

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/11 i 119/14), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se Izvješće o provedbi savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata u 2015. godini, u tekstu koji je dostavio Ured za udruge aktom, klase: 004-01/16-01/01, urbroja: 50419-16-95, od 19. travnja 2016. godine.

2. Zadužuje se Ured za udruge da o ovom Zaključku izvijesti nadležna tijela državne uprave.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Tihomir Orešković

OBRAZLOŽENJE

Izvešće je pripravljeno sukladno mjerama i provedbenim aktivnostima Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2014. - 2016. te Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva od 2012. do 2016., kojom je Ured za udruge zadužen za praćenje provedbe Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata (Narodne novine br. 140/09) te za pripremu Godišnjeg izvješća o provedbi savjetovanja i njegovo upućivanje Vladi Republike Hrvatske.

U pripremi završnog teksta Izvješća korišteni su podaci prikupljeni od nadležnih državnih tijela o provedenim savjetovanjima sa zainteresiranom javnošću u 2015. godini. Također su korišteni podaci središnjeg portala za savjetovanja s javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata u sklopu središnjeg državnog portala (*savjetovanja.gov.hr*) za čiju koordinaciju je zadužen Ured za udruge zaključkom Vlade Republike Hrvatske na sjednici održanoj 5. ožujka 2015. godine.

Točkom 1. ovoga Zaključka utvrđuje se prihvaćanje sadržaja Izvješća.

Točkom 2. zadužuje se Ured za udruge da o ovom zaključku obavijesti nadležna tijela državne uprave.



Vlada Republike Hrvatske
Ured za udruge

Izvješće

**o provedbi savjetovanja sa zainteresiranom
javnošću u postupcima donošenja zakona,
drugih propisa i akata
u 2015. godini**

travanj, 2016.

Sadržaj

1. Uvod	2
2. Aktivnosti na jačanju institucionalnog i normativnog okvira za provedbu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću.....	3
2.1. Normativni okvir za savjetovanje s javnošću	3
2.2. Središnji portal za savjetovanja „e-Savjetovanja“	4
3. Analiza provedenih savjetovanja u 2015. godini.....	5
3.1. Ukupan broj provedenih savjetovanja	5
3.2. Sastav radne skupine.....	7
3.3. Metode savjetovanja	8
3.4. Trajanje savjetovanja	9
3.5. Podnositelji komentara	9
3.6. Broj pristiglih komentara	11
3.7. Izvješće o provedenom savjetovanju	12
4. Zaključna razmatranja i preporuke	13
Pregled provedenih savjetovanja prema državnim tijelima	15

1. Uvod

Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata neizostavni je dio suvremenog, demokratskog procesa upravljanja javnim politikama, ali i jedan od ključnih koraka u jačanju otvorenosti, odgovornosti i djelotvornosti rada državnih tijela. Postupno otvaranje prostora za kontinuirani dijalog državnih tijela sa zainteresiranom javnošću u procesima stvaranja, provedbe i vrednovanja javnih politika nosi potencijal za višestruke pozitivne učinke za kvalitetu odlučivanja, kao i za jačanje povjerenja građana u rad tijela javne vlasti.

Sukladno mjeri 7. i provedbenoj aktivnosti 7.2. Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva od 2012. – 2016., kao i mjeri 11. i provedbenoj aktivnosti 11.3. Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2014.-2016., Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske prati provedbu *Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata* („Narodne novine“ br. 140/09) te je odgovoran za pripremu Godišnjeg izvješća o provedbi savjetovanja sa zainteresiranom javnošću i njegovo upućivanje Vladi Republike Hrvatske.

Također, sukladno istoj mjeri te provedbenoj aktivnosti 11.1 Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2014.-2016., Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske u travnju 2015. uspostavio je središnji internetski portala za savjetovanja s javnošću– „e-Savjetovanja“.

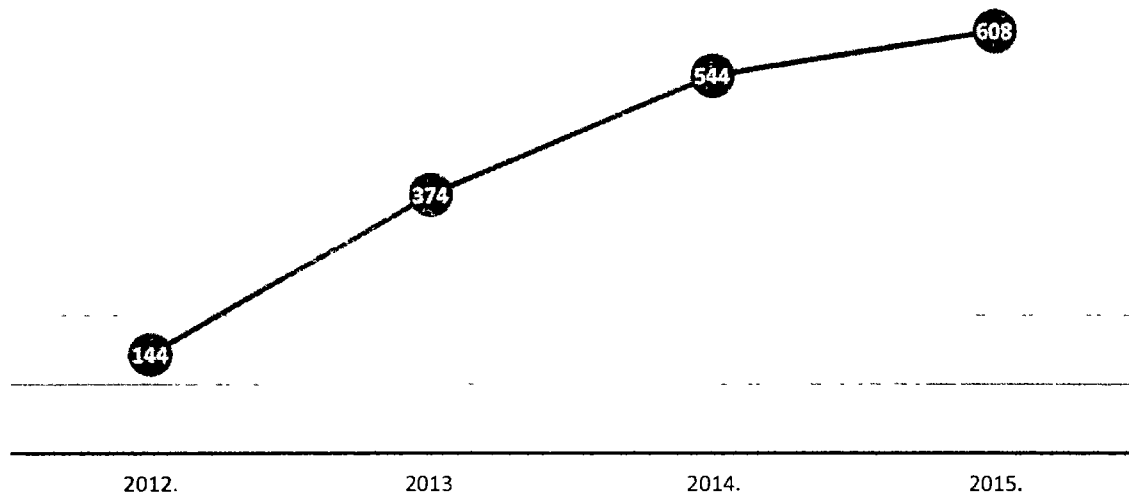
Kao tijelo koje koordinira sustav „e-Savjetovanja“ Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske ima pristup statistici svih provedenih savjetovanja, a tijekom veljače i ožujka 2016. prikupio je i obradio izvješća ministarstava, državnih ureda i državnih upravnih organizacija, Vladinih ureda, agencija (u nastavku: državna tijela) o savjetovanjima koja su provodili u 2015. godini izvan „e-Savjetovanja“ .

