

REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO UPRAVE

Nacrt prijedloga zakona br.____

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O OBVEZAMA I
PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM
ZAKONA**

Zagreb, ožujak 2016. godine

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine broj 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“ broj 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 154/02., 163/03., 16/04., 30/04., 105/04., 187/04., 92/05., 121/05., 151/05., 135/06., 141/06., 17/07., 34/07., 82/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11., 22/13., 102/14. i 103/14.) (dalje u tekstu: Zakon), u članku 12. propisano je da osnovicu za obračun plaće dužnosnika određuje Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom.

Dužnosnici u smislu navedenog Zakona, pored ostalih, (prema članku 1. stavku 1. podstavku 5. istog Zakona) su i predsjednik, zamjenik predsjednika i suci Ustavnog suda Republike Hrvatske, te se odredba članka 12. Zakona, prema kojem osnovicu za obračun plaće dužnosnika određuje Vlada posebnom odlukom, odnosi i na predsjednika, zamjenika predsjednika i suce Ustavnog suda Republike Hrvatske.

Odlukom i Rješenjem Ustavnog suda Republike Hrvatske broj U-I-4039/2009, U-I-25427/2009 i U-I-195/2010 („Narodne novine“ br. 100/2014.), u postupku ocjene ustavnosti pojedinih odredbi Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika, ukinuta je odredba tog Zakona kojom je bilo propisano da osnovicu za obračun plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika određuje Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom. U obrazloženju Odluke Ustavnog suda, pod točkom 9.1. Ustavni sud je naglasio da opći sustav plaća i drugih materijalnih naknada korisnika državnog proračuna, promatrano na načelnoj razini, mora poštivati i slijediti ustrojstvo državne vlasti uređeno glavom IV. Ustava te ustavnopravni položaj Ustavnog suda uređen u glavi V. Ustava. Nadalje se navodi da davanje u nadležnost političkoj egzekutivi (Vladi) da izravno utječe na određivanje plaće sudaca a priori znači da su odnosi između dviju grana državne vlasti (izvršne to jest političko-egzekutivne i sudbene) postavljeni na osnovama koje su objektivno neprihvatljive u demokratskom društvu, utemeljenom na načelu diobe vlasti i vladavini prava, sve u svjetlu ustavnog zahtjeva da sudstvo mora biti samostalno i neovisno, te da sukladno tome iz Ustava proizlazi zahtjev da sve elemente plaće sudaca mora uređivati zakonodavac svojim zakonom donesenim u demokratskoj parlamentarnoj proceduri na način koji poštuje bit jamstva stabilnosti sudačke funkcije, to jest pravilnog, stručnog i nepristranog provođenja pravde, pri čemu svi elementi sudačkih plaća moraju biti primjereni dostojanstvu sudačke profesije i teretu odgovornosti sudaca.

Slijedom stajališta Ustavnog suda Republike Hrvatske, izraženog u navedenoj Odluci i Rješenju Ustavnog suda te poštujući i slijedeći ustavnopravni položaj Ustavnog suda uređen u glavi V. Ustava, Prijedlogom ovog Zakona predlaže se utvrditi da se za obračun plaće predsjednika, zamjenika predsjednika i sudaca Ustavnog suda Republike Hrvatske primjenjuje osnovica koja je zakonom kojim se uređuju plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika, utvrđena za obračun plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika.

Ovim Prijedlogom se ujedno sprječava poremećaj odnosa između plaće sudaca Ustavnog suda Republike Hrvatske i drugih pravosudnih dužnosnika koji bi nastao kao posljedica provedbe mjere gospodarske politike, u provedbi koje je Odlukom Vlade Republike Hrvatske o visini osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika („Narodne novine“ broj 51/14) smanjena osnovica za obračun plaće državnih dužnosnika.

Budući da je Vlada Republike Hrvatske na temelju članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 115/2014) navedenu problematiku uredila Uredom o izmjeni i dopuni Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika (Narodne novine broj 3/2015), predlaže se prestanak važenja te Uredbe.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu.

IV. PRIJEDLOG DA SE ZAKON DONESE PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine broj 81/2013.) predlaže se ovaj zakon donijeti po hitnom postupku, polazeći od činjenice da se predmetnim Zakonom uređuje vrlo važno pitanje (osnovica za obračun plaće predsjednika, zamjenika predsjednika i sudaca Ustavnog suda Republike Hrvatske), koje je sada uređeno uredbom sa zakonskom snagom, koja sukladno Zakonu o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga Sabora („Narodne novine“ br. 102/15), ostaje na snazi najdulje do 30. lipnja 2016., te se zbog osiguranja kontinuiteta predlaže zakon donijeti po hitnom postupku.

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

Prilaže se tekst Konačnog prijedloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA

Članak 1.

U Zakonu o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“ broj 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 154/02., 163/03., 16/04., 30/04., 105/04., 187/04., 92/05., 121/05., 151/05., 135/06., 141/06., 17/07., 34/07., 82/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11., 22/13., 102/14., 103/14. i 3/15.) u članku 12. stavku 2. iza riječi: „dužnosnika“ stavlja se zarez i dodaju se riječi: „osim za predsjednika, zamjenika predsjednika i suce Ustavnog suda Republike Hrvatske.“

Iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

„Za obračun plaće predsjednika, zamjenika predsjednika i sudaca Ustavnog suda Republike Hrvatske primjenjuje se osnovica, koja je zakonom kojim se uređuju plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika, utvrđena za obračun plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika.“

Dosadašnji stavci 3. i 4. postaju stavci 4. i 5.

