljene humanitarne pomoći iz stavaka 1. i 2. ovoga članka pravilnikom će propisati ministar nadležan za socijalnu skrb.

Članak 22.

Organizator humanitarne akcije dužan je prilikom provedbe i oglašavanja humanitarne akcije na odgovarajući način javno istaknuti logotip humanitarne akcije.

Članak 23.

(1) Za prikupljanje humanitarne pomoći putem humanitarnog telefonskog broja stalni prikupljatelj humanitarne pomoći, uz zahtjev za korištenje humanitarnog broja dužan je operatoru priložiti presliku rješenja kojim mu je odobreno stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći.

(2) Stalni prikupljatelj humanitarne pomoći koji uslugu korištenja humanitarnog telefonskog broja traži za prikupljanje pomoći putem humanitarne akcije, kao i drugi organizator humanitarne akcije dužni su uz zahtjev za korištenje humanitarnog broja operatoru priložiti presliku rješenja kojim se odobrava provođenje humanitarne akcije.

(3) Operator neće odobriti zahtjev za davanje humanitarnog telefonskog broja na korištenje, ako zahtjev nije podnesen u skladu s odredbama ovoga Zakona.

(4) Operator je dužan odmah po izdavanju odobrenja za korištenje humanitarnog telefonskog broja, o tome obavijestiti nadležni ured.

(5) Prilikom objave humanitarnog telefonskog broja, organizator prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći dužan je na odgovarajući način javno istaknuti logotip humanitarne akcije, odnosno logotip za stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći.

(6) Odobrenje za korištenje humanitarnog telefonskog broja, organizator prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći dužan je priložiti uz izvješće o prikupljenoj i pruženoj humanitarnoj pomoći koje se dostavlja nadležnom uredu, u skladu s odredbama ovoga Zakona.

Članak 24.

Ako organizator prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći pomoć prikuplja postavljanjem kutija, odnosno štandova na javnim mjestima, dužan je na kutiji, odnosno štandu istaknuti logotip humanitarne akcije odnosno logotip za stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći.

Članak 25.

(1) Organizator humanitarne akcije odgovoran je za upravljanje financijskim sredstvima prikupljenim u humanitarnoj akciji, kao i za upravljanje sredstvima preostalima nakon završetka humanitarne akcije u skladu s odredbama ovoga Zakona.

(2) Organizator humanitarne akcije dužan je na računu za humanitarnu akciju zadržati neutrošena financijska sredstva preostala na računu za humanitarnu akciju u slučaju da:

- je potreba korisnika humanitarne akcije podmirena ili
- je potreba korisnika humanitarne akcije prestala.

(3) O iznosu neutrošenih financijskih sredstava iz stavka 2. ovoga članka organizator humanitarne akcije dužan je izvijestiti nadležni ured na obrascu za podnošenje izvješća o provedenoj humanitarnoj akciji u skladu s odredbama ovoga Zakona.

(4) Nakon što zaprimi izvješće o provedenoj humanitarnoj akciji u kojem je navedeno da postoje neutrošena sredstva iz stavka 2. ovoga članka, nadležni ured će bez odgode obavijestiti ministarstvo nadležno za socijalnu skrb o iznosu neutrošenih sredstava koji je naveden u izvješću te zatražiti podatak o prvoj sljedećoj odobrenoj humanitarnoj akciji s istom oznakom vrste koja je odobrena nakon dostave izvješća u kojem je navedeno da postoje neutrošena sredstva iz stavka 2. ovoga članka.

(5) Neutrošena financijska sredstva iz stavka 2. ovoga članka organizator humanitarne akcije dužan je uplatiti na račun prve sljedeće odobrene humanitarne akcije iste oznake vrste, a temeljem izvršnog rješenja iz članka 26. stavka 1. ovoga Zakona.

Članak 26.

(1) Po zaprimljenoj obavijesti iz članka 25. stavka 4. ovoga Zakona, nadležni ured će rješenjem naložiti organizatoru humanitarne akcije da neutrošena sredstva iz članka 25. stavka 2. ovoga Zakona navedena u izvješću o provedenoj humanitarnoj akciji uplati na račun prve sljedeće odobrene humanitarne akcije s istom oznakom vrste sukladno zaprimljenoj obavijesti.

(2) Izreka rješenja iz stavka 1. ovoga članka između ostalog sadrži:

- naziv i evidencijsku oznaku humanitarne akcije u kojoj su prikupljena sredstva,
- iznos neutrošenih sredstava naveden u izvješću o provedenoj humanitarnoj akciji,
- nalog organizatoru humanitarne akcije da iznos neutrošenih sredstava naveden u izvješću o provedenoj humanitarnoj akciji uplati na račun prve sljedeće odobrene humanitarne akcije s istom oznakom vrste u roku od pet dana od dana izvršnosti rješenja,
- broj računa humanitarne akcije na koji se nalaže uplata.

(3) O žalbi protiv rješenja iz stavka 1. ovoga odlučuje ministarstvo nadležno za socijalnu skrb. Žalba ne odgađa izvršenje rješenja.

(4) Izvršno rješenje iz stavka 1. ovoga članka nadležni ured dužan je dostaviti:

- ministarstvu nadležnom za socijalnu skrb,
- organizatoru humanitarne akcije na račun koje se rješenjem nalaže uplata,
- uredu državne uprave odnosno nadležnom uredu Grada Zagreba koji je nadležan za organizatora humanitarne akcije na račun koje se rješenjem nalaže uplata.

(5) Ministarstvo nadležno za socijalnu skrb vodi evidenciju preostalih, odnosno neutrošenih sredstava iz humanitarnih akcija sukladno dostavljenim obavijestima iz članka 25. stavka 4. ovoga Zakona.

(6) Iznimno, ako u roku od 90 dana od dana podnošenja izvješća u kojem su navedeni podaci o postojanju preostalih, odnosno neutrošenih sredstava ne bude odobrena niti jedna humanitarna akcija iste vrste, ministarstvo nadležno za socijalnu skrb može uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske rješenjem naložiti organizatoru humanitarne akcije da ta sredstva uplati na račun određene odobrene humanitarne akcije, ako je to potrebno radi zaštite života i zdravlja ljudi.

(7) Protiv rješenja iz stavka 6. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

(8) Na rješenje iz stavka 6. ovoga članka na odgovarajući se način primjenjuju odredbe stavaka 2. i 4. ovoga članka.

(9) Organizator humanitarne akcije dužan je o postupanju po rješenjima iz stavaka 1. i 6. ovoga članka dostaviti dokaz nadležnom uredu te ministarstvu nadležnom za socijalnu skrb u roku od petnaest dana od dana isplate preostalih sredstava.

V. NADZOR

Članak 27.

(1) Nadzor nad prikupljanjem i pružanjem humanitarne pomoći obuhvaća:

- inspekcijski nadzor i
- upravni nadzor.

(2) Inspekcijski nadzor nad stalnim prikupljanjem i pružanjem humanitarne pomoći provode inspektori ministarstva nadležnog za socijalnu skrb.

(3) Inspekcijski nadzor nad humanitarnim akcijama koje organiziraju neprofitne pravne osobe kojima nije odobreno stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći, profitne pravne osobe te fizičke osobe provodi se na način da nadzor nad humanitarnim akcijama usmjerenima:

- liječenju bolesti, liječenju djece, liječenju odraslih osoba, rehabilitaciji djece s teškoćama i osoba s invaliditetom, nabavci medicinskih uređaja i opreme te nabavci ortopedskih i drugih pomagala provode inspektori ministarstva nadležnog za zdravlje,
- zadovoljavanju potreba za prehranom i odjećom, pomoć u obnovi, izgradnji i opremanju stambenih, javnih i drugih objekata, pomoći za umanjivanje posljedica nesreća, velikih nesreća i katastrofa na imovini fizičkih osoba te ublažavanja ili sprječavanja mogućih uzroka socijalne isključenosti provode inspektori ministarstva nadležnog za socijalnu skrb.

(4) Nadzor nad humanitarnim akcijama za koje nadležnost nije moguće utvrditi sukladno stavku 3. ovoga članka, provode inspektori ministarstva nadležnog za socijalnu skrb.

(5) Inspekcijski nadzor nad humanitarnim akcijama koje organiziraju stalni prikupljatelji humanitarne pomoći provode nadležne inspekcije iz stavka 3. ovoga članka sukladno oznaci vrste humanitarne akcije u suradnji s inspekcijom ministarstva nadležnog za socijalnu skrb.

(6) O provedenom inspekcijskom nadzoru te poduzetim mjerama i radnjama inspektori iz stavka 3. ovoga članka dužni su obavijestiti ministarstvo nadležno za socijalnu skrb te nadležni ured.

(7) Upravni nadzor iz stavka 1. ovoga članka provodi ministarstvo nadležno za socijalnu skrb.

1. Inspekcijski nadzor

Članak 28.

Inspekcijski nadzor provodi se nad primjenom i izvršavanjem ovoga Zakona, drugih propisa te općih i pojedinačnih akata, nad obavljanjem djelatnosti prikupljanja i pružanja humanitarne

pomoći, odnosno organiziranjem humanitarnih akcija sukladno ovome Zakonu i posebnom propisu.

Članak 29.

Inspektori iz članka 27. stavaka 2. i 3. ovoga Zakona (u daljnjem tekstu: inspektori) imaju službenu iskaznicu kojom dokazuju službeno svojstvo, identitet i ovlasti sukladno posebnim propisima.

Članak 30.

(1) Inspekcijski nadzor provodi se kao redovni, izvanredni i kontrolni.

(2) Redovni inspekcijski nadzor provodi se u skladu s godišnjim planom nadzora koji odlukom donosi čelnik tijela nadležnog za pojedino područje iz članka 27. stavaka 2. i 3. ovoga Zakona, najkasnije do 31. prosinca tekuće godinu za sljedeću godinu.

(3) Izvanredni inspekcijski nadzor provodi se povodom zahtjeva nadležnog ureda, drugih državnih tijela, prigovora pravnih i fizičkih osoba ili u slučaju saznanja o nekim važnim činjenicama zbog kojih je opravdano provođenje inspekcijskog nadzora.

(4) Kontrolni inspekcijski nadzor provodi se radi kontrole izvršenja mjera naređenih rješenjem inspektora.

Članak 31.

(1) Inspektor je u obavljanju inspekcijskog nadzora samostalan te vodi postupak, donosi rješenja i poduzima mjere u okviru prava, dužnosti i ovlasti utvrđenih ovim Zakonom ili drugim propisom.

(2) Nitko ne smije, koristeći se službenim položajem ili na drugi način, inspektoru naređivati, sprječavati ga ili ometati u provedbi nadzora i poduzimanju mjera i radnji za koje je ovlašten.

(3) Ako se inspekcijski nadzor provodi na zahtjev tijela i drugih zainteresiranih pravnih ili fizičkih osoba, inspektor je dužan izvijestiti podnositelja prigovora ili zahtjeva o utvrđenom činjeničnom stanju te o poduzetim mjerama, osim u slučaju anonimne predstave.

Članak 32.

(1) Organizator prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći mora inspektoru osigurati nesmetano obavljanje inspekcijskog nadzora i staviti mu na raspolaganje sva sredstva i potrebnu dokumentaciju.

(2) Prilikom provedbe inspekcijskog nadzora inspektor ima pravo pregledati radne i druge poslovne i stambene prostore, vjerodostojnu dokumentaciju i evidencije, robu i druge stvari zatečene kod organizatora prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći, poslovne spise, saslušati korisnike, radnike i druge osobe koje zatekne, pregledati isprave na temelju kojih se može utvrditi identitet osoba (osobna iskaznica, putovnica i sl.) i obavljati druge radnje u skladu sa svrhom inspekcijskog nadzora.

Članak 33.

Inspektor tijekom inspekcijskog nadzora zbog mogućeg prikrivanja dokaza ima pravo privremeno izuzeti predmete i izvornu dokumentaciju, uz potvrdu.

Članak 34.

(1) Prilikom obavljanja inspekcijskog nadzora inspektor je dužan postupati tako da ne ugrozi čuvanje zakonom ili drugim propisom utvrđene tajne.

(2) Odgovorne osobe dužne su upoznati inspektora s podacima koji se sukladno njihovim općim aktima smatraju tajnom.

(3) Inspektor je dužan kao službenu tajnu čuvati dokumentaciju i podatke koji su u vezi s inspekcijskim nadzorom, kao i identitet podnositelja podneska povodom kojeg je proveden inspekcijski nadzor, ako on to zatraži.

Članak 35.

