

**PRIJEDLOG**

Na temelju članka 24. stavka 3. i članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske («Narodne novine», br. 150/2011 i 119/2014), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ donijela

**ODLUKU O OSNIVANJU POVJERENSTVA ZA UREĐENJE SUSTAVA NEPOREZNIH DAVANJA I SMANJENJE NEPOREZNIH DAVANJA****I.**

Ovom Odlukom utvrđuje se obveza ukidanja i/ili smanjenja neporezних davanja, uvodi se mehanizam kontrole za propisivanje novih i promjenu postojećih neporezних davanja te se osniva Povjerenstvo za uređenje sustava neporezних davanja i smanjenje neporezних davanja.

**II.**

Uređenje sustava neporezних davanja jedna je od prioriteta sastavnica ekonomske politike Vlade Republike Hrvatske, a ukidanje i/ili smanjenje neporezних davanja važna je strukturna mjera iz Nacionalnog programa reformi.

**III.**

Povjerenstvo za uređenje sustava neporezних davanja i smanjenje neporezних davanja (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) ima predsjednika i deset članova.

Ministar financija Zdravko Marić imenuje se predsjednikom Povjerenstva.

Članovi Povjerenstva su:

- Leo Prelec, zamjenik ministra gospodarstva,
- Mario Turalija, zamjenik ministra poduzetništva i obrta,
- Robert Pauletić, zamjenik ministra turizma,
- Tugomir Majdak, zamjenik ministra poljoprivrede,
- Ana Lederer, zamjenica ministra kulture,
- Ivan Bekavac, zamjenik ministra zdravlja,
- Mario Šiljeg, zamjenik ministra zaštite okoliša i prirode,
- Alen Gerek, pomoćnik ministra pomorstva, prometa i infrastrukture,
- Marinko Papuga, pomoćnik ministrice rada i mirovinskog sustava i
- Stipe Mamić, pomoćnik ministra znanosti, obrazovanja i sporta.

Predsjednik Povjerenstva na sjednici Povjerenstva može po potrebi pozivati i druge predstavnike državnih i javnopravnih tijela.

#### IV.

Zadaće Povjerenstva su:

- analizirati postojeće podatke iz Registra neporeznih davanja (u daljnjem tekstu: Registar) i utvrditi popis neporeznih davanja koji će se ukinuti i/ili smanjiti u narednom razdoblju,
- utvrditi popis neporeznih davanja čija će se vrijednost smanjiti tijekom 2016. godine u iznosu od najmanje 330 milijuna kuna, kako bi ukupan učinak smanjenja u 2016. godini bio najmanje 0,1% BDP-a iz 2014. godine,
- osigurati sve potrebne preduvjete za kontinuirano ažuriranje Registra temeljem podataka dobivenih od mjerodavnih ministarstava koja su zadužena za proračunske i izvanproračunske korisnike, trgovačka društva u većinskom vlasništvu države i pravne osobe s javnim ovlastima iz svoje nadležnosti (u daljnjem tekstu: mjerodavna ministarstva) i dobivenih od drugih tijela koja imaju javne ovlasti,
- pratiti provedbu aktivnosti mjerodavnih tijela iz točke VII. ove Odluke, a radi ostvarenja cilja iz alineje 2. ove točke,
- davanje prethodne suglasnosti za uvođenje novih i/ili povećanje postojećih neporeznih davanja ministarstava i drugih tijela koja imaju javne ovlasti.

#### V.

Mjerodavna ministarstva dužna su utvrditi popis neporeznih davanja iz svoje nadležnosti koja predlažu smanjiti i/ili ukinuti u 2016. godini i do 3. svibnja 2016. dostaviti ga Ministarstvu financija.

#### VI.

Povjerenstvo će na temelju dostavljenih prijedloga iz točke V. ove Odluke utvrditi koja će se neporezna davanja ukinuti i/ili smanjiti te u kojem omjeru, a radi ostvarenja cilja iz točke IV. alineje 2. ove Odluke.

#### VII.

Mjerodavna ministarstva i druga tijela koja imaju javne ovlasti dužni su:

- do 1. lipnja 2016. ukinuti i/ili izmijeniti podzakonske propise (pravilnike, naredbe, naputke, odluke) iz svoje nadležnosti kojima je utvrđena obveza plaćanja neporeznog davanja,
- do 1. lipnja 2016. uputiti Vladi Republike Hrvatske prijedlog ukidanja i/ili izmjena uredbi i odluka Vlade Republike Hrvatske kojima je utvrđena obveza plaćanja neporeznog davanja,
- do 15. lipnja 2016. uputiti Vladi Republike Hrvatske prijedlog ukidanja i/ili izmjena zakona kojima je utvrđena obveza plaćanja neporeznog davanja radi upućivanja prijedloga zakona Hrvatskom saboru.

## VIII.

Ministarstvo i drugo tijelo koje ima javne ovlasti koje naplaćuje neporezno davanje dužno je prilikom izmjene propisa kojim se regulira osnovica, stopa ili iznos, svrha davanja, način plaćanja, obveznici plaćanja i/ili raspodjela prihoda, te prilikom donošenja novog propisa kojim se uvodi novo neporezno davanje, pribaviti prethodnu suglasnost Povjerenstva.

