

**NACRT**

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O  
PRIJEVOZU U LINIJSKOM I POVREMENOM OBALNOM POMORSKOM  
PROMETU S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

Zagreb, travanj 2016.

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRIJEVOZU U LINIJSKOM I POVREMENOM OBALNOM POMORSKOM PROMETU**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14- Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

## **II OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

### **a) Ocjena stanja**

Djelatnost obavljanja javnog prijevoza u linijskom obalnom pomorskom prometu je djelatnost od javnog interesa za Republiku Hrvatsku. Ova materija na cjelovit način pravno je uređena Zakonom o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu (Narodne novine, br. 33/06, 38/09, 87/09, 18/11 i 80/13; u daljnjem tekstu: Zakon) kojim se osigurava redovita povezanost naseljenih otoka s kopnom i naseljenih otoka međusobno s primjerenim brojem dnevnih veza u oba pravca, a sve u cilju zadovoljenja potreba otočana, stvaranja boljih uvjeta za život na otocima i poticanje njihovog razvitka.

U svrhu usklađivanja s pravnom stečevinom Europske unije, izmjenama i dopunama Zakona (Narodne novine, broj 80/13), osigurana je primjena Uredbe (EEZ) broj 3577/92 o primjeni načela slobode pružanja usluga u pomorskom prijevozu unutar država članica (pomorska kabotaža) i Uredbe (EU) broj 1177/2010 u svezi prava putnika u pomorskom prometu.

Prijelaznim razdobljima kako su utvrđena Prilogom V. Akta o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji, Popis iz članka 18. Akta o pristupanju: prijelazne mjere, propisano je da svi ugovori o obavljanju javnog prijevoza na državnim linijama potpisani prije pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji ostaju na snazi do 31. prosinca 2016. godine, te su postojeći ugovori na taj rok i sklopljeni.

Slijedom toga, u 2013. godini dovršen je najobuhvatniji proces dodjele koncesija za obavljanje javnog prijevoza u obalnom linijskom pomorskom prometu. Tako su potpisani koncesijski ugovori za 24 trajektne linije, 15 brzobrodskih i 8 klasičnih brodskih linija. Naknadno, tijekom 2015. godine potpisana su još 3 ugovora o obavljanju javnog prijevoza (jedna trajektna i dvije brodske linije) i 2 ugovora o obavljanju povremenog javnog prijevoza (dvije brodske linije) s rokom važenja najdulje do 31. prosinca 2016. godine. Koncesioniranjem linija do 31. prosinca 2016. godine osigurana je puna zaposlenost kapaciteta hrvatskih brodara koji obavljaju javni linijski pomorski promet.

Iz navedenog proizlazi da su u 2015. godini održavane ukupno 52 državne linije od čega 25 trajektnih, 15 brzobrodskih i 12 brodskih linija.

Ovaj Prijedlog zakona dodatno se usklađuje s pravnom stečevinom Europske unije u dijelu koji se odnosi na osiguranje potpune primjene Uredbe Vijeća 3577/92 o primjeni načela slobode pružanja usluga u pomorskom prijevozu unutar država članica (pomorska kabotaža)

čime se ujedno osigurava potpuna primjena paketa mjera europskih pravila o državnim potporama za usluge od općeg gospodarskog interesa (tzv. SGEI paket) koji čine i: Odluka Europske komisije 2012/21/EU od 20. prosinca 2011. o primjeni članka 106. stavka 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na državne potpore u obliku naknade za pružanje javnih usluga koje se dodjeljuju određenim poduzetnicima kojima je povjereno obavljanje usluga od općeg gospodarskog interesa (SL L7, 11. 1. 2012.), Priopćenje Europske komisije – Okvir Europske unije o državnim potporama u obliku naknade za obavljanje javne usluge (SL C8, 11. 1. 2012.) i Priopćenje Europske komisije – Okvir Europske unije o državnim potporama u obliku naknade za obavljanje javne usluge (SL C8, 11.1.2012.).

## **b) Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom**

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona želi se omogućiti jasniji i precizniji postupak odabira broдача kao pružatelja usluge javnog linijskog pomorskog prijevoza, kao usluge od općeg gospodarskog interesa, kroz mehanizam ugovora o javnoj usluzi sklopljenih temeljem javnih natječaja otvorenim za sve brođare s područja Europskog gospodarskog prostora (EGP).

U tom pravcu tijekom 2016. godine moraju se provesti postupci odabira brođara koji će predmetne linije održavati od 1. siječnja 2017. godine, a vodeći računa da će svi natječaji/postupci nadmetanja biti otvoreni za sve zainteresirane brođare na području Europskog gospodarskog prostora (EGP), posebno imajući u vidu da postojeći ugovori ističu 2016. godine.

Nadalje, realizacijom projekta informatizacije linijskog javnog pomorskog prijevoza „Sustav za evidenciju korisnika povlaštenog prijevoza, odobravanje prava na povlaštenu prijevoz te praćenje korištenja te povlastice“ tzv. SEOP omogućava se brzo i učinkovito korištenje prava na povlaštenu prijevoz hrvatskih i stranih državljana koji imaju prebivalište na otocima te na poluotoku Pelješcu, te državljana država članica Europskog gospodarskog prostora i članova njihovih obitelji bez obzira na njihovo državljanstvo, koji imaju prijavljen privremeni boravak i koji najmanje 183 dana u jednoj godini borave na otoku ili poluotoku Pelješcu.

Ostaje još u što kraćem roku proširiti informatički sustav javnog prijevoza evidencijom izdanih karata za sve korisnike toga prijevoza kroz sustav (SEOP).

Na temelju Zakona o državnim potporama (Narodne novine, broj 47/14) i Smjernica politike državnih potpora za razdoblje 2015.-2017. (Narodne novine, broj 147/14) izradit će se budući Programi državnih potpora u obliku naknade za javne usluge na državnim linijama. Navedeni Programi predstavljaju nužan preduvjet provedbe planiranih postupaka odabira brođara koji će javni prijevoz obavljati od 1. siječnja 2017. godine.

U cilju osiguravanja optimalne prometne otočne povezanosti i važnog utjecaja na održivi razvoj otoka, potrebno je precizno regulirati obavljanje javnog linijskog prijevoza bez obveze javne usluge, a radi zadovoljavanja stvarnih potreba za prijevozom u svim uvjetima i okolnostima.

Također preciznijim reguliranjem utvrđivanja redova plovidbe na državnim linijama omogućit će se jednostavnije i transparentnije utvrđivanje redova plovidbe, uzimajući u obzir stvarne potrebe lokalnog otočnog stanovništva.

### **c) Posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona**

Ovim Zakonom određuje se da su usluge prijevoza na državnim linijama, županijskim, međuzupanijskim i lokalnim linijama usluge od općeg gospodarskog interesa s obvezom javne usluge.

Prema odredbama važećeg Zakona, pravo obavljanja obalnog linijskog pomorskog prijevoza stjecalo se na temelju koncesije, a prema novopredloženom rješenju, pravo obavljanja usluge javnog prijevoza, kao usluge od općeg gospodarskog interesa stječe se na temelju odluke o koncesiji ili odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja, na osnovu kojih se sklapaju ugovori o koncesiji ili ugovori o obavljanju javnog prijevoza koji se zajednički nazivaju ugovori o javnoj usluzi.

Zakonom se uređuje i javni linijski prijevoz bez obveze javne usluge s ciljem optimalne prometne povezanosti otoka s kopnom u svim uvjetima.

Sustav povlaštenog prijevoza preciznije se uređuje.

Pored toga, primjena informatičkog sustava proširit će se i na ostale korisnike i to evidencijom izdanih karata.

Dakle, kroz predložene izmjene i dopune, Zakon se sadržajno i pojmovno u potpunosti usklađuje s pravnom stečevinom Europske unije, zakonima kojima se uređuju koncesije i kojima se uređuje javna nabava, a koji se također primjenjuju na sustav obavljanja javnog pomorskog prijevoza.

U odnosu na predloženi novi sustav javnog prijevoza od općeg gospodarskog interesa bilo je potrebno preuzeti veći broj definicija iz pravne stečevine Europske unije što predložene izmjene i dopune ovoga Zakona čini obimnijim.

Međutim, ne mijenja se osnovna koncepcija Zakona, te će se usluge od općeg gospodarskog interesa i dalje obavljati provođenjem postupka davanja koncesije (uz određene terminološke izmjene) i dodatno temeljem provođenja postupka nadmetanja za neke usluge.

## **III OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona osigurana su financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske s osnova potpore za obavljanje usluge javnog obalnog linijskog pomorskog prijevoza u ukupnom iznosu od 270.000.000,00 kuna za 2016. godinu. Projekcije potrebnih godišnjih sredstava za 2017. i 2018. godinu planiraju se u iznosu od 270.000.000,00 kuna.

Za razdoblje od 2016. do 2018. godine sredstva se planiraju osigurati u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2016. godinu i projekcije za 2017. i 2018. godinu na razdjelu 065 Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture, glava 45 Agencija za obalni

linijski pomorski promet, na računima 3512 Subvencije trgovačkim društvima u javnom sektoru i 3522 Subvencije trgovačkim društvima izvan javnog sektora.

#### **IV PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Sukladno člancima 204. i 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013) predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku zbog ispunjavanja obveze usklađivanja s pravnom stečevinom Europske unije.

Naime, ovim Zakonom stvaraju se uvjeti za primjenu Odluke Europske komisije 2012/21/EU od 20. prosinca 2011. o primjeni članka 106. stavka 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na državne potpore u obliku naknade za pružanje javnih usluga koje se dodjeljuju određenim poduzetnicima kojima je povjereno obavljanje usluga od općeg gospodarskog interesa (SL L7, 11. 1. 2012.), Priopćenja Europske komisije o primjeni pravila Europske unije o državnim potporama na naknadu koja se dodjeljuje za pružanje usluga od općeg gospodarskog interesa (SL C8, 11. 1. 2012.), Priopćenja Europske komisije – Okvir Europske unije o državnim potporama u obliku naknade za obavljanje javne usluge (SL C8, 11. 1. 2012.). Navedeni akti zajedno sa Uredbom Vijeća 3577/92 o primjeni načela slobode pružanja usluga u pomorskom prijevozu unutar država članica (pomorska kabotaža) čine cjelinu Europskih pravila o državnim potporama za usluge od općeg gospodarskog interesa (tzv. SGEI paket).

# **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRIJEVOZU U LINIJSKOM I POVREMENOM OBALNOM POMORSKOM PROMETU**

## **Članak 1.**

U Zakonu o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu (Narodne novine, broj 33/06, 38/09, 87/09, 18/11 i 80/13), u članku 1. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Ovim Zakonom uređuju se uvjeti i način obavljanja usluga javnog prijevoza od općeg gospodarskog interesa s obvezom javne usluge, obavljanje javnog linijskog prijevoza bez obveze javne usluge, uspostava informatičkog sustava javnog prijevoza, povlašteni prijevoz putnika i vozila otočana, razvrstavanje linija javnog prijevoza, utvrđivanje, usklađivanje i objava redova plovidbe i osiguranje sredstava za kontinuirano, redovito i nesmetano obavljanje javnog prijevoza.“

## **Članak 2.**

Članak 1.a mijenja se i glasi:

"Ovaj Zakon sadrži odredbe kojima se osigurava primjena sljedećih akata Europske unije:

- Uredbe (EEZ) broj 3577/92, od 7. prosinca 1992. o primjeni načela slobode pružanja usluga u pomorskom prijevozu unutar država članica (pomorska kabotaža), (SL L 364, 12. 12. 1992.), (u daljnjem tekstu: Uredba (EEZ) broj 3577/92);
- Uredbe (EU) broj 1177/2010, od 24. studenoga 2010. o pravima putnika prilikom putovanja morem i unutarnjim plovnim putovima i kojom se mijenja Uredba (EZ) br. 2006/2004, (tekst značajan za Europski gospodarski prostor), (SL L 334, 17. 12. 2010.), (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) broj 1177/2010);
- 2012/21/EU: Odluke Komisije od 20. prosinca 2011. o primjeni članka 106. stavka 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na državne potpore u obliku naknade za pružanje javnih usluga koje se dodjeljuju određenim poduzetnicima kojima je povjereno obavljanje usluga od općeg gospodarskog interesa (SL L7, 11. 1. 2012.), (u daljnjem tekstu: Odluka 2012/21/EU.);
- Priopćenja Europske komisije – Okvir Europske unije o državnim potporama u obliku naknade za obavljanje javne usluge (SL C8, 11. 1. 2012.);
- Priopćenja Europske komisije – Okvir Europske unije o državnim potporama u obliku naknade za obavljanje javne usluge (SL C8, 11.1.2012.)."

