



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/15-18/146

URBROJ: 65-15-02

Zagreb, 17. travnja 2015.

22 04 2015

021-12/15-09/137 NO 321

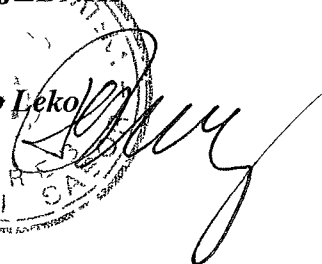
65-15-1 1

10

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

U prilogu upućujem zastupničko pitanje dr. sc. Mirele Holy, zastupnice u Hrvatskom saboru, postavljeno sukladno članku 140. Poslovnika Hrvatskoga sabora.

Molim odgovorite na postavljeno zastupničko pitanje, sukladno odredbi članka 142. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora, u roku od 30 dana od dana kada je pitanje dostavljeno.

PREDSJEDNIK
Josip Leko


MIRELA HOLY,
zastupnica u Hrvatskom saboru

Zagreb, 15. travnja 2015.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno	16-04-2015		
Klasifikacijska oznaka	021 12/15 08/146	Org. jed.	65
Urudžbeni broj	6531-15-01	Pril.	Vrij.
		1	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Zastupničko pitanje

Poštovani gospodine Leko,

molim Vas da temeljem članka 140. Poslovnika Hrvatskog sabora prosljedite moje zastupničko pitanje predsjedniku Vlade Republike Hrvatske gospodinu Zoranu Milanoviću, a koje se nalazi u privitku ovoga dopisa.

S poštovanjem,


dr. sc. Mirela Holy

Prilog: kao u tekstu

MIRELA HOLY,
zastupnica u Hrvatskom saboru

Zagreb, 15. travnja 2015.

PREDSJEDNIK VLADE RH
GOSPODIN ZORAN MILANOVIĆ

PREDMET: ZASTUPNIČKO PITANJE

Poštovani predsjedniče Vlade,

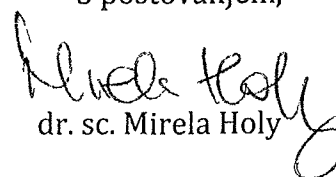
ravnatelj Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti (HAKOM), Mario Weber prije nekoliko dana zaprijetio je sindikalnom povjereniku Sindikata državnih i lokalnih službenika i namještenika (SDLSN) Peri Tabaku upozorenje s najavom mogućnosti otkaza ugovora o radu zbog djelovanja „suprotno interesima i ciljevima Poslodavca“ odnosno namjere nanošenja štete poslovnom ugledu HAKOM-u. Peri Tabaku stavlja se na teret što je u prilogu na HRT-u u kojem je sudjelovao objavljeno „da se u HAKOM-u degradiraju postojeći, a zapošljavaju nestručni i podobni upozorava i Sindikat kojem je onemogućen rad“ te zbog toga što je izjavio kako je „20-tak ljudi dalo otkaz, 20-tak ljudi je na muku tužilo svoju firmu jer vjerujte nije lako tužiti svoju firmu“. Time ravnatelj HAKOM-a Weber sindikalnom povjereniku Tabaku stavlja na teret stavove i zaključke HRT-ove novinarke, do kojih nije došla samo i isključivo temeljem njegovih navoda, i prijeti mu otkazom kao radniku HAKOM-a zbog izjava koje je dao kao sindikalni povjerenik, čime nastoji onemogućiti rad Sindikata.

SDLSN je ovih dana zatražio od HAKOM-a informaciju o tome temeljem kojih općih i drugih akata ova agencija angažira odvjetničke tvrtke i odvjetnike radi zastupanja u sudskim sporovima, kad za to ima ustrojenu pravnu službu s ciljem obavljanja ovih poslova za HAKOM, ali je od ravnatelja Webera dobio odgovor kako se HAKOM čini „temeljem svog godišnjeg financijskog plana“, iako Statut Agencije o tome kaže sljedeće: „Odjel pravnih poslova obavlja poslove u svezi rješavanja sporova između operatora, pripreme podzakonskih propisa iz nadležnosti Agencije, davanja stručnih mišljenja u primjeni ZEK-a, ZRTŽU-a i ZPU-a, zastupanja Agencije u sudskim i drugim postupcima, pripreme ostalih odluka iz nadležnosti Agencije, provođenja inspekcijskog nadzora te ostale poslove propisane Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu“.