Od 59 državnih tijela kojima je upućen zahtjev za izvještavanjem, njih 37 je provodilo savjetovanja u 2015. godini te, sukladno tome, dostavilo Uredu za udruge Vlade Republike Hrvatske izvješće o provedenim savjetovanjima.

Ukupno je u 2015. godini provedeno **608** savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata.

To je 12% savjetovanja više u odnosu na 2014. godinu kada su provedena 544 savjetovanja. U odnosu na 2013. godinu kada su provedena 374 javna savjetovanja riječ je o porastu od 62%, a u uspoređi s 2012. godinom kada su državna tijela provela 144 savjetovanja, 2015. godina donosi porast od čak 323%.

Grafički prikaz 1. Porast broja provedenih savjetovanja sa zainteresiranim javnošću od 2012. do 2015. godine



Napredak u primjeni standarda savjetovanja s javnošću te stalni porast broja provedenih savjetovanja jasan je indikator jačanja otvorenosti u radu državnih tijela te širenja trenda participativnog odlučivanja o pitanjima od javnog interesa. Ovi pozitivni pomaci su rezultat značajnih napora brojnih državnih tijela ali i zagovaranja organizacija civilnog društva u različitim područjima djelovanja. U 2015. godini nastavljeno je kontinuirano ulaganje u jačanje sposobnosti državnih i javnih službenika putem radionica o standardima savjetovanja sa zainteresiranom javnošću koje Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske provodi u suradnji s Državnom školom za javnu upravu, kao i radionica za korištenje „e-Savjetovanja“. Ovim naporima zasigurno treba pridodati i aktivnosti nadležnih tijela na području procjene učinaka propisa te ostvarivanja prava na pristup informacijama.

2. Aktivnosti na jačanju institucionalnog i normativnog okvira za provedbu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću

2.1. Normativni okvir za savjetovanje s javnošću

Usvajanjem Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata („Narodne novine“ br. 140/09), Zakona o procjenama učinaka propisa („Narodne novine“ br. 90/11), Uredbe o provedbi postupka procjene učinaka propisa („Narodne novine“ br. 66/12), dopunom Poslovnika Vlade Republike Hrvatske („Narodne novine“ br. 121/12) te donošenjem Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ br. 25/13, 85/15) učinjen je značajan iskorak u

unaprjeđenju normativnog okvira za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u Republici Hrvatskoj.

Zakon o pravu na pristup informacijama, odnosno njegove Izmjene i dopune iz srpnja 2015., obvezuju tijela državne uprave na provođenje savjetovanja putem središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanja s javnošću prilikom donošenja zakona i podzakonskih akata, a pri donošenju općih akata odnosno drugih strateških ili planskih dokumenata kad se njima utječe na interese građana i pravnih osoba.

Savjetovanje se provodi u pravilu u trajanju od 30 dana, uz objavu razloga za donošenje zakona ili podzakonskog akta, i ciljeva koji se žele postići savjetovanjem. Također, nakon provedenog savjetovanja, tijela državne uprave dužna su o prihvaćenim i neprihvaćenim primjedbama i prijedlozima obavijestiti zainteresiranu javnost putem središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanja s javnošću na kojem trebaju objaviti izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću koje dostavljaju Vladi Republike Hrvatske.

Bitno je istaknuti da se savjetovanje sa zainteresiranom javnošću treba provoditi i u postupku donošenja općih akata jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnih osoba s javnim ovlastima, kojima se uređuju pitanja djelokruga tih jedinica, a kojima se utječe na interese građana i pravnih osoba.

Važno je spomenuti i odluke Ustavnog suda (npr. Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-II-1304/2013 od 16. srpnja 2013.; Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-II - 1118 / 2013 od 22. svibnja 2013.) koji je svojim tumačenjima, u postupcima za ocjenu suglasnosti s Ustavom i zakonom, dao doprinos boljem razumijevanju standarda savjetovanja, naglašavajući da i demokratičnost procedure u okviru koje se odvija društveni dijalog o pitanjima od općeg interesa jest ono što sam akt, kao ishod te procedure, može odrediti kao ustavnopravno prihvatljiv ili neprihvatljiv.