## **Članak 3.**

Članak 3. mijenja se i glasi:

„Ovim se Zakonom uspostavlja sustav javnog prijevoza kojim se osigurava redovita povezanost naseljenih otoka s kopnom i naseljenih otoka međusobno, kao i naselja na kopnu, s primjerenim brojem dnevnih veza u oba pravca, a u cilju stvaranja boljih uvjeta za život na otocima i poticanja njihovog razvitka.

Uspostava sustava javnog prijevoza s obvezom javne usluge temelji se na načelima:

- poticanja gospodarskog razvoja otoka,
- kontinuitetu i redovitosti prijevoza s brodovima određenog kapaciteta i vrste, te osiguranju odgovarajuće kvalitete prijevoza,
- uslugama prijevoza s unaprijed određenim cijenama i drugim uvjetima, i to posebno za određene kategorije putnika i za određene linije,
- davanja naknade za obavljanje javne usluge brodarima, bez koje nije moguće osigurati kontinuitet i redovitost javnog prijevoza na određenim linijama,
- prilagođavanja javnog prijevoza stvarnim zahtjevima,
- osiguravanja dodatnih usluga prijevoza.

Usluge redovitog javnog prijevoza su od općeg gospodarskog interesa za Republiku Hrvatsku.“.

#### **Članak 4.**

U članku 4. točke 6. i 7. mijenjaju se i glase:

„6. Agencija za obalni linijski pomorski promet je neprofitna pravna osoba čija je djelatnost obavljanje poslova u vezi dodjele prava na obavljanje usluga javnog prijevoza i ostvarivanje prava na povlašteni prijevoz,

7. grupa linija je skup više linija u pravilu na istom plovnom području ili s istom ishodišnom lukom, na kojima prijevoz obavlja jedan ili više brodara temeljem jednog ugovora o javnoj usluzi,“.

Iza točke 7. dodaju se točke 8. do 17. koje glase:

„8. usluge od općeg gospodarskog interesa u smislu primjene članka 5. ovoga Zakona su usluge javnog obalnog linijskog pomorskog prijevoza na državnim, županijskim, međuzupanijskim i lokalnim linijama za koje davatelj koncesije odnosno javni naručitelj nameće obvezu javne usluge,

9. obveze javne usluge su obveze kako su definirane u članku 2., točki 4. i članku 4., točki 2. Uredbe (EEZ-a) br. 3577/92.,

10. naknada za obavljanje javne usluge je potpora dodijeljena od strane javnog naručitelja za obavljanje usluge javnog prijevoza koja je od općeg gospodarskog interesa i s obvezom javne usluge. Ista ne smije biti viša od iznosa koji je nužan za podmirenje troškova brodarka nastalih uslijed obavljanja obveze javne usluge prijevoza, uzimajući u obzir ostvarene prihode kao i razumnu dobit,

11. akt o ovlaštenju kojim se utvrđuju obveze javne usluge je odluka o izboru najpovoljnijeg ponuditelja, odnosno odluka o davanju koncesije, kojom se brodarima dodjeljuje pravo obavljanja usluge javnog prijevoza na linijama iz članka 5. ovoga Zakona, a koja između ostalog mora sadržavati:

- a) sadržaj i trajanje obveza javne usluge,
- b) podaci o poduzetniku i, ako je primjenjivo, teritorij,
- c) narav svih isključivih ili posebnih prava koje je poduzetniku dodijelilo nadležno tijelo,
- d) parametre za obračun, kontrolu i preispitivanje naknade za obavljanje javne usluge,

e) način povrata prekomjerne naknade za obavljanje javne usluge.

12. ugovor o javnoj usluzi je ugovor koji je sklopljen između davatelja koncesije, odnosno javnog naručitelja i broдача radi pružanja odgovarajuće usluge, koji se zaključuje kao ugovor o koncesiji za obavljanje javnog prijevoza ili kao ugovor o obavljanju javnog prijevoza,

13. ugovor o obavljanju javnog prijevoza predstavlja ugovor o javnoj nabavi čiji su predmet usluge prijevoza vodenim putovima sklopljenog u smislu Dodatka II. B Zakona o javnoj nabavi,

14. ugovor o koncesiji za obavljanje javnog prijevoza jest ugovor istovjetan ugovoru o javnim uslugama za djelatnost javnog prijevoza, u kojemu je odabrani koncesionar dužan plaćati novčanu naknadu za koncesiju sukladno odredbama Zakona o koncesijama,

15. davatelj koncesije odnosno javni naručitelj za državne linije je Agencija za obalni linijski pomorski promet, za županijske i međuzupanijske linije je županijska skupština, a za lokalne linije je gradsko ili općinsko vijeće,

16. broдар je pružatelj usluge od općeg gospodarskog interesa, a koju obavlja temeljem ugovora o koncesiji za obavljanje javnog prijevoza (koncesionar) ili ugovora o obavljanju javnog prijevoza,

17. naknada za koncesiju je novčana naknada koju plaća broдар na temelju ugovora o koncesiji za obavljanje javnog prijevoza.“.

#### **Članak 5.**

U članku 5. stavku 1. iza riječi: „obavlja“ dodaje se riječ: „redoviti“.

Iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

„Na linijama iz stavka 1. ovoga članka postoji obveza javne usluge.“.

#### **Članak 6.**

U članku 6. stavci 3. i 4. brišu se.

#### **Članak 7.**

U članku 7. stavku 1. riječ: „Ministarstva“ zamjenjuje se riječima: „ministarstva nadležnog za poslove pomorstva (u daljnjem tekstu: „Ministarstvo“)", umjesto zareza stavlja se točka, a ostale riječi brišu se.

U stavku 2. iza riječi: „vrstu i" dodaje se riječ: „minimalni.“.

#### **Članak 8.**

U članku 10. stavku 2. riječi: „potpore prema članku 49. stavku 2.“ zamjenjuju se riječima: „naknade za obavljanje javne usluge prema članku 49.“.



U stavku 3. riječi: „dobio koncesiju za obavljanje javnog prijevoza na toj državnoj liniji“ zamjenjuju se riječima: „sklopio ugovor o javnoj usluzi.“.

#### **Članak 9.**

U članku 11. riječi: „dobili koncesiju za obavljanje javnog prijevoza“ zamjenjuju se riječima: „sklopili ugovor o javnoj usluzi.“.

#### **Članak 10.**

U članku 12. iza riječi: „brzobrodske i“ briše se riječ: „klasične“.

#### **Članak 11.**

U članku 13. stavku 3. riječi: „Klasične brodske linije“ zamjenjuju se riječima: „Brodске linije“.

#### **Članak 12.**

U članku 15. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Agencija za obalni linijski pomorski promet (u daljnjem tekstu: Agencija) osnovana Zakonom o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu (Narodne novine, broj 33/06) obavlja poslove u vezi dodjele prava na obavljanje usluge javnog prijevoza, osigurava uspostavu informatičkog sustava javnog prijevoza i ostvarivanje prava na povlašteni prijevoz.“.

Iza stavka 3. dodaje se stavak 4. koji glasi:

„Agencija podnosi Vladi Republike Hrvatske izvještaj o radu do kraja mjeseca travnja tekuće godine za prethodnu godinu.“.

#### **Članak 13.**

U članku 17. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Djelatnost Agencije obuhvaća sljedeće poslove:

1. u vezi dodjele prava na obavljanje usluge javnog prijevoza obavlja pripremne radnje i provodi postupak za dodjelu tih prava, donosi odluke o davanju koncesije odnosno odluke o izboru najpovoljnijeg ponuditelja na linijama iz članka 5. stavka 1. ovoga Zakona, sklapa ugovore o koncesiji za obavljanje javnog prijevoza i ugovore o obavljanju javnog prijevoza (ugovori o javnoj usluzi), daje suglasnost na prijenos ugovora o javnoj usluzi, daje odobrenje za zamjenski brod, utvrđuje najviši iznos cijena usluge javnog prijevoza s obvezom javne usluge, te obavlja ostale poslove kao davatelj koncesije odnosno javni naručitelj sukladno ovom Zakonu, zakonu kojim se uređuju koncesije i zakonu kojim se uređuje javna nabava,
2. daje prethodnu suglasnost na odluke o županijskim, međuzupanijskim i lokalnim linijama iz članaka 8. i 9. ovoga Zakona,

3. daje prethodnu suglasnost o povećanoj učestalosti prijevoza iz članka 10. stavka 3. ovoga Zakona,
4. daje suglasnost za obavljanje javnog linijskog prijevoza bez obveze javne usluge,
5. daje suglasnost, objedinjava i objavljuje redove plovidbe sukladno članku 52. ovoga Zakona,
6. nadzire ispunjavanje uvjeta utvrđenih propisom iz članka 2. stavka 3. ovoga Zakona, i daje suglasnost na redove plovidbe u međunarodnom linijskom pomorskom prometu,
7. provodi Uredbu (EU) broj 1177/2010,
8. osigurava uspostavu i upravljanje informatičkim sustavom javnog prijevoza, izdavanjem otočnih iskaznica za putnike i vozila te vinjete za vozila u okviru ostvarivanja prava na povlaštenu prijevoz, a za ostale putnike evidentiranjem izdanih karata te nadzire njihovo provođenje,
9. kontinuirano nadzire odluke i ugovore o javnim uslugama i njihovo izvršavanje, što uključuje i plaćanje naknade za obavljanje javne usluge,
10. donosi odluku o povjeravanju stručno-tehničkih poslova iz članka 47.a stavka 4. ovoga Zakona drugoj pravnoj osobi,
11. obavlja i druge poslove koji su ovim ili drugim zakonom povjereni Agenciji.“.

Iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„Poslove iz stavka 1. točke 1. ovoga članka koji se odnose na objavu namjere davanja koncesija, donošenje odluka o davanju koncesije, utvrđivanje najvišeg iznosa cijena usluge javnog prijevoza s obvezom javne usluge, donošenje odluke o kriterijima za utvrđivanje naknade za obavljanje javnog prijevoza bez obveze javne usluge, te poslove iz stavka 1. točaka 6., 8. i 9. ovoga članka, Agencija obavlja kao javne ovlasti.“.

Dosadašnji stavak 2. postaje stavak 3.

#### **Članak 14.**

U članku 20. točka 2. mijenja se i glasi:

„2. odlučuje o objavi namjere davanja koncesije odnosno objavi poziva za nadmetanje, donosi odluku o davanju koncesije odnosno o izboru najpovoljnijeg ponuditelja, daje suglasnost na prijenos ugovora o javnoj usluzi, daje odobrenje za zamjenski brod te utvrđuje najviši iznos cijene usluga javnog prijevoza s obvezom javne usluge, donosi odluku o kriterijima za utvrđivanje naknade za obavljanje javnog prijevoza bez obveze javne usluge.“.

Točka 3. mijenja se i glasi:

„3. daje suglasnost na redove plovidbe sukladno članku 52. stavku 2. ovoga Zakona,“.

Iza točke 7. dodaju se nove točke 8., 9. i 10. koje glase:

„8. daje suglasnost za obavljanje javnog linijskog prijevoza bez obveze javne usluge,

9. daje suglasnost na redove plovidbe u međunarodnom linijskom pomorskom prometu,

10. donosi godišnji izvještaj o radu Agencije i upućuje ga Vladi Republike Hrvatske radi prihvatanja,“.