(1) U obavljanju inspekcijskih poslova inspektor je dužan:

1. zabraniti provođenje pojedinih mjera i radnji koje su protivne ovom Zakonu ili drugom propisu;
2. zabraniti prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći te korištenje logotipa organizatoru prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći ako:
 - više ne ispunjava propisane uvjete za prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći iz članka 14. stavka 2. podstavaka 3., 4., 5., 6. i 7. odnosno organiziranje humanitarne akcije iz članka 18. stavka 4. podstavaka 1., 3., 4. i 5. ovoga Zakona,
 - ne postupi po prethodnom rješenju inspektora kojim se naređuju mjere,
 - načinom pružanja pomoći ili provedbom humanitarne akcije ugrožava zdravlje i sigurnost korisnika;
3. zabraniti provođenje humanitarne akcije pravnim osobama ako je organiziraju bez prethodno pribavljenog rješenja kojim se odobrava provođenje humanitarne akcije, osim u slučaju iz članka 17. stavka 2. ovoga Zakona;
4. zabraniti provođenje humanitarne akcije te korištenje logotipa humanitarne akcije pravnim i fizičkim osobama te poduzeti radnje u skladu s posebnim propisima, ako tijekom provedbe humanitarne akcije istaknu logotip humanitarne akcije za koju se utvrdi da nije dodijeljen u skladu s ovim Zakonom;
5. narediti otklanjanje utvrđenih nepravilnosti u određenom roku te poduzeti druge mjere za koje je ovlašten ovim Zakonom i drugim propisima;
6. pokrenuti postupak utvrđivanja odgovornosti odgovorne osobe u pravnoj osobi organizatoru prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći;
7. pokrenuti postupak utvrđivanja odgovornosti fizičke osobe u organiziranju humanitarne akcije;
8. narediti i druge mjere te poduzimati radnje u skladu s ovim Zakonom i posebnim propisima.

(2) O zabranama, izrečenim mjerama te pokrenutim postupcima iz stavka 1. ovoga članka inspektor je dužan izvijestiti nadležno tijelo koje je donijelo rješenje kojim se odobrava prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći, odnosno organiziranje humanitarne akcije.

(3) Ako inspektor prilikom obavljanja inspeksijskog nadzora utvrdi nepravilnosti, odnosno povrede propisa, a nije ovlašten izravno postupati, dužan je izvijestiti nadležno tijelo o uočenim nepravilnostima, odnosno povredama propisa te tražiti pokretanje postupka i poduzimanje propisanih mjera.

Članak 36.

(1) Ako inspektor utvrdi da se u radu javljaju manje nepravilnosti koje ne utječu bitno na prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći, odnosno provedbu humanitarne akcije, upozorit će organizatora prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći na nepravilnosti i na njihove posljedice te odrediti rok za uklanjanje istih, a sadržaj upozorenja i rok za otklanjanje nepravilnosti navesti u zapisniku o obavljenom inspeksijskom nadzoru.

(2) Ako nepravilnosti iz stavka 1. ovoga članka ne budu otklonjene u ostavljenom roku, inspektor će rješenjem narediti poduzimanje odgovarajuće mjere.

Članak 37.

(1) O obavljenom inspeksijskom nadzoru, utvrđenom stanju i poduzetim, odnosno naređenim mjerama i radnjama, inspektor sastavlja zapisnik.

(2) Primjerak zapisnika inspektor uručuje organizatoru prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći nad čijim radom se provodi inspeksijski nadzor.

Članak 38.

(1) U slučaju da postoji neposredna opasnost za zdravlje ili život ljudi, kao i u slučaju kada postoji opasnost od uništenja ili prikrivanja dokaza, inspektor će donijeti usmeno rješenje i odmah narediti njegovo izvršenje.

(2) Usmeno rješenje iz stavka 1. ovoga članka mora se unijeti u zapisnik.

(3) Inspektor je dužan rješenje u pisanom obliku dostaviti bez odgode, a najkasnije u roku od osam dana od dana donošenja usmenog rješenja.

Članak 39.

Protiv rješenja koje donosi inspektor nije dopuštena žalba, već se protiv tog rješenja može pokrenuti upravni spor.

Članak 40.

(1) Ako inspektor osnovano posumnja da je povredom propisa učinjen prekršaj ili kazneno djelo, uz rješenje za čije je donošenje ovlašten, dužan je s utvrđenim činjenicama odlučnim za poduzimanje mjera podnijeti optužni prijedlog radi pokretanja prekršajnog postupka, odnosno kaznenu prijavu za pokretanje kaznenog postupka.

(2) Tijelo kojem je podnesen optužni prijedlog, odnosno kaznena prijava iz stavka 1. ovoga članka, dužno je o ishodu postupka obavijestiti podnositelja i ministarstvo nadležno za socijalnu skrb.

Članak 41.

O obavljenom inspekcijskom nadzoru i poduzetim mjerama inspektor vodi očevidnik sukladno posebnim propisima.

Članak 42.

Inspektor je odgovoran:

1. ako pri nadzoru propusti poduzeti, odnosno narediti mjere koje je po zakonu bio dužan poduzeti, odnosno narediti,
2. ako prekorači svoje zakonske ovlasti,
3. ako ne podnese optužni prijedlog ili kaznenu prijavu, odnosno ne obavijesti nadležna državna tijela o utvrđenim nepravilnostima, odnosno nedostacima.

2. Upravni nadzor

Članak 43.

Upravni nadzor nad provedbom ovoga Zakona provodi ministarstvo nadležno za socijalnu skrb.

Članak 44.

(1) Upravni nadzor provodi se kao redovni, izvanredni i kontrolni.

(2) Redovni upravni nadzor provodi se u skladu s odlukom o godišnjem planu nadzora koju donosi ministar nadležan za socijalnu skrb najkasnije do 31. prosinca tekuće godine za sljedeću godinu.

(3) Izvanredni upravni nadzor provodi se povodom zahtjeva drugih državnih tijela, prigovora pravnih i fizičkih osoba ili u slučaju saznanja o nekim važnim činjenicama zbog kojih je opravdano provođenje upravnog nadzora.

(4) Kontrolni upravni nadzor provodi se radi kontrole postupanja po izvješću iz članka 45. stavka 3. ovoga Zakona.

(5) Ako se upravni nadzor provodi na zahtjev tijela i drugih zainteresiranih pravnih ili fizičkih osoba, ministarstvo nadležno za socijalnu skrb dužno je izvijestiti podnositelja prigovora ili zahtjeva o utvrđenom činjeničnom stanju te o poduzetim mjerama, osim u slučaju anonimne predstavke.

Članak 45.

(1) U provođenju upravnog nadzora sastavlja se zapisnik kojim se utvrđuje koje su radnje provedene tijekom provođenja upravnog nadzora.

(2) Pri provođenju upravnog nadzora mogu se privremeno izuzeti predmeti i izvorna dokumentacija što se utvrđuje zapisnikom.

(3) O obavljenom upravnom nadzoru sastavlja se izvješće koje sadrži prikaz utvrđenog stanja i mjere koje u određenom roku nadzirano tijelo treba poduzeti radi otklanjanja utvrđenih nedostataka.

(4) Izvješće o obavljenom upravnom nadzoru ministarstvo nadležno za socijalnu skrb dužno je dostaviti nadziranom tijelu najkasnije u roku od trideset dana od dana obavljenog nadzora.

VI. POSTUPANJE S NENAMJENSKI UTROŠENIM SREDSTVIMA

Članak 46.

(1) Nadležni inspektor rješenjem utvrđuje iznos sredstava prikupljenih u humanitarnoj akciji koja su utrošena nenamjenski.

(2) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka dostavlja se nadležnom uredu koji će rješenjem naložiti organizatoru humanitarne akcije da odmah, a najkasnije u roku od osam dana od dana primitka rješenja iznos sredstava za koja je utvrđeno da su nenamjenski utrošena uplati na račun Državnog proračuna Republike Hrvatske kao privremeno deponirana sredstva.

(3) Izreka rješenja iz stavka 2. između ostalog obvezno sadrži:

- nalog organizatoru humanitarne akcije da iznos sredstva uplati na račun Državnog proračuna Republike Hrvatske kao privremeno deponirana sredstva,
- obvezu organizatora humanitarne akcije da pri uplati sredstava naznači evidencijsku oznaku humanitarne akcije u kojoj su sredstva prikupljena, te poziv na broj koji će odlukom propisati ministar nadležan za socijalnu skrb i
- osobni identifikacijski broj organizatora humanitarne akcije.

(4) Rješenje iz stavka 2. ovoga članka je ovršna isprava te protiv njega nije dopuštena žalba ali se može pokrenuti upravni spor.

(5) Izvršnošću rješenja iz stavka 2. ovoga članka Republika Hrvatska stupa u pravni položaj vlasnika iznosa nenamjenski utrošenih sredstava, a radi zaštite interesa građana Republike Hrvatske u postupcima koji se vezano za povrat tih sredstava pokreću i vode pred nadležnim tijelima.

(6) Ministarstvo nadležno za socijalnu skrb prati uplate iz stavka 2. ovoga članka te daje nalog za prijenos uplaćenih sredstava na račun prve sljedeće humanitarne akcije odobrene s istom oznakom vrste pod kojom je odobrena humanitarna akcija u kojoj su prikupljena sredstva iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 47.

(1) Ako organizator humanitarne akcije ne ispuni obvezu prema rješenju iz članka 46. stavka 2. ovoga Zakona, nadležni ured će dostaviti rješenje s potvrdom o izvršnosti nadležnom državnom odvjetništvu radi pokretanja izvršenja.

(2) U postupcima radi povrata nenamjenski utrošenih sredstava iz članka 46. stavka 1. ovoga Zakona te u drugim postupcima koji se pred nadležnim tijelima vode vezano za povrat nenamjenski utrošenih sredstava Republiku Hrvatsku zastupa nadležno državno odvjetništvo.

(3) Ovršni prijedlog odnosno drugi zahtjev za naplatu u ovršnom postupku koji se odnose na povrat nenamjenski utrošenih sredstava iz članka 46. stavka 1. ovoga Zakona obvezno sadrže prijedlog da se sredstva ostvarena u ovršnom postupku isplaćuju na račun državnog proračuna Republike Hrvatske kao privremeno deponirana sredstva, pri čemu se obvezno naznačuje evidencijska oznaka humanitarne akcije u kojoj su sredstva prikupljena te poziv na broj koji će odlukom propisati ministar nadležan za socijalnu skrb.

(4) Ministarstvo nadležno za socijalnu skrb prati uplate povodom prijedloga iz stavka 3. ovoga članka te daje nalog za prijenos uplaćenih sredstava na račun prve sljedeće humanitarne akcije odobrene s istom oznakom vrste pod kojom je odobrena humanitarna akcija u kojoj su prikupljena sredstva za koja je utvrđeno da su nenamjenski utrošena.

VII. EVIDENCIJE I IZVJEŠĆA O PRIKUPLJENOJ I PRUŽENOJ HUMANITARNOJ POMOĆI

Članak 48.

(1) Stalni prikupljatelj humanitarne pomoći obvezan je voditi evidenciju o ukupno prikupljenoj i pruženoj humanitarnoj pomoći te dostavljati izvješća o prikupljanju i pružanju humanitarne pomoći nadležnom uredu jednom godišnje do kraja siječnja tekuće godine za prethodnu godinu.

(2) Organizator humanitarne akcije dužan je nadležnom uredu dostaviti izvješće o provedenoj humanitarnoj akciji u roku od trideset dana od dana završetka humanitarne akcije te konačno izvješće u roku od petnaest dana nakon posljednje transakcije vezane uz provedenu humanitarnu akciju.

(3) Ministar nadležan za socijalnu skrb pravilnikom će propisati sadržaj izvješća iz stavaka 1. i 2. ovoga članka.

(4) Nadležni ured dužan je osigurati da zaprimljena izvješća iz stavaka 1. i 2. ovoga članka budu dostupna javnosti na mrežnim stranicama nadležnog ureda.

Članak 49.

(1) Ministarstvo nadležno za socijalnu skrb vodi evidenciju neprofitnih pravnih osoba za područje Republike Hrvatske kojima je izdano rješenje o odobrenju stalnog prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći, te evidenciju izdanih rješenja kojima se odobrava provođenje humanitarne akcije.

(2) Nadležni ured vodi evidenciju pravnih osoba na području svoje nadležnosti kojima je izdano rješenje kojim se odobrava stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći.

(3) Nadležni ured na području svoje nadležnosti vodi evidenciju rješenja kojima se odobrava provođenje humanitarne akcije.

(4) Sadržaj i način vođenja evidencija iz stavaka 1. do 3. ovoga članka propisat će pravilnikom ministar nadležan za socijalnu skrb.

(5) Ministarstvo nadležno za socijalnu skrb i nadležni ured dužni su osigurati da evidencije iz stavaka 2. i 3. ovoga članka budu dostupne javnosti na mrežnim stranicama ministarstva nadležnog za socijalnu skrb i nadležnog ureda.

(6) Nadležni ured dužan je podatke iz evidencije iz stavaka 3. i 4. ovoga članka redovno ažurirati te ažuriranu evidenciju dostavljati ministarstvu nadležnom za socijalnu skrb do kraja mjeseca za prethodni mjesec.

Članak 50.