2.2. Središnji portal za savjetovanja „e-Savjetovanja“



e-Savjetovanja

Središnji portal „e-Savjetovanja“ predstavljen je 27. travnja 2015. godine u prostorijama Vlade Republike Hrvatske. Portal je novi korak u razvoju procesa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata, a trebao bi dodatno učvrstiti provedbu Kodeksa savjetovanja i odredbi Zakona o pravu na pristup informacijama koje se odnose na javna savjetovanja.

Prednosti portala su jednostavan pristup svim otvorenim savjetovanjima na jednom mjestu, lakše komentiranje odredbi nacрта propisa, učinkovitija analiza zaprimljenih komentara od strane državnih tijela, lakša objava izvješća o rezultatima savjetovanja, veći nadzor javnosti nad kvalitetom odgovora

državnih tijela te općenito doprinos kvalitetnijoj komunikaciji državnih tijela s građanima i svim zainteresiranim društvenim skupinama u procesu oblikovanja javnih politika.

Središnji portal za savjetovanja „e-Savjetovanja“ nadogradnja je na rezultate uspješnog projekta Ministarstva poduzetništva i obrta financiranog iz sredstava EU (BizImpact), a sama aplikacija povezana je sa sustavom e-Građani.

Od pokretanja središnjeg državnog portala za savjetovanja sa zainteresiranom javnošću krajem travnja 2015., putem „e-Savjetovanja“ je pokrenuto više od 400 savjetovanja od strane 35 tijela državne uprave i ostalih javnih institucija, a registrirano je preko 4.000 korisnika.

Sudjeluj u javnim raspravama

PRIJAVI SE

3. Analiza provedenih savjetovanja u 2015. godini

Analiza u nastavku obuhvaća savjetovanja sa zainteresiranim javnošću koja su provodila državna tijela u 2015. godini putem aplikacije „e-Savjetovanja“ te izvan aplikacije - objavom nacrta propisa na svojim internetskim stranicama, održavanjem javnih rasprava, okruglih stolova, savjetodavnih sastanaka i slično.

3.1. Ukupan broj provedenih savjetovanja

Prema podacima kojima raspolaže Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske, u 2015. godini provedeno je ukupno 608 savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata.

123 savjetovanja provedeno je o nacrtima zakona, 312 o nacrtima pravilnika, 34 o nacrtima uredbi, 30 o nacrtima strateških dokumenata te 109 o ostalim vrstama propisa (odluke, smjernice, upute za prijavitelje, iskazi o procjeni učinaka propisa i sl.).

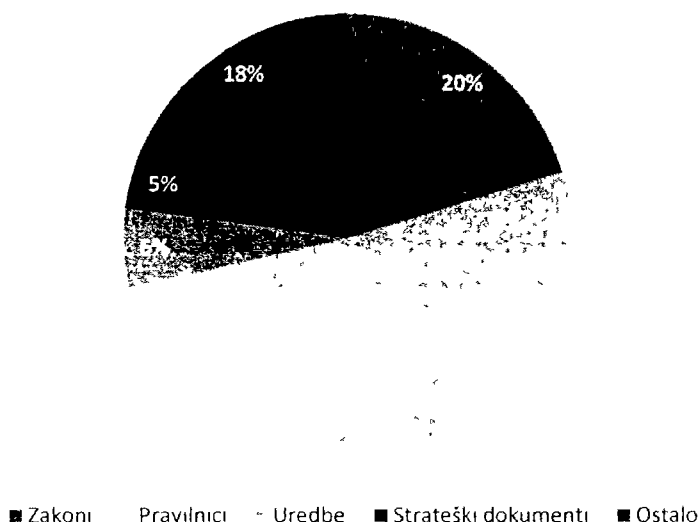
Od 109 ostalih propisa, 25 savjetovanja provedeno je sukladno Zakonu o procjeni učinaka propisa. Ova savjetovanja su se provodila o tezama o sadržaju propisa i prethodnoj procjeni, nacrtima prijedloga iskaza te nacrtima propisa i prijedlozima iskaza.

Prosječno je, po državnom tijelu, u 2015. godini provedeno 16 savjetovanja.

Tablica 1. Tijela koja su provodila savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u 2015. godini

