

## PRIJEDLOG

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske ("Narodne novine", broj 150/11 i 119/14), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj \_\_\_\_ 2016. godine, donijela sljedeći

### ZAKLJUČAK

1. Obvezuju se središnja tijela državne uprave da u pripremi nacrt prijedloga zakona koji sadrži odredbe kojima se uređuju pojedina pitanja upravnog postupka dostave Ministarstvu uprave Izjavu o usklađenosti nacrt prijedloga zakona i Prikaz usklađenosti postupovnih odredbi sa Zakonom o općem upravnom postupku.
2. Nacrt prijedloga zakona uz koji nije priložena potpisana Izjava o usklađenosti nacrt prijedloga zakona neće se uputiti u daljnji zakonodavni postupak, već će se vratiti stručnom nositelju na doradu.
3. Izjava o usklađenosti nacrt prijedloga zakona i Prikaz usklađenosti postupovnih odredbi sa Zakonom o općem upravnom postupku nalaze se u prilogu ovoga Zaključka i čine njegov sastavni dio.
4. Zadužuje se Ministarstvo uprave da o donošenju ovoga Zaključka izvijesti sva nadležna tijela na koja se Zaključak odnosi.
5. Ovaj Zaključak stupa na snagu 1. listopada 2016. godine.

P R E D S J E D N I K

Tihomir Orešković

KLASA:  
URBROJ:

Zagreb, \_\_\_\_\_ 2016. god.

## Prilog 1

IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA PRIJEDLOGA ZAKONA SA ZAKONOM O OPĆEM UPRAVNOM POSTUPKU
--

1. Naziv nacrtu prijedloga zakona

---

2. Stručni nositelj izrade nacrtu prijedloga zakona

---

3. Tekst Izjave:

*Nacrt prijedloga zakona \_\_\_\_\_ usklađen je sa Zakonom o općem  
upravnom postupku.*

4. Potpis stručnog nositelja izrade nacrtu prijedloga zakona, datum i pečat

---

5. Potpis ministra uprave, datum i pečat

---

## Prilog 2

### PRIKAZ USKLAĐENOSTI POSTUPAVNIH ODREDBI SA ZAKONOM O OPĆEM UPRAVNOM POSTUPKU (ZUP)

#### 1. Naziv nacrtu prijedloga zakona

#### 2. Usklađenost postupovnih odredbi nacrtu prijedloga zakona sa odredbama ZUP-a

Ispunjava stručni nositelj izrade nacrtu prijedloga zakona				Ispunjava središnje tijelo državne uprave nadležno za nadzor nad provedbom ZUP-a	
a)	b)	c)	d)	e)	f)
<b>Odredbe nacrtu prijedloga zakona koje se odnose na upravno postupanje (broj članka i tekst odredbi)</b>	<b>Odredbe ZUP-a, koje dopuštaju da se pojedina pitanja upravnog postupka uređuju drukčije (broj članka ZUP-a)</b>	<b>Drugi razlozi za drukčije propisivanje pojedinih pitanja upravnog postupka</b>	<b>Obrazloženje</b>	<b>Je li prijedlog odredbe u skladu sa odredbama ZUP-a? (da/ne)</b>	<b>Mišljenje</b>

#### 3. Podzakonski propisi čije se donošenje nacrtom prijedloga zakona planira (Napomena: pitanja upravnog postupka mogu se propisivati samo zakonom)

Naziv	Što se njime uređuje

## OBRAZLOŽENJE

Strategijom razvoja javne uprave za razdoblje 2015.-2020. („Narodne novine“ broj 70/15 ) i Akcijskim planom provedbe Strategije razvoja javne uprave za razdoblje od 2015. do 2017. godine u okviru Mjere 1.5. predviđeno je osiguravanje mehanizma za praćenje usklađenosti sa ZUP-om, donošenjem zaključka Vlade RH o obvezi pribavljanja prethodne izjave o usklađenosti posebnih propisa s odredbama ZUP-a u postupku upućivanja prijedloga propisa Vladi RH, s tablicom prikaza usklađenosti odredbi i obrascem izjave o usklađenosti.

U pružanju javnih usluga temeljna orijentacija novog ZUP-a je promjena svrhe upravnog postupka od zaštite države i javnog interesa u zaštitu građana. To je trebao osigurati ZUP kao opći postupovni zakon, koji će se koristiti u svim upravnim postupanjima i eliminirati propisivanje postupovnih odredbi posebnim zakonima. Uprava kao servis građana sukladno načelu učinkovitosti i ekonomičnosti upravnog postupka treba u upravnim stvarima postupati što je moguće jednostavnije, bez odgode i uz što manje troškova, ali tako da se utvrde sve činjenice i okolnosti bitne za rješavanje o upravnoj stvari. Ostvarivanje ovoga načela u praksi je bitno otežano.

S obzirom na intenzivnu zakonodavnu aktivnost te česte izmjene zakona koji uređuju pojedina upravna područja, kao i na neutvrđeni broj podzakonskih akata koji također sadrže pravila postupka (što je suprotno odredbi članka 3. stavka 1. ZUP-a koji propisuje da se pojedina pitanja upravnog postupka mogu urediti drugačije samo zakonom), potrebno je osigurati mehanizam koji bi spriječio buduće donošenje zakona koji nisu u skladu sa ZUP-om.

Nepotrebno propisivanje odredbi upravnog postupka u zakonima i podzakonskim aktima te izbjegavanje usklađivanja zakona i drugih propisa koji uređuju pojedino upravno područje sa ZUP-om kao općim postupovnim zakonom (najčešće uz obrazloženje da se radi o specifičnom upravnom području ili o potrebi usklađivanja s europskim propisima), usporava i onemogućava pojednostavljenje procedura i suprotno je načelu učinkovitosti i ekonomičnosti postupka. Poseban problem predstavlja propisivanje pravila postupka podzakonskim aktima, uglavnom pravilnicima, jer osim što je to u suprotnosti s odredbom članka 3. ZUP, podzakonski propisi ne prolaze proceduru kao zakoni, odnosno donose se bez dostavljanja na mišljenje.

Ministarstvo uprave, kao tijelo ovlašteno za nadzor nad provedbom ZUP-a, kontinuirano daje mišljenja na prijedloge zakona iz pojedinih upravnih područja koja uređuju određena pitanja upravnog postupka, ali nije uspjelo smanjiti broj posebnih zakona koji propisuju upravna postupanja. S obzirom da u samom ZUP-u ne postoji mehanizam koji bi „sankcionirao“ takva odstupanja, praktično se svi zakoni u postupku donošenja pregledavaju i daju se primjedbe, za koje nema jamstva da će biti i usvojene. Zbog toga posebni zakoni nepotrebno odstupaju od ZUP-a, kao općeg postupovnog zakona. U praksi to znači nemogućnost primjene nekih instituta ZUP-a, koliziju odredbi materijalnih propisa i ZUP-a, nejasne i komplicirane procedure, stvaranje nepotrebnih troškova, neefikasnost i sl., što posebno dolazi do izražaja kod pokušaja uvođenja e-usluga. Naime, normiranje postupovnih odredbi ne jednim već velikim brojem posebnih zakona pa čak i podzakonskih propisa, otežava građanima podnošenje e-zahtjeva, dovodi do pravne nesigurnosti, a s druge strane otežava rad službenicima, koji umjesto jednog postupovnog zakona primjenjuju više njih.

Ovim zaključkom želi se uspostaviti mehanizam kontrole usklađenosti nacrtu prijedloga zakona koji uređuju pojedina upravna područja sa ZUP-om kao općim postupovnim zakonom.

Kao pomoć stručnim nositeljima izrade propisa, prilikom izrade prijedloga zakona, na mrežnoj stranici Ministarstva uprave biti će dostupan i dokument - Prikaz odredbi ZUP-a koje dopuštaju drukčije uređenje postupovnih pitanja posebnim zakonima.

U svrhu osiguranja organizacijskih uvjeta za njegovu provedbu, utvrđeno je da Zaključak, stupa na snagu 1. listopada 2016. godine.