## IX.

Uz zahtjev za prethodnu suglasnost Povjerenstva potrebno je dostaviti podatke o:

- zakonskim i podzakonskim propisima te drugim aktima kojima se regulira naplata neporeznog davanja,
- svrsi naplate neporeznog davanja,
- obveznicima plaćanja,
- osnovici za određivanje visine neporeznog davanja,
- stopi i/ili iznosu za određivanje visine neporeznog davanja,
- tijelu ili instituciji u čijoj je nadležnosti naplata prihoda od neporeznog davanja i
- načinu raspodjele prihoda od neporeznog davanja.

Ako se mijenja propis kojim se regulira neporezno davanje, uz podatke iz stavka 1. ove točke potrebno je, ako je dostupno, dostaviti i podatke o ukupno fakturiranim i naplaćenim iznosima neporeznih davanja za prethodne tri godine, podijeljeno na iznose koji su fakturirani i naplaćeni pravnim osobama - poduzetnicima, fizičkim osobama - obrtnicima i građanima.

## X.

Ministarstvo financija će izvršiti promjenu i/ili upis novog neporeznog davanja u Registar nakon što Povjerenstvo da prethodnu suglasnost za uvođenje novih i/ili povećanje postojećih neporeznih davanja i nakon što se donese propis kojim se to neporezno davanje regulira.

Ako ministarstvo i drugo tijelo koje ima javne ovlasti smanjuje postojeće neporezno davanje dužno je, uz dostavu podataka iz točke IX. ove Odluke, o tome obavijestiti Ministarstvo financija koje će u Registru izvršiti promjenu podataka o neporeznom davanju.

## XI.

Ministarstva i druga tijela koja imaju javne ovlasti ne mogu naplaćivati neporezna davanja od obveznika ako neporezna davanja nisu upisana u Registar.

## XII.

U svrhu veće transparentnosti neporeznih davanja, uvodi se obveza ministarstvima i drugim tijelima koja imaju javne ovlasti da na svojim mrežnim stranicama kreiraju poseban dio vezan za neporezna davanja u okviru koje će pružiti sve potrebne informacije poduzetnicima i građanima o:

1. propisima koji reguliraju visinu i način plaćanja neporeznog davanja,
2. upute za popunjavanje zahtjeva odnosno dokumenata za plaćanje,
3. redoslijed i opis (hodogram) postupka i
4. brojeve uplatnih računa.

XIII.

Ministarstvo financija će obavljati stručne i tehničke poslove za potrebe rada Povjerenstva. Ministarstvo financija će na svojim mrežnim stranicama održavati Registar.

XIV.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o smanjenju parafiskalnih nameta u 2015. godini i ciljevima smanjenja u 2016. godini i osnivanju Povjerenstva za praćenje provedbe smanjenja parafiskalnih nameta (KLASA:022-03/15-04/151, URBROJ:50301-05/05-15-1) koju je Vlada Republike Hrvatske donijela na sjednici održanoj 23. travnja 2015.

XV.

Zadužuje se Ministarstvo financija da o donošenju ove Odluke obavijesti ministarstva i druga tijela s javnim ovlastima na koja se Odluka odnosi.

XVI.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

**KLASA:**  
**URBROJ:**  
**Zagreb,**

**PREDSJEDNIK**

**Tihomir Orešković**

## OBRAZLOŽENJE

Vlada Republike Hrvatske je, svjesna značajnih makroekonomskih neravnoteža u gospodarstvu, poduzela prve konkretne korake za smanjenje fiskalnog i administrativnog opterećenja. Kao jedna od prioriternih sastavnica ekonomske politike Vlade Republike Hrvatske istaknuto je uređenje sustava neporeznih davanja, a što je ujedno i jedna od važnih strukturnih mjera iz Nacionalnog programa reformi.

Slijedom navedenog predlaže se donošenje Odluke o osnivanju Povjerenstva za uređenje sustava neporeznih davanja i smanjenje neporeznih davanja. Predsjednik Povjerenstva bit će ministar financija, a članovi državni dužnosnici iz deset ministarstva. Osnovna zadaća Povjerenstva je utvrđivanje popisa neporeznih davanja koja će se ukinuti ili smanjit u narednom razdoblju. Uz to uloga Povjerenstva je i prethodna kontrola prijedloga propisa kojima se predlaže uvođenje novih ili povećanje postojećih neporeznih davanja. U tom smislu Povjerenstvo će djelovati preventivno.

Rok za dostavu popisa neporeznih davanja koja se predlažu smanjiti ili ukinuti u 2016. bit će 3. svibnja 2016., a Prijedlogom odluke se utvrđuju rokovi za izmjenu ili ukidanje propisa kojima je utvrđena obveza plaćanja neporeznih davanja. Rokovi su različiti obzirom na vrstu propisa kojom je utvrđena obveza plaćanja.

Radi boljeg praćenja neporeznih davanja nastavit će se ažurirati Registar neporeznih davanja koji vodi Ministarstvo financija, a čiji je osnovni cilj utvrđivanje neporeznih davanja koja opterećuju građane, a posebice poslovanje poduzetnika.

Također, radi povećanja transparentnosti neporeznih davanja tijela javne vlasti uvodi se obveza objave podataka o neporeznim davanjima uključujući hodogram postupka utvrđivanja obveze naplate neporeznih davanja. Predmetni podaci objavljuvat će se na mrežnim stranicama imatelja javnih ovlasti.

Slijedom navedenog, predlaže se Vladi Republike Hrvatske donošenje predmetne Odluke.