R.B.	Naziv državnog tijela	Broj provedenih savjetovanja
1.	Ministarstvo poljoprivrede	61
2.	Ministarstvo pravosuđa	57
3.	Ministarstvo zaštite okoliša i prirode	47
4.	Ministarstvo financija	46
5.	Ministarstvo zdravlja	43
6.	Ministarstvo socijalne politike i mladih	41
7.	Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture	33
8.	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja	25
9.	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava	23
10.	Ministarstvo gospodarstva	21
11.	Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta	18
12.	Ministarstvo kulture	18
13.	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova EU	14
14.	Ministarstvo turizma	11
15.	Ministarstvo unutarnjih poslova	8
16.	Ministarstvo branitelja	7
17.	Ministarstvo uprave	6
18.	Ministarstvo poduzetništva i obrta	4
19.	Ministarstvo obrane	2
20.	Ministarstvo vanjskih i europskih poslova	1
21.	Ured za udruge Vlade RH	5
22.	Ured za suzbijanje zlouporabe droga Vlade RH	2
23.	Državni ured za upravljanje državnom imovinom	4
24.	Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje	1
25.	Državni zavod za intelektualno vlasništvo	8
26.	Državni zavod za statistiku	2
27.	Državni zavod za mjeriteljstvo	5
28.	Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost	3
29.	Državna geodetska uprava	8
30.	Državna uprava za zaštitu i spašavanje	2
31.	Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost	1
32.	Hrvatski zavod za javno zdravstvo	1
33.	Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga	50
34.	Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti	12
35.	Agencija za elektroničke medije	4
36.	Agencija za znanost i visoko obrazovanje	1
37.	Hrvatska narodna banka	13
	UKUPNO	608

Grafički prikaz 2. Vrste propisa

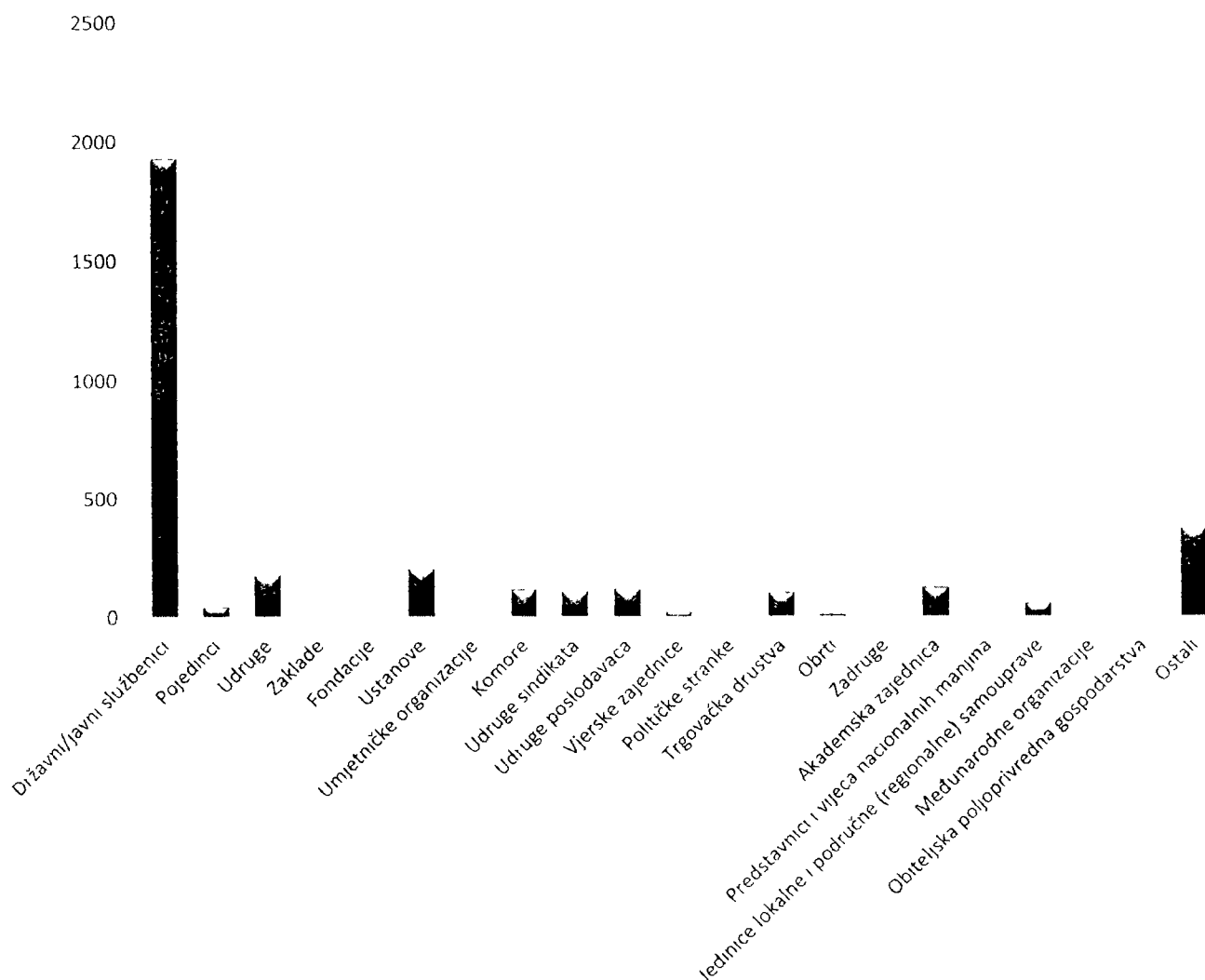


3.2. Sastav radne skupine

U svrhu što veće transparentnosti postupka donošenja odluka te jačanja povjerenja građana, važno je objavljivati sastave radnih skupina i povjerenstava za izradu zakona, drugih propisa i akata. Aktivnost 11.4 Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2014. – 2016. predviđa objavljivanje sastava radnih skupina i povjerenstava za izradu zakona, drugih propisa i akata na Središnjem državnom portalu.