(1) Nadležni ured će po službenoj dužnosti ili na prijedlog drugog nadležnog tijela ukinuti rješenje kojim se odobrava stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći i izvršiti brisanje organizatora stalnog prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći iz evidencije iz članka 49. stavka 2. ovoga Zakona u sljedećim slučajevima:

- ako neprofitna pravna osoba više ne ispunjava uvjete iz članka 14. stavka 2. podstavaka 3., 4., 5., 6. i 7. ovoga Zakona,
- ako drugo nadležno tijelo svojim aktom utvrdi nenamjensko korištenje prikupljene i pružene humanitarne pomoći,
- ako raspolaže sredstvima preostalim po završetku humanitarne akcije protivno odredbama ovoga Zakona,
- ako iz dostavljenog izvješća iz članka 16. ovoga Zakona proizlazi da neopravdano nije izvršio program rada za prethodno trogodišnje razdoblje,
- ako ne postupi po obvezi iz članka 16. ovoga Zakona,
- ako ne izvrši obvezu iz članka 48. stavka 1. ovoga Zakona niti nakon upozorenja iz članka 36. stavka 1. ovoga Zakona.

(2) Nadležni ured će po službenoj dužnosti ili na prijedlog drugog nadležnog tijela poništiti odnosno ukinuti rješenje kojim se odobrava stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći i izvršiti brisanje organizatora stalnog prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći iz evidencije iz članka 49. stavka 2. ovoga Zakona ako se u roku koji je utvrđen rješenjem o provedenom inspekcijskom nadzoru ne otklone utvrđene nepravilnosti.

(3) O žalbi protiv rješenja iz stavaka 1. i 2. ovoga članka odlučuje ministarstvo nadležno za socijalnu skrb.

(4) Žalba iz stavka 3. ovoga članka ne odgađa izvršenje rješenja.

(5) Izvršnošću rješenja iz stavaka 1. i 2. ovoga članka prestaje pravo korištenja logotipa za stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći.

Članak 51.

Neprofitna pravna osoba koja je na temelju rješenja iz članka 50. stavka 1. podstavaka 2. do 5. te stavka 2. ovoga Zakona brisana iz evidencije iz članka 49. stavka 2. ovoga Zakona može ponovno podnijeti zahtjev za izdavanje rješenja iz članka 14. stavka 1. ovoga Zakona nakon

proteka roka od dvije godine od dana izvršnosti rješenja iz članka 50. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona.

VIII. PRIJAVA PROMJENE

Članak 52.

Stalni prikupljatelj humanitarne pomoći dužan je nadležnom uredu prijaviti svaku promjenu zbog koje više ne ispunjavaju uvjete iz članka 14. stavka 2. ovoga Zakona najkasnije u roku od trideset dana od nastale promjene.

IX. POREZNE I CARINSKE OLAKŠICE

Članak 53.

Pravna osoba koja prikuplja i pruža humanitarnu pomoć sukladno odredbama ovoga Zakona ostvaruje porezne i carinske olakšice pod uvjetima i na način propisan carinskim i poreznim propisima.

X. DRŽAVNA NAGRADA ZA HUMANITARNI RAD

Članak 54.

(1) Državna nagrada za humanitarni rad (u daljnjem tekstu: Nagrada) je priznanje koje Republika Hrvatska dodjeljuje za iznimna postignuća i doprinos razvoju i unaprjeđenju humanitarnog rada u Republici Hrvatskoj.

(2) Nagrada se dodjeljuje na prijedlog tijela državne uprave, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, neprofitnih i profitnih pravnih osoba te fizičkih osoba.

(3) Nagrada se dodjeljuje svake godine 10. prosinca, na Međunarodni dan ljudskih prava.

Članak 55.

(1) Nagrada se dodjeljuje kao nagrada za životno djelo i kao godišnja nagrada.

(2) U tekućoj godini može se dodijeliti jedna nagrada za životno djelo i do tri godišnje nagrade.

(3) Nagrada za životno djelo dodjeljuje se pojedincima za trajan doprinos razvoju i unapređenju humanitarnog rada, u obliku povelje i u novcu.

(4) Godišnja nagrada dodjeljuje se pojedincima ili pravnim osobama za iznimna postignuća u području humanitarnog rada, u obliku povelje.

Članak 56.

(1) O dodjeli nagrada iz članka 55. stavka 2. ovoga Zakona odlučuje Odbor za dodjelu državne nagrade za humanitarni rad (u daljnjem tekstu: Odbor).

(2) Odbor ima predsjednika i šest članova koje na prijedlog ministra nadležnog za socijalnu skrb, imenuje Vlada Republike Hrvatske na mandat od četiri godine.

(3) Članovi Odbora imenuju se iz redova istaknutih stručnih i javnih radnika koji se bave pitanjima humanitarnog rada.

(4) Odbor donosi poslovnik o radu uz prethodnu suglasnost ministra nadležnog za socijalnu skrb.

(5) Članovi Odbora nemaju pravo na naknadu za rad u Odboru.

Članak 57.

Sredstva za dodjeljivanje nagrada iz članka 55. ovoga Zakona i materijalne troškove vezane za rad Odbora iz članka 56. stavka 1. ovoga Zakona osiguravaju se u državnom proračunu Republike Hrvatske na poziciji ministarstva nadležnog za socijalnu skrb.

Članak 58.

Ministar nadležan za socijalnu skrb propisat će pravilnikom uvjete za dodjelu nagrade iz članka 54. stavka 1. ovoga Zakona, izgled povelje, visinu sredstava, način rada Odbora, te druga pitanja u svezi s nagradom.

XI. PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 59.

(1) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj organizator prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći ako:

- inspektor ne osigura nesmetano obavljanje inspekcijskog nadzora i ne stavi mu na raspolaganje sva sredstva i potrebnu dokumentaciju sukladno odredbama ovoga Zakona (članak 32. stavak 1.),
- neopravdano ne izvrši izvršno rješenje inspektora doneseno na temelju ovoga Zakona (članak 35. stavak 1. i članak 36. stavak 2.).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 20.000,00 kuna za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi organizatoru prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći.

Članak 60.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj:

- neprofitna pravna osoba iz članka 10. stavka 2. podstavka 1. ovoga Zakona ako organizira i provede humanitarnu akciju bez pribavljenog rješenja nadležnog ureda (članak 10. stavak 2.);
- neprofitna pravna osoba iz članka 9. stavka 2. ovoga Zakona ako ne vodi propisanu evidenciju o ukupno prikupljenoj i pruženoj humanitarnoj pomoći (članak 48. stavak 1.);

- neprofitna pravna osoba iz članka 9. stavka 2. ovoga Zakona ako u propisanom roku ne prijavi svaku promjenu zbog koje više ne ispunjava uvjete za stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći (članak 52.);
- organizator humanitarne akcije ako u propisanom roku ne dostavi izvješće o provedenoj humanitarnoj akciji (članak 48. stavak 2.);
- organizator humanitarne akcije ako prilikom provedbe i oglašavanja humanitarne akcije javno ne istakne logotip humanitarne akcije (članak 22.);
- neprofitna pravna osoba iz članka 9. stavka 2. ovoga Zakona ako u propisanom roku ne dostavi izvješće o prikupljenoj i pruženoj humanitarnoj pomoći (članak 48. stavak 1.).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 do 5.000,00 kuna za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi organizatoru humanitarne akcije.

Članak 61.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 20.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba iz članka 10. stavka 2. podstavka 2. ovoga Zakona ako protivno odredbama ovoga Zakona organizira i provede humanitarnu akciju bez pribavljenog rješenja nadležnog ureda (članak 17.).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 10.000,00 kuna za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

Članak 62.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj organizator humanitarne akcije u slučaju da protivno odredbama ovoga Zakona prikupljena sredstva ne isplatiti korisniku za iskazane materijalne potrebe ili ne izvrši plaćanje fizičkoj odnosno pravnoj osobi koja neposredno korisniku humanitarne akcije pruža usluge koje su predmet humanitarne akcije, a sukladno planu korištenja prikupljene humanitarne pomoći (članak 12. stavak 3.).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 20.000,00 kuna za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi organizatoru humanitarne akcije.

Članak 63.

(1) Novčanom kaznom od 20.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj organizator humanitarne akcije, ako sa preostalim neutrošenim sredstvima raspoláže protivno odredbama ovoga Zakona (članak 25. stavci 2., 3. i 5. i članak 26. stavak 9.).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 20.000,00 kuna za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi organizatoru humanitarne akcije.

XII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 64.

(1) Nefitne pravne osobe kojima je odobreno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći na temelju Zakona o humanitarnoj pomoći (Narodne novine, broj 128/2010) dužne su uskladiti svoje poslovanje s odredbama ovoga Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Postupci pokrenuti prije stupanja na snagu ovoga Zakona koji nisu pravomoćno okončani dovršit će se primjenom odredbi Zakona o humanitarnoj pomoći (Narodne novine, broj 128/2010).

Članak 65.

(1) Provedbene propise iz članka 2. stavka 4., članka 14. stavka 6., članka 15. stavka 5., članka 16. stavka 2., članka 18. stavka 6., članka 19. stavka 3., članka 20. stavka 3., članka 21. stavka 4., članka 48. stavka 3., članka 49. stavka 4. i članka 58. ovoga Zakona ministar nadležan za socijalnu skrb donijet će u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Odluku iz članka 46. stavka 3. podstavka 2. ovoga Zakona ministar nadležan za socijalnu skrb donijet će u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 66.

Do stupanja na snagu provedbenih propisa iz članka 65. stavka 1. ovoga Zakona ostaju na snazi, u dijelu kojem nisu protivni odredbama ovoga Zakona, sljedeći provedbeni propisi:

- Pravilnik o obrascima i načinu vođenja evidencije humanitarne pomoći (Narodne novine, broj 144/2011),
- Pravilnik o državnoj nagradi za humanitarni rad (Narodne novine, broj 144/2011).

Članak 67.

(1) Ministarstvo nadležno za socijalnu skrb ustrojiti će evidenciju iz članka 49. stavka 1. ovoga Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Nadležni uredi ustrojiti će evidenciju iz članka 49. stavaka 2. i 3. ovoga Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(3) Do ustroja evidencije iz stavka 1. ovoga članka ministarstvo nadležno za socijalnu skrb vodit će jedinstvenu evidenciju pravnih osoba na području Republike Hrvatske kojima je izdano rješenje kojim se odobrava prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći sukladno odredbama Zakona o humanitarnoj pomoći (Narodne novine, broj 128/2010).

Članak 68.

Članovi Odbora za dodjelu državne nagrade za humanitarni rad koji su imenovani temeljem Zakona o humanitarnoj pomoći (Narodne novine, broj 128/2010) nastavljaju s radom do isteka mandata na koji su imenovani.

Članak 69.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o humanitarnoj pomoći (Narodne novine, broj 128/2010).

Članak 70.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. listopada 2015. godine.

OBRAZLOŽENJE

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Zakon o humanitarnoj pomoći (Narodne novine, broj 128/2010, u daljnjem tekstu: Zakon o humanitarnoj pomoći), koji je stupio na snagu 1. srpnja 2011. godine, regulira prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći na području Republike Hrvatske. Predmetnim zakonom su regulirani oblici prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći - stalno i povremeno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći te organiziranje humanitarnih akcija. Postupke vezane uz prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći provode uredi državne uprave u županiji odnosno Grad Zagreb, koji su zaduženi i za provedbu inspekcijskog nadzora nad provedbom Zakona, dok je za upravni nadzor zaduženo ministarstvo nadležno za poslove socijalne skrbi (u daljnjem tekstu: Ministarstvo). Nadležni uredi državne uprave u županiji vode evidencije svih izdanih rješenja na području svoje nadležnosti, dok Ministarstvo vodi evidenciju pravnih osoba kojima je izdano rješenje za prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći u Republici Hrvatskoj (tzv. "stalnih prikupljatelja").