Slijedom prethodno navedenog, molim da mi odgovorite na slijedeća pitanja:

Je li Vlada Republike Hrvatske upoznata s troškovima HAKOM-a u dijelu koji se odnosi na angažiranje vanjskih odvjetnika i kakav je stav Vlade o takvom trošenju novca u krizi? Na koji način Vlada Republike Hrvatske planira zaštititi predstavnike Sindikata u njihovim sindikalnim aktivnostima od samovolje čelnika agencije?

S poštovanjem,


dr. sc. Mirela Holy

Klasa:

Urbroj:

Zagreb, 8. srpnja 2015.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Zastupničko pitanje dr. sc. Mirele Holy, u vezi s trošenjem sredstava i poslovanjem Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti (HAKOM-a) – odgovor Vlade

Zastupnica u Hrvatskome saboru, dr. sc. Mirela Holy, postavila je, sukladno sa člankom 140. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), zastupničko pitanje u vezi s trošenjem sredstava i poslovanjem Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti (HAKOM-a).

Na navedeno zastupničko pitanje, Vlada Republike Hrvatske daje sljedeći odgovor:

Osnivanje Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti (u daljnjem tekstu: HAKOM) uređeno je Zakonom o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine, br. 73/2008, 90/2011, 133/2012, 80/2013 i 71/2014; u daljnjem tekstu: ZEK).

Člankom 5. stavkom 1. ZEK-a propisano je da je HAKOM nacionalna regulatorna agencija za obavljanje regulatornih i drugih poslova u okviru djelokruga i nadležnosti propisanih ZEK-om te posebnim zakonima kojima se uređuje područje poštanskih usluga i regulacija tržišta željezničkih usluga.

Člankom 16. stavkom 1. ZEK-a propisano je da se sredstva za objavljenje poslova HAKOM-a propisanih ZEK-om, osiguravaju na temelju godišnjeg financijskog plana HAKOM-a iz sljedećih naknada: za upravljanje adresnim i brojevnim prostorom, za upravljanje radiofrekvencijskim spektrom te za obavljanje drugih poslova HAKOM-a u postotku od ukupnoga godišnjeg prihoda koji su u prethodnoj kalendarскоj godini ostvarili operatori u obavljanju djelatnosti elektroničkih komunikacijskih mreža, izuzevši nakladnika elektroničkih medija pod uvjetima propisanim ZEK-om.

Stavkom 2. istoga članka ZEK-a propisano je da se sredstva za obavljanje poslova HAKOM-a za regulatorne i druge poslove u području poštanskih usluga i području željezničkih usluga osiguravaju na temelju godišnjeg financijskog plana HAKOM-a u skladu s posebnim zakonima kojima se uređuje područje poštanskih usluga i regulacija tržišta

željezničkih usluga. Tako je člankom 13. stavkom 1. Zakona o poštanskim uslugama (Narodne novine, br. 142/2012 i 153/2013) propisano da su davatelji poštanskih usluga obvezni plaćati godišnju naknadu za obavljanje poslova HAKOM-a u području poštanskih usluga, u postotku od ukupnog godišnjeg bruto prihoda ostvarenog od obavljanja poštanskih usluga u prethodnoj kalendarskoj godini, dok je člankom 7. stavkom 1. Zakona o regulaciji tržišta željezničkih usluga (Narodne novine, broj 71/2014) propisano da se sredstva za obavljanje poslova HAKOM-a u području regulacije tržišta željezničkih usluga osiguravaju na temelju godišnjeg financijskog plana HAKOM-a koji se donosi u skladu s odredbama zakona kojim se uređuje područje elektroničkih komunikacija, i to od godišnje naknade koju je obvezan plaćati upravitelj infrastrukture za obavljanje poslova HAKOM-a u području regulacije tržišta željezničkih usluga, u postotku od ukupnoga godišnjeg bruto prihoda od željezničkih usluga koje je ostvario u prethodnoj godini.