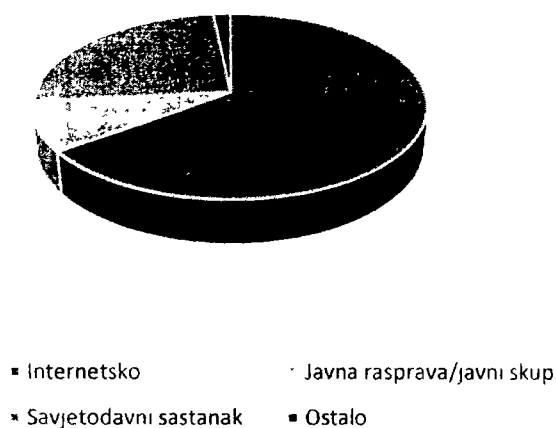
Prema podacima koje je prikupio Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske, radne skupine za izradu propisa u 2015. godini sastojale su se većim dijelom od državnih službenika (1931). Pored toga, u radnim skupinama je sudjelovalo 1514 predstavnika zainteresirane javnosti, od čega najviše ustanova (206), udruga (178), akademske zajednice (127), udruge poslodavaca (121), komora (119), udruga sindikata (111) i trgovačkih društava (105).

Grafički prikaz 3. Sastav radnih skupina



3.3. Metode savjetovanja

Grafički prikaz 4. Metode savjetovanja

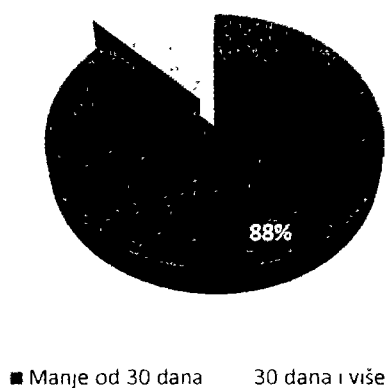


Najkorištenija metoda savjetovanja u 2015. godini bila je internetsko savjetovanje, što je očekivano s obzirom na uspostavljanje sustava „e-Savjetovanja“. Uz internetsko savjetovanje koje je provedeno za 370 propisa, održana su 143 savjetodavna sastanka i 49 javnih rasprava/javnih skupova. Održavala su se i javna predavljanja te su se provodile ankete. Ovdje treba osobito skrenuti pozornost na važnost diversifikacije

metoda savjetovanja s javnošću, uz što veću ravnotežu tzv. „online“ i „offline“ metoda savjetovanja, kako bi se različitim dionicima i ciljnim skupinama omogućio ravnopravan pristup i što kvalitetnije sudjelovanje u raspravama o pitanjima od javnog interesa.

3.4. Trajanje savjetovanja

Grafički prikaz 5. Trajanje savjetovanja



Od 608 provedenih savjetovanja o nacrtima propisa, njih 533 je trajalo manje od 30 dana, a 75 savjetovanja su trajala 30 ili više dana. Unatoč odredbi Zakona o pravu na pristup informacijama koja predviđa rok za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću od 30 dana te obvezi objavljivanja planova savjetovanja koji bi trebali omogućiti poštivanje navedenog roka, niz državnih tijela i dalje provode savjetovanja u mnogo kraćem roku, pozivajući se na žurnost rješavanja problema. Uvažavajući stvarne

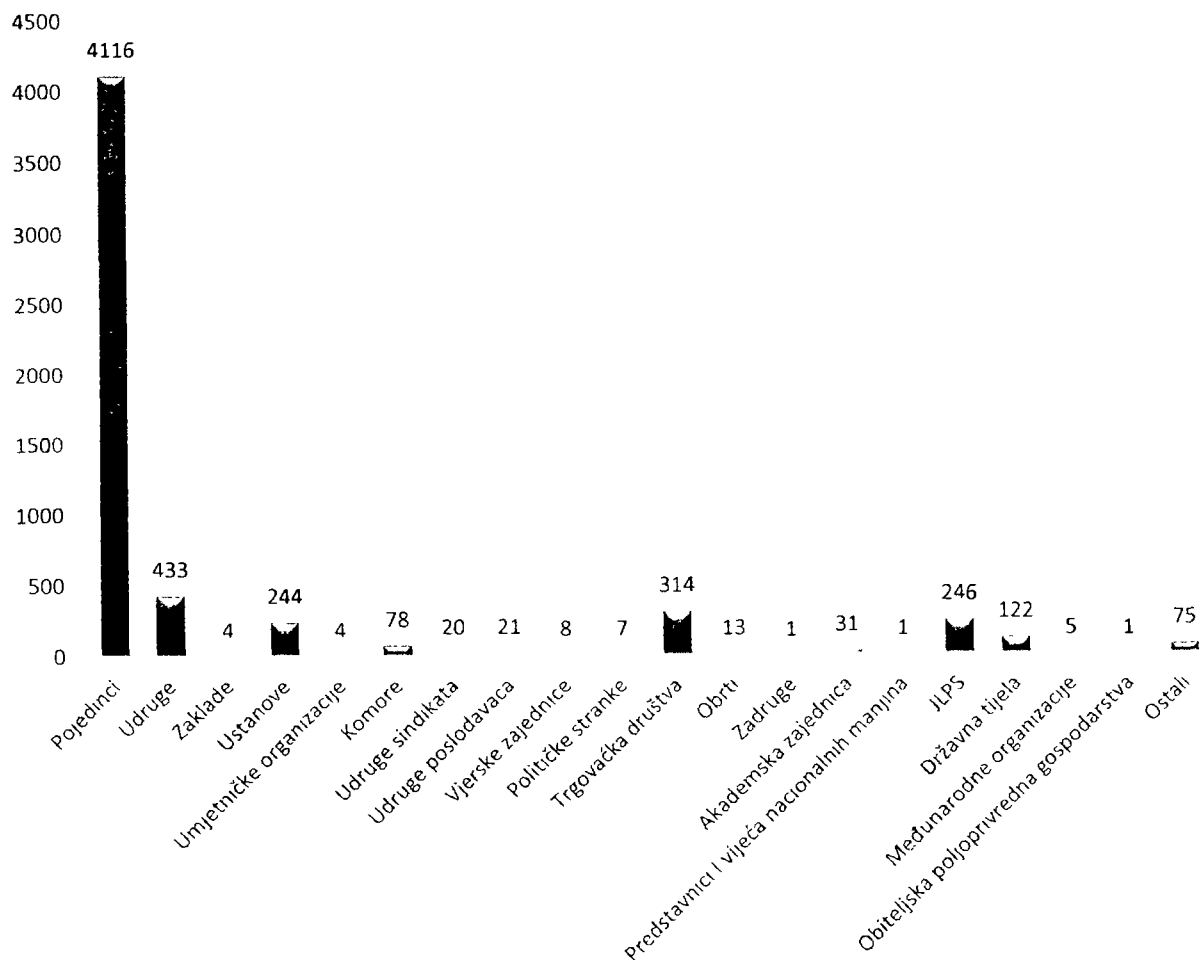
razloge žurnosti u nizu slučajeva, potrebno je uložiti dodatne napore u bolje planiranje savjetovanja, kao sastavnog i nezaobilaznog dijela postupka izrade novih zakona, podzakonskih propisa, općih akata i strateško-planskih dokumenata. Na problem skraćivanja roka za provedbu savjetovanja upozorila je i Povjerenica za informiranje u Izvješću o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama u 2015. godini, ujedno ističući da su slijedom reagiranja Povjerenice pojedina tijela produžila inicijalno predviđeni kraći rok savjetovanja.

3.5. Podnositelji komentara

Tijekom 2015. godine u postupcima savjetovanja sa zainteresiranom javnošću sudjelovalo je ukupno 5.863 pravnih i fizičkih osoba koje su dostavile komentar/e na nacrt zakona, drugog propisa ili akta nadležnom tijelu državnog tijelu.

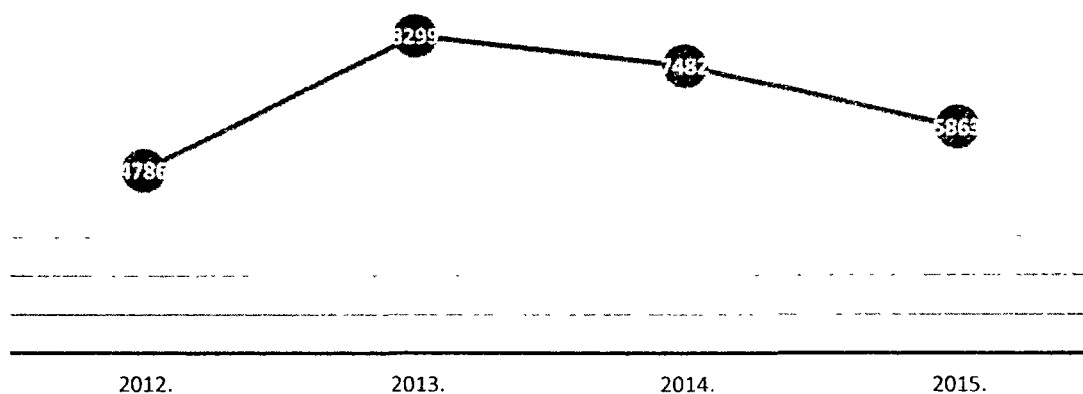
Najveći broj podnositelja, čak njih 4.116, bili su pojedinci. Podnositelji komentara bile su i udruge, zaklade, ustanove, umjetničke organizacije, komore, socijalni partneri – sindikati i udruge poslodavaca, vjerske zajednice, političke stranke, trgovačka društva, obrti, zadruga, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, akademska zajednica, predstavnici i vijeća nacionalnih manjina, državna tijela, međunarodne organizacije, obiteljska poljoprivredna gospodarstva i ostali.