Krajem 2013. godine, nakon dvije i pol godine primjene predmetnog Zakona, Ministarstvo je provelo širi konzultativni proces vezan uz provedbu Zakona o humanitarnoj pomoći. U tu su svrhu zatražena očitovanja ureda državne uprave u županijama u vezi s dosadašnjim iskustvima u primjeni Zakona o humanitarnoj pomoći. Uz ured državne uprave u županijama, u proces konzultacija su uključeni i Ministarstvo financija, Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti te udruge koje se bave prikupljanjem i pružanjem humanitarne pomoći. Također, u cilju pripreme analitičke podloge iz koje bi bila razvidna postignuća primjene Zakona o humanitarnoj pomoći, ali i istaknute slabosti koje je potrebno otkloniti, Ministarstvo je izradilo i u siječnju 2014. godine nadležnim uredima državne uprave u županiji poslalo Upitnik za prikupljanje podataka o učincima provedbe Zakona o humanitarnoj pomoći u razdoblju od 1. srpnja 2011. godine do 31. prosinca 2013. godine. Analizom i obradom podataka prikupljenih putem Upitnika utvrđeno je sljedeće:

- Tijekom primjene Zakona o humanitarnoj pomoći izdano je ukupno 268 rješenja za tzv. "stalno" prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći, od čega je 26 rješenja izdano u 2011. godini, 176 rješenja u 2012. godini, a 66 rješenja u 2013. godini. Neprofitne pravne osobe koje imaju ovakvo rješenje ostvaruju pravo na određene carinske i porezne olakšice, te mogu organizirati neograničen broj humanitarnih akcija, bez ishoda dodatnog rješenja za pojedinu humanitarnu akciju i bez obveze dostavljanja izvješća nakon svake provedene humanitarne akcije. Izvješće o svim svojim aktivnostima vezanim uz prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći dostavljaju jednom godišnje. Iskustva ureda državne uprave u županiji su pokazala da je velik broj organizacija kojima je izdano ovakvo rješenje neaktivno ili tek povremeno aktivno u prikupljanju i pružanju humanitarne pomoći, što je u suprotnosti s idejom rješenja za tzv. "stalno" prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći.
- Povremeno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći kao jednokratno prikupljanje humanitarne pomoći, a koje se može provesti jednom godišnje u trajanju do 60 dana, u navedenom je razdoblju bilo slabo zastupljeno - izdano je tek 17 prethodnih suglasnosti za njegovo organiziranje i provođenje.
- U tijeku primjene Zakona o humanitarnoj pomoći izdano je 430 prethodnih suglasnosti (u obliku upravnog rješenja) za organiziranje humanitarnih akcija, od čega je 48 suglasnosti izdano u 2011. godini, 132 u 2012. godini, a 250 suglasnosti u 2013.

godini. Humanitarne akcije su u navedenom razdoblju najčešće organizirane od strane neprofitnih pravnih osoba (njih 335), potom od strane fizičkih osoba (njih 59), a najrjeđe su organizirane od strane profitnih pravnih osoba (njih 36). Humanitarne akcije se sukladno trenutnom zakonskom rješenju mogu organizirati najviše tri puta godišnje u trajanju svake pojedine akcije do 30 dana, a organizatori humanitarne akcije su dužni dostaviti nadležnom uredu državne uprave u županiji izvješće nakon svake provedene humanitarne akcije.

Navedeni podaci pokazuju da broj organiziranih humanitarnih akcija progresivno raste iz godine u godinu, kao i da postoji iznimno značajan broj neprofitnih pravnih osoba koje imaju rješenje za tzv. "stalno" prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći (zaključno s 1. veljače 2015. godine ovakvo rješenje ima 310 neprofitnih pravnih osoba), što uključuje i moguće provođenje humanitarnih akcija bez dodatnih mehanizama kontrole prikupljanja i distribucije pomoći prikupljene u svakoj takvoj humanitarnoj akciji.

Vrijednost ukupno prikupljene humanitarne pomoći, u navedenom razdoblju, iznosila je 156.412.992,66 kuna (materijalna pomoć 56.648.919,45 kuna, a financijska pomoć 99.764.073,21 kuna), dok je vrijednost ukupno pružene humanitarne pomoći u istom razdoblju iznosila 135.660.749,70 kuna (materijalna pomoć 64.499.573,31 kuna, a financijska pomoć 71.161.175,39 kuna). Razlika sredstava između iznosa prikupljene i pružene humanitarne pomoći odnosi se na troškove organiziranja prikupljanja humanitarne pomoći odnosno na troškove provedbe humanitarnih akcija (ljudski resursi, troškovi prostora i opreme, prateće usluge i sl.). Ukupno je zabilježeno 325.408 korisnika humanitarne pomoći, pri čemu su najzastupljenija kategorija korisnika humanitarne pomoći odrasle osobe (230.335), potom slijede djeca (42.927), starije i nemoćne osobe (29.138), obitelji (22.180), ustanove (440) i udruge (388).

Tijekom konzultativnog procesa pokazalo se da su glavni problemi vezani za primjenu Zakona o humanitarnoj pomoći u praksi sljedeći:

- praćenje tijeka novca prikupljenog u organiziranim humanitarnim akcijama, kako u dijelu koji se odnosi na trošenje sredstava po završetku same akcije, tako i u dijelu koji se odnosi na postupanje s preostalim sredstvima prikupljenim u određenoj humanitarnoj akciji, primjerice, u slučaju smrti krajnjeg korisnika;
- velik broj organizacija kojima je izdano rješenje za tzv. "stalno" prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći, a koje su neaktivne ili tek povremeno aktivne;
- rast broja humanitarnih akcija koje nisu organizirane u skladu s važećim Zakonom, kao i problemi vezani uz korištenje telefonskih brojeva s posebnom namjenom za prikupljanje financijskih sredstava;
- teškoće u organizaciji i provedbi inspeksijskog nadzora na razini ureda državne uprave u županiji;
- nepostojanje odredbi koje reguliraju raspolaganje preostalim sredstvima nakon što je humanitarna akcija završena, a njena svrha ispunjena;
- nepostojanje regulative koja organizatore humanitarnih akcija koje su usmjerene na više korisnika obvezuje da unaprijed odrede kriterije i načine raspodjela prikupljenih sredstava i dobara među korisnicima, itd.

Slijedom rezultata provedenih konzultacija, Ministarstvo socijalne politike i mladih osnovalo je u siječnju 2014. godine radnu skupinu sastavljenu od relevantnih dionika za ovo područje, koja je započela s izradom nacрта novog Zakona o humanitarnoj pomoći, s ciljem

osiguravanja veće transparentnosti u prikupljanju, pružanju i korištenju humanitarne pomoći, te osiguravanja dodatne zaštite građana koji sudjeluju u humanitarnim akcijama.

II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

Ovim se zakonom uređuju sljedeća pitanja:

- jasnije se definiraju uvjeti za dobivanje rješenja za stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći, što će dovesti do profiliranja neprofitnih pravnih osoba koje se ovom djelatnošću uistinu aktivno bave;
- ukida se mogućnost dobivanja rješenja za povremeno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći, s obzirom da se to u provedbi nije pokazalo opravdanim;
- naglasak je stavljen na humanitarne akcije za čije je provođenje organizatorima dan širi vremenski okvir (ukupno trajanje u jednoj kalendarskoj godini do 90 dana, bez limita broja akcija koje se mogu organizirati unutar navedenog trajanja), te je uvedena pojačana kontrola provođenja akcija i raspolaganja prikupljenim sredstvima;
- uvodi se razvrstavanje humanitarnih akcija koje podrazumijeva određivanje vrste humanitarne akcije s obzirom na svrhu njihova organiziranja;
- uvodi se obveza organizatora humanitarnih akcija da u slučaju da humanitarnu akciju organizira za više od jednog korisnika mora unaprijed odrediti kriterije prema kojima će prikupljenu pomoć dijeliti korisnicima;
- uvodi se logotip za stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći te logotip humanitarne akcije kao zaštićeni znak koji služi za prepoznavanje organizatora prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći, odnosno prepoznavanje humanitarne akcije koja je organizirana u skladu sa Zakonom;
- uvodi se obveza isticanja logotipa u procesu prikupljanja humanitarne pomoći što će građanima dati sigurnost da je organizator prikupljanja ishodio potrebna rješenja, odnosno da će se sredstva prikupljena u određenoj humanitarnoj akciji upotrijebiti za istu svrhu za koju su prikupljena, sukladno oznaci vrste humanitarne akcije;
- uvode se odredbe koje reguliraju prikupljanje humanitarne pomoći putem humanitarnog telefonskog broja;
- uvode se odredbe koje reguliraju upravljanje neutrošenim financijskim sredstvima prikupljenima u humanitarnim akcijama na način da je organizator humanitarne akcije dužan neutrošena sredstva zadržati na računu te u okviru izvješća o provedenoj humanitarnoj akciji obavijestiti nadležni ured o preostalim sredstvima. Na temelju takvog izvješća nadležni će ured naložiti organizatoru humanitarne akcije da preostala sredstva uplati na račun prve sljedeće humanitarne akcije koja je odobrena s istom oznakom vrste (npr. liječenje djece, nabava ortopedskih pomagala, nabava medicinskih uređaja i sl.);
- uvode se odredbe koje reguliraju povrat nenamjenski utrošenih sredstava prikupljenih u humanitarnoj akciji te je definirana uloga nadležnog državnog odvjetništva u postupcima koji se pred nadležnim tijelima vode radi povrata nenamjenski utrošenih sredstava;
- uvodi se odredba o nemogućnosti nasljeđivanja humanitarne pomoći;
- pojačavaju se mehanizmi kontrole prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći te je proširen opseg prekršajnih odredbi;
- prekršajna odgovornost za najteže prekršaje propisane ovim Zakonom predstavlja zapreku za dobivanje rješenja za organiziranje humanitarne akcije;
- inspeksijski nadzor stavljen je u nadležnost središnjih tijela državne uprave nadležnih za pojedino područje određeno svrhom prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći.

Donošenjem ovoga zakona stvorit će se preduvjeti za sustavan pristup rješavanju svih detektiranih problema i pitanja nastalih tijekom provedbe trenutno važećeg Zakona o humanitarnoj pomoći. Također, omogućit će se jači nadzor nad prikupljanjem i pružanjem humanitarne pomoći te će se spriječiti zlouporaba prikupljenih sredstava odnosno materijalnih dobara. Osim toga, ovim su zakonom propisani jasniji uvjeti za dobivanje rješenja kojim se odobrava stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći te rješenja kojim se odobrava organiziranje humanitarne akcije. Ujedno, ovim zakonom omogućit će se i profiliranje organizatora prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći kroz nadzor provedbe trogodišnjeg programa rada i mogućnost ukidanja rješenja o odobrenju za stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći onim organizatorima koji ne provode svoj program, odnosno nisu aktivni u prikupljanju i pružanju humanitarne pomoći. Uvođenjem razvrstavanja humanitarnih akcija prema oznakama vrste s odgovarajućim logotipom omogućit će se transparentnost u prikupljanju, pružanju i korištenju humanitarne pomoći, te dodatna zaštita građana koji sudjeluju u humanitarnim akcijama. Kroz ovakav sustav nadzora nad organiziranjem i provođenjem humanitarnih akcija građanima će se vratiti povjerenje u humanitarne akcije obzirom da će biti jasno da će sredstva koja su u okviru njih prikupljena biti utrošena na jasan i transparentan način, odnosno da će u slučaju da određena sredstva preostanu nakon ispunjenja svrhe konkretne akcije, ista biti preusmjerena na humanitarnu akciju s istom svrhom, odnosno oznakom vrste (npr. liječenje djece, nabava ortopedskih pomagala, nabava medicinskih uređaja i sl.).

Ovim zakonom omogućit će se i vraćanje sredstava koja su prikupljena u okviru humanitarnih akcija, a utrošena su nenamjenski, tako da će se ona, nakon što se privremeno deponiraju u državnom proračunu, preusmjeriti na račun prve sljedeće humanitarne akcije koja je odobrena pod istom oznakom vrste. Također, osigurat će se sustav inspekcijskog nadzora od strane različitih tijela državne uprave na način da će inspekcijski nadzor obavljati ono središnje tijelo državne uprave koje je nadležno za pojedino područje određeno svrhom prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći.

III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Ovaj članak određuje predmet uređivanja Zakona, definira humanitarnu pomoć u smislu ovoga Zakona, te propisuje rodnu neutralnost izraza koji se koriste u ovome Zakonu.

Uz članak 2.

Propisuje se svrha prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći (neovisno o rasi ili etničkoj pripadnosti ili boji kože, spolu, jeziku, vjeri, političkom ili drugom uvjerenju, nacionalnom ili socijalnom podrijetlu, imovnom stanju, članstvu u sindikatu, obrazovanju, društvenom položaju, bračnom ili obiteljskom statusu, dobi, zdravstvenom stanju, invaliditetu, genetskom naslijeđu, rodnom identitetu, izražavanju ili spolnoj orijentaciji). Također se definira da je humanitarna pomoć za korisnike besplatna i ne može se nasljeđivati.

Uz članak 3.

Ovaj članak definira značenje pojedinih izraza u smislu ovoga Zakona.

Uz članke 4. do 7.

Ovim se člancima definiraju načela humanitarne pomoći, a to su dobrovoljnost, solidarnost, poštivanje ljudskih prava, fizičkog i psihičkog integriteta korisnika humanitarne pomoći, kao i tajnost i zaštita osobnih podataka korisnika humanitarne pomoći.

Uz članak 8.

Propisuju se oblici prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći - stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći te organiziranje humanitarnih akcija, kao i načini organiziranja i prikupljanja humanitarne pomoći putem humanitarnog telefonskog broja, kroz sportska i kulturna događanja, prikupljanjem pomoći na javnim mjestima i drugim aktivnostima kojima se na nedvojen način prikuplja humanitarna pomoć za unaprijed definirane korisnike ili skupine korisnika. Humanitarnu pomoć mogu pružati i tijela državne uprave nadležna prema posebnim propisima (npr. Državna uprava za zaštitu i spašavanje).