Dosadašnje točke 8. do 10. postaju točke 11. do 13.

Dosadašnja točka 11. koja postaje točka 14. mijenja se i glasi:

„Odlučuje o drugim pitanjima sukladno ovom Zakonu, zakonu kojim se uređuju koncesije i zakonu kojim se uređuje javna nabava.“.

### **Članak 15.**

Naslov iznad članka 26. i članak 26. mijenjaju se i glase:

*„4. Pravo na obavljanja usluge javnog prijevoza od općeg gospodarskog interesa*

Pravo obavljanja usluge javnog prijevoza na linijama iz članka 5. ovoga Zakona stječe se na temelju izvršne odluke o davanju koncesije odnosno odluke o izboru najpovoljnijeg ponuditelja, kao aktima o ovlaštenju kojima se brodarima pružateljima usluga daju ovlaštenja i utvrđuju obveze javne usluge.

Odluka o davanju koncesije donosi se za pružanje usluga javnog prijevoza na linijama iz članka 38. stavka 1. ovoga Zakona.

Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuditelja donosi se za pružanje usluga javnog prijevoza na linijama iz članka 49. ovoga Zakona.

Na temelju izvršne odluke o davanju koncesije odnosno odluke o izboru najpovoljnijeg ponuditelja sklapa se ugovor o koncesiji, odnosno ugovor o obavljanju javnog prijevoza.

Na pitanja koja se odnose na odluke i ugovor o koncesiji odgovarajuće se primjenjuje zakon kojim se uređuju koncesije, a za izbor najpovoljnijeg ponuditelja i ugovor o obavljanju javnog prijevoza odgovarajuće se primjenjuje zakon kojim se uređuje javna nabava, ako ovim Zakonom nije drugačije određeno.“.

### **Članak 16.**

U članku 27. stavku 1. iza riječi: „Davatelj koncesije“ dodaju se riječi: „odnosno javni naručitelj.“.

U stavku 2. iza riječi: „Davatelj koncesije“ dodaju se riječi: „odnosno javni naručitelj.“.

U stavku 3. iza riječi: „Davatelj koncesija“ dodaju se riječi: „odnosno javni naručitelj.“.

U stavku 4. iza riječi: „davanja koncesije“ briše se točka i dodaju se riječi: „odnosno javne usluge.“.

## **Članak 17.**

Članak 28. mijenja se i glasi:

„Pravo obavljanja usluge javnog prijevoza s obvezom javne usluge može se dati brodaru Europskog gospodarskog prostora (EGP), kako je definirano Uredbom (EEZ) broj 3577/92 koji ispunjava sljedeće uvjete:

1. da je u upisnom listu broda s kojim namjerava obavljati javni prijevoz upisana kao kompanija kako je definirano odredbama posebnog zakona,
2. da ima odgovarajući brod za pružanje usluge javnog prijevoza na liniji za koju se traži koncesija odnosno na liniji koja je predmet javne nabave,
3. da je brod iz točke 2. ovoga članka upisan u odgovarajući upisnik trgovačkih brodova u Republici Hrvatskoj ili drugoj državi članici Europskog gospodarskog prostora (EGP),
4. da brod ispunjava propisane tehničke uvjete sukladno članku 13. ovoga Zakona,
5. da su članovi posade broda državljani Republike Hrvatske ili druge države članice Europskog gospodarskog prostora (EGP) koji imaju sklopljen ugovor o radu s brodarom, a isti se temelji na radnim i socijalnim standardima utvrđenim u Nacionalnom kolektivnom ugovoru,
6. članovi posade moraju se služiti jezikom sukladno propisima o kabotaži u Republici Hrvatskoj.

Iznimno, održavanje lokalnih brodskih linija kraćih od 3 Nm može se obavljati brodicom registriranom za gospodarske svrhe, koja je upisana u odgovarajući upisnik (očevidnik) u Republici Hrvatskoj ili u drugoj državi članici Europskog gospodarskog prostora.

Prilikom podnošenja ponude za pružanje usluga javnog prijevoza s obavezom javne usluge podnositelj ponude može priložiti rješenje nadležne lučke kapetanije o predbilježbi upisa broda, odnosno upisa broda u gradnji i potvrdu o usklađenosti za kompaniju izdanu od strane ovlaštene organizacije umjesto uvjeta iz stavka 1. točaka 1., 2. i 3. ovoga članka, a te uvjete mora ispuniti do roka utvrđenog ugovorom o javnoj usluzi.

Obavljanje javne usluge na linijama na kojima prosječni godišnji promet u dvije godine koje prethode godini u kojoj je povjerenje obavljanje javne usluge ne prelazi 300 000 putnika, može se dati na rok do 12 godina ili za razdoblje potpune amortizacije brodova kod slučajeva namjenske gradnje brodova na tim linijama.

Brodar je dužan za vrijeme trajanja ugovora o javnoj usluzi osigurati da brodar, brod i posada zadovoljavaju sve uvjete propisane ovim člankom.

Osim uvjeta propisanih ovim Zakonom, brodar, brod i posada moraju zadovoljavati i druge uvjete utvrđene propisima kojima se uređuje pomorska plovidba uključujući i uvjete u pogledu broja i sastava posade, radnog jezika te životnih i radnih uvjeta na brodovima u obalnoj i otočnoj kabotaži.“.

## **Članak 18.**

Članak 30. mijenja se i glasi:

„Poslove koji se odnose na postupak otvaranja, pregled i ocjenu ponuda za državne linije obavlja stručno povjerenstvo za koncesije odnosno ovlaštene predstavnici javnog naručitelja.

Stručno povjerenstvo za koncesije odnosno ovlaštene predstavnici javnog naručitelja na državnim linijama ima pet članova od kojih pojedini član mora biti pomorske, pravne, tehničke ili ekonomske struke.

U stručno povjerenstvo za koncesije odnosno u ovlaštene predstavnike javnog naručitelja iz stavka 2. ovoga članka obvezno se imenuje jedan predstavnik nadležne lučke kapetanije pomorske struke.

Stručno povjerenstvo odnosno ovlaštene predstavnike javnog naručitelja iz stavka 2. ovoga članka imenuje Upravno vijeće Agencije na prijedlog ravnatelja.“.

### **Članak 19.**

U članku 31. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Poslove koji se odnose na postupak otvaranja pregled i ocjenu ponuda za županijske, međuzupanijske i lokalne linije obavlja stručno povjerenstvo za koncesije odnosno ovlaštene predstavnici javnog naručitelja koje imenuje davatelj koncesije odnosno javni naručitelj.“.

### **Članak 20.**

U članku 32. stavku 1. riječi: „Koncesija za obavljanje javnog prijevoza“ zamjenjuje se riječima: „Ovlaštenje za obavljanje usluge javnog prijevoza.“.

U stavku 2. riječi: „stavka 5.“ zamjenjuje se riječima: „stavka 4.“.

### **Članak 21.**

U članku 36. stavak 1. mijenja se i glasi:

„1. Kada odluka o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja sadrži uvjet koji se mora ispuniti do potpisivanja ugovora o javnoj usluzi, ako brodar ne ispuni taj uvjet ugovor o javnoj usluzi neće se potpisati, već će se izabrati sljedeći najpovoljniji ponuditelj, koji ispunjava uvjete za obavljanje javnog prijevoza.“.

U stavku 2. iza riječi: „postupka davanja koncesije“ briše se točka i dodaju se riječi: „odnosno javne nabave.“.

### **Članak 22.**

U članku 38. stavci 1. i 2. mijenjaju se i glase:

„Naknada za koncesiju je novčana naknada koju plaćaju brodari na temelju ugovora o koncesiji za obavljanje javnog prijevoza na linijama na kojima su prihodi od pružanja usluga veći od troškova koji su nastali kao posljedica obveze pružanja javne usluge (profitabilne linije).

Naknada za koncesiju plaća se kao stalan jednaki iznos i kao promjenjivi iznos.“.

## **Članak 23.**

Članak 39. mijenja se i glasi:

„Način davanja koncesije i sklapanje ugovora o javnoj usluzi za obavljanje javnog prijevoza s obvezom javne usluge, vrednovanje kriterija za davanje koncesije i za sklapanje ugovora o javnoj usluzi, kriterije za određivanje cijene usluga i naknade za obavljanje javne usluge, visinu i način plaćanja naknade za koncesiju, vrstu i vrijednost jamstva za ozbiljnost ponude i druga pitanja koja se odnose na davanje koncesije i na sklapanje ugovora o javnoj usluzi, podrobnije uredbom propisuje Vlada Republike Hrvatske.“.

## **Članak 24.**

U članku 40. stavku 1. iza riječi: „davatelj koncesije“ dodaju se riječi: „odnosno javni naručitelj“.

U stavku 2. točki 1. riječ: „koncesionara“ zamjenjuje se riječju: „brodara“, a riječi: „ugovora o koncesiji“ zamjenjuju se riječima: „ugovora o javnoj usluzi“.

U točki 2. riječi: „koncesionara“ zamjenjuju se riječju: „brodara“, a riječ: „koncesionaru“ zamjenjuju se riječju: „brodaru“.

Točka 3. mijenja se i glasi:

„3. ako je sukladno zakonu pokrenut postupak za davanje koncesije odnosno postupak nadmetanja koji nije dovršen do prestanka važenja ugovora o javnoj usluzi;“.

U točki 4. iza riječi: „havarije broda“ briše se točka i dodaju se riječi: „i u drugim posebnim okolnostima u kojima je nužno osigurati povezivanje otoka s kopnom za vrijeme dok te okolnosti traju, ali ne dulje od šest mjeseci.“.

U stavku 3. riječi: „do konačnosti“ zamjenjuju se riječima: „do izvršnosti“, a riječ: „koncesionara“ zamjenjuje se riječju: „brodara“.

## **Članak 25.**

Članak 42. mijenja se i glasi:

„Kada na liniji iz članka 5. stavka 1. ovoga Zakona ili na nekoj relaciji unutar te linije Agencija utvrdi stvarnu potrebu za povećanjem prijevoznih kapaciteta uputit će brodaru s kojim je sklopljen ugovor o javnoj usluzi, zahtjev za udovoljavanjem potreba za povećanim kapacitetom.

Ukoliko brodar iz stavka 1. ovoga članka nije u mogućnosti udovoljiti zahtjevu za povećani kapacitet prijevoza, Agencija može dati suglasnost za obavljanje toga prijevoza drugom brodaru u skladu s člankom 55.b ovoga Zakona.“.

## **Članak 26.**

U članku 43. stavku 1. iza riječi: „koncesionar“ dodaju se riječi: „odnosno brodar pružatelj usluga“, a riječi: „u odluci o obavijesti o namjeri davanja koncesije“ zamjenjuje se riječima: „odluci o davanju koncesije odnosno odluci o izboru najpovoljnijeg ponuditelja“.

U stavku 2. iza riječi: „davatelj koncesije“ dodaju se riječi: „odnosno javni naručitelj“.

## **Članak 27.**

U članku 44. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Ako za vrijeme trajanja obveze pružanja javne usluge utvrđene ugovorom o javnoj usluzi nastanu promjene zbog kojih je u javnom interesu potrebno ograničiti ili izvršiti promjene bitnih elemenata ugovora, radi prilagođavanja novonastalom stanju, odgovarajuće će se izmijeniti ugovor o javnoj usluzi.“.

U stavku 2. riječ: „koncesionar“ zamjenjuje se riječju: „brodar“.

## **Članak 28.**

Članak 45. mijenja se i glasi:

„Na brodovima na kojima se obavlja javni prijevoz članovi posade zaduženi za poslove sigurnosti putnika moraju se služiti jezikom sukladno propisima o kabotaži u Republici Hrvatskoj.“.

