

1001 Zet#
30. J. 16.
11, 12

PRIJEDLOG

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/2011 i 119/2014) Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2016. godine donijela

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se prioritetni nacionalni Akcijski plan za povećanje učinkovitosti korištenja europskih strukturnih i investicijskih (dalje u tekstu: ESI) fondova za razdoblje 2016.-2018. koji je Vladi Republike Hrvatske dostavilo Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije aktom KLASA: _____, URBROJ: _____, od ____ . travnja 2016. godine.
2. Akcijski plan iz točke 1. ovoga Zaključka nalazi se u prilogu ovoga Zaključka i njegov je sastavni dio.
3. U cilju povećanja učinkovitosti korištenja ESI fondova zadužuju se sva tijela koja sudjeluju u upravljanju i provedbi ESI fondova u Republici Hrvatskoj postupati u skladu s Akcijskim planom iz točke 1. ovoga Zaključka.
4. Zadužuje se Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije da o donošenju ovoga Zaključka izvršiti sva tijela iz točke 3. ovoga Zaključka.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Tihomir Orešković

O B R A Z L O Ž E N J E

Akcijski plan za povećanje učinkovitosti korištenja ESI fondova za razdoblje 2016.-2018. pobliže definira provedbu reformi u području povlačenja sredstava iz europskih strukturnih i investicijskih (dalje u tekstu: ESI) fondova sukladno Nacionalnom programu reformi 2016., kroz 20 akcijskih točaka planiranih u kratkom (6-12 mjeseci), srednjem (1-3 godine) i dugoročnom (3+ godine) razdoblju. Hrvatska mora povećati slabu apsorpciju ESI fondova u razdoblju 2014.-2020. jer trenutačna dinamika ugovaranja, plaćanja i certificiranja nije zadovoljavajuća. Jednako tako, već sad je potrebno planirati kako bi se idući višegodišnji financijski okvir EU-a kvalitetno iskoristio. Sukladno Nacionalnom programu reformi 2016., predlaže se prioritetni nacionalni **Akcijski plan za povećanje učinkovitosti korištenja ESI fondova za razdoblje 2016.-2018., koji se temelji na 3 cilja:**

1. smanjenje administrativnog opterećenja,
2. osiguranje pouzdanog upravljanja sredstvima, i
3. osiguranje dovoljnog broja kvalitetno pripremljenih projekata;

te sadrži 20 akcijskih točaka za povećanje učinkovitosti korištenja ESI fondova:

1. Pojednostavnjenje procedura i standardizacija postupaka
2. Smanjenje kompleksnosti sustava upravljanja i kontrole
3. Olakšavanje zapošljavanja na poslovima povezanim s EU fondovima
4. Uvođenje timova za pomoć u pripremi i provedbi projekata
5. Utvrđivanje kriterija (pokazatelja) uspješnosti na razini specifičnih ciljeva
6. Optimizacija izvora financiranja
7. Poboljšanje modela ex ante kontrole javne nabave projekata financiranih iz EU fondova
8. Jačanje suradnje između prijavitelja/korisnika i tijela koja pružaju podršku
9. Sustavni programi izobrazbe s ciljem jačanja administrativnih kapaciteta na nacionalnoj i regionalnoj razini
10. Jačanje politike zadržavanja službenika na poslovima povezanim s EU fondovima
11. Uvođenje timova za podršku u ispunjenju općih uvjeta i utvrđivanje hitnosti u izdavanju upravnih akata povezanih s provedbom EU projekata
12. Aktivacija financijskih instrumenata
13. Omogućavanje komplementarnih izvora za realizaciju financiranja projekata, posebice za ključnu infrastrukturu i u sektorima s brzim rastom produktivnosti (energetika, promet, IT)
14. Uspostava jedinstvene metodologije za vrednovanje socio-ekonomskog utjecaja investicijskih projekata sufinanciranih iz EU fondova
15. Uvođenje e-projektne prijave i e-izvještavanja
16. Informacijski sustav za strateško upravljanje EU fondovima
17. Jačanje kooperativnosti i suradnje središnje i lokalne razine na EU projektima
18. Sustavna promocija programa
19. Uspostava sustava za strateško planiranje i upravljanje razvojem
20. Sustavno planiranje investicija iz EU fondova

CILJ 1: Mjere za smanjenje administrativnog opterećenja

Jedna od najvećih prepreka prilikom prijave projekata za sredstva ESI fondova je složenost procedura i dugotrajnost postupka dodjele bespovratnih sredstva, od trenutka podnošenja projektnog prijedloga do sklapanja Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava. Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije je provelo analizu nakon čega je utvrđeno postojanje potreba pojednostavljenja određenih procedura u cilju osiguranja veće ekonomičnosti i efikasnosti tijela u sustavu kontrole i korištenja ESI fondova.

Primjeri poduzetih izmjena u proceduri i postupcima koji se održavaju na korisnike

- Ukidanje obaveznog oročenja vlastitih sredstava, kao jamstvo vlastitog udjela poduzetnika u projektu do potpisivanja ugovora;
- Smanjivanje broja faza u postupku ocjene projekata i dodjele bespovratnih sredstava, čime se potiče ukupno smanjenje vremenskog razdoblja od predaje prijave do potpisivanja ugovora sa 160 na 100 dana;
- Pojednostavljene mogućnosti financiranja za pojedine aktivnosti projektnih troškova, koje smanjuju opseg dokumentacije kojom se ti troškovi pravdaju;
- Izmjene u području postupaka nabave za neobveznike Zakona o javnoj nabavi - promjena procedure oglašavanja postupaka nabave u cilju pojednostavljenja provedbe nabave proporcionalno njenoj vrijednosti.

Namjeravaju se poduzeti dodatne mjere za pojednostavljenje procedura i standardizaciju postupaka za korištenje ESI fondova te smanjiti kompleksnosti sustava upravljanja i kontrole za ESIF 2014.-2020., uključujući i novčani tijek, što će pridonijeti ne samo smanjenju administrativnog tereta za prijavitelje, korisnike i tijela u sustavu, nego i učiniti upravljanje sredstvima pouzdanijim. Nastavno na informacijski sustav za upravljanje (ESIF MIS), u siječnju 2017. planirano je puštanje u produkciju novog sustava kojim bi se omogućila e-prijava projektnih prijedloga uz korištenje e-potpisa, kako bi se u potpunosti omogućila razmjena svih informacija između sustava i korisnika u elektronskom obliku. Daljnja poboljšanja i integracija podataka planirana su do sredine 2017., čime će se eliminirati potreba dostave ne-elektronske dokumentacije kod prijave i kontrole troškova te doprinijeti ubrzanju provedbe. Punom automatizacijom izvještavanja prema svim razinama dodatno će se eliminirati potreba kolanja dokumentacije unutar sustava te doprinijeti točnosti i smanjenju pogrešaka.

CILJ 2: Mjere za pouzdano upravljanje sredstvima

Paralelno s reformom javne uprave u području politike zapošljavanja, nagrađivanja (napredovanja) po učinku i sustava plaća, olakšat će se zapošljavanje na poslovima povezanim s upravljanjem EU fondovima te jačati politika zadržavanja službenika na tim poslovima jer iskustvo smanjuje rizik od nepouzdanog upravljanja sredstvima. Istovremeno, poduzet će se mjere za smanjenje broja nepravilnosti i financijskih ispravaka, između ostalog i kroz jačanje suradnje između prijavitelja (korisnika) i tijela koja pružaju podršku. Važna mjera je poboljšanje modela za ex ante kontrolu javne nabave projekata financiranih iz EU fondova od strane središnjeg tijela, čime će se smanjiti broj nepravilnosti, žalbi i kašnjenja u postupcima javne nabave.

CILJ 3: Mjere za osiguravanje dovoljnog broja kvalitetnih projekata

Priprema i odabir projekata će se poboljšati. Uvođenje timova za pomoć u pripremi zalihe projekata spremnih za investiranje, ugovaranje promotora na lokalnim razinama, izmjene u načinu pripreme i provedbe projekata uz uvođenje stručnih timova za pomoć u ispunjavanju općih kriterija (primjerice strateške procjene utjecaja na okoliš, državne potpore i/ili rješavanje imovinsko-pravnih odnosa), odabirom dobrih kriterija za odabir i uspostavom jedinstvene metodologije za vrednovanje socio-ekonomskih utjecaja investicijskih projekata povećat će se fokus na rezultate. Uspostavljena je baza (regionalnih) razvojnih projekata. Poduzeti su koraci za jačanje kooperativnosti i suradnje između središnje i lokalne razine, sustavnu promociju programa i kontinuiranu edukaciju što također doprinosi bržoj i kvalitetnijoj pripremi projekata. Ove mjere će se nastaviti. U idućem razdoblju fokus će također biti na kombiniranju različitih izvora EU financiranja za realizaciju projekata, posebice za ključnu infrastrukturu i u sektorima s brzim rastom produktivnosti (poput energetike, prometa i digitalne infrastrukture). Istovremeno, strateško promišljanje osnažit će se kroz uspostavu sustava za strateško planiranje razvoja te sustavni nadzor, praćenje i evaluaciju.