U skladu s odredbama ZEK-a, Zakona o poštanskim uslugama i Zakona o regulaciji tržišta željezničkih usluga, izračun, visina i način plaćanja tih naknada propisane su Pravilnikom o plaćanju naknada za obavljanje poslova Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti (Narodne novine, broj 133/2014) kojeg je donijelo Vijeće HAKOM-a.

Nadalje, člankom 19. stavkom 2. ZEK-a propisano je da, Vijeće HAKOM-a donosi uz prethodnu suglasnost Vlade Republike Hrvatske, između ostalog i godišnji financijski plan te završni račun HAKOM-a.

U skladu s gore navedenom odredbom i odredbom članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/2011 i 119/2014), Vlada Republike Hrvatske donijela je 18. rujna 2014. godine Odluku, klase: 022-03/14-07/324, urbroja: 50301-05/18-14-6, o davanju prethodne suglasnosti na Godišnji financijski plan Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti za 2015. godinu (u daljnjem tekstu: Financijski plan za 2015.).

Slijedom navedenoga, sredstva za rad HAKOM-a osiguravaju se od naknada s mjerodavnih tržišta, jer HAKOM nije proračunski korisnik, a sve u skladu s financijskim planom.

Prema podacima od HAKOM-a, za sve sudske i druge postupke iz njegove nadležnosti kao nacionalnog regulatornog tijela za obavljanje regulatornih i drugih poslova u okviru djelokruga i nadležnosti propisanih ZEK-om i posebnim zakonima kojima su uređena područja poštanskih i željezničkih usluga, odnosno Zakonom o poštanskim uslugama te Zakonom o regulaciji tržišta željezničkih usluga, HAKOM ne koristi odvjetničke usluge. Sve sudske i druge postupke u području elektroničkih komunikacija te poštanskih i željezničkih usluga obavlja Odjel pravnih poslova HAKOM-a. Odvjetničke usluge HAKOM koristi za sporove koji nisu vezani za djelokrug rada HAKOM-a, kao što su radni sporovi ili pojedini sporovi radi naknade štete te u slučaju potrebe za zamjenom u zastupanju na sudskim ročištima izvan sjedišta HAKOM-a, kada je to opravdano zbog male vrijednosti predmeta spora. U slučaju radnih sporova opravdano je angažiranje vanjskih odvjetnika i zbog mogućnosti sukoba interesa pravnika zaposlenika HAKOM-a, koji se u tim postupcima mogu pojaviti u svojstvu svjedoka, uz napomenu da su u radnim sporovima, u kojima je HAKOM angažirao vanjske odvjetnike, sve pravomoćne presude bile u korist HAKOM-a, a troškovi parničnog postupka (odvjetničke usluge) su nadoknađeni.

Valja naglasiti da je člankom 7. ZEK-a propisano, uz ostalo, da je HAKOM samostalna, neovisna i neprofitna pravna osoba s javnim ovlastima, koja za svoj rad odgovara Hrvatskome saboru, te je zabranjen svaki oblik utjecaja na rad HAKOM-a koji bi mu mogao ugroziti njegovu samostalnost i neovisnost.

U skladu s prethodno navedenom odredbom, HAKOM je ovlašten samostalno, uzimajući u obzir sve gore navedene okolnosti slučaja, donijeti poslovnu odluku hoće li u pojedinom sudskom postupku koristiti usluge odvjetnika. Iako se HAKOM ne financira iz državnog proračuna, valja istaknuti da je Financijskim planom za 2015. u odnosu na prethodne dvije godine, smanjen planirani iznos za stavku "Intelektualne i osobne usluge" (u koje se, osim usluga odvjetnika, ubrajaju i konzultantske usluge, revizorske usluge te ostale intelektualne usluge), što je u skladu s politikom Vlade Republike Hrvatske o racionalizaciji utroška sredstava.