## **Članak 29.**

U članku 46. stavci 1. i 2. mijenjaju se i glase:

„Za vrijeme trajanja obveze pružanja javne usluge davatelj koncesije odnosno javni naručitelj može na zahtjev broдача pružatelja usluge odobriti promjenu broda određenog u ugovoru o javnoj usluzi tako da taj brod zamjeni brodom manjeg ili većeg kapaciteta, ako za to postoje opravdani razlozi, ali pod uvjetom da to ne utječe na kvalitetu i redovito obavljanje javnog prijevoza na određenoj liniji.“.

U slučaju zamjene brodova prema stavku 1. ovoga članka naknada za obavljanje javne usluge mora se temeljiti na stvarnim troškovima zamjenskog broda, s tim da se visina ove naknade određena ugovorom o javnoj usluzi ne može povećati, ali može biti manja ovisno o stvarnim troškovima zamjenskog broda.“ .

## **Članak 30.**

Naslov iznad članka 47. i članak 47. mijenjaju se i glase:

### **„5. Povlašteni prijevoz“**

Povlašteni prijevoz obuhvaća prijevoz s popustom putnika i vozila i besplatni prijevoz.

Pravo na povlašteni prijevoz s popustom u javnom prijevozu imaju:

1. hrvatski i strani državljani koji imaju prebivalište na otocima ili na poluotoku Pelješcu, te državljani država članica Europskog gospodarskog prostora i članovi njihovih obitelji bez obzira na njihovo državljanstvo, koji imaju prijavljen privremeni boravak i koji najmanje 183 dana u jednoj godini borave na otocima ili poluotoku Pelješcu (u daljnjem tekstu: otok),
2. djeca starija od 3 do navršenih 12 godina starosti,
3. vozila fizičkih osoba i stranih državljana iz točke 1. ovoga članka te vozila korisnika leasinga s prebivalištem na otoku, koja su registrirana u nadležnom upravnom tijelu u Republici Hrvatskoj,
4. vozila pravnih osoba, odnosno vozila registrirana na obrt, obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo (OPG), djelatnost slobodnog zanimanja i korisnika leasinga sa sjedištem korisnika vozila na otoku, a vozila su registrirana u nadležnom upravnom tijelu u Republici Hrvatskoj,
5. zdravstveni djelatnici i djelatnici drugih javnih službi (policija, oružane snage, vatrogasci, lučka kapetanija) čije je stalno mjesto rada na otoku i njihova službena vozila koja se koriste na otoku,
6. zdravstveni djelatnici i njihova službena vozila pri obavljanju redovitih prijevoza bolesnika s otoka na kopno i obrnuto,
7. ostale osobe koje to pravo stječu po posebnim propisima.

Pravo na besplatni prijevoz u javnom prijevozu imaju:

1. učenici i studenti s prebivalištem na otoku, koji svakodnevno putuju do škole ili visokoškolske ustanove izvan otoka,
2. učenici i studenti s prebivalištem na otoku koji za vrijeme školovanja privremeno borave izvan otoka, a vikendom dolaze na otok,
3. djeca koja pohađaju obvezni predškolski program izvan otoka svoga prebivališta kao i učenici i studenti koji se školuju na otoku svoga prebivališta i djeca koja pohađaju predškolski program na otoku svoga prebivališta, za aktivnosti izvan otoka svoga prebivališta,
4. djeca od 1 do navršene 3 godine starosti,
5. umirovljenici i osobe starije od 65 godina s prebivalištem na otoku,
6. zdravstveni djelatnici i njihova službena vozila pri obavljanju hitnih prijevoza bolesnika s otoka na kopno i obrnuto,
7. djelatnici policije i njihova službena vozila pri obavljanju dužnosti na otocima,



8. djelatnici drugih javnih službi (policija, oružane snage, vatrogasci, lučka kapetanija i GSS) i njihova službena vozila u slučajevima katastrofe i u slučajevima izvanrednih događaja te traganja i spašavanja, uz suglasnost Agencije.

Visina popusta iz stavka 2. ovoga članka može iznositi do 50% redovne sezonske cijene karte, a propisuje je pravilnikom ministar.

Pravo na povlašteni prijevoz putnika s popustom iz stavka 2. točaka 1. i 2. ovoga članka i besplatni prijevoz putnika iz stavka 3. točaka 1. do 5. ovoga članka može se ostvariti na svim linijama koje povezuju otoke s kopnom i otoke međusobno.

Sredstva za povlašteni prijevoz s popustom iz stavka 2. točaka 5. i 6. ovoga članka osiguravaju se u državnom proračunu Republike Hrvatske na razdjelima nadležnih središnjih tijela državne uprave.

Sredstva za besplatni prijevoz iz stavka 3. točaka 1. do 7. ovoga članka nadoknađuju se brodaru u sklopu naknade za obavljanje obveze javne usluge (SGEI paket), a iz točke 8. nadoknađuju se brodaru sukladno posebnim propisima kojima se uređuje zaštita od elementarnih nepogoda i katastrofa.

Način i postupak ostvarivanja prava na povlašteni prijevoz pravilnikom propisuje ministar uz pribavljeno mišljenje ministra nadležnog za poslove financija i ministra nadležnog za poslove razvoja otoka.“.

### **Članak 31.**

Iznad članka 47.a dodaje se naslov koji glasi:

#### ***„6. Informatički sustav“***

Članak 47.a mijenja se i glasi:

„Informatički sustav javnog prijevoza uspostavlja se radi evidentiranja korisnika javnog prijevoza kroz taj sustav.

Kroz sustav iz stavka 1. ovoga članka korisnici povlaštenog prijevoza ostvaruju pravo na taj prijevoz temeljem izdanih otočnih iskaznica za putnike, vozila i vinjete za vozila, a ostali korisnici javnog prijevoza evidentiranjem izdanih karata kroz taj sustav.

Otočna iskaznica za putnike, vozila i vinjete za vozila koje izdaje Agencija jesu javne isprave.

Agencija može stručno-tehničke poslove izrade otočnih iskaznica i vinjeta iz stavka 2. ovoga članka i pohrane podataka o istima, kao i evidentiranje izdanih karata za ostale putnike povjeriti pravnoj osobi koja ispunjava odgovarajuće tehničke i kadrovske uvjete, te čije je cjelokupno poslovanje obuhvaćeno odgovarajućim dokazima kvalitete i informacijske sigurnosti.

Način evidentiranja izdanih karata korisnika javnog prijevoza, koji nisu korisnici povlaštenog prijevoza, te rok proširenja sustava iz stavka 1. ovoga članka pravilnikom propisuje ministar.“.

### **Članak 32.**

Iznad članka 48. dodaje se naslov koji glasi:

#### ***„7. Određivanje cijena usluga na linijama s obvezom javne usluge“***

Članak 48. mijenja se i glasi:

„Najviša cijena usluge za svaku liniju utvrđuje se u dokumentaciji za nadmetanje.

Donošenjem odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja smatra se da je davatelj koncesije odnosno javni naručitelj dao suglasnost na cjenik usluga ponuditelja koji se može primijeniti od dana stupanja na snagu sklopljenog ugovora.

Davatelj koncesije odnosno javni naručitelj može utvrđivanju najviših cijena pristupiti diferencirano, radi postupnog uklanjanja zatečenih distorzija, u distribuciji cijena s obzirom na različitu duljinu linija.

Brodar s kojim je sklopljen ugovor o javnoj usluzi je dužan odobreni cjenik usluga javno objaviti.

U slučaju da se brodar s kojim je sklopljen ugovor o javnoj usluzi ne pridržava cjenika, davatelj koncesije odnosno javni naručitelj može jednostrano raskinuti ugovor.

Pobliže kriterije za određivanje i promjenu cijene usluge javnog prijevoza propisuje se uredbom iz članka 39. ovoga Zakona.“.

### **Članak 33.**

Naslov iznad članka 49. i članak 49. mijenjaju se i glase:

#### ***„8. Naknada za obavljanje javne usluge“***

Naknada za obavljanje javne usluge dodjeljuje se brodarima koji pružaju uslugu prijevoza na linijama od općeg gospodarskog interesa, na kojima prihodi od pružanja usluga ne mogu pokriti troškove koji su nastali kao posljedica ispunjavanja obveze pružanja javne usluge (neprofitabilne linije).“.

### **Članak 34.**

Članak 50. mijenja se i glasi:

„Naknada za obavljanje javne usluge mora biti dodijeljena za stvarnu i jasno utvrđenu uslugu od općeg gospodarskog interesa.

Naknada iz stavka 1. ovoga članka ne može biti više od iznosa koji je nužan za podmirenje troškova brodarka uslijed obavljanja obveze javne usluge prijevoza, uzimajući u obzir ostvarene prihode kao i razumnu dobit.

Kriteriji za davanje naknade za obavljanje javne usluge detaljnije se propisuju uredbom iz članka 39. ovoga Zakona.“.

### **Članak 35.**

U članku 51. u stavku 1. riječ: „potpore“ zamjenjuje se riječima: „naknade za obavljanje javne usluge“.

### **Članak 36.**

U naslovu iznad članka 52. broj 7. zamjenjuje se brojem 9.

Članak 52. mijenja se i glasi:

„Na prijedloge redova plovidbe brodarka na državnim linijama prethodnu suglasnost daje izvršno tijelo jedinica lokalne samouprave i nadležna lučka kapetanija i lučka uprava.

Agencija daje naknadnu suglasnost na redove plovidbe nakon što pribavi prethodne suglasnosti prema stavku 1. ovoga članka.

Agencija je dužna pravodobno objediniti, objaviti i dostaviti brodarkima redove plovidbe najmanje 30 dana prije dana njihovih stupanja na snagu.

Radi uvida korisnika usluga, drugih zainteresiranih fizičkih i pravnih osoba u red plovidbe, brodarki su dužni objaviti red plovidbe na mjestima gdje brodark prodaje isprave za prijevoz putnika, tereta i vozila.“.

### **Članak 37.**

Iza članka 55. dodaje se naslov i članci 55.a i 55.b koji glase:

*„10. Javni linijski prijevoz bez obveze javne usluge*

*55.a*

Linije u javnom linijskom prijevozu bez obveze javne usluge ne smatraju se redovitim javnim prijevozom.

Za obavljanje javnog linijskog prijevoza bez obveze javne usluge brodark je dužan prethodno ishoditi suglasnost davatelja koncesije odnosno javnog naručitelja, nadležnog po značaju pravca linije.

Suglasnošću se utvrđuje da se prijevoz bez obveze javne usluge ne obavlja više od 80% luka ticanja na liniji na kojoj se već obavlja javni prijevoz s obvezom javne usluge, odnosno da ista nije po svojim relacijama više od 80% luka ticanja istovjetna nijednoj postojećoj liniji na kojoj se obavlja redoviti javni prijevoz s obvezom javne usluge.

Pri izdavanju suglasnosti iz stavka 2. ovoga članka za obavljanje javnog prijevoza na liniji bez obveze javne usluge, davatelj koncesije odnosno javni naručitelj će u svakom pojedinom slučaju davanja suglasnosti uzeti u obzir sve okolnosti, a osobito utjecaj obavljanja prijevoza na liniji bez obveze javne usluge, na liniju na kojoj se obavlja redoviti javni prijevoz s obvezom javne usluge.

#### 55.b

Za obavljanje javnog prijevoza prema odredbama članka 55.a ovoga Zakona brodar plaća naknadu koja se utvrđuje ovisno o visini ostvarenog bruto prihoda i određuje se ugovorom koji sklapa Agencija i brodar.

Suglasnost iz članka 55.a stavka 2. ovoga Zakona, Agencija će brodaru izdati nakon sklapanja ugovora o obavljanju javnog prijevoza bez obveze javne usluge.

Odluka kojom se pobliže određuju kriteriji za određivanje naknade za obavljanje javnog prijevoza bez obveze javne usluge donosi Upravno vijeće Agencije.

Naknada iz stavka 1. ovoga članka prihod je državnog proračuna Republike Hrvatske.“.