Uz članak 9.

Ovim člankom definira se stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći, te nadležnost tijela koje donosi rješenje kojim se odobrava stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći, a također se definiraju i subjekti koji su ovlašteni podnijeti zahtjev za odobrenje stalnog prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći. Zahtjev mogu podnijeti neprofitne pravne osobe registrirane u Republici Hrvatskoj koje prikupljaju i pružaju humanitarnu pomoć na temelju javne ovlasti propisane posebnim zakonom (npr. Hrvatski crveni križ), neprofitne pravne osobe kojima je prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći registrirana djelatnost uz uvjete propisane ovim Zakonom, te zaklade i fundacije čija je zakladna svrha sukladna dopuštenim svrhama prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći navedenim u članku 2. stavku 1. ovoga Zakona.

Uz članak 10.

Definira se humanitarna akcija kao vremenski ograničeno, organizirano prikupljanje humanitarne pomoći za određenog korisnika odnosno korisnike ili za definiranu svrhu. Također se definiraju pravne i fizičke osobe koje mogu organizirati humanitarnu akciju po izvršnosti rješenja kojim se odobrava provođenja humanitarne akcije. Propisuje se da humanitarna akcija ne može trajati duže od 90 dana.

Ovim se člankom također definira da se humanitarnom akcijom u smislu ovoga zakona ne smatraju dobrotvorne priredbe i slične akcije koje zaklada odnosno fundacija organizira sukladno posebnom propisu kojim se uređuje djelovanje zaklada odnosno fundacija. Naime, sukladno Zakonu o zakladama i fundacijama, ove neprofitne pravne osobe mogu radi stjecanja imovine, odnosno povećanja imovine zaklade odnosno fundacije, organizirati određene aktivnosti (dobrotvorne priredbe, prigodnu lutriju, izradu i prodaju prigodnih tiskovina, amblema, znački, i sl.).

Ove aktivnosti ne mogu se smatrati humanitarnim akcijama u smislu ovoga Zakona budući da se na njih ne mogu odnositi odredbe o prethodnom jasnom identificiranju načina podjele među korisnicima, odredbe o upravljanju financijskim sredstvima, raspolaganju preostalim iznosima nakon završetka humanitarne akcije.

Ujedno se propisuje da se humanitarnom akcijom u smislu ovoga Zakona ne smatraju humanitarne aktivnosti koje provode jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 11.

U ovom se članku propisuje da fizička osoba ne može biti organizator humanitarne akcije usmjerene na prikupljanje pomoći za osobne potrebe, te da fizička i pravna osoba ne mogu organizirati humanitarnu akciju radi podmirenja vlastitih troškova redovnog poslovanja

(materijalni troškovi, troškovi vodoopskrbe i odvodnje, troškovi energenata i dr. komunalnih usluga, i sl.), niti troškova redovnog poslovanja bilo koje druge pravne osobe.

Naime, ovakvo prikupljanje pomoći odnosno sredstava smatra se donacijom i nije humanitarna akcija u smislu Zakonu o humanitarnoj pomoći.

Uz članak 12.

Propisuje se obveza organizatora humanitarne akcije da vodi prikupljena financijska sredstva na izdvojenom računu, te obveza dodijele financijskih sredstava po završenoj humanitarnoj akciji (ili iznimno ranije ako se za tim pokaže potreba) neposredno korisniku ili fizičkoj, odnosno pravnoj osobi koja pruža usluge korisniku. Propisano je da prikupljenu humanitarnu pomoć u naravi organizator predaje korisniku što je prije moguće.

Predmetnim člankom propisane su i specifičnosti provođenja humanitarne akcije putem humanitarnog telefonskog broja i to na način da je organizator humanitarne akcije dužan sredstva prikupljena putem humanitarnog telefonskog broja isplatiti korisniku za iskazane materijalne potrebe ili izvršiti plaćanje fizičkoj odnosno pravnoj osobi koja neposredno korisniku humanitarne akcije pruža usluge koje su predmet humanitarne akcije po zaprimanju uplate operatora humanitarnog telefonskog broja.

Ovim je člankom propisano i da organizator humanitarne akcije može iz sredstva prikupljenih u humanitarnoj akciji podmiriti opravdane troškove vezane uz organizaciju i provedbu humanitarne akcije.

Propisana je i obveza organizatora humanitarne akcije da radi transparentnosti trošenja sredstava prikupljenih u okviru humanitarne akcije sredstva koja su prikupljena u gotovini bez odgode uplatiti na račun humanitarne akcije.

Ujedno je propisano da se isplate korisniku vrše na temelju pisane izjave korisnika odnosno njegovog zakonskog zastupnika koja sadrži specifikaciju materijalnih potreba korisnika vezanih uz svrhu humanitarne akcije ili ako to nije moguće isplate korisniku vrše se na temelju pisane izjave člana obitelji korisnika koja sadrži specifikaciju materijalnih potreba korisnika vezanih uz svrhu humanitarne akcije.

Uz članak 13.

Ovim se člankom propisuje odgovornost organizatora humanitarne akcije za raspolaganje prikupljenim financijskim sredstvima i drugim oblicima humanitarne pomoći, do njihove predaje korisniku ili izvršitelju usluga. Propisuje se i odgovornost korisnika humanitarne pomoći za svrsishodno korištenje dodijeljenih financijskih sredstava i drugih oblika humanitarne pomoći.

Također, propisuje se i dužnost organizatora humanitarne akcije da pribavi dokaz o pruženju usluzi kada se financijska sredstva isplaćuju neposrednom pružatelju usluge za korisnika humanitarne akcije.

Uz članak 14.

Propisuje se obveza pravnih osoba da prije nego što započnu sa stalnim prikupljanjem i pružanjem humanitarne pomoći pribave rješenje kojim se odobrava stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći. Propisano je i da se zahtjev podnosi uredu državne uprave u županiji nadležnom prema sjedištu pravne osobe uz propisanu dokumentaciju (program rada za razdoblje od tri godine, dokaz o osiguranim izvršiteljima, prostoru i opremi za provođenje

tog programa, dokaz o nepostojanju poreznog duga, dokaz o nekažnjavanju za određena kaznena djela te za određene prekršaje i sl.).

Također se propisuje obveza pravnih osoba kojima je prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći registrirana djelatnost da prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje rješenja za stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći dostave presliku vjerodostojne dokumentacije kojom će dokazati da su u razdoblju od dvije godine prije podnošenja zahtjeva organizirale najmanje pet humanitarnih akcija ili manje ako su akcije trajale ukupno najmanje 180 dana ili rješenje kojim im je odobreno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći na temelju Zakona o humanitarnoj pomoći (Narodne novine, broj 128/2010).

Primjerak rješenja nadležni ured je obvezan dostaviti ministarstvu nadležnom za socijalnu skrb, nadležnoj poreznoj upravi te tijelu nadležnom za registraciju neprofitnih pravnih osoba. Protiv rješenja nadležnog tijela predviđen je pravni lijek - žalba, koja ne odgađa izvršenje rješenja. Tijelo nadležno za rješavanje po žalbi je ministarstvo nadležnom za socijalnu skrb.

Uz članak 15.

Ovim člankom propisuje se obvezna dokumentacija koju je podnositelj zahtjeva za izdavanje rješenja za stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći dužan dostaviti nadležnom uredu te se određuje da će potrebne obrasce - obrazac zahtjeva i obrazac programa rada radi standardizacije i lakšeg praćenja pravilnikom propisati ministar nadležan za socijalnu skrb.

Uz članak 16.

Propisuje se obveza stalnih prikupljatelja humanitarne pomoći da nadležnom uredu, po isteku tri godine od izvršnosti rješenja kojim je odobreno stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći dostave izvješće o provedbi programa rada s dokazima o provedbi, program rada za naredne tri godine iz kojeg su razvidne planirane aktivnosti, te prilože dokaze o osiguranim izvršiteljima, prostoru i opremi za provedbu programa rada.

Na ovaj način će se osigurati da subjekti kojim je odobreno stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći kontinuirano obavljaju aktivnosti predviđene programom rada te da u slučaju da program ne provedu, jasno obrazlože razloge neprovođenja aktivnosti iz programa. Na ovaj način osigurat će se profiliranje neprofitnih pravnih osoba koje se ovom djelatnošću uistinu aktivno bave.

Uz članak 17.

Ovim člankom se propisuje da humanitarna akcija može početi nakon izvršnosti rješenja o odobrenju humanitarne akcije. Također, propisana je i iznimka, prema kojoj organizatori humanitarne akcije mogu organizirati humanitarne akcije bez izvršnog rješenja o odobrenju provođenja humanitarne akcije u slučaju da prijete opasnost za život ili zdravlje ljudi, pod uvjetom da su podnijeli zahtjev za izdavanje rješenja. Dodatno, propisana je obveza ovih organizatora humanitarne akcije da u roku od petnaest dana od dana početka humanitarne akcije pribave rješenje o odobrenju provođenja humanitarne akcije.

Uz članak 18.

Predmetnim člankom propisano je da humanitarne akcije mogu obavljati pravne i fizičke osobe koje su pribavile rješenje kojim se odobrava provođenje humanitarne akcije. Također se propisuju i uvjeti za izdavanje rješenja za provođenje humanitarne akcije (razrađen plan provođenja humanitarne akcije, otvoren poseban račun za humanitarnu akciju, nepostojanje poreznog duga, nekažnjavanost za određena kaznena djela i prekršaje i dr.).

Uz članak 19.

Člankom se propisuje sadržaj izreke rješenja o odobrenju provođenja humanitarne akcije. Rješenje sadrži evidencijsku oznaku i oznaku vrste humanitarne akcije, naziv i trajanje te broj računa za humanitarnu akciju. Propisuje se i dostava rješenja o odobrenju provođenja humanitarne akcije nadležnim tijelima za pojedino područje sukladno oznaci vrste humanitarne akcije, nadležnoj poreznoj upravi, ministarstvu nadležnom za socijalnu skrb te nadležnoj policijskoj upravi, ako se humanitarna akcija organizira na javnom mjestu.

Uz članak 20.

Definira se nadležnost ministarstva nadležnog za socijalnu skrb za odlučivanje o žalbama protiv rješenja nadležnog ureda kojim se odlučuje o zahtjevima za izdavanje rješenja kojim se odobrava provođenje humanitarne akcije. Predmetnim člankom propisano je i da organizator humanitarne akcije izvršnošću rješenja o odobrenju provođenja humanitarne akcije stječe pravo korištenja logotipa humanitarne akcije.

Uz članak 21.

U ovom članku se propisuje dokumentacija koju su podnositelji zahtjeva dužni dostaviti uz zahtjev za odobrenje provođenja humanitarne akcije te se definiraju dokazi koje će nadležno tijelo pribaviti po službenoj dužnosti.

Uz članak 22.

Propisuje se dužnost organizatora humanitarne akcije da prilikom provedbe i oglašavanja humanitarne akcije na odgovarajući način javno istakne logotip humanitarne akcije. Na ovaj način osigurava se odgovarajuća razina transparentnosti prema građanima kojima će logotip humanitarne akcije predstavljati znak da je akcija organizirana sukladno odredbama zakona te će im dati sigurnost da ukoliko sredstva i ne budu utrošena u konkretnoj humanitarnog akciji (npr. liječenje konkretnog djeteta) da će sredstva biti preusmjerena na prvu sljedeću odobrenu humanitarnu akciju iste vrste (liječenje nekog drugog djeteta).

Uz članak 23.

U ovom se članku propisuju obveze organizatora prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći putem humanitarnog telefonskog broja da uz zahtjev za korištenje humanitarnog broja operatoru prilože presliku izvršnog rješenja kojim je odobreno stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći, odnosno provođenje humanitarne akcije. Također se definira postupanje operatera glede podnesenog zahtjeva za davanje humanitarnog telefonskog broja na korištenje, kao i njihova obveza da obavijeste nadležni ured o davanju na korištenje humanitarnog telefonskog broja.

Organizator humanitarne akcije dužan je prilikom objave humanitarnog telefonskog broja na odgovarajući način javno istaknuti logotip humanitarne akcije odnosno logotip za stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći. Na ovaj način osigurava se transparentnost i građanima se daje prikladna informacija o tome da je humanitarna akcija organizirana sukladno odredbama Zakona. Osim toga, propisano je da je, uz izvješće o prikupljenoj i pruženoj humanitarnoj pomoći koje se dostavlja nadležnom uredu, organizator prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći dužan priložiti i odobrenje za korištenje humanitarnog telefonskog broja.

Uz članak 24.

Propisuje se obveza organizatora prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći koji pomoć prikuplja postavljanjem kutija, odnosno štandova na javnim mjestima, da na kutiji, odnosno štandu istakne logotip humanitarne akcije odnosno logotip za stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći.

Uz članak 25.

