

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

**ODBOR ZA ZAKONODAVSTVO
HRVATSKOGA SABORA**

Predmet: Prijedlog za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 22. stavka 2. Zakona o slatkovodnom ribarstvu (Narodne novine, br. 106/2001, 7/2003, 174/2004, 10/2005 i 14/2014) - predlagatelj: Stjepan Milinković zastupnik u Hrvatskome saboru - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 021-12/15-05/18, urbroja: 65-15-03, od 23. lipnja 2015. godine

Na temelju članka 209. stavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 22. stavka 2. Zakona o slatkovodnom ribarstvu (Narodne novine, br. 106/2001, 7/2003, 174/2004, 10/2005 i 14/2014) - predlagatelj: Stjepan Milinković, zastupnik u Hrvatskome saboru, daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske je mišljenja da je odredba članka 22. stavka 2. Zakona o slatkovodnom ribarstvu (Narodne novine, br. 106/2001, 7/2003, 174/2004, 10/2005 i 14/2014) jasna i nedvojbeno, te nema potrebe za njenim vjerodostojnim tumačenjem, iz sljedećih razloga:

Članak 22. stavak 2. Zakona o slatkovodnom ribarstvu određuje da osobe na određenom ribolovnom području ili ribolovnoj zoni kupuju dozvole od ovlaštenika ribolovnog prava uz obavezno poštivanje organizacijske strukture i odluka ovlaštenika ribolovnog prava. Odredba navedenog članka vezana je na odredbu članka 17. stavka 1. Zakona o slatkovodnom ribarstvu, kojom je propisano da ribu na ribolovnim vodama smiju loviti ribiči koji imaju položen ribički ispit i koji imaju dozvolu za športski ribolov, što je ovom odredbom nedvojbeno određeno kao isključivi uvjet za obavljanje športskog ribolova. Svim osobama navedeni uvjeti moraju biti jednako omogućeni. Ovlaštenici ribolovnog prava,

temeljem odredbe članka 22. stavka 3. podstavka 3. Zakona o slatkovodnom ribarstvu, smiju prodavati dozvole za športski ribolov isključivo po cijeni otisnutoj na obrascu dozvole.

Sukladno odredbi članka 64. stavka 2. Zakona o slatkovodnom ribarstvu o raspodjeli sredstava od naknada za dozvole propisano je da se ovlašteniku ribolovnog prava raspoređuje 80% sredstava koja se koriste sukladno gospodarskoj osnovi i godišnjem planu, dok se Hrvatskom športsko ribolovnom savezu raspoređuje 10% sredstava za unaprjeđivanje športskog ribolova, edukaciju članstva te za obavljanje javnih ovlasti povjerenih mu člankom 19. stavkom 1. Zakona o slatkovodnom ribarstvu, a 10% sredstava je prihod državnog proračuna Republike Hrvatske koja se koriste za financiranje monitoringa ribljeg fonda. Sukladno navedenom, svako uskraćivanje prodaje državnih dozvola ima za posljedicu smanjenje naknada od državnih dozvola kojima se financiraju Zakonom o slatkovodnom ribarstvu propisane obveze ovlaštenika ribolovnog prava, javne ovlasti Hrvatskog športsko ribolovnog saveza, kao i provođenje monitoringa ribljeg fonda.

Ovlaštenici ribolovnog prava stječu ribolovno pravo putem javnog natječaja, nakon čega potpisuju ugovor s ministrom poljoprivrede na rok od 20 godina. Sukladno članku 3. navedenog ugovora ovlaštenici se obvezuju gospodariti ribolovnim zonama koje su im povjerene, te na istima omogućiti obavljanje športskog ribolova, što uključuje prodaju državnih dozvola. Stoga je Vlada Republike Hrvatske mišljenja da svako uskraćivanje prava ribiča na obavljanje športskog ribolova predstavlja povredu navedene odredbe ugovora. Također, člankom 28. Zakona o slatkovodnom ribarstvu propisano je da ministar poljoprivrede može ovlašteniku ribolovnog prava rješenjem oduzeti ribolovno pravo ako, između ostalih razloga, ne provodi mjere predviđene ugovorom, gospodarskom osnovom ili godišnjim planom.

Interne odluke i unutarnji ustroj ovlaštenika ribolovnog prava moraju biti usklađeni s odredbama Zakona o slatkovodnom ribarstvu, podzakonskim propisima donesenim na temelju spomenutog Zakona, kao i odredbama gospodarskih osnova i godišnjih planova ovlaštenika ribolovnog prava. Vlada Republike Hrvatske napominje da ovlaštenici ribolovnog prava po svojem obliku ustroja nisu samo športsko ribolovne udruge ili njihovi viši oblici udruživanja, nego postoje i trgovačka društva, pa čak i fizičke osobe.

U slučaju da su ovlaštenici ribolovnog prava udruge, članovi športsko ribolovnih udruga kao i viših oblika udruživanja trebaju poštovati unutarnji ustroj i interne odluke, koje su regulirane odredbama posebnog propisa o udrugama. Statuti i ostali interni akti, odnosno odluke koje donose, a u dijelu koji se odnosi na provođenje stegovnih mjera nad članovima športsko ribolovnih udruga i ostalih oblika dragovoljnog udruživanja građana Republike Hrvatske ne mogu i ne smiju biti iznad Zakona o slatkovodnom ribarstvu, koji je propis *lex specialis* za obavljanje slatkovodnog ribolova na području Republike Hrvatske. Ukoliko ovlaštenik ribolovnog prava, odnosno ribočuvar ovlaštenika ribolovnog prava, utvrdi da je kod obavljanja športskog ribolova učinjena povreda Zakona o slatkovodnom ribarstvu, može kao ovlaštenik tužitelj pokrenuti prekršajni postupak pred nadležnim sudom ili o tome izvijestiti ribarsku inspekciju, koja će pokrenuti zakonom propisani upravni i prekršajni postupak. Međutim, samostalno interno kažnjavanje utvrđenih prekršaja ili određenih neprimjerenih oblika ponašanja svojih članova isključivanjem iz članstva u udruzi od strane ovlaštenika ribolovnog prava ne može i ne smije biti povezano sa zabranom kupnje državne dozvole za športski ribolov, koja mora biti dostupna svim osobama pod istim uvjetima, neovisno o članstvu u pojedinoj udruzi.

Sukladno gore navedenom, razvidno je da članstvo u pojedinoj športsko ribolovnoj udruzi nije uvjet za kupnju državne dozvole za obavljanje športskog ribolova, te je

stoga Vlada Republike Hrvatske mišljenja da ne nema potrebe za vjerodostojnim tumačenjem članka 22. stavka 2. Zakona o slatkovodnom ribarstvu.

Također, Vlada Republike Hrvatske naglašava da internim stegovnim mjerama ovlaštenika ribolovnog prava nije moguće derogirati zakonske odredbe i onemogućavati Zakonom o slatkovodnom ribarstvu i ugovorom o dodjeli ribolovnog prava propisano pravo obavljanja športskog ribolova, razvoja ove športske ali i rastuće turističke djelatnosti i pokretača ruralnih područja Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Tihomira Jakovinu, ministra poljoprivrede, Snježanu Španjol, zamjenicu ministra poljoprivrede i mr. sc. Antu Mišuru, pomoćnika ministra poljoprivrede.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/15-05/18

URBROJ: 65-15-03

Zagreb, 23. lipnja 2015.

26-06-2015
02203/15-02/03
65-15-03

05

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 209. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem, radi ocjene njegove osnovanosti, **Prijedlog za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 22. stavka 2. Zakona o slatkovodnom ribarstvu ("Narodne novine", broj 106/01, 7/03, 174/04, 10/05 i 14/14)**, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavio Stjepan Milinković, zastupnik u Hrvatskom saboru, aktom od 19. lipnja 2015. godine.



[Handwritten signature]



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/15-05/18
URBROJ: 65-15-02

Zagreb, 23. lipnja 2015.

**PREDSJEDNICI ODBORA ZA ZAKONODAVSTVO
PREDSJEDNIKU ODBORA ZA POLJOPRIVREDU**

Na temelju članka 209. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 22. stavka 2. Zakona o slatkovodnom ribarstvu ("Narodne novine", broj 106/01, 7/03, 174/04, 10/05 i 14/14)*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavio Stjepan Milinković, zastupnik u Hrvatskom saboru, aktom od 19. lipnja 2015. godine.



PREDSJEDNIK

Josip Leko



HRVATSKI SABOR
Stjepan Milinković, zastupnik

Zagreb, 19. lipnja 2015.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 19-06-2015		
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
021-12/15-05/18	65	
Urudžbeni broj	Pril.	Vrij.
6531-15-01	-	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog za davanje vjerodostojnog tumačenja

članka 22. stavka 2. Zakona o slatkovodnom ribarstvu

(Narodne novine br. 106/2001, 7/2003, 174/2004, 10/2005, 14/2014)

Temeljem članka 208. Poslovnika Hrvatskoga sabora, podnosim Prijedlog za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 22. Stavka 2. Zakona o slatkovodnom ribarstvu (Narodne novine br. 106(2001, 7/2003, 174/2004, 10/2005, 14/2014).

Odredba članka 22. Zakona o slatkovodnom ribarstvu glasi:

Članak 22.

- (1) Dozvole izdaje Ministarstvo ovlašteniku ribolovnog prava posredstvom Saveza.
- (2) Osobe za obavljanje športskog ribolova na određenom ribolovnom području ili ribolovnoj zoni kupuju dozvole od ovlaštenika ribolovnog prava uz obvezno poštivanje organizacijske strukture i odluka ovlaštenika ribolovnog prava.
- (3) Ovlaštenik ribolovnog prava smije prodavati dozvole:
 1. za ribolovno područje ili ribolovnu zonu za koju je dobio ribolovno pravo.
 2. hrvatskim ili stranim državljanima za godinu u kojoj navršavaju 15 ili više godina prema odredbama članka 17. ovoga Zakona.
 3. po cijeni otisnutoj na obrascu dozvole.
- (4) Dozvola vrijedi na ribolovnom području ili u ribolovnoj zoni za koju je ovlaštenik dobio ribolovno pravo, kao i na ribolovnom području ili ribolovnoj zoni drugog ovlaštenika ribolovnog prava s kojim je ovlaštenik zaključio ugovor o recipročnom pravu.
- (5) Dozvola za ribiča invalida Domovinskog rata Republike Hrvatske potvrđena od strane Ministarstva i ovlaštenika ribolovnog prava, a izdana od ovlaštenika ribolovnog prava, vrijedi na svim tekućicama koje su ribolovne vode na području Republike Hrvatske, kao i na ribolovnom području ili ribolovnoj zoni ovlaštenika ribolovnog prava koji je prodao dozvolu.

Razlozi:

U primjeni Zakona o slatkovodnom ribarstvu dolazi do različitog tumačenja odredbe članka 22. stavka 2. vezano uz obvezu učlanjivanja u športsku ribolovnu udrugu osoba kojima ovlaštenik ribolovnog prava prodaje dozvolu za obavljanje športskog ribolova na određenom ribolovnom području ili ribolovnoj zoni.

U postupku donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slatkovodnom ribarstvu (Narodne novine br. 174/04) predlagatelj je uz obrazloženje članka 14. kojim se mijenja članak 22. stavak 2. Zakona o slatkovodnom ribarstvu naveo slijedeće:

„Uz članak 14.

Isključivo kupnjom dozvole ribič dobiva određena prava, a ne i obveze koje je ovlaštenik ribolovnog prava preuzeo potpisivanjem ugovora o dodjeli ribolovnog prava. Ovlaštenici ribolovnog prava većinom su neprofitne udruge građana (športsko-ribolovne udruge) koje ne mogu pravilno funkcionirati bez aktivnog sudjelovanja svojih članova. Športsko-ribolovne udruge na svoje članove mogu dodatno utjecati kroz edukaciju o športskom ribolovu, razvijanje etike športskog ribolova, ekološke svijesti prema okolišu, pa tako i disciplinarnim mjerama reagirati na asocijalne i destruktivne oblike ponašanja svojih članova. Obveze ovlaštenika ribolovnog prava proizašle iz ugovora o dodjeli ribolovnog prava, gospodarske osnove kao i godišnjeg plana (poribljavanje, organizacija ribočuvarske službe, zaštita okoliša i drugo) kao i prema odredbama Zakona o slatkovodnom ribarstvu i podzakonskih propisa proizašlih na temelju njega, premašuju volonterski status udruge, a i kaznene odredbe proizašle iz zakona za ovlaštenika ribolovnog prava i odgovornu osobu su prilično obvezujuće. Sukladno uvođenju obveze stručnog vođenja ovlaštenika ribolovnog prava, ovom mjerom osigurati će se dovoljna materijalna i kadrovska baza za racionalno i održivo gospodarenje ribljim fondom, koji je obnovljivo prirodno bogatstvo od posebno interesa za Republiku Hrvatsku, te sukladno odredbama Ustava Republike Hrvatske uživa posebnu zaštitu. Dosadašnja praksa pokazala je da ribiči isključivo kupnjom dozvole ne pridonose pravilnom gospodarenju ribljim fondom kojega koriste, **te je stoga bilo potrebno uvesti obvezu učlanjivanja u športsko-ribolovnu udruhu koja je ovlaštenik ribolovnog prava**“

Članak 22. stavak 2. Zakona o slatkovodnom ribarstvu propisuje:

„(2) Osobe za obavljanje športskog ribolova na određenom ribolovnom području ili ribolovnoj zoni kupuju dozvole od ovlaštenika ribolovnog prava **uz obvezno poštivanje organizacijske strukture i odluka ovlaštenika ribolovnog prava.**“

Različita tumačenja izreke: „uz obvezno poštivanje organizacijske strukture i odluka ovlaštenika ribolovnog prava“ dovela su do različite primjene ove odredbe u praksi, pa je dvojbeno trebaju li osobe koje kupuju dozvolu za obavljanje športskog ribolova biti članovi športsko-ribolovne udruge ovlaštenika ribolovnog prava ili ne.

S druge strane u postupku donošenja Izmjena i dopuna Zakona o slatkovodnom ribarstvu (Narodne novine 174/04) predlagatelj je u obrazloženju izmjena članka 14. Kojim se mijenja članak 22. stavka 2. naveo: „Dosadašnja praksa pokazala je da ribiči isključivo kupnjom dozvole ne pridonose pravilnom gospodarenju ribljim fondom kojega koriste, **te je stoga potrebno uvesti obvezu učlanjivanja u športsko-ribolovnu udruhu koja je ovlaštenik ribolovnog prava.**“

U skladu s gore navedenim, molim da se donese odluka o davanju vjerodostojnog tumačenja članka 22. stavka 2. Zakona o slatkovodnom ribarstvu na način kojim bi se nedvojbeno utvrdili uvjeti za izdavanje dozvole za obavljanje športskog ribolova od strane ovlaštenika ribolovnog prava, a kojom bi se jasno precizirale obveze osoba koje kupuju dozvolu za obavljanje športskog ribolova vezano uz uključivanje u športsko-ribolovnu udruhu.

ZASTUPNIK

Stjepan Milinković