### **Članak 38.**

Članak 56. mijenja se i glasi:

„Povremeni prijevoz putnika u obalnom pomorskom prometu je prijevoz koji se ne obavlja prema utvrđenim redovima plovidbe i ne smatra se javnim linijskim prijevozom.

Povremeni prijevoz putnika ne smije sadržavati elemente linijskog javnog prijevoza, kao što su javno objavljeni red plovidbe, između dvije ili više luka u skladu s objavljenim plovidbenim redom i cjenikom usluge.

Povremeni prijevoz je namijenjen potrebama za jednokratnim prijevozom i nema funkciju prijevoza dnevne migracije.

Povremenim prijevozom putnika iz stavka 1. ovoga članka smatra se osobito prijevoz kao sastavni dio turističke ponude (izletničkog programa, turističkog paket-aranžmana, transfera putnika), te taksi prijevoz i prijevoz djelatnika pravnih i fizičkih osoba za njihove potrebe.

Brodar koji obavlja prijevoz putnika kao sastavni dio turističke ponude, ne smije obavljati transfer odnosno prijevoz putnika koji nisu korisnici turističke usluge.

Taksi prijevoz je povremeni prijevoz putnika bez utvrđenog reda plovidbe i prema javno objavljenom cjeniku, za prijevoz pojedinaca ili grupe od najviše 12 putnika.

Taksi prijevoz može obavljati pravna ili fizička osoba registrirana za tu djelatnost, s prijavljenim brodom, odnosno brodicom za gospodarsku namjenu.“.

### **Članak 39.**

Naslov glave IV. iznad članka 59. i članak 59. mijenjaju se i glase:

#### **„IV. UPRAVNI I INSPEKCIJSKI NADZOR**

„Upravni nadzor nad radom Agencije obavlja Ministarstvo.

Inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega obavlja Inspekcija za sigurnost plovidbe Ministarstva (u daljnjem tekstu: Inspekcija).

Poslove inspekcijskog nadzora obavljaju i drugi državni službenici Ministarstva u okviru posebnog ovlaštenja kojeg izdaje Ministar.“.

### **Članak 40.**

Iza članka 59. dodaju se članci 59.a do 59.d koji glase:

#### **„Članak 59.a**

Inspekcija je nadležna neposredno nadzirati provođenje ovoga Zakona i propisa donesenog na temelju njega, a osobito:

1. nadzirati brodare u obavljanju javnog prijevoza sukladno ugovoru o javnoj usluzi,
2. nadzirati provođenje povlaštenog prijevoza i
3. nadzirati obavljanje međunarodnog javnog prijevoza, javnog linijskog prijevoza bez obveze javne usluge i povremenog prijevoza.

#### **Članak 59.b**

U obavljanju inspekcijskog nadzora inspektori su ovlašteni:

1. narediti otklanjanje nepravilnosti i određujući rok u kojem se nepravilnosti moraju otkloniti,
2. oduzeti predmete odnosno otočne iskaznice i vinjete,
3. zabraniti obavljanje javnog prijevoza koji se obavlja bez ugovora o javnoj usluzi na liniji za koju je propisana obveza javne usluge,
4. izdati prekršajni nalog,
5. podnijeti optužni prijedlog za pokretanje prekršajnog postupka,
6. davatelju koncesije odnosno javnom naručitelju dostaviti zapisnik s utvrđenim nepravilnostima u izvršavanju ugovora o javnoj usluzi,
7. poduzeti druge mjere i izvršiti druge radnje na koje je inspektor ovlašten ovim Zakonom, propisima donesenim na temelju ovoga Zakona, te zakonom kojim se uređuju prekršaji.

Otočne iskaznice za putnike, vozila i vinjetu za vozila oduzete zbog zloupotrebe, inspektor će proglasiti nevažećim za razdoblje do 6 mjeseci.

U slučaju utvrđenog ponovljenog korištenja otočne iskaznice iz stavka 1. ovoga članka suprotno odredbama ovoga Zakona i propisa donesenim na temelju njega, privremeno se oduzima otočna iskaznica na rok do 6 mjeseci, za svaki ponovljen slučaj utvrđene zloupotrebe.

#### Članak 59.c

Prije početka obavljanja inspekcijskog nadzora inspektor je dužan o nadzoru obavijestiti odgovornu osobu pravne osobe, osim ako smatra da bi obavještanje umanjilo učinkovitost nadzora.

Pravne i fizičke osobe koje podliježu nadzoru iz članka 59.a ovoga Zakona dužne su inspektoru omogućiti obavljanje nadzora.

O obavljenom inspekcijskom nadzoru inspektor je dužan sastaviti zapisnik.

#### Članak 59.d

Ako inspektor u obavljanju inspekcijskog nadzora utvrdi da brodar obavlja prijevoz bez ugovora o javnoj usluzi zabranit će obavljanje toga prijevoza.

Zbog učinjenog prekršaja iz stavka 1. ovoga članka sud će brodaru izreći i zaštitnu mjeru zabrane potpunog ili djelomičnog stjecanja prava na dobivanje koncesije odnosno sklapanju ugovora o obavljanju javnog prijevoza, sukladno zakonu kojim se uređuju prekršaji.

U slučaju da brodar obavlja javni prijevoz suprotno odredbama ugovora o javnoj usluzi inspektor je dužan sačiniti zapisnik o uočenim nepravilnostima i o tome u roku tri dana obavijestiti davatelja koncesije, odnosno javnog naručitelja.

Ako brod kojim se obavlja javni prijevoz ne ispunjava propisane tehničko sigurnosne uvjete inspektor će odrediti rok za uklanjanje nedostatka i o tome obavijestiti davatelja koncesije odnosno javnog naručitelja, a ovisno o prirodi nedostatka može i privremeno zabraniti obavljanje toga prijevoza.“.

#### Članak 41.

U članku 61. stavku 1. točka 2. mijenja se i glasi:

„2. obavlja javni prijevoz bez ugovora o koncesiji odnosno ugovora o obavljanju javnog prijevoza odnosno suprotno odredbama toga ugovora na liniji za koju je propisana obveza javne usluge, kako je propisano člankom 26. stavkom 4. i člankom 28. stavkom 5. ovoga Zakona.“.

U točki 3. riječi: „ugovora o koncesiji“ zamjenjuju se riječima: „ugovora o javnoj usluzi“.

Točka 6. mijenja se i glasi:

„6. ako obavlja javni linijski prijevoz bez obveze javne usluge bez ugovora i suglasnosti Agencije kako je propisano člankom 55.a stavkom 2. ovoga Zakona,“.

Iza točke 6. dodaje se točka 7. koja glasi:

„7. ako ne obavlja povremeni prijevoz kako je propisano u članku 56. stavcima 2., 5., 6. i 7. ovoga Zakona.“.

#### **Članak 42.**

U članku 61.a stavku 1. riječi: „članka 47.a stavka 2. zamjenjuju se riječima: „članka 47. stavka 8.“.

U stavku 2. riječi: „članka 47.a stavka 2.“ zamjenjuju se riječima: „članka 47. stavka 5.“.

### **VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

#### **Članak 43.**

Pravilnik iz članka 47.a stavka 5. kako je izmijenjen člankom 31. ovoga Zakona ministar će donijeti u roku devet mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Pravilnik iz članka 47. stavka 8. kako je izmijenjen člankom 30. ovoga Zakona ministar će usuglasiti s odredbama ovoga Zakona u roku devet mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Uredbu iz članka 39. kako je izmijenjen člankom 23. ovoga Zakona Vlada Republike Hrvatske će usuglasiti s odredbama ovoga Zakona u roku devet mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

#### **Članak 44.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

## OBRAZLOŽENJE

### **Uz članke 1. i 2.**

Članak 1. stavak 1. usklađuje se sa predloženim izmjenama i dopunama u ovom Zakonu odnosno sa novopredloženim sadržajem Zakona.

Članak 2. koji se odnosi na članak 1.a i sadrži Odluku i Priopćenja Europske komisije čije se primjene osigurava odredbama ovoga Zakona.

### **Uz članke 3. i 4.**

Ove odredbe terminološki se usklađuju i daju definicije pojmova kojima se kroz ovaj Zakon osigurava potpuna primjena paketa mjera europskih pravila o državnim potporama za usluge od općeg gospodarskog interesa (tzv. SGEI paket).

Bez davanja definicija novopredloženih pojmova ne može se pratiti i razumjeti sadržaj predloženog Zakona.

### **Uz članke 5., 6. i 7.**

Radi jasnijeg određivanja javnog prijevoza u članku 5. određuje se da je prijevoz na linijama navedenim u ovom članku redoviti prijevoz.

Isto tako, propisuje se da su državne linije, županijske, međuzupanijske i lokalne linije, linije na kojima postoji obveza javne usluge.

U članku 6. stavak 3. i 4. brisani su kao nepotrebni.

U članku 7. precizira se kapacitet brodova, koji je sadržaj odluke o određivanju državnih linija.

### **Uz članke 8., 9., 10. i 11.**

Člankom 8. izvršene su izmjene u članku 10. i pojam potpore zamjenjuje se pojmom naknade za obavljanje javne usluge, kako je ta naknada definirana u članku 4. točki 10. ovoga Zakona. Isto tako, u stavku 3. ovoga članka pojam koncesije zamjenjuje se pojmom ugovora o javnoj usluzi, kako je taj ugovor definiran u članku 4. točki 12. ovoga Zakona.

Predložene izmjene u članku 9. istovjetne su izmjenama iz članka 8.

U člancima 10. i 11. kojima se obuhvaćaju izmjene u člancima 12. i 13. vezano za klasične brodske linije, brisana je riječ klasične kao suvišna, jer ne postoji više ta kategorija brodova.



Člankom 12. mijenja se članak 15. kojim je bilo propisano da se radi obavljanja poslova u vezi s davanjem koncesija za obavljanje javnog prijevoza na državnim linijama osniva Agencija za obalni linijski pomorski promet.

Predloženom izmjenom djelom se mijenja odnosno proširuje djelatnost Agencije. Pravo na dodjelu koncesije zamjenjuje se novim pojmom „dodjela prava na obavljanje usluge javnog prijevoza“. Zatim, određuje se da Agencija osigurava uspostavu informatičkog sustava javnog prijevoza i obavlja poslove u vezi ostvarivanja prava na povlašteni prijevoz.

Ovaj članak dopunjen je novim stavkom 4. kojim je propisano da je Agencija dužna jednom godišnje podnositi izvješće Vladi Republike Hrvatske jer je uočeno da taj nedostatak treba ukloniti.

### **Uz članak 13.**

Ovim člankom izmijenjen je članak 17. kojim je propisana djelatnost Agencije. S obzirom na potrebu usklađivanja s Europskim pravilima i preuzimanje novih obveza od strane Agencije u cjelini je izmijenjena ova odredba, radi njezine lakše primjene. Isto tako, propisano je koji se poslovi Agencije smatraju javnim ovlastima.

### **Uz članak 14.**

Ovim člankom vrši se izmjena u članku 20. koji uređuje nadležnost Upravnog vijeća. Predloženim rješenjem nadležnost Upravnog vijeća usklađuje se s novopredloženom djelatnošću Agencije.

### **Uz članke 15. do 29.**

U člancima 26 do 46. bila su u cjelini uređena pitanja koja su se odnosila na davanje koncesije. Pojam koncesije sada se zamjenjuje zajedničkim pojmom pravo obavljanja usluge javnog prijevoza od općeg gospodarskog interesa, koje pravo proizlazi iz akata o ovlaštenju kojima se utvrđuju obveze javne usluge, a to su odluka o koncesiji i odluka o izboru najpovoljnijeg ponuditelja. Sijedom toga odgovarajuće su izmijenjeni članci od 15. do 29.

U članku 25. kojim se mijenja članak 42., uređuje se pitanje potrebe za povećanim kapacitetom prijevoza na način da taj prijevoz obavlja brodar koji ima sklopljen ugovor o javnoj usluzi, s postojećim ugovorenim brodom ili drugim brodom ako nije moguće da taj prijevoz obavi ugovorenim brodom.