Posebno se napominje da je Hrvatski sabor prihvatio Godišnje izvješće o radu HAKOM-a za 2013. godinu, koje između ostalog sadrži i financijsko izvješće, dok je u skladu sa člankom 13. stavkom 2. ZEK-a podneseno Godišnje izvješće o radu za 2014. godinu. Također, a nastavno na trošenje sredstava i poslovanje HAKOM-a, ističe se da Državna revizija nije imala primjedbi.

Nadalje, odredbom članka 188. Zakona o radu (Narodne novine, broj 93/2014) propisana je zaštita sindikalnih povjerenika na taj način da sindikalnom povjereniku poslodavac ne može otkazati ugovor o radu bez pisane suglasnosti sindikata, niti ga na drugi način smije staviti u nepovoljniji položaj u odnosu na njegove uvjete rada i u odnosu na ostale radnike. Ostvarivanje ove zaštite sindikalni povjerenici ostvaruju u sudskom postupku, ne samo na način i pod uvjetima propisanim odredbom članka 133. i 134. Zakona o radu, već i temeljem Zakona o suzbijanju diskriminacije (Narodne novine, br. 85/2008 i 112/2012) ukoliko bi postupanje poslodavca predstavljalo diskriminaciju po osnovi članstva u sindikatu.

Međutim, temeljem odredbe članka 187. stavka 9. Zakona o radu, opisanu zaštitu ne uživaju predstavnici sindikata, jer oni nikada nisu radnici zaposleni kod poslodavca kod kojeg štite prava i interese svojih članova.

Prema podacima od HAKOM-a, na izborima održanima 25. travnja 2014. godine, voljom većine radnika (152 radnika od 166 radnika s pravom glasa) izabrano je Radničko vijeće HAKOM-a, što u toj situaciji znači da su, sukladno zakonskim odredbama, prava i ovlasti sindikalnog povjerenika riješena samo okvirno, odnosno da HAKOM treba omogućiti samo sindikalno djelovanje u štíćenju i promicanju prava i interesa članova sindikata, dok je Radničko vijeće predstavnik svih radnika prema poslodavcu i u funkciji je interesa svih radnika, s tim da sindikalni povjerenik svoja prava mora ostvarivati u vrijeme i na način koji ne šteti djelotvornosti poslovanja poslodavca.

Nadalje, što se tiče Upozorenja o povredama obveza iz radnog odnosa i mogućnosti otkaza ugovora o radu u slučaju nastavka kršenja obveza iz radnog odnosa (u daljnjem tekstu: Upozorenje) koje je navodno ravnatelj HAKOM-a izrekao gospodinu P. T. kao sindikalnom povjereniku, zbog izjave dane u prilogu emitiranom na Hrvatskoj radioteleviziji, u podacima dobivenima od HAKOM-a ističe se da je ravnatelj HAKOM-a uputio Upozorenje gospodinu P. T. (deseto u nizu) kao radniku HAKOM-a, a ne kao sindikalnom povjereniku, s tim da su mu upućena 2 (dva) Upozorenja zbog povrede obveza iz radnog odnosa, i prije nego što je postao sindikalni povjerenik. Zbog učestalog kršenja

obveza iz radnog odnosa, HAKOM je zatražio od Sindikata državnih i lokalnih službenika i namještenika (u daljnjem tekstu: Sindikat) da se izjasni o davanju suglasnosti na odluku o otkazu ugovora o radu gospodina P. T., sindikalnog povjerenika, što je Sindikat odbio bez ikakvog obrazloženja. Gospodin P. T. pokrenuo je sveukupno 5 (pet) radnih sporova protiv HAKOM-a, među kojima i spor koji je on vodio protiv prednika HAKOM-a (Vijeća za poštanske usluge), a koji je HAKOM preuzeo u postupku statusne promjene pripajanja. Spor je okončan presudom Vrhovnog suda Republike Hrvatske (Revr-1143/12) kojom je odbijena revizija podnositelja P. T.

Zaključno treba naglasiti da HAKOM u cijelosti podržava ulogu Sindikata kao legitimnog načina udruživanja radnika i promicanja njihovih interesa prema poslodavcu.

Eventualno potrebna dodatna obrazloženja u vezi s pitanjem zastupnice, dat će dr. sc. Siniša Hajdaš Dončić, ministar pomorstva, prometa i infrastrukture.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović