

Temeljem članka 53. stavka 4. Zakona o održivom gospodarenju otpadom („Narodne novine“, broj 94/2013) Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj _____ donijela je

UREDBU

O GOSPODARENJU OTPADNOM AMBALAŽOM

Članak 1.

Ovom Uredbom se propisuje način izvršenja obveza postizanja propisanih ciljeva u vezi gospodarenja s otpadnom ambalažom, način izračuna i iznos naknade za gospodarenje s otpadnom ambalažom, iznos povratne naknade i način izračuna troškova za povratnu naknadu.

Članak 2.

Pojmovi koji se koriste u ovoj Uredbi imaju sljedeće značenje:

1. *Agencija* je Hrvatska agencija za okoliš i prirodu;
2. *Fond* je Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost;
3. *Gospodarenje otpadnom ambalažom* je djelatnost sakupljanja, prijevoza, uporabe i zbrinjavanja i druge obrade otpadne ambalaže, uključujući nadzor nad tim postupcima te nadzor i mjere koje se provode na lokacijama nakon zbrinjavanja ostataka od uporabe otpadne ambalaže, te radnje koje poduzimaju posrednik ili trgovac otpadnom ambalažom;
4. *Naknada gospodarenja otpadnom ambalažom* (u daljnjem tekstu: naknada gospodarenja) je novčani iznos koji plaćaju proizvođači u svrhu pokrivanja troškova sakupljanja i obrade otpadne ambalaže u sustavu kojim upravlja Fond;
5. *Ministarstvo* je ministarstvo nadležno za zaštitu okoliša;
6. *Piće* je alkoholno piće, bezalkoholno piće, stolna, mineralna i izvorska voda, voćni sirupi i ostali tekući proizvodi na voćnoj i drugoj bazi te bilo koji drugi dodatak koji pakiran zajedno s tekućom bazom čini cjelovitu jedinicu primarne ambalaže; osim mlijeka i tekućih mliječnih proizvoda;
7. *Pravilnik* je Pravilnik o ambalaži i otpadnoj ambalaži;
8. *Proizvođač i uvoznik proizvoda* (u daljnjem tekstu: proizvođač) je pravna ili fizička osoba - obrtnik koja na profesionalnoj osnovi razvija, proizvodi, prerađuje, obrađuje, prodaje, unosi ili uvozi, odnosno stavlja na tržište na području Republike Hrvatske proizvode pakirane u ambalažu;
9. *Zakon* je Zakon o održivom gospodarenju otpadom.

Način izvršenja obveze postizanja propisanog cilja

Članak 3.

- (1) Proizvođač proizvoda pakiranih u ambalažu izvršava obvezu postizanja cilja gospodarenja otpadnom ambalažom propisanog Pravilnikom, uplatom naknade gospodarenja u korist Fonda.

- (2) Uplatom naknade gospodarenja Fond preuzima obvezu ispunjavanja cilja za tog proizvođača.

Naknada gospodarenja

Članak 4.

- (1) Naknada gospodarenja izračunava se umnoškom jedinične naknade (JN) i količine ambalažnog materijala koji proizvođač stavlja na tržište na području Republike Hrvatske u obračunskom razdoblju.
- (2) Jedinična naknada izračunava se prema izrazu:

$$JN = GSS \times TS$$

pri čemu je:

JN – jedinična naknada izražena u kunama po toni,

GSS – godišnja stopa sakupljanja koju utvrđuje Fond u suradnji s Agencijom sukladno Zakonu po vrsti ambalažnog materijala,

TS – trošak sakupljanja otpadne ambalaže izračunava se za svaku vrstu ambalažnog materijala i čini zbroj svih troškova gospodarenja: cijena usluge sakupljanja utvrđena ugovorom o obavljanju usluge sakupljanja otpadne ambalaže po provedenom javnom pozivu sukladno Zakonu, izražena u kunama po toni, trošak preuzimanja i pakiranja otpadne ambalaže u sustavu povratne naknade ručno odnosno putem aparata za preuzimanje, izražen u kunama po jedinici otpadne ambalaže, trošak prikupljanja otpadnog stakla i otpadne plastike od davatelja usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada, izražen u kunama po toni i trošak zbrinjavanja, izražen u kunama po toni, ovisno o postupanju s pojedinom vrstom otpadne ambalaže sukladno Pravilniku i vrijednosti otpadnog ambalažnog materijala.