Ukoliko brodar koji ima sklopljen ugovor o javnoj usluzi nije u mogućnosti obaviti prijevoz s povećanim kapacitetom, tada Agencija može dati prethodnu suglasnost drugom brodaru za obavljanje toga prijevoza.

Ovo rješenje slijedi Uredbu (EEZ) broj 3577/92 koja predviđa da se prometna povezanost stalno prilagođava novonastaloj situaciji, to jest obavlja prilagodba stvarnim potrebama prvenstveno putem ugovora o javnoj usluzi.

### **Uz članke 30. i 31.**

Ovim odredbama određuje se povlašteni prijevoz putnika i vozila otočana koji može biti s popustom i besplatan.

Važno je imati u vidu da je u važećem Zakonu postojao povlašteni prijevoz putnika i vozila otočana, sada se ta vrsta prijevoza pravno jasnije razrađuje.

Predviđeno je također da se sredstva za povlašteni prijevoz s popustom osiguravaju u državnom proračunu Republike Hrvatske na razdjelima nadležnih središnjih tijela državne uprave. U pogledu besplatnog prijevoza sredstva se nadoknađuju brodaru u sklopu naknade za obavljanje obveze javne usluge (SGEI paket), a za hitne intervencije sukladno propisima kojima se uređuje zaštita od elementarnih nepogoda i katastrofa.

Da bi se u tehničkom smislu omogućilo provođenje prava na povlašteni prijevoz predviđena je uspostava informatičkog sustava te izdavanja otočnih iskaznica za putnike, vozila i vinjete za vozila.

### **Uz članak 32.**

Dosadašnja odredba članka 48. o određivanju najviše cijene usluga izmijenjena je i usklađena s novopredloženim rješenjima iz ovoga Zakona.

### **Uz članke 33. do 35.**

U naslovu i članku 49. pojam potpore zamjenjuje se pojmom naknade za obavljanje javne usluge, te se ta naknada definira i određuje sukladno odredbi članka 4. točke 10. ovoga Zakona.

U tom smislu izvršene su izmjene u člancima 34. i 35. ovoga Zakona.

### **Uz članak 36.**

Odredba članka 52. o redovima plovidbe preciznije se uređuje, i usklađuje s ostalim novopredloženim rješenjima u ovom Zakonu.

### **Uz članak 37.**

Ovaj članak obuhvaća nove članke 55.a i 55.b kojima se u Zakon unose odredbe o javnom linijskom prijevozu bez obveze javne usluge.

U cilju održivog razvoja otoka potrebna je optimalna prometna povezanost otoka u svim uvjetima zato se otvara mogućnost uvođenja ovih linija.

Ove linije nisu linije s obvezom javne usluge, već se na njima obavljaju usluge prijevoza na tržišnim principima.

Jedini uvjet za njihovo uvođenje je da ispunjavaju uvjete propisane člankom 55.a stavcima 3. i 4. ovoga Zakona.

Radi osiguravanja te mogućnosti potrebno je pribaviti prethodnu suglasnost davatelja koncesije odnosno javnog naručitelja.

Predviđeno je nadalje, da za obavljanje javnog prijevoza bez obveze javne usluge brodar plaća naknadu ovisno o ostvarenom bruto prihodu.

### **Uz članak 38.**

Mogućnost obavljanja povremenog prijevoza putnika, koji nije javni prijevoz s obvezom javne usluge postojala je i prema članku 56. važećeg Zakona. Sada se taj prijevoz detaljnije razrađuje.

### **Uz članke 39. i 40.**

U pogledu nadzora nad provođenjem ovoga Zakona uočen je nedostatak te je u članku 52. pored inspeksijskog nadzora uveden i upravni nadzor nad radom Agencije.

U odnosu na inspeksijski nadzor dodane su nove odredbe – članci 59.a do 59.d kojima je konkretnije određeno tko obavlja taj nadzor i ugrađene su mjere koje inspektor može poduzeti.

### **Uz članke 41. i 42.**

U člancima 61. i 61.a izvršene su odgovarajuće izmjene i ove prekršajne odredbe usuglašene su sa novopredloženim rješenjima iz ovoga Zakona.

### **Uz članak 43.**

U članku 43. određuje se rok u kojem se mora donijeti novi pravilnik iz članka 31. stavka 5. i donijeti uredba i pravilnik iz članka 23. i članka 30. stavka 8. ovoga Zakona.

### **Uz članak 44.**

U članku 44. propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

## **VI TEKST ODREDABA VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU ILI DOPUNJUJU**

### **I. OPĆE ODREDBE**

#### **Članak 1.**

Ovim se Zakonom uređuju uvjeti i način obavljanja javnog prijevoza u linijskom obalnom pomorskom prometu, vrste linija, utvrđivanje, usklađivanje i objavljivanje redova plovidbe i cjenika usluga, osiguranje sredstava za kontinuirano, redovito i nesmetano obavljanje javnog prijevoza.

Ovim se Zakonom utvrđuje što obuhvaća međunarodni linijski pomorski promet, uvjete koje mora ispunjavati brod i brodar i usklađivanje redova plovidbe u međunarodnom linijskom pomorskom prometu te što obuhvaća povremeni prijevoz putnika.

#### **Članak 1.a**

Ovaj Zakon sadrži odredbe kojima se osigurava primjena sljedećih uredbi Europske unije:

- Uredbe (EEZ) broj 3577/92, od 7. prosinca 1992. o primjeni načela slobode pružanja usluga u pomorskom prijevozu unutar država članica (pomorska kabotaža), (SL L 364, 12. 12. 1992.), (u daljnjem tekstu: Uredba (EEZ) broj 3577/92);
- Uredbe (EU) broj 1177/2010, od 24. studenoga 2010. o pravima putnika prilikom putovanja morem i unutarnjim plovnim putovima i kojom se mijenja Uredba (EZ) br. 2006/2004, (tekst značajan za Europski gospodarski prostor), (SL L 334, 17. 12. 2010.), (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) broj 1177/2010).

#### **Članak 3.**

Ovim se Zakonom uspostavlja sustav javnog prijevoza kojim se osigurava redovita povezanost naseljenih otoka s kopnom i naseljenih otoka međusobno, kao i naselja na kopnu, s primjerenim brojem dnevnih veza u oba pravca, a u cilju stvaranja boljih uvjeta za život na otocima i poticanja njihovog razvitka.

Uspostava sustava javnog prijevoza temelji se na načelima:

- poticanja gospodarskog razvoja otoka,
- kontinuitetu i redovitosti prijevoza s brodovima određenog kapaciteta i vrste, te osiguranju odgovarajuće kvalitete prijevoza,
- uslugama prijevoza s unaprijed određenim cijenama i drugim uvjetima, i to posebno za određene kategorije putnika i za određene linije,
- davanja potpore brodarima, bez koje nije moguće osigurati kontinuitet i redovitost javnog prijevoza na određenim linijama,
- prilagođavanja javnog prijevoza stvarnim zahtjevima,
- osiguravanja dodatnih usluga prijevoza.

Djelatnost javnog prijevoza od interesa je za Republiku Hrvatsku.

## **Članak 4.**

Pojedini izrazi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeće značenje:

1. linija je relacija ili skup relacija od početka do završetka prijevoza na kojoj se obavlja prijevoz putnika, tereta i vozila prema objavljenom redu plovidbe s jednim ili više plovila,
2. relacija je udaljenost između dva mjesta na liniji koja su u redu plovidbe označena kao luke pristajanja,
3. učestalost prijevoza je broj povratnih veza dnevno, odnosno tjedno na nekoj liniji,
4. red plovidbe za svaku liniju sadrži naziv broдача, broj i vrstu linije, luke pristajanja, obvezno vrijeme polaska i dolaska u luku ili vrijeme trajanja putovanja razdoblja u kojem se obavlja prijevoz na toj liniji i rok važenja reda plovidbe,
5. cjenik usluga je isprava koja sadrži cijenu putne karte i druge uvjete prijevoza,
6. Agencija za obalni linijski pomorski promet je neprofitna pravna osoba čija je djelatnost obavljanje poslova u vezi s davanjem koncesija za obavljanje javnog prijevoza na državnim linijama i drugih poslova utvrđenih u članku 17. ovoga Zakona
7. grupa linija je skup više linija u pravilu na istom plovnom području ili s istom ishodišnom lukom, na kojima prijevoz obavlja jedan ili više broдача temeljem jednog ugovora o koncesiji.

## **II. JAVNI PRIJEVOZ**

### ***1. Razvrstavanje linija po značaju pravca***

## **Članak 5.**

Prema značaju pravca, linije na kojima se obavlja javni prijevoz, razvrstavaju se na:

1. državne linije,
2. županijske i međuzupanijske linije,
3. lokalne linije.

## **Članak 6.**

Državne linije jesu linije koje povezuju obalu s naseljenim otocima i otoke međusobno.

Obavljanjem javnoga prijevoza na državnim linijama osigurava se trajno i redovito povezivanje i održivi razvitak naseljenih otoka u unutarnjim morskim vodama i teritorijalnom moru Republike Hrvatske.

Zbog postizanja ciljeva iz stavka 1. i 2. ovoga članka, te povećanja sigurnosti plovidbe u državnom proračunu u okviru sredstava za rad ministarstva nadležnog za poslove pomorstva (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) osigurat će se sredstva za poticanje gradnje brodova koji obavljaju prijevoz na linijama iz stavka 1. ovoga članka.

Utvrđivanje broja prometnih veza dnevno naseljenih otoka s kopnom u oba pravca, na linijama iz stavka 1. ovoga članka, provodit će se sukladno s odredbama Nacionalnoga programa razvitka otoka i programa donesenih na temelju istoga.

## **Članak 7.**

Državne linije utvrđuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva, sukladno programima iz članka 6. stavka 4. ovoga Zakona.

Odluka o određivanju državnih linija iz stavka 1. ovoga članka sadrži relaciju na kojoj se obavlja prijevoz, minimalnu učestalost prijevoza, vrstu i kapacitet brodova i vrstu prijevoza sukladno članku 13. ovoga Zakona.

Odluka iz stavka 2. ovoga članka može se izmijeniti samo u slučajevima ako to zahtijevaju gospodarski interesi, odnosno prilagođavanje javnog prijevoza novonastalim potrebama.

#### **Članak 10.**

Na liniji određenoj prema članku 5. ovoga Zakona, s odgovarajućom vrstom broda, kapacitetom broda, relacijom i učestalosti prijevoza, ne može se istovremeno utvrditi postojanje linije drugog značaja.

Ako županijska skupština, općinsko odnosno gradsko vijeće zatraži veću učestalost prijevoza na državnim linijama, dužno je u svojem proračunu osigurati sredstva za davanje potpore prema članku 49. stavku 2. ovoga Zakona za učestaliji prijevoz na toj liniji.

U slučaju iz stavka 2. ovoga članka izvršno tijelo jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave sklopit će, uz prethodnu suglasnost Agencije, ugovor o povećanoj učestalosti javnog prijevoza na toj liniji s brodarom koji je dobio koncesiju za obavljanje javnog prijevoza na toj državnoj liniji.

Povećanje učestalosti prijevoza financirati će se iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave sukladno stavku 2. ovog članka.

#### **Članak 11.**

Javni prijevoz na linijama iz članka 5. ovoga Zakona obavljaju brodari koji su dobili koncesiju za obavljanje javnog prijevoza na određenoj liniji, odnosno za grupu linija ako za to postoje gospodarski, demografski, odnosno drugi bitni razlozi.

### ***2. Razvrstavanje linija po vrsti***

#### **Članak 12.**

Po vrsti prijevoza linije se razvrstavaju u trajektne, brzobrodske i klasične brodske linije.

#### **Članak 13.**

Trajktne linije obavljaju se brodovima posebno građenim za prijevoz putnika i vozila.

Brzobrodske linije obavljaju se brzim putničkim brodovima, kako su definirani zakonom kojim se uređuje pomorska plovidba.

Klasične brodske linije obavljaju se putničkim brodovima, kako su definirani zakonom kojim se uređuje pomorska plovidba.

Dodatne tehničke uvjete koji se odnose na brzinu, starost broda, broj putnika, broj vozila koji se mogu prevoziti, te druge uvjete koje mora zadovoljavati i osigurati brodar za pojedinu liniju propisuje ministar pravilnikom.

### ***Agencija za obalni linijski pomorski promet***

#### **Članak 15.**

Radi obavljanja poslova u vezi s davanjem koncesija za obavljanje javnog prijevoza na državnim linijama osniva se Agencija za obalni linijski pomorski promet (u daljnjem tekstu: Agencija).

Osnivač Agencije je Republika Hrvatska, a osnivačka prava ostvaruje Vlada Republike Hrvatske.

Sjedište Agencije je u Splitu.

#### **Članak 17.**

Djelatnost Agencije obuhvaća sljedeće poslove:

1. vezano za davanje koncesije, i to: obavljanje pripremnih radnji za davanje koncesije, provođenje postupka za davanje koncesije, donošenje odluke o davanju koncesije, potpisivanje ugovora o koncesiji, davanje suglasnosti na prijenos ugovora o koncesiji, davanje odobrenja za zamjenski brod, utvrđivanje najvišeg iznosa cijena usluga javnog prijevoza na državnim linijama i sve ostale poslove koji sukladno ovom Zakonu i zakonu kojim su uređene koncesije obavlja davatelj koncesije,
2. davanja prethodne suglasnosti na odluke o županijskim, međuzupanijskim i lokalnim linijama iz članaka 8. i 9. ovoga Zakona,
3. davanja prethodne suglasnosti o povećanoj učestalosti prijevoza iz članka 10. stavka 3. ovoga Zakona,
4. utvrđivanja, objedinjavanja i objavljivanja redova plovidbe,
5. uspostave i upravljanja informatičkim sustavom javnog obalnog linijskog pomorskog prometa,
6. nadziranja odluka i ugovora o koncesiji u odnosu na potpore i plaćanje naknade za koncesije za državne linije,
7. provedbe odredaba Uredbe (EU) broj 1177/2010,
8. koji su ovim ili drugim zakonom povjereni Agenciji.

Agencija može na zahtjev županijske skupštine, općinskog odnosno gradskog vijeća, uz naknadu na temelju ugovora obavljati i određene poslove iz točke 1. ovoga članka za županijske, međuzupanijske i lokalne linije.

#### **Članak 20.**

Upravno vijeće:

1. donosi Statut Agencije uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske,
2. odlučuje o namjeri davanja koncesije, donosi odluku o davanju koncesije, odlučuje o davanju suglasnosti na prijenos ugovora o koncesiji, o poništenju postupka davanja koncesije, daje odobrenje za zamjenski brod te utvrđuje najviši iznos cijene usluge javnog prijevoza na državnim linijama,

3. utvrđuje redove plovidbe,
4. daje prethodnu suglasnost na odluke o županijskim, međuzupanijskim i lokalnim linijama iz članka 8. i 9. ovoga Zakona,
5. daje prethodnu suglasnost na povećanu učestalost prijevoza iz članka 10. stavka 3. ovoga Zakona,
6. donosi odluke o stjecanju, opterećenju i otuđenju nekretnina u vlasništvu Agencije ili druge imovine do iznosa utvrđenog Statutom, samostalno, a iznad toga iznosa uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske,
7. donosi godišnji program rada i prati njegovo izvršavanje,
8. donosi financijski plan i godišnji obračun,
9. donosi opće akte Agencije,
10. raspisuje natječaj za izbor ravnatelja, te imenuje i razrješava ravnatelja uz suglasnost ministra,
11. odlučuje o drugim pitanjima utvrđenim ovim Zakonom, Zakonom o koncesijama o kojima odlučuje davatelj koncesije, a koja Statutom Agencije nisu stavljena u nadležnost ravnatelja Agencije.

#### **4. Koncesije**

##### **Članak 26.**

Pravo obavljanja javnog prijevoza stječe se na temelju koncesije.

Na temelju izvršne odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja davatelj koncesije i koncesionar potpisuju ugovor o koncesiji, temeljem kojeg koncesionar stječe pravo i preuzima obvezu obavljati djelatnost iz ugovora o koncesiji.

Koncesija za obavljanje javnog prijevoza smatra se koncesijom za javne usluge, te se na sva pitanja u vezi s tom koncesijom koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuje Zakon o koncesijama.

##### **Članak 27.**

Davatelj koncesije za državne linije je Agencija.

Davatelj koncesije za županijske linije je županijska skupština, a za lokalne linije gradsko ili općinsko vijeće.

Davatelj koncesija za međuzupanijske linije su nadležne županijske skupštine koje odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja donose u suglasnosti.

Ako se županijske skupštine prema stavku 3. ovoga članka u roku od 30 dana nakon isteka roka za dostavu ponuda ne usuglase u vezi odabira najpovoljnijeg ponuditelja, dužne su donijeti odluku o poništenju postupka davanja koncesije.

##### **Članak 28.**

Koncesija za obavljanje javnog prijevoza može se dati samo brodaru Europske zajednice kako je definirano Uredbom (EEZ) br. 3577/92 koji ispunjava sljedeće uvjete:

1. da je u upisnom listu broda s kojim namjerava obavljati javni prijevoz upisana kao kompanija kako je definirano odredbama posebnog zakona,



2. da ima odgovarajući brod za liniju za koju se traži koncesija,
3. da je brod iz točke 2. ovoga članka upisan u odgovarajući upisnik trgovačkih brodova u Republici Hrvatskoj ili drugoj državi članici Europske unije,
4. da brod ispunjava propisane tehničke uvjete sukladno članku 13. ovoga Zakona,
5. da su članovi posade broda državljani Republike Hrvatske ili druge države članice Europske unije koji imaju sklopljen ugovor o radu s brodarom, a isti se temelji na radnim i socijalnim standardima utvrđenim u Nacionalnom kolektivnom ugovoru,
6. da svi članovi posade broda koji su zaduženi za poslove sigurnosti putnika (muster lista) govore hrvatski jezik, što se dokazuje potvrdom ovlaštenog učilišta.

Iznimno, održavanje lokalnih brodskih linija kraćih od 3 Nm može se obavljati brodicom registriranom za gospodarske svrhe, koja je upisana u odgovarajući upisnik (očevidnik) u Republici Hrvatskoj ili u drugoj državi članici Europske unije.

Prilikom podnošenja ponude za dobivanje koncesije podnositelj ponude može priložiti rješenje nadležne lučke kapetanije o predbilježbi upisa broda, odnosno upisa broda u gradnji i potvrdu o usklađenosti za kompaniju izdanu od strane ovlaštene organizacije umjesto uvjeta iz stavka 1. točaka 1., 2. i 3. ovoga članka, a te uvjete mora ispuniti do roka utvrđenog ugovorom o koncesiji.

Ugovori o koncesijama za obavljanje javnog prijevoza mogu trajati do deset godina.

Iznimno, na linijama na kojima se u posljednje dvije godine ne ostvaruje prosječni godišnji promet putnika veći od 300.000 putnika («mali otoci») pravo na obavljanje javnog prijevoza može se dodijeliti temeljem ugovora o javnoj nabavi za usluge prijevoza vodenim putovima sklopljenog sukladno propisu kojim se uređuje javna nabava.

Obavljanje javne usluge iz stavka 5. ovoga članka daje se na rok do 12 godina ili za razdoblje potpune amortizacije brodova kod slučajeva namjenske gradnje brodova na određenim linijama.

Brodar je dužan za vrijeme cijelog trajanja ugovora o koncesiji osigurati da brodar, brod i posada zadovoljavaju sve uvjete propisane ovim člankom.

Osim uvjeta propisanih ovim Zakonom, brodar, brod i posada moraju zadovoljavati i druge uvjete utvrđene propisima kojima se uređuje pomorska plovidba uključujući i uvjete u pogledu broja i sastava posade, radnog jezika te životnih i radnih uvjeta na brodovima u obalnoj i otočnoj kabotaži.

### **Članak 30.**

Poslove potrebne za provedbu postupka davanja koncesije obavlja stručno povjerenstvo.

Stručno povjerenstvo za koncesije na državnim linijama ima pet članova među kojima po jedan član mora biti pomorske, pravne, tehničke i ekonomske struke.

U stručno povjerenstvo iz stavka 2. ovoga članka obvezno se imenuje jedan predstavnik nadležne lučke kapetanije pomorske struke.

Stručno povjerenstvo iz stavka 2. ovoga članka imenuje Upravno vijeće Agencije na prijedlog ravnatelja.

### **Članak 31.**

Stručno povjerenstvo za koncesije za županijske, međužupanijske i lokalne linije imenuje davatelj koncesija za te linije.

U stručno povjerenstvo iz stavka 1. ovoga članka obvezno se imenuje jedan predstavnik nadležne lučke kapetanije pomorske struke.

Ostali članovi Stručnog povjerenstva imenuju se od predstavnika pomorske, pravne, tehničke i ekonomske struke.

### **Članak 32.**

Koncesija za obavljanje javnog prijevoza daje se na rok do deset godina, i to:

- za državne linije do deset godina,
- za županijske i međužupanijske linije do osam godina,
- za lokalne linije do pet godina.

Iznimno od stavka 1. ovoga članka, pravo na obavljanje javnog prijevoza može se dati na razdoblje dulje od deset godina u slučaju iz članka 28. stavka 5. ovoga Zakona.

### **Članak 36.**

Kada odluka o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja sadrži uvjet koji se mora ispuniti do potpisivanja ugovora o koncesiji, ako koncesionar ne ispuni taj uvjet ugovor se neće potpisati, već će se odabrati sljedeći najpovoljniji ponuditelj.

Ako se u slučaju iz stavka 1. ovoga članka ne može izvršiti odabir donijet će se odluka o poništavanju postupka davanja koncesije.

### **Članak 38.**

Za koncesiju obavljanja javnog prijevoza plaća se naknada.

Naknada za koncesiju sastoji se od stalnog i promjenjivog dijela.

Naknada od koncesije prihod je:

1. za državne linije državnog proračuna, odnosno Agencije sukladno članku 23. ovoga Zakona,
2. za županijske linije proračuna županije,
3. za međužupanijske linije proračuna županija, davatelja koncesije u jednakim dijelovima,
4. za lokalne linije proračuna općine ili grada.

### **Članak 39.**

Podrobnije uvjete, vrednovanje kriterija za davanje koncesija, kriterije za određivanje cijene usluge, visinu naknade i način plaćanja, vrstu i vrijednost jamstva te uvjete, kriterije i način dodjele državnih potpora brodarima za obavljanje javne usluge pomorskog obalnog linijskog prijevoza propisuje Vlada Republike Hrvatske uredbom.

#### **Članak 40.**

Iznimno u slučaju izvanrednih okolnosti koji traju privremeno, davatelj koncesije može s najpovoljnijim ponuditeljem sklopiti ugovor o obavljanju privremenog prijevoza na toj liniji dok takve okolnosti traju.

Izvanredne okolnosti u smislu stavka 1. ovoga članka smatraju se:

1. kada na strani koncesionara nastupe takve okolnosti uslijed kojih više nije u mogućnosti izvršavati obveze iz ugovora o koncesiji;
2. kada na strani koncesionara nastupe okolnosti zbog kojih je koncesionaru izvršavanje obveza otežano, a koje se mogu ukloniti u roku 90 dana;
3. razdoblje od prestanka koncesije prema Zakonu o koncesijama do konačnosti odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja;
4. rekonstrukcije mosta ili luke i havarije broda.