Grafički prikaz 6. Struktura podnositelja komentara¹



Iako se broj savjetovanja koja provode državna tijela povećao u odnosu na 2014. godinu valja primijetiti da se broj podnositelja komentara smanjio za 21%.

Grafički prikaz 7. Broj podnositelja komentara 2012., 2013., 2014. i 2015. godine



¹ Zbroj podnositelja komentara ne odgovara ukupnom broju podnositelja zbog toga što o nekim provedenim savjetovanjima nije napravljena (dostavljena) potpuna analiza.

Za 2015. godinu je putem statistike aplikacije „e-Savjetovanja“ provedena i analiza podnositelja komentara po županijama. Iz analize očekivano proizlazi da po broju podnositelja komentara putem „e-Savjetovanja“ u 2015. godini prednjači grad Zagreb, a zatim slijede Primorsko-goranska, Splitsko-dalmatinska, Istarska, Osječko-baranjska i Varaždinska županija. Iako se broj registriranih korisnika kontinuirano povećava, nužno je uložiti dodatne napore u promociju portala „e-Savjetovanja“ u suradnji s partnerskim organizacijama u svim županijama.

Tablica 2. Broj podnositelja komentara po županijama²

Županija	Broj podnositelja komentara	Broj komentara
Bjelovarsko-bilogorska županija	28	84
Brodsko-posavska županija	19	35
Dubrovačko-neretvanska županija	21	68
Grad Zagreb	395	2.266
Istarska županija	46	202
Karlovačka županija	14	36
Koprivničko-križevačka županija	14	28
Krapinsko-zagorska županija	10	50
Ličko-senjska županija	7	37
Međimurska županija	22	58
Osječko-baranjska županija	38	219
Požeško-slavonska županija	12	45
Primorsko-goranska županija	94	335
Sisačko-moslavačka županija	6	16
Splitsko-dalmatinska županija	70	345
Šibensko-kninska županija	19	64
Varaždinska županija	38	109
Virovitičko-podravska županija	13	52
Vukovarsko-srijemska županija	21	54
Zadarska županija	30	83
Zagrebačka županija	36	214
UKUPNO	953	4.103

3.6. Broj prisuglihi komentara

U 2015. godini ukupno je na nacрте zakona, drugih propisa i akata pristiglo 15.411 komentara. Od 15.411 pristiglih komentara, prihvaćeno ih je 2.816, neprihvaćeno je 5.483, dok ih je 1.437 djelomično prihvaćeno. 5.154 komentara je primljeno na znanje, a

² Podaci se odnose isključivo na savjetovanja provedena putem sustava e-Savjetovanja.

na 470 komentara nije odgovoreno.³ Važno je napomenuti da je neodgovaranje na pristigle komentare praksa koju je potrebno mijenjati, s obzirom da je povratna informacija o zaprimljenom komentaru izuzetno važan korak za integritet postupka savjetovanja.

Grafički prikaz 8. Struktura pristiglih komentara



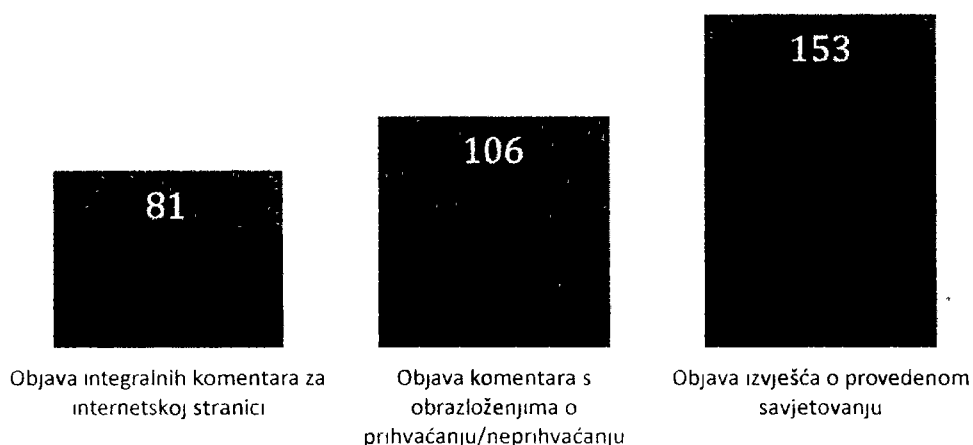
3.7. Izvješće o provedenom savjetovanju

Dosad se povratna informacija o provedenom savjetovanju javnosti činila dostupnom na tri načina: objavom integralnih komentara zainteresirane javnosti na internetskim stranicama državnih tijela, objavom tablica s obrazloženjima prihvaćenih i neprihvaćenih primjedbi te objavom sažetog izvješća o provedenom savjetovanju s osnovnim informacijama o metodama i rezultatima savjetovanja. Nakon pokretanja „e-Savjetovanja“ komentari u integralnom obliku dostupni su u samoj aplikaciji, dok se tablica s obrazloženjima prihvaćenih i neprihvaćenih primjedbi i obrazac sažetog izvješća generiraju automatski nakon što tijelo odgovori na pristigle komentare. Na taj se način dodatno jača integritet postupka savjetovanja i šalje pozitivna poruka sudionicima savjetovanja da je njihov trud prepoznat.