- (3) Jediničnu naknadu iz stavka 2. ovoga članka za tekuću kalendarsku godinu izračunava Fond po vrsti ambalažnog materijala, do 15. veljače tekuće godine.
- (4) Na temelju izračuna iz stavka 3. ovoga članka ministar nadležan za poslove zaštite okoliša donosi odluku o iznosu jedinične naknade.

Povratna naknada

Članak 5.

Iznos povratne naknade iznosi 0,50 kn po komadu ambalažne jedinice od pića.

Članak 6.

- (1) Fond plaća iznos od 0,10 kn po jedinici otpadne ambalaže preuzete od potrošača i predane sakupljaču osobi koja sukladno Pravilniku ručno preuzima otpadnu ambalažu od pića.

- (2) Fond plaća iznos od 0,12 kn po jedinici otpadne ambalaže preuzete od potrošača i predane sakupljaču osobi koja sukladno Pravilniku putem aparata preuzima otpadnu ambalažu od pića.

Članak 7.

- (1) Do završetka javnog poziva za odabir najpovoljnijeg programa za obavljanje usluge sakupljanja otpadne ambalaže sukladno Zakonu i donošenja odluke iz članka 4. stavka 4. ove Uredbe naknada gospodarenja se plaća po vrsti ambalažnog materijala i količini ambalaže te po jedinici proizvoda stavljenih na tržište na području Republike Hrvatske.
- (2) Naknada gospodarenja po vrsti ambalažnog materijala za evidentirane količine ambalaže stavljene na tržište iz stavka 1. ovoga članka iznosi:

PET	410,00 kn/t
Al limenke	410,00 kn/t
Fe limenke	225,00 kn/t
Papir, karton	375,00 kn/t
Višeslojna kompozitna ambalaža s pretežno papir-kartonskom komponentom	pića 410,00 kn/t Za ostale namjene: 750,00 kn/t
Drvo	150,00 kn/t
Tekstil	150,00 kn/t
Plastične vrećice	1500,00 kn/t
Ostali polimerni materijali za mlijeko i ostale tekuće mliječne proizvode	410 kn/t
Ostali polimerni materijali	750,00 kn/t
Staklo	150,00 kn/t

- (3) Naknada gospodarenja po jedinici proizvoda za evidentirane količine ambalaže stavljene na tržište iz stavka 1. ovoga članka iznosi 0,10 kn po jedinici prodajne ambalaže za pića u staklenoj, PET i metalnoj ambalaži volumena većeg od 0,2 L osim za povratnu ambalažu čiju višekratnu uporabu osigurava proizvođač sustavom pologa (kaucije) ili na neki drugi način.

Članak 8.

Ova Uredba stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

KLASA:

URBROJ:

Zagreb,

Predsjednik
Zoran Milanović, v. r.

OBRAZLOŽENJE

PRIJEDLOGA UREDBE O GOSPODARENJU OTPADNOM AMBALAŽOM

Uvod

Zakonom o održivom gospodarenju otpadom („Narodne novine“, broj 94/2013) koji je stupio na snagu u srpnju 2013. godine predviđeno je donošenje pravilnika i uredbe kojima se između ostalog regulira gospodarenje s otpadnom ambalažom u roku 12 mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona.

Međutim, sustav gospodarenja otpadnom ambalažom već je reguliran Pravilnikom o ambalaži i ambalažnom otpadu (»Narodne novine« broj 97/05, 115/05, 81/08, 31/09, 156/09, 38/10, 10/11, 81/11, 126/11, 38/13, 86/13), a koji sukladno odredbama Zakona vrijedi do stupanja na snagu novog propisa.

Za izradu novog pravilnika i uredbe bilo je potrebno detaljno analizirati postojeći sustav gospodarenja otpadnom ambalažom. Osnovane su radne skupine za izradu tih propisa, a njihovi članovi su predstavnici Ministarstva zaštite okoliša i prirode, Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost te predstavnici gospodarstva iz sektora koji su svojim djelatnostima vezani za ambalažu i otpadnu ambalažu. Radne skupine su tijekom izrade prijedloga novih propisa održale brojne konzultacije radi razmatranja postojeće problematike s kojom su se pojedini subjekti susretali tijekom višegodišnjeg rada sustava gospodarenja otpadnom ambalažom i radi davanja prijedloga izmjena pojedinih dijelova tih sustava. **Navedeno je zahtijevalo puno vremena, ali je bilo neophodno zbog toga jer je u ovaj sustav uključen izuzetno veliki broj gospodarskih subjekata – proizvođača koji svoje proizvode stavljaju na tržište u ambalaži.**

Slijedom rezultata analiza, a s ciljem racionalizacije sustava gospodarenja otpadnom ambalažom te rasterećenja gospodarskih subjekata u smislu plaćanja naknada za gospodarenje tom vrstom posebne kategorije otpada, izrađen je Pravilnik o ambalaži i otpadnoj ambalaži (NN 88/15) (Pravilnik) te potom i ovaj prijedlog Uredbe o gospodarenju otpadnom ambalažom (Uredba).

Potrebno je naglasiti da je donošenje ove Uredbe uvršteno u Plan zakonodavnih aktivnosti za provedbu Odluke o smanjenju parafiskalnih nameta u 2015. godini i ciljevima smanjenja u 2016. godini.

Prijedlogom Uredbe propisuje se način izvršenja obveza postizanja propisanih ciljeva u vezi gospodarenja otpadnom ambalažom, način izračuna i iznos naknade za gospodarenje otpadnom ambalažom, iznos povratne naknade te način izračuna troškova za povratnu naknadu.

Način izvršenja obveze postizanja propisanog cilja

Pravilnikom o ambalaži i otpadnoj ambalaži (NN 88/15) su propisani godišnji nacionalni ciljevi za odvojeno sakupljanje, oporabu i recikliranje otpadne ambalaže koja nastaje stavljanjem ambalaže ili proizvoda u ambalaži na tržište na području RH i obveza proizvođačima proizvoda pakiranih u ambalažu za ispunjenje tih ciljeva razmjerno količini ambalaže od proizvoda koje je stavio na tržište. Ovom Uredbom se propisuje način izvršenja obveze postizanja propisanog cilja tako da proizvođač proizvoda pakiranih u ambalažu izvršava obvezu postizanja cilja za otpadnu ambalažu uplatom naknade gospodarenja otpadnom ambalažom Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, a koji time preuzima obvezu ispunjavanja cilja za tog proizvođača.

Naknada gospodarenja otpadnom ambalažom

Do sada se naknada gospodarenja otpadnom ambalažom izračunavala prema vrsti ambalažnog materijala, prema količini ambalažnog materijala te za pića i prema jedinici proizvoda, a točni iznosi su bili propisani Pravilnikom o ambalaži i ambalažnom otpadu («Narodne novine» broj 97/05, 115/05, 81/08, 31/09, 156/09, 38/10, 10/11, 81/11, 126/11, 38/13, 86/13).

Ovom Uredbom se mijenja način izračuna naknade gospodarenja otpadnom ambalažom koju plaćaju proizvođači u svrhu pokrivanja troškova sakupljanja i obrade otpadne ambalaže u sustavu kojim upravlja Fond.

Sukladnoj ovoj Uredbi naknada gospodarenja otpadnom ambalažom izračunava se prema stvarnim troškovima sustava sakupljanja i uporabe otpadne ambalaže, a koji ovise o dobivenim ponudama za usluge sakupljanja otpadne ambalaže i vrijednosti otpadnog ambalažnog materijala po provedenom javnom pozivu sukladno Zakonu.

Naknada gospodarenja otpadnom ambalažom izračunava se za pojedinu vrstu ambalažnog materijala kao umnožak jedinične naknade (JN) koju za svaku godinu izračunava Fond, a ministar o tome donosi Odluku, i količine ambalažnog materijala kojeg proizvođač godišnje stavlja na tržište na području RH.

Jedinična naknada izračunava se prema izrazu: $JN = GSS \times TS$ pri čemu je JN-jedinična naknada gospodarenja ambalažnim otpadom izražena u kunama po toni, GSS-godišnja stopa sakupljanja po vrsti ambalažnog materijala, a TS-trošak sakupljanja ambalažnog otpada po vrsti ambalažnog materijala.

Izračunavanje i plaćanje naknade gospodarenja prema opisanom modelu početi će se primjenjivati nakon završetka javnog poziva za odabir najpovoljnijeg programa za obavljanje usluge sakupljanja otpadne ambalaže sukladno Zakonu o održivom gospodarenju otpadom i nakon što ministar donese odluku o iznosu jedinične naknade.

Do završetka javnog poziva za odabir najpovoljnijeg programa za obavljanje usluge sakupljanja otpadne ambalaže sukladno Zakonu i donošenja Odluke ministra, naknada gospodarenja je određena točnim iznosima navedenim u Uredbi i plaća se:

- a) po vrsti ambalažnog materijala i prema količini ambalaže i
- b) prema jedinici proizvoda stavljenih na tržište na području Republike Hrvatske

U odnosu na postojeći sustav, u prijelaznom razdoblju mijenja se samo naknada gospodarenja po jedinici proizvoda obzirom da će se ista naknada prema ovoj Uredbi plaćati samo za pića u ambalaži koja je u sustavu povratne naknade dok se do donošenja ove Uredbe plaća za sva pića bez obzira na vrstu ambalažnog materijala i volumen ambalažne jedinice.

Povratna naknada

Iznos povratne naknade ovom se Uredbom ne mijenja u odnosu na postojeći sustav te je i nadalje 0,50 kn/kom ambalažne jedinice od pića.

Troškovi sustava povratne naknade – naknada trgovinama koje preuzimaju otpadnu ambalažu u sustavu povratne naknade

Fond plaća:

- 0,10 kn po jedinici otpadne ambalaže preuzete od potrošača i predane sakupljaču prodavateljima koji ručno preuzimaju otpadnu ambalažu od pića,

- 0,12 kn po jedinici otpadne ambalaže preuzete od potrošača i predane sakupljaču prodavateljima koji putem aparata preuzimaju otpadnu ambalažu od pića.

Fond plaća različite iznose zbog postizanja veće učinkovitosti i manjih troškova sustava prikupljanja otpadne ambalaže od PET-a, Al/Fe i stakla za pića s jednokratnom uporabom, Automatizacijom preuzimanja otpadne ambalaže pojednostavljuje se rukovanje predmetnom otpadnom ambalažom i omogućuje veća kontrola isplata naknada građanima za vraćenu otpadnu ambalažnu jedinicu te naknada osobama koje sudjeluju u gospodarenju otpadnom ambalažom kao i povećani nadzor nad količinama proizvoda u ambalaži koji podliježu obvezi plaćanja povratne naknade.

MINISTAR

Mihael Zmajlović

Prilog:**Usporedni prikaz naknada u sustavu gospodarenja otpadnom ambalažom**

Vrsta naknade	Trenutna naknada	Prijedlog nove naknade
Jedinična naknada (JN)	-	$JN^* = GSS^{**} \times TS^{***}$
Naknada za gospodarenje otpadnom ambalažom	Naknada zbrinjavanja po vrsti i količini: - PET 410 kn/t, - Al limenke 410 kn/t, - Fe limenke 225 kn/t, - papir, karton 375 kn/t, - višeslojna kompozitna ambalaža s pretežno papir kartonskom komponentom za pića 410 kn/t, za ostale namjene 750 kn/t, - drvo 150 kn/t, - tekstil 150 kn/t, - plastične vrećice 1 500 kn/t, - ostali polimerni materijali za mlijeko i tekuće mliječne proizvode 410 kn/t, - ostali polimerni materijali 750 kn/t, - staklo 150 kn/t	Umnožak jedinične naknade (JN) i količine ambalažnog materijala koju proizvođač stavlja na tržište na području RH u obračunskom razdoblju
	Naknada zbrinjavanja po jedinici proizvoda: - za pića u nepovratnoj staklenoj, višeslojnoj (kompozitnoj) kartonskoj, PET ili drugoj plastičnoj ili metalnoj ambalaži - 0,10 kn/kom	
Povratna naknada	0,50 kn/kom	0,50 kn/kom
Naknada osobi koja ručno preuzima otpadnu ambalažu od pića	0,15 kn/boci	0,10 kn/kom
Naknada osobi koja putem aparata preuzima otpadnu ambalažu od pića	0,15 kn/boci	0,12 kn/kom

* JN-jedinična naknada gospodarenja ambalažnim otpadom izražena u kunama po toni,

** GSS-godišnja stopa sakupljanja koju utvrđuje Fond u suradnji s Agencijom sukladno Zakonu po vrsti ambalažnog materijala,

*** TS-trošak sakupljanja ambalažnog otpada po vrsti ambalažnog materijala utvrđen ugovorom o obavljanju usluge sakupljanja otpadne ambalaže po provedenom javnom pozivu sukladno Zakonu, izražen u kunama po toni, i trošak preuzimanja i pakiranja otpadne ambalaže u sustavu povratne naknade ručno odnosno putem aparata za preuzimanje kod prodavatelja