U slučaju iz stavka 2. točke 1. ovoga članka ugovor o objavljivanju privremenog prijevoza može trajati najduže do konačnosti odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja, a u slučaju iz točke 2. do uspostave ponovnog redovitog izvršavanja ugovornih obveza od strane koncesionara.

Ugovor o obavljanju privremenog prijevoza iz stavka 1. i 3. ovoga članka smatra se ugovorom o javnim uslugama, te se na postupak za njegovo sklapanje odgovarajuće primjenjuju odredbe Zakona o javnoj nabavi koji se odnose na sklapanje ugovora u pregovaračkom postupku bez prethodne objave.

#### **Članak 42.**

Ako se na liniji iz članka 5. ovoga Zakona, u prethodnom razdoblju ne kraćem od godinu dana, obavljanje prometa fizički poveća za 30 %, a koncesionar postojećim kapacitetima nije u mogućnosti udovoljiti povećanju prometa, može se na toj liniji dati još jedna koncesija.

U slučaju iz stavka 1. ovoga članka koncesionar ima pravo na raskid ugovora, pod uvjetima utvrđenim ugovorom.

Ako na određenoj liniji u jednogodišnjem razdoblju dođe do smanjenja prometa, može se povećati visina potpore.

O povećanju visine potpore u smislu stavka 3. ovoga članka zatražit će se mišljenje Ministarstva financija i Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja.

#### **Članak 43.**

Za svaku liniju iz članka 5. ovoga Zakona koncesionar mora osigurati zamjenski brod istih ili približno istih karakteristika, u roku utvrđenom u odluci o obavijesti o namjeri davanja koncesije, a koji ovisi o duljini linije, ali ne može biti duži od 24 sata.

U slučaju više sile davatelj koncesije može iznimno dopustiti privremeno obavljanje prijevoza, dok traju takve okolnosti, a najduže 30 dana, zamjenskim brodom koji ne ispunjava uvjete iz članka 13. ovoga Zakona, ako bi prekid linije značajnije poremetio život na otocima.

Višom silom ne smatra se prekid plovidbe do kojeg bi došlo zbog nesposobnosti broda za plovidbu.

#### **Članak 44.**

Ako tijekom trajanja koncesije nastanu promjene zbog kojih je u javnom interesu potrebno ograničiti opseg koncesije ili izvršiti potrebne promjene bitnih elemenata koncesije radi prilagođavanja novonastalom stanju, odgovarajuće će se izmijeniti ugovor o koncesiji.

U slučaju iz stavka 1. ovoga članka koncesionar ima pravo na raskid ugovora, pod uvjetima utvrđenim ugovorom.

#### **Članak 45.**

Na brodovima na kojima se obavlja javni prijevoz službeni jezik posade je hrvatski jezik.

#### **Članak 46.**

Za vrijeme trajanja koncesije davatelj koncesije može na zahtjev koncesionara odobriti promjenu broda tako da se brod za koji je dana koncesija zamijeni brodom manjeg ili većeg kapaciteta, ako za to postoje opravdani razlozi, ali pod uvjetom da to ne utječe na kvalitetu i redovito obavljanje javnog prijevoza na određenoj liniji.

U slučaju zamjene brodova prema stavku 1. ovog članka potpora se mora temeljiti na stvarnim troškovima zamjenskog broda, s tim da visina potpore ne može biti veća od potpore određene ugovorom o koncesiji, ali može biti manja ovisno o stvarnim troškovima broda.

Uvjeti zamjene broda prema stavku 1. ovog članka detaljnije se uređuju propisom iz članka 39. Zakona.

### **5. Cijene i cjenik usluga**

#### **Članak 47.**

Povlaštene javni prijevoz obuhvaća besplatni prijevoz i prijevoz s popustom.

Pravo na povlaštene prijevoz u javnom prijevozu imaju sljedeće osobe:

1. fizičke osobe koje imaju prebivalište na otocima,
2. pravne osobe i vlasnici obrta sa sjedištem na otoku,
3. djeca do navršanih 12 godina života,
4. zdravstveni djelatnici i vozila pri obavljanju redovitih i hitnih prijevoza bolesnika s otoka na kopno i obrnuto,
5. djelatnici i vozila drugih javnih službi u slučajevima izvanrednih događaja,
6. ostale osobe koje to pravo stječu po posebnim propisima.

Pravo na besplatni prijevoz u javnom prijevozu imaju sljedeće osobe iz stavka 2. ovoga članka:

1. učenici, studenti, umirovljenici i osobe starije od 65 godina koji imaju prebivalište na otoku, na linijama koje povezuju otok njegova prebivališta s kopnom i drugim otocima,
2. zdravstveni djelatnici i vozila pri obavljanju redovitih i hitnih prijevoza bolesnika s otoka na kopno i obrnuto,
3. djelatnici i vozila drugih javnih službi u slučajevima izvanrednih događaja.

Pravo na povlašteni prijevoz imaju i vozila u vlasništvu otočana ili pravnih osoba, odnosno vlasnika obrta sa sjedištem na otoku, ili korisnika leasinga.

Vozila iz stavka 4. ovoga članka moraju biti registrirana u nadležnom upravnom tijelu na otoku prebivališta, odnosno sjedišta vlasnika vozila, odnosno korisnika leasinga ili u drugom nadležnom upravnom tijelu ako ne postoji mogućnost registracije vozila na otoku.

Visinu popusta iz stavka 1. i 4. ovoga članka ministar će utvrditi odlukom.

Odredbe ovoga članka odnose se i na poluotok Pelješac.

#### **Članak 47.a**

Brodaru pripada naknada za obavljeni prijevoz osoba i vozila iz članka 47. ovoga Zakona u visini razlike u prihodu koji brodar nije ostvario zbog korištenja prava na povlašteni prijevoz osoba i vozila iz članka 47. ovoga Zakona.

Uvjeti i način ostvarivanja prava na povlašteni prijevoz, kao i uvjeti i način isplate naknade brodaru za obavljeni prijevoz u javnom prijevozu propisuje pravilnikom ministar uz mišljenje ministra nadležnog za poslove financija i ministra nadležnog za poslove razvoja otoka.

#### **Članak 48.**

Davatelj koncesije prilikom objave obavijesti o namjeri davanja koncesije određuje najvišu cijenu usluge javnog prijevoza na određenoj liniji.

Cjenik usluga utvrđuje brodar koji je dobio koncesiju za obavljanje javnog prijevoza na određenoj liniji u skladu sa stavkom 1. ovoga članka.

Brodar je dužan uslugu javnog prijevoza naplaćivati u skladu s objavljenim cjenikom iz stavka 2. ovoga članka.

### **6. Potpore**

#### **Članak 49.**

Ako za obavljanje javnog prijevoza na određenim linijama na kojima brodari, uzimajući u obzir vlastiti gospodarski interes temeljen na tržišnim principima, pod danim uvjetima i u danom opsegu ne bi preuzeli obvezu obavljanja toga prijevoza, daje se potpora.

Potpore se daje u slučaju iz stavka 1. ovoga članka, kada se na određenoj liniji od ostvarenog prihoda ne mogu pokriti stvarni troškovi, a s ciljem osiguranja javnog prijevoza na toj liniji.

#### **Članak 50.**

Svaki koncesionar dužan je platiti naknadu za koncesiju neovisno od eventualne potpore koju može dobiti.

Potpore za obavljanje usluge javnog prijevoza kao usluge od javnog interesa ne smije biti viša od iznosa koji je nužan za podmirenje troškova brodaru nastalih uslijed obavljanja obveze javne usluge prijevoza, uzimajući u obzir ostvarene prihode kao i razumnu dobit.

Kriteriji za davanje potpore podrobnije se uređuju propisom iz članka 39. ovoga Zakona.

Koncesionar koji je dobio potporu mora za liniju za koju je dobio potporu voditi posebno knjigovodstvo po principu profitnog centra.

#### **Članak 51.**

Sredstva za osiguranje potpore sukladno članku 50. ovoga Zakona, osiguravaju se:

1. za državne linije u državnom proračunu, sukladno članku 24. ovoga Zakona,
2. za županijske i međuzupanijske linije u proračunu županija davatelja koncesije,
3. za lokalne linije u proračunu općine, odnosno grada.

### **7. Red plovidbe**

#### **Članak 52.**

Red plovidbe utvrđuje Agencija koja je dužna isti pravodobno objediniti, objaviti i dostaviti brodarima najmanje 30 dana prije dana njegova stupanja na snagu.

Radi uvida korisnika usluga, drugih zainteresiranih fizičkih i pravnih osoba u red plovidbe, brodari su dužni objaviti red plovidbe na mjestima gdje brodar prodaje isprave za prijevoz putnika, tereta i vozila.

#### **Članak 55.**

Brodar je obvezan pridržavati se objavljenog reda plovidbe.

Iznimno, od odredbe stavka 1. ovoga članka, red plovidbe može biti izmijenjen uz suglasnost Agencije.

### **III. POVREMENI PRIJEVOZ**

#### **Članak 56.**

Povremeni prijevoz putnika u obalnom pomorskom prometu je prijevoz koji se ne obavlja temeljem ugovora o koncesiji te se ne smatra javnim prijevozom.

Povremenim prijevozom osobito se smatra prijevoz koji se obavlja sezonski ili je sastavni dio turističke ponude, taxi prijevoz i prijevoz djelatnika pravnih i fizičkih osoba za njihove potrebe.

Na linijama na kojima se održava javni prijevoz temeljem ugovora o koncesiji ne može se održavati povremeni, odnosno sezonski prijevoz.

### **IV. INSPEKCIJSKI NADZOR**

#### **Članak 59.**

Inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega obavljaju inspektori i drugi ovlaštene državni službenici Ministarstva.

## **VI. PREKRŠAJNE ODREDBE**

### **Članak 61.**

Novčanom kaznom od 10.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba brodar koji:

1. ne održava putničke RO-RO i brzobrodске linije koje povezuju Republiku Hrvatsku s inozemnim lukama (međunarodni linijski pomorski promet) pod uvjetima utvrđenim propisom iz članka 2. stavka 3. ovoga Zakona,
2. obavlja javni prijevoz bez ugovora o koncesiji, odnosno suprotno ugovoru o koncesiji ili bez ugovora o javnoj nabavi za usluge prijevoza vodenim putovima, odnosno suprotno ugovoru o javnoj nabavi za usluge prijevoza vodenim putovima kako je propisano člankom 26. stavkom 2., odnosno člankom 28. stavkom 5. ovoga Zakona,
3. ako za cijelo vrijeme trajanja ugovora o koncesiji, brodar, brod i posada ne ispunjavaju uvjete iz članka 28. stavka 1. ovoga Zakona,
4. u utvrđenom roku ne osigura zamjenski brod istih ili približno istih karakteristika sukladno članku 43. stavku 1. ovoga Zakona.,
5. se ne pridržava objavljenog reda plovidbe, odnosno ako ga mijenja bez suglasnosti Agencije kako je propisano člankom 55. stavcima 1. i 2. ovoga Zakona,
6. ako održava povremeni, odnosno sezonski prijevoz na linijama na kojima se održava javni prijevoz temeljem ugovora o koncesiji što je protivno članku 56. stavku 3. ovoga Zakona.

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se brodar kao fizička osoba obrtnik novčanom kaznom od 2.000,00 do 50.000,00 kuna.

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom od 2.000,00 do 10.000,00 kuna.

Novčanom kaznom od 2.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se zapovjednik broda ako se ne pridržava objavljenog reda plovidbe kako je to propisano člankom 55. stavkom 1. ovoga Zakona.

### **Članak 61.a**

Novčanom kaznom od 2.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja u javnom prijevozu koristi pravo na povlaštenu prijevoz vozila suprotno propisu iz članka 47.a stavka 2. ovoga Zakona.

Novčanom kaznom od 1.000,00 do 5.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj fizička osoba koja u javnom prijevozu koristi pravo na povlaštenu prijevoz vozila i osoba suprotno propisu iz članka 47.a stavka 2. ovoga Zakona.

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom od 1.000,00 do 5.000,00 kuna.