U dosadašnjem stavku 5. koji postaje stavak 6. riječi: „stavka 3.“ zamjenjuju se riječima: „stavka 4.“

Dosadašnji stavak 6. postaje stavak 7.

Članak 2.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Uredba o izmjeni i dopuni Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“ broj 3/15).

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovom odredbom utvrđuje se da se za obračun plaće predsjednika, zamjenika predsjednika i sudaca Ustavnog suda Republike Hrvatske primjenjuje osnovica, koja je zakonom kojim se utvrđuju plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika, utvrđena za obračun plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika. Također se članak 12. Zakona ujedno nomotehnički uređuje.

Uz članak 2.

Ovom odredbom se propisuje prestanak važenja Uredbe o izmjeni i dopuni Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“ broj 3/15).

Uz članak 3.

Ovom odredbom se određuje stupanje na snagu ovoga Zakona

**TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA,
ODNOSNO DOPUNJUJE**

Članak 12.

Plaće dužnosnika utvrđuju se množenjem osnovice za obračun plaće s koeficijentom utvrđenim za određene dužnosnike.

Osnovicu za obračun plaće dužnosnika određuje Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom.

Koeficijenti za izračun plaće dužnosnika jesu:

1. predsjednik Republike Hrvatske 9,30
2. a) predsjednik Hrvatskoga sabora 7,86
b) predsjednik Vlade Republike Hrvatske 7,86
c) predsjednik Ustavnog suda Republike Hrvatske 7,86
3. a) potpredsjednik Hrvatskoga sabora 7,14
b) potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske 7,14
c) zamjenik predsjednika Ustavnog suda Republike Hrvatske 7,14
4. a) predsjednici radnih tijela Hrvatskoga sabora 6,42
b) suci Ustavnog suda Republike Hrvatske 6,42
c) ministri 6,42
d) glavni državni revizor 6,42
e) pučki pravobranitelj 6,42
f) predsjednik Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske 6,42
5. a) potpredsjednici radnih tijela Hrvatskoga sabora 5,70
b) zamjenici ministara 5,70
c) predstojnik Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske 5,70
d) predstojnici državnih ureda 5,70
e) glavni tajnik Vlade Republike Hrvatske 5,70

- f) potpredsjednici Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske 5,70
- g) ravnatelj Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje 5,70
- 6. a) ravnatelj Porezne uprave 5,50
- b) ravnatelj Carinske uprave 5,50
- c) glavni ravnatelj policije 5,50
- d) ravnatelj Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje 5,50.
- 7. a) zastupnici u Hrvatskom saboru 5,27
- b) tajnik Hrvatskoga sabora 5,27
- c) predstojnik Ureda predsjednika Hrvatskoga sabora 5,27
- d) glavni tajnik Ustavnog suda Republike Hrvatske 5,27
- e) tajnik Vrhovnog suda Republike Hrvatske 5,27
- f) zamjenici glavnog državnog revizora 5,27
- g) članovi Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske 5,27
- h) zamjenik predstojnika Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske 5,27
- i) glavni državni inspektor 5,27
- j) zamjenik glavnog tajnika Vlade Republike Hrvatske 5,27
- k) glavni državni rizničar 5,27
- l) pomoćnici ministra 5,27
- m) glasnogovornik Vlade 5,27
- n) ravnatelji državnih upravnih organizacija 5,27
- o) pravobranitelj za djecu 5,27
- p) pravobranitelj za ravnopravnost spolova 5,27
- r) pravobranitelj za osobe s invaliditetom 5,27
- s) ravnatelj Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije 5,27
- 8. a) zamjenik tajnika Hrvatskoga sabora 4,98

- b) zamjenik ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje 4,98
- c) zamjenik ravnatelja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranja 4,98
- 9. zamjenici pučkog pravobranitelja 4,69
- 10. a) ravnatelj Hrvatskog zavoda za zapošljavanje 4,55
- b) ravnatelj Središnjeg registra osiguranika 4,55
- c) zamjenik ravnatelja Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije 4,55
- d) pomoćnik ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje 4,55
- e) pomoćnik ravnatelja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje 4,55
- 11. a) zamjenik ravnatelja Hrvatskog zavoda za zapošljavanje 4,26
- b) predsjednik Savjeta za nacionalne manjine 4,26
- c) zamjenici pravobranitelja za djecu 4,26
- d) zamjenici pravobranitelja za ravnopravnost spolova 4,26
- e) zamjenici pravobranitelja za osobe s invaliditetom 4,26
- 12. pomoćnik ravnatelja Hrvatskog zavoda za zapošljavanje 3,97

Plaća dužnosnika uvećava se za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, a najviše za 20%.

Dužnosnicima u Uredu predsjednika Republike koeficijent za izračun plaće utvrđuje Predsjednik Republike Hrvatske, u skladu s odredbom stavka 3. ovoga članka.

Dužnosnicima iz članka 1. ovoga Zakona kojima nije određen koeficijent za izračun plaće sukladno odredbama prethodnih stavaka ovoga članka, koeficijent će utvrditi Vlada Republike Hrvatske s time da utvrđeni koeficijent ne može biti viši od koeficijenta pomoćnika ministara.