U ovom se članku propisuje odgovornost organizatora humanitarne akcije za upravljanje financijskim sredstvima prikupljenim u humanitarnoj akciji, kao i za upravljanje sredstvima preostalima nakon završetka humanitarne akcije. Propisano je da je organizator humanitarne akcije dužan neutrošena financijska sredstva zadržati na računu za humanitarnu akciju, bilo da je potreba korisnika humanitarne akcije podmirena ili je prestala, o čemu je organizator humanitarne akcije dužan izvijestiti nadležni ured.

Također se definira postupanje nadležnog ureda u odnosu na ministarstvo nadležno za socijalnu skrb glede dobivanja podataka o prvoj sljedećoj odobrenoj humanitarnoj akciji iste oznake vrste na čiji je račun organizator humanitarne akcije dužan uplatiti neutrošena financijska sredstva preostala nakon završetka humanitarne akcije. Predmetnim člankom propisan je obveza organizatora humanitarne akcije da neutrošena financijska sredstva uplati na račun prve sljedeće odobrene humanitarne akcije iste oznake vrste, a temeljem rješenja koje se donosi povodom toga.

Uz članak 26.

Člankom se propisuje sadržaj izreke rješenja kojim nadležni ured nalaže organizatoru humanitarne akcije da neutrošena financijska sredstva preostala nakon završetka humanitarne akcije uplati na račun prve sljedeće humanitarne akcije s istom oznakom vrste. Predmetnim člankom propisuje se i obveza dostavljanja predmetnog rješenja organizatoru humanitarne akcije u kojoj su prikupljena neutrošena sredstva, organizatoru humanitarne akcije na čiji se račun nalaže uplata te nadležnom uredu, a sve radi praćenja postupanja organizatora humanitarne akcije po tom rješenju, odnosno poduzimanja odgovarajućih koraka ako on po rješenju ne postupi.

Definira se nadležnost ministarstva nadležnog za socijalnu skrb za odlučivanje o žalbama protiv rješenja nadležnog ureda kojim se odlučuje o neutrošenim financijskim sredstvima preostalim nakon završetka humanitarne akcije. Određuje se nadležnost ministarstva nadležnog za socijalnu skrb za vođenje evidencije preostalih odnosno neutrošenih sredstava iz humanitarnih akcija sukladno dostavljenim obavijestima nadležnih ureda.

Ujedno se propisuje obveza i određuje rok organizatoru humanitarne akcije o postupanju po rješenju nadležnog ureda. Također, propisana je mogućnost da iznimno, ako u roku od 90 dana od dana podnošenja izvješća u kojem su navedeni podaci o postojanju preostalih odnosno neutrošenih sredstava ne bude odobrena niti jedna humanitarna akcija iste vrste, ministarstvo nadležno za socijalnu skrb može uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske rješenjem naložiti organizatoru humanitarne akcije da ta sredstva uplati na račun određene odobrene humanitarne akcije, ako je to potrebno radi zaštite života i zdravlja ljudi.

Uz članak 27.

U ovom se članku uređuju vrste nadzora (upravni i inspekcijski) nad prikupljanjem i pružanjem humanitarne pomoći. Propisuje se da će inspekcijski nadzor nad stalnim prikupljanjem i pružanjem humanitarne pomoći obavljati inspektori ministarstva nadležnog za socijalnu skrb, dok će inspekcijski nadzor nad humanitarnim akcijama provoditi inspektori

državnih tijela nadležnih prema svrsi prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći sukladno članku 2. ovoga Zakona.

Također se propisuje da će inspekcijski nadzor nad humanitarnim akcijama koje organiziraju stalni prikupljatelji humanitarne pomoći provoditi inspekcije državnih tijela nadležnih prema svrsi organiziranja humanitarne akcije u suradnji s inspekcijom ministarstva nadležnog za socijalnu skrb, te da će se inspekcijski nadzor nad humanitarnim akcijama za koje nije moguće utvrditi nadležnost pojedinih državnih tijela, provoditi inspektori ministarstva nadležnog za socijalnu skrb. Predmetnim člankom propisano je i da će upravni nadzor nad prikupljanjem i pružanjem humanitarne pomoći provoditi ministarstvo nadležno za socijalnu skrb.

Uz članak 28.

Uređuje se da se inspekcijski nadzor provodi nad primjenom i izvršavanjem zakona, drugih propisa i općih i pojedinačnih akata, te obavljanjem djelatnosti prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći, odnosno organiziranju humanitarnih akcija.

Uz članak 29.

Propisuje se da inspektori koji obavljaju nadzor nad stalnim prikupljanjem i pružanjem humanitarne pomoći te humanitarnim akcijama imaju službenu iskaznicu kojom dokazuju službeno svojstvo, identitet i ovlasti sukladno posebnim propisima.

Uz članak 30.

Ovim člankom uređuje se da se inspekcijski nadzor provodi kao redovni, izvanredni i kontrolni.

Uz članak 31.

Propisuju se ovlasti inspektora tijekom provođenja inspekcijskog nadzora (samostalnost u vođenju postupka, donošenje rješenja i poduzimanje mjera u okviru prava, dužnosti i ovlasti utvrđenih ovim Zakonom ili drugim propisom).

Uz članak 32.

Člankom se propisuje da se inspektor mora osigurati uvjeti za nesmetano obavljanje nadzora, i da tijekom inspekcijskog nadzora inspektor ima pravo pregledati radne i druge poslovne i stambene prostore, vjerodostojnu dokumentaciju i evidencije, robu i druge stvari zatečene kod organizatora prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći, poslovne spise, saslušati korisnike, radnike i druge osobe koje zatekne, pregledati isprave na temelju kojih se može utvrditi identitet osoba i obavljati druge radnje u skladu sa svrhom nadzora.

Uz članak 33.

Propisuje se pravo inspektora na privremeno izuzimanje predmeta i izvorne dokumentacije, uz potvrdu.

Uz članak 34.

Ovim člankom propisuje se dužnost inspektora da čuvaju zakonom ili drugim propisom utvrđene tajne, kao i dužnost odgovorne osobe da inspektora upozna s podacima koji se sukladno njihovim općim aktima smatraju tajnom.

Uz članak 35.

Propisuje se da u obavljanju inspekcijskih poslova inspektor ima pravo i dužnost zabraniti provođenje pojedinih mjera i radnji koje su protivne ovom Zakonu ili drugom propisu, zabraniti prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći ako organizator više ne ispunjava uvjete za prikupljanje humanitarne pomoći, odnosno organiziranje humanitarne akcije ili bez opravdanog razloga ne postupi po prethodnom rješenju inspektora kojim se naređuju mjere, zabraniti organizatorima prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći te organiziranje humanitarnih akcija bez prethodno pribavljenog rješenja, i dr. mjere.

Također, propisano je i da ako inspektor prilikom obavljanja inspekcijskog nadzora uoči nepravilnosti, odnosno povrede propisa, a nije ovlašten izravno postupati, dužan je izvijestiti nadležno tijelo državne uprave o uočenim nepravilnostima, odnosno povredama propisa, te tražiti pokretanje postupka i poduzimanje propisanih mjera.

Uz članak 36.

Propisuje se ovlast inspektora da će u slučaju manjih nepravilnosti koje ne utječu bitno na prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći, odnosno provedbu humanitarne akcije, usmeno upozoriti organizatora prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći na nepravilnosti i na njihove posljedice te odrediti rok za uklanjanje istih, a sadržaj usmenog upozorenja i rok za otklanjanje nepravilnosti navesti u zapisniku o obavljenom inspekcijskom nadzoru. Ukoliko nepravilnosti ne budu otklonjene u roku, inspektor će rješenjem narediti odgovarajuće mjere.

Uz članak 37.

Ovim člankom uređuje se dužnost inspektora da o obavljenom inspekcijskom nadzoru sastavi zapisnik, a primjerak zapisnika uruči organizatoru prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći nad čijim radom se provodi inspekcijski nadzor.

Uz članak 38.

Propisuje se ovlast inspektora da može, u situacijama kada postoji neposredna opasnost za zdravlje ili život ljudi, kao i u slučaju kada postoji opasnost od uništenja ili prikrivanja dokaza, donijeti usmeno rješenje i odmah narediti njegovo izvršenje. Usmeno rješenje mora se unijeti u zapisnik, a inspektor je dužan donijeti rješenje u pisanom obliku u roku od osam dana.

Uz članak 39.

Propisuje se da protiv rješenja koje donosi inspektor nije dopuštena žalba već se protiv tog rješenja može pokrenuti upravni spor.

Uz članak 40.

Uređuje se dužnost inspektora kad osnovano posumnja da je povredom propisa učinjen prekršaj ili kazneno djelo, da je uz rješenje za čije je donošenje ovlašten, dužan s utvrđenim činjenicama odlučnim za poduzimanje mjera podnijeti optužni prijedlog radi pokretanja prekršajnog postupka, odnosno kaznenu prijavu za pokretanje kaznenog postupka. Također se utvrđuje obveza tijela kojem je podnesen optužni prijedlog, odnosno kaznena prijava da o ishodu postupka obavijestiti podnositelja i ministarstvo nadležno za socijalnu skrb.

Uz članak 41.

Ovim člankom propisuje se dužnost inspektora da o obavljenim inspekcijskim nadzorima i poduzetim mjerama vodi očevidnik, sukladno posebnim propisima.

Uz članak 42.

Člankom se propisuju slučajevi odgovornosti inspektora (ako pri nadzoru propusti poduzeti, odnosno narediti mjere koje je po zakonu bio dužan poduzeti, odnosno narediti, ako prekorači svoje zakonske ovlasti, kao i ako ne podnese optužni prijedlog ili kaznenu prijavu, odnosno ne obavijesti nadležna državna tijela o utvrđenim nepravilnostima, odnosno nedostacima).

Uz članak 43.

Ovim se člankom propisuje da upravni nadzor nad primjenom ovog Zakona ministarstvo nadležno za socijalnu skrb.

Uz članak 44.

Uređuje se da se upravni nadzor provodi kao redovni, izvanredni i kontrolni.

Uz članak 45.

Člankom se propisuje da se tijekom provođenja upravnog nadzora izrađuje zapisnik kojim se utvrđuje koje su radnje provedene, te da se može privremeno izuzeti predmete i izvornu dokumentaciju, što se također utvrđuje zapisnikom. Propisuje se i dužnost sastavljanja izvješća o obavljenom upravnom nadzoru koje sadrži prikaz utvrđenog stanja i mjere koje u određenom roku nadzirano tijelo treba poduzeti radi otklanjanja utvrđenih nedostataka te isto dostavi nadziranom tijelu u roku od 30 dana od dana obavljenog nadzora.

Uz članak 46.

Ovim člankom propisane su situacije u kojima nadležni inspektor utvrdi da su sredstva prikupljena u humanitarnoj akciji utrošena nenamjenski. U tom slučaju predmetno će rješenje dostaviti nadležnom uredu koji će naložiti organizatoru humanitarne akcije da iznos nenamjenski utrošenih sredstava uplati u Državni proračun kao privremeno deponirana sredstva. Predmetnim člankom propisan je i obvezni sadržaj izreke rješenja nadležnog ureda. Također je propisano i da je predmetno rješenje ovršna isprava kako bi se na temelju istog mogao pokrenuti postupak za prisilnu naplatu predmetnih sredstava od organizatora humanitarne akcije. Člankom je propisano i da protiv predmetnog rješenja nije dopuštena žalba.

Predmetnim člankom definirano je da izvršnošću tog rješenja Republika Hrvatska stupa u pravni položaj vlasnika iznosa nenamjenski utrošenih sredstava, a radi zaštite interesa građana Republike Hrvatske u postupcima koji se vezano za povrat tih sredstava pokreću i vode pred nadležnim tijelima.

Ovim člankom propisano je da ministarstvo nadležno za socijalnu skrb prati uplate u državni proračun po ovoj osnovi i daje nalog za prijenos uplaćenih sredstava na račun prve sljedeće humanitarne akcije odobrene s istom oznakom vrste humanitarne akcije pod kojom je odobrena humanitarne akcije u kojoj su prikupljena sredstva. Na taj način osigurat će se da sredstva koja su nenamjenski utrošena, pa njihov ekvivalent bude uplaćen u državni proračun, budu transferirana u onu svrhu u koju su prvotno bila i namijenjena. Republika Hrvatska na ovaj način štiti interese građana i drugih subjekata koji su sudjelovali u prikupljanju sredstava u pojedinoj humanitarnoj akciji.

Uz članak 47.