³ Zbroj prihvaćenih, neprihvaćenih, djelomično prihvaćenih, primljenih na znanje i neodgovorenih komentara ne odgovara ukupnom broju komentara zbog toga što o nekim provedenim savjetovanjima nije napravljena (dostavljena) potpuna analiza.

Što se tiče savjetovanja koja su provedena izvan sustava „e-Savjetovanja“, državna tijela su objavila 340 različitih izvješća o rezultatima provedenih savjetovanjima. U 81 slučaju objavljeni su integralni komentari sudionika savjetovanja na internetskim stranicama što omogućuje svim zainteresiranim detaljniji uvid u sadržaj primjedbi. Nadalje, objavljeno je 106 tablica s obrazloženjima prihvaćenih i neprihvaćenih primjedbi pojedinih sudionika savjetovanja, kao i 153 sažeta izvješća o provedenom savjetovanju s osnovnim informacijama o metodama, rezultatima i troškovima savjetovanja. Treba napomenuti da dobra praksa iziskuje da se i u slučajevima kada ne pristignu komentari zainteresirane javnosti objavi izvješće o provedenom savjetovanju koje će sadržavati osnovne informacije o savjetovanju te napomenu kako nije pristigao niti jedan komentar.

Grafički prikaz 9. Način izvještavanja o provedenim savjetovanjima



4. Zaključna razmatranja i preporuke

U pogledu provedenih savjetovanja, ovo izvješće pokazuje kontinuirani napredak od 2011. godine kada je Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske započeo s detaljnim praćenjem provedbe *Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata*. To je rezultat značajnog ulaganja u sustavnu promociju *Kodeksa* od strane organizacija civilnoga društva i Vlade Republike Hrvatske, sustavne izobrazbe nadležnih državnih službenika o provedbi savjetovanja te ozbiljnije institucionalizacije prakse savjetovanja potaknute odlukama i tumačenjima Ustavnog suda i novim propisima na području procjene učinka propisa i prava na pristup informacijama.

Zbog pokretanja sustava „e-Savjetovanja“ 2015. godina predstavlja važnu prekretnicu na području savjetovanja. Sustav omogućuje građanima praćenje tijeka izrade svakog propisa te uključivanje u izradu svojim komentarima na predloženi tekst.

Veliki izazov u predstojećem razdoblju i dalje će predstavljati edukacije državnih službenika o korištenju sustava „e-Savjetovanja“, ali i dalje podizanje svijesti o važnosti postupka savjetovanja. Poseban izazov bit će uključivanje i educiranje predstavnika jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravnih osoba s javnim ovlastima o potrebi i važnosti provođenja savjetovanja sa zainteresiranom javnošću prilikom donošenja odluka koje utječu na život građana.

Pregled provedenih savjetovanja prema državnim tijelima

Redni broj	Naziv tijela	Broj provedenih savjetovanja o nacrtima zakona, drugih propisa i akata	Broj podnositelja komentara	Broj primljenih komentara
1.	Ministarstvo poljoprivrede	61	246	953
2.	Ministarstvo pravosuđa	57	94	346
3.	Ministarstvo zaštite okoliša i prirode	47	404	1.862
4.	Ministarstvo financija	46	55	274
5.	Ministarstvo zdravlja	43	360	1.293
6.	Ministarstvo socijalne politike i mladih	41	111	748
7.	Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture	33	36	270
8.	Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja	25	379	2.098
9.	Ministarstvo rada i mirovinskog sustava	23	15	86
10.	Ministarstvo gospodarstva	21	2.967	3.873
11.	Ministarstvo kulture	18	222	210
12.	Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta	18	384	1011

13.	Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije	14	44	187
14.	Ministarstvo turizma	11	126	510
15.	Ministarstvo unutarnjih poslova	8	172	719
16.	Ministarstvo branitelja	7	5	29
17.	Ministarstvo uprave	6	24	167
18.	Ministarstvo poduzetništva i obrta	4	32	88
19.	Ministarstvo obrane	2	4	9
20.	Ministarstvo vanjskih i europskih poslova	1	3	17
21.	Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske	5	40	120
22.	Ured za suzbijanje zlouporabe droga Vlade Republike Hrvatske	2	3	7
23.	Državni ured za upravljanje državnom imovinom	4	20	82
24.	Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje	1	0	0
25.	Državni zavod za intelektualno vlasništvo	8	0	0
26.	Državni zavod za statistiku	2	2	2
27.	Državni zavod za mjeriteljstvo	5	7	7

28.	Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost	3	7	56
29.	Državna geodetska uprava	8	16	160
30.	Državna uprava za zaštitu i spašavanje	2	0	0
31.	Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost	1	3	10
32.	Hrvatski zavod za javno zdravstvo	1	5	17
33.	Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga	50	14	46
34.	Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti	12	16	35
35.	Agencija za elektroničke medije	4	10	30
36.	Agencija za znanost i visoko obrazovanje	1	12	22
37.	Hrvatska narodna banka	13	25	67
	Ukupno	608	5.863	15.411