Ovim člankom je propisano da u postupku radi povrata nenamjenski utrošenih sredstava te u drugim postupcima koji se pred nadležnim tijelima vode vezano za povrat nenamjenski utrošenih sredstava Republiku Hrvatsku zastupa nadležno državno odvjetništvo. Odredbama ovoga članka omogućuje se naplata sredstava i od odgovorne osobe u pravnoj osobi koja je

organizator humanitarne akcije, a ne samo od organizatora kao pravne osobe (npr. udruge) i to kroz institute potencijalnog imovinskopravnog zahtjeva u sklopu kaznenog ili prekršajnog postupka ili podredno u obliku zahtjeva za naknadu štete pred građanskim sudom. S obzirom da spomenute zahtjeve može postaviti samo oštećenik, odnosno vlasnik iznosa sredstava potrebno je propisati da Republika Hrvatska stupa u pravni položaj vlasnika iznosa nenamjenski utrošenih sredstava u trenutku izvršnosti rješenja koji je organizatoru humanitarne akcije naloženo da predmetna sredstva uplati na račun Državnog proračuna Republike Hrvatske kao privremeno deponirana sredstva.

Na taj način omogućit će se da nadležno državno odvjetništvo u kaznenom postupku koji se primjerice vodi protiv pravne osobe organizatora, ali i fizičke osobe - odgovorne osobe organizatora, postavi imovinskopravni zahtjev i na taj način osigura mogućnost da se nenamjenski utrošena sredstva od strane odgovorne osobe u pravnoj osobi organizatoru humanitarne akcije dobrovoljno ili prisilno naplate u korist državnog proračuna, a pritom se nadležno ministarstvo obvezuje ta sredstva transferirati na račun prve sljedeće humanitarne akcije odobrene sa istom oznakom vrste kao ona humanitarna akcija u kojoj su prikupljena sredstva koja su nenamjenski utrošena. Na ovaj način Republika Hrvatska stupanjem u pravni položaj vlasnika iznosa nenamjenski utrošenih sredstava, putem nadležnog državnog odvjetništva osigurava zaštitu interesa građana koji su sudjelovali u humanitarnoj akciji u kojoj su sredstva prikupljena i to tako što istim tim građanima jamči da će ta sredstva u konačnici biti usmjerena u istu onu svrhu u koju su i prikupljena.

Uz članak 48.

Ovim se člankom propisuje obveza organizatorima prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći da vode evidencije i dostave izvješća o prikupljenoj i pruženoj humanitarnoj pomoći, odnosno provedenoj humanitarnoj akciji, u propisanim rokovima. Organizatori prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći svoja izvješća dostavljaju nadležnom uredu.

Ujedno je propisano da je nadležni ured dužan osigurati da zaprimljena izvješća organizatora humanitarnih akcija budu javno dostupna na mrežnim stranicama nadležnog ureda. Navedeno je nužno radi osiguravanja maksimalne razine transparentnosti u prikupljanju sredstava, ali i učinkovitije prevencije zlouporaba u prikupljanju i pružanju humanitarne pomoći.

Naime, jedan od najvećih problema koji su bili povod za donošenje novog Zakona je nemogućnost uvida građana (koji odvajaju sredstva za humanitarne akcije) u visinu i način trošenja sredstava prikupljenih humanitarnim akcijama, odnosno prikupljanjem i pružanjem humanitarne pomoći.

Uz članak 49.

Predmetnim člankom uređuje se nadležnost za vođenje evidencija propisanih ovim Zakonom. Ministarstvo nadležno za socijalnu skrb vodi evidenciju neprofitnih pravnih osoba za područje Republike Hrvatske kojima je izdano rješenje za stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći, te evidenciju izdanih rješenja kojima se odobrava provođenje humanitarne akcije. Nadležni ured vodi evidenciju pravnih osoba na području svoje nadležnosti kojima je izdano rješenje za stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći te evidenciju izdanih rješenja kojima se odobrava provođenje humanitarne akcije. Također se propisuje i obveza nadležnog ured te ministarstva nadležnog za socijalnu skrb da osiguraju da sve evidencije budu dostupne javnosti na mrežnim stranicama.

Propisna je i obveza nadležnog ureda da podatke iz evidencija redovno ažurira te ažuriranu evidenciju dostavlja ministarstvu nadležnom za socijalnu skrb do kraja mjeseca za prethodni mjesec.

Uz članak 50.

Ovim člankom propisuje se u kojim slučajevima će nadležni ured, po službenoj dužnosti ili na prijedlog drugog nadležnog tijela, ukinuti rješenje kojim je neprofitnoj pravnoj osobi odobreno stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći, te je brisati iz propisane evidencije. Na ovaj način osigurava se da subjekti koji su pribavili rješenje za stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći kontinuirano ispunjavaju uvjete za dobivanje tog rješenja, odnosno da im se u slučaju da raspoložu preostalim sredstvima protivno zakonu, sredstva troše nenamjenski ili ne postupe po nalogu inspektora ukine rješenje o odobrenju za stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći.

Također se propisuje da nadležni ured, po službenoj dužnosti ili na prijedlog drugog nadležnog tijela, može poništiti odnosno ukinuti rješenje kojim je neprofitnoj pravnoj osobi odobreno stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći, te je brisati iz propisane evidencije, ako u roku koji je utvrđen rješenjem o provedenom inspekcijskom nadzoru ne otklone utvrđene nepravilnosti. Ujedno je propisano da izvršnošću rješenja donesenog u slučajevima iz ovoga članka prestaje ovlast organizatora na korištenje logotipa humanitarne akcije.

Uz članak 51.

Odredbom ovoga članka propisan je rok u kojem se može ponovno podnijeti zahtjev za izdavanje rješenja kojim se odobrava stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći i to nakon izvršnosti rješenja kojim je neprofitnoj pravnoj osobi ukinuto rješenje kojim joj je odobreno stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći, ako je brisana iz evidencije iz razloga propisanih prethodnim člankom.

Uz članak 52.

Ovim člankom propisuje se da su neprofitne pravne osobe kojima je izdano rješenje kojim se odobrava stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći obvezne nadležnom uredu prijaviti svaku promjenu zbog koje više ne ispunjavaju uvjete za stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći, najkasnije u roku od 30 dana od dana nastale promjene.

Uz članak 53.

Ovim člankom propisano je da pravna osoba koja prikuplja i pruža humanitarnu pomoć sukladno odredbama ovoga Zakona ostvaruje porezne i carinske olakšice pod uvjetima i na način propisan carinskim i poreznim propisima.

Uz članak 54.

Navedenim člankom utvrđuje se Državna nagrada za humanitarni rad (u daljnjem tekstu: Nagrada) kao priznanje za iznimna postignuća i doprinos razvoju i unapređenju humanitarnog rada u Republici Hrvatskoj koju dodjeljuje Republika Hrvatska, na prijedlog tijela državne uprave, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, neprofitnih i profitnih pravnih osoba te fizičkih osoba. Propisano je i da se nagrade dodjeljuju svake godine 10. prosinca, na Međunarodni dan ljudskih prava.

Uz članak 55.

Ovim člankom propisuje se oblik dodjele nagrade i tko ju može dobiti. Nagrada se dodjeljuje kao nagrada za životno djelo pojedincu, te godišnja nagrada pravnoj ili fizičkoj osobi. U tekućoj godini može se dodijeliti jedna nagrada za životno djelo i najviše tri godišnje nagrade.

Uz članak 56.

Propisuje se da o dodjeli Nagrade odlučuje Odbor za dodjelu državne nagrade za humanitarni rad kojega na prijedlog ministra, imenuje Vlada Republike Hrvatske iz redova istaknutih stručnih i javnih radnika koji se bave humanitarnim radom na mandat od četiri godine. Također je propisano i da odbor donosi poslovnik o radu uz prethodnu suglasnost ministra nadležnog za socijalnu skrb, kao i da članovi Odbora nemaju pravo na naknadu za rad.

Uz članak 57.

Člankom se propisuje da se sredstva za dodjelu Nagrade i materijalne troškove vezane za rad Odbora osiguravaju se u državnom proračunu Republike Hrvatske.

Uz članak 58.

Ovim člankom propisuje se obveza ministra nadležnog za socijalnu skrb da donese pravilnik kojim će se odrediti uvjeti vezani za dodjelu Nagrade, izgled povelje, visinu sredstava, način rada Odbora, te druga pitanja u svezi s Nagradom.

Uz članak 59.

Člankom se propisuju prekršajne novčane kazne u visini od 10.000,00 do 50.000,00 kuna za organizatora prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći, ako inspektoru ne osigura nesmetano obavljanje inspekcijskog nadzora i ne stavi mu na raspolaganje sva sredstva i potrebnu dokumentaciju sukladno odredbama ovoga Zakona ili ako neopravdano ne izvrše izvršno rješenje inspektora doneseno na temelju ovoga Zakona, te kazne od 10.000,00 do 20.000,00 kuna za odgovornu osobu u pravnoj osobi organizatoru prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći.

Uz članak 60.

Navedenim člankom utvrđuju se prekršaji i propisuju novčane kazne od 5.000,00 do 10.000,00 kuna za neprofitne pravne osobe kojima je izdano rješenje kojim se odobrava stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći (ako organiziraju i provedu humanitarnu akciju bez pribavljenog rješenja nadležnog ureda, ako ne vode propisanu evidenciju o ukupno prikupljenoj i pruženoj humanitarnoj pomoći, te ako u propisanom roku ne prijave svaku statusnu promjenu iz članka 52. ovoga Zakona) i organizatore humanitarne akcije (ako u propisanom roku ne dostave izvješće o provedenoj humanitarnoj akciji, te ako prilikom provedbe i oglašavanja humanitarne akcije javno ne istaknu logotip humanitarne akcije) te propisuju iznosi od 3.000,00 do 5.000,00 kuna kojim će se za navedene prekršaje kazniti i odgovorna osoba u pravnoj osobi organizatoru humanitarne akcije.

Uz članak 61.

Propisuju se novčane kazne za pravne osobe (neprofitne pravne osobe koje nisu pribavile rješenje kojim se odobrava stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći), u iznosu od 10.000,00 do 20.000,00 kuna, ako organiziraju i provedu humanitarnu akciju bez pribavljenog rješenja nadležnog ureda. Ujedno, propisuje se i kazna u iznosu od 5.000,00 do 10.000,00 kuna za odgovornu osobu u pravnoj osobi.

Uz članak 62.

Propisuju se novčane kazne u iznosu od 10.000,00 do 30.000,00 kuna za organizatora humanitarne akcije u slučaju da protivno odredbama ovoga Zakona prikupljena sredstva ne isplatiti korisniku za iskazane materijalne potrebe ili ne izvrši plaćanje fizičkoj odnosno pravnoj osobi koja neposredno korisniku humanitarne akcije pruža usluge koje su predmet humanitarne akcije, a sukladno planu korištenja prikupljene humanitarne pomoći.

Uz članak 63.

Člankom se utvrđuju novčane kazne u visini od 20.0000,00 do 50.000,00 kuna kojima će se kazniti organizator humanitarne akcije, ako sa preostalim sredstvima raspolaže protivno odredbama ovoga Zakona. Ujedno, propisuje se i kazna u iznosu od 10.000,00 do 20.000,00 kuna za odgovornu osobu u pravnoj osobi.

Uz članak 64.

Propisuje se da su neprofitne pravne osobe kojima je odobreno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći na temelju Zakona o humanitarnoj pomoći (Narodne novine, broj 128/2010) dužne uskladiti svoje poslovanje s odredbama ovoga Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona te da će se postupci pokrenuti prije stupanja na snagu ovoga Zakona koji nisu pravomoćno okončani dovršiti primjenom odredbi Zakona o humanitarnoj pomoći (Narodne novine, broj 128/2010).

Uz članak 65.

Ovim člankom propisuje se dužnost ministra nadležnog za poslove socijalne skrbi da donese provedbene propise za čije je donošenje ovlašten ovim Zakonom u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu Zakona.

Uz članak 66.

Članak uređuje primjenu provedbenih propisa koji ostaju na snazi, ako nisu u suprotnosti s ovim Zakonom.

Uz članak 67.

Propisuje se obveza ministarstva nadležnog za socijalnu skrb da ustroji evidenciju o prikupljenoj i pruženoj humanitarnoj pomoći u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona. Također se propisuje obveza nadležnim uredima da ustroje evidenciju pravnih osoba na području svoje nadležnosti kojima je izdano rješenje za stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći, evidenciju izdanih rješenja kojim se odobrava provođenje humanitarne akcije, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Uz članak 68.

Propisuje se da članovi Odbora za dodjelu državne nagrade za humanitarni rad koji su imenovani temeljem Zakona o humanitarnoj pomoći (Narodne novine, broj 128/2010) nastavljaju s radom do isteka mandata na koji su imenovani.

Uz članak 69.

Uređuje se prestanak važenja Zakona o humanitarnoj pomoći (Narodne novine, broj 128/2010).

Uz članak 70.

Određuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

IV. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Prijedlog Zakona o humanitarnoj pomoći prihvaćen je u Hrvatskome saboru na sjednici održanoj 15. svibnja 2015. godine, nakon što je razmotren na sjednicama radnih tijela, te na sjednici Hrvatskoga sabora. Sve primjedbe i prijedlozi pomno su razmotreni.

U odnosu na Prijedlog Zakona o humanitarnoj pomoći koji je prihvaćen u Hrvatskom saboru Konačni prijedlog Zakona o humanitarnoj pomoći sadrži određene izmjene.

U članku 2. stavku 1. Konačnog prijedloga zakona na prijedlog pučke pravobraniteljice iznesen na Odboru za ljudska prava i prava nacionalnih manjina definirana je još jedna dodatna svrha u koju se može prikupljati humanitarna pomoć, a to je radi podmirivanja životnih potreba socijalno osjetljivih skupina. U tom smislu proširena je i definicija humanitarne pomoći u članku 1. stavku 2. Konačnog prijedloga zakona.

Nadalje, u članku 2. dodan je novi stavak 5. kojim je propisano da se odredbe ovog Zakona ne primjenjuju na doniranje hrane i hrane za životinje regulirano posebnim zakonom. Naime, Zakon o poljoprivredi (Narodne novine broj 30/15) definirao je sustav doniranja hrane izravno ili putem posrednika koji će dodatno biti razrađeno provedbenim propisima koji će se na temelju spomenutog zakona donijeti. U tom smislu potrebno je predvidjeti da se na sustav doniranja hrane koji će biti u cijelosti razrađen provedbenim propisima ne primjenjuju odredbe Zakona o humanitarnoj pomoći.

U članku 12. Konačnog prijedloga zakona dodani su stavci 7 i 8. kojima je propisano da se isplate korisniku vrše se na temelju pisane izjave korisnika odnosno njegovog zakonskog zastupnika koja sadrži specifikaciju materijalnih potreba korisnika vezanih uz svrhu humanitarne akcije te da se iznimno, ako korisnik nije u mogućnosti dati izjavu, a nema zakonskog zastupnika, isplate korisniku vrše na temelju pisane izjave člana obitelji korisnika koja sadrži specifikaciju materijalnih potreba korisnika vezanih uz svrhu humanitarne akcije. Navedeno je potrebno radi transparentnosti i praćenja tijeka novca prikupljenog u okviru humanitarne akcije.

Uklonjene su odredbe (članak 14. stavak 2., članak 15. stavak 2., članak 18. stavak 4., i članak 21. stavak 2. Prijedloga zakona) kojima je bilo propisano da je vođenje prekršajnog postupka za prekršaje propisane ovim zakonom zapreka za dobivanje rješenja za stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći te za odobravanje humanitarne akcije. Naime, tijekom rasprave na Odboru za ljudska prava i prava nacionalnih manjina u Hrvatskome saboru ukazano je na moguće poteškoće u pribavljanju uvjerenja o tome da se prekršajni postupak ne vodi. Obzirom na navedeno kao i na zakonsku presumpciju nevinosti, predlagatelj zakona ocijenio je da bi propisivanje ovog uvjeta za pribavljanje rješenja o provođenju humanitarne akcije predstavljalo dodatno nepotrebno administriranje te da je u smislu propisivanja pravnih posljedica osude u prekršajnom postupku dovoljno propisati da je pravomoćna presuda za prekršaje sukladno ovom Zakonu dovoljna zapreka za pribavljanje rješenja kojim se odobrava organiziranje humanitarne akcije.

Nadalje, na prijedlog iznesen na Odboru za ljudska prava i prava nacionalnih manjina u Hrvatskome saboru u članku 56. Konačnog prijedloga zakona dodan je stavak 5. kojim je propisano da članovi Odbora za dodjelu državne nagrade za humanitarni rad nemaju pravo na naknadu za rad u Odboru.

Brisan je članak 62. Nacrta prijedloga zakona kojim je bila propisana prekršajna odgovornost u slučaju da se humanitarna pomoć prikuplja radi podmirivanja troškova redovnog poslovanja pravne osobe (materijalni troškovi, plaće, troškovi vodoopskrbe i odvodnje, troškovi energenata i dr. komunalnih usluga, i sl.). Naime, u slučaju takvog prikupljanja pomoći ne radi se o humanitarnim akcijama u smislu ovog Zakona. Iz navedenog razloga

takva sredstva mogu se prikupljati, međutim takvo prikupljanje ne bi predstavljalo humanitarnu akciju prema odredbama ovoga Zakona, budući da je takva mogućnost isključena u članku 11. Konačnog prijedloga zakona. Ujedno u članku 11. Konačnog prijedloga Zakona dodan je stavak 4. kojim je definirano da se prikupljanje sredstava opisano u stavcima 1. do 3. tog članka ne smatra humanitarnim akcijama u smislu ovoga zakona.

U članku 48. Konačnog prijedloga Zakona dodan je stavak 4. kojim je propisano da je nadležni ured dužan osigurati da zaprimljena godišnja izvješća stalnih prikupljatelja humanitarne pomoći te izvješća o provedenim humanitarnim akcijama budu dostupna javnosti na mrežnim stranicama nadležnog ureda.

Naime, jedan od najvećih problema koji su bili povod za donošenje novog Zakona bila je nemogućnost uvida građana (koji odvajaju sredstva za humanitarne akcije) u visinu prikupljenih sredstava i način njihova trošenja. Iz navedenog razloga, a radi osiguravanja maksimalne razine transparentnosti u prikupljanju sredstava, ali i učinkovitije prevencije zlorabica u prikupljanju i pružanju humanitarne pomoći nužno je propisati obvezu javnog objavljivanja izvješća na mrežnim stranicama ureda. Ova odredba predstavlja još jedan kontrolni mehanizam koji bi trebao dodatno vratiti povjerenje građana u humanitarne akcije koje se provode, a odobrene su od strane nadležnog ureda.

U članku 49. radi jasnog propisivanja rokova za postupanje ureda državne uprave u županiji propisna je obveza nadležnog ureda da podatke iz evidencija o stalnim prikupljateljima humanitarne pomoći te odobrenim humanitarnim akcijama redovno ažurira te ažuriranu evidenciju dostavlja ministarstvu nadležnom za socijalnu skrb do kraja mjeseca za prethodni mjesec.

U prijelaznim i završnim odredbama (članak 68.) Konačnog prijedloga zakona propisano je da članovi Odbora za dodjelu državne nagrade za humanitarni rad koji su imenovani temeljem Zakona o humanitarnoj pomoći (Narodne novine, broj 128/2010) nastavljaju s radom do isteka mandata na koji su imenovani.

Nadalje, izmijenjena je odredba o stupanju zakona na snagu i to na način da je predviđeno stupanje na snagu dana 1. listopada 2015. godine.

U odnosu na tekst Prijedloga Zakona o humanitarnoj pomoći, izvršene su i manje nomotehničke i izričajne prilagodbe u tekstu Konačnog prijedloga zakona.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, S OBRAZLOŽENJEM

Nije prihvaćen prijedlog iznesen na Odboru za ljudska prava i prava nacionalnih manjina da se pojam humanitarne pomoći proširi na psihosocijalnu pomoć. Psihosocijalna pomoć ne predstavlja humanitarnu pomoć u smislu ovog zakona već pružanje psihosocijalne pomoći predstavlja dobrotvorni rad odnosno neku vrstu volonterskog rada u slučaju da se obavlja bez naknade.

Razvojem civilnog društva u Hrvatskoj stvoreni su uvjeti za pružanje socijalnih usluga u zajednici od strane tih organizacija, putem ugovaranja projekata i programa koji se su/financiraju iz različitih izvora u Republici Hrvatskoj i inozemstvu.

Isti prijedlog na sjednici u Hrvatskom saboru iznijeli su Klub zastupnika SDP-a i Klub zastupnika HSU-a.

Nadalje, nije prihvaćen prijedlog iznesen na Odboru za ljudska prava i prava nacionalnih manjina kojim se ukazuje na potrebu definiranja pojmova „socijalno osjetljive skupine“ i izraza „žrtva katastrofa i velikih nesreća“ obzirom da predlagatelj smatra da se navedeni pojmovi moraju tumačiti u svakom konkretnom slučaju prema potrebama svake pojedine akcije koja se provodi a u skladu s svrhama i ciljevima organiziranja humanitarnih akcija koji su propisani Konačnim prijedlogom zakona.

Nije prihvaćen niti prijedlog iznesen na Odboru za ljudska prava i prava nacionalnih manjina da se jasnije definira pojam „korisnik“ obzirom da je u članku 3. Konačnog prijedloga zakona definirano da je korisnik u smislu predloženog zakona „fizička osoba u potrebi za koju je organizirano prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći odnosno neprofitna pravna osoba ako je prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći organizirano za krajnje korisnike neprofitne pravne osobe.,,

Nije prihvaćen niti prijedlog iznesen na Odboru za ljudska prava i prava nacionalnih manjina da se propiše obveza Vlade Republike Hrvatske da propisuje kriterije za raspodjelu humanitarne pomoći prikupljene za pomoć žrtvama katastrofa i velikih nesreća. Naime, organiziranje i prikupljanje humanitarne pomoći predstavlja aktivnost koju obavlja organizator prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći koji je dužan prikupljenu humanitarnu pomoć raspodijeliti sukladno prethodno utvrđenom programu raspodjele prikupljene humanitarne pomoći.

Nadalje, nije prihvaćen prijedlog iznesen na Odboru za ljudska prava i prava nacionalnih manjina da se propiše obveza organizatora stalnog prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći da vodi pojedinačne evidencijske kartone o primateljima humanitarne pomoći odnosno da uredi državne uprave u županijama vode evidenciju o prikupljenoj i pruženoj humanitarnoj pomoći te da ministarstvo nadležno za socijalnu skrb vodi jedinstveni registar primatelja humanitarne pomoći koji su žrtve katastrofa i velikih nesreća.

Naime, vođenje evidencije odobrenih humanitarnih akcija kao i vođenje evidencije o stalnim prikupljateljima humanitarne pomoći propisano je Konačnim prijedlogom zakona. Ujedno, propisana je i obveza organizatora prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći da dostavljaju izvješća o provedenim humanitarnim akcijama na obrascima čiji će obvezni sadržaj propisati ministar nadležan za poslove socijalne skrbi.

Prijedlog iznesen na Odboru za ljudska prava i prava nacionalnih manjina da se pojasni, odnosno specificira odredba članka 7. Nacrta prijedloga zakona nije prihvaćen. Ovaj prijedlog iznesen je i od strane Kluba zastupnika HDZ-a tijekom sjednice Hrvatskoga sabora. Predmetni članak preformuliran je na način da se korisniku ne jamči tajnost osobnih podataka, već njihova zaštita sukladno posebnom propisu kojim se uređuje zaštita osobnih podataka.

Naime, Zakonom o zaštiti osobnih podataka (Narodne novine broj: 106/12, u daljnjem tekstu: Zakon o zaštiti osobnih podataka) jasno je propisano što sve predstavlja osobne podatke kao i način na koji se štite vlasnici podataka od neovlaštenog prikupljanja i obrade osobnih podataka. Tako je Zakonom o zaštiti osobnih podataka između ostalog propisano da se „osobni podaci smiju se prikupljati i dalje obrađivati isključivo

- uz privolu ispitanika samo u svrhu za koju je ispitanik dao privolu, ili
- u slučajevima određenim zakonom, ili
- u svrhu izvršavanja zakonskih obveza voditelja zbirke osobnih podataka, ili
- u svrhu sklapanja i izvršenja ugovora u kojem je ispitanik stranka, ili
- u svrhu zaštite života ili tjelesnog integriteta ispitanika ili druge osobe u slučaju kada ispitanik fizički ili pravno nije u mogućnosti dati svoj pristanak, ili
- ako je obrada podataka nužna radi ispunjenja zadataka koji se izvršavaju u javnom interesu ili u izvršavanju javnih ovlasti koje ima voditelj zbirke osobnih podataka ili treća strana kojoj se podaci dostavljaju ili
- ako je obrada podataka nužna u svrhu zakonitog interesa voditelja zbirke osobnih podataka ili treće strane kojoj se podaci otkrivaju, osim kada prevladavaju interesi zaštite temeljnih prava i sloboda ispitanika iz članka 1. stavka 2. ovoga Zakona, ili
- ako je ispitanik sam objavio te podatke.

Napominjemo da se odredbe Zakona o zaštiti osobnih podataka primjenjuju neovisno o tome sadrži li Zakon o humanitarnoj pomoći odredbu poput one koja je sadržana u članku 7. Konačnog prijedloga zakona.

Nije prihvaćen prijedlog Kluba zastupnika HSU-a da se u postupak odobravanja humanitarnih akcija uključe zdravstvene ustanove radi sprječavanja manipulacija obzirom da prijedlog nije konkretiziran.

Prijedlog Kluba zastupnika HSU-a da se definira pojam humanitarne djelatnosti nije prihvaćen obzirom da namjera predmetnog zakona nije definiranje humanitarne djelatnosti.

Nije prihvaćen prijedlog Kluba zastupnika HDSSB-a da se predmetnim prijedlogom zakona uredi oslobođenje od plaćanja poreza na dodanu vrijednost u okviru organiziranja humanitarnih akcija, obzirom da navedeno predstavlja materiju drugih propisa.